

# Руководство по работе с подсистемой досудебного обжалования

Версия 1.0

Март 2022



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Минцифры  
России



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# Содержание

<b>Раздел 1. Актуализация нормативных правовых актов</b>	<b>3</b>
Применение досудебного обжалования	4
Актуализация сведений в ЕРВК	6
Порядок определения вышестоящего органа, рассматривающего жалобы	7
<b>Раздел 2. Организация кадровой работы по внедрению подсистемы досудебного обжалования</b>	<b>8</b>
Общая информация об организационной структуре внедрения подсистемы досудебного обжалования	9
Порядок определения координатора внедрения подсистемы досудебного обжалования	10
Подключение сотрудников к профилю организации в ЕСИА	11
Распределение ролей между сотрудниками и внесение изменений в их должностные регламенты	12
Внутренние инструкции по рассмотрению жалоб	14
Обучение сотрудников, уполномоченных на рассмотрение жалоб	16
<b>Раздел 3. Порядок подключения к подсистеме ДО ГИС ТОР КНД</b>	<b>19</b>
План действий по внедрению механизма ДО в ФОИВ	20
План действий по внедрению механизма ДО в субъекте РФ/муниципалитете	21
Каналы взаимодействия	22
<b>Раздел 4. Работа в подсистеме досудебного обжалования</b>	<b>25</b>
Порядок действий при поступлении жалобы в не уставленном порядке	26
Назначение исполнителей	27
Отказ от рассмотрения жалобы	28
Перенаправление жалобы в другое структурное подразделение	30
Работа с жалобой	31
Ходатайство о приостановлении исполнения обжалуемого решения	32
Ходатайство о восстановлении пропущенного срока подачи жалобы	35
Работа с жалобой	37
Запрос дополнительной информации по жалобе	38
Действия исполнителя при поступлении дополнительных документов по инициативе заявителя	39
Согласование и подписание решений по жалобе	39
<b>Раздел 5. Работа с информационной панелью (дашбордом)</b>	<b>42</b>
Инструкция по работе с «Дашбордом руководителя контрольного (надзорного) органа»	43
<b>Раздел 6. Обратная связь и полезные ресурсы</b>	<b>52</b>
Обратная связь и полезные ресурсы	53
Судебная практика	55
Сокращения, используемые в руководстве	56

# **Раздел 1.**

## **Актуализация нормативных правовых актов**

# Применение досудебного обжалования



Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2021 №663 утвержден перечень видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применение досудебного порядка рассмотрения жалоб является обязательным. Это означает, что судебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц возможно только после их досудебного обжалования.

В отношении остальных видов федерального государственного контроля (надзора) также реализована возможность обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц посредством механизма досудебного обжалования, или контролируемое лицо вправе сразу обратиться в суд.

В отношении видов регионального государственного контроля (надзора) также предоставляется право обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц посредством механизма досудебного обжалования. До 1 января 2023 года применение досудебного порядка рассмотрения жалоб не является обязательным действием для контролируемых лиц, поэтому контролируемые лица имеют право сразу обратиться в суд.

На муниципальном уровне применение, либо отказ в применении механизма досудебного обжалования должен быть предусмотрен в положении о виде муниципального контроля.

Муниципальные органы, осуществляющие контрольную деятельность, самостоятельно определяют наличие досудебного порядка обжалования решений для видов муниципального контроля за исключением случаев, когда иное установлено федеральным законом о виде контроля, общими требованиями к организации и осуществлению данного вида муниципального контроля, утвержденными Правительством Российской Федерации.

При этом с 2023 года применение механизма досудебного обжалования становится обязательным для всех видов контроля (надзора) и муниципального контроля, за исключением видов муниципального контроля, в Положении о которых предусмотрен отказ от применения досудебного обжалования.



# Применение досудебного обжалования

**Досудебное обжалование обязательно (обратиться в суд можно только после досудебного обжалования)**

**Можно обратиться в целях досудебного обжалования в орган контроля или сразу в суд**

**Досудебное обжалование не применяется\***

\*В соответствии с требованиями 248-ФЗ

**С 1 ИЮЛЯ 2021 Г.**

**С 1 ЯНВАРЯ 2022 Г.**

**С 1 ЯНВАРЯ 2023 Г.**

Виды федерального государственного контроля (надзора), включенные в перечень, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2021 № 663.

Все виды государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Виды федерального государственного контроля (надзора), не включенные в перечень, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2021 № 663.

- 1.** Виды федерального государственного контроля (надзора), не включенные в перечень, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2021 № 663.
- 2.** Виды регионального государственного контроля (надзора).
- 3.** Виды муниципального контроля.

- 1.** Виды регионального государственного контроля (надзора).
- 2.** Виды муниципального контроля.

Виды муниципального контроля, в Положении о которых предусмотрен отказ от применения досудебного обжалования.

# Актуализация сведений в ЕРВК

Необходимо указать сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц в ЕРВК.

- 1 Необходимо войти в карточку соответствующего вида контроля, в отношении которого применяется досудебный порядок рассмотрения жалоб.

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НЕ ПРОВЕРЕН ДЕЙСТВУЕТ № 794

← Ресурсы → Вид контроля

## Государственный горный надзор

### Общие сведения

Уровень контроля \*

☐ Федеральный

☒ Федеральный, переданный в субъекты РФ

☐ Региональный (совместно с РФ)

☐ Региональный (собственный)

☐ Муниципальный

Полное наименование вида контроля \*

Федеральный государственный горный надзор

Описание вида контроля

- Общие сведения
- Объекты контроля
- Предметы контроля
- Обязательные требования
- Мероприятия
- Нормативно-правовое регулирование
- Контрольные (надзорные) органы
- Критерии риска
- Индикаторы риска
- Сведения

- 2 Для заполнения/проверки сведений о досудебном порядке в карточке вида контроля необходимо зайти в раздел «Нормативно-правовое регулирование» [1].

Если для вида контроля предусмотрен досудебный порядок рассмотрения жалоб, то **активируйте кнопку** [2] и заполните необходимые сведения.

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Действующий № 2366-1 от 21.02.1992 http://pravo.gov.ru/p...

Постановление Правительства Российской Федерации "О федеральном государственном горном надзоре" № 1074 от 30.06.2021 http://publication.pra...

### Нормативно-правовое регулирование

Нормативные правовые акты, регулирующие вид контроля

Сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц

Контрольные (надзорные) органы

Критерии риска

Индикаторы риска

Сведения

Региональная информация

Согласование и подписание

История изменений

Все версии вида контроля

Сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц

☒ В виде контроля обязательно применяется досудебное обжалование

Срок досудебного обжалования (рабочие дни)

20

☐ Возможно продление срока досудебного обжалования

# Порядок определения вышестоящего органа, рассматривающего жалобы

**ДЛЯ ФОИВ ПРИМЕНЯЕТСЯ СЛЕДУЮЩИЙ ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ:**

## 1

Жалоба на решение территориального органа контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц рассматривается руководителем (заместителем руководителя) данного территориального органа.

## 2

Жалоба на действия (бездействие) руководителя (заместителя руководителя) территориального контрольного органа рассматривается центральным аппаратом контрольного (надзорного) органа.

## 3

В случае отсутствия территориального органа контрольного (надзорного) органа и (или) в случае обжалования решений контрольного (надзорного) органа, принятых его центральным аппаратом, действий (бездействия) должностных лиц центрального аппарата контрольного (надзорного) органа жалоба рассматривается руководителем контрольного (надзорного) органа.

**ДЛЯ РОИВ И ОМСУ ПРИМЕНЯЕТСЯ ОДНОУРОВНЕВЫЙ ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ**

Это означает, что жалоба на решение регионального контрольного (надзорного) органа (муниципального контрольного органа), действия (бездействие) его должностных лиц рассматривается внутри соответствующего регионального контрольного (надзорного) органа (муниципального контрольного органа).

## **Раздел 2.**

# **Организация кадровой работы по внедрению подсистемы досудебного обжалования**



# Общая информация об организационной структуре внедрения подсистемы досудебного обжалования

При внедрении подсистемы досудебного обжалования необходимо различать организационную модель и ролевую модель.

## РОЛЕВАЯ МОДЕЛЬ

Ролевая модель подразумевает перечень ролей внутри системы досудебного обжалования. В ролевую модель входят следующие роли:



Администратор  
контрольного  
(надзорного) органа



Руководитель  
контрольного  
(надзорного) органа



Помощник  
руководителя  
(секретарь)



Инспектор  
(исполнитель  
по жалобе)

## ОРГАНИЗАЦИОННАЯ МОДЕЛЬ

В организационную модель входят следующие лица:



Координатор  
внедрения  
подсистемы  
досудебного  
обжалования



Администратор  
внедрения  
подсистемы  
досудебного  
обжалования



Администратор  
контрольного  
(надзорного) органа

Иными словами, организационная модель создана для организации работы по подключению контрольного (надзорного) органа к подсистеме досудебного обжалования.

Ролевая модель — это перечень ролей, которые предусмотрены для работы в подсистеме досудебного обжалования.

# Порядок определения координатора внедрения подсистемы досудебного обжалования

Организация работы по подключению к подсистеме досудебного обжалования на федеральном уровне и региональном уровне различается.

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

### Кто является координатором?

Координатором внедрения на федеральном уровне является должностное лицо центрального аппарата федерального органа исполнительной власти.

### Кто является администратором?

Координатор внедрения может совмещать роль администратора внедрения. Администратором внедрения является должностное лицо центрального аппарата федерального органа исполнительной власти.

## РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ/ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

Координатором внедрения на региональном/муниципальном уровне, как правило, является должностное лицо Министерства экономики субъекта Российской Федерации.

Администратором внедрения на региональном/муниципальном уровне является должностное лицо Министерства цифрового развития субъекта Российской Федерации.



## Роль координатора внедрения и администратора внедрения в ФОИВ

### РОЛЬ КООРДИНАТОРА ВНЕДРЕНИЯ И АДМИНИСТРАТОРА ВНЕДРЕНИЯ В ФОИВ

- **Координатор внедрения в ФОИВ** осуществляет полномочия по организации внедрения подсистемы ДО в органе контроля и взаимодействию с Минэкономразвития России и Минцифры России.
- **Администратор внедрения в ФОИВ** осуществляет заведение в личном кабинете органа контроля пользователей — сотрудников центрального аппарата ФОИВ и администраторов территориальных органов ФОИВ (при их наличии).

### РОЛЬ КООРДИНАТОРА ВНЕДРЕНИЯ И АДМИНИСТРАТОРА ВНЕДРЕНИЯ В СУБЪЕКТЕ РФ

- **Координатор внедрения в субъекте РФ** осуществляет сбор, систематизацию и проверку справочников, заполненных ответственными лицами органа контроля; передает справочники о сотрудниках администратору внедрения подсистемы ДО в субъекте РФ; направляет информацию о необходимости создания личного кабинета органа контроля в адрес Минэкономразвития России и Минцифры России.
- **Администратор внедрения в субъекте РФ** осуществляет заведение администраторов органа контроля в личном кабинете органа контроля подсистемы ДО.

## Как найти координатора внедрения подсистемы досудебного обжалования?

### ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

ФОИВ не нужно искать координаторов, так как координатор — должностное лицо центрального аппарата ФОИВ.

### РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

На уровне субъекта РФ координация внедрения должна быть закреплена за Министерством экономики субъекта РФ, администрирование личных кабинетов — за Министерством цифрового развития субъекта РФ.

Чтобы найти координатора внедрения подсистемы досудебного обжалования в регионе контрольным (надзорным) органам регионального и муниципального уровня следует обратиться в Министерство экономики субъекта РФ.

## Подключение сотрудников к профилю организации в ЕСИА

### Как подключить сотрудников к профилю организации в ЕСИА?

Авторизация в подсистеме ДО ГИС ТОР КНД осуществляется посредством ЕСИА. Для входа в подсистему ДО сотрудники органа контроля должны быть подключены к профилю организации в ЕСИА. Реализовать подключение сотрудника к профилю организации можно по инструкции, приведенной ниже (см. QR-код № 2). Если у контрольного (надзорного) органа отсутствует профиль организации в ЕСИА, то создать профиль организации можно по инструкции, приведенной ниже (см. QR-код № 1).

1



2



#### СОЗДАНИЕ ПРОФИЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ В ЕСИА

Необходимо создать профиль организации в ЕСИА в соответствии с инструкцией, размещенной на портале госуслуг по следующей [ссылке](#) (QR-код № 1).

#### ПОДКЛЮЧЕНИЕ СОТРУДНИКОВ К ПРОФИЛЮ ОРГАНИЗАЦИИ В ЕСИА

Необходимо подключить сотрудников к профилю организации в ЕСИА в соответствии с инструкцией, размещенной на портале госуслуг по следующей [ссылке](#) (QR-код № 2).

# Распределение ролей между сотрудниками и внесение изменений в их должностные регламенты

Необходимо определить сотрудников, ответственных за работу с жалобами, с учетом ролей, предусмотренных в подсистеме досудебного обжалования ГИС ТОР КНД.



## АДМИНИСТРАТОР

1. Создание новой учетной записи пользователя с указанием его роли в рассмотрении жалоб.
2. Настройка шаблонов документов.
3. Настройка профиля личного кабинета контрольного (надзорного) органа.



## СЕКРЕТАРЬ

1. Назначение и переназначение жалобы на исполнителя.



## РУКОВОДИТЕЛЬ

1. Назначение жалобы на исполнителя.
2. Перенаправление жалобы в другое структурное подразделение.
3. Принятие решения об отказе в рассмотрении жалобы.
4. Принятие решения по ходатайству о приостановлении исполнения обжалуемого решения.
5. Принятие решения по ходатайству о восстановлении пропущенного срока подачи жалобы.
6. Запрос дополнительной информации по жалобе.
7. Принятие итогового решения по жалобе.
8. Продление срока рассмотрения жалобы.



## ИНСПЕКТОР

1. Подготовка проекта решения об отказе в рассмотрении жалобы.
2. Перенаправление жалобы в другое структурное подразделение.
3. Подготовка проекта решения по ходатайству о приостановлении исполнения обжалуемого решения.
4. Подготовка проекта решения по ходатайству о восстановлении пропущенного срока подачи жалобы.
5. Запрос дополнительной информации по жалобе.
6. Подготовка проекта итогового решения по жалобе.
7. Продление срока рассмотрения жалобы.

## Внести изменения в должностные регламенты должностных лиц, уполномоченных на рассмотрение жалоб.

# 1

## В ЧЬИ ДОЛЖНОСТНЫЕ РЕГЛАМЕНТЫ НЕОБХОДИМО ВНЕСТИ ИЗМЕНЕНИЯ?

Рекомендуется внести изменения в должностные регламенты следующих должностных лиц:

- Руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти (его структурных подразделений).
- Руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственного за рассмотрение жалоб в рамках досудебного обжалования.

# 2

## КАКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ НЕОБХОДИМО ВНЕСТИ В ДОЛЖНОСТНЫЕ РЕГЛАМЕНТЫ?

Рекомендуется раздел «Показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности руководителя» должностных регламентов (должностных инструкций) указанных должностных лиц дополнить показателем следующего содержания:

### Раздел IX. Показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности

«Достижение (указывается должность и структурное подразделение) за расчетный период с «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. по «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. показателя эффективности деятельности, сформированного по результатам анализа применения механизма досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, в части соблюдения сроков рассмотрения таких жалоб, равного 0 от общего числа поступивших жалоб (принимая во внимание, что срок рассмотрения жалобы составляет 15 рабочих дней)».

# 3

## ЧТО ДЕЛАТЬ, ЕСЛИ ДОЛЖНОСТНОЙ РЕГЛАМЕНТ НЕ СОДЕРЖИТ НЕОБХОДИМЫХ РАЗДЕЛОВ?

Если должностной регламент (должностная инструкция) не содержит раздела, устанавливающего показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности руководителя, рекомендуется включить в должностной регламент (должностную инструкцию) данный раздел, а также указанный выше показатель.

# Внутренние инструкции по рассмотрению жалоб

## Зачем нужны внутренние инструкции и как их создавать?

1

Внутренние инструкции по рассмотрению жалоб необходимы для определения особенностей порядка рассмотрения жалоб внутри конкретного контрольного (надзорного) органа (кто согласует жалобу, подписывает решение по жалобе, какие сроки установлены для подписания, для перенаправления жалобы в другое структурное подразделение и т.д.).

2

Часть положений внутренних инструкций рекомендуется закреплять в должностных регламентах сотрудников, уполномоченных на рассмотрение жалоб (например, для руководителя контрольного (надзорного) органа можно закрепить лимит по срокам подписания решения жалобы).

