

|  |
| --- |
| **СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ** |

**Доклад**

**О состоянии местного самоуправления**

**в Брянской области и перспективах его развития**

**по итогам 2021 года**

**г. Брянск**

**2022 год**

Содержание

[**1. Участие муниципальных образований в реализации национальных (региональных) проектов** 5](#_Toc114131503)

[**1.1. Лучшие практики реализации муниципальными образованиями собственных муниципальных проектов, способствующих решению задач национальных (региональных) проектов** 5](#_Toc114131504)

[**1.2. Лучшие практики комплексного и взаимоувязанного использования мероприятий нескольких национальных (региональных) проектов в интересах социально-экономического и социально-культурного развития муниципальных образований** 11](#_Toc114131505)

[**1.3. Лучшие формы и технологии вовлечения населения и гражданских сообществ в процесс реализации мероприятий национальных, федеральных и региональных проектов** 13](#_Toc114131506)

[**1.4. Лучшие формы и технологии вовлечения бизнес-сообществ в процесс реализации проектных мероприятий** 16](#_Toc114131507)

[**1.5. Лучшие практики горизонтального межмуниципального сотрудничества в процессе реализации национальных (региональных) проектов** 18](#_Toc114131508)

[**1.6. Выводы и предложения по разделу** 20](#_Toc114131509)

[**2. Работа органов местного самоуправления в период действия мер по преодолению последствий распространения Covid-19** 21](#_Toc114131510)

[**2.1. Лучшие практики социальной поддержки отдельных категорий граждан. Лучшие формы и технологии организации работы волонтерских движений, содействия благотворительной деятельности коммерческих организаций** 21](#_Toc114131511)

[**2.2. Лучшие формы и технологии финансовой, имущественной и административной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства наиболее пострадавших отраслей экономики** 23](#_Toc114131512)

[**2.3. Изменения, которые вносились в местные бюджеты в связи с реализацией мероприятий по профилактике распространения коронавирусной инфекции и преодолению негативных социально-экономических последствий пандемии** 27](#_Toc114131513)

[**3. Внедрение органами местного самоуправления инновационных моделей муниципального менеджмента** 28](#_Toc114131514)

[**3.1. Лучшие практики цифровизации в муниципальном управлении** 28](#_Toc114131515)

[**3.2. Лучшие практики организации деятельности органов местного самоуправления в соответствии с проектным подходом** 30](#_Toc114131516)

[**3.3. Лучшие практики внедрения системы KPI в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях. Опыт эффективного взаимоувязывания KPI работников с системами оплаты труда** 31](#_Toc114131517)

[**4. Пространственные аспекты развития местного самоуправления** 32](#_Toc114131518)

[**4.1. Основные тенденции территориальной организации местного самоуправления (в т. ч. преобразований муниципальных образований): ожидаемые и полученные эффекты (в сферах управления, экономики, социального блока (образование, здравоохранение, культура, соцзащита), обратной связи с населением)** 32](#_Toc114131519)

[**4.2. Развитие городских и сельских агломераций (с перечислением муниципальных образований, входящих в их состав, и документов, в соответствии с которыми планируется развитие агломераций, либо документов, предусматривающих регулирование отдельных агломерационных процессов: дорожно-транспортной сети, системы образования и здравоохранения и т. д.)** 34](#_Toc114131520)

[**4.3. Действующие механизмы учета мнения населения в муниципальных и региональных решениях в рамках стратегического и территориального планирования** 39](#_Toc114131521)

[**4.4. Действующие формы и организации межмуниципального хозяйственного сотрудничества** 42](#_Toc114131522)

[**4.5. Межмуниципальное международное сотрудничество, в т.ч. развитие побратимства с муниципалитетами других стран, участие муниципальных образований и совета муниципальных образований в развитии приграничного сотрудничества (в случае приграничного положения региона)** 45](#_Toc114131523)

[**4.6. Выводы и предложения по разделу** 49](#_Toc114131524)

[**5. Финансовые и экономические основы развития территорий муниципальных образований** 51](#_Toc114131525)

[**5.1. Особенности регулирования бюджетной обеспеченности муниципальных образований в субъекте РФ** 51](#_Toc114131526)

[**5.2. Меры стимулирования эффективности деятельности местного самоуправления, применяемые в субъекте РФ, в т. ч. направленные на укрепление доходной части местных бюджетов и повышение эффективности муниципальных расходов** 54](#_Toc114131527)

[**5.3. Реализованные в 2021 году меры, направленные на сокращение задолженности местных бюджетов перед коммерческими кредитными организациями** 55](#_Toc114131528)

[**5.4. Реализованные в 2021 году собственные инициативы органов местного самоуправления по поддержке и развитию:** 55](#_Toc114131529)

[**5.4.1. Малого и среднего предпринимательства** 55](#_Toc114131530)

[**5.4.2. Сельскохозяйственной кооперации** 57](#_Toc114131531)

[**5.4.3. Въездного туризма и сферы гостеприимства** 58](#_Toc114131532)

[**5.5. Привлечение частных инвестиций в развитие и модернизацию инфраструктуры муниципальных образований** 65](#_Toc114131533)

[**5.6. Содействие развитию экономики муниципальных образований, оказанное Советом муниципальных образований в 2021 году** 67](#_Toc114131534)

[**5.7. Выводы и предложения по разделу** 68](#_Toc114131535)

[**6. Полномочия органов местного самоуправления за 2021 год** 71](#_Toc114131536)

[**6.1. Изменения федерального и регионального законодательства в отношении перечня и содержания полномочий органов местного самоуправления, принятые в конце 2020 года – 2021 году в отношении:** 71](#_Toc114131537)

[**О муниципальных районах, передавших поселениям или получивших от поселений полномочия по решению вопросов местного значения по соглашениям, заключенным между муниципальными районами и поселениями.** 71](#_Toc114131538)

[**6.1.2. Делегированных отдельных государственных полномочий** 74](#_Toc114131539)

[**6.2. Выводы и предложения по разделу** 74](#_Toc114131540)

[**7. Профессиональные кадры местного самоуправления** 75](#_Toc114131541)

[**7.1. Средний уровень заработной платы (с обязательным указанием окладовой части) в органах МСУ (по видам муниципальных образований)** 75](#_Toc114131542)

[**7.2. Программы подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров органов местного самоуправления, реализуемые в субъекте РФ, в том числе по инициативе или при участии Совета муниципальных образований субъекта РФ** 76](#_Toc114131543)

[**7.3. Использование механизмов кадрового резерва на муниципальной службе** 78](#_Toc114131544)

[**7.4. Доля молодежи в кадровом корпусе муниципальных образований** 78](#_Toc114131545)

[**7.5. Доля в кадровом корпусе муниципальных образований лиц, имеющих стаж муниципальной службы и приравненной к ней трудовой деятельности (в том числе государственной службы), свыше 20 лет** 79](#_Toc114131546)

[**7.6. Выводы и предложения по разделу** 79](#_Toc114131547)

[**8. Контрольно-надзорная и контрольная деятельность на местном уровне** 81](#_Toc114131548)

[**8.1. Контрольно-надзорная деятельность в отношении органов местного самоуправления: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты.** 81](#_Toc114131549)

[**8.2. Организация и осуществление муниципального контроля: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты** 101](#_Toc114131550)

[**8.3. Выводы и предложения по разделу** 104](#_Toc114131551)

[**9. Участие населения в развитии территорий муниципальных образований** 106](#_Toc114131552)

[**9.1. Применение механизмов инициативного бюджетирования или (и) самообложения** 106](#_Toc114131553)

[**9.2. Поддержка и развитие ТОС** 109](#_Toc114131554)

[**9.3. Поддержка и развития института сельских старост** 112](#_Toc114131555)

[**9.4. Иные формы финансового и трудового участия граждан в решении вопросов местного значения** 112](#_Toc114131556)

[**9.5. Выводы и предложения по разделу** 114](#_Toc114131557)

[**10. Рекомендации по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления в субъекте Российской Федерации** 116](#_Toc114131558)

# **1. Участие муниципальных образований в реализации национальных (региональных) проектов**

# **1.1. Лучшие практики реализации муниципальными образованиями собственных муниципальных проектов, способствующих решению задач национальных (региональных) проектов**

Во исполнение задач, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в 2021 году в Брянской области реализовывались 45 региональных проектов по 11-ти направлениям стратегического развития Российской Федерации (национальным проектам).

Важная роль в реализации отдельных мероприятий региональных проектов области отведена муниципальным образованиям, которые вносят значительный вклад в достижение целей соответствующих региональных проектов. Следует отметить, что участие муниципальных образований области в реализации региональных проектов Брянской области осуществляется на основании конкурсных отборов на предоставление средств областного бюджета, а также при формировании проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Механизмы реализации мероприятий региональных проектов области отражены в соответствующих государственных программах области, а также в порядках предоставления и распределения средств областного бюджета бюджетам муниципальных образований области, утвержденных соответствующими постановлениями Правительства Брянской области.

Так, например, органами местного самоуправления области:

- готовятся пакеты документов для участия в конкурсных отборах   
на предоставление средств областного бюджета;

- разрабатывается проектная документация для реализации мероприятия по строительству (реконструкции) в рамках национальных проектов;

- подаются заявки в органы исполнительной власти области для представления средств областного бюджета на мероприятия национальных проектов в рамках реализации перечня строек и объектов.

Вопросы разработки и реализации региональных проектов регламентированы Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Брянской области, утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 11.12.2018 №637-п «Об организации проектной деятельности в Правительстве Брянской области».

Планы на 2021-й приходилось реализовывать в условиях объективных ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции COVID-19. Тем не менее при реализации национальных проектов на территории Брянской области удалось выполнить большинство поставленных задач.

Высокие показатели были достигнуты, в том числе, благодаря контролю за своевременным выполнением мероприятий при возведении объектов капитального строительства, осуществляемым организационной рабочей группой по координации строительства объектов, реализуемых в рамках национальных проектов, созданной под руководством Губернатора Брянской области.

Немаловажная роль в реализации отдельных мероприятий региональных проектов Брянской области отведена муниципальным образованиям, они ведут значимую работу, затрагиваемую мероприятиями национальных проектов.

В целях четкого определения роли и ответственности муниципальных образований организована работа по заключению соглашений о достижении на территории муниципального района показателей и результатов регионального проекта, относящихся к вопросам местного значения. Достижение установленных целевых параметров является персональной ответственностью руководителей муниципалитетов.

Контроль за достижением результатов и показателей региональных проектов, в том числе и на территории муниципальных образований осуществляется органами исполнительной власти Брянской области.

В 2021 году из всех источников финансирования на реализацию региональных проектов было предусмотрено 12,8 млрд. руб., в том числе средства федерального бюджета — 7,8 млрд. руб., средства областного бюджета — 2,6 млрд. руб., средства местных бюджетов — 0,2 млрд. руб., внебюджетные источники и ФОМС — 2,2 млрд. руб.

Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям в 2021 году были предусмотрены в общем объеме 4,8 млрд. руб. Наибольшее финансирование получили: г. Брянск – 3,09 млрд. руб., Выгоничский муниципальный район – 215,28 млн. руб., Почепский муниципальный район – 189,32 млн. руб.

В 2021 году построены 2 детских сада (детский сад по ул. им. О.Н. Строкина в районе старого аэропорта в Советском районе г. Брянска и детский сад в п. Суземка), пристройка к детскому саду в с. Кокино Выгоничского района, завершено строительство объекта МБОУ «Навлинская ООШ» корпус №1 на 131 место, начато строительство школы в мкр. №4 в Советском районе г. Брянска на 1 225 мест (ввод в эксплуатацию в 2022 году).

Расширены возможности получения первичной медицинской помощи в сельской местности, а именно – на базе ГБУЗ «Почепская ЦРБ» и ГБУЗ «Навлинская ЦРБ» организованы центры амбулаторной онкологической помощи.

Серьезные шаги сделаны в улучшении материально-технической базы больниц, школ, социальных учреждений, учреждений культуры, физкультуры и спорта на территории Брянской области:

капитально отремонтировано 10 спортивных залов сельских школ; проведено обновление материально-технической базы в 4 мастерских ГБПОУ «Трубчевский профессионально-педагогический колледж», 77 школах для реализации общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей («Точки роста»), 2 общеобразовательных учреждений, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным программам (ГБОУ «Клетнянская школа-интернат» Клетнянского района, ГБОУ «Негинская школа-интернат» Суземского района), 56 общеобразовательных организаций для внедрения цифровой образовательной среды;

на базе ГАУ ДПО «Брянский институт повышения квалификации работников образования» создан и функционирует Центр непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников, на базе МБОУ «Лицей №27 им. Героя Советского Союза И.Е. Кустова г. Брянска» начал свою деятельность «Центр цифрового образования детей «АЙТИ-куб», оснащенный современным оборудованием, на базе ГБПОУ «Брянский строительный колледж имени профессора Н.Е. Жуковского» создан Центр опережающей профессиональной подготовки; открыт и функционирует ГАНОУ «Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи»;

открыты 4 муниципальных центра по развитию и поддержке добровольческого движения и общественных инициатив в г. Брянск, Климовском, Карачевском районах и Новозыбковском городском округе;

переоснащены медицинским оборудованием организации, оказывающие помощь больным онкологическими заболеваниями (ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер», ГАУЗ «Брянская городская больница №1», ГАУЗ «Брянская областная больница №1»), сосудистый центр (ГАУЗ «Брянская областная больница №1) и 3 первичных сосудистых отделения (ГБУЗ «Жуковская межрайонная больница», ГАУЗ «Брянская городская больница №1», ГБУЗ «Клинцовская ЦГБ»);

оборудован и реконструирован кинозал (г. Брянск) и виртуальный концертный зал (г. Клинцы);

переоснащена библиотека по модельному стандарту в п. Бордовичи Бежицкого района г. Брянска;

ведется реконструкция зданий и закупка оборудования для занятий спортом в семи сельских школах. Капитально ремонтируют девять детских школ искусств, также обновят четыре сельских ДК, для Жуковского и Стародубского муниципальных округов приобретут автоклубы. В Брянске, Жуковке и Карачеве запланировано создание четырех модельных библиотек, ведется реконструкции музея «Палеолит» в Погарском районе.

на замену оконных блоков и капитальный ремонт кровель направлено более 198 и 248 миллионов рублей соответственно, на модернизацию школьных столовых – 100 миллионов рублей, свыше 26 миллионов пойдут на капремонт десяти бассейнов. Еще одно из важных направлений — подготовка парка школьных автобусов. Напомним, в регионе для подвоза к месту учебы почти 7,5 тысячи учащихся задействовано 305 машин.

Осуществлен капитальный ремонт 7 домов культуры (Трубчевский, Климовский, Дятьковский, Мглинский и Выгоничский районы), здания детской музыкальной школы в г. Новозыбков, детской школы искусств в г. Унеча;

завершена реконструкция детской школы искусств в г. Брянск,

закончены работы по ремонту ГАУК «Брянский областной методический центр «Народное творчество»;

завершено масштабное строительство важного спортивного объекта Дворца единоборств, завершены строительно-монтажные работы в физкультурно–оздоровительном комплексе СШОР «Локомотив» в Фокинском районе Брянска;

созданы малые спортивные площадки ГТО в 3 районах Брянской области (Почепский, Клетнянский, Выгоничский) и приобретено спортивно - технологическое оборудование для создания физкультурно–оздоровительного комплекса открытого типа в с. Гордеевка;

выполнен капитальный ремонт футбольных полей с легкоатлетическими беговыми дорожками в 5 муниципальных образованиях Брянской области: (г. Сельцо, Жуковский муниципальный округ, Дубровский, Унечский, и Погарский районы).

введен в эксплуатацию 1 этап строительства защитной дамбы Брянск 1– Брянск 2 и начато строительство 2 этапа; построены и введены в эксплуатацию 4 объекта водоснабжения (г. Унеча, с. Городец Выгоничского района, пгт. Красная Гора, с. Гордеевка);

комплексное обновление получили 33 общественных пространства и 138 дворовых территорий;

по региональному проекту «Сохранение лесов» было запланировано провести лесовосстановительные работы в регионе на площади 2,9 тысяч гектаров. А по итогам 11 месяцев лесники перевыполнили этот план на 107%. Высажены новые леса на участках площадью 3,1 тысячи гектаров. Из федерального бюджета было выделено 84,52 миллиона рублей, из которых только 9,4 миллиона рублей были предусмотрены на реализацию мероприятия по лесовосстановлению.

Большая часть средств пошла на покупку необходимой для оснащения специализированных учреждений лесопожарной техникой и оборудованием – чуть более 55 миллионов рублей. А еще около 20 миллионов — на лесохозяйственную технику. На 75 миллионов рублей приобретены катки-осветлители лесных культур, два автомобильных прицепа, измельчитель веток, навесные мульчеры, трактор. В рамках проекта на приобретение лесопожарной техники и оборудования — лесопатрульный комплекс, грузовые и ремонтные автомобили, автоцистерна, квадроциклы и другая техника.

Таким образом, успешная реализация национальных проектов, как в Брянской области, так и в целом в Российской Федерации невозможна без активного участия в этой работе муниципальных образований.

Ниже приведем несколько примеров лучших практик реализации муниципальными образованиями муниципальных проектов, способствующих решению задач национальных (региональных) проектов.

**Демография, Малое и среднее предпринимательство**

**1. Город Брянск.**

В настоящее время распахнула двери школа на 1225 учебных мест в четвертом микрорайоне Брянска. Мероприятия, направленные на укрепление и развитие материально-технической базы учреждений, в самом разгаре. На Брянщине успешно реализуется региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в рамках национального проекта «Демография». На протяжении двух лет выплачиваются региональные пособия в увеличенном размере, вырос и размер областного материнского (семейного) капитала со 100 до 200 тысяч рублей. При одновременном рождении двух детей, один из которых является третьим или последующим, — 400 тысяч рублей, а при одновременном рождении трех и более детей размер маткапитала составляет 1,2 миллиона рублей.

Расширен перечень направлений использования средств областного материнского капитала: на капитальный или текущий ремонт жилого помещения, улучшение бытовых условий проживания семьи.

Кроме этого, дополнительное единовременное пособие на рождение ребенка выросло с 1000 до 10 000 рублей (в 10 раз), единовременное пособие зарегистрированной многодетной семье с 2000 до 10 000 рублей (в 5 раз), единовременное пособие на школьников из многодетных малообеспеченных семей к началу учебного года с 1000 рублей до 5000 рублей (в 5 раз).

За 11 месяцев 2021 году на эти цели израсходовано 292,2 миллиона рублей, что в 1,5 раза больше по сравнению с предыдущим годом.

В целом на этот год на реализацию проекта финансовой поддержки семей при рождении детей запланировано 2 миллиарда 269, 91 миллиона рублей. И за 11 месяцев он профинансирован на 89,48%.

К примеру, дополнительное единовременное пособие при рождении ребенка в Брянской области составляет 10 000 рублей, а в Смоленской области — 5000, в Орловской области такое пособие не выплачивается. Единовременное пособие многодетной семье при рождении ребенка в Брянской области составляет 10 000 рублей, в Смоленской и Орловской области такое пособие не выплачивается.

Единовременное пособие на школьников из многодетной малообеспеченной семьи к началу учебного года в Брянской области составляет 5000, в Смоленской области — 3000 рублей, в Орловской области — 677,18 рублей.

Что касается областного материнского капитала, то в Смоленской области он составляет 163 300 рублей, а в Орловской — 134 444,76 рубля.

**2. Унечский район.**

В рамках национального проекта «Образование» в Брянской области действует региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации». Администрация Унечского района приняла активное участие в реализации данного регионального проекта.

На основании Дорожной карты по развитию патриотического воспитания Унечского района управлением образования было проведено ряд обучающих семинаров и консультационных площадок, в результате которых всеми школами были разработаны проекты развития патриотического воспитания, получены рекомендации по их доработке.   
 В сентябре 2021 года прошла региональная экспертиза. Программы размещены на сайтах образовательных организаций, обсуждены   
в педагогических сообществах и родительской общественности. С 1 сентября 2021 года программы патриотического воспитания внедрены и реализованы во всех школах муниципального района. В Унечском муниципальном районе на базе трех образовательных организаций действуют военно-патриотические клубы Старогутнянской СОШ «Патриот» и «Юная армия»; Ново–ивайтенской СОШ клуб «Богатырь»; клуб Высокской СОШ «Молодая гвардия. Клубы вступили в ряды всероссийской организации «Юная армия», имеют статус юнармейских отрядов. Показатель «Создание условий для развития системы межпоколенческого взаимодействия и обеспечения преемственности поколений, поддержки общественных инициатив и проектов, направленных на гражданское и патриотическое воспитание детей и молодежи» достигнут через проведение Уроков мужества, в которых приняли участие все общеобразовательные организации.

