



Мобильный институт

- ☐ обучение
- ☐ обмен опытом
- ☐ практические вопросы

№49 • июнь 2022

Периодическое издание
ККГБУ ДПО «Институт государственного
и муниципального управления
при Правительстве Красноярского края»

СОДЕРЖАНИЕ

- 3 Мобильный Институт:
живое общение — незаменимо
- 4 Меры противопожарной безопасности:
разграничение полномочий
- 6 Местная законодательная инициатива
в крае: экспертное содействие
- 8 Премирование лиц, замещающих
муниципальные должности
- 9 Индексация муниципальных пенсий:
включать или не включать в Устав
- 10 Обзор изменений законодательства
- 12 Исполнительский сбор:
всё, что нужно знать
- 14 Парки — залог комфорта,
благоустройство — прежде всего
- 16 Уволить нельзя оставить
- 17 Шарыповский муниципальный округ:
опыт развития ТОС
- 18 Местное самоуправление:
служение и ответственность
- 18 Вовлечение населения в местное
самоуправление: формы и методы
- 19 Муниципальный ликбез:
противодействие коррупции
- 19 Институт и Союз городов Заполярья:
соглашение работает



Мобильный Институт: живое общение — незаменимо

Проект «Мобильный Институт» — это обучение представителей муниципального управления по актуальным вопросам сферы местного самоуправления, которое проходит в формате выездных семинаров в территориях края.

В этом году первые мероприятия состоялись в Сухобузимском и в Боготольском районах края.

Как отметил директор Института Алексей Меншиков: *«Формы работы должны быть разными, но ничто не может заменить живого общения.»*

Важными составляющими проекта «Мобильный Институт» являются, во-первых, выездной формат мероприятий.

Живое общение и обмен мнениями дает участникам возможность получить знания и консультацию, нам — обратную связь, какие вопросы наиболее актуальны в территориях края. Во-вторых, межведомственное взаимодействие. Мы привлекаем в качестве экспертов специалистов из различных ведомств, что позволяет участникам получить информацию по различным актуальным вопросам. В этом году такой темой, бесспорно, стала противопожарная безопасность».

12 мая мероприятие состоялось в с. Сухобузимское для представителей органов местного самоуправления Сухобузимского, Березовского, Емельяновского, Казачинского, Манского районов.

Экспертами выступили: заместитель начальника отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления Министерства юстиции РФ по Красноярскому краю Вадим Приходько; со стороны Института — заместитель директора Наталья Ялтонская, начальник экспертно-правового отдела Анатолий Вишневецкий, заместитель начальника экспертно-правового отдела Александр Бухряков, юрисконсульты — Максим Пенизев, Ирина Бологова, Светлана Фадеева, Татьяна Плисыкова, Ольга Тугаринова.

В первой части семинара эксперты рассказали о типовых недостатках, выявленных в результате правовой экспертизы Уставов муниципальных образований, оплате труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе, в контексте изменений краевого законодательства, деятельности административных комиссий в части организации работы и особенностях участия в производствах по делам об административных правонарушениях.



Вторая часть мероприятия была посвящена судебной защите органов местного самоуправления: противопожарная безопасность, безучетное потребление электроэнергии, взыскание убытков, исполнительские сборы. В завершении участники семинара ознакомились с актуальными вопросами применения законодательства о противодействии коррупции и избирательного законодательства.

9 июня Мобильный Институт приехал в г. Боготол. В мероприятии приняли участие представители органов местного самоуправления западной группы районов: Ачинского, Боготольского, Большеулуйского, Козульского, Назаровского районов и Тюхтетского муниципального округа.

Экспертами выступили: заместитель начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Красноярскому краю Александр Иващук; со стороны Института — заместитель директора Наталья Ялтонская, начальник экспертно-правового отдела Анатолий Вишневецкий, заместители начальника экспертно-правового отдела Александр Бухряков и Наталья Батищева, юрисконсульты — Елена Захарова, Максим Пенизев, Роман Курчатков.

Семинар был посвящен вопросам пожарной безопасности, в частности, системе полномочий органов публичной власти и реализации органами местного самоуправления первичных мер пожарной безопасности.

Помимо этого, участники узнали об основаниях и процедуре одностороннего отказа от исполнения муниципального контракта в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и познакомились с позициями судов по некоторым спорам, связанным с исполнением муниципальных контрактов.

Меры противопожарной безопасности: разграничение полномочий

Залогом для эффективной реализации полномочий органами местного самоуправления является понимание границ их ответственности, что актуально и для реализации первичных мер пожарной безопасности.

Поскольку муниципальный район представляет собой многоуровневое муниципальное образование, то между ним, а также входящими в его состав сельскими и городскими поселениями полномочия в сфере пожарной безопасности должно быть соответствующим образом разграничено, что и сделано законодателем.

Так, за городскими и сельскими поселениями закреплен вопрос местного значения по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения (соответственно, пунктом 9 части 1 и частью 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; далее — Закон о местном самоуправлении).

Одновременно аналогичный вопрос местного значения — обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных районов за границами городских и сельских населенных пунктов — закреплен за муниципальными районами (п. 7.1 статьи 16 Закона о местном самоуправлении).

Необходимо обратить внимание, что законодатель при закреплении за каждым видом муниципального образования данного вопроса местного значения использовал различные формулировки. Так, закрепляя за городскими и сельскими поселениями, он указал, что этими муниципальными образованиями полномочия реализуются в границах населенных пунктов. Для муниципального района использована противоположная формулировка — указано, что полномочия реализуются за границами населенных пунктов.

Разграничение полномочий наглядно представ-

лено на схеме «Муниципальный район».

На схеме представлена территория муниципального района, в который входят как сельские, выделенные зеленым цветом, так и городские поселения, выделенные оранжевым цветом. Синие круги символизируют собой соответственно сельские или городские населенные пункты.

В зону ответственности городских и сельских поселений будут входить только те территории, которые находятся в границах городских и(или) сельских населенных пунктов (в границах синего круга), в свою очередь, муниципальный район реализует свои полномочия за границами населенных пунктов (заштрихованные области сельских и городских поселений).

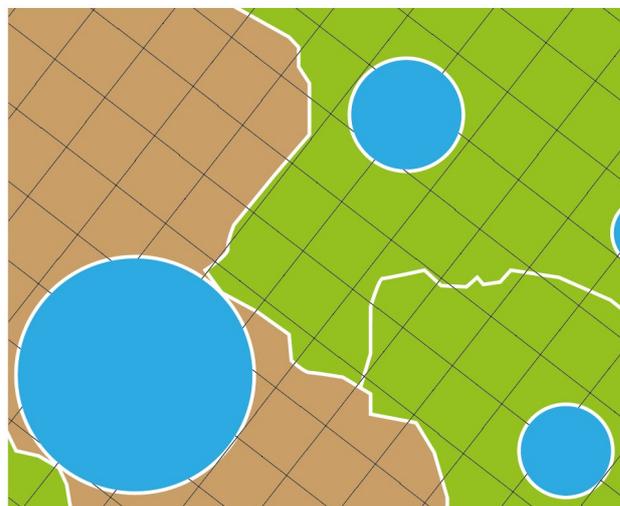
Вместе с тем, из данного правила существует исключение, актуальное для сельских поселений, в границах населенных пунктов, которых существуют земли, государственная собственность на которые не разграничена. Это связано с особенностями предоставления данных земельных участков органами местного самоуправления.