3

Контрольные (надзорные) органы самостоятельно разрабатывают внутренние инструкции. **Важно**, чтобы внутренние инструкции не противоречили положениям закона и установленным правилам рассмотрения жалоб. Далее представлены рекомендуемые положения для таких инструкций.



### Руководитель

Осуществляет согласование и подписание проектов решений по жалобам, согласование запроса дополнительных документов, согласование и подписание проектов решений по удовлетворению/отказу в удовлетворении ходатайств.

#### ОБЯЗАННОСТИ РУКОВОДИТЕЛЯ

Руководитель осуществляет согласование и подписание проектов решений по различным вопросам, указанным выше, в срок, не превышающий 3 рабочих дней после поступления жалобы на согласование или подписание.



### Секретарь

Осуществляет назначение исполнителей по жалобе.

#### ОБЯЗАННОСТИ СЕКРЕТАРЯ

Секретарь назначает исполнителя по жалобе в срок, не превышающий 1 рабочего дня с момента регистрации жалобы.



## Инспектор

Осуществляет рассмотрение жалобы по существу и подготавливает проект итогового решения по результатам рассмотрения жалобы.

### ОБЯЗАННОСТИ ИНСПЕКТОРА

1. Инспектор осуществляет перенаправление жалобы в другое структурное подразделение в срок, не превышающий 1 рабочего дня с момента назначения инспектора исполнителем по жалобе.
2. Инспектор подготавливает проект решения об удовлетворении/отказе в удовлетворении ходатайства о восстановлении пропущенного срока подачи жалобы в срок, не превышающий 2 рабочих дней с момента назначения инспектора исполнителем по жалобе.
3. Инспектор подготавливает проект решения об удовлетворении/отказе в удовлетворении ходатайства о приостановлении исполнения обжалуемого решения в срок, не превышающий 2 рабочих дней с момента регистрации жалобы.
4. Инспектор имеет право принять решение об отказе в рассмотрении жалобы в течение 5 рабочих дней с момента регистрации жалобы.
5. Инспектор осуществляет рассмотрение жалобы по существу в срок, не превышающий 10 рабочих дней.
6. Инспектор вправе запросить у контролируемого лица, подавшего жалобу, дополнительную информацию и документы, относящиеся к предмету жалобы в любой момент времени.
7. По итогам рассмотрения жалобы инспектор осуществляет подготовку проекта решения по жалобе и направляет его на согласование и подписание руководителю и другим уполномоченным лицам.

# Обучение сотрудников, уполномоченных на рассмотрение жалоб

## Как осуществляется обучение сотрудников и как подключиться к СДО?

Перед началом работы по рассмотрению жалоб сотрудники проходят обучающие курсы в системе дистанционного обучения ГИС ТОР КНД

### 1

#### ПОЛУЧЕНИЕ ДОСТУПА К СИСТЕМЕ ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ

Для получения доступа к СДО необходимо с зарегистрированного электронного адреса координатора субъекта Российской Федерации на электронный адрес Службы технической поддержки ГИС ТОР КНД ([https://kndsupport@voskhod.ru](mailto:kndsupport@voskhod.ru)) направить заявку в соответствии с формой [1].

В случае наличия у пользователей ранее полученного доступа к СДО повторно направлять заявку не требуется.

Вход в СДО осуществляется пользователями с использованием Единой системы идентификации и аутентификации (ЕСИА) (см. стр. 15).

Заявка для получения доступа в СДО ГИС ТОР КНД

№ п/п	Ф.И.О.	Email	СНИЛС	Регион	Организация
1					
2					
3					

### 2

#### ВХОД В СДО С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЕСИА

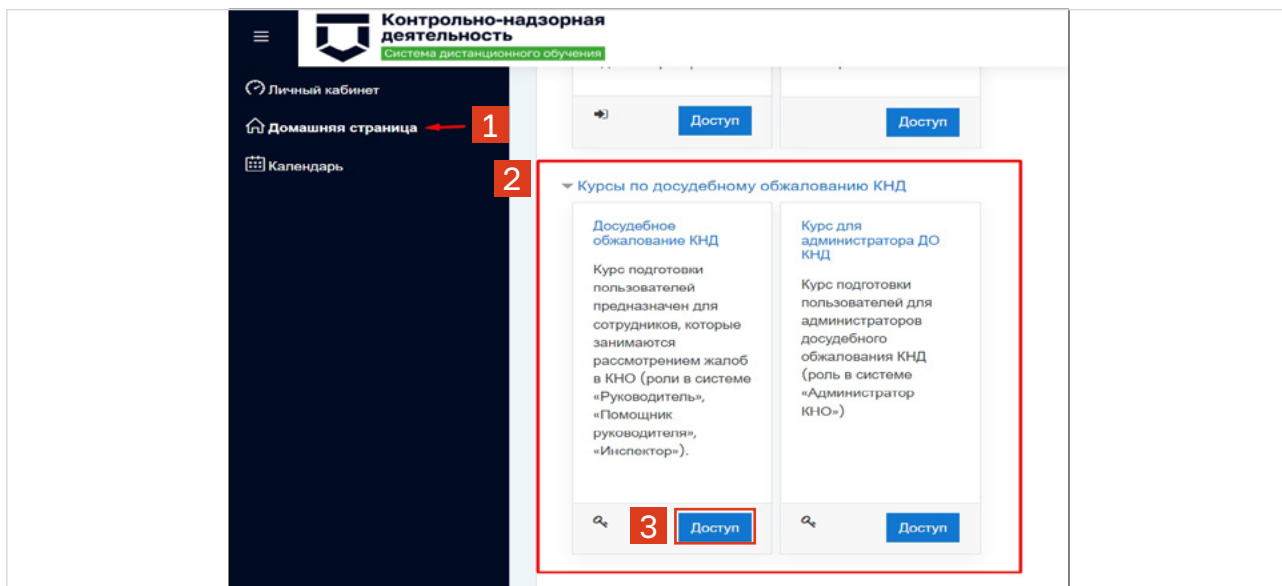
1. Входим в СДО с использованием учетной записи ЕСИА (вводим логин и пароль) [1].
2. Выбираем организацию [2].



## 3

**КУРСЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОГО ОБУЧЕНИЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ПОДСИСТЕМЫ ДОСУДЕБНОГО ОБЖАЛОВАНИЯ**

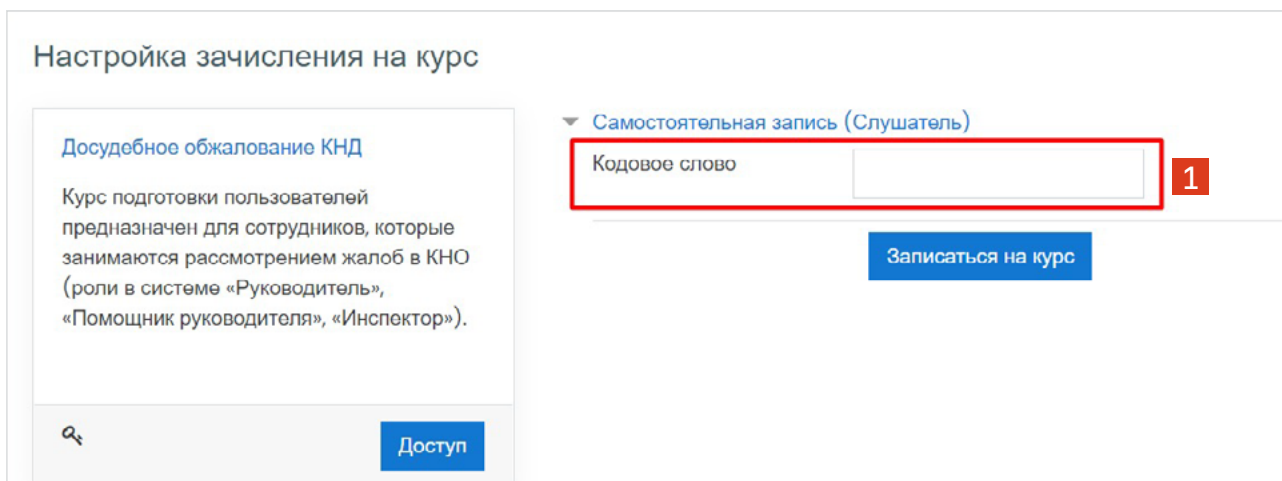
1. Заходим на вкладку «Домашняя страница» [1].
2. Листаем до блока «Курсы по досудебному обжалованию КНД» [2].
3. Для записи на курс необходимо выбрать курс и нажать на кнопку «Доступ» [3].



## 4

**ЗАПИСЬ НА КУРС**

Запись на курсы производится авторизованными в СДО пользователями самостоятельно. Для подтверждения записи на курс в графе кодовое слово необходимо написать: «жалоба» (указывается строго с учетом регистра, без кавычек) [1].



## 5

## ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДЕМОСТРАЦИОННОГО СТЕНДА

- **Демостенд** — дополнительная опция (по желанию). Демостенд представляет собой тестовую среду, в которой пользователи могут выполнять практические задания в рамках прохождения курса.

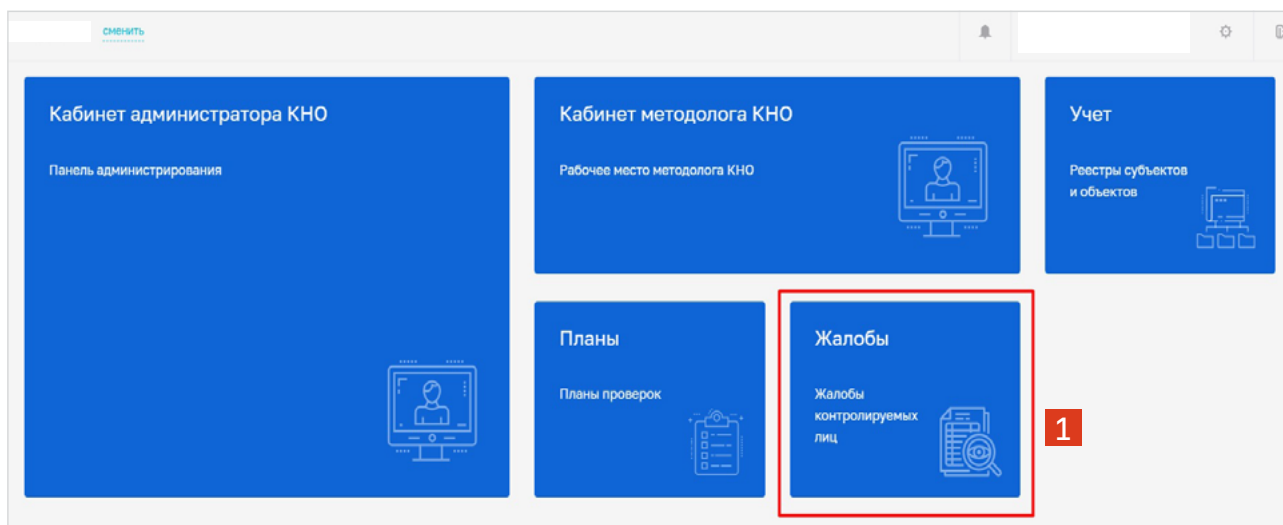
- **Предоставление доступа на демостенд**

Администратор субъекта осуществляет заведение пользователей на демостенде.

Для заведения пользователей на демостенде контрольного (надзорного) органа необходимо установить порядок взаимодействия с администратором субъекта по вопросу подключения пользователей на демостенд.

- **Инструкция использования демостенда**

1. Вход в демостенд осуществляется через авторизацию ЕСИА.
2. На главной странице будет предоставлен набор возможностей (виджеты) в соответствии с функционалом Вашей роли. Выбираем виджет, необходимый для прохождения тестовых заданий **[1]**.



# **Раздел 3.**

## **Порядок подключения к подсистеме ДО ГИС ТОР КНД**

# План действий по внедрению механизма ДО в ФОИВ

## КОНТРОЛЬНЫЙ (НАДЗОРНЫЙ) ОРГАН

Контрольный (надзорный) орган определяет координатора внедрения и администратора внедрения.



Контрольный (надзорный) орган отправляет письмо в Минэкономразвития РФ и Минцифры РФ с просьбой обеспечить подключение к подсистеме досудебного обжалования ГИС ТОР КНД и прикладывает справочник сведений о координаторах внедрения подсистемы досудебного обжалования по данному виду КНД и администраторах внедрения.



Письмо с просьбой обеспечить подключение к подсистеме досудебного обжалования ГИС ТОР КНД по данному виду КНД.

## МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ/ МИНЦИФРЫ РОССИИ

Создание личного кабинета контрольного (надзорного) органа и добавление в него администратора внедрения.

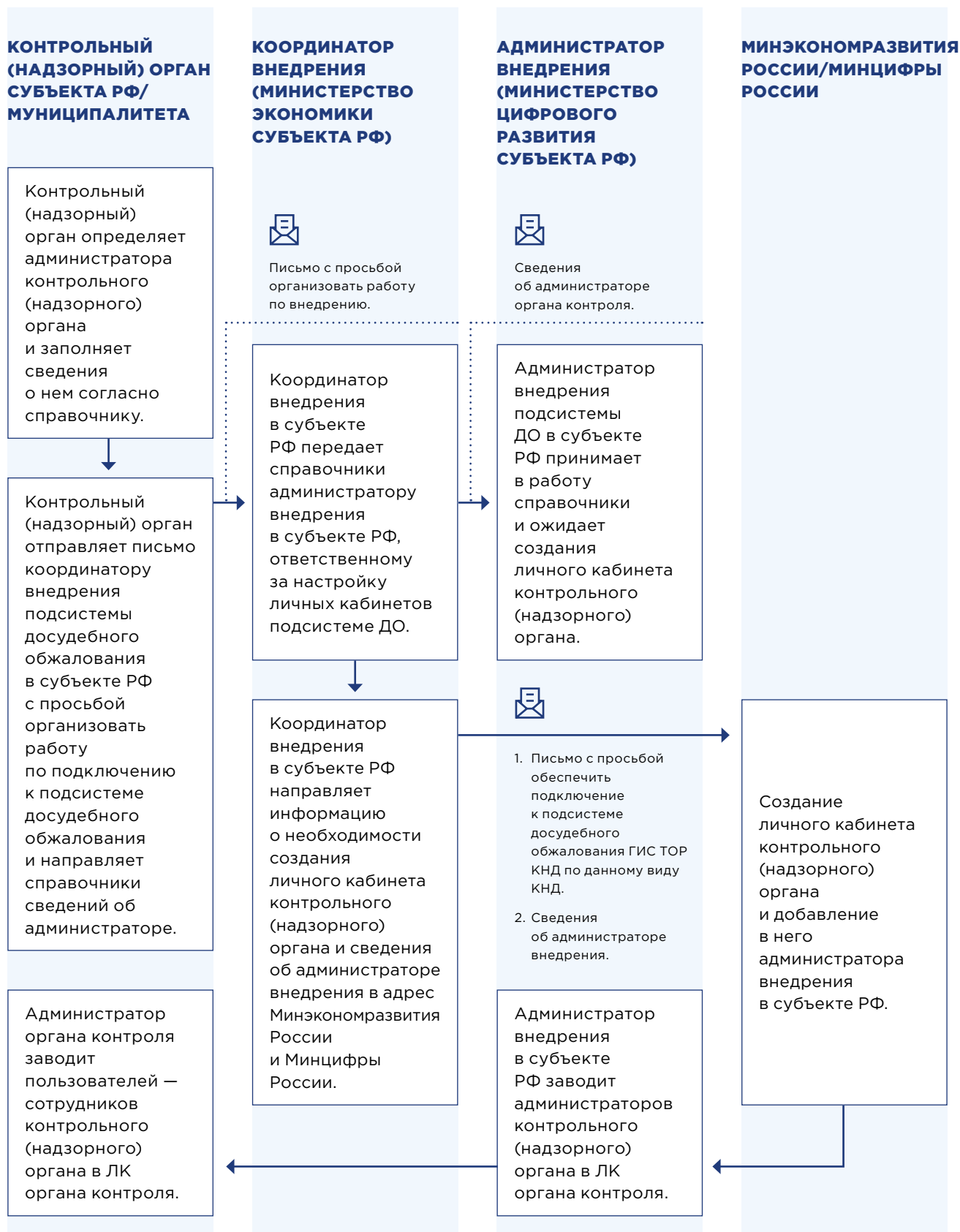


Администратор внедрения контрольного (надзорного) органа заводит администраторов территориальных органов в личных кабинетах территориальных органов.



Администратор территориального органа заводит пользователей — сотрудников территориального органа в ЛК территориального органа.