# **1.2. Лучшие практики комплексного и взаимоувязанного использования мероприятий нескольких национальных (региональных) проектов в интересах социально-экономического и социально-культурного развития муниципальных образований**

В целях достижения максимального социально-экономического эффекта для конкретного муниципального образования в области обеспечена синхронизация мероприятий таких национальных проектов, как «Жилье   
и городская среда», «Здравоохранение», «Демография», «Культура», «Безопасные качественные дороги».

Например: в г. Брянске одновременно реализовались мероприятия   
по благоустройству общественных пространств, был построен Дворец единоборств, осуществлен капитальный ремонт детской школы искусств, была создана модельная библиотека, обустроены тротуары вблизи социальных учреждений, продолжается капитальный ремонт улицы Крахмалева в Брянске. Он рассчитан на два года; предстоит обустроить новые тротуары, заменить асфальтное покрытие, в том числе на кольце у памятника Летчикам, переустроить около 1,35 километра троллейбусных линий, [проложить ливневку](https://guberniya.tv/natsionalnye-proekty/v-hode-kapremonta-na-rasshirennoj-ulitse-krahmaleva-v-bryanske-poyavitsya-livnevaya-kanalizatsiya/) и установить 130 современных светодиодных светильников. Также в медицинские учреждения города были поставлены компьютерное оборудование и оргтехника, а колледж олимпийского резерва был оснащен спортивным инвентарем.

Такой комплексный подход к реализации мероприятий национальных проектов значительно повышает уровень социально-экономического развития и привлекательность отдельной территории.

Кроме того, реализация мероприятий национальных проектов позволяет запустить процесс комплексного развития территорий, который обусловлен возникновением последовательности мероприятий, направленных на появление новой инфраструктуры, финансовое обеспечение которых осуществляется не только за счет средств бюджета субъекта,   
но и за счет бюджетов муниципальных образований с возможным привлечением средств внебюджетных источников.

Приведем несколько примеров лучших муниципальных практик комплексного и взаимоувязанного использования мероприятий нескольких национальных (региональных) проектов в интересах социально-экономического и социально-культурного развития муниципальных образований.

**1. г. Брянск.**

Ярким примером является расчистка русла Десны в рамках национального проекта «Экология». Работы ведутся на участке протяженностью 5,7 километра: от бордовичского водозабора до Литейного моста в Бежицком районе. В 2020 году на эти цели направлено 5,3 млн. рублей, в 2021 году расходы были увеличены до 55,8 млн. рублей, на 2022 год предусмотрено более 27 миллионов.

**2. Брасовский район.**

В Брасовском районе одновременно реализуются мероприятия   
по благоустройству общественных пространств (Брасовское имение Великого князя Михаила Александровича Романова). На капитально отремонтированной дороге «Украина» – Локоть в Брасовском районе Брянской области в ходе капремонта строители расширили проезжую часть. Покрытие на трассе двухслойное асфальтобетонное из горячей плотной мелкозернистой асфальтобетонной смеси.

Базальтовая геосетка позволит избежать появления трещин на покрытии. А швы стыка старого и нового покрытия прослужат дольше обычного, поскольку сделаны с использованием битумно-каучуковой армирующей стыковой ленты.

На участке капремонта в 1,5 километра нанесена дорожная разметка из долговечных материалов, установлены новые дорожные знаки.

Автодорога ведет к поселкам Брасово и Локоть, которые входят в национальный туристический «Императорский маршрут». Цель одноименного проекта – возрождение историко-культурных и духовных основ России. Он объединяет 22 субъекта РФ, в том числе Москву и Санкт-Петербург.

Капитальный ремонт  автомобильной дороги «Украина» – Локоть стал возможен благодаря нацпроекту «Безопасные качественные дороги» по контракту жизненного цикла. Он предусматривает все виды работ: от строительства до обслуживания и капитального ремонта по прошествии 6 лет.

**4. Клетнянский район.**

В Клетне идет масштабное строительство новых сетей водоснабжения. Работы ведут по федеральной программе «Чистая вода». Общая протяженность нового водопровода составит более 8,3 км.

По программе «Чистая вода» нацпроекта «Жильё и городская среда» из бюджетов всех уровней на строительство сети направлено 19,3 миллиона рублей. Муниципальный контракт после аукциона заключен с ОАО «Гомельпромбурводы» из Республики Беларусь.

На улицах в колодцах будут оборудованы пожарные гидранты. После сдачи объекта доступ к качественной питьевой воде из сетей централизованного водоснабжения получат более 2 тысяч клетнянцев, проживающих по улицам Толстого, Шолохова, Королева, Пятницкого, Механизаторов, Набережная, Коммунистическая, Строительная, переулкам Толстого, Королева, Южный, Набережный, Пятницкого, Пионерский, Верхний.

После сдачи объекта новый водопровод будет включен в существующую водопроводную сеть поселка.

Одновременно выполнены мероприятия по обустройству сквера отдыха в п. Клетня (комплексная площадка для подвижных игр), осуществлен ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

# **1.3. Лучшие формы и технологии вовлечения населения и гражданских сообществ в процесс реализации мероприятий национальных, федеральных и региональных проектов**

Большое внимание в работе по реализации национальных проектов   
на территории области уделяется теме вовлечения населения и получения обратной связи как одного из механизмов общественного контроля.

Так, в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в каждом муниципальном образовании области действуют общественные комиссии, в состав которых входят представители общественных организаций и члены органов ТОС, в их полномочия входит контроль качества выполнения работ по благоустройству на всех этапах и участие в приемке выполненных работ.

Также в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда»   
на территории области внедрена практика вовлечения граждан в реализацию мероприятий проекта посредством проведения ежегодного рейтингового голосования по выбору объектов, планируемым к благоустройству, через федеральную платформу za.gorodsreda.ru (<http://za.gorodsreda.ru/>), виджеты   
на сайтах муниципальных образований, урны для голосования. Голосование реализовано в том числе через интеграцию платформы обратной связи   
на базе ФГИС «ЕПГУ».

В ходе реализации регионального проекта области «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные качественные дороги»  
к контролю качества выполненных работ и соблюдения подрядными организациями требований нормативных документов привлекаются общественные контролеры, инициативные жители, включая маломобильные группы населения. В случае выявления замечаний соответствующая информация рассматривается заказчиками и направляется в адрес подрядных организаций для проведения дополнительных организационных мероприятий.

Данный механизм взаимодействия также позволяет подвести итоги реализации мероприятий национального проекта в рамках дорожно-строительного сезона на общественных слушаниях при участии экспертного сообщества и определить дальнейшие направления сотрудничества.

В целях оперативного решения вопросов, возникающих   
в ходе производства работ, на уровне департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области ежемесячно проводятся заседания рабочей группы по реализации национального проекта при участии представителей заказчиков работ, органов местного самоуправления области и экспертов.

Для получения обратной связи от пользователей дорожной сети национальный проект «Безопасные качественные дороги» представлен   
на информационном портале <http://bkdrf.ru>, а также в отдельных сообществах для каждого региона, где реализуется национальный проект. Официальное сообщество национального проекта в области: <https://vk.com/bkadbryansk> .   
В сообществе публикуются актуальные новости реализации национального проекта в области. Ответы на комментарии и запросы граждан обрабатываются в течение суток.

Также жители области принимают участие в реализации мероприятий   
по очистке берегов водных объектов в рамках регионального проекта области «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология». В 2021 году 4768 человек в 15 муниципальных образованиях области приняли участие в мероприятии по очистке берегов и прилегающей акватории водных объектов общей протяженностью 188 км.

К участию в реализации национальных проектов также привлекаются социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СО НКО) и волонтеры. Например, в рамках регионального проекта «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография» организуются переговорные площадки между органами власти в сфере здравоохранения субъекта Российской Федерации и гражданским обществом, с СОНКО (исполнителями общественно-полезных услуг). Следует отметить, что в нашем регионе подобный механизм используется   
с 2019 года, и позволяет оказывать методическую, консультативную   
и финансовую помощь СО НКО.

Для более эффективного взаимодействия органов управления в сфере здравоохранения и СО НКО целесообразно создавать ресурсный центр   
на базе территориального Центра общественного здоровья и медицинской профилактики для организаций, работающих в системе общественного здоровья, осуществлять подготовку специалистов этих организаций   
на регулярной основе, а также оказывать консультативно-методическую помощь и поддержку. Это будет способствовать вовлечению СО НКО   
в работу и увеличению информирования граждан целевых групп в вопросах сохранения и укрепления здоровья.

Кроме того, в рамках организации общественного контроля   
за реализацией в области национальных проектов выстроено взаимодействие   
с институтами гражданского общества, в том числе с Общественной палатой Брянской области.

Лучшими практиками вовлечения населения и гражданских сообществ   
в процессе реализации мероприятий национальных и региональных проектов в 2021 году можно назвать следующие проекты, реализуемые   
в муниципалитетах области:

**1.** **Демография**.

**1.1.г. Клинцы.**

Путешествия, экскурсии, мастер-классы, лекции, физкультура. Это только часть плана работы центра социального обслуживания населения Клинцов. Здесь учат пожилых людей оставаться в хорошей физической форме и не терять интерес к жизни.

Старинные обычаи и предания — всё, что узнают, участники «Клуба пожилого человека» клинцовского центра соцобслуживания передают своим внукам. Здесь же получают навыки по прикладному творчеству. В жизни у пенсионеров много событий. Снизить уровень тревожности у пожилых людей, настроить на позитив — для этого в центре социального обслуживания есть сенсорная комната. Работает психолог. Помочь вернуться к активной жизни, восстановиться после болезни — задача специалистов центра.  
 Что такое йога, слышали многие. Теперь в Клубе пожилого человека можно стать участником тренировочного процесса. Упражнения выполняют так, как позволяют силы и физические возможности. Главное — получить заряд позитивной энергии.

Активисты Клуба пожилых людей побывали в Свенском монастыре, унечской картинной галерее, мемориальном комплексе «Речечка». С экскурсией прошли по улицам родного города. Кстати, Клинцы и окрестности активисты регулярно обследуют, причём в бодром темпе. Так проходят регулярные занятия скандинавской ходьбой.

Клуб работает благодаря поддержке регионального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография»

**2.** **Жилье и городская среда.**

**2.1.** **Клинцовский район.**

На территории сельсоветов Клинцовского района функционируют различные формы регулярного гражданского участия в развитии территорий: ТОСы, волонтерство, добровольчество. Там, где указанные меры применяются последовательно, не возникает сложностей с исполнением показателей по вовлечению населения в реализацию нацпроектов, активно развивается волонтерство и добровольчество, успешно внедряется общественный контроль.

Так, на территории с. Медведово в 2021 году с учетом пожеланий жителей по сохранению зеленых насаждений, обеспечению объектами активного отдыха, а также сохранению исторического облика был разработан дизайнпроект реконструкции общественного пространства (площадь с. Медведово) и составлена сметная документация на работы. Жители осуществляли контроль качества на всех этапах проведения работ в рамках программы инициативного бюджетирования, а на завершающем этапе приняли трудовое участие в подготовке к праздничному открытию обновленной площади.

**2.2. Город Клинцы.**

В рамках реализации Федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жильё и городская среда» в период с 26 апреля по 30 мая 2021 года проведено рейтинговое голосование по отбору общественных территорий, подлежащих благоустройству в 2022 году в рамках реализации государственных (муниципальных) программ на единой федеральной платформе для онлайн голосования граждан по выбору общественных территорий za.gorodsreda.ru.

Информация о количестве граждан, вовлеченных в решение вопросов развития городской среды, рассматривается и утверждается решением Общественной комиссии.

К рассмотрению принимается доля граждан, принявших участие   
в решении вопросов развития городской среды от общего количества граждан в возрасте от 14 лет. Количество людей, проживающих   
на территории муниципального образования город Клинцы – 62704 человек, в возрасте от 14 лет – 58 435 человека.

В течение 2021 года участие в решении вопросов развития городской среды приняли 12 135 человек, что составляет 28 % от общего количества граждан г. Клинцы в возрасте от 14 лет.

# **1.4. Лучшие формы и технологии вовлечения бизнес-сообществ в процесс реализации проектных мероприятий**

Муниципальные образования Брянской области используют различные формы вовлечения бизнес-сообществ в процесс реализации проектных мероприятий: договоры пожертвования денежных средств, договоры дарения имущества, соглашения об участии в благотворительной деятельности и другие. Муниципально-частное партнерство также используется в качестве формы участия бизнеса в реализации национальных (региональных) проектов.

У малых и средних предприятий Брянской области, которые занимаются экспортом своей продукции или только планируют выйти на зарубежные рынки, появилась возможность разместиться на турецких международных электронных торговых площадках В2В.

Такую услугу предоставляет региональный центр поддержки экспорта безвозмездно, но на конкурсной основе, в рамках лимита. Стать получателем услуги могут только ИП или юрлица, зарегистрированные в Брянской области и соответствующие критериям конкурса.

«Почему Турция? Во-первых, это географическая близость. Есть все условия, чтобы настроить оптимальную логистику. Во-вторых, доступные механизмы расчетов. Кроме того, у Турции – развитый рынок интернет-торговли, имеется спрос на российские товары и созданы благоприятные условия для быстрого старта.

Услуга предоставляется в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Она включает в себя:

— Подбор маркетплейса при методической и информационной поддержке Российского экспортного центра.

— Регистрацию и (или) продвижение субъекта малого и среднего предпринимательства на международной электронной торговой площадке, в том числе организацию работы по регистрации точки присутствия субъекта МСП на маркетплейсе (залог, абонентская плата, операционные расходы, консультационное сопровождение); оплату услуг сервисной компании-оператора за управление точкой присутствия на международной электронной торговой площадке и (или) её поддержку.

Чтобы получить комплексную услугу, необходимо [зарегистрироваться](https://myexport.exportcenter.ru/) в Государственной информационной системе «Одно окно» (цифровая платформа «Мой экспорт») и завести там личный кабинет. Перейти на [страницу](https://myexport.exportcenter.ru/services/business/Prodvizhenie_na_vneshnie_rynki/Elektronnye_kanaly_torgovli/Podbor_i_razmeshenie) «Маркетплейсы. Подбор маркетплейсов» и нажать на кнопку «получить услугу». Ответить на вопросы анкеты.

Выбрать площадку и нажать кнопку «Разместить». В этот момент в региональный ЦПЭ будут направлены результаты подбора в виде pdf-документа. Затем нужно отправить пакет документов (перечень размещен на сайте www.32export.ru)  в Центр поддержки экспорта Брянской области.

В Кадровом центре «Работа России» в Брянске в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» состоялась встреча с разработчиками онлайн-платформы RocketWork («Рокет Ворк»).

Платформа «Рокет Ворк» предлагает комплексное решение для взаимодействия работодателя с исполнителями. Она поможет найти исполнителей, удалённо заключить электронные договоры, подготовить закрывающие документы и автоматически произвести расчёты. Работодатель реализует стратегические задачи в то время, как рутинные вопросы решаются на платформе.

Приведем несколько примеров вовлечения бизнес-сообществ   
в процесс реализации проектных мероприятий.

**1. Город Брянск.**

**Предпринимательство.**

Три брянские компании приняли участие в специализированной продовольственной оптовой выставке-ярмарке «ПРОДЭКСПО-2021» в столице Беларуси Минске с 9 по 12 ноября. Мероприятие оказалось масштабнее, чем в предыдущие годы, что свидетельствует о все возрастающем интересе не только у белорусских и зарубежных производителей и поставщиков продуктов питания, но и у обычных потребителей. Представители ООО «Экокремний» приняли участие в первом белорусско-российском биржевом семинаре, по итогам которого принято решение о регистрации компании на Белорусской универсальной товарной бирже в целях продвижения сельскохозяйственной линейки производимой продукции. В рамках В2В-TradeDialog генеральный директор ООО «Савала» Андрей Патронников провел более десяти индивидуальных переговоров с белорусскими закупщиками продовольственной продукции и торговыми сетями. По результатам проведенных переговоров в ближайшем времени ожидается поставка продукции компании на белорусский рынок.

Производственная компания «Маяк», которая еще только начинает свою работу на белорусском рынке, представила на выставке широкий спектр вакуумной упаковки для производителей пищевой продукции. Брянская продукция вызвала большой интерес у посетителей выставки: ее осмотрели торговый представитель Российской Федерации в Республике Беларусь Юрий Золотарев, заместитель министра сельского хозяйства Алексей Богданов, управляющий делами президента Республики Беларусь Иванов Валерий, также отметившие высокое качество выставляемой продукции и востребованность её на белорусском рынке.

В общей сложности в ходе выставки брянскими компаниями было проведено более 50 деловых встреч, презентаций и переговоров.

**3. Жуковский муниципальный округ.**

**Экология.**

25 тысяч тонн отходов в год — мощность новой мусоросортировочной станции в Жуковке. Проект создания мусоросортировочной станции реализован региональным оператором обращения с ТКО «Чистая планета» в рамках национального проекта «Экология». Сметная стоимость строительства объекта составила 89,4 миллиона рублей. На мусоросортировку в Жуковку будут свозить отходы из 4-х районов: Дубровского, Рогнединского, Клетнянского и Жуковского.  
 Строительство пришлось на непростое время пандемии, но за 9 месяцев проект всё же был реализован. Порядка 45% мусора составит полезная фракция – пластик, картон, полиэтилен, бумага. Всё это попадёт в пресс и отправится на переработку в Брянск и Карачев.

В Брянской области сортировка ТКО может вступить в окончательную стадию уже в 2025 году — на 5 лет раньше поставленных сроков. 2 станции появятся в следующем году в Новозыбкове и Клинцах. А до 2025 года на территории Брянской области будет работать 12 мусоросортировочных станций.

# **1.5. Лучшие практики горизонтального межмуниципального сотрудничества в процессе реализации национальных (региональных) проектов**

В рамках реализации мероприятий национальных проектов   
на территории области используется механизм осуществления совместных закупок. Законодательство о контрактной системе предусматривает возможность проведения совместных закупок, а именно – совместных конкурсов и аукционов. Данные закупки могут проводиться в случае, если два и более заказчика закупают одни и те же товары, работы или услуги.

Так, в рамках реализации мероприятий регионального проекта области «Современная школа» в целях создания так называемых «Точек роста»   
в муниципальных общеобразовательных организациях ежегодно осуществляются совместные закупки для заказчиков из разных муниципальных образований одновременно. Перечень оборудования для оснащения «Точек роста» был закреплен на федеральном уровне. Муниципальными образованиями области направлялись заявки в адрес агентства государственного заказа области, которое в свою очередь формировало и размещало совместную закупку.

Увеличение объема закупки позволило снизить стоимость приобретения товаров до оптовых цен. Экономия по мероприятию проекта составила более 10 %.

Приведем другие примеры межмуниципального сотрудничества   
в различных сферах муниципальной деятельности.

**1. Брянск и Брянский район (взаимодействие в сфере Безопасные дороги).**

В Брянской области АО «Брянскавтодор» закончил ремонт 3,84 километра автодороги «Брянск–Смоленск» – Теменичи. Работы выполнялись по нацпроекту «Безопасные качественные дороги».

Новая дорога — это два слоя асфальтобетонного покрытия на выровненной песком и отсыпанной щебнем подушке. Отслужившие свой срок дорожные плиты были убраны. Кроме того, на этом участке дороги были отремонтированы водопропускные трубы, остановочные площадки и автопавильоны, установлены новые дорожные знаки, сделаны съезды.

Для безопасности и удобства пешеходов на переходах установлено автономное освещение. Построено почти 400 метров тротуаров в границах населенного пункта Меркульево Брянского района.

На автодорогу нанесли разметку термопластиком.

Проект совмещен с реконструкций федеральной трассы: в месте примыкания автодороги «Брянск–Смоленск» – Теменичи с федеральной автодорогой Р-120 Орел–Брянск–Смоленск планируется строительство транспортной развязки – этим проектом займутся федеральные дорожники.

**2.** **Дятьковский район (взаимодействие в сфере экология).**

В рамках взаимодействия Дятьковского муниципального района и Верховского и Немеричского сельских поселений по программе «Чистая вода» обновили систему водоснабжения в нескольких деревнях. В их числе — Верхи и Радица. Длина водопроводных сетей здесь составила 5838 метров, а глубина скважины — 195 метра. Общая стоимость работ на объекте – 13 123 673 рублей.