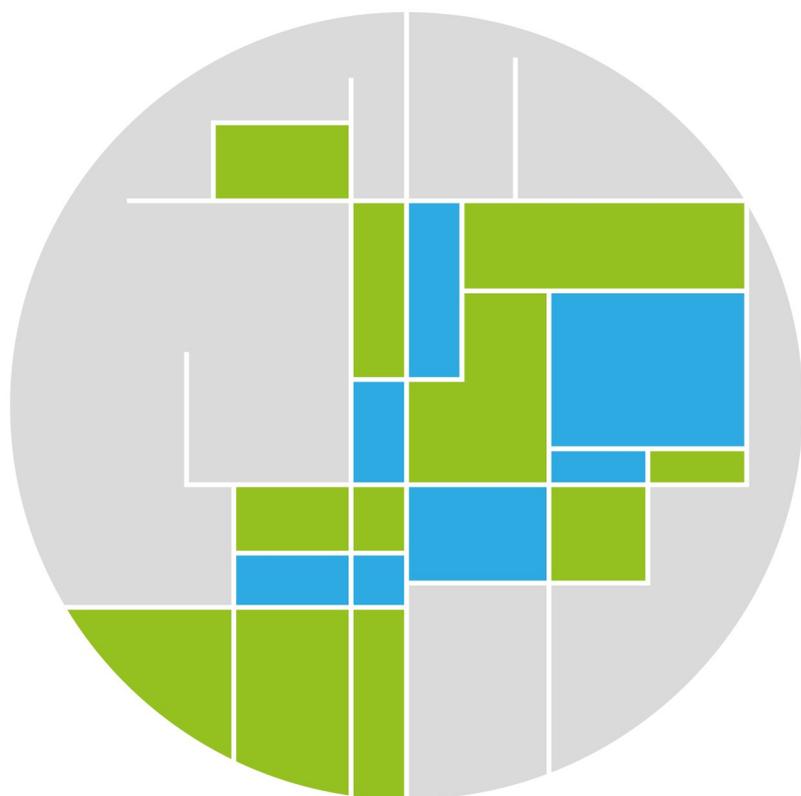
В отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, если они не переданы в аренду или пользование, полномочия собственника осуществляется органом местного самоуправ-

Муниципальный район

Муниципальные районы обеспечивают первичные меры пожарной безопасности **за границами** городских и сельских населённых пунктов в границах муниципальных районов

-  Сельские поселения
-  Городские поселения
-  Населённые пункты
-  Зона ответственности городских/сельских поселений
-  Зона ответственности муниципального района





Сельский населённый пункт

- Муниципальная собственность
- Частная собственность
- Земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена

ления, уполномоченным на их предоставление в соответствии с пунктом 2 статьи 3.2 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

Соответственно законом установлено, что в каждом виде муниципального образования правом распоряжаться данными земельными участками обладают органы местного самоуправления соответствующего муниципального образования:

- городского округа в отношении земельных участков, расположенных на территории городского округа;
- органы местного самоуправления городского поселения в отношении земельных участков, расположенных на территории такого поселения.

Однако, в отношении таких земельных участков, расположенных на территории сельского поселения,

установлено особое правило, согласно которому полномочия по предоставлению данных земельных участков закреплены за муниципальными районами, в состав которых входит данное сельское поселение.

Соответствующие выводы нашли свое подкрепление и в судебной практике, так в Постановлении Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 01.03.2021 № 16-839/2021 указано, что «В отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, если они не переданы в аренду или пользование, полномочия собственника осуществляется органом местного самоуправления муниципального района, который несет ответственность за их надлежащее содержание, предполагающее принятие мер по предотвращению пожароопасных ситуаций».

В связи с чем, администрация му-

ниципального образования Красногвардейский сельсовет Бузулукского района Оренбургской области в рассматриваемом случае не является лицом, обязанным производить очистку от сухой растительности территорий, государственная собственность на которые не разграничена, и не является надлежащим субъектом вмененного административного правонарушения».

Таким образом, понимание того, каким образом разграничены полномочия по реализации первичных мер пожарной безопасности между различными муниципальными образованиями, может стать и основой для защиты интересов муниципального образования, его органов и должностных лиц.

Максим ПЕНИЗЕВ,
юриисконсульт ИГМУ

Местная законодательная инициатива: экспертное содействие

Внесение в законодательный орган субъекта РФ проектов законов представительными органами муниципальных образований не является редкостью. Как правило, с такой инициативой выходят представительные органы крупных городских округов, где имеется штат опытных юристов, способных обосновать необходимость предложенных законодательных изменений, а также подготовить необходимый перечень документов и проконтролировать соблюдение всех административных процедур. В менее обеспеченных профессиональными кадрами муниципальных образованиях существует потребность в экспертной поддержке законодательного процесса.

Идея создания на базе Института центра экспертно-правового сопровождения по вопросам подготовки проектов Законов края возникла в 2020 году, в начале 2021 была подготовлена «дорожная карта» проекта **«Экспертное содействие развитию института местной законодательной инициативы»**.

Какие цели и задачи проекта?

Цель проекта — формирование системных знаний, умений и навыков у представителей муниципального управления в реализации механизмов законодательной инициативы.

Новизна проекта заключалась в экспертном и методическом содействии депутатам представительных органов, главам муниципальных образований на всех этапах реализации законодательной инициативы. Для достижения данного результата планировалось внедрить технологию экспертного сопровождения законодательной инициативы на муниципальном уровне, повысить вовлеченность муниципальных депутатов и глав в законодательный процесс; содействовать совершенствованию краевого законодательства в сфере

местного самоуправления.

Кто участвовал в реализации проекта?

С инициативой участия в реализации проекта выступил Абанский районный Совет депутатов, с которым Институт выстроил плодотворное сотрудничество на всех этапах законодательной работы. Напомним, что в силу пункта 1 статьи 139 Устава Красноярского края право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Красноярского края принадлежит, в том числе **представительным органам муниципальных образований**.

В какой закон необходимо было внести изменения?

С учетом тех проблем, которые уже наблюдались в деятельности административных комиссий, созданных в различных муниципалитетах края, Институт совместно с Абанским районным Советом депутатов было принято решение начать работу по подготовке изменений в Закон Красноярского края от 02.10.2008 № 7-2161 «Об административных правонарушениях» (далее — Закон края № 7-2161).

Зачем менять закон?

Действующие на тот момент положения статей 14.1 и 14.2 Закона края № 7-2161 устанавливали, что органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.2, 5.1, 9.1 Закона края № 7-2161, являются одновременно мировые судьи и административные комиссии, при этом в законе отсутствовали критерии и конкретные пределы разграничения подведомственности между мировыми судьями и административными комиссиями, при которых возможно определить, что конкретное дело будет рассматриваться тем или иным субъектом.

Вопросы о необходимости внесения изменений в краевой закон обсуждались сотрудниками экспертно-правового отдела Института с сотрудниками кафедры конституционного, административного и муниципального права Сибирского федерального университета. Представители университета полностью поддержали идею о реализации механизма законодательной инициативы, поскольку правовая неопределенность в Законе № 7-2161 может обуславливать следующие практические проблемы:

1) возможность рассмотрения дел об административных правонарушениях разными субъектами административной юрисдикции, что не позволяет обеспечить единообразие правоприменительной практики при назначении наказаний, может привести к неравномерному распределению нагрузки между мировыми судьями и административными комиссиями на территории различных муниципальных образований;

2) создается возможность необоснованного и произвольного выбора должностным лицом юрисдикционного органа, который будет рассматривать конкретное дело. Как следствие, нарушение равномерной нагрузки поступления юридических дел в различные юрисдикционные органы, вызванное излишней склонностью должностных лиц к приоритетному выбору одного из юрисдикционных органов.