# План действий по внедрению механизма ДО в субъекте РФ/муниципалитете



# Каналы взаимодействия

В случае возникновения технических ошибок в рамках работы в подсистеме досудебного обжалования Вы можете обратиться в службу технической поддержки ГИС ТОР КНД по контактам, которые размещены в разделе 6 «Обратная связь и полезные ресурсы».

По методическим вопросам рекомендуется обращаться в Министерство экономического развития Российской Федерации, в том числе с помощью мессенджеров.

## ССЫЛКА НА ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ДОСТУПА К ГИС ТОР КНД

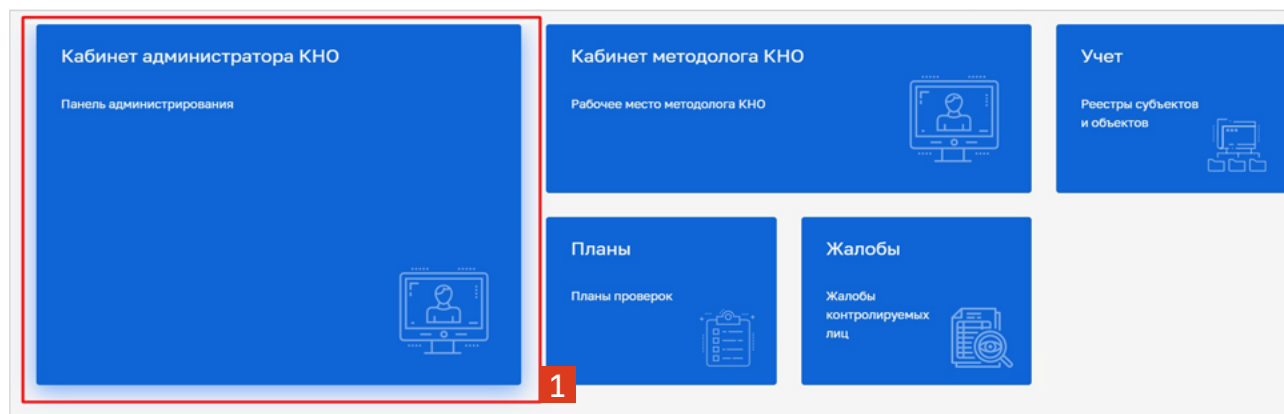
Порядок предоставления доступа к ГИС ТОР КНД опубликован на Портале КНД в разделе «Документы» (<https://knd.gov.ru/document>), подраздел «Подключение к ГИС ТОР КНД» (<https://knd.gov.ru/document/connect>) Блок «Подключение к ГИС ТОР КНД», документ «Порядок предоставления доступа к ГИС ТОР КНД».



## Добавление пользователей администратором контрольного (надзорного) органа

1

**ДЛЯ ПЕРЕХОДА К ЛИЧНОМУ КАБИНЕТУ НЕОБХОДИМО ВЫБРАТЬ РАЗДЕЛ «КАБИНЕТ АДМИНИСТРАТОРА КОНТРОЛЬНОГО (НАДЗОРНОГО) ОРГАНА» [1]**

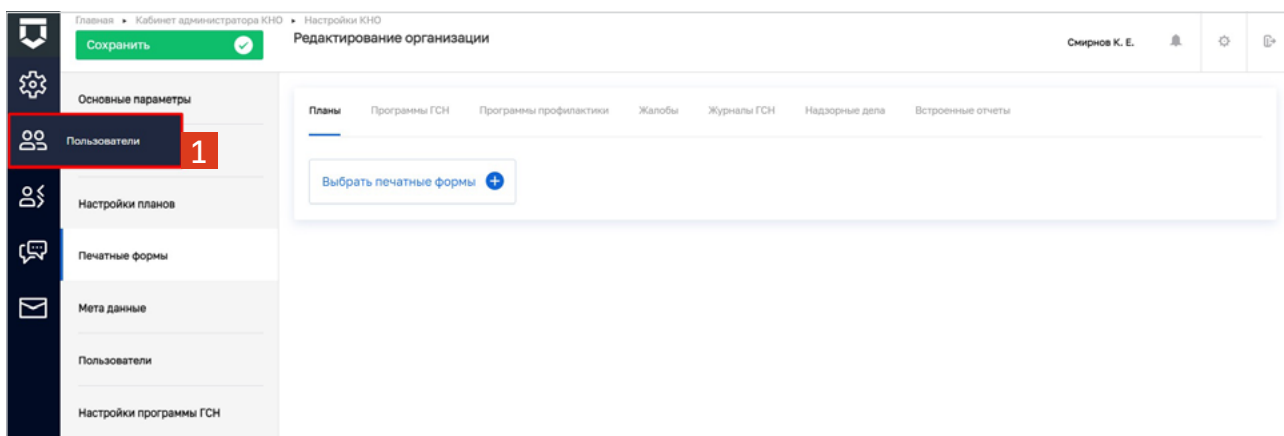


## 2

**ПОСЛЕ АВТОРИЗАЦИИ ПОЛЬЗОВАТЕЛЬ ПЕРЕХОДИТ НА РАБОЧИЙ СТОЛ, НА КОТОРОМ РАСПОЛОЖЕН «БЛОК ПОЛЬЗОВАТЕЛЯ» И РАБОЧАЯ ОБЛАСТЬ С ВЫБОРОМ РАЗДЕЛОВ**

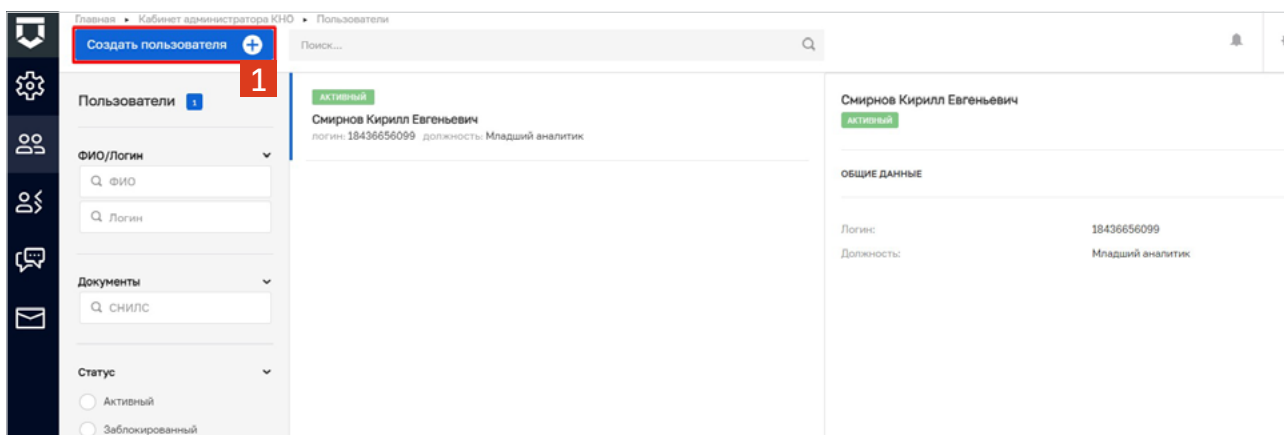
- Раздел «Настройки КНО».
- Раздел «Запросы».
- Раздел «Пользователи».
- Раздел «Настройки сообщений».
- Раздел «Роли».

Далее пользователю требуется выбрать раздел «Пользователи» [1]



## 3

**ДЛЯ СОЗДАНИЯ НОВОЙ УЧЕТНОЙ ЗАПИСИ ПОЛЬЗОВАТЕЛЯ НЕОБХОДИМО НАЖАТЬ НА КНОПКУ «СОЗДАТЬ ПОЛЬЗОВАТЕЛЯ» [1]**



## 4

## ОТКРОЕТСЯ ФОРМА ДЛЯ СОЗДАНИЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЯ — ВКЛАДКА «ОБЩЕЕ». НЕОБХОДИМО ЗАПОЛНИТЬ ОСНОВНЫЕ ПОЛЯ ЗАПИСИ О ПОЛЬЗОВАТЕЛЕ

- **«Логин»** — поле обязательно для заполнения.
- **«ФИО»** — поле обязательно для заполнения.
- **«СНИЛС»** — для авторизации через ЕСИА.
- **«Должность»** — для отражения в документах и экранных формах.
- **«Мобильный телефон»** — для ЕСИА на случай использования двухсторонней аутентификации.
- **«Адрес электронной почты»** — для отправки уведомления (в поле запрещены заглавные буквы).

Установите «флажок» напротив требуемого модуля [1].

Укажите роли уровня органа контроля для пользователя с помощью «флажков» [2].

Нажмите на кнопку «Сохранить» [3].

Главная • Кабинет администратора КНО • Пользователи • Создать объект

Создание пользователя

Смирнов К. Е.

Сохранить

Общее

Настройка уведомлений

Логин \*

ФИО \*

СНИЛС \*

Должность \*

Мобильный телефон \*

Рабочий телефон (с кодом города) \*

Адрес электронной почты \*

1 Доступные модули

☐ Аналитика

☐ Обращения

☐ Профилактика

☐ Кабинет методолога КНО

☐ Регламенты

☐ Кабинет инспектора

☐ База знаний

☐ Лицензирование

☐ Дашборда методолога регионального уровня

☐ Финансовый контроль

☐ НСИ

☐ Профиль

☐ Процессы

☐ Кабинет администратора КНО

☐ Планы

☐ Жалобы

☐ Кабинет руководителя

☐ Дашборд инспектора

☐ Дашборд внедрения системы досудебного обжалования

☐ Тестовое приложение

☐ Процессы

☐ Настройки

☐ Отчеты

☐ Планировщик задач

☐ Учет

☐ Личный кабинет чат-бота

☐ ГСН

☐ Дашборд Субъекты РФ

☐ Лицензирование и разрешительная деятельность

2 Общие роли системы

☐ Руководитель КНО

☐ Секретарь

☐ Инспектор

☐ Методолог

☐ Заместитель руководителя



# **Раздел 4.**

## **Работа в подсистеме досудебного обжалования**

# Порядок действий при поступлении жалобы в не уставленном порядке

Жалобы на решения контрольных (надзорных) органов, действия (бездействие) их должностных лиц, поступающие на бумажном носителе, а также жалобы, поступающие с нарушением установленного порядка их подачи и (или) не относящиеся к предмету Федерального закона № 248-ФЗ, рассматриваются в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», с разъяснением заявителю установленного порядка обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

## ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ:

**ФГИС ДО и ПОДСИСТЕМА ДО — ЭТО РАЗНЫЕ СИСТЕМЫ!**

Федеральная государственная информационная система досудебного обжалования (далее — ФГИС ДО) — информационная система, предназначенная для автоматизации процедуры досудебного рассмотрения жалоб, связанных с оказанием государственных услуг. Данные жалобы не относятся к предмету Федерального закона № 248-ФЗ.

Таким образом, жалобы, поступающие через ФГИС ДО, подлежат рассмотрению в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», с разъяснением заявителю установленного порядка обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

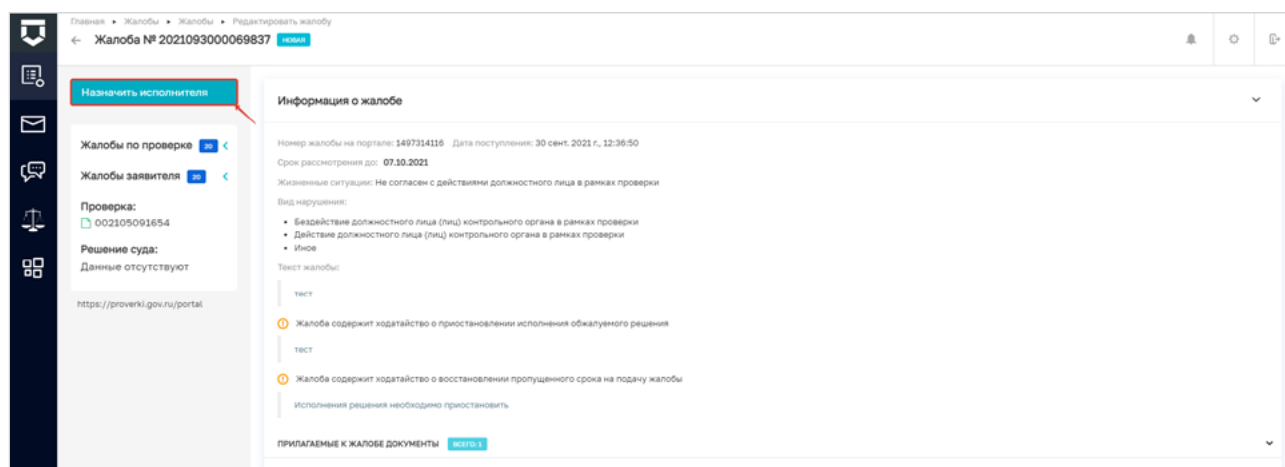


# Назначение исполнителей

Жалобы, поступающие с портала госуслуг в контрольный (надзорный) орган, должны быть распределены по исполнителям. Назначение исполнителя по жалобе доступно пользователям с ролью «Руководитель» и «Помощник руководителя».

1

Для назначения исполнителя по жалобе нужно открыть карточку с жалобой и нажать на кнопку «Назначить исполнителя».

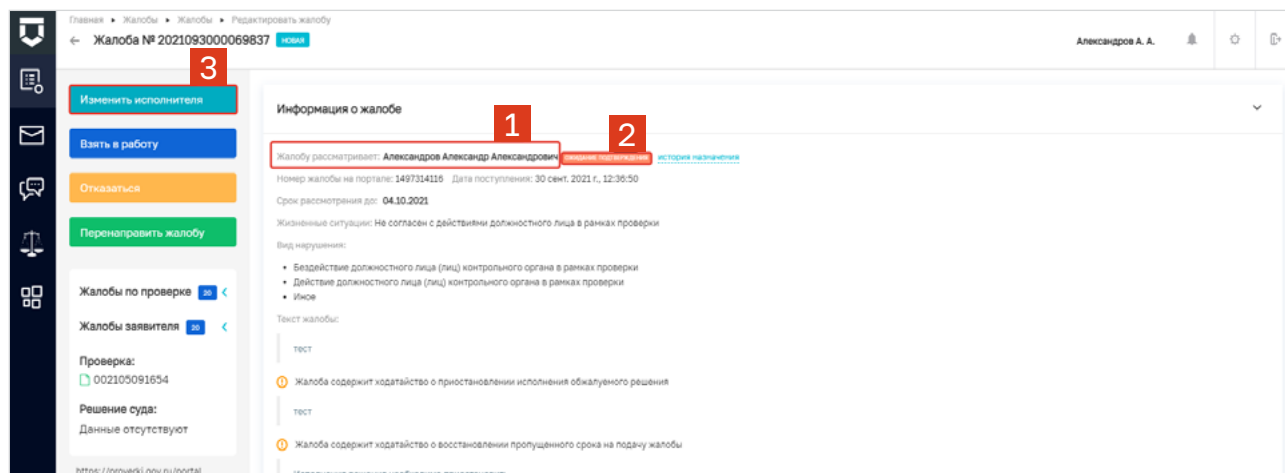


2

В открывшемся окне выберите исполнителя по жалобе из списка или найдите его по ФИО с помощью поля поиска. Далее нажмите на кнопку «Назначить».

3

После назначения исполнителя система возвращает вас в карточку жалобы, где теперь содержится информация о назначенном исполнителе [1], а статус изменился на «Ожидает подтверждения» [2]. Данный статус означает, что жалоба назначена на исполнителя, но пока не принята им в работу. Если вы приняли решение о смене исполнителя по жалобе, то это можно сделать с помощью кнопки «Изменить исполнителя» [3].



# Отказ от рассмотрения жалобы

Инспектор вправе отказать в рассмотрении жалобы в течение пяти рабочих дней со дня регистрации жалобы. Основания для отказа в рассмотрении жалобы регламентированы частью 1 статьи 42 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Обратите внимание, что при необходимости заявитель может самостоятельно отозвать жалобу с рассмотрения. В таком случае необходимо принять решение об отказе в рассмотрении жалобы в связи с отзывом жалобы

**1** Для отказа в рассмотрении жалобы, ранее взятой в работу, нажмите на кнопку «Отказать в рассмотрении» [1].

The screenshot shows the 'Отказ в рассмотрении' button highlighted with a red box and a red arrow pointing to it, labeled with a red '1'. The button is located in the left sidebar of the portal interface. The main area shows details of a complaint (Жалоба № 2021102100070532) and its status.

**2** Далее в открывшемся окне выберите причину отказа в рассмотрении жалобы из предложенного списка [1] и заполните поле «Обоснование принятого решения» [2].

Для выбора сотрудников контрольного (надзорного) органа, согласующих и подписывающих документ по принятому решению, [3] нажмите на кнопку «Выбрать»: откроется форма со списком сотрудников. Для быстрого поиска можно воспользоваться поисковой строкой в верхней части формы.