Также обновление водосистем произошло и в деревне Латышовка. Здесь проживает 362 человека. Из областного бюджета район получил 7 568 084 рублей на строительство системы водоснабжения. В итоге в деревне появился водопровод протяженностью 2,52 километра, артезианская скважина глубиной 170 метров, а также водонапорная башня емкостью 25 кубометров.

Всего в 2021 году в рамках федерального проекта «Чистая вода» в Брянской области запланированы 36 объектов на сумму 363,07 миллиона рублей из федерального, областного и местного бюджетов.

# **1.6. Выводы и предложения по разделу**

В данном разделе были приведены лучшие практики участия органов местного самоуправления Брянской области в реализации национальных (региональных) проектов.

Важная роль в реализации отдельных мероприятий региональных проектов области отведена муниципальным образованиям области, которые вносят значительный вклад в достижение целей соответствующих региональных проектов.

В целях достижения максимального социально-экономического эффекта для конкретного муниципального образования в области обеспечена синхронизация мероприятий национальных проектов «Жилье   
и городская среда», «Здравоохранение», «Демография», «Культура», «Безопасные качественные дороги».

В рамках организации общественного контроля за реализацией в области национальных проектов выстроено взаимодействие с институтами гражданского общества: гражданами, Общественными Советами при органах местного самоуправления области, СОНКО, Общественной палатой Брянской области и др.

В данном разделе представлены лучшие муниципальные практики участия органов местного самоуправления в реализации национальных (региональных) проектов, отдельные из которых могут быть представлены   
на Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика».

Вместе с тем Российская Федерация является огромной страной,   
и в каждом федеральном округе различные условия, свои особенности, специфика и традиции местного самоуправления. В связи с этим Совет предлагает проводить федеральный этап конкурса по федеральным округам   
и подводить итоги конкурса внутри каждого округа, при этом внутри федерального округа установить 3 призовых места. Это позволит увеличить количество призеров конкурса, повысит заинтересованность участия муниципалитетов в конкурсе и создаст более равные условия для участников.

# **2. Работа органов местного самоуправления в период действия мер по преодолению последствий распространения Covid-19**

# **2.1. Лучшие практики социальной поддержки отдельных категорий граждан. Лучшие формы и технологии организации работы волонтерских движений, содействия благотворительной деятельности коммерческих организаций**

В 2021 году Брянская область был ориентирована, прежде всего, на содействие борьбе с пандемией и ее последствиями. Бюджетная антикризисная политика была сконцентрирована в следующих направлениях: укрепление системы здравоохранения, социальная поддержка граждан, а также поддержка отраслей экономики, наиболее пострадавших от распространения коронавируса.

В условиях сохраняющейся пандемии приоритетной для Брянской области по-прежнему являлась отрасль здравоохранения и дополнительная поддержка населения.

В короткие сроки в регионе удалось оснастить, переоборудовать и создать 20 лечебных учреждений. Было создано порядка трех тысяч коек, полностью оснащенных кислородом. За счет областного бюджета было закуплено 175 аппаратов ИВЛ, 6 компьютерных томографов. 370 миллионов рублей было выделено из областного бюджета на закупку лекарств. Для оперативной помощи из средств областного бюджета было закуплено 28 машин для медицинских работников, 32 были приобретены за счет средств федерального бюджета.

В 2021 году из областного бюджета на реализацию мер борьбы с коронавирусной инфекцией рублей было направлено 1,2 млрд. Более 2 млрд. рублей региону выделил федеральный центр. Всего на борьбу с ковидом было израсходовано 3,6 млрд. рублей.

В наиболее пострадавших от пандемии отраслях экономики продолжали действовать налоговые льготы для налогоплательщиков, применяющих упрощенную и патентную систему налогообложения. В результате принятых областных решений общий объем дополнительной поддержки оценивается в размере порядка 1 млрд. рублей.

Органы местного самоуправления области активно участвовали в санитарно-эпидемиологической работе в различных формах.

В 2021 году в условиях распространения коронавирусной инфекции во всех муниципальных образованиях области продолжена работа волонтерского штаба в рамках всероссийской акции #МЫВМЕСТЕ. Обрабатывались и реализовывались заявки на доставку продуктов и медикаментов пожилым людям, находящимся на самоизоляции, контактным (заболевшим) COVID-19.

Кроме того, в муниципалитетах были организованы иные формы поддержки населения, а также организовано содействие благотворительной деятельности коммерческих организаций. Приведем несколько примеров.

**1. Навлинский муниципальный район.**

В период распространения коронавирусной инфекции в Навлинском районе велась постоянная работа с населением по прививанию навыков общественной и личной гигиены, социальному дистанцированию, приняты меры для обеспечения гражданам возможности соблюдения самоизоляции на дому (организована работа волонтеров, «горячая линия», разработаны памятки, обеспечена возможность доставки продуктов). Все это давалось чрезвычайными усилиями: в районе нет санитарной службы, а потому все рейдовые и разъяснительные мероприятия проводились силами специалистов администрации района. В этот период Главой района была введена практика уполномоченных – специалистов администрации района, которых временно командировали в поселки района в помощь главам на местах, они помогали проводить рейдовые мероприятия и вести работу с населением и представителями организаций.

На улицах Навли несколько дней проходила волонтёрская акция по раздаче защитных масок. Добровольцы рассказывали прохожим о необходимости носить защитные маски и перчатки, соблюдать социальную дистанцию, как можно чаще мыть руки. Эти простые рекомендации были в специально подготовленных памятках, которые раздавали волонтёры вместе с защитными масками.

На все плановые проверки в рамках муниципального контроля в период ухудшения санитарно-эпидемиологической ситуации (так называемых «волн») по решению местных властей вводился мораторий. Приостанавливалось начисление процентов за несвоевременную оплату гражданами платежей на использование муниципального имущества (в том числе муниципальных жилых помещений), приостанавливалось или сокращалось количество рейсов автобусов по муниципальным   
и межмуниципальным маршрутам. Представителям малого и среднего бизнеса предоставлено право продления договоров в отношении муниципального имущества, возможность установления отсрочки/рассрочки платежей за пользование им.

Для обеспечения выплаты заработной платы работникам муниципальных бюджетных учреждений, деятельность которых была приостановлена, были оперативно подготовлены муниципальные нормативные акты, изменяющие подходы к начислению стимулирующих выплат и критериев для их начисления.

**2. Дятьковский район.**

В Дятьковском районе прошла акция «Подарки для детей медицинских работников ковидных госпиталей области»

Накануне Нового года глава администрации Дятьковского района, секретарь Дятьковского местного отделения партии «Единая Россия» Павел Валяев передал для детей медиков ковидного госпиталя Дятьковской районной больницы им. В.А.Понизова сладкие подарки. [Глава](https://vk.com/dtk32) поблагодарил присутствующих за их самоотверженный труд и поздравил с наступающим Новым годом и Рождеством Христовым.

Мероприятие было организовано в рамках проводимой на территории Брянской области акции «Подарки для детей медицинских работников ковидных госпиталей области», организованной Брянским региональным отделением Партии «Единая Россия».

# **2.2. Лучшие формы и технологии финансовой, имущественной и административной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства наиболее пострадавших отраслей экономики**

Во всех муниципальных образованиях области были приняты соответствующие решения о поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства наиболее пострадавших отраслей экономики. Например, предоставление отсрочки по уплате арендных платежей и концессионной платы, без начисления неустойки (штрафов, пеней) арендаторам недвижимого имущества муниципальной собственности, концессионерам, относящимся к категории субъектов малого и среднего предпринимательства, а также организациям, осуществляющим деятельность в пострадавших отраслях экономики, определенных Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

Малый бизнес - стратегически важный и развитый сектор экономики Брянской области. На малое и среднее предпринимательство приходится около 30% валового регионального продукта. Объем налоговых платежей по специальным налоговым режимам увеличился на 37% к уровню 2020 года и в 2021 году составил 4,47 млрд. рублей. Объем инвестиций в основной капитал субъектами МСП составил 16,3 млрд. рублей (20% от общего объема инвестиций). Количество субъектов МСП по состоянию на 01.01.2022 года составило 37004 (на 01.01.2021 – 36681) (+323 субъекта МСП). Согласно Указу Президента РФ № 68 от 04.02.2021 одним из 20 ключевых показателей эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов РФ является показатель «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, (человек)». В Брянской области по состоянию на 01.01.2022 численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства составила 154 179 человек (при плановом значении 144 600 человек). Данные цифры свидетельствуют об устойчивом росте сектора малого предпринимательства.

Государственная поддержка предпринимательства на территории Брянской области осуществляется в рамках следующих региональных проектов: «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами», «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Региональным проектом «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» предусматривается создание благоприятных условий посредством применения нового режима налогообложения и предоставления мер поддержки. С 1 июля в Брянской области Законом Брянской области от 29 мая 2020 г. № 34-З был введен специальный налоговый режим для самозанятых граждан, в целях легализации трудовой деятельности самозанятых граждан. По состоянию на 31.12.2021 года количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» на территории Брянской области, составило 15 880 человек. В рамках проекта были организованы консультации по вопросам финансового планирования и правового обеспечения деятельности; проведены различные обучающие программы; мероприятия по популяризации продукции и услуг; мероприятия по размещению товаров, работ и услуг, произведенных самозанятым гражданином на электронных торговых площадках. В результате в 2021 году такие услуги оказаны 259 самозанятым гражданам, кроме того, 9  самозанятым гражданам предоставлены микрозаймы на общую сумму 2,85 млн. рублей.

В рамках регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» осуществлялось предоставление комплекса услуг, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность, граждан, желающих вести бизнес, а также начинающим и действующим предпринимателям. В 2021 году услуги оказаны 1022 субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, заинтересованным в начале своего дела. Кроме того, проектом была предусмотрена прямая финансовая поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей. В результате конкурсного отбора 60 социальных предпринимателей получили грантовую поддержку в размере от 100 до 500 тысяч рублей.

С целью стимулирования развития предпринимательства и «бесшовного» перехода с системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход на патентную систему налогообложения Законом Брянской области от 30 ноября 2020 года № 85-З. По состоянию на 31.12.2021 года на территории Брянской области 9 913 индивидуальных предпринимателей применяют патентную систему налогообложения.

По региональному проекту «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» предоставлялись комплексные услуги по содействию в популяризации субъектов МСП и в проведении патентных исследований; по составлению бизнес-планов и технико-экономических обоснований, а также разработке технических решений по внедрению цифровизации производственных процессов на предприятиях; по обеспечению соответствия продукции предприятий в целях выхода на внутренние и зарубежные рынки; по сопровождению экспортного контракта, в поиске и подборе иностранного партнера; по участию субъектов МСП в выставочно-ярмарочных мероприятиях на территории РФ и за рубежом; по содействию в размещении субъектов МСП на электронных торговых площадках.

В результате реализации проекта в 2021 году комплексные услуги оказаны 610 субъектам малого и среднего предпринимательства; 28 экспортеров заключили экспортные контракты по результатам оказания услуг Центром экспорта Брянской области; объем экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку Центра, составил 8,75 млн. долларов. Количество действующих микрозаймов, выданных микрофинансовыми организациями предпринимательского финансирования, составило 810 единиц. В том числе, региональной гарантийной организацией в 2021 году было предоставлено 7 поручительств по кредитным договорам предпринимателей на сумму 50 млн. рублей, это позволило им привлечь 285,6млн. рублейкредитных ресурсов.

Для ускорения процессов цифровой трансформации субъектов малого и среднего предпринимательства в Брянской области с 2021 года реализуется новая мера государственной поддержки. Благодаря выделяемым субсидиям, брянские предприниматели  могут приобретать российское программное обеспечение по льготной цене – вполовину меньше рыночной стоимости.

По состоянию на 17 декабря 2021 года в Брянской области 374 субъекта малого и среднего бизнеса приобрели отечественное [лицензионное программное обеспечение](https://guberniya.tv/biznes/bryanskie-biznesmeny-mogut-kupit-otechestvennoe-po-za-poltseny/) в рамках данного мероприятия по цене в 50% от его рыночной стоимости. Показатели, установленные по региональному проекту «Цифровые технологии» на 2021 год, достигнуты.

В некоторых муниципальных образованиях меры поддержки были расширены, приведем некоторые примеры.

**1. Город Брянск.**

Программа повышения производительности труда запущена на ООО «ТД Русская броня». Эксперты Федерального центра компетенций в течение девяти месяцев внедряли на предприятии технологии бережливого производства, совершенствовали производственные процессы, обучали персонал необходимым компетенциям. В результате компания повысила производительность труда и получила доступ к льготному кредитованию.

Такая программа запущена на предприятии в рамках реализации национального проекта «Производительность труда». Компания «Русская броня» — одно из одиннадцати предприятий Брянской области, заключивших соглашение с департаментом экономического развития об участии в нацпроекте.

«Русская броня» производит и продает оборудование из нержавеющей стали для предприятий пищевой промышленности.

За последние годы предприятие модернизировало все производственные процессы. Резка производится в суперсовременном лазерном комплексе по раскрою листового металла. Сварка деталей роботизирована, на производстве работает высокотехнологичное оборудование. В ходе обучения специалисты Федерального центра компетенций ознакомились со всеми процессами на предприятии, проанализировали их, помогли оптимизировать и сократить издержки. Все сотрудники прошли обучение и повысили профессиональную компетенцию.

Итогом работы экспертов стало построение на предприятии так называемого «потока–образца», сокращение складских запасов и незавершенного производства. Окончание работ оформлено сертификатом установленного образца. И самый главный результат — компания должна увеличивать свою производительность труда в год не менее чем на 5 процентов. Если этот результат будет достигнут, компания получит преференции в государственном кредитовании и сможет масштабироваться.

Очевидно, чем лучше устроены процессы на производстве, тем оно эффективнее. Принципы организации труда и бережливого производства актуальны для любого предприятия, будь то металлургия, сельское хозяйство или пищепром.

Подобная практика для предпринимательского сообщества введена в большинстве муниципалитетов области.

**3. Выгоничский район.**

Основной задачей территории в борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции стала защита населения района. На въезде в Выгоничский район был создан временный пункт (пост) контроля транспортных средств. На посту обеспечено круглосуточное несение службы сотрудниками полиции. За счет средств резервного фонда администрации района привлечены физические лица для осуществления бесконтактной термометрии, материально-техническое обеспечение деятельности поста обеспечено средствами. Благодаря функционированию поста успешно решались задачи по контролю за соблюдением работодателями, использующими вахтовый метод организации работ, обязанностей, установленных пунктом указа Губернатора Брянской области «О дополнительных мерах, направленных на предупреждение распространения коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, на территории Брянской области», в части размещения работников на 14–дневную обсервацию до заезда на объект производства работ и проведения лабораторных исследований работников на коронавирусную инфекцию, вызванную 2019-CoV, за двое суток до выезда к месту нахождения объекта производства работ.

Второй важной задачей стало оснащение больницы, на базе которой был открыт коронавирусный госпиталь. По инициативе главы района к решению этой задачи были привлечены крупнейшие организации–работодатели района, каждому из которых было предложено приобрести для нужд больницы необходимое оборудование. ООО «Мираторг–Брянск» предложено приобрести защитные костюмы и дезинфицирующие средства, посты дезинфекции и цифровые кассеты для рентгеновских исследований.

# **2.3. Изменения, которые вносились в местные бюджеты в связи с реализацией мероприятий по профилактике распространения коронавирусной инфекции и преодолению негативных социально-экономических последствий пандемии**

Финансирование мероприятий по профилактике распространения коронавирусной инфекции и преодолению негативных социально-экономических последствий пандемии проводилось не только в рамках областных, но и муниципальных программ, а также за счет резервных фондов муниципалитетов. По информации отдельных муниципалитетов области в 2021 году вносились корректировки в бюджеты, связанные с затратами на поддержку населения в трудной жизненной ситуации, на организацию отдыха и оздоровления детей в летних лагерях с дневным пребыванием, с тестированием сотрудников на новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) и др. При этом на основе опыта, полученного в течение 2020 года, бюджеты многих муниципалитетов формировались с учетом дополнительного финансирования мер профилактики распространения COVID-19 и преодоление негативных социально-экономических последствий, поэтому в большинстве муниципалитетов области не возникло необходимости дополнительного внесения изменений в сформированные на 2021 год бюджеты.

Приведем некоторые примеры финансирования мероприятий   
по профилактике распространения коронавирусной инфекции и преодолению негативных социально–экономических последствий пандемии в 2021 году.

**1. Город Брянск.**

В целях реализации мероприятий по профилактике распространения коронавирусной инфекции в решении о бюджете города на 2021 год   
и плановый период 2022-2023 годов в 2021 году были предусмотрены средства в сумме 5 млн. рублей на приобретение тестов   
на определение антигена SARS-CoV-2 для работников загородных оздоровительных лагерей.

В бюджете города нашли свое отражение, как меры, направленные на профилактику распространения коронавирусной инфекции, так и меры по преодолению негативных социально-экономических последствий (субсидии хозяйствующим субъектам в связи с приостановлением транспортного сообщения с промышленными районами в сумме около 2 млн. рублей, на компенсацию расходов на проведение текущей очаговой дезинфекции вне зависимости от наличия заключенных договоров управления на многоквартирные жилые дома в части обработки крышек контейнеров для сбора твердых коммунальных отходов, расположенных на всех контейнерных площадках многоквартирных жилых домов населенных пунктов района, и в части обработки мест общего пользования (подъезды и входные группы) в многоквартирных жилых домах) – более 1,5 млн. рублей).

Дополнительно, помимо предоставления учреждению здравоохранения субсидий, материальная помощь оказывалась в виде приобретения   
и передачи по договору безвозмездного пользования имущества (модульного здания ПЦР лаборатории стоимостью более 27,5 млн. рублей) и различного оборудования для его оснащения.

# **3. Внедрение органами местного самоуправления инновационных моделей муниципального менеджмента**

# **3.1. Лучшие практики цифровизации в муниципальном управлении**

В соответствии с национальным проектом «Цифровая экономика Российской Федерации», на территории Брянской области ведется работа по внедрению цифровых технологий и платформ:

**1.** Согласно распоряжению правительства Брянской области, от 4 июля 2019 года N 132-рп «О мерах, направленных на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях Брянской области», развитие цифровой образовательной среды позволит во всех образовательных организациях области создать профили "цифровых компетенций" для обучающихся, педагогов и административно управленческого персонала. Реализация целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях Брянской области предусматривает как совершенствование и обновление материально-технической базы образовательных организаций Цифровой регион: опыт, компетенции, проекты для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ, так и модернизацию каналов связи для реализации общеобразовательных программ в сетевой форме и создания безопасной цифровой среды. Проект позволяет обеспечить обновление содержания образования и дает возможность учащимся свободно и в тоже время безопасно ориентироваться в цифровом пространстве. Для педагогов цифровизация снизит административную нагрузку и даст возможность повысить свой профессиональный уровень.

**2.** С 2020 года запущена система электронного документооборота «ДЕЛО-WEB» Брянской области. В настоящее время всеми муниципальными образованиями области проведена работа по интеграции системы электронного документооборота с системой «ДЕЛО-WEB». Данная система позволяет оперативно решать задачи управления муниципалитетом, обрабатывать обращения жителей в адрес органов власти, обеспечивать внутриведомственные процессы, взаимодействовать с органами государственной власти.

**3.** В 2020-2021 годах в области осуществлялась работа по цифровизации муниципальных услуг. Социально-значимые муниципальные услуги, оказываемые органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями, в настоящее время предоставляются, в том числе,   
и в электронной форме. Ведется работа по подключению к системе для направления в личный кабинет заявителей на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) сведений о ходе выполнения запроса, а также результатов предоставления услуги.

За отчетный год 862 тыс. жителя области воспользовались сервисами единого и регионального порталов госуслуг.

В 2021 году на Едином портале государственных услуг в электронный вид переведено 72 социально-значимых государственных и муниципальных услуги в сфере образования, здравоохранения, транспорта, социальной политики, строительства и других отраслей.

**4.** В 2021 году при взаимодействии с Центром управления региона   
в Брянской области осуществлялась работа в информационной системе «Инцидент-менеджмент».