В целях устранения указанной правовой неопределенности обеспечения принципа равенства перед законом, была согласована консолидированная позиция, согласно которой предлагалось:

- установить административные комиссии в качестве органа, уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.1



Закона края № 7-2161;

- отнести к компетенции мировых судей рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.2, 9.1 Закона края № 7-2161.

Обоснование такого перераспределения составов административных правонарушений по субъектам их рассмотрения основывалось на следующих доводах.

В основу принципа для разграничения подведомственности статьи 5.1 Закона края № 7-2161 в полной мере можно принять те вопросы местного значения, которые разрешаются муниципальными образованиями по установлению и контролю за правилами благоустройства (пп. 19 ч. 1, ч. 3 ст. 14, пп. 25 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. «н» ст. 1 Закона Красноярского края от 15.10.2015 № 9-3724 «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Красноярского края»).

Необходимость закрепления подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.2 Закона края № 7-2161, мировым судьям обусловлена спецификой реализации Закона Красноярского края от 24.04.1997 № 13-487 «О семейных (родовых) захоронениях на территории Красноярского края».

Так, по общему правилу предполагается, что ответственность за нарушение сроков выделения земельного участка под семейное захоронение, его регистрации и перерегистрации, выдачи паспорта семейного захоронения несет должностное лицо администрации кладбища, однако на практике, в большинстве муниципальных образований отсутствуют администрации кладбищ, ввиду чего вопросы, отнесенные данным законом к ее компетенции, решаются органом местного самоуправления.

То есть, при рассмотрении дела административной комиссией фактически будет возникать «конфликт интересов», поскольку членами

административной комиссии (в состав которой чаще всего включаются муниципальные служащие) будет рассматриваться вопрос в отношении того должностного лица, с которым они регулярно работают (аналогичная ситуация была предметом рассмотрения в Верховного Суда РФ и представлена в Постановлении от 02.06.2011 № 18-АД11-7).

С учетом изложенного, для недопущения конфликта интересов, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.2 Закона края № 7-2161, предлагалось установить подведомственность дел данной категории мировым судьям.

В свою очередь, определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.1 Закона № 7-2161, не может быть связано с реализацией органами местного самоуправления вопросов местного значения, поскольку юрисдикционным органам необходимо будет проверить исполнение субъектами ответственности, предусмотренных нормативными правовыми актами Красноярского края обязанностей по предотвращению и ликвидации стихийных бедствий, эпидемий и их последствий.

Таким образом, рассмотрение данной категории дел предполагает необходимость высокого профессионального уровня должностных лиц юрисдикционного органа для правильной квалификации сложных составов правонарушений, связанных с анализом краевого законодательства, в то время как наличие юридического образования у членов административных комиссий является скорее исключением, а не правилом.

С учетом изложенного, рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.1 Закона края № 7-2161, предлагалось отнести к компетенции мировых судей.

Какими стали следующие шаги?

Изложенная аргументация была положена в основу пояснительной записки к подготовленному проекту

Закона Красноярского края «О внесении изменений в Закон края «Об административных правонарушениях». Рассмотренный на сессии Абанского районного Совета депутатов законопроект при участии специалистов Учреждения, которые ответили на возникшие вопросы депутатов, получил всеобщее одобрение и в дальнейшем был внесен в Законодательное Собрание Красноярского края на рассмотрение.

К законопроекту были приложены заключения как Института, так и кафедры СФУ о необходимости внесения в Закона края № 7-2161 соответствующих изменений.

На пути к своему рассмотрению законопроект прошел проверку в экспертно-аналитическом управлении Законодательного Собрания Красноярского края — противоречий федеральному законодательству и коррупциогенных факторов установлено не было.

Далее законопроект был рассмотрен на заседании Комитета по бюджету, государственной собственности и защите прав граждан Законодательного Собрания края с участием представителей Института и председателя Абанского районного Совета депутатов Павла Попова, которые пояснили важность предлагаемых изменений для муниципалитетов края, в части работы административных комиссий.

Итоги проекта

21 апреля 2022 года на сессии Законодательного Собрания Красноярского края был принят Закон Красноярского края № 3-725 «О внесении изменений в Закон края «Об административных правонарушениях», в предложенной законопроектом редакцией. Тем самым была поставлена финальная точка в совместной работе Института, Абанского районного Совета депутатов и научного сообщества в успешной реализации местной законодательной инициативы.

Анатолий ВИШНЕВЕЦКИЙ,
начальник экспертно-правового
отдела ИГМУ

Премирование лиц, замещающих муниципальные должности

Правовое регулирование оплаты труда представителей муниципального управления основывается на Конституции РФ, федеральных законах, актах федеральных органов власти, законах субъектов РФ, актах органов власти субъектов РФ, уставах муниципальных образований и иных муниципальных правовых актах.

В соответствии с пунктом 4 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, соблюдая при наличии соответствующих условий требования, установленные пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ.

Вопросы оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, как одной из гарантий, предусмотренной в законодательстве для данной категории субъектов, регламентируются положениями п.5.1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и нормами Закона Красноярского края от 26.06.2008 № 6-1832 «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Красноярском крае».

В соответствии с положениями статьи 2, указанного Закона края лицу, замещающему муниципальную должность на постоянной основе, уставом муниципального образования может гарантироваться право на своевременное и в полном объеме получение денежного вознаграждения.

Принимая во внимание, что большая часть муниципальных образований Красноярского края является

дотационной, при регулировании вопросов оплаты труда, органы местного самоуправления должны соблюдать требования, установленные пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, и, как следствие, руководствоваться положениями Постановления Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих».

В 2021 году в данный правовой акт были внесены изменения, в соответствии с которыми для выборных должностных лиц и лиц, замещающих иные муниципальные должности, за исключением глав муниципальных образований, дополнительно к денежному вознаграждению и ежемесячному денежному поощрению могут выплачиваться премии. В связи с появлением данной нормы органам местного самоуправления необходимо урегулировать данный вопрос в соответствующем решении Совета депутатов, регламентирующем вопросы оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности.

В 2022 году сотрудниками Института разработан типовый проект решения представительного органа «Об утверждении положения об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы», в котором, урегулированы следующие правоотношения.

1. Предложены критерии для премирования и порядок принятия решения о выплате премии для лиц, замещающих муниципальные должности.

Так, в качестве критериев для назначения премии лицам, замещающим муниципальные должности в представительном органе муниципального образования в указанном проекте НПА предложены:

«личный вклад должностного лица в обеспечение эффективности правотворческой деятельности *наименование представительного органа муниципального образования*, выполнение задач, возложенных на *наименование представительного органа муниципального образования*; выполнение в полном объеме и на высоком профессиональном уровне поручений *наименование представительного органа муниципального образования*, комиссий *наименование представительного органа муниципального образования*, председателя *наименование представительного органа муниципального образования*;

степень и качество подготовки проектов муниципальных нормативных правовых актов, законопроектов; эффективность принимаемых мер по обеспечению прав, свобод и законных интересов граждан».

2. Урегулирована процедура определения премии, и установлены основания для премирования должностных лиц контрольно-счетного органа.

Отметим, что данный проект модельного муниципального акта согласован с Управлением территориальной политики Губернатора Красноярского края и Прокуратурой Красноярского края.

