



ПАМЯТКА

для должностных лиц
местного самоуправления
по реализации механизма
действий, необходимого
для прекращения
производства по делу
об административном
правонарушении в случаях,
установленных частями 4, 5
статьи 24.5 КоАП РФ

I. Порядок действий по части 4 статьи 24.5 КоАП РФ

27 февраля 2026 года Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении № 10-П «По делу о проверке конституционности части 4 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с запросом Правительства Омской области» (далее – Постановление) изложил подход, подлежащий применению судами при рассмотрении дел об административных правонарушениях, связанных с неисполнением или ненадлежащим исполнением собственных полномочий, в том числе органа местного самоуправления, в связи с недостаточностью средств соответствующего бюджета, в части прекращения производства по делу в случае, предусмотренном частью 4 статьи 24.5 КоАП РФ.

В Постановлении Конституционный Суд Российской Федерации отметил, что для разрешения вопроса о наличии (отсутствии) оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении суду необходимо установить, какие действия предпринимались, в том числе **главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, или иным должностным лицом местного самоуправления, руководителем муниципального учреждения**, для выделения бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий.

Также важно установить, было ли это сделано в порядке и в сроки, которые определены бюджетным законодательством, закрепляющим механизмы, обеспечивающие сбалансированность бюджетов и препятствующие произвольному перераспределению бюджетных средств между различными статьями расходов.

По итогам анализа Постановления можно сделать вывод о необходимости применения лицами, перечисленными в части 4 статьи 24.5 КоАП РФ, **БЮДЖЕТНЫХ ПРОЦЕДУР**, предназначенных для выделения необходимых ассигнований на исполнение тех или иных полномочий, в целях дальнейшего прекращения производства по делу об административном правонарушении, которые детально рассмотрим ниже.



ВАЖНО

Реализация действий должностных лиц местного самоуправления, описанных в настоящей памятке, должна быть основана на принятых в конкретном муниципальном образовании муниципальных правовых актах.

Процедура № 1. **Внесение изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решением руководителя финансового органа без внесения изменений в решение о местном бюджете**

Условие для прекращения производства по делу об административном правонарушении может считаться выполненным, в частности, при внесении (направлении) перечисленными в части 4 статьи 24.5 КоАП РФ лицами в соответствии с бюджетным законодательством предложений по изменению сводной бюджетной росписи.

Для успешного прохождения указанной процедуры рекомендуем придерживаться следующего АЛГОРИТМА.


1. **УДОСТОВЕРЬТЕСЬ В НАЛИЧИИ ОСНОВАНИЯ ДЛЯ КОРРЕКТИРОВКИ СВОДНОЙ БЮДЖЕТНОЙ РОСПИСИ.**


Механизм оперативной корректировки исполнения бюджета путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись может быть задействован в случае **выявления не обеспеченных ассигнованиями публичных обязательств**, в том числе связанных с требованиями неимущественного характера в рамках исполнительного производства, если требование неимущественного характера возложено в период, когда истекли сроки внесения (направления) предложений о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующего полномочия при принятии решения о бюджете.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете осуществляется в соответствии с основаниями, установленными статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

При этом муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, регулируемыми бюджетные правоотношения, могут предусматриваться дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа и (или) могут предусматриваться положения об установлении указанных дополнительных оснований в решении о бюджете (пункт 8 статьи 217 БК РФ).

ДЛЯ ОЗНАКОМЛЕНИЯ:

 *решение Думы города Кедрового от 18.12.2017 № 97 «Об установлении дополнительного основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета города Кедрового без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями руководителя отдела финансов и экономики администрации муниципального образования «Город Кедровый»;*




 *решение Думы города Урай от 24.03.2022 № 27 «О дополнительных основаниях для внесения изменений в сводную бюджетную роспись».*

2. ОПРЕДЕЛИТЕ НАДЛЕЖАЩЕГО АДРЕСАТА ОБРАЩЕНИЯ.

В соответствии с абзацем первым пункта 1 статьи 217 БК РФ установление порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи относится к полномочиям соответствующих **финансовых органов**.

Как правило, финансовые органы муниципальных образований (органы (должностные лица) местных администраций), уполномоченные на утверждение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, определены в положениях о бюджетном процессе соответствующих муниципальных образований.

ДЛЯ ОЗНАКОМЛЕНИЯ:

-  *решение Канского окружного Совета депутатов Красноярского края от 09.12.2025 № 5–57 «О Положении о бюджетном процессе в Канском муниципальном округе»;*
-  *решение Большемуртинско-Сухобузимского окружного Совета депутатов Красноярского края от 09.12.2025 № 4–64 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Большемуртинско-Сухобузимском муниципальном округе»;*
-  *решение Ачинского окружного Совета депутатов Красноярского края от 28.11.2025 № 6–61р «О бюджетном процессе Ачинского муниципального округа».*

В свою очередь, утверждение сводной бюджетной росписи и внесение изменений в нее осуществляется **руководителем соответствующего финансового органа** (пункт 1 статьи 217 БК РФ).