**5.** Органами местного самоуправления области используются системы электронного правительства:

Система управления закупками Брянской области;

АИС «Культура»;

АИС «Педагог»;

АИС «ЖКХ»;

АИС «Здравоохранение»;

АИС «Труд и занятость»;

АИС «Архив»;

АИС «ЗАГС»;

и другие.

Данные системы позволяют использовать общие базы данных, загружать и выгружать информацию, формировать статистическую отчетность.

В период социально-экономической напряженности, а также пандемии новой коронавирусной инфекции возросла необходимость развития цифровых каналов связи с целью взаимодействия органов местного самоуправления с населением. Для возможности быстрого реагирования   
и оповещения населения местные администрации, муниципальные учреждения образования, культуры, спорта и молодежной политики области подключены к системе «Госпаблики». Данный ресурс является эффективной площадкой для предоставления населению важной, достоверной   
и официальной информации, позволяет быстро и точечно донести необходимую информацию до аудитории через официальные группы   
в социальных сетях.

**6.** Продолжилась работа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – Система), доступ к которой осуществляется через Единый портал бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru). Система включает в себя все основные блоки бюджетных правоотношений, реализуемых не только участниками бюджетного процесса, но также юридическими лицами, получающими бюджетные средства. Назначение Системы – обеспечить полностью электронный документооборот, прозрачность, открытость и подотчетность   
в органах власти и государственных (муниципальных) учреждениях.

В 2021 году реализован масштабный проект по подключению Брянской городской администрации с её подразделениями. Дальнейшее проникновение СЭД в муниципалитеты осуществляется до уровня сельских администраций. Необходимо отметить лучшую практику в данном направлении в администрации Брянского муниципального района, которая работает в СЭД не только на уровне всех своих отделов, но и обеспечила техническую готовность организации рабочих мест специалистов сельских администраций. Брянский район первый включился в областной проект по развитию автоматизации обмена служебной документацией на уровне местных администраций. В Брянском районе в настоящее время выстроена полноценная вертикаль обмена юридически значимой электронной документацией, что позволяет оперативно, своевременно и качественно организовать взаимодействие как внутри района, так и с областными исполнительными органами.

Также хорошую динамику в развитии СЭД показывают администрация г. Фокино и Клинцовского муниципального района, в которых производится 100%-ная подготовка исходящей документации в электронном виде за ЭП руководителя с отправкой внутри СЭД. Брянская городская администрация активно включилась в процесс по расширению количества рабочих мест, в настоящее время вся документация из ИОГВ Брянской области поступает в БГА в электронном виде по СЭД.

В рамках реализации федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» государственные и муниципальные служащие, а также сотрудники подведомственных учреждений Брянской области в прошлом году прошли обучение в Центре подготовки руководителей цифровой трансформации ВШГУ РАНХиГС. Успешно обучили уже 229 человек.

На Брянщине за три года реализации проекта «Инфoрмационная инфраструктура»  892 социально важных учреждения получили Интернет. Большинство располагается в сельской местности.  
Так, доступ теперь имеется в 150 сeльских администрациях, 295 школ, 407 фельдшерско-акушерских пунктов. Кроме того, подключением к Интeрнету обеспечены  27 пожарных частей и постов, 13 библиотек.

# **3.2. Лучшие практики организации деятельности органов местного самоуправления в соответствии с проектным подходом**

Муниципальные образования, внедряя практику проектной деятельности, используют документы федерального уровня. В частности, постановление Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», Методические рекомендации по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти (распоряжение Минэкономразвития России   
от 14 апреля 2014 года № 26Р-АУ) и Стандарты управления проектами.

В соответствии с вышеуказанными нормативно-правовыми актами создание проектных офисов отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации – Правительства Брянской области. Нормативными правовыми актами Правительства Брянской области передача указанных полномочий муниципальным образованиям не предусмотрена. При этом в каждом муниципальном образовании области закреплены должностные лица, ответственные   
за реализацию мероприятий в рамках участия в региональных (национальных) проектах.

Сложившиеся формы эффективного взаимодействия регионального проектного офиса, органов государственной власти области с органами местного самоуправления позволяют осуществлять реализацию региональных проектов области, подготовку отчетных форм и иных документов по вопросам реализации мероприятий региональных проектов без создания отдельных муниципальных проектных офисов.

Тем не менее, основные принципы проектного подхода используются   
в деятельности органов местного самоуправления при формировании различных «дорожных карт», инвестиционных проектов, муниципальных программ.

Приведем некоторые примеры внедрения на муниципальном уровне принципов и подходов проектной деятельности:

**1. Город Брянск.**

В 2021 году на территории города Брянск реализовывались   
12 муниципальных программ. Охват расходов бюджета муниципальными программами составляет 96 %. Большое значение в муниципалитете придается проектной деятельности, которая прочно вошла в жизнь многих организаций и отдельных граждан. Проекты, направленные на решение или смягчение социальных проблем, реализуются как общественными организациями, так и активными гражданами, работающими в бюджетной сфере. Целевыми группами в проектах выступают пожилые граждане, инвалиды, дети и молодежь, семьи, в том числе попавшие в трудную жизненную ситуацию.

Брянск входит в число лидеров в Брянской области в проектной деятельности. Различными проектными командами от общественных объединений, от бюджетных учреждений выигрывались гранты в следующих конкурсах: областная грантовая программа по поддержке СОНКО, в фонде Президентских грантов.

# **3.3. Лучшие практики внедрения системы KPI в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях. Опыт эффективного взаимоувязывания KPI работников с системами оплаты труда**

В Брянской области в отношении работников краевых государственных и муниципальных учреждений действуют положения Закона Брянской области от 29.12.2014 № 89-З «О системах оплаты труда работников государственных учреждений Брянской области».

Система оплаты труда работников муниципальных учреждений включает в себя следующие элементы оплаты труда:

- оклады (должностные оклады), ставки заработной платы;

- выплаты компенсационного характера;

- выплаты стимулирующего характера.

Данная система оплаты труда позволяет учитывать индивидуальные характеристики работника, качество его труда, и направлена на эффективное управление фондом оплаты труда учреждения.

Выплаты стимулирующего характера устанавливаются с целью мотивации к более качественному выполнению своих должностных обязанностей. К ним относятся выплаты за трудовые достижения, высокое качество выполненной работы. Установлены не только целевые показатели, но и критерии оценки в баллах, формы отчетности и периодичность оценки. Утвержденные системы оценки представляют собой рабочий инструмент,   
с помощью которого можно определить степень эффективности подведомственных учреждений и их руководителей. Размер таких выплат зависит от суммы баллов, полученной руководителем или сотрудником учреждения. Ключевые показатели эффективности успешно применяются   
в практике работы учреждений и дают им новый импульс для улучшения показателей деятельности учреждений. В муниципальных образованиях области премирование муниципальных служащих производится в соответствии с положениями о премировании   
и выплате материальной помощи муниципальным служащим, принятыми местными администрациями. Оценка результатов службы для целей премирования производится в зависимости от:

- степени и качества выполнения муниципальными служащими возложенных на них должностных обязанностей, степени и качества выполнения муниципальными служащими в пределах их должностных обязанностей плана работы подразделения, индивидуальных планов работы муниципального служащего;

- степени и качества выполнения муниципальными служащими поручений руководителя муниципального образования, иных руководителей;

- степени и качества исполнения муниципальными служащими служебного распорядка;

- степени и качества исполнения муниципальными служащими сроков рассмотрения обращений, заявлений граждан, сроков исполнения документов;

- оценки со стороны контролирующих органов.

# **4. Пространственные аспекты развития местного самоуправления**

# **4.1. Основные тенденции территориальной организации местного самоуправления (в т. ч. преобразований муниципальных образований): ожидаемые и полученные эффекты (в сферах управления, экономики, социального блока (образование, здравоохранение, культура, соцзащита), обратной связи с населением)**

В конце 2018 – начале 2019 гг. по инициативе ряда районов в регионе начался процесс объединения муниципальных образований.

В 2019 году осуществлено укрупнение сельских поселений в Выгоничском, Мглинском, Навлинском, Погарском, Почепском районах.

Создан укрупненный Новозыбковский городской округ, путем присоединения к нему восьми сельских поселений Новозыбковского района.

Постановлением Правительства Брянской области от 24.08.2020 № 389-п сельские поселения Стародубского и Жуковского районов были упразднены в связи с преобразованием соответствующих муниципальных районов в муниципальные округа.

В 2021 году преобразований муниципальных образований не проводилось.

Таким образом, на территории Брянской области на 01.01.2022г. количество муниципальных образований составляет - 236, 24 муниципальных района, 5 городских округов, 2 муниципальных округа, 29 городских и 176 сельских поселений. Количество депутатов представительных органов 2809 человек.

Вместе с тем необходимо отметить, что к процедуре объединения необходимо подойти взвешенно и всесторонне, с учетом местной специфики.

В первую очередь, в целях обеспечения гарантий местных жителей по обращению в органы местного самоуправления необходимо на территориях упраздненных сельских поселений сохранить территориальные структуры органов местного самоуправления (местных администраций) и введения институт сельских старост, формирование органов ТОС.

Экономия бюджетных средств в данном случае, не сыграла значимой роли, а общественно-политические последствия (особенно в год проведения избирательной кампании) сказываются на результатах.

В Брянской области главы созданных муниципальных округов отмечают следующие положительные факторы создания одноуровневой системы муниципального управления (муниципальных округов):

- возможность быстрого и оперативного решения вопросов социально-экономического развития территорий (повышается управляемость территорией) при сохранении роли населения в осуществлении местного самоуправления;

- формирование единой нормативно-правовой базы на всей территории округа;

- принятие единых документов стратегического и пространственного развития: единый генеральный план, определяющий в интересах населения   
в соответствии с едиными правилами для всей территории муниципального округа условия проживания, функциональное зонирование, застройку   
и благоустройство территории, единые схемы инженерных коммуникаций, территориальные схемы развития и т.д.;

- возможность реализовать единые подходы к тарифной и налоговой политике с учетом особенностей отдельных территорий муниципального округа;

- сокращение объемов бухгалтерской и бюджетной отчетности, экономия бюджетных средств;

- консолидация финансовых ресурсов и полномочий для планирования   
и реализации масштабных социально значимых проектов на территории округа, требующих существенных капиталовложений;

- возможность привлекать на работу в органах местного самоуправления высококвалифицированных кадров (экономистов, финансистов, юристов, градостроителей и т.д.).

Указанные положительные факторы будут значительно влиять   
на ускоренное развитие территорий муниципальных округов в случае увеличения доходной базы у муниципалитетов. В настоящее время это возможно только при увеличении объемов налоговых поступлений   
в бюджеты муниципальных образований путем перераспределения ряда установленных налогов и сборов. Необеспеченность собственными доходами муниципальных образований приводит к накоплению проблем   
по исполнению полномочий органов местного самоуправления, деградации территорий и оттоку населения. В связи с этим необходимо   
на законодательном уровне урегулировать вопросы обеспечения оптимальным уровнем налоговых доходов местных бюджетов, что в свою очередь позволит повысить эффективность муниципального управления.

Кроме этого, в рамках проводимой реформы местного самоуправления необходимо сконцентрировать внимание на повышении надежности эксплуатации инженерных коммуникаций, снижении себестоимости тарифов. Необходимо изменить подходы к вопросам организации тепло-, водоснабжения и водоотведения, повысить инвестиционную привлекательность и качество подготовки проектов концессионных соглашений. Для этого потребуется внести изменения в Федеральный закон   
от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» в части изменения критериев, применяемых к объекту концессионного соглашения. Необходимо предусмотреть возможность заключать соглашения   
с эксплуатирующими организациями в масштабах всего муниципального округа, а не ограничиваться технологической связью инженерных коммуникаций, что позволит увеличить эффективность деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности,   
в коммунальном секторе муниципальных образований.

# **4.2. Развитие городских и сельских агломераций (с перечислением муниципальных образований, входящих в их состав, и документов, в соответствии с которыми планируется развитие агломераций, либо документов, предусматривающих регулирование отдельных агломерационных процессов: дорожно-транспортной сети, системы образования и здравоохранения и т. д.)**

Создание агломераций - одна из форм развития межмуниципального сотрудничества. Под агломерацией понимается компактное скопление населённых пунктов, главным образом городских, местами срастающихся, объединённых в сложную многокомпонентную динамическую систему с интенсивными производственными, социальными, транспортными, трудовыми и культурно-бытовыми связями, объектами инфраструктуры, общим использованием межселенных территорий и ресурсов.

Распоряжением Правительства Брянской области от 19 августа 2019 года № 175-рп утвержден Перечень муниципальных образований, включенных в состав Брянской городской агломерации Город Брянск - "ядро агломерации".

Муниципальные образования - "спутники":

Сельцовский городской округ;

городской округ "город Фокино";

в Брянском муниципальном районе:

Супоневское сельское поселение;

Отрадненское сельское поселение;

Мичуринское сельское поселение;

Добрунское сельское поселение;

Свенское сельское поселение;

Новодарковичское сельское поселение;

Глинищевское сельское поселение;

Нетьинское сельское поселение;

Журиничское сельское поселение;

Снежское сельское поселение;

в Выгоничском муниципальном районе:

Выгоничское городское поселение;

Лопушское сельское поселение;

Кокинское сельское поселение;

в Карачевском районе:

Карачевское городское поселение;

в Дятьковском районе:

муниципальное образование "город Дятьково";

Любохонское городское поселение

Дятьковского района Брянской области;

Березинское сельское поселение.

Формирование Брянской агломерации призвано, в частности, обеспечить устойчивое и сбалансированное социально-экономическое развитие региона как единого социокультурного и экономического пространства с учетом взаимных интересов муниципальных образований, а также создать условия для формирования благоприятной среды жизнедеятельности, ведения бизнеса, повышения уровня и качества жизни населения. В рамках агломерации на принципах межмуниципального сотрудничества будут решаться задачи планирования объектов капитального строительства, синхронизированного развития транспортной инфраструктуры, согласованной градостроительной деятельности и другие важнейшие вопросы.

В основу развития Брянской агломерации положен принцип согласованного межмуниципального сотрудничества с сохранением самостоятельности муниципальных образований.

Эксперты РАНХиГС занимаются разработкой Концепции развития Брянской области, которая станет главным документом, который будет определять, как станет развиваться регион на период до 2030 года. Первое публичное обсуждение этого документа прошло в областном правительстве. Одним из самых интересных моментов обсуждение стало деление брянского региона на экономические районы.

Первый и наиболее крупный — это Брянский столичный многофункциональный район, в который включаются города Брянск, Дятьково и Фокино.

Второй центр, который, как говорилось, может делать вклад в экономику региона значительно больше, чем сейчас, это новозыбковско-клинцовский промышленно-энергетический экономический район.

Третьим центром обозначен унечско-стародубский транспортно-промышленный экономический район.

Четвертым была названа агломерация, которая включила в себя Выгоничи, Трубчевск, Почеп, Навлю, Погар и Жирятино.

Пятый район включает Суземку, Севск, Комаричи и Локоть. Его перспективы обусловлены выгодным транспортно-логистическим положением, основной специализацией тут рассматривается агропроизводство и размещение пищевой промышленности.

Шестым был выделен северный сельскохозяйственный экономический район, который расположен вдоль главного логистического коридора Брянск – Рославль – Смоленск и объединяет Клетнянский, Дубровский и Рогнединский районы.

К 2030 году, по мнению разработчиков концепции, Брянская область могла бы стать инновационно-промышленным, научно-образовательным и транспортно-логистическим центром. Эксперты РАНХиГС отмечали, что регион будет расти как территория сотрудничества, будет обеспечен устойчивый рост промышленности, было предсказано и дальнейшее успешное развитие сельского хозяйства. В технологическом развитии региона разработчики концепции отдали инициативу молодым компаниям, которые на своих разработках должны искать внешних инвесторов. Тут может помочь создаваемый областной Фонд развития промышленности и возможное открытие в регионе фонда Сколково.

Перспективным для Брянской области будет создание в регионе логистического транспортного центра, который будет конкурировать с аналогичным центром в Калужской области.  
Мэры крупнейших областных городов, общаясь с разработчиками, просили, чтобы на юго-западе был образован научно-образовательный центр на базе учебных заведений Клинцов, Стародуба, Новозыбкова и белорусского Гомеля.  
 Региону нужны новые транспортные коридоры, которые могут пройти через Брянскую область. Перспективной может стать планирующаяся из Китая в Европу трасса «Меридиан». Юго-запад и юг региона могли бы быть связаны собственной трассой, что обеспечило бы тут дальнейшее развитие. Такой трассой, по мнению экспертов РАНХиГС, мог стать перспективный транспортный коридор из Санкт-Петербурга в южные регионы страны. Раньше он проходил по линии «Ленинград – Одесса» по территории нынешней Украины. Сейчас его планируется «поднять» севернее, таким образом, чтобы он проходил по югу области.

Необходимо учитывать негативные моменты развития агломерационных процессов. Агломерации вбирают в себя в большом количестве население сельских территорий и малых городов. Сельские территории развиваются слабо, происходит отток людей. В связи с этим требуется с опережением развивать село и малые города, тогда территория страны будет равномерно и комплексно развиваться и заселяться.

Еще один аспект. При реализации крупных агломераций потребуется большое количество дополнительных энергоресурсов, начиная   
от энергетики, заканчивая обычными тепловыми, водными ресурсами, а это   
в свою очередь процесс интенсификации экономики – создание новых производственных цепочек и серьезные изменения минимум на 10-15 лет. Без консолидированных усилий государства решить эти вопросы невозможно и начать необходимо с правового и организационного взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти.

Требуется выработка механизмов эффективного   
и взаимовыгодного решения вопросов в сфере земельных отношений   
и территориального планирования, развития транспортной инфраструктуры   
и социальной сферы, оптимизации схемы расселения. Данные вопросы могут быть урегулированы только федеральным законодательством.

Не решен вопрос управления агломерацией.

Предложения:

1. Законодательно определить на федеральном уровне само понятие агломерации;

2. Предусмотреть создание органов управления агломерацией, наделенных бюджетными и управленческими полномочиями по ключевым вопросам развития агломерации (земельные отношения, территориальное планирование и градостроительное зонирование, развитие транспортной   
и социальной инфраструктуры, оказание социальных услуг);

3. В системе управления агломерацией необходимо предусмотреть механизмы, обеспечивающие согласованность действий и разрешение возможных конфликтов интересов органов местного самоуправления, входящих в агломерацию;

4. Определить на федеральном уровне и предложить региональным органам власти и органам местного самоуправления одно или несколько типовых решений по модели управления агломерациями.

**2. Сельские агломерации**

В соответствии c подразделом 5.1. Мероприятия «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» раздела 5 Регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства (Брянская область)» Приложения 3 Постановления Правительства Брянской области от 16 марта 2020 года № 79-П «Об утверждении порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Брянской области в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» утвержден приказ департамента сельского хозяйства от 11 июня 2021 года № 146 «Об утверждении сельских территорий и сельских агломераций» определен перечень сельских агломераций Брянской области.

Департамент сельского хозяйства Брянской области в рамках Государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 года №696, реализует региональный проект «Благоустройство сельских территорий», предусматривающий предоставление субсидий муниципальным образованиям из областного бюджета на благоустройство сельских территорий.

Согласно Порядку предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Брянской области на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий в рамках регионального проекта «Благоустройство сельских территорий (Брянская область)» подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Брянской области», утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 16.05.2022 года №196-п, отбор муниципальных образований для предоставления субсидий проводится конкурсной комиссией департамента.

Субсидии предоставляются в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств муниципальных образований Брянской области, возникающих при реализации муниципальных программ, предусматривающих мероприятия по реализации общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий по следующим направлениям:

создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок, площадок для занятия адаптивной физической культурой и адаптивным спортом для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

организация освещения территории, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений, в том числе с использованием энерго- сберегающих технологий;

организация пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, велосипедных дорожек, тропинок;

создание и обустройство мест автомобильных и велосипедных парковок;

ремонтно-восстановительные работы улично-дорожной сети и дворовых проездов;

организация оформления фасадов (внешнего вида) зданий (административных зданий, объектов социальной сферы, объектов инфраструктуры и др.), находящихся в муниципальной собственности, а также установка (обустройство) ограждений, прилегающих к общественным территориям, газонных и тротуарных ограждений;

обустройство территории в целях обеспечения беспрепятственного передвижения инвалидов и других маломобильных групп населения;

организация ливневых стоков;

обустройство общественных колодцев и водоразборных колонок; обустройство площадок накопления твердых коммунальных отходов; сохранение и восстановление природных ландшафтов и историко-культурных памятников.