Наталья ЯЛТОНСКАЯ,
заместитель директора ИГМУ

Индексация муниципальных пенсий: включать или не включать в Устав

Одним из наиболее распространенных замечаний от органов прокуратуры является отсутствие в Уставах муниципальных образований норм об осуществлении индексации пенсий.

Для разрешения вопроса о необходимости внесения в Уставы соответствующих дополнений, необходимо учитывать следующие моменты.

Согласно части 6 статьи 75 Конституции РФ, индексация пенсий осуществляется не реже одного раза в год **в порядке, установленном федеральным законом.**

Статьей 25 Федерального закона от 15.12.2001 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» установлен порядок индексации нескольких видов пенсий, предусмотренных для конкретного перечня лиц, не охватывающего категорию лиц, замещающих муниципальные должности.

Согласно положениям статьи 8 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», пункта 3.1 статьи 7 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» во взаимосвязи с нормами абзаца первой части 5.1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 131-ФЗ), а также положений статьи 8 Закона Красноярского края от 26.06.2008 № 6-1832 «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Красноярском крае» (далее — Закон края № 6-1832) следует, что пенсия за выслугу лет, предоставляется лицам, замещающим муниципальные должности на постоянной основе за счет средств местного бюджета и является

дополнительной гарантией осуществления их полномочий.

В соответствии с частью 5.1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются **уставами муниципальных образований.** Согласно части 9 статьи 34, части 2 статьи 53 Федерального закона № 131-ФЗ финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджетов соответствующих муниципальных образований.

Статьей 86 Бюджетного кодекса РФ установлено, что расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления. В таком случае расходные обязательства устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

Частью 3 статьи 8 Закона края № 6-1832 предусмотрено, что уставом муниципального образования **может быть** установлен минимальный размер пенсии за выслугу лет.

Соответственно органы местного самоуправления имеют возможность вводить и изменять порядок и условия предоставления за счет собственных средств лицам, замещающим муниципальные должности на постоянной основе, дополнительного обеспечения в виде пенсии за выслугу лет, в том числе устанавливать пра-

вила исчисления таких выплат, **исходя из имеющихся у них финансово-экономических возможностей.**

То есть, если у муниципального образования нет финансовой возможности, данная гарантия может и не устанавливаться. Обязанности по обязательному установлению минимального размера пенсии за выслугу лет законодательством не предусмотрено, равно как и обязанности их ежегодной индексации.

Таким образом, действующим законодательством не предусмотрена обязанность по внесению изменений в устав муниципального образования в части установления нормы об индексации пенсий для лиц, замещающих муниципальные должности.

Индексация пенсий муниципальных служащих с учетом принципа единства и взаимосвязи государственной гражданской службы и муниципальной службы? осуществляется в порядке, установленном статьей 25 Федерального закона от 15.12.2001 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» — при централизованном повышении денежного содержания.

Соответствующие положения закреплены в подпункте «б» пункта 12 статьи 9 Закона Красноярского края от 24.04.2008 № 5-1565 «Об особенностях правового регулирования муниципальной службы в Красноярском крае». Вместе с тем, положения части 1 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ не предполагают обязательного включения в устав муниципального образования положений об индексации пенсий для муниципальных служащих.

Александр БУХРЯКОВ,
заместитель начальника
экспертно-правового отдела ИГМУ

ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

в сфере местного самоуправления



электронная версия

ИЮНЬ 2022

Региональное законодательство



Закон Красноярского края от 26.05.2022 № 3-789 «О внесении изменений в Закон края «Об особенностях правового регулирования муниципальной службы в Красноярском крае».

- ▶ Приняты поправки в Закон Красноярского края 24.04.2008 № 5-1565 «Об особенностях правового регулирования муниципальной службы в Красноярском крае».

Установлен порядок участия Минфина Красноярского края в проведении проверки соответствия квалификационным требованиям кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального образования с указанием перечня документов, которые предоставляются для проведения проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального образования квалификационным требованиям, осуществляемой комиссией.

Закон Красноярского края от 26.05.2022 № 3-791 «О внесении изменений в Закон края «О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае».

- ▶ Изложен перечень полномочий участковой избирательной комиссии и территориальной избирательной комиссии при организации подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления. Уточнены особенности проведения дистанционного электронного голосования.

Закон Красноярского края от 21.04.2022 № 3-725 «О внесении изменений в Закон края «Об административных правонарушениях».

- ▶ В Закон края «Об административных правонарушениях» внесены изменения, устраняющие правовую неопределенность.

Законом установлено:

1. административные комиссии более не рассматривают дела об административных правонарушениях по делам о нарушении сроков выделения земельного участка под семейное захоронение, его регистрации и перерегистрации, выдачи паспорта семейного захоронения, а также по делам о невыполнении обязанностей по предотвращению и ликвидации стихийных бедствий, эпидемий и их последствий. Уточнено, что в отношении данных правонарушений могут составляться протоколы об административных правонарушениях установленными должностными лицами;
2. мировые судьи более не рассматривают дела об административных правонарушениях по правилам благоустройства городов и иных населенных пунктов.

Приказ министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края от 20.05.2022 № 77-678-од.

- ▶ Утверждены порядок, периодичность, сроки и формы проведения проверок осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.



Федеральное законодательство



Постановление Правительства РФ от 16.04.2022 № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия».

- ▷ На 2022 год определены существенные условия государственных и муниципальных контрактов в области строительства, которые могут быть изменены.

Установлено, что в ходе исполнения государственных и муниципальных контрактов в области строительства с случае возникновения, не зависящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, допускаются изменения сроков исполнения контракта, изменение объема и видов работ, изменение отдельных этапов исполнения контракта, условий о выплате аванса, изменение порядка приемки работ и оплаты отдельных этапов.

Постановление Правительства РФ от 06.04.2022 № 608.

- ▷ Внесены изменения в Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом.

Изменения коснулись приведения указанного Положения в соответствие с нормами ЖК РФ и ГрК РФ, определяющими понятия многоквартирного дома и дома блокированной застройки. Расширен перечень решений, принимаемых межведомственной комиссией по оценке соответствия помещений и многоквартирных домов установленным требованиям.

- ▷ МЧС России разработаны «Методические рекомендации по организации профилактики пожаров от электрооборудования в жилых и общественных зданиях с применением технических средств»

Методические рекомендации (утверждены письмом МЧС России от 07.04.2022 № 45-2004-19) предназначены для органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций по реализации полномочий в области пожарной безопасности, а также собственников (арендаторов) жилых домов (квартир).

- ▷ Разъяснено осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2022 году.

Письмо Минэкономразвития России от 25.05.22 № 10429 – АХ/Д24и «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2022 году».

Установлен запрет на возбуждение дела об административном правонарушении, если состав административного правонарушения включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля (за исключением государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления), без проведения контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием, проверки и составления акта по результатам их проведения.

Письмо Минэкономразвития России от 24.05.2022 № Д24и-8456 «О разъяснении особенностей организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2022 году».

Даны разъяснения по ряду вопросов, касающихся определения непосредственной угрозы причинения вреда; проведения контрольных (надзорных) мероприятий на основании поступления жалоб граждан за защитой (восстановлением) своих прав; проведения профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия; оценки исполнения предписания об устранении нарушений обязательных требований, выданных после вступления в силу постановления № 356; оценки исполнения предписания об устранении нарушений обязательных требований, выданных до вступления в силу постановления № 356; привлечения контролируемых лиц к административной ответственности.

Федеральный закон от 28.05.2022 № 141-ФЗ «О внесе-нии изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

- ▷ В КоАП РФ внесены поправки, усиливающие административную ответственность за нарушения в области пожарной безопасности.