Таким образом, предложение о внесении изменений в сводную бюджетную роспись должно быть направлено **на имя руководителя финансового органа муниципального образования**.


ВАЖНО

Направление предложения **ненадлежащему адресату** может **негативно** сказаться на перспективах прекращения производства по делу об административном правонарушении.

3. НАПРАВЬТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ С СОБЛЮДЕНИЕМ УСТАНОВЛЕННОГО ПОРЯДКА.

Изучите порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденный финансовым органом вашего муниципального образования (далее – Порядок).

ДЛЯ ОЗНАКОМЛЕНИЯ:

-  *приказ Департамента финансов и контроля Администрации города Омска от 18.12.2015 № 194 «О составлении и ведении сводной бюджетной росписи*

бюджета города Омска, бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города Омска».

В соответствии с Порядком подготовьте обращение о предлагаемых изменениях с указанием оснований для внесения изменений и приложите документы, подтверждающие необходимость внесения соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись.

ВАЖНО Предложение должно быть направлено **своевременно**, то есть **в кратчайшие сроки** с момента возникновения объективной невозможности исполнения обязательств вследствие недостаточности бюджетных средств.

4. ПОЛУЧИТЕ РЕШЕНИЕ О ВОЗМОЖНОСТИ/НЕВОЗМОЖНОСТИ ВНЕСЕНИЯ НЕОБХОДИМЫХ ИЗМЕНЕНИЙ В СВОДНУЮ БЮДЖЕТНУЮ РОСПИСЬ.

Финансовый орган в сроки, определенные Порядком, рассматривает поступившее предложение и принимает одно из следующих решений:

об утверждении предлагаемых изменений;

об отклонении предложения (с возвращением представленного пакета документов и указанием причины отклонения).

ВАЖНО

Решение о внесении изменений в сводную бюджетную роспись для исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета без изменения решения о бюджете может быть принято **лишь при условии соблюдения основных параметров бюджета по расходам.**

В случае отклонения предлагаемых изменений сохраните вносимые вами документы вместе с ответом финансового органа с целью обеспечения возможности дальнейшего представления указанных документов при производстве по делу об административном правонарушении.

Процедура № 2. Внесение изменений в решение о бюджете при наличии источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета (корректировка бюджета)

Исполнение судебных актов, требующих выделения бюджетных ассигнований в текущем финансовом году, осуществляется в пределах ассигнований, предусмотренных решением о бюджете по статьям расходов, соответствующим целям, определенным судебным актом (статья 215.1 БК РФ).

При отсутствии или недостаточности бюджетных ассигнований на исполнение судебного акта публично-правовой субъект обязан действовать в соответствии с пунктом 2 статьи 83 БК РФ, а именно, внести изменения в решение о бюджете.

Для успешного прохождения указанной процедуры рекомендуем придерживаться следующего АЛГОРИТМА.







1. УДОСТОВЕРЬТЕСЬ В НАЛИЧИИ ОСНОВАНИЙ ДЛЯ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В РЕШЕНИЕ О БЮДЖЕТЕ.

Увеличение ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств в текущем финансовом году должно осуществляться, по общему правилу, после внесения изменений в закон (решение) о бюджете **при наличии** источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) **при сокращении** ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета и допустимо с точки зрения принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, согласно которому расходы бюджета не могут быть, за рядом исключений, увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета (статья 35 БК РФ).

2. ИНИЦИИРУЙТЕ РАЗРАБОТКУ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В РЕШЕНИЕ О БЮДЖЕТЕ И Внесите его в представительный орган в соответствии с порядком, установленным муниципальными нормативными правовыми актами.

Из анализа муниципальных правовых актов следует, что, как правило, глава муниципального образования направляет в представительный орган проект решения о внесении изменений в решение о местном бюджете, подготовленный администрацией муниципального образования. При этом указанный проект также направляется для получения заключения в контрольно-счетный орган муниципального образования.

Для ознакомления:

-  решение Боготольского окружного Совета депутатов Красноярского края от 12.11.2025 № 2–35 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Боготольском муниципальном округе»;
-  решение Совета Шербакульского района от 29.10.2025 № 156 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном округе Шербакульский район Омской области»;
-  решение Совета народных депутатов Тайгинского городского округа от 15.08.2024 № 15-нпа «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тайгинском городском округе Кемеровской области – Кузбассе»;
-  решение Думы города Кедрового от 23.10.2025 № 65 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном округе Город Кедровый Томской области»;
-  решение Совета народных депутатов Благовещенского муниципального округа Амурской области от 14.10.2022 № 15 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Благовещенском муниципальном округе»;
-  решение Собрания представителей Хасынского муниципального округа Магаданской области от 20.10.2023 № 59 «Об утверждении Положения

о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Хасынский муниципальный округ Магаданской области».