# **4.3. Действующие механизмы учета мнения населения в муниципальных и региональных решениях в рамках стратегического и территориального планирования**

***Действующие механизмы учета мнения населения в региональных решениях***

В Постановлении Правительства Брянской области от 26 августа 2019 г. № 398-п о «СТРАТЕГИИ социально-экономического развития Брянской области на период до 2030 года» предусмотрена процедура общественного обсуждения Проекта стратегии социально-экономического развития области до ее внесения в Брянскую областную Думу.

Решение о проведении общественного обсуждения публикуется   
на официальном сайте Правительства Брянской области.

С целью проведения общественного обсуждения проект стратегии социально-экономического развития области размещается на официальном сайте Брянской области, а также в федеральной информационной системе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема замечаний и предложений к проекту стратегии социально-экономического развития области и адреса электронной почты, предназначенной для получения замечаний и предложений. Период приема замечаний   
и предложений составляет не менее 45 дней.

По инициативе Совета муниципальных образований области, организаций высшего профессионального образования, профессиональных союзов, объединений работодателей области и иных общественных объединений Правительством области организуются мероприятия по обсуждению проекта стратегии социально-экономического развития области либо отдельных положений проекта стратегии социально-экономического развития области с участием организаций - инициаторов обсуждения.

Положения проекта стратегии социально-экономического развития области, содержащие направления развития отдельных областей (сфер) государственного управления, отраслей экономики, подлежат обсуждению   
на заседаниях комитетов Брянской областной Думы, общественных советов при органах исполнительной власти области в соответствующих областях (сферах), отраслях экономики. Замечания и предложения, поступившие в ходе обсуждения проекта стратегии социально-экономического развития области, рассматриваются в установленном порядке.

После рассмотрения замечаний и предложений, поступивших в ходе обсуждения проекта стратегии социально-экономического развития области, решение об их учете либо мотивированный отказ в их принятии публикуется на официальном сайте Правительства Брянской области. Порядок общественного обсуждения проекта стратегии социально-экономического развития области, обсуждения с общественными советами при органах исполнительной власти области, а также порядок рассмотрения замечаний и предложений, поступивших в ходе общественного обсуждения проекта стратегии социально-экономического развития области, определяются Правительством Брянской области.

Стратегии социально-экономического развития муниципальных образований Брянской области сформированы в соответствии   
с приоритетными направлениями, обозначенными в Стратегии социально-экономического развития Брянской области, и утверждены решениями представительного органа.

В Стратегии социально-экономического развития Брянской области предусмотрены механизмы, основанные на принципах интеграции целей   
и организации взаимодействия всех заинтересованных в развитии области сторон: населения, бизнеса, органов государственной власти и управления.   
В частности, механизмами является:

- развитие информационных технологий государственного управления и муниципального самоуправления, расширение практики оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде, внедрение системы межведомственного электронного взаимодействия;

-совершенствование административно-территориального и муниципального устройства области;

- создание коллегиального органа, объединяющего представителей Брянской областной Думы, органов исполнительной власти области, общественность, предпринимательское сообщество и всех заинтересованных участников процесса регионального развития, для осуществления текущего мониторинга и корректировки Стратегии.

В современных условиях динамично меняющегося мира Стратегия   
и вся система документов стратегического планирования области не могут оставаться неизменными на протяжении всего периода реализации. Актуальность и эффективность системы стратегического планирования области будут обеспечены корректировкой Стратегии с учетом мнения населения.

***Механизмы учета мнения населения в муниципальных решениях***

В муниципалитетах области обеспечивается учет мнения населения при принятии решений в рамках стратегического и территориального планирования. Привлечение населения муниципального образования   
к вопросам стратегического и территориального планирования позволяет повысить эффективность муниципального управления, доверие к власти, сформировать благоприятный социально-психологический климат   
в обществе. Одним из основных направлений стратегического социально-экономического развития муниципального образования является разработка документов территориального планирования. Вовлечение населения муниципальных образований в процесс принятия генеральных планов поселений, схем территориального планирования муниципальных образований составляет основу метода территориального планирования   
и является одним из необходимых условий его эффективности. Реализация поставленных стратегических целей и стратегических задач должна осуществляться как с применением уже существующих, так и с помощью новых, эффективных инструментов.

Основными действующими механизмами учета мнения населения   
в муниципальных решениях в рамках стратегического и территориального планирования являются:

- проведение общественных обсуждений стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

- проведение анкетирования жителей муниципального образования   
по выявлению приоритетных направлений развития, стратегической цели   
и миссии среди основных целевых групп (депутатов, руководителей организаций, общественников, активной молодежи, сотрудников органов местного самоуправления);

- проведение публичных слушаний проектов генеральных планов муниципальных образований, схемы территориального планирования и т.д.

Все предложения и замечания, поступившие от граждан, учитываются при утверждении документов стратегического и территориального планирования.

Некоторые примеры.

**1. Город Брянск.**

Ежегодно проводится мониторинг и контроль за реализацией документов стратегического планирования, который осуществляется в целях повышения эффективности функционирования системы стратегического планирования, достижения в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития города. Документами,   
в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования, являются сводный годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ   
и ежегодный отчет о ходе исполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии. План мероприятий включает в себя 104 наименования, с указанием целей и задач. Отчеты размещены на официальном сайте администрации города Брянска, а также в ФИССП и доступны для просмотра   
и ознакомления.

За 2021 год были проведены следующие публичные обсуждения:

«Об утверждении Правил благоустройства города Брянска»;

«Внесение изменений в Генеральный план городского округа город Брянск»;

«Формирование современной городской среды на 2018-2022гг.»;

«Об утверждении Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Брянского городского округа на 2022 – 2031 годы».

В обсуждениях приняли участие более 450 человек.

Все документы были приняты с учетом замечаний и рекомендаций, поступивших в ходе обсуждений.

В рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды» в городе прошли общественные обсуждения отбора дворовых территорий и общественных территорий для включения   
в муниципальную программу. Выбор мероприятий по благоустройству дворовых территорий определяется собственниками помещений многоквартирного дома, территория которого подлежит благоустройству, при проведении внеочередного общего собрания. Жители совместно рассматривают предложения различных организаций по установке малых архитектурных форм, принимают решения о месте их установки. Общественное обсуждение отбора общественной территории и мероприятий по её благоустройству проводится путём голосования жителей города   
на официальном сайте администрации города.

**4. Город Новозыбков.**

В городе приняты необходимые нормативные правовые акты, обеспечивающие не только процедуру участия граждан, но и процедуру инициирования ими отдельных вопросов планирования. Например, решение Новозыбковского городского Совета депутатов от 28.07.2020 № 6-189 «О порядке реализации правотворческой инициативы граждан в Новозыбковском городском округе»; от 24.08.2021 № 6-15 «О положении о территориальном общественном самоуправлении в Новозыбковском городском округе» и др.

Положение о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в г. Новозыбкове закреплено право институтов гражданского общества и граждан проводить независимую антикоррупционную экспертизу муниципальных нормативных правовых актов (проектов НПА) в г. Новозыбкове независимо от предмета их правового регулирования. Также предусмотрена обязанность рассмотрения органами и должностными лицами местного самоуправления, в компетенцию которых входит принятие муниципального нормативного правового акта (проекта такого акта), заключений, составленных по результатам такой экспертизы.

Сложившаяся практика отчетов должностных лиц органов местного самоуправления перед населением города так же позволяет выявлять   
и учитывать мнения граждан. Промежуточной формой таких отчетов стало участие должностных лиц в рубриках на базе ЦУР Брянской области «Интервью с главой».

Функционирование общественной приемной позволяет аккумулировать замечания и предложения граждан, проводить их анализ и обобщение. Кроме того, обеспечены и другие эффективные и оперативные механизмы обратной связи с населением, в том числе через интернет-приемную официального сайта, участие в обсуждении проектов нормативных правовых актов, размещенных на сайте, участие в опросах, проводимых через муниципальные СМИ и официальный сайт и проч.

# **4.4. Действующие формы и организации межмуниципального хозяйственного сотрудничества**

В соответствии с требованиями Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований в каждом субъекте Российской Федерации образуется [Совет муниципальных образований](consultantplus://offline/ref=2C3CEB334702F42F14457E790765765F122ADF3B0D542A8BD352D52F7E3B55742B77D748C571723B26484FA52988D8FE7C881A6505FD77D7w7C2K) субъекта Российской Федерации.

26 мая 2006 года в городе Брянске состоялся учредительный съезд Совета муниципальных образований Брянской области. 07 июля 2006 года Совет муниципальных образований Брянской области был зарегистрирован в качестве юридического лица. Организационно-правовая форма-ассоциация.

Совет осуществляет свою деятельность в целях обеспечения защиты прав муниципальных образований и представления их общих интересов, а также обеспечения координации деятельности членов Совета по развитию правовой, организационной, экономической и территориальной основ местного самоуправления в Брянской области.

Деятельность Совета строится в соответствии и на основе Конституции Российской Федерации, Европейской хартии местного самоуправления, федеральных законов «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ, «О некоммерческих организациях» № 7-ФЗ, иного законодательства Российской Федерации, законов Брянской области, международных договоров Российской Федерации, настоящего Устава и Учредительного договора.

Основными целями Совета является организация взаимодействия муниципальных образований, выражение и защита общих интересов муниципальных образований, в том числе представление указанных интересов в органах государственной власти, а также организация сотрудничества муниципальных образований с другими объединениями муниципальных образований Российской Федерации и международными организациями.

По информации, представленной департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области, на территории Брянской области по состоянию на 01.01.2022 года не зарегистрировано межмуниципальных хозяйственных общества, однако на территории Брянской области есть хозяйственные общества, осуществляющее свою деятельность на территории других (отдельных) муниципальных образований Брянской области, и основным видом деятельности которых является оказание комплекса жилищно-коммунальных услуг населению, а также услуг, связанных со строительством зданий и сооружений, производством мебели, производством хлеба и хлебобулочных изделий. Информация о данных организациях представлена ниже:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование организации,  Виды деятельности** | **Муниципальное образование** |
| МУП "Содружество"  **Виды деятельности:**  - Производство санитарно-технических работ, монтаж отопительных систем и систем кондиционирования воздуха;  - Обеспечение работоспособности котельных  - Строительство жилых и нежилых зданий;  - Деятельность по эксплуатации автомобильных дорог и автомагистралей;  - Обработка и утилизация отходов. | 242845, Брянская область, Клетнянский район, поселок Мирный, ул. Школьная, д. 9 Мирнинское сельское поселение  Лутенское сельское поселение  Мужиновское сельское поселение  Надвинское сельское поселение  Акуличское сельское поселение  Мирнинское сельское поселение  -- |
| МУП "Жилкомсервис" г. Трубчевск  **Виды деятельности:**  - Добыча камня, песка и глины  - передача электроэнергии и технологическое присоединение к электросетям;  - производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными;  Сбор и обработка сточных вод;  - Разработка гравийных и песчаных карьеров, добыча глины и каолина | 242220, Брянская обл., г. Трубчевск, ул. Новоленинская, д.1А  [Белоберезковское городское поселение](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D0%B1%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5)  [Трубчевское городское поселение](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D1%80%D1%83%D0%B1%D1%87%D0%B5%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5)  [Городецкое сельское поселение](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%B5%D1%86%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D1%81%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_(%D0%91%D1%80%D1%8F%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C))  [Селецкое сельское поселение](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D1%86%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D1%81%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_(%D0%91%D1%80%D1%8F%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C))  [Семячковское сельское поселение](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B5%D0%BC%D1%8F%D1%87%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D1%81%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5)  [Телецкое сельское поселение](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D1%86%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D1%81%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5)  [Усохское сельское поселение](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A3%D1%81%D0%BE%D1%85%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D1%81%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5)  [Юровское сельское поселение](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AE%D1%80%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D1%81%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_(%D0%91%D1%80%D1%8F%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C)) |
| МУП "Севский водоканал"  **Виды деятельности:**  - Распределение воды для питьевых и промышленных нужд;  - Сбор и обработка сточных вод;  - Строительство инженерных коммуникаций для водоснабжения и водоотведения, газоснабжения; | 242440, Брянская обл., г. Севск, ул. К-Либкнехта, д. 30  [Севское городское поселение](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B5%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5)  [Доброводское сельское поселение](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D1%81%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5)  [Косицкое сельское поселение](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D1%81%D0%B8%D1%86%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D1%81%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5)  [Новоямское сельское поселение](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%8F%D0%BC%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D1%81%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_(%D0%91%D1%80%D1%8F%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C))  [Подлесно-Новосельское сельское поселение](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%BE%D0%B4%D0%BB%D0%B5%D1%81%D0%BD%D0%BE-%D0%9D%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D1%81%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5)  [Пушкинское сельское поселение](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%83%D1%88%D0%BA%D0%B8%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D1%81%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_(%D0%91%D1%80%D1%8F%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C))  [Троебортновское сельское поселение](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%B1%D0%BE%D1%80%D1%82%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D1%81%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5)  [Чемлыжское сельское поселение](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A7%D0%B5%D0%BC%D0%BB%D1%8B%D0%B6%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D1%81%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5) |

# **4.5. Межмуниципальное международное сотрудничество, в т.ч. развитие побратимства с муниципалитетами других стран, участие муниципальных образований и совета муниципальных образований в развитии приграничного сотрудничества (в случае приграничного положения региона)**

На сегодняшний день институт органов государственной власти не позволяет напрямую органам местного самоуправления взаимодействовать с институтом внешних связей.

В первую очередь, с осуществлением международной деятельности органами местного самоуправления связаны противоречия в Конституции Российской Федерации. Поскольку осуществление внешних связей субъектов Российской Федерации неразрывно связано с внешней политикой государства, то они подлежат координации со стороны федерального центра. Но органы местного самоуправления в решении вопросов местного значения самостоятельны, и осуществлять координацию со стороны органов государственной власти за международными связями местного самоуправления, если они относятся к решению местных вопросов,  не представляется возможным. Таким образом, федеральный центр не может координировать внешние связи муниципальных образований, несмотря на то, что они являются составляющей внешней политикой всего государства.

В статье 17 Федерального закона № 131 закреплено, что органы местного самоуправления вправе самостоятельно осуществлять международные и внешнеэкономические связи в соответствии с федеральными законами. Необходимо констатировать факт, что на сегодняшний день в законодательстве Российской Федерации данных федеральных законов нет, поэтому муниципалитету можно осуществлять данное взаимодействие только совместно (например, с органами государственной власти субъекта Российской Федерации).

В итоге, цель на предоставление большей самостоятельности органам местного самоуправления по решению вопросов местного значения с точки зрения внешнего взаимодействия не достигнута. Следовательно, такие виды взаимоотношений, как города–побратимы, приграничное сотрудничество, межмуниципальное сотрудничество с муниципальными образованиями других государств в данных условиях приобретают номинальный характер. Как показывает практика, для осуществления этих взаимоотношений органы местного самоуправления вынуждены обращаться к представителям региональной власти.

Большинство муниципалитетов не имеет достаточной финансовой базы (местные бюджеты являются дотационными), а мероприятия, связанные с осуществлением внешних связей муниципальными образованиями требуют значительных затрат. Поскольку нет правового механизма осуществления внешних связей муниципального образования, велика вероятность, что средства бюджета будут использованы органами местного самоуправления на расходы, которые, в свою очередь, не являются жизненно важными для населения.

На сегодняшний день эти проблемы обсуждаются как на правительственном уровне, так и в кругу общественности.

Городской округ город Брянск имеет побратимские отношения с 16 иностранными городами: Конин (Польша), НауйойиАкмяне (Литва), Ауце (Латвия), Дьёр (Венгрия), Карлово и Дупница (Болгария), Богатич (Сербия), Комрат и Сорока (Молдавия), Гомель, Минск и Могилев (Белоруссия), Чернигов, Черновцы (Украина), Сухум. (Абхазия), г. Брянка (ЛНР).

В пределах заключенных соглашений осуществляется взаимодействие со следующими городами РФ: Омск, Орел, Северодвинск, Ижевск, Грозный, Пенза, Владивосток, Симферополь.

Красногорский район в 2019 году заключил соглашения о приграничном сотрудничестве Чечерским и Ветковским районах Гомельской области Республики Беларусь, и Краснопольским и Костюковичским района Могилевской области Республики Беларусь.

27 августа 2011 года между Севским районом Брянской области и Калачинским районом Омской области было заключено соглашение о культурном и военно-патриотическом сотрудничестве.

Данное соглашение было заключено на пятилетний срок с последующей пролонгацией на аналогичный срок. В настоящее время соглашение действует.

За период действия соглашения в обоих городах побратимах Севск и Калачинск были установлены Мемориалы Славы воинам 30-й Омской лыжной бригады погибшей при освобождении Севска в марте 1943 г. Ежегодно проводятся межрайонные соревнования по лыжным гонкам памяти воинов 30-й Омской лыжной бригады. Прочие мероприятия в таких отраслях как: культура и искусство; военно-патриотическое воспитание молодежи; развитие туризма и спорта.

19 августа 2011 года между Севским районом Брянской области и соседним Глуховским районом Сумской области Украины было заключено соглашение о сотрудничестве в целях развития торгово-экономических и гуманитарных связей.

Данное соглашение было заключено на пятилетний срок с последующей пролонгацией на неопределенный срок. В настоящее время официально ни одна из сторон не изъявляла желание о расторжении соглашения, поэтому оно продолжает действовать, но фактически сотрудничество между районами прекращено с 2014 года по инициативе Украины.

За период действия соглашения до 2014 года между районами осуществлялось взаимодействие в гуманитарной сфере, а именно сотрудничество между учреждениями культуры в проведении культурно-массовых мероприятий.

Коллективы обеих сторон участвовали в таких мероприятиях как:

На территории Севского района - Межрегиональный фестиваль "Севская частушка", День города Севска, Международная встреча в честь дня партизан и подпольщиков "Хинельскими партизанскими тропами", футбольный турнир, посвященный Дню города Севска, Международный фестиваль молодежи "Дружба без границ"

На территории Глуховского района - День независимости Украины, Международный фестиваль "Кролевецкие рушники", футбольный турнир, посвященный Дню независимости Украины, Молодежный туристический слет.

31 августа 2020 года по видеосвязи состоялось подписание дополнительного соглашения о побратимстве с Трубчевским муниципальным районом. Его подписали следующие муниципальные образования: город Ковров Владимирской области; Трубчевский муниципальный район Брянской области; Бакчарский муниципальный район Томской области; Курьинский район Алтайского края и Акимат Аксуского района Алматинской области Республики Казахстан. Всех их связывает общая история жизни и деятельности великого конструктора и оружейника Калашникова Михаила Тимофеевича.

***Развитие связей со странами СНГ***

С 29 июня по 1 июля 2021 года в формате видеоконференции прошел VIII Форум регионов России и Беларуси, основной темой которого стало «Научно-техническое сотрудничество России и Беларуси в эпоху цифровизации». Мероприятие состоялось под эгидой верхних палат парламентов двух стран — Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Совета Республики Национального собрания Беларуси.  
 27 апреля в Минске состоялось заседание Совместной рабочей группы по сотрудничеству Республики Беларусь и Брянской области. Обсуждались перспективы сотрудничества в области промышленности, сельского хозяйства, строительной сферы, проектирования и строительства очистных сооружений, раздельного накопления ТКО. По итогам был подписан Протокол заседания Совместной рабочей группы по сотрудничеству Брянской области и Республики Беларусь. Результатом двусторонних дружественных отношений стала Программа развития сотрудничества на 2021 — 2023 годы.

Растет и товарооборот между Брянской областью и Республикой Беларусь. За январь—апрель 2021 года товарооборот Брянской области с Республикой Беларусь составил 195,3 млн. долларов США (97,1 процента к соответствующему периоду 2020 года), в том числе экспорт — 59,2 млн. долларов США (95,4 процента), импорт — 136,1 млн. долларов США (97,9 процента). В Республику Беларусь из Брянской области поставляется пшеница, кукуруза, семена рапса и подсолнечника, соя, ячмень, овес, мука пшеничная, картофель и другая продукция.

Перерабатывающие предприятия Республики Беларусь ежегодно принимают активное участие в ряде международных универсальных выставок-ярмарок, организованных Торгово-промышленной палатой Брянской области. Брянская область активно участвует в мероприятиях, организуемых Республикой Беларусь, приглашает партнеров на выставки, ярмарки, конференции, презентации и другие совместные мероприятия, проводимые в регионе. Предприятия Республики Беларусь принимают участие в ежегодной Свенской ярмарке, выставке «День Брянского поля» в Брянске.