За совершение правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 8.52 КоАП РФ «Нарушение правил пожарной безопасности в лесах», штрафы для граждан - от 15 до 50 тыс. руб.; для должностных лиц - от 50 до 50 тыс. руб.; для юрлиц - от 100 до 400 тыс. руб. Кроме этого, увеличены размеры штрафов за совершение правонарушений, предусмотренных ст. 20.4 КоАП РФ «Нарушение требований пожарной безопасности».

Исполнительский сбор: все, что нужно знать

Согласно положениям Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее — Закон) (ч. ч. 11 и 12 ст. 30 Закона):

1) если исполнительный документ впервые поступил в службу судебных приставов, то судебный пристав-исполнитель в постановлении о возбуждении исполнительного производства **устанавливает срок для добровольного исполнения** должником содержащихся в исполнительном документе требований и предупреждает должника о принудительном исполнении указанных требований по истечении срока для добровольного исполнения с взысканием с него исполнительского сбора и расходов по совершению исполнительных действий, предусмотренных статьями 112 и 116 Закона;

2) срок для добровольного исполнения **составляет 5 дней**

- со дня получения должником постановления о возбуждении исполнительного производства;

- либо с момента доставки извещения о размещении информации о возбуждении исполнительного производства в банке данных, отправленного посредством передачи короткого текстового сообщения по сети подвижной радиотелефонной связи, либо иного извещения;

- или с момента доставки постановления о возбуждении исполнительного производства, вынесенного в форме электронного документа и направленного адресату, в том числе в его единый личный кабинет на Едином портале государственных и муниципальных услуг, в соответствии с частью 2.1 статьи 14 Закона, если иное не установлено.

При этом **постановлением судебного пристава-исполнителя о взыскании исполнительского сбора** на должника налагается исполни-

тельный сбор за неисполнение исполнительного документа в срок, установленный для добровольного исполнения исполнительного документа, **ЕСЛИ** должник не представил судебному приставу-исполнителю доказательств того, что исполнение было невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (ч. 2 ст. 112 Закона).

Что необходимо знать об исполнительском сборе?

1. Исполнительский сбор устанавливается в размере:

а) за неисполнение исполнительного документа имущественного характера:

- 7% от подлежащей взысканию суммы или стоимости взыскиваемого имущества, но не менее 1 000 рублей с должника-гражданина или должника — индивидуального предпринимателя;

- 7% от подлежащей взысканию суммы или стоимости взыскиваемого имущества, но не менее 10 000 рублей с должника-организации.

б) за неисполнение исполнительного документа неимущественного характера:

- с должника-гражданина или должника — индивидуального предпринимателя устанавливается в размере 5 000 рублей;

- с должника-организации — 50 000 рублей.

2. Должник вправе обратиться в суд:

- с заявлением об оспаривании постановления судебного пристава-исполнителя о взыскании исполнительского сбора,

- с иском об отсрочке или о рассрочке его взыскания, об уменьшении его размера или освобождении

от взыскания исполнительского сбора.

При этом в случае принятия судом к рассмотрению заявления или иска взыскание исполнительского сбора приостанавливается до вынесения судом решения.

3. Уже уплаченный исполнительский сбор возвращается должнику в полном объеме в случаях отмены (ч. 10 ст. 112 Закона):

а) судебного акта, акта другого органа или должностного лица, на основании которых был выдан исполнительный документ;

б) исполнительного документа;

в) постановления судебного пристава-исполнителя о взыскании исполнительского сбора.

По общему правилу все постановления пристава, его действия (бездействие) можно обжаловать (ч. 1 ст. 121 Закона):

- вышестоящему должностному лицу (в порядке подчиненности);

- оспорить в суде.

Однако в порядке подчиненности не может быть обжаловано постановление судебного пристава-исполнителя **о взыскании исполнительского сбора** (ч. 4 ст. 121, п. 1 ч. 1 ст. 125 Закона), проверка законности которого осуществляется в судебном порядке.

В суд подается заявление об оспаривании постановления должностного лица службы судебных приставов, его действий (бездействия) о взыскании исполнительского сбора (ч. 4 ст. 121, ст. 128 Закона).

При подаче административных исковых заявлений, заявлений об оспаривании постановлений судебного пристава-исполнителя государственная пошлина **не уплачивается** (пп. 7 п. 1 ст. 333.36 НК РФ, ч. 2 ст. 329 АПК РФ, ч. 1 ст. 104 КАС РФ).

Выбор суда зависит от того, кем и в рамках какого производства вы-

дан исполнительный документ, на основании которого возбуждено исполнительное производство (чч. 2, 3 ст. 128 Закона).

Так, если исполнительный лист выдал арбитражный суд, обращайтесь в него.

В судебном порядке постановление судебного пристава-исполнителя может быть оспорено **в течение 10 дней со дня**, когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов указанным постановлением (ч. 3 ст. 219 КАС РФ, ч. 4 ст. 198 АПК РФ, п. 11 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17.11.2015 № 50).

Обратите внимание на то, что применяется именно **специальный 10-дневный срок**, а не общий 3-месячный (ст. 122 Закона, ч. 3 ст. 219 КАС РФ, п. 11 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17.11.2015 № 50).

При этом нерабочие дни в указанный срок не включаются. В случаях, когда последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается первый следующий за ним рабочий день.

Если жалоба на постановление судебного пристава-исполнителя подана должностному лицу, уполномоченному ее принять, либо сдана на почту до двадцати четырех часов последнего дня установленного срока, то установленный срок не считается пропущенным (ст. 15, ст. 16 Закона).

В случае пропуска срока, вместе с жалобой подайте ходатайство о его восстановлении (ч. 1 ст. 18, п. 2 ч. 1 ст. 125 Закона).

Пропуск срока обращения в суд без уважительной причины, а также невозможность восстановления пропущенного (в том числе по уважительной причине) срока обращения в суд является основанием для отказа в удовлетворении административного иска (ч. 8 ст. 219 КАС РФ).

При этом учтите, что весьма не просто обосновать уважительность пропуска.

Освобождение от исполнительского сбора: позиция судов края

Сотрудникам Института неоднократно удавалось освободить орган местного самоуправления от взыскания исполнительского сбора в судебном порядке.

По данной категории дел необходимым условием освобождения от взыскания исполнительского сбора является отсутствие вины в неисполнении требований исполнительного документа, за неисполнение которых взыскивается исполнительский сбор.

Согласно позиции судов обстоятельствами, подтверждающими отсутствие вины в неисполнении требований исполнительного документа, являются, в том числе недостаточность средств местного бюджета, если при этом органом местного самоуправления были предприняты все зависящие от него меры, направленные на получение недостающих средств.

Так, согласно части 7 статьи 112 Закона при отсутствии установленных Гражданским кодексом РФ (далее — ГК РФ) оснований ответственности за нарушение обязательства суд вправе освободить должника от взыскания исполнительского сбора.

ГК РФ определяет, что лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности (п. 1 ст. 401).

Как указал Конституционный Суд РФ в определении от 02.04.2015 № 654-О с учетом положений части 7 статьи 112 Закона и пункта 1 статьи 401 ГК РФ, суд вправе освободить должника от взыскания исполнительского сбора в случае, если установит, что при той степени заботливости и осмотрительности, какая требовалась от должника по характеру обязательства и условиям оборота, должник принял все меры для надлежаще-

го исполнения в установленный судебным приставом-исполнителем срок требований исполнительного документа, то есть придет к выводу об отсутствии вины должника в неисполнении требований исполнительного документа.