The screenshot shows the 'Отказ в рассмотрении жалобы' form. It includes a list of reasons for refusal (1), a text field for the justification of the decision (2), and a section for selecting the approving and signing officer (3). The form is titled 'Отказ в рассмотрении жалобы' and 'Выберите причину отказа в рассмотрении жалобы:'.

## 3

После выбора сотрудников, участвующих в согласовании и подписании, появится блок работы с документом [1].

Перед формированием документа его можно просмотреть. Для этого нажмите на кнопку **«Предпросмотр»** [2]. Откроется окно печати документа, в котором можно посмотреть, как будет выглядеть печатная версия документа.

Для того, чтобы сформировать решение по отказу в рассмотрении жалобы, нажмите на кнопку **«Сформировать документ»** [3]. При нажатии на кнопку «Сформировать документ» происходит формирование и автоматическое скачивание документа в формате PDF на компьютер.

Кнопка **«Прикрепить файл»** [4] используется в том случае, если у вас не настроен шаблон решений администратором. В таком случае для направления решения на согласование и подписание следует прикрепить заранее подготовленный документ.

Главная • Жалобы • Жалобы • Редактировать жалобу

Жалоба № 2021102900070778 [проектировщик](#)

Иванов И. И.

Отправить

☐ Жалоба подана по истечении срока исчисления срока подачи жалобы, следовательно, решение по ней не подлежит рассмотрению, и не подлежит подписанию в соответствии с требованиями законодательства.
   
☐ В удовлетворении ходатайства о восстановлении пропущенного срока на подачу жалобы отказано
   
☐ До принятия решения по жалобе от контролируемого лица, ее подавшего, поступило заявление об отзыве жалобы
   
☐ Имеется решение суда по вопросам, поставленным в жалобе
   
☒ Ранее в уполномоченный орган была подана другая жалоба от того же контролируемого лица по тем же основаниям
   
☐ Жалоба содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и инцугу лицу должностных лиц контрольного (надзорного) органа, а также членов его семьи
   
☐ Ранее получен отказ в рассмотрении жалобы по тому же предмету, исключающий повторное обращение данного контролируемого лица с жалобой, при этом не приводятся новые доводы или обстоятельства
   
☐ Жалоба подана в ненадлежащий уполномоченный орган с последующим перенаправлением по 59-ФЗ
   
☐ Жалоба подана в ненадлежащий уполномоченный орган

Обоснование принятого решения:

Здесь содержится текст обоснования принятого решения

ЛИЦА, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ СОГЛАСОВАНИЕ ДОКУМЕНТА

Петров Пётр Петрович Специалист

Выбрать

ЛИЦА, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕЕ ПОДПИСАНИЕ ДОКУМЕНТА \*

Александров Александр Александрович руководитель

Выбрать

РЕЗУЛЬТИРУЮЩИЙ ДОКУМЕНТ ПО ОТКАЗУ № 202110290007077803001

[Предпросмотр](#) [Сформировать документ](#) [Прикрепить файл](#)

## 4

После заполнения всех данных по решению нажмите на кнопку **«Отправить»**.

В карточке записи о жалобе появится информация об отказе в рассмотрении жалобы [1]. Отозвать решение можно до согласования документа, а если согласование не требуется, то до его подписания. Для этого в карточке записи о жалобе нажмите на кнопку **«Отозвать»**.

Проверка: 002105091654

Решение суда: Данные отсутствуют

<https://proveri.gov.ru/portal>

Информация о приостановлении исполнения обжалуемого решения [завершено](#) [на согласовании](#) [Отозвать](#)

Информация об отказе в рассмотрении жалобы [отказано](#) [на согласовании](#) [Отозвать](#)

Внимание! Окончательное решение не принято. Документ ожидает согласования.

Номер решения: 202110290007077803001

Дата прекращения рассмотрения: 29 окт. 2021 г.

Причина отказа в рассмотрении: Ранее в уполномоченный орган была подана другая жалоба от того же контролируемого лица по тем же основаниям

Обоснование принятого решения: Здесь содержится текст обоснования принятого решения

[2377539\\_result\\_27e642e3-89f3-4548-917c-7a1255aef09.pdf](#) [Предпросмотр](#)

Лицо, осуществляющее согласование:

- Петров Пётр Петрович

Лицо, осуществляющее подписание: Александров Александр Александрович

Дата подписания: Подписание не производилось

# Перенаправление жалобы в другое структурное подразделение

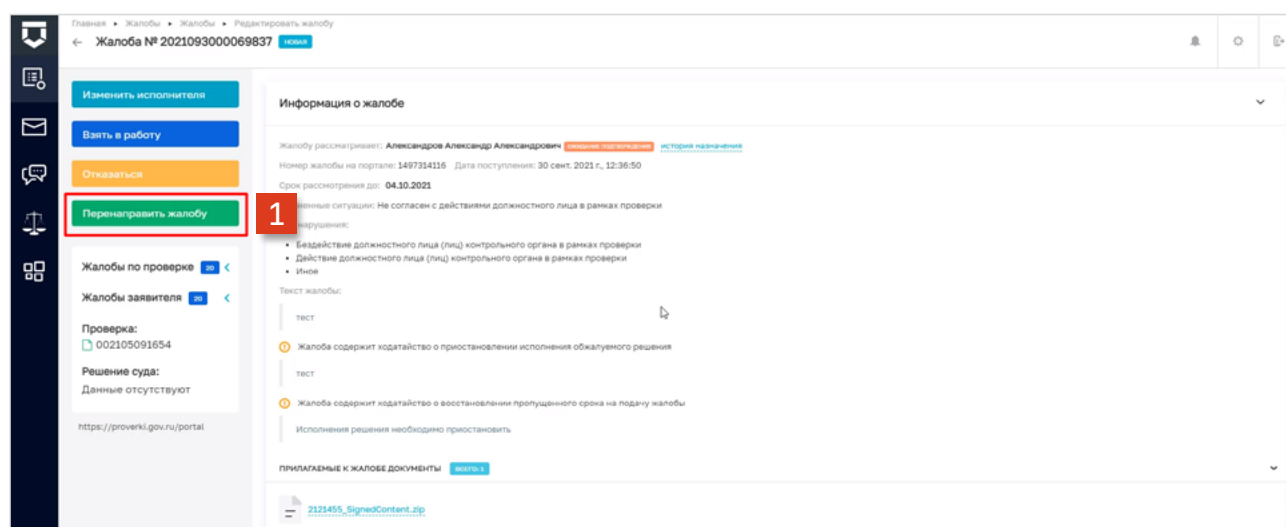
Перенаправление жалобы в другое структурное подразделение доступно «Руководителю» (в случае назначения исполнителем по жалобе) или «Инспектору».

Перенаправление жалобы возможно только в рамках подсистемы досудебного обжалования и только в рамках одного контрольного (надзорного) органа (между Центральным аппаратом и территориальными органами).

## ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ:

**ВОЗМОЖНОСТЬ ПЕРЕНАПРАВИТЬ ЖАЛОБУ БУДЕТ НЕДОСТУПНА ПОСЛЕ ТОГО, КАК ЕЕ ВОЗЬМУТ В РАБОТУ**

- 1 Для перенаправления требуется перейти в карточку новой жалобы, назначенной на исполнителя, нажать кнопку «Перенаправить жалобу» [1].

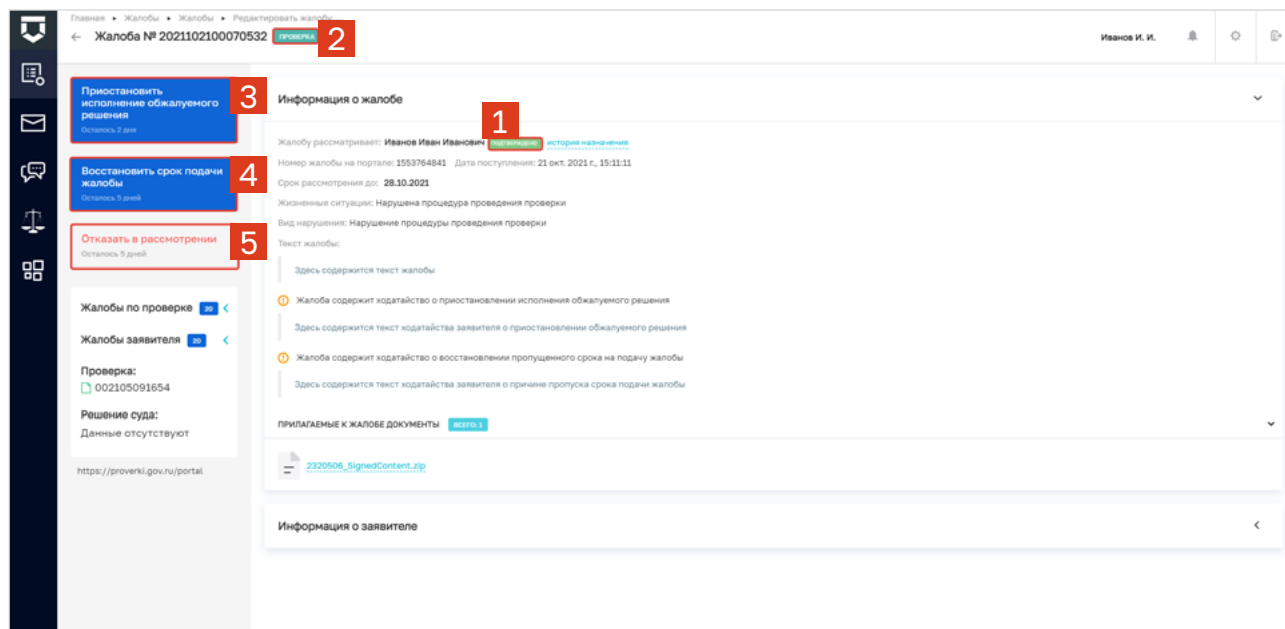


- 2 В открывшемся окне заполнить поле «Подразделение» (поле является обязательным для заполнения). Далее заполнить поле «Обоснование принятого решения». **Нажать кнопку «Отправить».**

# Работа с жалобой

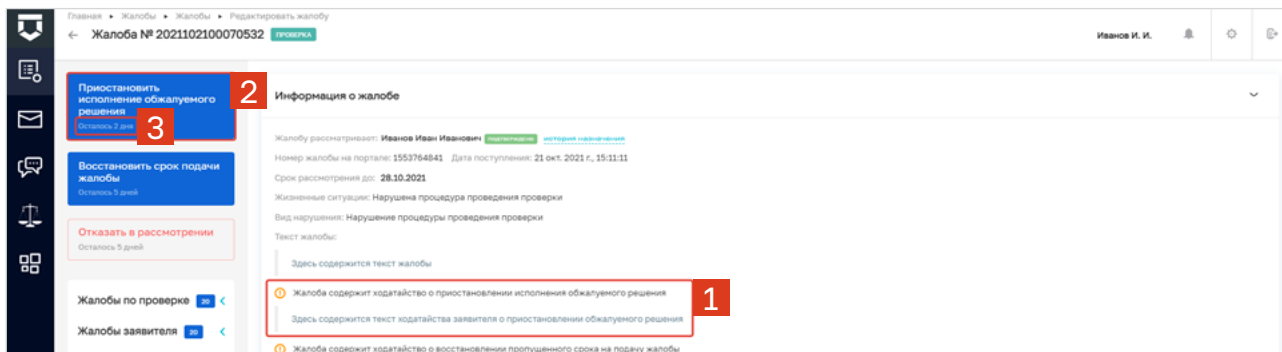
## ПРОВЕРКА ЖАЛОБЫ

- Проверка жалобы начинается со взятия жалобы в работу, для этого нажмите на кнопку **«Взять в работу»**.
- Статус назначения исполнителя по жалобе изменится с **«Ожидает подтверждения»** на **«Подтверждено» [1]**, а статус по жалобе изменится с **«Новая»** на **«Проверка» [2]**.
- Проверка жалобы состоит из рассмотрения ходатайств о приостановлении исполнения обжалуемого решения **[3]** и о восстановлении пропущенного срока на подачу жалобы **[4]**, а также проверки на наличия оснований для отказа в рассмотрении жалобы **[5]**.

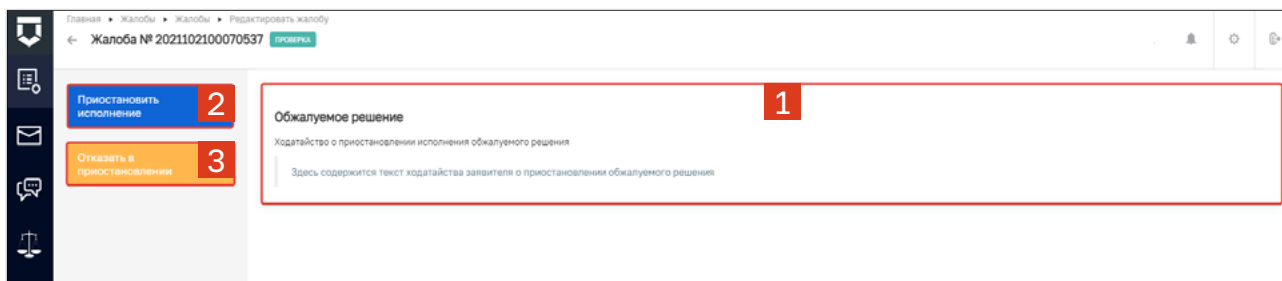


# Ходатайство о приостановлении исполнения обжалуемого решения

Если жалоба содержит **ходатайство о приостановлении исполнения обжалуемого решения**, информация об этом отобразится в блоке «Информация о жалобе» [1]. Чтобы перейти к рассмотрению ходатайства, нажмите на кнопку «Приостановить исполнение обжалуемого решения» [2]. На кнопке указан срок [3], в течение которого нужно принять решение по ходатайству.



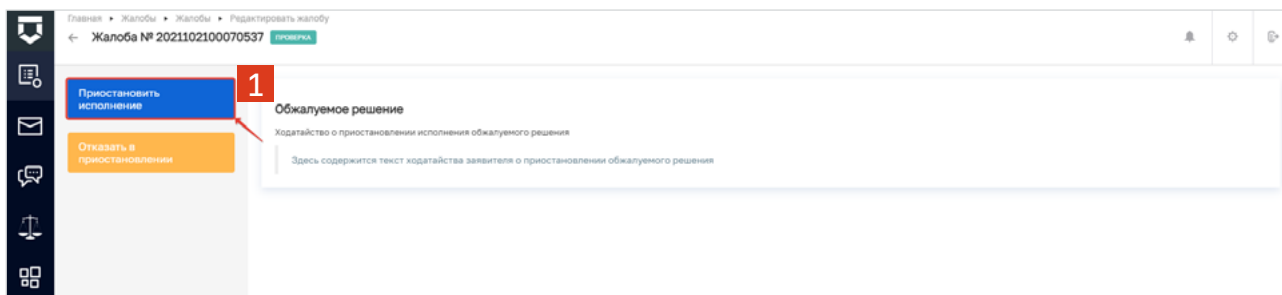
В открывшемся окне отображается информация о ходатайстве [1]. После анализа представленной информации исполнителю доступно два действия (проекта решения): приостановить исполнение [2] и отказать в приостановлении [3]. Каждый проект решения будет отправлен на согласование и подписание руководителю.



## ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ

1

Для **удовлетворения** ходатайства о приостановлении исполнения обжалуемого решения нажмите на кнопку «Приостановить исполнение» [1].





## 2

В открывшемся окне укажите обоснование принятого решения [1].

После заполнения информации появится блок выбора лиц, согласующих и подписывающих документ [2].

Для выбора сотрудников контрольного (надзорного) органа, согласующих и подписывающих документ по принятому решению, нажмите на кнопку «Выбрать»: откроется форма со списком сотрудников.

После выбора сотрудников, участвующих в согласовании и подписании, появится блок работы с документом [3].

Перед формированием документа его можно просмотреть. Для этого нажмите на кнопку «Предпросмотр» [4]. Откроется окно печати документа, в котором можно посмотреть, как будет выглядеть печатная версия документа.

Для того, чтобы сформировать решение по отказу в рассмотрении жалобы, нажмите на кнопку «Сформировать документ» [5]. При нажатии на кнопку «Сформировать документ» происходит формирование и автоматическое скачивание документа в формате PDF на компьютер.

Кнопка «Прикрепить файл» [6] используется в том случае, если у вас не настроен шаблон решений администратором. В таком случае для направления решения на согласование и подписание следует прикрепить заранее подготовленный документ.

После заполнения всех данных по решению нажмите на кнопку «Отправить» [7].