Проект такого решения о внесении изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год рассматривается соответствующим представительным органом во внеочередном порядке.

ВАЖНО

Предложение о выделении необходимых бюджетных ассигнований на осуществление полномочий органа местного самоуправления в порядке инициирования разработки проекта решения о внесении изменений в решение о бюджете с целью его последующего внесения в представительный орган должно быть направлено **своевременно**, то есть **в кратчайшие сроки** с момента возникновения объективной невозможности исполнения обязательств вследствие недостаточности бюджетных средств.

3. ПОЛУЧИТЕ РЕШЕНИЕ ОБ УТВЕРЖДЕНИИ/ОТКЛОНЕНИИ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В РЕШЕНИЕ О БЮДЖЕТЕ.

В случае отклонения проекта решения о внесении изменений в решение о бюджете рекомендуем сохранить вносимый вами в представительный орган проект решения о внесении изменений в решение о бюджете и иные документы (при их наличии) вместе с решением представительного органа с целью обеспечения возможности дальнейшего представления указанных документов при рассмотрении в суде дела об административном правонарушении, связанном с неисполнением или ненадлежащим исполнением полномочий органа местного самоуправления.

Также в рамках рассмотрения дела об административном правонарушении рекомендуем в качестве доказательств по делу предоставлять выписки из протокола заседания представительного органа по рассмотрению данного вопроса.

Процедура № 3. Включение в решение о бюджете на следующий финансовый год необходимых ассигнований

В случае невозможности выделения бюджетных ассигнований (в силу установленных бюджетным законодательством ограничений) в рамках описанных выше двух бюджетных процедур выделение необходимых ассигнований осуществляется с начала очередного финансового года путем их включения в закон (решение) о бюджете на следующий финансовый год (пункт 2 статьи 83 БК РФ). Это означает необходимость направления уполномоченным должностным лицом (в порядке и в сроки, которые предусмотрены бюджетным законодательством) предложения, позволяющего обеспечить установление в решении о бюджете требуемых ассигнований на осуществление публичных полномочий, определив при составлении проекта бюджета достаточный для исполнения всего объема обязательств размер таких ассигнований.

Для успешного прохождения указанной процедуры рекомендуем придерживаться следующего АЛГОРИТМА.

1. ПОДГОТОВЬТЕ И НАПРАВЬТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЛЯ УСТАНОВЛЕНИЯ В МЕСТНОМ БЮДЖЕТЕ ТРЕБУЕМЫХ АССИГНОВАНИЙ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПУБЛИЧНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ.

В соответствии со статьей 171 БК РФ составление проекта местного бюджета – исключительная прерогатива **местной администрации** муниципального образования.


Непосредственное составление проекта местного бюджета осуществляет **финансовый орган** муниципального образования.

Общие положения, касающиеся составления местного бюджета, предусмотрены статьей 169 БК РФ.

Так, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.


Проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с БК РФ и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

ДЛЯ ОЗНАКОМЛЕНИЯ:

 *постановление администрации Шарыповского муниципального округа Красноярского края от 06.10.2021 № 708-п «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета округа на очередной финансовый год и плановый период».*

Согласно статье 172 БК РФ в целях своевременного и качественного составления проекта бюджета финансовые органы имеют право получать необходимые сведения от иных финансовых органов, а также от иных органов государственной власти, органов местного самоуправления.


ДЛЯ ОЗНАКОМЛЕНИЯ:


 *постановление администрации городского округа Люберцы МО от 10.10.2025 № 2239-ПА «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета городского округа Люберцы Московской области на очередной финансовый год и плановый период» – в данном муниципальном правовом акте утвержден график составления проекта бюджета, с закреплением мероприятий и ответственных исполнителей.*

На практике проект бюджета в форме проекта решения представительного органа муниципального образования в документах и материалах в соответствии с положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании представляется финансовым органом главе муниципального образования для принятия решения о внесении указанного проекта на рассмотрение представительным органом муниципального образования.

Таким образом, для установления в местном бюджете требуемых ассигнований на осуществление публичных полномочий уполномоченным лицам необходимо проанализировать вышеуказанные положения, а также принятые на местном уровне муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс и порядок составления проекта местного бюджета.

ДЛЯ ОЗНАКОМЛЕНИЯ:

 решение Большемуртинско-Сухобузимского окружного Совета депутатов Красноярского края от 09.12.2025 № 4–64 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Большемуртинско-Сухобузимском муниципальном округе»;

 постановление администрации Тюхтетского муниципального округа Красноярского края от 18.02.2021 № 47-п «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Тюхтетского муниципального округа Красноярского края на очередной финансовый год и плановый период».