Таким образом, администрации муниципального образования в рамках исполнения требований исполнительного документа при дотационности местного бюджета необходимо просить выделения средств у представительного органа этого муниципального образования, что является обязательным, поскольку невыполнение данного условия может повлечь отказ в удовлетворении требований об освобождении от исполнительского сбора, а затем обратиться с просьбой о выделении денежных средств из районного или краевого бюджетов.

При таких обстоятельствах (дефицита бюджетных средств) суды зачастую приходят к выводу об отсутствии вины в неисполнении требований исполнительного документа и освобождают орган местного самоуправления от уплаты исполнительского сбора (*аналогичная позиция изложена в апелляционных определениях Красноярского краевого суда от 08.02.2022 по делу № 33а-1748/2022 и от 15.01.2020 по делу № 33а-131/2020*).

Более подробно с судебными практиками по этой и другим темам вы можете ознакомиться в сборниках «Судебник» (2020) и «Федеральный судебник» (2021).

Роман КУРЧАТОВ
Светлана ФАДЕЕВА,
юристы ИГМУ

Парки — залог комфорта, благоустройство — прежде всего

В прошлом выпуске мы разобрали основные вопросы, возникающие при подготовке инициативного проекта по обустройству детской площадки. В этот раз делимся знаниями по благоустройству парков и скверов.

Чаще всего жители сел и деревень от школьников до пенсионеров любят отдыхать в парках и скверах. Здесь всем найдется занятие по душе: отдохнуть от суеты в тени деревьев, покататься на аттракционах или принять участие в спортивных состязаниях и культурно-массовых мероприятиях.

Жители часто выдвигают инициативные проекты по благоустройству территорий общего пользования, например, «Сквер семейного отдыха», «Парк для отдыха и занятия спортом», «Благоустройство общественного пространства». А как определить, парк это или сквер? Давайте разбираться.

В чем отличие сквера от парка?

Скверы размещаются на перекрестке улиц, на площади или в спальных районах. В центре сквера чаще всего стоит скульптура или фонтан. Это отличное место для прогулок с детьми и кратковременного отдыха в процессе передвижения по населенному пункту.

Парки занимают более внушительную территорию и представляют собой целые архитектурно-ландшафтные объекты. Помимо зеленых насаждений, аллей, благоустроенных дорожек, скамеек и беседок, парк подразумевает наличие разнообразных элементов художественного оформления.

По своему назначению парки делятся на следующие виды:

- парки аттракционов изобилуют всевозможными развлекательными элементами, качелями и каруселями;
- спортивные парки оснащены

- полосами препятствий и спортивными снарядами;

- мемориальные парки, парки-музеи и парки-выставки созданы в честь определенных исторических событий;

- ботанический парк включает в себя экзотические растения; территорию лесопарков занята зелеными насаждениями в виде леса или лужаек;

- парки культуры и отдыха могут сочетать в себе все вышеперечисленные элементы.

Выбор конкретного типа парка определяется размером выделенной площади и ее функциональным предназначением.

А есть ли нормативы?

Согласно классификатору видов разрешенного использования земельных участков, утвержденного Приказом Росреестра от 10.11.2020 № П/0412 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков», один из видов разрешенного использования земельного участка под благоустройство территории обозначен кодом 12.0.2 и предполагает размещение декоративных, технических, планировочных, конструктивных устройств, элементов озеленения, различных видов оборудования и оформления, малых архитектурных форм, некапитальных нестационарных строений и сооружений, информационных щитов и указателей, общественных туалетов.

Общая информация по планировке пространств и основных элементах благоустройства территории указана в документе «СП 82.13330.2016. Свод правил. Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП III-10-75».

С чего следует начать?

Все работы по благоустройству

территорий общего пользования начинаются с проекта.

С учетом расположения имеющихся коммуникаций создаются эскизы, чертежи и схемы размещения входных групп, пешеходных дорожек, площадок для отдыха и игр, аллей и лужаек, клумб, фонтанов и прочих малых архитектурных форм. Для разделения пространства на функциональные зоны применяются разные виды покрытий (асфальт, газон, тротуарная плитка, резиновое покрытие).

Также в проекте нужно указать, какие работы будут производиться на участке, предусмотреть необходимость очистки территории и выравнивание поверхности, расчёт числа насаждений и планирование мест высадки, проектирование газонов и клумб, беседок, детских и спортивных площадок, общественных туалетов и контейнеров для мусора, лавочек, урн, освещения.

Важно, что для выполнения и оформления таких чертежей требуются профессиональные знания и навыки.

Какой порядок работ по благоустройству территории?

После разработки проекта планировки территории необходимо очистить территорию от ненужных строений, деревьев и кустарников. К таким работам можно привлечь жителей, например, устроив субботник.

Далее выравнивается грунт и проводится разметка участка, после которой можно приступать к монтажу коммуникаций. Для обеспечения освещения всей территории и подсветки ландшафтных композиций, устройств дренажных систем, канализации и других инженерных коммуникаций необходимо заранее позаботиться о водопроводе и электрических сетях.

Следующий этап включает в себя возведение сооружений, уличного коммунально-бытового и технического оборудования, создание дорожек, монтаж разных видов ограждений и заборов, беседок, лавочек, детских развлекательных комплексов.

В завершение проводится озеленение территории: разбивается газон, высаживаются деревья и кустарники, обустраиваются цветники и клумбы.

Какие малые архитектурные формы (МАФ) можно установить?

Существует огромное разнообразие различных МАФ:

парковая мебель (скамейки, лавочки, шезлонги, кресла);

- беседки для отдыха;
- аттракционы;
- урны, цветочницы и вазоны под цветы;
- скульптуры и фонтаны;
- выставочные стенды, стенды для афиш, информационные стенды;
- киоски и павильоны;
- живые изгороди, опоры с декором и террасы;
- небольшие декоративные мосты;
- топиарные фигуры.

Подводя итог

Выбор конкретных мероприятий в рамках инициативных проектов благоустройству пространств будет

зависеть от имеющихся потенциалов территории (есть ли уже парк или его создание планируется с нуля), для решения каких задач предназначается (для организации отдыха, для места встреч, для развлечения или для исторического погружения и пр.).

Помимо технических требований и чертежей, есть еще одна важная составляющая инициативных проектов. Парки и скверы — это общественно значимые проекты, поэтому к участию в проекте, начиная с этапа выбора идеи и планировки, контроля на этапах реализации и заканчивая использованием, — необходимо привлечь как можно больше жителей.

ИЗ ПРАКТИКИ ПРОЕКТОВ ППМИ

Глава Казачинского сельсовета Александр Козлов делится опытом и секретами успеха реализации проекта «Парк моей мечты» в рамках Программы поддержки местных инициатив Красноярского края:

Нашему парку, который является частью Музейно-выставочного центра села Казачинское уже более 50 лет, поэтому для жителей он имеет свою историю и ценность.

В 2019-2020 годах на территории парка в рамках ППМИ в два этапа был реализован проект «Парк моей мечты».

В 2019 году для устройства проходного бульвара силами администрации Казачинского сельсовета совместно с жителями села и индивидуальными предпринимателями в парке были убраны деревья, старое ограждение заменено на новое металлическое. Проходной бульвар имеет четыре кармана, в которых в дальнейшем мы планируем установить скамейки для посетителей парка.

После проведенного благоустройства жизнь в парке заметно оживилась — территория парка стала привлекательной для наших жителей, количество посетителей заметно увеличилось.