## 3

В карточке записи о жалобе появится информация о приостановлении решения. Отозвать решение можно до согласования документа, а если согласование не требуется, то до его подписания. Для этого в карточке записи о жалобе нажмите на кнопку «Отозвать».

# Ходатайство о приостановлении исполнения обжалуемого решения

## ОТКАЗ В ПРИОСТАНОВЛЕНИИ

1

Для отказа в удовлетворении ходатайства о приостановлении исполнения обжалуемого решения нажмите на кнопку «Отказать в приостановлении» [1].

The screenshot shows the 'Отказать в приостановлении' button highlighted in orange. A red circle with the number '1' points to this button. The interface includes a sidebar with navigation icons and a main area with a 'Приостановить исполнение' button and a text area for the appeal.

2

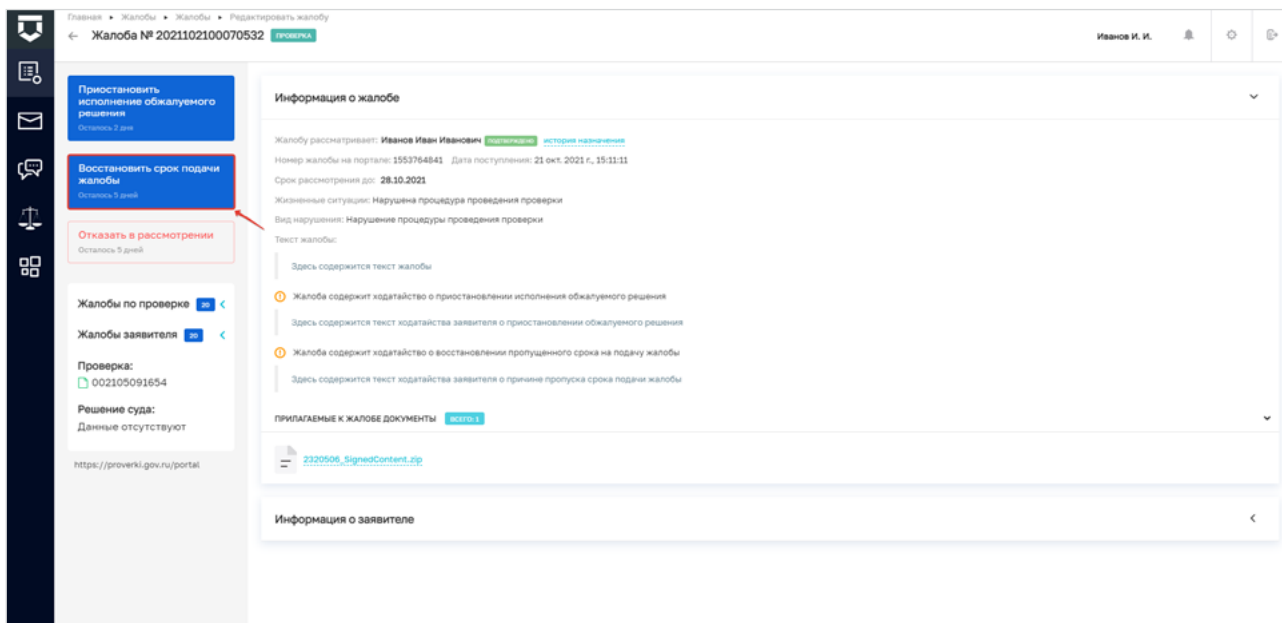
В открывшемся окне укажите обоснование принятого решения.

Процесс отказа в удовлетворении ходатайства о приостановлении исполнения обжалуемого решения аналогичен рассмотренному ранее процессу приостановления исполнения обжалуемого решения, только вместо обоснования приостановления указывается обоснование отказа в приостановлении [1]. Проект решения также подлежит согласованию и обязательному подписанию руководителем [2]. Проект решения также формируется в подсистеме автоматически [3].

The screenshot shows the 'Отказ в приостановлении обжалуемого решения' form. It includes a sidebar with navigation icons and a main area with a 'Отправить' button. The form has three main sections: 1. 'Обоснование принятого решения' (Justification of the decision), 2. 'Лица, осуществляющие согласование документа' (Persons performing document review), and 3. 'Лицо, осуществляющее подписание документа' (Person performing document signing). Each section has a 'Выбрать' (Select) button. At the bottom, there are buttons for 'Предпросмотр' (Preview), 'Сформировать документ' (Generate document), and 'Прикрепить файл' (Attach file).

# Ходатайство о восстановлении пропущенного срока подачи жалобы

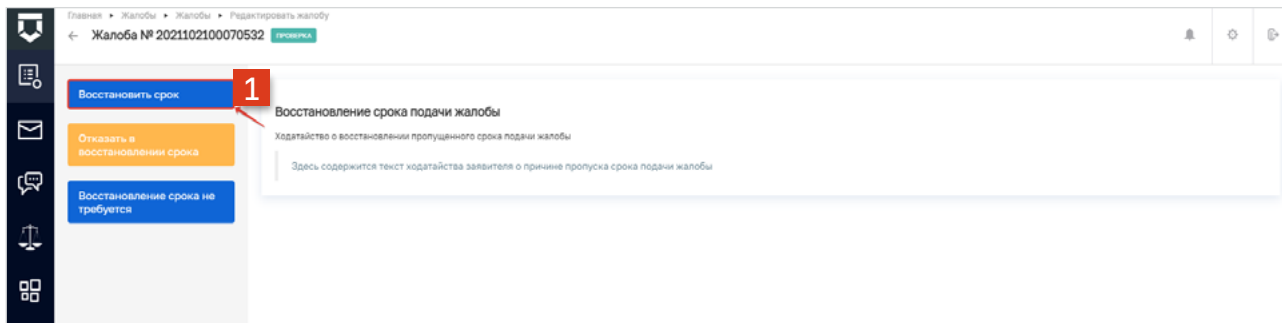
В случае, если жалоба была подана заявителем по истечении регламентного срока, то заявитель может приложить **ходатайство о восстановлении пропущенного срока на подачу жалобы**. Работать с ходатайством могут пользователи с ролью «Инспектор» или «Руководитель».



## ВОССТАНОВЛЕНИЕ СРОКА

1

Для **удовлетворения ходатайства** о восстановлении пропущенного срока подачи жалобы нажмите на кнопку **«Восстановить срок»** [1].



## 2

Процесс отказа в удовлетворении ходатайства о восстановлении пропущенного срока подачи жалобы аналогичен рассмотренному ранее процессу удовлетворения ходатайства, только вместо обоснования удовлетворения ходатайства указывается обоснование отказа в удовлетворении. Проект решения также подлежит согласованию и обязательному подписанию руководителем.

Главная • Жалобы • Жалобы • Редактировать жалобу  
← Жалоба № 2021102100070537 **ПРОВЕРКА**

Отправить

**Отказ в удовлетворении ходатайства о восстановлении срока подачи жалобы**

Обоснование принятого решения:

Здесь содержится текст обоснования принятого решения

ЛИЦА, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕЕ СОГЛАСОВАНИЕ ДОКУМЕНТА

Петров Пётр Петрович специалист

Выбрать

ЛИЦО, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕЕ ПОДПИСАНИЕ ДОКУМЕНТА \*

Александров Александр Александрович руководитель

Выбрать

РЕЗУЛЬТИРУЮЩИЙ ДОКУМЕНТ №

Предпросмотр Сформировать документ Прикрепить файл

## ВОССТАНОВЛЕНИЕ СРОКА НЕ ТРЕБУЕТСЯ

## 1

Функция «Восстановление срока не требуется» используется, если заявитель подал жалобу в срок, но по ошибке приложил ходатайство о восстановлении срока на подачу жалобы. В такой ситуации нажмите на кнопку **«Восстановление срока не требуется»** [1].

Главная • Жалобы • Жалобы • Редактировать жалобу  
← Жалоба № 2021102100070532 **ПРОВЕРКА**

Восстановить срок

Отказать в восстановлении срока

Восстановление срока не требуется **1**

**Восстановление срока подачи жалобы**

Ходатайство о восстановлении пропущенного срока подачи жалобы

Здесь содержится текст ходатайства заявителя о причине пропуска срока подачи жалобы

Главная • Жалобы • Жалобы • Редактировать жалобу  
← Жалоба № 2021102500070708 **ПРОВЕРКА**

Приостановить исполнение обжалуемого решения  
Осталось 3 дня

Перейти к рассмотрению

Отказать в рассмотрении  
Осталось 5 дней

Восстановление пропущенного срока подачи жалобы не требуется

Жалобы по проверке <

Жалобы заявителя <

Проверка:  
002105091654

Решение суда:  
Данные отсутствуют

<https://provenki.gov.ru/portal>

**Информация о жалобе** <

**Информация о заявителе** <

**Информация о восстановлении срока подачи жалобы** **НЕ ТРЕБУЕТСЯ** **ОТПРАВЛЕНО НА ПОРТАЛ**

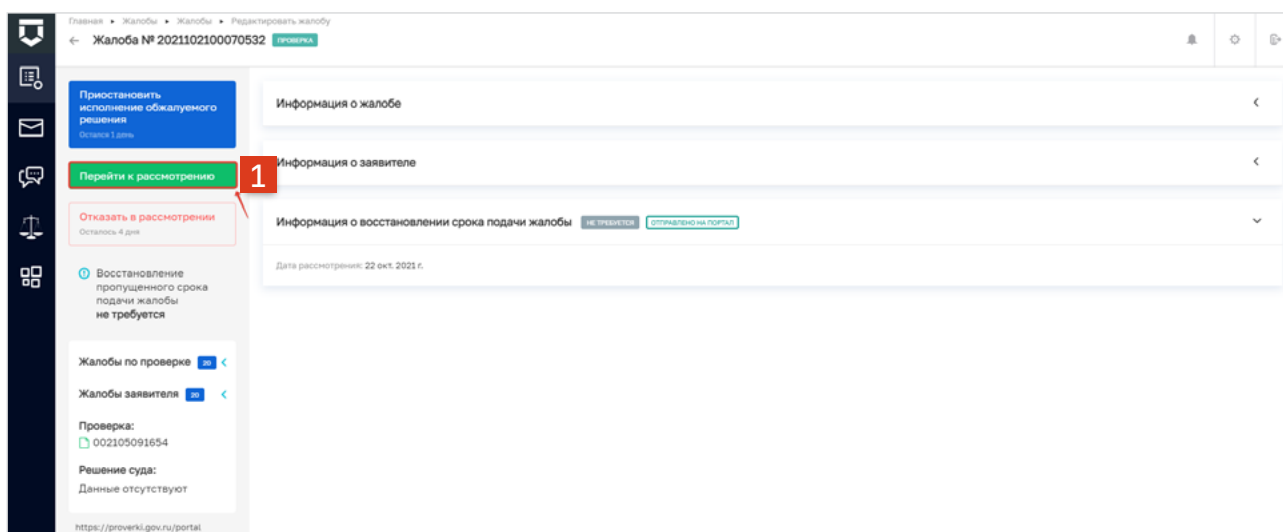
Дата рассмотрения: 25 окт. 2021 г.

# Работа с жалобой

## РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБЫ

1

Если в жалобе отсутствуют ходатайства или они были рассмотрены ранее, а также отсутствуют основания для отказа в рассмотрении жалобы, то можно перейти на следующий этап работы — рассмотрение жалобы. Для перехода нажмите на кнопку **«Перейти к рассмотрению»** [1]. Обращаем внимание, что перейти к рассмотрению жалобы необходимо в срок, не превышающий 5 рабочих дней с момента регистрации жалобы.



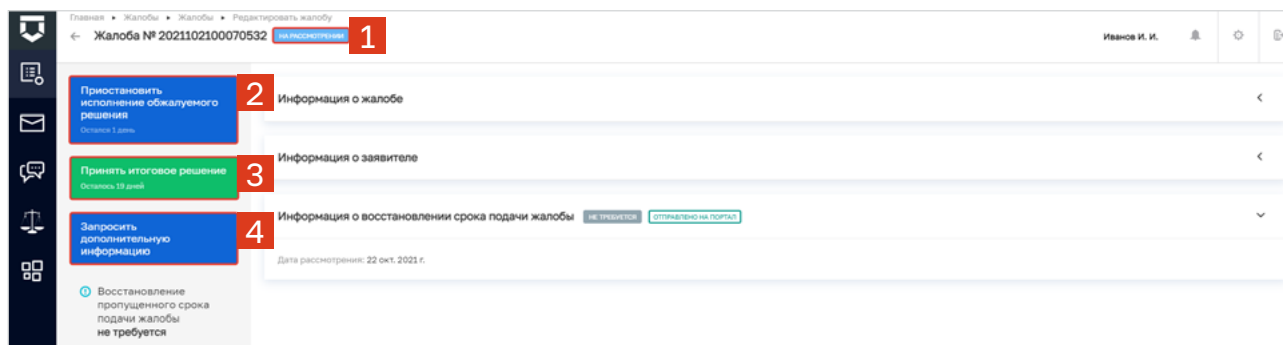
2

Статус по жалобе изменится с **«Проверка»** на **«На рассмотрении»** [1]. При рассмотрении жалобы доступны следующие действия:

1. «Приостановить исполнение обжалуемого решения» [2];
2. «Принять итоговое решение» [3];
3. «Запросить дополнительную информацию» [4].

### ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ:

Ходатайство о приостановлении исполнения обжалуемого решения можно рассмотреть как на этапе проверки, так и на этапе рассмотрения жалобы, но при этом нужно учитывать регламентный срок, отведенный на рассмотрение ходатайства.



# Запрос дополнительной информации по жалобе

Если инспектору в ходе анализа жалобы для подготовки решения не хватает данных, то в ГИС ТОР КНД реализована возможность запросить дополнительную информацию по жалобе у заявителя.

1

Для запроса дополнительной информации в карточке записи о жалобе нажмите на кнопку «Запросить дополнительную информацию» [1].

2

В открывшемся окне в поле «Список запрашиваемых документов» укажите перечень запрашиваемых документов [1] и заполните поле «Обоснование принятого решения». Выбор сотрудников согласующих и подписывающих проект решения, а также процесс формирования документа аналогичны процессу при подготовке проектов решений по ходатайствам, рассмотренным ранее.

Отсчет регламентного срока рассмотрения жалобы будет приостановлен до поступления документов от заявителя, но не более чем на 5 дней. После того, как контролируемое лицо загрузит запрашиваемые документы, они автоматически попадут в карточку жалобы, и система уведомит Вас о поступлении документов. Отсчет дней, отведенных для принятия решения по жалобе, возобновится после получения документов или по истечению срока отправки, если заявитель не отправит документы.

## Действия исполнителя при поступлении дополнительных документов по инициативе заявителя

При необходимости, заявитель может дослать дополнительную информацию и документы, относящиеся к предмету жалобы.

Если к жалобе приложены документы, то они отображаются в виде пиктограммы.



Поступили новые документы от заявителя, и они **просмотрены** исполнителем.



Поступили новые документы от заявителя, и они **не просмотрены** исполнителем.

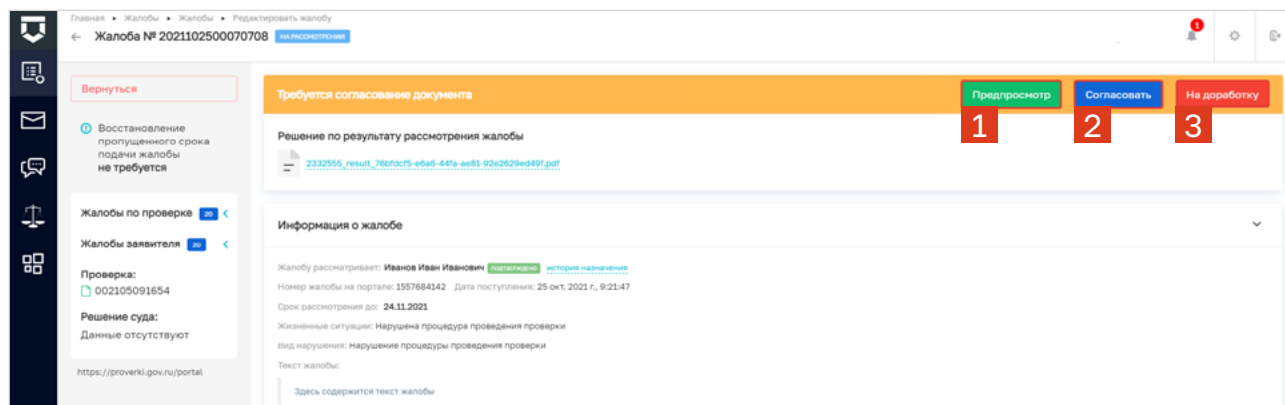
## Согласование и подписание решений по жалобе

Согласовывать проекты решений по жалобе могут пользователи с ролью «Инспектор» или «Руководитель».