В городе работают два совместных белорусско-российских предприятия машиностроительной отрасли: ЗАО СП «Брянсксельмаш» по производству зерноуборочной и кормоуборочной техники и ООО «Амкодор-Брянск» по производству коммунальной, дорожной, строительной, сельскохозяйственной и специальной техники.

В настоящее время ЗАО СП «Брянсксельмаш» является вторым комбайновым заводом России. На предприятии производится семь моделей зерно и кормоуборочных комбайнов под торговой маркой «Десна-Полесье». Кормо–зерноуборочные комбайны востребованы не только на российском рынке (более 60 дилерских центров), но и в странах Таможенного союза, ближнего и дальнего зарубежья. «Брянсксельмаш» реализовал инвестиционный проект «Создание новых производств по выпуску зерноуборочных комбайнов с учетом технического перевооружения и расширения действующего производства». Общая стоимость проекта составила 326,6 млн рублей, а еще в рамках данного проекта создано 179 рабочих мест.

Предприятие ООО «Амкодор-Брянск» ориентировано на производство дорожно-строительной и сельскохозяйственной техники, все выпускаемые модели сертифицированы в Российской Федерации. Продукция предприятия получила подтверждение Министерства промышленности и торговли РФ, как продукция российского товаропроизводителя в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.07.2017 года № 719. В связи с этим ООО «Амкодор-Брянск» получает субсидию на компенсацию утилизационного сбора «Амкодор-Брянск» реализует инвестиционный проект «Реконструкция производства по выпуску спецтехники» с целью организации сборочного производства спецтехники (номенклатуры белорусских колесных погрузчиков Амкодор) на 850 млн. рублей.

Активно развивают сотрудничество с белорусскими партнерами АО УК «Брянский машиностроительный завод», АО «Клинцовский автокрановый завод», АО «Пролетарий», Брянский электромеханический завод», ЗАО «Брянский Арсенал», ЗАО «Группа Кремний Эл», АО «Клинцовский завод поршневых колец».

Департаментом сельского хозяйства Брянской области в 2021 году совместно с Министерством сельского хозяйства Республики Беларусь прорабатывались вопросы о поставках оригинальных и элитных семян сельскохозяйственных культур, произведенных Республиканским унитарным предприятием «Научно-практический центр НАН Беларуси по земледелию» сельхозтоваропроизводителям Брянской области. С участием белорусской стороны проводится работа в области сортоиспытания зерновых — озимой пшеницы, озимой ржи, ячменя, овса и гречихи, масличных — рапса ярового.

В прошлом году на сортоучастках филиала ФГБУ «Госсорткомиссия» по Брянской области проходили испытание сорта белорусских сельскохозяйственных культур: пшеницы яровой — «Дарья»; рапса ярового — «Август», «Зенит», «Оникс-17», тритикале озимой — «Венец».

На территории Брянской области зарегистрированы более 600 организаций малого и среднего бизнеса, учредителями которых являются белорусские представители. В регионе действует торгово-фирменная сеть ЗАО «Витекс» и СП ООО «Белита», СП ЗАО «Милавица», СООО «Белвест», СООО «Швейная фабрика «Нелва». Под вывеской «Белорусские товары» открыто более 100 предприятий и отделов в магазинах области. У брянских предприятий торговли налажены связи с производителями товаров из Гомеля, Витебска, Минска и других городов Белоруссии.

В настоящее время действует более 30 договоров между профессиональными образовательными организациями, вузами Брянской области и образовательными и научными учреждениями Республики Беларусь. В брянских вузах обучается около 500 студентов, в профессиональных образовательных организациях — более 800 человек — представителей Республики Беларусь. Граждане Республики Беларусь пользуются правом сдачи ЕГЭ с целью поступления в образовательные организации высшего образования Брянской области. Количество поданных заявлений в этом году — 50.

В Брянском государственном инженерно-технологическом университете заключены договоры о научно-техническом сотрудничестве с Белорусским государственным университетом транспорта, Белорусским национальным техническим университетом, Белорусско-российским университетом Могилева, Гомельским государственным университетом имени Франциска Скорины. Научно-техническое сотрудничество осуществляется в рамках направления «Научные основы воспроизводства, рационального использования и охраны леса и других биологических ресурсов» с государственным научным учреждением «Институт экспериментальной ботаники имени В. Ф. Купревича Национальной академии наук Беларуси».

# **4.6. Выводы и предложения по разделу**

**1.** В Брянской областив 2021 году не проводилось преобразований муниципальных образований.

Главы муниципальных образований отмечают, что к процедуре объединения необходимо подойти взвешенно и всесторонне, с учетом местной специфики.

В первую очередь, в целях обеспечения гарантий местных жителей по обращению в органы местного самоуправления необходимо на территориях упраздненных сельских поселений сохранить территориальные структуры органов местного самоуправления (местных администраций) и ввести институт сельских старост, формировать органы ТОС.

Экономия бюджетных средств в данном случае,  не сыграла  значимой роли, а общественно-политические последствия (особенно в год проведения избирательной кампании) сказываются на результатах.

Главы вновь образованных в Брянской области муниципальных округов отмечают следующие положительные факторы создания одноуровневой системы муниципального управления (муниципальных округов):

- формирование единой нормативно-правовой базы на всей территории округа;

- принятие единых документов стратегического и пространственного развития: единый генеральный план, определяющий в интересах населения   
в соответствии с едиными правилами для всей территории муниципального округа условия проживания, функциональное зонирование, застройку   
и благоустройство территории, единые схемы инженерных коммуникаций, территориальные схемы развития и т.д.;

- возможность реализовать единые подходы к тарифной и налоговой политике с учетом особенностей отдельных территорий муниципального округа;

- сокращение объемов бухгалтерской и бюджетной отчетности, экономия бюджетных средств;

- консолидация финансовых ресурсов и полномочий для планирования   
и реализации масштабных социально значимых проектов на территории округа, требующих существенных капиталовложений;

- возможность привлекать на работу в органах местного самоуправления высококвалифицированных кадров (экономистов, финансистов, юристов, градостроителей и т.д.).

**2.** В рамках проводимой реформы местного самоуправления необходимо сконцентрировать внимание на повышении надежности эксплуатации инженерных коммуникаций, снижении себестоимости тарифов. Необходимо изменить подходы к вопросам организации тепло-, водоснабжения и водоотведения, повысить инвестиционную привлекательность и качество подготовки проектов концессионных соглашений. Для этого потребуется внести изменения в Федеральный закон   
от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» в части изменения критериев, применяемых к объекту концессионного соглашения. Необходимо предусмотреть возможность заключать соглашения   
с эксплуатирующими организациями в масштабах всего муниципального округа, а не ограничиваться технологической связью инженерных коммуникаций, что позволит увеличить эффективность деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности,   
в коммунальном секторе муниципальных образований.

**3.** В целях развития городских агломераций считаем необходимым   
на законодательном уровне урегулировать следующие вопросы:

- законодательно определить на федеральном уровне само понятие агломерации;

- предусмотреть создание органов управления агломерацией, наделенных бюджетными и управленческими полномочиями по ключевым вопросам развития агломерации (земельные отношения, территориальное планирование и градостроительное зонирование, развитие транспортной   
и социальной инфраструктуры, оказание социальных услуг);

- в системе управления агломерацией необходимо предусмотреть механизмы, обеспечивающие согласованность действий и разрешение возможных конфликтов интересов органов местного самоуправления, входящих в агломерацию;

- определить на федеральном уровне и предложить региональным органам власти и органам местного самоуправления одно или несколько типовых решений по модели управления агломерациями.

**4.** Органам местного самоуправления совместно с органами государственной власти нужно проработать вопрос о необходимости осуществления полномочий по ведению международной и внешнеэкономической деятельности по вопросам местного значения. Обозначить типовые проблемы, которые можно решить через данное полномочие.

Расширить функции структурных подразделений, занимающихся построением внешних связей муниципального образования, вести единую многоуровневую политику взаимодействия со всеми экономическими субъектами разных уровней.  Таким образом, под внешними связями будут пониматься не только международные, но и все внешние связи муниципального образования на территории Российской Федерации.

Принять отдельный закон, регулирующий деятельность органов местного самоуправления в сфере международной деятельности или внести изменения и дополнения в Федеральный закон "О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ".

# **5. Финансовые и экономические основы развития территорий муниципальных образований**

# **5.1. Особенности регулирования бюджетной обеспеченности муниципальных образований в субъекте РФ**

В 2021 году законы и нормативные правовые акты Брянской области, закрепляющие за местными бюджетами дополнительные нормативы отчислений от региональных налоговых доходов, не принимались.

Вместе с тем, органы местного самоуправления по-прежнему   
в качестве основной проблемы выделяют недостаточность финансово-экономической обеспеченности местных бюджетов. Для решения данной проблемы необходимо создавать условия для привлечения инвестиций, создания целевых фондов финансовых ресурсов, которые смогли бы привлечь капитал в местные бюджеты, а в дальнейшем и развить отраслевой потенциал местного самоуправления.

Финансовая слабость местного самоуправления, разрыв между возлагаемыми на него обязанностями и их ресурсным обеспечением; невозможность по финансовым причинам выполнять свои обязательства перед населением подрывает авторитет местной власти, зачастую дестабилизируя обстановку на местах.

В связи с этим органы местного самоуправления области предлагают продолжить работу по совершенствованию бюджетного законодательства   
с целью укрепления финансовой самостоятельности муниципалитетов. Предложения органов местного самоуправления по изменению федерального законодательства содержатся в приложении 1 к настоящему Докладу.

Анализ исполнения консолидированных бюджетов муниципальных образований на 01.01.2022 г.



# **5.2. Меры стимулирования эффективности деятельности местного самоуправления, применяемые в субъекте РФ, в т. ч. направленные на укрепление доходной части местных бюджетов и повышение эффективности муниципальных расходов**

С 2017 года в Брянской области реализуется практика стимулирования результатов социально-экономического развития территорий и качества управления общественными финансами муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов). Утверждены 25 показателей, характеризующих социально-экономическое развитие территорий и качество управления общественными финансами муниципальных образований. По результатам выполнения данных показателей за отчетный год Трехсторонней комиссией по вопросам межбюджетных отношений в Брянской области определяются лучшие муниципальные образования и между ними распределяются стимулирующие дотации, объем которых, начиная с 2019 года, увеличен с 5,0 до 10 млн. рублей и в 2021 году распределен между 5 муниципальными образованиями.

Ежегодно проводится мониторинг оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса, по результатам которого также предоставляются стимулирующие межбюджетные трансферты. По результатам мониторинга лучшими в истекшем 2021 году признаны 3 муниципальных района, бюджетам которых распределены дотации в объеме 4 млн. рублей. Начиная с 2019 года, объем указанных дотаций увеличен с 1,0 до 4,0 млн. рублей.

В соответствии с Указом Президента России от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» реализуется практика предоставления из областного бюджета грантов в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в объеме 5 млн. рублей. В 2021 году данные межбюджетные трансферты получили 1 муниципальный и 1 городской округ. В рамках реализации Приказа Минфина России от 03.12.2010 № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами» с 2020 года ежегодно планируется поощрение муниципальных образований, достигших высоких темпов наращивания налогового (экономического) потенциала территорий. В областном бюджете на эти цели предусматривается 4,0 млн. рублей, которые в 2021 году распределены между 4 муниципальными образованиями.

В целях развития поддержки реализации инициативных проектов в соответствии с Законом Брянской области от 12.12.2020 №105-З «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на 2021 год предусмотрены и освоены субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию программ (проектов) инициативного бюджетирования в рамках государственной программы «Региональная политика Брянской области» в сумме 150,0 млн. рублей или 0,18% от общего объема расходов областного бюджета.

# **5.3. Реализованные в 2021 году меры, направленные на сокращение задолженности местных бюджетов перед коммерческими кредитными организациями**

В 2021 году за счет сверхплановых налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований и остатков на 1 января 2021 года на счетах бюджетов муниципальных образований обеспечено досрочное погашение коммерческих кредитов в размере 15,0 млн. рублей, что позволило сэкономить средства местных бюджетов на обслуживание муниципального долга в сумме 1,1 млн. рублей.

В 2022 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2022г. № 815 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на 2022 год» (в редакции от 7 июня 2022 г. № 1039) бюджет Брянской области получил бюджетный кредит в сумме 1 513, 5 млн. рублей для замещения кредитов кредитных организаций, полученных муниципальными образованиями области до 1 января 2022 года.

Указанный кредит получат 9 муниципальных образований области на срок по 2027 год включительно с уплатой за пользование в размере 0,1 % годовых и поэтапным погашением долга равными долями начиная с 2025 года, что позволит заместить коммерческие заимствования в указанном объеме на бюджетные и значительно сэкономить средства муниципальных бюджетов на обслуживание долга.

# **5.4. Реализованные в 2021 году собственные инициативы органов местного самоуправления по поддержке и развитию:**

# **5.4.1. Малого и среднего предпринимательства**

В Брянской области муниципальные образования для развития локальной экономики на своих территориях, поддержки малого и среднего предпринимательства не разрабатывают собственных проектов поддержки малого и среднего предпринимательства, а участвуют в государственных программах отраслевых департаментов Брянской области для привлечения средств регионального и федерального бюджетов с долей участия средств муниципальных бюджетов.

В каждом муниципальном образовании области приняты и действуют программы (подпрограммы) поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

Субсидии муниципальным образованиям предоставляются   
на конкурсной основе в рамках государственной программы Брянской области «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области», утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 26.04.2021 № 146-п.

Комплекс мер финансовой и нефинансовой поддержки субъектов МСП, реализуемый в рамках реализации государственной программы, предусматривает поддержку субъектов предпринимательства на всех стадиях развития.

Прямая финансовая поддержка субъектам МСП предоставляется   
в рамках муниципальных программ развития МСП, софинансируемых   
из областного бюджета. В 2021 году объем оказанной поддержки субъектам МСП из областного и местных бюджетов составил 88,1 млн. рублей. Субъектам МСП в виде субсидий компенсировалась часть затрат, связанных с реализацией инвестиционных проектов и ведением предпринимательской деятельности, включая затраты на строительство (реконструкцию) производственных зданий (строений, сооружений) и приобретение оборудования. Размер субсидии субъекту МСП составил от 1 млн. до 15 млн. рублей.

Всего финансовую поддержку на реализацию инвестиционных проектов в территориях получили 146 субъектов МСП.

В целях повышения доступности субъектам МСП действующих мер поддержки в Брянской области создан и обеспечивается деятельность центра «Мой бизнес», главным принципом деятельности которого является предоставление субъектам МСП всех видов услуг, в формате «одного окна».

На базе центра «Мой бизнес» субъектам МСП предоставляются следующие услуги:

- финансовые услуги в виде микрозаймов и поручительств (микрозаймы могут предоставлены в размере до 5 млн. рублей на срок   
до 3 лет, процентная ставка по которым устанавливается в зависимости   
от ключевой ставки, установленной Банком России на дату выдачи займа; поручительства в сумме до 25 млн. рублей на срок действия кредитного договора, но не более 50% от суммы предоставленного Заемщику кредита);

- информационно-консультационные услуги, охватывающие различные вопросы по организации и ведению предпринимательской деятельности;

- образовательные услуги в виде проведения бесплатных обучающих программ, семинаров, вебинаров, тренингов;

- поддержка экспортно - ориентированных субъектов МСП в виде содействия в организации участия субъектов МСП в международных   
и межрегиональных бизнес-миссиях, выставочных мероприятиях в России   
и за рубежом, содействие в организации сертификации производимой продукции и услуг в целях её продвижения на внешние рынки.

Помимо прочих, в качестве нефинансовых мер поддержки в области осуществлялась имущественная поддержка субъектов МСП в виде предоставления в аренду по льготным ставкам объектов имущества   
из утвержденного перечня объектов муниципального имущества, предназначенного для субъектов МСП.

Кроме того, на региональном уровне были предусмотрены налоговые льготы, направленные на обеспечение «бесшовного» перехода налогоплательщиков единого налога на вмененный доход на упрощенную систему налогообложения или патентную систему налогообложения,   
в том числе применение сниженных налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков по упрощенной системе налогообложения.

# **5.4.2. Сельскохозяйственной кооперации**

В Брянской области с 2019 года в рамках федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», осуществляется реализация регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Брянской области)» (далее – региональный проект).

Согласно данным Минсельхоза России, в 2021 году на государственную поддержку АПК Брянской области было перечислено 10 305,76 млн. руб. (98,53% от лимита): 10 155,23 млн. руб. федеральных средств и 150,53 млн. руб. региональных.

Так, на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в АПК получателям было направлено 7 700,94 млн. руб. (7 698,09 млн. руб. — федеральное финансирование, 2,85 млн. руб. — региональное).

На поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства объем финансирования в прошлом году составил 974,39 млн. руб. (896,44 млн. руб. — средства из федерального бюджета, 77,95 млн руб. — из регионального).

На стимулирование развития приоритетных подотраслей АПК и развитие малых форм хозяйствования аграриям перечислено 670,25 млн. руб. (федеральные ассигнования — 616,63 млн руб., региональные — 53,62 млн руб.).

На стимулирование увеличения производства масличных культур направлено 82,87 млн. руб.: 82,04 млн. руб. — средства федеральной казны, 0,83 млн руб. — областной.

Субсидии на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в Брянской области составили 37,11 млн. руб. (в федеральном бюджете — 36,74 млн. руб., в региональном — 0,37 млн. руб.).

На поддержку мелиорации земель сельхозназначения региона в прошлом году было направлено 10,63 млн. руб. (9,78 млн. руб. из бюджета РФ и 0,85 млн. руб. из областного бюджета).

На поддержку производителей бутилированного подсолнечного масла и белого сахара, поставляющих продукцию в организации розничной торговли, перечислено 10,35 млн. руб. (10,25 млн. руб. — федеральные средства, 0,10 млн. руб. — областные).

Средства по всем вышеперечисленным направлениям освоены полностью.

Единственной статьей, финансирование которой освоено на 66,97%, стало обеспечение комплексного развития сельских территорий. В 2021 году из предусмотренного объема в 164,33 млн руб. получателям направлено 110,06 млн руб. (108,96 млн руб. федеральных ассигнований и 1,10 млн руб. региональных).

 Органами местного самоуправления области оказывается посильная помощь местным сельскохозяйственным товаропроизводителям. Так,   
с целью создания условий местным товаропроизводителям для реализации собственной продукции в муниципальных районах области проводятся различные мероприятия, ярмарки выходного дня. На данных мероприятиях местные товаропроизводители могут представить на реализацию мясную, молочную продукцию, мед, ягоды, рассаду овощных, цветочных   
и плодовых культур, а также непродовольственные товары.

# **5.4.3. Въездного туризма и сферы гостеприимства**

На территории области в рамках государственной программы «Развитие культуры и туризма в Брянской области», утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 31.12.2018 № 759-п, в 2021 году были предусмотрены соответствующие меры.

В 2022 году на проекты в сфере культуры и туризма бюджетом Брянской области заложено 1 млрд. 130 млн. рублей:

Региональный проект "Культурная среда (Брянская область)", объем субсидии – 188 млн. руб.;

Региональный проект "Творческие люди (Брянская область)", объем субсидии – 8.5 млн. руб.;

Региональный проект "Цифровая культура (Брянская область)", объем субсидии – 6 млн. руб.;

Развитие библиотечного, музейного и архивного дела, объем субсидии – 263 млн. руб;

Сохранение и развитие исполнительских искусств, традиционной народной культуры, объем субсидии – 406 млн. руб;

Продвижение и популяризация турпотенциала Брянской области, объем субсидии – 1.1 млн. руб.

В Брянской области осуществляют деятельность 80 коллективных средств размещения (гостиниц), из них классифицированы 14: «Четыре звезды» - 7 гостиниц; «Три звезды» - 4 гостиницы; «Две звезды» - 1 гостиница; «Без звезд» - 2 гостиницы. Хостелов в Брянской области нет.

Общее количество номерного фонда всех коллективных средств размещения составляет 2237 номеров, из них 860 номеров (38 процентов) в классифицированных гостиницах: «Четыре звезды» - 606 номеров; «Три 75 звезды» - 150 номеров; «Две звезды» - 83 номера; «Без звезд» - 21 номер.

