

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039
Тел. (495) 870-56-39, Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>
ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,
ИНН/КПП 7710349494/771001001

06.05.2021 №

На № _____ от _____

Департамент государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России рассмотрел Ваше обращение от 8 апреля 2021 г.

№ 4544-ОГ с просьбой разъяснить отдельные положения Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 248-ФЗ) и сообщает следующее.

В соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437, Минэкономразвития России не наделено полномочиями по разъяснению законодательства Российской Федерации и практики его применения.

Вместе с тем полагаем возможным отметить следующее.

1. О видах муниципального контроля.

Согласно части 8 статьи 1 Федерального закона № 248-ФЗ виды муниципального контроля устанавливаются федеральными законами о виде контроля.

Федеральным законом о виде контроля в данном случае может выступать федеральный закон, которым устанавливается наименование вида муниципального контроля и его предмет, то есть обязательные требования, которые будут

проверяться. Принятие отдельных федеральных законов для установления видов муниципального контроля не требуется.

Обращаем внимание, что поправками Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона № 1051647-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – поправки и проект закона-спутника соответственно) предусматривается внесение изменений в том числе в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) в части введения муниципального контроля в сфере благоустройства и установления его предмета. В данном случае Федеральный закон № 131-ФЗ будет выступать в качестве федерального закона о виде контроля.

Также отмечаем, что поправками предусматриваются изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации в части разграничения государственного жилищного надзора, регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и муниципального жилищного контроля.

Так, предметом государственного жилищного надзора является соблюдение обязательных требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в отношении жилищного фонда, за исключением помещений в многоквартирных домах муниципального жилищного фонда.

Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение указанных обязательных требований в отношении помещений в многоквартирных домах муниципального жилищного фонда.

При этом ни в рамках государственного жилищного надзора, ни в рамках муниципального жилищного контроля не проверяются требования при осуществлении предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на основании лицензии.

В отношении вопроса о дублировании предмета контроля (надзора) федерального государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения и муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве сообщаем следующее.

Положениями проектируемых статей проекта закона-спутника к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения отнесено соблюдение обязательных требований в том числе к содержанию дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов и линий городского наземного электрического транспорта, влияющих на безопасность дорожного движения.

При этом к предмету муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве отнесено соблюдение обязательных требований в том числе к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования, а также к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) только в части обеспечения сохранности автомобильных дорог.

Учитывая изложенное, полагаем, что поправками обеспечено разграничение предмета указанных федерального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

2. О реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

Согласно частям 2, 4 статьи 19 Федерального закона № 248-ФЗ правила формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе правила размещения в сети «Интернет» общедоступных сведений, утверждаются Правительством Российской Федерации. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых на момент начала их проведения в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий отсутствует,

не допускается.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 16 апреля 2021 г. № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415».

Указанным постановлением не предусмотрено, что сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом (выездное обследование, наблюдение за соблюдением обязательных требований), вносятся в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, в связи с чем требование части 4 статьи 19 Федерального закона № 248-ФЗ к проведению таких контрольных (надзорных) мероприятий не применяется.

3. Об основаниях проведения и требованиях к оформлению отдельных контрольных (надзорных) мероприятий.

Отмечаем, что Федеральный закон № 248-ФЗ не содержит детального регулирования вопросов установления оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия и оформления решения о их проведении.

Предусмотренные Федеральным законом № 248-ФЗ задания уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа, в том числе содержащиеся в планах работы контрольного (надзорного) органа как основания проведения контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия по сути являются внутренними документами контрольного (надзорного) органа.

Предусмотренное частью 1 статьи 64 Федерального закона № 248-ФЗ регулирование принятия решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия распространяется на контрольные (надзорные) мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемым лицом.

Кроме того, согласно части 1 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ к контрольным (надзорным) мероприятиям без взаимодействия не применяется регулирование, предусматривающее проведение контрольных (надзорных)

мероприятий на плановой и внеплановой основе, поскольку фактически контрольные (надзорные) мероприятиям без взаимодействия могут осуществляться на постоянной основе (ежедневном режиме).

Предусмотренная пунктом 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ в качестве основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий программа проверок применяется по отдельным видам государственного контроля (надзора), например, государственного строительного надзора, когда необходимость проведения контрольного (надзорного) мероприятия обусловлена наступлением определенного события, с учетом конструктивных и иных особенностей объекта капитального строительства («заливка» фундамента, возведение первого этажа и т.д.).

Урегулирование вопросов формирования программы проверок будет осуществляться федеральным законом о виде контроле, устанавливающим соответствующий вид государственного контроля (надзора).

Так, поправками в Градостроительном кодексе Российской Федерации устанавливается, что программа проверок формируется органом государственного строительного надзора не позднее чем через десять рабочих дней после поступления извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства на весь срок строительства, реконструкции.

Обращаем внимание, что данное письмо не содержит правовых норм или общих правил, конкретизирующих нормативные предписания, не является нормативным правовым актом, имеет информационный характер и не препятствует руководствоваться непосредственно нормами законодательства.

Заместитель директора
Департамента государственной
политики в сфере лицензирования,
контрольно-надзорной деятельности,
аккредитации и саморегулирования

А.В. Руденко