1

В карточке жалобы, поступившей на согласование, в блоке «**Требуется согласование документа**» доступны следующие функции:

- «Предпросмотр» [1];
- «Согласовать» [2];
- «На доработку» [3].



## 2

Функция **«Предпросмотр»** позволяет ознакомиться с документом по жалобе, перед тем как его согласовать. Также в карточке жалобы вы можете сохранить проект документа на компьютер, нажав на гиперссылку с его названием [1], и изучить всю информацию по жалобе [2].

Главная • Жалобы • Жалобы • Редактировать жалобу  
← Жалоба № 2021102100070537 **НА РАССМОТРЕНИИ**

**Вернуться**

Восстановление пропущенного срока подачи жалобы не требуется

Жалобы по проверке **2** <

Жалобы заявителя **2** <

Проверка: 002105091654

Решение суда: Данные отсутствуют

<https://proverki.gov.ru/portal>

**Требуется согласование документа** **Предпросмотр** **Согласовать** **На доработку**

**Решение по результату рассмотрения жалобы** **1**

[2329367\\_result\\_3945d1e8-e35f-4e5f-b154-d55f80493e37.pdf](#)

**Информация о жалобе** **2**

**Информация о заявителе**

**Информация о восстановлении срока подачи жалобы** **НЕ ТРЕБУЕТСЯ** **ОТПРАВЛЕНО НА ПОРТАЛ**

**Информация о результате рассмотрения** **РАССМОТРЕНО** **НА СОГЛАСОВАНИИ**

**Внимание!** Окончательное решение не принято. Документ ожидает согласования.

Номер решения: 202110210007053704001

Дата принятия решения: 25 окт. 2021 г.

Основание: **Оставить жалобу без удовлетворения**

Обоснование принятого решения: Здесь содержится текст обоснования принятого решения

[2329367\\_result\\_3945d1e8-e35f-4e5f-b154-d55f80493e37.pdf](#) **Предпросмотр**

подпись отсутствует

Лица, осуществляющие согласование:

- Петров Пётр Петрович

## 3

Функция **«На доработку»** применяется, если при анализе проекта решения по жалобе согласующее лицо считает необходимым его доработку. Для этого в карточке жалобы укажите причину для доработки [1] и нажмите на кнопку **«Отправить на доработку»** [2].

Главная • Жалобы • Жалобы • Редактировать жалобу  
← Жалоба № 2021102500070707 **НА РАССМОТРЕНИИ**

**Вернуться**

Восстановление пропущенного срока подачи жалобы не требуется

Жалобы по проверке **2** <

Жалобы заявителя **2** <

Проверка: 002105091654

Решение суда: Данные отсутствуют

<https://proverki.gov.ru/portal>

**Требуется согласование документа** **2** **Отправить на доработку** **Отмена**

**Решение по результату рассмотрения жалобы**

[2329436\\_result\\_b4c972a3-4c72-49d9-bd44-d70ba2cd314.pdf](#)

**Причина для доработки:** **1**

Здесь содержится текст причины для доработки

**Информация о жалобе**

**Информация о заявителе**

**Информация о восстановлении срока подачи жалобы** **НЕ ТРЕБУЕТСЯ** **ОТПРАВЛЕНО НА ПОРТАЛ**

**Информация о результате рассмотрения** **РАССМОТРЕНО** **НА СОГЛАСОВАНИИ**



## 4

Функция **«Согласовать»** позволяет согласовать решение по жалобе. Для этого в карточке жалобы нажмите на кнопку **«Согласовать»**. После этого в карточке жалобы появится информация о дате согласования.

Главная • Жалобы • Жалобы • Редактировать жалобу  
← Жалоба № 2021102500070707 **на рассмотрении**

**Вернуться**

Восстановление пропущенного срока подачи жалобы не требуется

Жалобы по проверке **5** <  
Жалобы заявителя **5** <

Проверка: 002105091654  
Решение суда: Данные отсутствуют  
<https://proverki.gov.ru/portal>

**Информация о жалобе**

**Информация о заявителе**

**Информация о восстановлении срока подачи жалобы:** **не требуется** **отправлено на портал**

**Информация о результате рассмотрения** **рассмотрено** **на подписании**

**Внимание!** Окончательное решение не принято. Документ ожидает подписания.

Номер решения: 202110250007070704001  
Дата принятия решения: 25 окт. 2021 г.  
Основание: **Оставить жалобу без удовлетворения**  
Обоснование принятого решения: Здесь содержится текст обоснования принятого решения

**2329436\_result\_b4c9f2a3-4c72-49d9-bd44-df50ea2cd314.pdf** **Предпросмотр**  
подпись отсутствует

Лица, осуществляющие согласование:  
• Петров Пётр Петрович  
Дата согласования: 25 окт. 2021 г., 10:27:57  
Лица, осуществляющие подписание: Александр Александрович  
Дата подписания: подписание не производилось

## 5

После согласования проекта решения всеми лицами, которые были указаны исполнителем при подготовке проекта решения, у руководителя отобразится блок «Требуется подписание документа». При подписании документа руководитель может также, как и при согласовании, просмотреть его **[1]** и отправить на доработку **[2]**, если есть замечания. Если замечаний к проекту решения нет, проект решения можно подписать **[3]**.

Главная • Жалобы • Жалобы • Редактировать жалобу  
← Жалоба № 2021102100070532 **на рассмотрении**

**Вернуться**

**Изменить исполнителя**

Восстановление пропущенного срока подачи жалобы не требуется

Жалобы по проверке **5** <  
Жалобы заявителя **5** <

Проверка: 002105091654  
Решение суда: Данные отсутствуют  
<https://proverki.gov.ru/portal>

**Требуется подписание документа** **Предпросмотр** **Подписать** **На доработку**  
**1** **3** **2**

**Решение по результату рассмотрения жалобы**

**2324365\_result\_463c2a64-bf44-4a15-ac01-dea233d2940b.pdf**

**Информация о жалобе**

Жалобу рассматривает: **Иванов Иван Иванович** **История назначений**

Номер жалобы на портале: 1553764841 Дата поступления: 25 окт. 2021 г., 15:11:11  
Срок рассмотрения до: **22.11.2021**  
Жизненная ситуация: Нарушена процедура проведения проверки  
Вид нарушения: Нарушение процедуры проведения проверки  
Текст жалобы:  
Здесь содержится текст жалобы

Жалоба содержит ходатайство о приостановлении исполнения обжалуемого решения  
Здесь содержится текст ходатайства заявителя о приостановлении обжалуемого решения  
Жалоба содержит ходатайство о восстановлении пропущенного срока на подачу жалобы  
Здесь содержится текст ходатайства заявителя о причине пропуска срока подачи жалобы

**ПРИЛАГАЕМЫЕ К ЖАЛОБЕ ДОКУМЕНТЫ** **всего: 1**

**2320506\_SignedContent.zip**



## ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ:

Для подписания документа Вам потребуется установленный сертификат электронной подписи. С инструкцией по его установке Вы можете ознакомиться на Портале КНД в разделе «Документы», подраздел «Подсистема Досудебного обжалования» (<https://knd.gov.ru/document/pre-trial-appeal>) Блок «Инструкции», документ «Действия пользователя КНО при работе в личном кабинете ГИС ТОР КНД».

# **Раздел 5.**

## **Работа с информационной панелью (дашбордом)**

# Инструкция по работе с «Дашбордом руководителя контрольного (надзорного) органа»

Дашборд руководителя контрольного (надзорного) органа — информационная панель, предназначенная для мониторинга и контроля событий по жалобам и для планирования и анализа результатов. На дашборде демонстрируется оперативная информация о результатах рассмотрения жалоб, количестве поступающих жалоб, сроках принятия решений по жалобам и так далее.

## 1

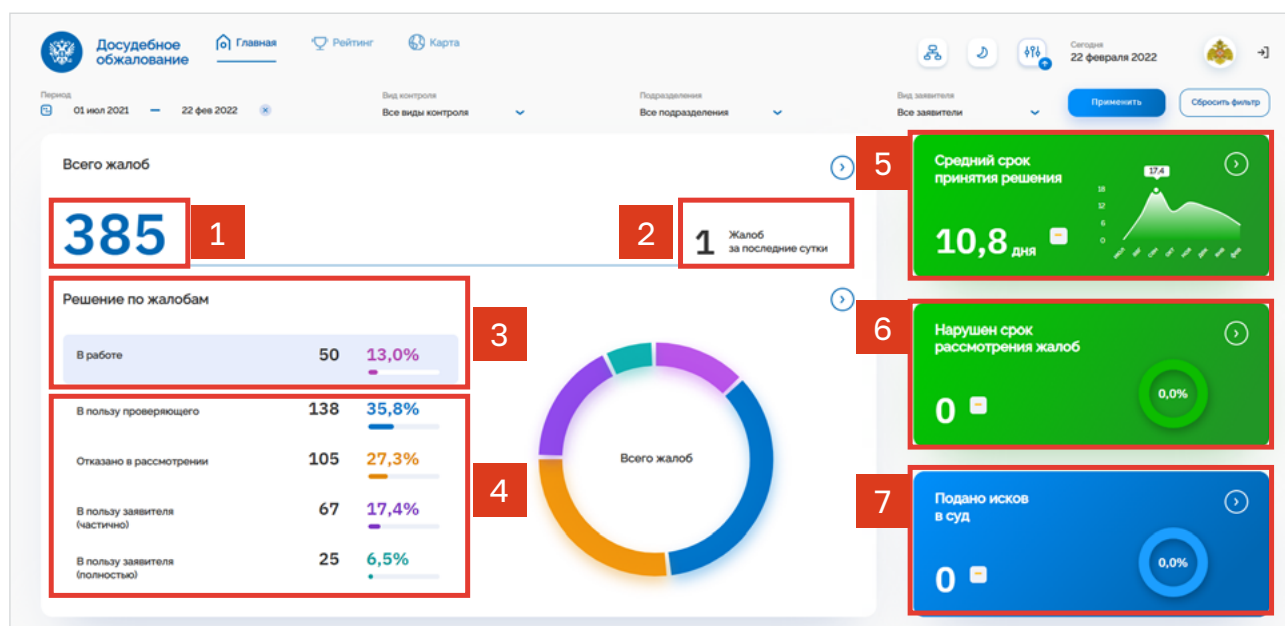
### ГЛАВНАЯ СТРАНИЦА ДАШБОРДА РУКОВОДИТЕЛЯ КОНТРОЛЬНОГО (НАДЗОРНОГО) ОРГАНА

На главной странице дашборда представлена информация:

- Сколько всего поступило жалоб с 01.07.2021 [1];
- Количество жалоб, поступивших за последние сутки [2];
- Количество жалоб, находящихся в работе [3];
- Количество и процент жалоб по типам принятых решений [4];

Справа расположены виджеты, которые отображают следующую информацию:

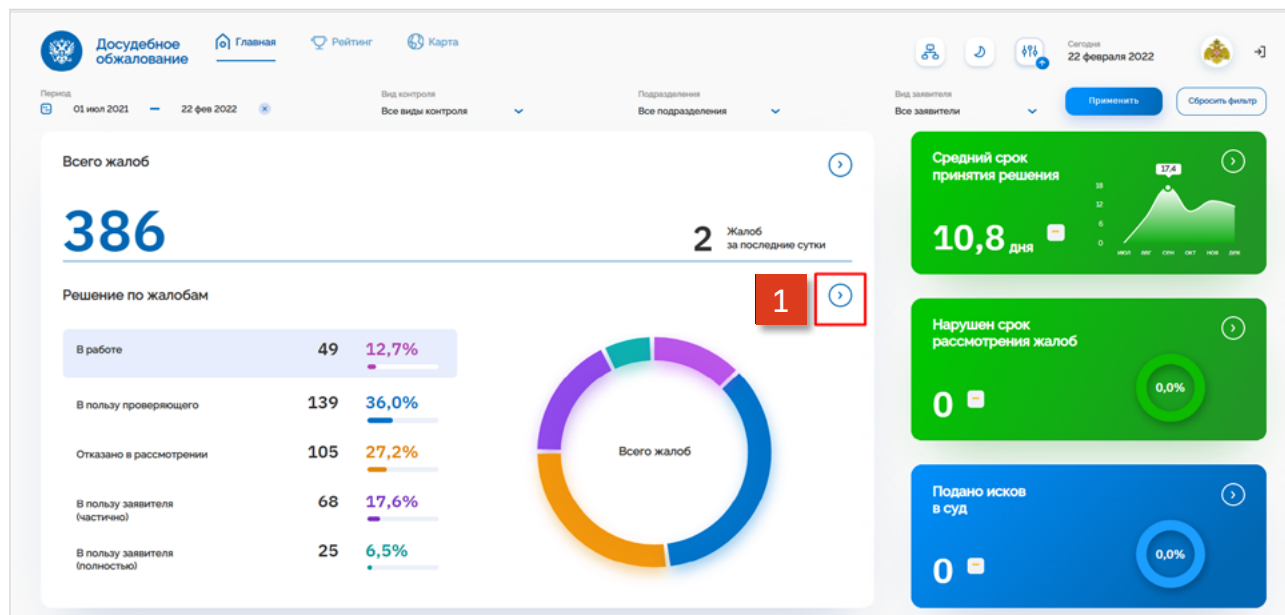
- Средний срок принятия решения [5];
- Количество жалоб, у которых нарушен срок рассмотрения [6];
- Количество исков, поданных в суд [7];
- В зависимости от значения показателя виджет изменяет цвет.



## 2

**ДЕТАЛИЗАЦИЯ РЕШЕНИЙ ПО ЖАЛОБАМ**

Для перехода в детализацию решений по жалобам необходимо на главной странице дашборда нажать кнопку [1].



## 3

**ДЕТАЛИЗАЦИЯ РЕШЕНИЙ ПО ЖАЛОБАМ**

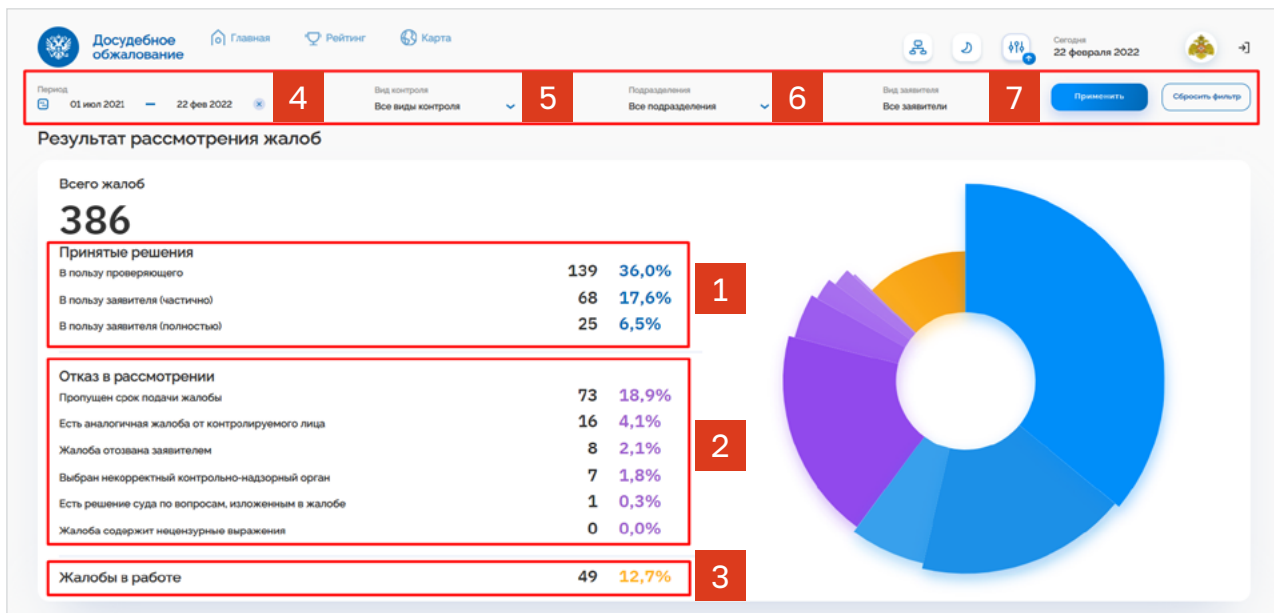
В открывшейся форме Вам доступна информация о количестве и проценте жалоб по типам принятых решений [1]:

- «В пользу проверяющего»;
- «В пользу заявителя (частично)»;
- «В пользу заявителя (полностью)».

Блок «Отказ в рассмотрении» содержит количество и процент решений об отказе в рассмотрении жалобы в разрезе причин отказа [2].