В конце 2020 гг. в г. Брянске планируется завершение строительства гостиницы, потенциально претендующей на классификацию «пять звезд», с номерным фондом 60 номеров.

Структура сети предприятий общественного питания по Брянской области, доступных для туристов составляет 913 предприятий, из них: ресторанов -38, кафе-331, столовые -25, закусочные-270, бары -98, прочие (кафетерии, буфеты)- 15.

Всего на территории области 16 поселений, возраст которых согласно летописным данным 800-900 лет. На территории Погарского района (с. Юдиново) расположен уникальный, мирового значения, палеонтологический музей стоянки первобытных людей палеолита.

Особой гордостью Брянской области является ее партизанское прошлое времен Великой Отечественной войны. Практически вся территория области была охвачена партизанским движением в 1941 - 1943 годах. Брянщина - партизанский край, известный не только в России, но и далеко за ее пределами. Из наиболее известных памятных мест, посвященных партизанскому движению на Брянщине, необходимо выделить мемориальные комплексы 6 "Партизанская поляна", "Хацунь", "Стоянка Бежицкого объединенного партизанского отряда имени. А.И. Виноградова", являющиеся объектами посещений и экскурсий. В области проложены многочисленные туристические патриотические маршруты, объединенные общим названием "Партизанскими тропами Брянщины".

Архитектурные достопримечательности Брянской области представлены памятниками церковного зодчества. Общее количество памятников церковного зодчества составляют 173 храма и 9 монастырских комплексов. 32 объекта церковной архитектуры имеют общероссийское значение и статус федеральных памятников. Памятники истории представлены в количестве 1082 объектов. 35 памятников археологии, расположенных на территории области, относятся к федеральным, среди них всемирно известные палеолитические стоянки первобытного человека в с. Хотылево Брянского района и знаменитый курганный комплекс в с. Кветунь Трубчевского района, относящийся к нескольким эпохам и культурам, начиная от бронзового века.

На Брянщине, богатой своими природными ресурсами, развит **экологический** туризм. Основной площадкой экотуризма в Брянской области является биосферный природный заповедник «Брянский лес», которому в 2001 году по программе ЮНЕСКО «Человек и биосфера» был присвоен статус биосферного заповедника. Ежегодно в заповедник «Брянский лес» приезжают более семи тысячи туристов, желающих ближе познакомиться с природой средней полосы России. Для них в заповеднике созданы экологические тропы и маршруты, регулярно проходят экскурсии, работают гостиницы на кордонах заповедника. В зимний период - это экскурсия «К зубрам», а в летний период - экскурсии на центральной усадьбе по экологической тропе «Наш дом - Брянский лес» и по эколого-исторической тропе «Музей наличников».

Турпоток в заповеднике за последний год составил более семи тысяч человек. Это в двадцать раз больше, чем в начале работы заповедника. Рекреационный ресурс заповедника имеет возможность принять в год как 7 минимум в два раза больше туристов. Успешная просветительская и пропагандистская работа заповедника «Брянский лес» и сотрудничество с турфирмами этому способствует.

В 2017 г в селе Белогорщь Унечского района Брянской области состоялось открытие экологического образовательного центра «Брянское подворье», который входит в состав программы «Брянщина туристическая».

На сегодняшний день музей – школа «Брянское подворье» включает в себя павильоны лошадей, страусов, овец, коз, кроликов, белок, цесарок, фазанов и домашней птицы; ремесленную мастерскую; пасеку и Дом пчеловода; музей» Русские валенки»; гостевой дом с банкетным залом, комфортабельными жилыми комнатами и домашней кухней.

Особое место на «Брянском подворье» отведено музею «Русские валенки». Его создателями стали В. М. Тимощенко, жизнь которого тесным образом связана с валяльно-войлочным производством, и О.А. Урянская, имеющая большой опыт организационной работы. Именно для сохранения истории родного края и был открыт музей «Русские валенки». В 2019 году музей вошёл в состав ассоциации частных музеев России.

Важное место в экотуризме Брянской области занимает конно - спортивный клуб «Журавка», находящийся в Навлинском районе, одном из уголков чистой девственной природы, комфортабельный отдых, круглогодичные конные и пешие прогулки, натуральные продукты из фермерских хозяйств. Конно - спортивный клуб «Журавка» проводит различные туристические экскурсии и мероприятия («Знакомство с миром лошадей», «Знамения Пресвятой Богородицы», «Садово-усадебный парк имени К.Паустовского», экскурсия к Партизанскому Дубу).

Также проводится ежегодный фестиваль этнической культуры «Этнофест», проходящий в начале мая. Ежегодно загородный клуб «Журавка» посещает более 8 тысяч человек.

Конный клуб «Фарт» Жуковского района находится в 65-ти километрах от города Брянск, в 5-ти километрах от города Жуковка в просторном и живописном месте в окружении Брянских лесов и полей. Предоставляет услуги по обучению верховой езде, организует конное сопровождение праздничных мероприятий, катает детей и взрослых на лошадях и осликах, водит конных туристов в многочасовые конные прогулки.

В Брасовском районе находится «Конный завод «Локотской». ЗАО «Конный завод «Локотской» - одно из ведущих коневодческих хозяйств России, занимающийся разведением лошадей русской рысистой породы. На месте нынешнего конезавода в имении Апраксиных, потомков смоленского генерал-губернатора, с середины девятнадцатого века разводили орловских рысаков. В 1882 году Брасовское имение было куплено царской семьёй для Великого князя Георгия Александровича. После его смерти имение перешло к Великому князю Михаилу, родному брату последнего императора России Николая II. И в 1895 году был принят указ об организации Заводской Орловской конюшни. Общая численность лошадей составляет 200 голов. По итогам своей работы Локотской конезавод многократно признавался лучшим в России.

База отдыха «Лукоморье» д. Павловичи в Жирятинском районе расположено на берегу живописного озера. «Лукоморье» предлагает тихий семейный отдых. Клуб верховой езды «Конное Подворье» (п. Нетьинка) Брянский район. Он предоставляет такие услуги как конные прогулки, индивидуальные занятия обучения верховой езде, аренда одной или нескольких лошадей для фотосъемки, фото и видео услуги, также можно приобрести абонементы. Кроме того, в «Конном Подворье» совместно с Центром живой истории и реконструкции «Кветунь» разработана программа активного отдыха для детей школьного возраста, которая включает в себя знакомство с лошадьми, возможность попробовать себя в роли наездника, узнать многое о жизни лошадей, пройти интересные мастер-классы и поучаствовать в активных играх. Центр живой истории и реконструкции «Кветунь» расскажет о средневековой жизни и покажет костюмированный бой рыцарей. А ещё все желающие смогут метнуть копьё или выстрелить из лука.

**Паломничество** и познавательные туры религиозной направленности являются одним из самых массовых и востребованных на территории региона видов туризма. Организацией паломнических поездок к святыням Брянской Епархии занимается Паломнический отдел Брянской Митрополии, созданный в 2012 году по благословению Высокопреосвященного Александра, Митрополита Брянского и Севского. Ежемесячно Паломническим отделом организуется более десяти поездок паломников как по Брянской области, так и по регионам России, а также в Иерусалим.

Главной святыней Брянской земли является Свенский Свято-Успенский монастырь, расположенный на окраине Брянска. В настоящее время завершается восстановление архитектурного ансамбля монастыря. Главная икона Свенской Божьей Матери сейчас находится в Третьяковской галерее в Москве. Рядом с монастырём сохранился знаменитый дуб Петра Великого.

Казанская Богородицкая Площанская пустынь – монастырь, существовавший на этом месте ещё в 16 веке, был разорён в Смутное время, а восстановлен после 1613г. иеромонахом Киево-Печерской лавры Прокопием. Чудотворная икона Казанской Божией Матери, по преданию, была пожалована Прокопию патриархом Филаретом. В 18-19 веках здесь складывается замечательный архитектурный ансамбль. Пустынь является основоположницей возрождения такого духовного направления Русской Православной церкви, как старчество. Здесь бывали ученики и последователи основателя этого течения Паисия Величковского, в том числе, схимонах Афанасий (Захаров), иеромонах Василий (Кишкин), будущие оптинские старцы Макарий и Моисей. Зимой 1828-1829г. в пустыни пребывали будущие русские святые Леонид (Наголкин) и Игнатий (Брянчанинов). В 1994 году была начата его реконструкция и восстановление. В настоящее время Площанский монастырь полностью восстановлен и в нем проживает около 30 монахов, а главной святыней монастыря является чудотворная икона Казанской Божьей Матери. Икону спас монах и долгое время жители поселка Локоть тайно хранили ее, пока в 1996 году не вернули возродившемуся монастырю.

Другой древней обителью является Николо-Одринский монастырь, расположенный в селе Одрино Карачевского района. Одни историки считают, что монастырь основан в 14 веке, другие уверяют, что в конце 16-го. По преданию, его построили на месте явления чудотворного образа святителя Николая. В 1995 году патриарх Алексий II объявил его действующим женским монастырем. Главная святыня монастыря - икона Божией Матери "Споручницагрешных", чудом уцелевшая во время разгрома монастыря и возвращенная обратно. К ней приходят матери просить за своих чад, поскольку считается, что она исцеляет больных детей, помогает укрепить семью. Здесь же хранятся старинное напрестольное Евангелие и икона Святителя Николая.

Величественное и прекрасное здание Свято-Троицкого кафедральныого собора в Брянске стало эстетической и духовной доминантой нашего края, оно как бы парит над зелеными холмами Брянска, устремляясь к небу, дополняя природу и преображая её красоту в красоту духа. Собор был освящен в 2012 году святейшим Патриархом Кириллом. Здесь можно поклониться мощам Преподобного благоверного князя Олега Брянского.

Это далеко не исчерпывающий перечень святынь, являющихся центрами притяжения паломников и туристов. Всего на территории нашего региона находится более 140 православных святынь, церквей, храмов, соборов, памятников церковного зодчества, вошедших в реестр туристически привлекательных объектов. Разработано 18 маршрутов с посещением наиболее популярных объектов.

В 2019 году состоялось открытие построенного в городе Клинцы главного храма Клинцовской и Трубчевской Епархии - Кафедрального собора в честь Богоявления Господня.

В связи с этим будет создан новый религиозный маршрут «Святыни Клинцовской и Трубчевской Епархии» с посещением Кафедрального собора в честь Богоявления Господня в г.Клинцы.

Во всех районах Брянской области проходят знаковые событийные мероприятия, сопровождающиеся приготовлением, демонстрацией, дегустацией традиционных для каждой местности блюд. Наиболее массовые событийные мероприятия с гастрономической составляющей:

межрегиональный праздник «Троицкие хороводы» в п. Комаричи;

народный праздник «Аграфена Купальница» в п. Березовка Карачевского района;

«День Брянского поля» в Выгоничском районе;

обрядовый праздник «Стрела» в с. Петрова Буда Гордеевского района;

районный фольклорный фестиваль «Ржаницкийтанок» в с.Ржаница Жуковского района;

районный народный праздник «Пророк Илия» в с.Каменский хутор Климовского района;

фольклорный праздник «Ольховские перезвоны» в с.Ольховка Клинцовского района;

литературный праздник «Липовый цвет», посвященный творчеству К.Г. Паустовского, в с.Ревны Навлинского района;

праздник поэзии, посвященный творчеству Н.И. Рыленкова в с.Тюнино Рогнединского района; районный фестиваль народного творчества «Светлая Седмица» в г.Унече и многие другие мероприятия.

Успешному развитию **медицинского** туризма на Брянщине способствуют природные факторы: характерные ландшафты полесий, обилие природных водоемов, крупная европейская река Десна и ее притоки Болва и Снежеть, которые создают благоприятные условия для здоровья человека. В области имеются лечебные торфяные грязи. Основу курортных ресурсов наряду с климатом составляют минеральные воды «Затишинская» и «Сельцовский родник».

На территории Брянской области расположен ценный действующий грязевый лечебный источник, имеющий статус памятника природы регионального значения, относящийся к категории особо охраняемых природных территорий – озеро Шумовец.

Всего на территории региона осуществляют деятельность 25 санаторных здравниц и оздоровительных лагерей, и 19 баз отдыха и загородных комплексов.

Наиболее популярные у иногородних и иностранных туристов:

Медицинский центр г.Жуковки; Санаторий «Жуковский»;

Санаторий «Домашово» для детей с родителями»;

Белобережский детский санаторий;

17 Брянскагроздравница (пос.Затишье);

Санаторий-профилакторий «Салынь»

Из общего числа пациентов и отдыхающих в санаторных здравницах и оздоровительных лагерях 12 процентов составляют туристы из других регионов (более 5,5 тысяч человек) и 1 процент иностранных граждан (более 0,5 тысяч человек) ежегодно.

В Брянской области сформирован перечень объектов **сельского** туризма. Наиболее развитая база для сельского туризма сформирована на территории села Кокино и его окрестностей. В рамках «Кокинского ожерелья» сформировано 108 объектов, разработано 34 туристических маршрута разной формы (пешие, автомобильные, велосипедные, конные и др.) разной туристической целевой направленности.

В перечень объектов сельского туризма, которые особенно привлекают туристов своим колоритом, вошли:

1. Народный музей этнографии и ремесел в г. Брянске. Народный музей этнографии и ремесел основан в 2001 году. В настоящие время в фондах музея насчитывается около 600 единиц хранения, большая часть которых экспонируется постоянно.

2. Фольклорная деревня «Салынь», Дубровский район. Гости Фольклорной деревни с удовольствием и огромным интересом посещают избу-музей с интерьером и предметами крестьянского быта людей брянского края 18 – 19 вв., крестьянскую черную избу – 12-14 вв., катаются на лошадях, участвуют в народных гуляниях с соблюдением народных традиций и обрядов, покупают сувениры.

3. Народный музей «Костюма и рушника», Севский район. Уникальный музей народного костюма и рушника в 2003 году создан клубными и библиотечными работниками в старинном городе Севске, южном форпосте России на границе с Украиной. Более двух тысяч экспонатов находятся в фондах уникального музея, ежегодно пополняется коллекция рукотворных вещей рушниками 18 века, вышитыми рубахами и тканными паневами 19- начала 20 века.

4. Дом крестьянского быта в с. Манюки, Новозыбковский район. В доме крестьянского быта представлены предметы бытования и ведения домашнего хозяйства конца XIX-начала XX века, созданы условия для расширения доступа различных категорий населения к культурным ценностям. Туристам интересно узнать о том, как жили в селе, как обустраивали свой дом, чем занимались, как готовили еду, самим поучаствовать в этом, провести досуг, отметить какое-то событие в атмосфере подлинного крестьянского быта.

5. Музей крестьянского быта в деревне Чухраи Суземского района. Инициатором создания музея является Ирина Птицына, которая несколько лет назад переехала из Москвы в маленькую деревеньку, где осталось всего семь местных жителей. Решено было, во что бы то ни стало сохранить весь этот опыт, предметы культуры, быта. Постепенно появилась коллекция старинных предметов быта, предметов, без которых невозможно представить быт крестьян начала двадцатого века. Помещением для музея стала бывшая избушка лесника. Среди экспонатов - старинные утюги, кувшины, прялки, рушники. Экскурсовод предлагает всем желающим приготовить в русской печи традиционные народные блюда.

6. Музей традиционного быта в селе Городцы Трубчевского района. В музее можно узнать о крестьянской жизни, традиционном быте сельских жителей. Идейным вдохновителем музея стала местная жительница Раиса Игнатова. Она сподвигла земляков искать у себя на чердаках и антресолях предметы старины. В итоге экспонатов хватило на целый музей. 19

7. В селе Глоднево Брасовского района Брянской области в 2018 году открылся народный музей, ставший точкой притяжения туристов. Расположен музей в собственном дворе местной жительницы Александры Герасимовны Курнаевой. Здесь представлены предметы глубокой старины, собранные ею по крупицам: прялки, самовары, утюги, ткацкий станок, гончарный круг, безмены, ножницы, кантыри, примусы, ступы, вышитая крестом и гладью одеждами, иконы. Каждый желающий может побывать в народном музее.

Наиболее перспективным для нашего региона является **событийный** туризм.

На Брянщине накоплен богатейший опыт проведения фольклорных праздников и фестивалей. Одним из самых любимых жителями области является фестиваль-конкурс «Севская частушка», ставший жемчужиной брянских праздников. С 1990 г. в Севске проходит областной праздник 20 частушки. Праздник добрых, щедрых, талантливых людей. Его проведение в городе стало возможным благодаря бескорыстному, народовольческому труду замечательной собирательницы русского фольклора Ольги Андреевны Славяниной (1901-1990 гг.). Частушки, собранные О.А. Славяниной, необычно широкозахватны, в них действительно сверкают почти все грани жизни. Они полны народной мудрости, юмора, простоты.

В 2017 г в селе Белогорщь Унечского района Брянской области состоялось открытие экологического образовательного центра «Брянское подворье», который входит в состав программы «Брянщина туристическая». «Брянское подворье» — это яркий пример преемственности традиций, благородного явления — меценатства, корни которого уходят глубоко в российскую историю. На сегодняшний день музей – школа «Брянское подворье» включает в себя павильоны лошадей, страусов, овец, коз, кроликов, белок, цесарок, фазанов и домашней птицы; ремесленную мастерскую; пасеку и Дом пчеловода; музей» Русские валенки»; гостевой дом с банкетным залом, комфортабельными жилыми комнатами и домашней кухней.

К услугам посетителей «Брянского подворья»: - экскурсия по животноводческому комплексу, где можно не только увидеть, но и пообщаться с животными, сфотографироваться с полюбившимися питомцами; - участие в мастер-классах по различным видам народного творчества в Доме ремесел; - посещение Храма в честь Покрова Пресвятой Богородицы в с. Белогорщь; - экскурсия на пасеку с посещением Дома пчеловода, где можно познакомиться со специальной утварью и продукцией пчеловодства; 8 - программы для отдыха одного, двухдневного пребывания в гостевом доме (проведение юбилеев, торжественных и корпоративных мероприятий); - проведение семейного отдыха, где родители и дети смогут получить полезные навыки сельской жизни.

Особое место на «Брянском подворье» отведено музею «Русские валенки». Его создателями стали В. М. Тимощенко, жизнь которого тесным образом связана с валяльно-войлочным производством, и О.А. Урянская, имеющая большой опыт организационной работы. Именно для сохранения истории родного края и был открыт музей «Русские валенки». В 2019 году музей вошёл в состав ассоциации частных музеев России. Побывав в этом небольшом музее, вы узнаете интереснейшую, берущую своё начало с древних времён, историю русских валенок. Это национальное изобретение русского народа, которое бережно передавалось от отца к сыну. Оно очень быстро завоевало популярность среди самых разных слоёв общества. И цари пользовались обувью простолюдинов. Экспонаты музея очень разнообразны и каждый по-своему интересен. Здесь и машина для расчёсывания шерсти, принадлежащая потомственному валяльщику из города Севска Дмитрию Николаевичу Болховитину, переданная его семьёй в дар музею.

# **5.5. Привлечение частных инвестиций в развитие и модернизацию инфраструктуры муниципальных образований**

В целях реализации областной политики территориального развития осуществляется планомерная работа по обеспечению полномасштабного охвата территорий области мерами стимулирования инвестиционной активности и инфраструктурного развития.

В 2021 году на развитие экономики и социальной сферы области использовано 81,3 млрд. рублей инвестиций в основной капитал, что составило 102,4 процента к уровню 2020 года (в сопоставимых ценах).

В структуре инвестиций по источникам формирования основную долю занимали привлеченные средства – 52,5 процента. Кредиты банков составили 26,4 процента в общем объеме инвестиций, бюджетные средства – 18,4 процента.