В 2020 году мы продолжили работы: Центральный бульвар, дорожку к музейно-выставочному центру и новую пешеходную сеть выложили из брусчатки, разместили скамейки для отдыха, установили детский игровой комплекс, крытую сцену и навес для зрителей.

Благодаря проекту мы смогли создать место, куда человек любой профессии, любого возраста и интересов может прийти вместе со своими детьми, внуками и приятно провести время. Однако в этом проекте важен не только результат, но и его подготовка.

Чтобы получить поддержку от каждого гражданина

и совместно прийти к достойному результату, с первых шагов необходимо провести хорошую информационную работу. Мы выбрали одну из самых трудных, но действенных форм информирования населения — проведение собраний с трудовыми коллективами и коммерческими структурами.

Для эффективной работы с каждым руководителем организаций был составлен график встреч, учитывающий специфику их трудовой деятельности. Например, с сотрудниками пожарной части встречались непосредственно во время смены караула в 7:30 утра, с дорожной службой — перед выездом на обслуживание дорог краевого значения, а с работниками детских садов — во время сна воспитанников. Вся информация и материалы размещалась на сайте сельсовета и публиковалась в районной газете «Новая жизнь».

Результат проведенной работы порадовал — на итоговое собрание в районный Дом культуры пришло практически все село! Жители сами разработали дизайн-проект, предложили проведение субботников и рассадку для обустройства клумб. Кроме прочего, в администрацию сельсовета обратилась заслуженный работник культуры РФ, художественный руководитель двух вокальных коллективов «Казачка» и «Золотые капельки» Гардер Людмила Владимировна с инициативой проведения благотворительного концерта. Собранную сумму от продажи билетов на концерт Людмила Владимировна предложила направить на поддержку проекта «Парк моей мечты».

Анна ГУРЬЯНОВА
Евгения КОЛЕНЧЕНКО,
методисты ИГМУ

Уволить нельзя оставить (продолжение следует...)

За первое полугодие 2022 года обучение на курсах повышения квалификации Института прошли 299 представителей муниципальных образований Красноярского края. Реализованы три действующие образовательные программы и одна новая — «Противодействие коррупции. Конфликт интересов».

Учебный курс по теме — конфликт интересов — одна из составляющих проекта «Противодействие коррупции на муниципальном уровне», который Институт реализует с 2016 года совместно с Управлением Губернатора Красноярского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Основной целью проекта является повышение правовой грамотности представителей муниципального управления края в вопросах профилактики коррупции. Коррупция, несомненно, явление деструктивное и негативно влияет не только на внутренние устои, но и на престиж государства во внешнем пространстве. Конфликт интересов — это еще не коррупция, но при определенных обстоятельствах может стать ее началом. На стадии входа в ситуацию конфликта интересов, когда появляется потенциальная возможность получения выгоды, важно своевременно выявить и принять меры. Именно предотвращение и урегулирование конфликта интересов необходимо расценивать как важнейшее средство противодействия коррупции.

Системные знания, полученные на курсе «Противодействие коррупции. Конфликт интересов», помогут нашим выпускникам избежать опасных ситуаций. Во время обучения слушатели изучили теоретические вопросы института противодействия конфликту интересов: понятие

«конфликт интересов», какие возможны способы его предотвращения и урегулирования, меры ответственности. Тема конфликта интересов вызывает много споров, основная проблема состоит в неумении распознавать и вовремя купировать ситуации конфликта интересов. Именно поэтому в программу курса включено большое количество практических примеров, на которых слушатели учатся распознавать конфликт интересов. Рассуждая, ошибаясь и находя правильные ответы, слушатели закрепляют полученные теоретические знания и формируют навык организации работы по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Тема противодействия коррупции продолжится и во втором полугодии. Мы предлагаем слушателям обучение по образовательным программам «Противодействие коррупции на муниципальном уровне» и «Антикоррупционная экспертиза». Расписание составлено таким образом, что сразу по завершении одного курса начинается следующий. При желании это дает возможность основательно и глубоко погрузиться в тему и стать настоящим экспертом в этой области.

Курс «Противодействие коррупции на муниципальном уровне» поможет научиться определять формы проявления коррупции и признаки коррупционного поведения. Вы научитесь планировать последовательность действий по организации и осуществлению антикоррупционной деятельности. После обучения на курсе «Антикоррупционная экспертиза» слушатели овладеют навыками по выявлению и устранению коррупционных факторов из муниципальных правовых актов.

Также во втором полугодии мы предлагаем к изучению курс «Инфор-

мационное сопровождение деятельности органов местного самоуправления». Открытость органов власти — тема, требующая особого внимания. От умения правильно донести до потребителя информацию во многом зависит имидж органов власти. Открывается курс с темы правового регулирования деятельности органов местного самоуправления по информационному сопровождению. Далее расскажем о необходимых моментах и нюансах организации и сопровождения деятельности. Помимо нескудных лекций вас ждет массив учебного материала, который вы можете использовать в своей деятельности: вебинары, подкасты, видеоуроки и учебные карты. Особое внимание отводится проработке практических навыков, такие кейсы помогают лучше усвоить пройденный материал. Образовательная программа полностью переработана и соответствует реалиям и требованиям законодательства в области информационного сопровождения.

С календарным планом обучения вы можете ознакомиться на нашем сайте в разделе «Сведения об организации» — «Вакантные места для приема». Информация о наборе на курсы повышения квалификации публикуется на сайте, на странице в социальной сети ВКонтакте и телеграм-канале Института.

Следите за новостями и повышайте свою квалификацию вместе с нами.

Наталья ЗДОРОВА,
заместитель начальника отдела
образовательных программ
и организационного развития ИГМУ



Шарыповский муниципальный округ: опыт развития ТОС

Советы сел в Шарыповском районе были созданы в 2006 году. Их роль в реализации местного самоуправления постоянно трансформировалась. Сначала они выступали как инициаторы небольших мероприятий — уборка улиц, мелкий ремонт, разъяснительная работа по вопросам борьбы со стихийными свалками, пожарами, содержания придомовых территорий, работа с неблагополучными семьями. Со временем через формирование перечня вопросов от жителей стали организовывать взаимодействие с главой района, администрацией и сельсоветами.

В 2018 году было организовано территориальное общественное самоуправление (далее — ТОС), всего были сформированы 34 ТОСа без образования юридического лица в границах территорий населенных пунктов.

С момента преобразования Шарыповского района в округ роль ТОСов стала возрастать. ТОСы постепенно берут на себя функцию основного механизма взаимодействия населения с администрацией округа, различными ведомствами и организациями.

8 июня 2022 года на конференции ТОС округа была создана ассоциация ТОС Шарыповского муниципального округа. Цель создания ассоциации — объединение сил всех ТОС округа. Что это дает? Обмен опытом, формирование планов развития территорий, совместное отстаивание интересов жителей, участие в грантовых конкурсах, привлечение молодежи.

Таким образом, ассоциация станет методическим и ресурсным центром органов ТОС в округе. Сейчас идет процесс регистрации ассоциации в качестве некоммерческой общественной организации.

Внедряется механизм супервизии,

когда опытный ТОС сопровождает деятельность «отстающих» или разрабатывает и реализует вместе с ними проекты, формирует совместные заявки на конкурсы. Это поможет привлечь к проектной деятельности малые населенные пункты.

В администрации совместно с окружным Советом депутатов создан такой механизм как институт ответственных за территорию. За каждым населенным пунктом закреплен сотрудник администрации или депутат, в обязанности которых входит взаимодействие с ТОСами, руководители территориальных подразделений, участие в мероприятиях, курирование благоустройства, помощь в решении возникающих проблем.