Также указана информация о количестве жалоб, находящихся в работе [3].

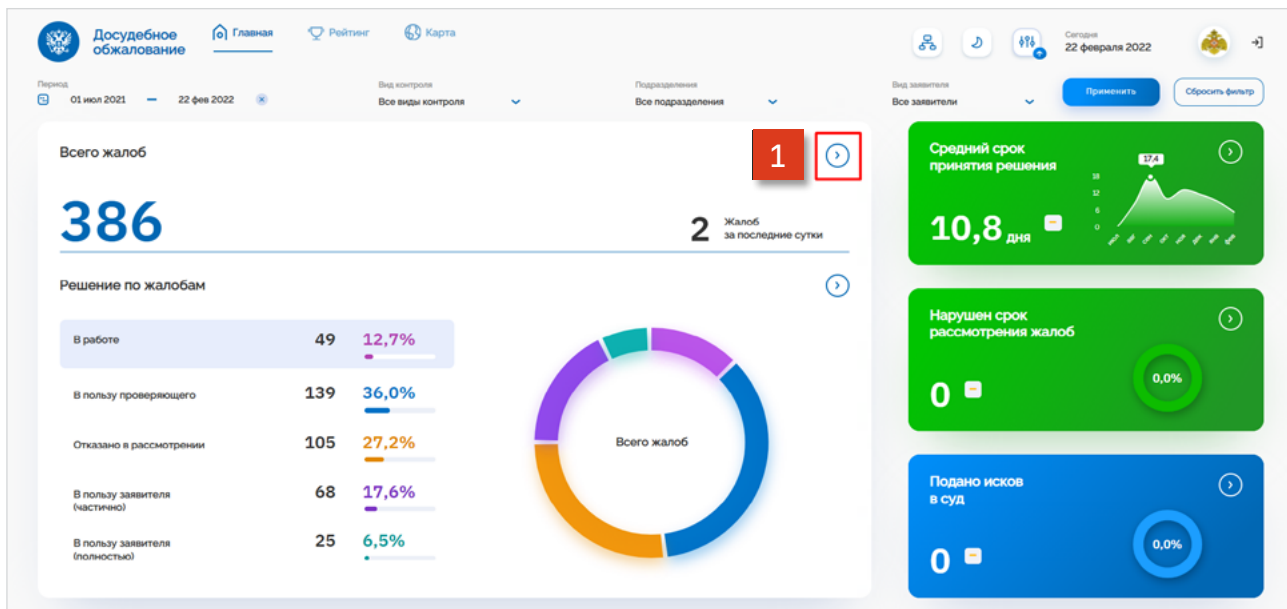
Отфильтровать информацию о результатах рассмотрения можно по периоду [4], видам контроля [5], подразделениям [6], видам заявителей [7].



## 4

### ДЕТАЛИЗАЦИЯ ПО ЖАЛОБАМ

Для перехода в детализацию по жалобам необходимо на главной странице дашборда нажать кнопку [1].



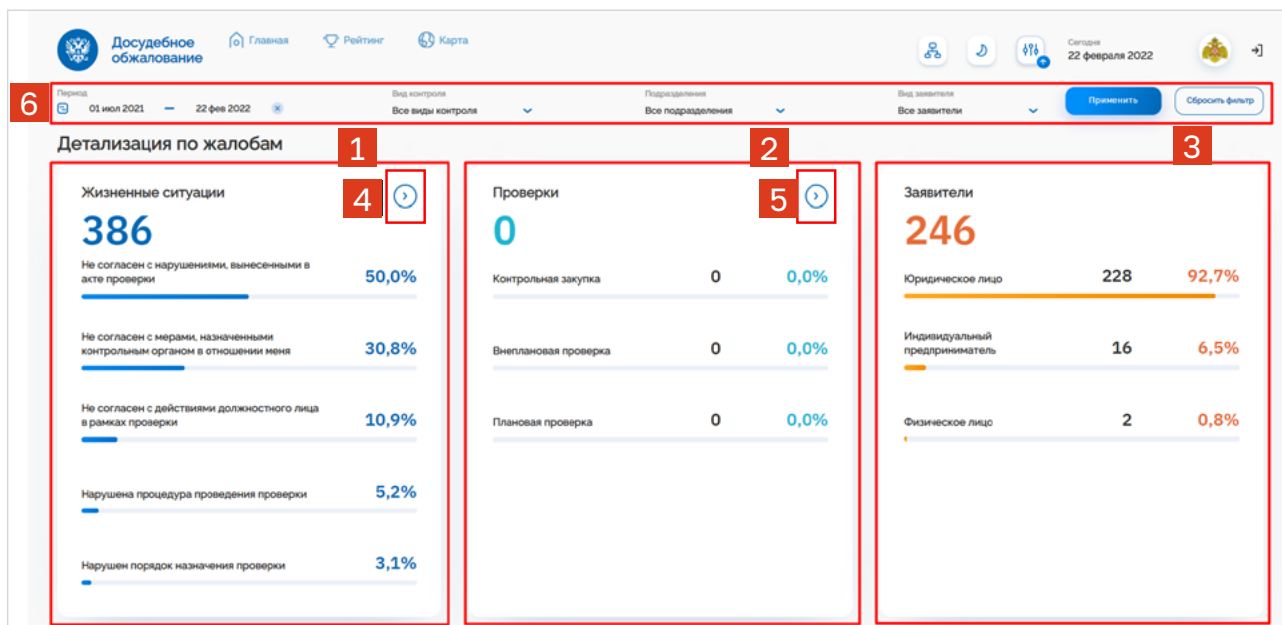
## 5

**ДЕТАЛИЗАЦИЯ ПО ЖАЛОБАМ**

В открывшейся форме размещено 3 раздела: «Жизненные ситуации» [1], «Проверки» [2], «Заявители» [3].

Разделы можно рассмотреть подробнее, нажав кнопку [4] или [5] в зависимости от нужного раздела.

Также доступна фильтрация данных по различным категориям [6].

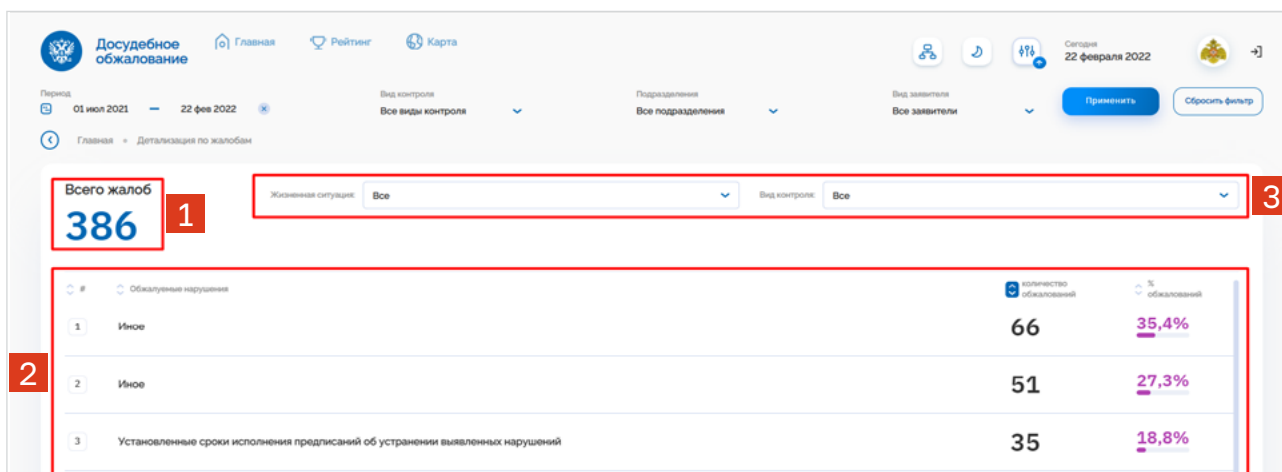


## 6

**ДЕТАЛИЗАЦИЯ ПО ЖАЛОБАМ. РАЗДЕЛ «ЖИЗНЕННЫЕ СИТУАЦИИ»**

В результате перехода в детализацию раздела «Жизненные ситуации» открывается вкладка, которая содержит следующую информацию:

- Информацию о количестве и проценте категорий обжалуемых решений [2];
- Фильтрацию данных по категориям: «Жизненная ситуация», «Вид контроля» [3].
- Общее количество жалоб [1];



## 7

**ДЕТАЛИЗАЦИЯ ПО ЖАЛОБАМ. РАЗДЕЛ «ПРОВЕРКИ»**

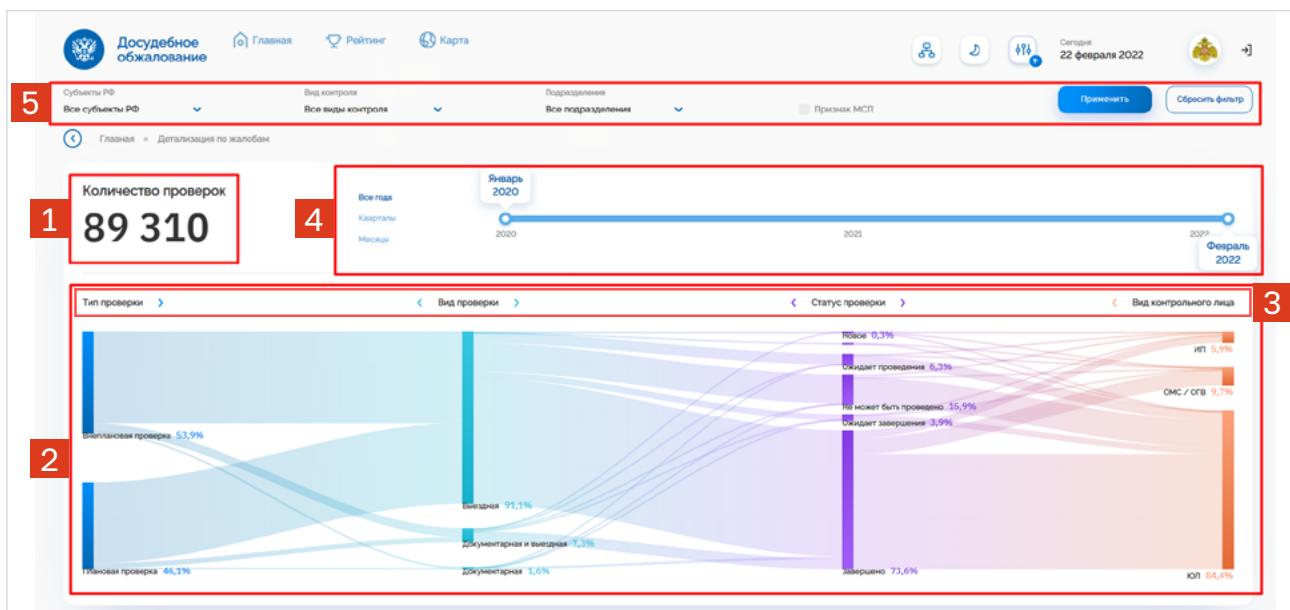
В результате перехода в детализацию раздела «Проверки» открывается вкладка, которая содержит следующую информацию:

- Общее количество проверок [1];
- Инфографика, отображающая информацию о проверках, осуществляемых контрольным (надзорным) органом, в разрезе различных категорий [2]. Предусмотрена фильтрация данных инфографики

по следующим категориям: «Тип проверки», «Вид проверки», «Статус проверки», «Вид контролируемого лица» [3];

- Фильтрация по периоду отображения данных [4].

При необходимости можно дополнительно отфильтровать данные по следующим категориям: «Субъект РФ», «Вид контроля», «Подразделения» [5].



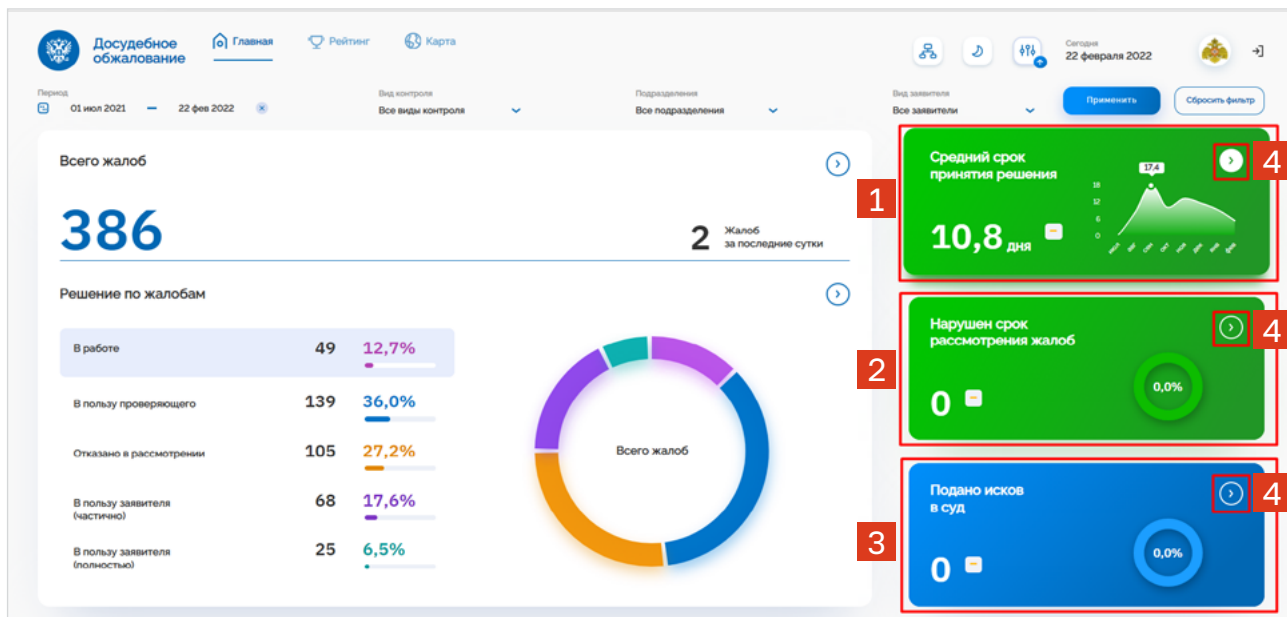
## 8

**ДЕТАЛИЗАЦИЯ ПО ВИДЖЕТАМ**

На главной странице в боковой панели размещены 3 виджета:

1. «Средний срок принятия решений» [1];
2. «Нарушен срок рассмотрения жалоб» [2];
3. «Подано исков в суд» [3].

По каждому виджету можно рассмотреть детализированную информацию. Для этого необходимо нажать на необходимый виджет (при наведении курсора компьютерной мыши виджет станет активным) либо нажать на соответствующие кнопки, находящиеся в правом верхнем углу виджета [4].

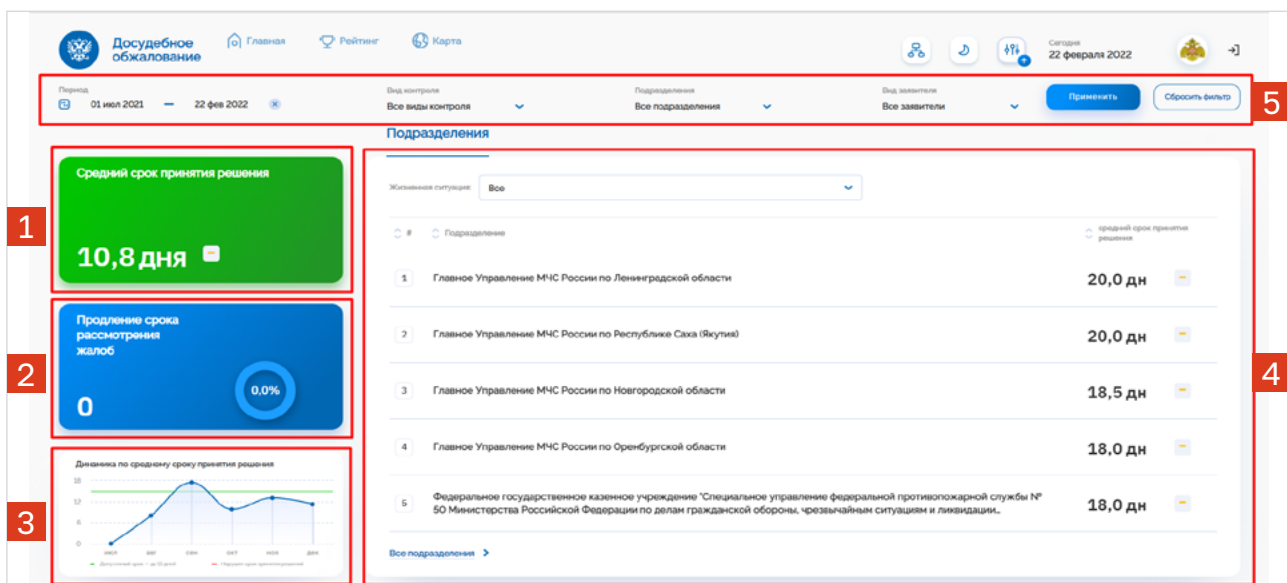


## 9

**ДЕТАЛИЗАЦИЯ ПО ВИДЖЕТАМ. ВИДЖЕТ «СРЕДНИЙ СРОК ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ»**

В результате перехода в детализацию виджета «Средний срок принятия решений» открывается вкладка, которая содержит следующую информацию:

- Числовое значение среднего срока принятия решений [1];
- Количество жалоб, по которым был продлен срок рассмотрения [2];
- Динамика по среднему сроку принятия решений [3];
- Список подразделений, которые по умолчанию отсортированы по среднему сроку принятия решений в порядке убывания [4];
- Фильтрация данных по различным категориям [5].