ВАЖНО

Предложение должно быть направлено в соответствии с порядком и сроками составления проекта местного бюджета на очередной финансовый год и определять достаточный объем бюджетных ассигнований для надлежащего исполнения соответствующих расходных обязательств.

2. ОТСЛЕДИТЕ И ПОЛУЧИТЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ О МЕСТНОМ БЮДЖЕТЕ.

Порядок рассмотрения проекта решения о бюджете и его утверждения согласно статье 187 БК РФ определяется для местного бюджета муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с требованиями БК РФ.

Местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение представительного органа проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года (статья 185 БК РФ).

Одновременно с проектом бюджета в представительный орган представляются документы и материалы в соответствии со статьей 184.2 БК РФ.

В случае отклонения предложения для установления в местном бюджете требуемых ассигнований на осуществление публичных полномочий рекомендуем сохранить вносимые вами в уполномоченный орган документы с целью обеспечения возможности дальнейшего представления указанных документов при рассмотрении в суде дела об административном правонарушении, связанном с неисполнением или ненадлежащим исполнением полномочий органа местного самоуправления.

Также в рамках рассмотрения дела об административном правонарушении рекомендуем в качестве доказательств по делу предоставлять выписки из протокола заседания представительного органа по рассмотрению данного вопроса.

II. Порядок действий по части 5 статьи 24.5 КоАП РФ

17 июля 2025 года Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении № 29-П «По делу о проверке конституционности части 5 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с запросом Костромского областного суда» (далее – Постановление) изложил подход, подлежащий применению судами при рассмотрении дел об административных правонарушениях, связанных с неисполнением или ненадлежащим исполнением переданных государственных полномочий органами местного самоуправления в связи с недостаточностью средств соответствующего бюджета, в части возможности прекращения производства по делу при наличии основания, предусмотренного частью 5 статьи 24.5 КоАП РФ.

В Постановлении Конституционным Судом Российской Федерации предусмотрено, что условием прекращения производства по делу на основании части 5 статьи 24.5 КоАП РФ является установление причинно-следственной связи между выделением субвенций на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий в размере, недостаточном для их осуществления, и неисполнением соответствующих требований, содержащихся в исполнительном документе.

Таким образом, органам местного самоуправления в указанных правоотношениях надлежит доказать, что неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных государственных полномочий обусловлено предоставлением субвенций в недостаточном объеме.

При этом Конституционный Суд Российской Федерации определил, что не требуется дополнительное установление того, вносилось ли или направлялось ли органами местного самоуправления органам государственной власти предложение о выделении субвенций в размере, необходимом для надлежащего осуществления переданных государственных полномочий, а также информировали ли своевременно органы местного самоуправления органы государственной власти о недостаточности размера выделенных субвенций в ходе осуществления таких полномочий.

Вместе с тем, в случае если вами совершались активные действия, направленные на получение дополнительного финансирования из соответствующего бюджета на исполнение переданных государственных полномочий, рекомендуем предоставлять указанную информацию органу или суду, уполномоченным на рассмотрение соответствующего дела об административном правонарушении.

III. Особые рекомендации по части 1.3 статьи 17.15 КоАП РФ

Уполномоченным должностным лицам местного самоуправления **необходимо:**

- 1) **совершать действия**, направленные не только на обеспечение своевременного и достаточного финансирования исполнения соответствующих полномочий, но и на взаимодействие, в том числе с судебными приставами-исполнителями, включая информирование их о возможных сроках исполнения требований с учетом объема доступных бюджетных ассигнований, а также о мерах, предпринятых для оперативной корректировки исполнения бюджета в текущем финансовом году в соответствии с бюджетным законодательством;
- 2) **не забывать** о необходимости направления в суд, вынесший судебное постановление, вступившее в законную силу, заявления об отсрочке (рассрочке) исполнения судебного акта в случае недостаточности ассигнований на его исполнение;
- 3) **иметь ввиду** – прекращение производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 17.15 КоАП РФ, не влечет прекращения обязанности органа местного самоуправления исполнить в соответствии с законодательством об исполнительном производстве содержащееся в исполнительном документе требование неимущественного характера;
- 4) **знать**, что устанавливаемый судебным приставом-исполнителем срок для исполнения требований неимущественного характера должен обеспечивать сбалансированность прав и законных интересов взыскателей и должников и быть разумным, то есть объективно достаточным и необходимым для исполнения конкретных требований с учетом их особенностей (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 13 апреля 2023 года № 17-П);
- 5) **информировать** должностное лицо службы судебных приставов о наличии уважительных причин, влекущих неисполнение требований, содержащихся в исполнительном документе (часть 2 статьи 105 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»).

Красноярское краевое государственное бюджетное
учреждение дополнительного профессионального образования
«Институт государственного и муниципального управления
при Правительстве Красноярского края»



www.krasimr.ru