Продолжает работу Школа Активных Граждан (ШАГ). В программу школы вошли вопросы планирования деятельности ТОС, проектной деятельности, инициативное бюджетирование, краеведение, развитие туризма, современных практик, таких как шеринг и кооперация.

Для привлечения молодежи в 2021 году совместно с общественной организацией «Российский союз сельской молодежи», с молодежным центром «Сибиряк» были проведены встречи с молодежью, на которых представлены презентации о территориальном общественном самоуправлении, инициативных проектах, правах и возможностях жителей в решении вопросов местного значения, развитии своих сел и деревень.

Конкурсы по благоустройству проводятся тоже при непосредственном участии ТОС. Члены ТОС принимают участие в организации участия своего села в конкурсе и входят в комиссии по оценке участников.

В случае возникновения чрезвычайных ситуаций в приложении WhatsApp работает группа

«Председатели ТОС», которая готова к немедленному реагированию. В мае 2022 года ликвидирована угроза перехода ландшафтных пожаров на 15 населенных пунктов округа.

ТОСы взяли на себя организацию участия сел и деревень в конкурсах различных программ по развитию села с применением инициативного бюджетирования. ТОСы определяют объекты благоустройства или развития коммунальной структуры в населенном пункте, проводят опросы жителей, формируют заявки, производят сбор денежных средств, составляют вклад населения в финансирование проектов, контролируют работу подрядчиков.

Становятся видны изменения. Стали складываться соседские сообщества, появляются волонтерские проекты. На собраниях и сходах меньше звучат требования к администрации решить проблемы, рождается диалог, обсуждение вариантов — что можно реализовать через программы по конкурсному распределению субсидий из бюджета, а на что попросить деньги из местного бюджета. Сформировались команды по реализации проектов, происходит процесс передачи опыта. Рождаются все больше идей. Постепенно все больше вопросов местного значения входит в сферу внимания ТОС.

ТОСам предстоит нелегкий путь. Нужно найти подход к жителям, выработать механизмы взаимодействия со своими земляками для создания комфортной среды для жизни и процветания своих родных сел и деревень. Они в самом начале пути, но знаем, путь осилит идущий. Пожелаем им успеха!

Елена МИХАЙЛОВА,
начальник отдела по общественно-политической работе

Местное самоуправление: служение и ответственность

26 июня Институт принял участие в VIII Всероссийской Конференции ВСМС «Местное самоуправление: служение и ответственность», которая состоялась 26 июня в г. Нефтеюганск.

В Конференции участвовали Председатель ВСМС, Первый заместитель Председателя Высшего совета ВСМС, губернатор Пензенской области Олег Мельниченко, Председатель Комитета Государственной Думы Российской Федерации по региональной политике и местному самоуправлению Алексей Диденко, Председатель Экспертного Совета ВСМС, Заместитель Председателя Высшего Совета ВСМС, Председатель Комитета

Совета Федерации по регламенту и обеспечения парламентской деятельности Вячеслав Тимченко, главы муниципальных образований, председатели и депутаты законодательных (представительных) органов власти субъектов РФ.

Темой дискуссии стало социально-экономическое развитие муниципальных образований в современных условиях.

Олег Мельниченко отметил, что сейчас российское местное самоуправление находится на важном этапе своего развития. «Это связано с продолжением реализации в действующем законодательстве конституционных положений о вхождении

муниципальных органов власти в единую систему публичной власти».

Алексей Диденко в своем выступлении подчеркнул ключевую роль МСУ в социально-экономическом развитии нашей страны. Также он подтвердил, что проект Закона «О местном самоуправлении» в настоящее время находится в стадии рассмотрения во втором чтении. Принять его планируется уже до конца текущей сессии Государственной Думы РФ, и до конца года он вступит в силу. «С принятием Закона процедура передачи полномочий региона на места или с муниципального округа на регион станет гораздо гибче», — резюмировал Алексей Диденко.

Вовлечение населения в местное самоуправление: формы и методы

В Институте состоялся вебинар по вопросам вовлечения населения в местное самоуправление. Экспертом вебинара выступила доктор юридических наук, профессор, эксперт в сфере местного самоуправления и муниципального права Екатерина Шугрина.

В вебинаре приняли участие представители местного самоуправления Красноярского края, а также Москвы, Санкт-Петербурга, Челябинска, Тольятти, Астрахани, Брянска, Тулы, Ярославля, ХМАО, Республик Крым, Башкортостан, Бурятия, РСО Алания, Хакасия.

На вебинаре были рассмотрены вопросы вовлечения граждан в местное самоуправление: какие основные формы вовлечения закреплены в фе-

деральном законодательстве, государственных программах, а также в региональных и муниципальных нормативных правовых актах, особенности правоприменения по отдельным формам — публичные слушания, инициативные проекты и инициативное бюджетирование, общественный контроль, ТОС и сельские старосты.

В завершении онлайн-встречи эксперт ответила на вопросы. Так, отвечая на вопрос одного из участников: «Какой эффект оказывает на население укрупнение муниципальных образований — преобразование в городские и муниципальные округа?», — Екатерина Шугрина отметила, что для обеспечения минимизации негативных последствий необходимо

предпринять все меры, чтобы население не чувствовало себя покинутым. Это значит, что нужно максимально обеспечить обратную связь с гражданами и возможность сообщать об актуальных вопросах и проблемах; в такой ситуации, несомненно, возрастает роль ТОС и сельских старост.

Муниципальный ликбез: противодействие коррупции

В 2022 году Муниципальный ликбез посвящен теме противодействия коррупции.

Современные модели антикоррупционной политики

Проявление коррупции — проблема мирового масштаба. В выпуске рассказываем об основных моделях антикоррупционной деятельности, существующих в мире.

Общественный контроль в сфере противодействия коррупции

Вы узнаете, почему общественный контроль так важен в этой сфере, о нормах права, которые регулируют общественный контроль, в чем заключается его суть, какие существуют формы и возможные результаты.

Конфликт интересов

Разрешение конфликта интересов — одна из значимых мер противодействия коррупции. Цель выпуска — показать характеристики конфликта интересов, опасность для должностного лица, какие действия предпринять для совершенствования конфликта интересов как антикоррупционного механизма.

Информационная деятельность в сфере противодействия коррупции

Борьба с коррупцией — это и распространение знаний и информации по вопросам предупреждения коррупции, планомерная работа с гражданами.



www.imr-anons.ru/msu



Институт и Союз городов Заполярья: соглашение работает

В Институте состоялась рабочая встреча с Президентом Ассоциации экономического взаимодействия «Союз городов Заполярья и Крайнего Севера», депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Борисом Веллером.

В ходе встречи стороны обсудили вопросы, связанные с работой Государственной Думы по подготовке к принятию закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», предстоящий съезд «Союза городов Заполярья и Крайнего Севера», который пройдет в г. Ухта в октябре этого года, а также ряд других актуальных тем.

Напомним, что в 2021 году между Институтом государственного и муниципального управления и Ассоциацией экономического взаимодействия «Союз городов Заполярья и Крайнего Севера» было подписано Соглашение о сотрудничестве в сфере развития местного самоуправления. Основными целями и задачами Соглашения являются обмен информацией, проведение совместных рабочих встреч, подго-

товка и реализация совместных законодательных инициатив, оказание взаимной консультационной помощи.





**ИНСТИТУТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
И МУНИЦИПАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ**
при Правительстве Красноярского края