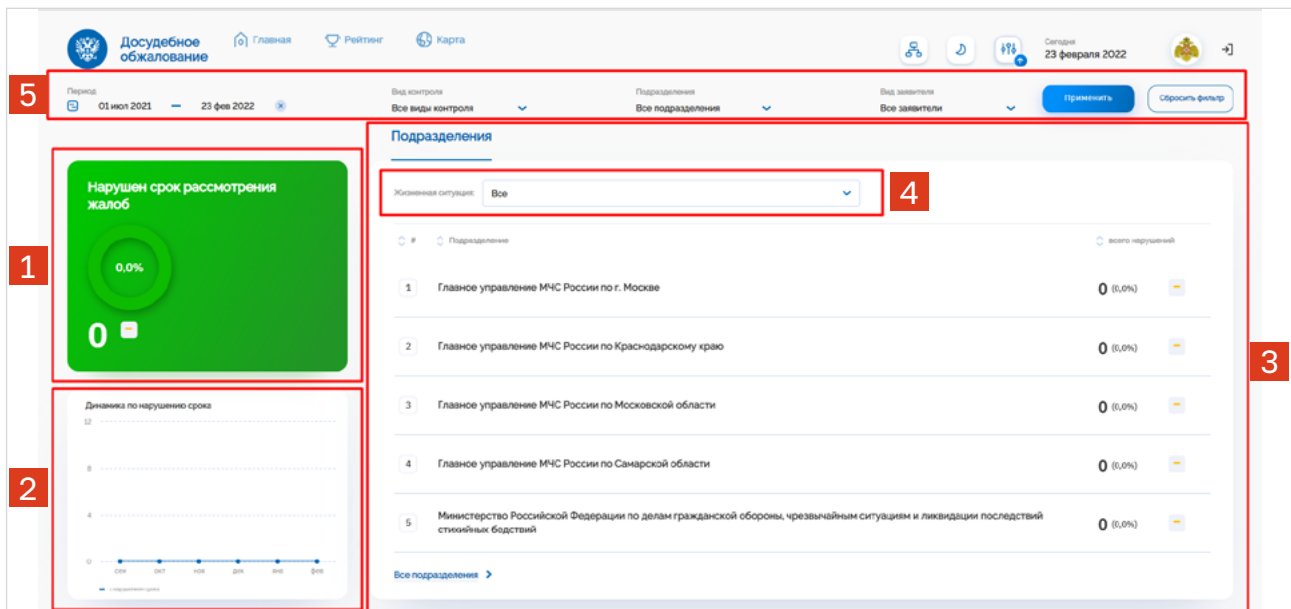


## 10

**ДЕТАЛИЗАЦИЯ ПО ВИДЖЕТАМ. ВИДЖЕТ «НАРУШЕН СРОК РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ»**

В результате перехода в детализацию виджета «Нарушен срок рассмотрения жалоб» открывается вкладка, которая содержит следующую информацию:

- Количество жалоб, по которым нарушен срок рассмотрения [1];
- Динамика по количеству жалоб с нарушением срока рассмотрения [2];
- Список подразделений, которые отсортированы по количеству жалоб с нарушением срока рассмотрения [3];
- Фильтрация списка подразделений по категории «Жизненная ситуация» [4];
- Фильтрация данных по различным категориям [5].

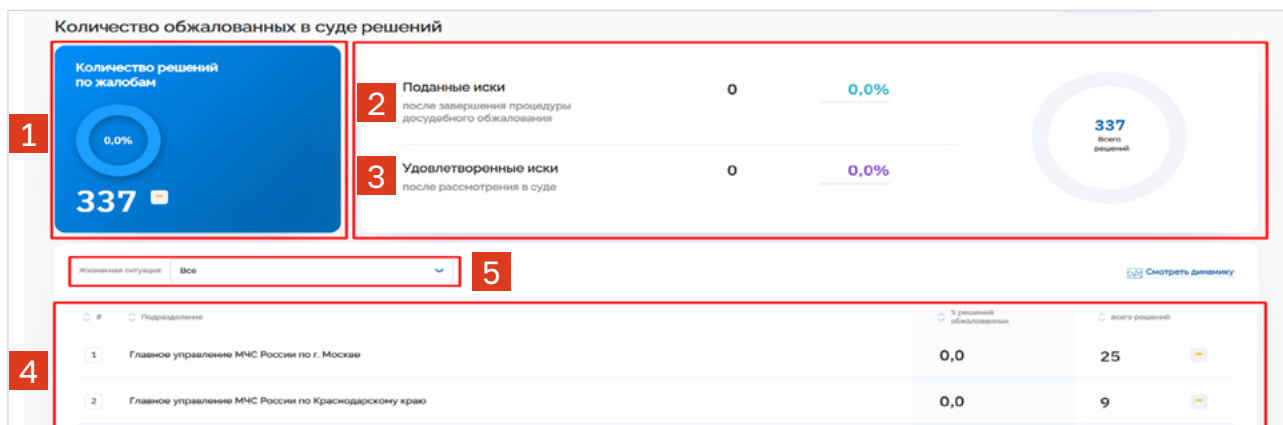


## 11

**ДЕТАЛИЗАЦИЯ ПО ВИДЖЕТАМ. ВИДЖЕТ «ПОДАНО ИСКОВ В СУД»**

В результате перехода в детализацию виджета «Подано исков в суд» открывается вкладка, которая содержит следующую информацию:

- Количество жалоб, по которым приняты итоговые решения [1];
- Количество исков, которые были поданы после завершения процедуры досудебного обжалования [2];
- Количество исков, которые были удовлетворены после рассмотрения в суде [3];
- Список подразделений, которые отсортированы по количеству жалоб, по которым приняты итоговые решения, и по проценту жалоб, итоговые решения по которым были обжалованы в суде [4];
- Фильтрация списка подразделений по категории «Жизненная ситуация» [5].



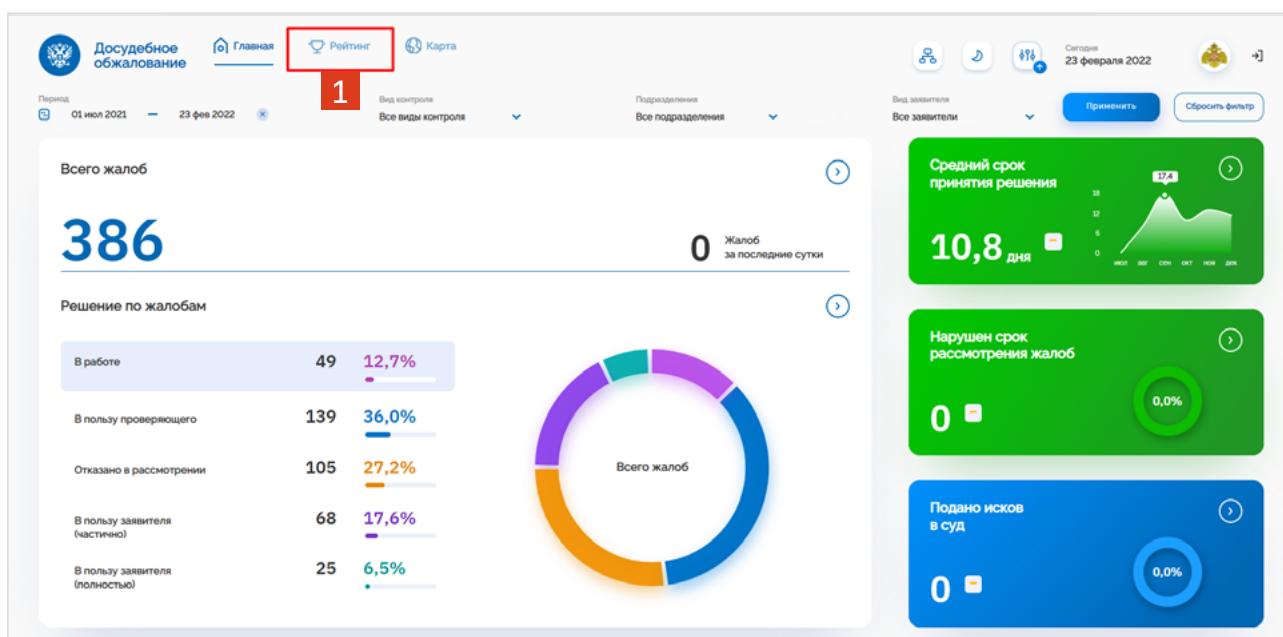
## 12

## ВКЛАДКА «РЕЙТИНГ»

Из главной страницы дашборда можно попасть на вкладку «Рейтинг», нажав кнопку [1]. Вкладка «Рейтинг» отображает список ведомств, которые отсортированы по 3 категориям в порядке убывания: «Количество жалоб», «Нарушение срока рассмотрения», «Количество удовлетворенных жалоб» [2]. Данный раздел позволяет оценить деятельность различных ведомств и подразделений в сравнении с другими ведомствами и подразделениями соответственно на основе статистических показателей по рассмотрению жалоб.

В данном разделе можно просмотреть как рейтинг ведомств, так и рейтинг видов контроля. Для перехода нажмите кнопку [3].

Для просмотра показателей отдельных структурных подразделений необходимо переключить вкладку [4].



Досудебное обжалование

Главная Рейтинг Карта

Период: 01 июл 2021 — 23 фев 2022

Вид контроля: Все виды контроля

ФОИВ: Все ФОИВ

Вид заявителей: Все заявители

Сегодня: 23 февраля 2022

Применить Сбросить фильтр

ФОИВ Мои подразделения

Жизненная ситуация: Все

Ведомства Виды контроля

#	ФОИВ	количество жалоб	нарушение срока рассмотрения	количество удовлетворенных жалоб
1	Росприроднадзор	793 (36,4%)	16 (2,0%)	133 (16,8%)
2	МЧС России	386 (17,7%)	0 (0,0%)	93 (24,1%)
3	Ростехнадзор	375 (17,2%)	6 (1,6%)	109 (29,1%)
4	Роструд	324 (14,9%)	0 (0,0%)	32 (9,9%)
5	Роспотребнадзор	170 (7,8%)	0 (0,0%)	44 (25,9%)

Все ФОИВ

# **Раздел 6.**

## **Обратная связь**

### **и полезные ресурсы**

## Обратная связь и полезные ресурсы



### ССЫЛКА НА ИНСТРУКЦИИ ПО РАБОТЕ В ГИС ТОР КНД

Инструкции для работы пользователей в подсистеме Досудебного обжалования ГИС ТОР КНД опубликованы на Портале КНД в разделе «Документы», подраздел «Подсистема Досудебного обжалования» (<https://knd.gov.ru/document/pre-trial-appeal>) Блок «Инструкции».



### ССЫЛКА НА ВИДЕО ОБУЧЕНИЕ РАБОТЕ В ГИС ТОР КНД

Видеоматериалы по обучению работе в подсистеме Досудебного обжалования ГИС ТОР КНД опубликованы на Портале КНД в разделе «Документы», подраздел «Подсистема Досудебного обжалования» (<https://knd.gov.ru/document/pre-trial-appeal>) Блок «Обучение».



### АДРЕС ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ ЕПГУ

Информация по работе технической поддержки ЕПГУ размещена на портале Госуслуги в разделе «Помощь» (<https://www.gosuslugi.ru/help>).

Контакты службы технической поддержки:

- Бесплатный номер по России: 8(800)100-70-10;
- Для звонков из-за границы: +7(495)727-47-47;
- Для мобильных телефонов: 115.

Также пользователь может написать в чат о своей проблеме и робот Макс поможет зарегистрировать информацию о необходимой помощи пользователю.



### АДРЕС ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ ГИС ТОР КНД

Информация по работе технической поддержки ГИС ТОР КНД размещена на Портале КНД в разделе «Помощь и поддержка» (<https://knd.gov.ru/help>).

Контакты службы технической поддержки:

- Адрес электронной почты: [kndsupport@voskhod.ru](mailto:kndsupport@voskhod.ru);
- Телефон: +7(495)788-85-71.

Режим работы: прием звонков осуществляется с 07:00 до 18:00 по МСК в рабочие дни, обработка писем по почте производится в автоматическом режиме 24x7.

Служба технической поддержки предназначена исключительно для поддержки пользователей ГИС ТОР КНД.

**Общие требования по оформлению обращений в службу технической поддержки ГИС ТОР КНД**

При направлении обращений в Службу технической поддержки необходимо указывать следующие сведения:

- ФИО и Роль пользователя, под которым возникает ошибка;
- Полное наименование организации и региона РФ;
- Пошаговое описание ситуации;
- Иллюстрирующие пошаговые скриншоты.

Списки пользователей для заведения учетных записей необходимо направлять в редактируемом формате.

# Судебная практика

## Досудебное обжалование

- **Верховный суд РФ закрепил обязательность соблюдения досудебного обжалования в разъяснении для арбитражных судов — Постановление Пленума от 22.06.2021 №18.**

26 заявлений оставлено судами без рассмотрения, по причине не соблюдения порядка досудебного обжалования.

- **Досудебное обжалование не применяется к делам об оспаривании постановлений о привлечении к административной ответственности.**

Дело № А65-19495/2021 — Арбитражный суд Республики Татарстан; Заявитель — ООО «Сентинел Кредит Менеджмент»; Ответчик — УФССП по Республике Татарстан.

## Оспаривание предостережений

- **Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований по форме и содержанию соответствующее требованиям 248-ФЗ, само по себе не нарушает прав и законных интересов заявителя, и не подлежит признанию недействительным по иным основаниям.**

Дело № А40-182658/21 и Дело № А40-191930/21 — Арбитражный суд г. Москвы; Заявитель — Администрация г. Серпухов; Ответчик — Управление Росприроднадзора по Московской и Смоленской областям.

## Оспаривание акта проверки

- **Несовпадение адреса проведения документарной проверки указанного в решении о ее проведении и итоговом акте, не влияет на результаты самой проверки и не нарушает прав контролируемого лица.**

Орган в акте неправильно указал адрес проведения проверки. Суд отказал в отмене акта проверки по признакам формального нарушения. (Дело № 2а-3591/2021 — Кировский районный суд г. Махачкалы; Заявитель — АО «Махачкалинский морской торговый порт»; Ответчик — МТУ Ространснадзора по СКФО).

- **Отсутствие на акте проверки подписей всех должностных лиц проводивших проверку не является безусловным основанием для признания акта недействительным.**

Дело № 12-2-29/2021 Майнский районный суд Ульяновской области; Заявитель — Администрация МО «Вешкаймский район» Ульяновской области; Ответчик — Средне-Поволжское управление Ростехнадзора.

# Сокращения, используемые в руководстве

В данном руководстве используются следующие сокращения:

<b>Администратор внедрения</b>	администратор внедрения подсистемы досудебного обжалования
<b>ГИС ТОР КНД</b>	государственная информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности»
<b>ДО</b>	досудебное обжалование
<b>ЕРВК</b>	единый реестр видов контроля
<b>ЕСИА</b>	единая система идентификации и аутентификации
<b>Координатор внедрения</b>	координатор внедрения подсистемы досудебного обжалования
<b>ЛК органа контроля</b>	личный кабинет контрольного (надзорного) органа в подсистеме досудебного обжалования
<b>Орган контроля</b>	контрольный (надзорный) орган
<b>СДО</b>	система дистанционного обучения
<b>ФОИВ</b>	федеральный орган исполнительной власти





Подготовлено Центром институционального  
развития контрольной (надзорной) деятельности  
Фонда «Центр стратегических разработок».

Предложения и рекомендации  
по совершенствованию данной инструкции можно  
направить по следующим контактам:

Е-mail: [knd@csr.ru](mailto:knd@csr.ru)

Сайт: [monitoring.ar.gov.ru](http://monitoring.ar.gov.ru)