На территории региона осуществляется реализация крупных инвестиционных проектов:

АО «Пролетарий» – «Строительство цеха по производству гофрокартона» (сумма инвестиций - 1503,2 млн. рублей); «Третий этап реконструкции КДМ №5» (сумма инвестиций – 1270,2 млн. рублей);

ООО «Унечский завод тугоплавких металлов» – «Расширение производства порошка вольфрама, порошка карбида вольфрама, штабиков вольфрама. Строительство участков по производству твердых сплавов и смесей» (1283,9 млн. рублей);

ООО «Брянский бройлер» – «Расширение комплекса по выращиванию, убою и переработке мяса цыплят бройлеров» (3315,5 млн. рублей);

ООО «Брянская мясная компания» – «Второй этап увеличения мощности комплекса по производству высокопродуктивного мясного поголовья КРС и комплекса по убою и первичной переработки КРС» (сумма инвестиций - 29677,6 млн. рублей); «Строительство линии по переработке прочей мясной продукции комплекса по убою КРС (IV этап строительства») (3428,7 млн. рублей); «Строительство откормочной площадки на 80000 голов КРС с базой предубойного содержания скота вблизи н.п. Севск Брянской области» (4970,0 млн. рублей); «Строительство пяти ферм крупного рогатого скота мясного направления» (2435,0 млн. рублей);

ООО «Дружба» – «Строительство свиноводческого комплекса на 3000 продуктивных свиноматок в н.п. Летошники Жуковского района Брянской области» (2091,3 млн. рублей);

филиал ООО «Дружба-2» в с. Брасово - «Строительство животноводческого комплекса молочного направления (молочная ферма) на 3600 голов дойного стада со шлейфом молодняка (1-2 очередь), расположенного в Брасовском районе Брянской области» (3370,0 млн. рублей);

ООО «Тепличный комбинат «Журиничи» – «Строительство тепличного комбината площадью 7,2 га для круглогодичного производства овощных культур в с. Журиничи Брянского района Брянской области» (1850,0 млн. рублей);

КФХ (ЮЛ) Агрохолдинг «Кролково» – «Строительство функционирующего кролиководческого хозяйства на 18 откормо-маточных корпусов, вместимость одного ОМК составляет 1430 самок, на базе КФХ (ЮЛ) Агрохолдинг «Кролково» (1232,5 млн. рублей);

ООО «Мираторг-Курск» (обособленное подразделение) – «Строительство на территории Брянской области 7 свиноводческих комплексов» (10017,4 млн. рублей);

ООО «Брасовские сыры» **–** «Строительство нового цеха производства твердых сыров мощностью 1200 тонн в месяц» (1271,5 млн. Рублей);

филиал «Почеп» ФГУП «Московский эндокринный завод» - «Создание промышленного комплекса по производству лекарственных средств полного цикла на базе Федерального государственного унитарного предприятия «Московский эндокринный завод» Филиал «Почеп» (3935,0 млн. рублей).

Правительством Брянской области осуществляется комплекс мер по улучшению инвестиционного климата в регионе и привлечению инвестиций.

В соответствии с Законом Брянской области от 9 июня 2015 года № 41-З «Об инвестиционной деятельности в Брянской области» инвесторам, реализующим на территории Брянской области инвестиционные проекты, могут предоставляться следующие меры государственной поддержки:

налоговые льготы;

субсидии для реализации инвестиционных проектов;

залоговые обеспечения исполнения обязательств инвесторов, возникающих в процессе реализации инвестиционных проектов;

бюджетные инвестиции;

инвестиционные налоговые кредиты;

организационные (нефинансовые) меры поддержки инвестиционной деятельности;

предоставление инвестору земельного участка в аренду без проведения торгов в целях реализации масштабного инвестиционного проекта.

В рамках реализации инвестиционной политики утверждены приоритетные направления инвестиционной деятельности и перечень инвестиционных проектов, имеющих приоритетное право на государственную поддержку.

В соответствии с вышеуказанным Законом инвесторам, реализующим на территории Брянской области инвестиционные проекты, предоставляется право на получение государственной поддержки в форме налоговых льгот по налогу на имущество организаций и налогу на прибыль организаций, в доле, зачисляемой в областной бюджет: на семь лет - для инвестиционных проектов с объемом финансирования до 2 млрд. рублей; на девять лет - для инвестиционных проектов с объемом финансирования свыше 2 млрд. рублей.

В 2021 году было предоставлено право на получение государственной поддержки в форме налоговых льгот по налогу на имущество организаций и налогу на прибыль организаций 35 предприятиям по 55 инвестиционным проектам, сумма льгот составила 728,7 млн. рублей. Предприятиями освоено 14,7 млрд. рублей инвестиций, создано 1608 новых рабочих мест. Уплачено во все уровни бюджетов 8,5 млрд. рублей налогов.

В реестре инвестиционных площадок Брянской области на инвестиционном портале размещена информация по 181 площадке (частных 27 площадок).

Наибольшие совокупные площади инвестиционных площадок расположены в Брянском, Выгоничском, Гордеевском, Дятьковском, Карачевском, Почепском, Рогнединском, Севском, Суземском, Суражском, Унечском районах Брянской области.

# **5.6. Содействие развитию экономики муниципальных образований, оказанное Советом муниципальных образований в 2021 году**

Вопросы развития экономики в муниципальных образованиях области являются одним из главных приоритетов в работе дирекции и Совета муниципальных образований в целом. Актуальные вопросы в области экономики и социально-экономического развития муниципальных образований выносятся на рассмотрение на заседаниях рабочих органов Совета, а также рассматриваются на площадках партнеров Совета. Далее приведем отдельные примеры работы Совета по вопросам развития экономики муниципальных образований области.

**1.** В 2021 году Совет принял участие в подготовке предложений Правительству Российской Федерации в проект Основ государственной политики в области развития местного самоуправления до 2030 года. Советом были предложены основные цели, принципы, задачи и конкретные механизмы развития местного самоуправления в системе публичной власти. В частности, было предложено в Основах усилить экономическую составляющую, сделать упор на устойчивое экономическое развитие муниципалитетов и страны. В целом, разработать и принять программу мероприятий по реализации Основ.

**2.** 30 июня 2021 года в режиме видеоконференцсвязи состоялось совместное заседание Палаты муниципальных районов/округов и Палаты сельских поселений Совета муниципальных образований Брянской области. В работе Палаты приняли участие представители департамента промышленности, жилищно-коммунального хозяйства области, главы муниципальных образований области. В ходе заседания рассмотрен актуальный для всех муниципалитетов вопрос о передаче муниципального имущества на основе муниципально-частного партнерства и потребности в софинансировании мероприятий по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов коммунального комплекса.

**3.** Совет муниципальных образований активно взаимодействует   
и сотрудничает не только с органами государственной власти,   
но и с институтами гражданского общества, НКО и общественными   
и образовательными организациями. Заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве Совета с Брянским центром «Мой бизнес». Общественные организации в сфере поддержки предпринимательской деятельности в рамках соглашений о взаимодействии с Советом нацелены на консолидацию усилий органов местного самоуправления и субъектов малого и среднего предпринимательства, иных граждан и организации по формированию благоприятных экономических, правовых условий развития предпринимательской деятельности в Брянской области.

Так, в рамках созданного ВАРМСУ и Оргкомитетом Конкурса региональных инвестиционных проектов «Ежегодная общественная премия «Регионы – устойчивое развитие» «Проектного офиса» (поручение Правительства РФ от 10 августа 2011г. №ДК-П9-5670) организована работа Совета с союзами промышленников и предпринимателей, направленная на создание новых производств на территории муниципальных образований области.

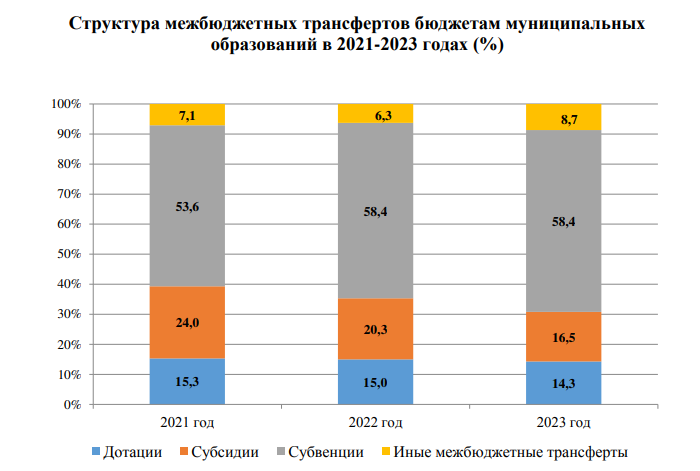
**4.** В 2021-2022 годах областной Центр «Мой бизнес» и Совет предложили органам местного самоуправления активно включиться в процесс развития сети представительств/филиалов центра, создать в каждом муниципальном образовании условия и возможности для оказания поддержки бизнесу, кредитования и предоставления гарантий.

В 2021 году Совет принял активное участие в совместных с областным Центром «Мой бизнес» видеоконференциях по вопросам развития   
на территориях муниципальных образований области данного вида предпринимательской деятельности.

# **5.7. Выводы и предложения по разделу**

В целях сокращения управленческих расходов, депутатского корпуса, улучшению кадрового обеспечения органов местного самоуправления, наличию единой вертикальной структуры управления, сокращения числа малочисленных и глубоко дотационных поселений, консолидации налоговых и неналоговых доходов и дотаций в рамках единого местного бюджета, увеличения возможностей маневра в рамках ограниченных ресурсов единого бюджета для исполнения вопросов местного значения, в соответствии с требованиями норм Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» департамент финансов Брянской области предлагает в максимально краткие сроки провести работу по преобразованию действующих муниципальных районов и поселений, находящихся на их территориях, в муниципальные округа.

1. Взаимоотношения областного бюджета с бюджетами муниципальных образований на 2021 год были сформированы в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Брянской области от 02.11.2016 № 89-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области», законов Брянской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Структура распределения межбюджетных трансфертов по формам их предоставления бюджетам муниципальных образований в 2021-2023 годах представлена на диаграмме.



В структуре межбюджетных трансфертов, направляемых в 2021 году в местные бюджеты, субвенции составляют 53,6 %, субсидии – 24,0 %, дотации – 15,3 % и иные межбюджетные трансферты – 7,1 процента.

В бюджеты муниципальных образований области по единым нормативам отчислений подлежали зачислению собственные доходы областного бюджета от:

- налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджеты субъектов Российской Федерации, в бюджеты муниципальных районов (округов)   
и городских округов по нормативу 10 %;

- налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов и городских округов по нормативу 15 %, сельских поселений – 2%;

- упрощенной системы налогообложения в бюджеты городских округов  
в размере 50 % и муниципальных округов в размере 70 %, муниципальных районов - 70 %,.

**2.** Основной проблемой муниципалитетов по-прежнему является недостаточность финансово-экономической обеспеченности местных бюджетов. Для решения данной проблемы необходимо создавать условия для привлечения инвестиций, создания целевых фондов финансовых ресурсов, которые смогли бы привлечь капитал в местные бюджеты, а в дальнейшем   
и развить отраслевой потенциал местного самоуправления.

В связи с этим органы местного самоуправления области предлагают продолжить работу по совершенствованию бюджетного законодательства   
с целью укрепления финансовой самостоятельности муниципалитетов.

**3.** В целях укрепления доходной части местных бюджетов   
и повышения эффективности муниципальных расходов в Брянской области проводится работа по вовлечению граждан в бюджетный процесс для решения вопросов местного значения согласно Порядку проведения конкурсного отбора программ (проектов) инициативного бюджетирования муниципальных образований Брянской области, определенному постановлением Правительства Брянской области от 15.04.2019 № 163-п. На эти цели выделяется ежегодно 150 млн. рублей.

Также распределяются стимулирующие дотации, объем которых, начиная с 2019 года, увеличен с 5,0 до 10 млн. рублей и в 2021 году распределен между 5 муниципальными образованиями.

**4.** В 2021 году объем оказанной поддержки субъектам МСП   
из областного и местных бюджетов составил 88,1 млн рублей. Субъектам МСП в виде субсидий компенсировалась часть затрат, связанных   
с реализацией инвестиционных проектов и ведением предпринимательской деятельности, включая затраты на строительство (реконструкцию) производственных зданий (строений, сооружений) и приобретение оборудования.

В 2021 году было предоставлено право на получение государственной поддержки в форме налоговых льгот по налогу на имущество организаций и налогу на прибыль организаций 35 предприятиям по 55 инвестиционным проектам, сумма льгот составила 728,7 млн. рублей. Предприятиями освоено 14,7 млрд. рублей инвестиций, создано 1608 новых рабочих мест. Уплачено во все уровни бюджетов 8,5 млрд. рублей налогов.

**5.** Совет муниципальных образований Брянской области активно содействует развитию экономики муниципальных образований, увеличению доходной базы местных бюджетов. На площадках Совета поднимаются сложные, требующие дополнительного финансирования и длительной проработки вопросы.

**6. Полномочия органов местного самоуправления за 2021 год**

**6.1. Изменения федерального и регионального законодательства   
в отношении перечня и содержания полномочий органов местного самоуправления, принятые в конце 2020 года – 2021 году в отношении:**

**О муниципальных районах, передавших поселениям или получивших от поселений полномочия по решению вопросов местного значения по соглашениям, заключенным между муниципальными районами и поселениями.**

В 2021 г органами местного самоуправления Брасовского муниципального района осуществлялись полномочия Локотского городского, Брасовского, Веребского, Вороновологского, Глодневского, Добриковского, Дубровского, Крупецкого, Погребского, Сныткинского, Столбовского сельских поселений.

В 2021 г. органом местного самоуправления Брянского муниципального района осуществлялись полномочия поселений согласно ранее заключенным между ними соглашениям.

В 2021 году Дубровским муниципальным районом осуществлялись полномочия 1 городского и 6 сельских поселений: Алешинского сельского поселения, Пеклинского сельского поселения, Рековичского сельского поселения, Рябчинского сельского поселения, Сергеевского сельского поселения, Сещинского сельского поселения, Дубровского городского поселения.

В 2021 году с шестью сельскими поселениями Дубровского муниципального района осуществлялись полномочия.

В 2021г. органами местного самоуправления Гордеевского муниципального района осуществлялись полномочия поселений; Оорганами местного самоуправления поселений осуществлялись полномочия муниципального района согласно заключенным между ними соглашениям.

Решением Клетнянского районного Совета народных депутатов от 27.11.2020г.39-3 поселениям переданы следующие полномочия:

1. Передать органам местного самоуправления Акуличского сельского поселения Клетнянского муниципального района Брянской области, Мирнинского сельского поселения Клетнянского муниципального района Брянской области на 2021 год следующие полномочия по решению отдельных вопросов местного значения муниципального района:

- организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

2. Передать органам местного самоуправления Акуличского сельского поселения Клетнянского муниципального района Брянской области, Лутенского сельского поселения Клетнянского муниципального района Брянской области, Мирнинского сельского поселения Клетнянского муниципального района Брянской области Мужиновского сельского поселения Клетнянского муниципального района Брянской области, Надвинского сельского поселения Клетнянского муниципального района Брянской области на 2021 год следующие полномочия по решению отдельных вопросов местного значения муниципального района:

- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством.

Решением Клетнянского районного Совета народных депутатов от 27.11.2020г.№9-4 приняты от поселений следующие полномочия:

1. от органов местного самоуправления Акуличского сельского поселения Клетнянского муниципального района Брянской области, Лутенского сельского поселения Клетнянского муниципального района Брянской области, Мирнинского сельского поселения Клетнянского муниципального района Брянской области Мужиновского сельского поселения Клетнянского муниципального района Брянской области, Надвинского сельского поселения Клетнянского муниципального района Брянской области:

- формирование архивных фондов поселения;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

2) от Клетнянского городского поселения Клетнянского муниципального района Брянской области:

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры (в части проведения культурно-массовых мероприятий поселка, выплаты заработной платы, начислений на заработную плату работникам муниципального бюджетного учреждения культуры «Центр народной культуры и досуга» п. Клетня, а также на оплату коммунальных услуг, услуг связи и других текущих расходов по содержанию здания ЦНКиД п. Клетня (частично));

- организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Комаричский муниципальный район передал полномочия сельским поселениям по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них (ст.14 п.5 ФЗ от 06.10.2003г. №131-ФЗ)

Комаричский муниципальный район получил от Комаричского городского поселения полномочия по организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов библиотек Комаричского городского поселения.

Красногорский муниципальный район в 2021 году осуществлял переданные полномочия от Колюдовского сельского поселения, Лотаковского сельского поселения, Любовшанского сельского поселения, Макаричского сельского поселения, Перелазского сельского поселения, Яловского сельского поселения – создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.

С 2014 года администрация Мглинского района исполняет полномочия администрации города Мглина в соответствии с соглашением от 30.04.2014г., заключенным между Мглинским районным Советом народных депутатов и Советом народных депутатов города Мглина, администрацией Мглинского района и администрацией города Мглина о переходе к исполнению администрацией Мглинского района полномочий администрации города Мглина, сроки и порядок исполнения администрацией Мглинского района полномочий администрации города Мглина.

В 2021 г. – городские и сельские поселения Трубчевского муниципального района: Белоберезковское городское поселение, Городецкое сельское поселение, Селецкое сельское поселение, Семячковское сельское поселение, Телецкое сельское поселение, Усохское сельское поселение, Юровское сельское поселение.

В 2021 г. органами местного самоуправления Унечского района осуществлялись полномочия Унечского городского поселения на основании ранее заключенного соглашения.

В 2021 г. органами местного самоуправления Унечского муниципального района осуществлялись полномочия поселений; органами местного самоуправления 8 сельских поселений (Березинское сельское поселение, Высокское сельское поселение, Ивайтенское сельское поселение, Красновичское сельское поселение, Найтоповичское сельское поселение, Павловское сельское поселение, Старогутнянское сельское поселение, Старосельское сельское поселение) осуществлялись полномочия Унечского муниципального района согласно ранее заключенным между ними соглашениям.

# **6.1.2. Делегированных отдельных государственных полномочий**

Существенных изменений областного законодательства по вопросам полномо­чий органов МСУ в 2021 году не вносилось.

Приняты Закон Брянской области от 27.05.2021 № 45-З "О внесении изменений в Закон Брянской области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Брянской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству".

Объемы передаваемых субвенций зачастую не достигают уровня, необходимого для их полного и качественного исполнения, поэтому как проблему можно отметить недостаточное кадровое, методическое, организационное и финансовое обеспечение переданных полномочий.

При наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями органы государственной власти области не всегда предусматривают достаточное количество средств или не предусматривают их вообще на обеспечение деятельности специалистов, реализующих эти полномочия. На муниципалитет ложится вся нагрузка по исполнению принятого полномочия. При этом в большинстве случаев передача отдельных государственных полномочий не сопровождается увеличением кадрового состава органа местного самоуправления, что приводит к возрастающей нагрузке на сотрудников.

Считаем необходимым иметь возможность прекращения переданных полномочий в связи с бюджетной неэффективностью их осуществления на муниципальном уровне, например, подтвержденных заключениями контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, финансовых органов.

# **6.2. Выводы и предложения по разделу**

**1.** Считаем необходимым ввести процедуру выявления и учета мнения органов местного самоуправления по вопросам передачи или перераспределения полномочий, а также обязанность проведения предварительного анализа целесообразности и бюджетной эффективности такой передачи;

- установить возможность прекращения переданных полномочий   
в связи с нецелесообразностью или бюджетной неэффективностью   
их осуществления на муниципальном уровне, например, подтвержденных заключениями контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, финансовых органов;

**2.** При установлении федеральным или региональным законодательством полномочий органов местного самоуправления необходимо предусматривать источники финансирования данных полномочий.

# **7. Профессиональные кадры местного самоуправления**

**7.1. Средний уровень заработной платы (с обязательным указанием окладовой части) в органах МСУ (по видам муниципальных образований)**

На уровне Брянской области к актам, регулирующим оплату труда  
лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих,  
относятся:

Закон Брянской области от 28.01.2022 № 69-З «О гарантиях  
осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа  
местного самоуправления, выборного должностного лица местного  
самоуправления в Брянской области» (с изменениями);

Закон Брянской области от 16.11.2007 № 156-З   
«О муниципальной службе в Брянской области» (с изменениями);

Постановление Правительства Брянской области от 11.12 2017г. № 633-П «Об утверждении порядка расчета нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного  
самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной  
основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления в муниципальных образованиях Брянской области» (с изменениями 06.12.2021г.).

На местном уровне оплата труда лиц, замещающих муниципальные  
должности, муниципальных служащих регулируется Уставом муниципального образования, решениями представительного органа муниципального образования, иными муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления.

Брянскстат проанализировал среднемесячную заработную плату работников организаций Брянской области за 2021 год. За этот период номинальная начисленная заработная плата в регионе составила 41 234 рубля.

В соответствии с информацией муниципальных образований Брянской области средний уровень заработной платы в 2021 году составил:

1)Глава муниципального образования:

Городской округ: заработная плата -132 996 рублей (из них оклад – 14 155 рублей),

Муниципальный округ: заработная плата -112 159 рублей (из них оклад – 17 080 рублей),

Муниципальный район: заработная плата - 83 102 рублей (из них оклад – 13 894 рублей),

Сельское поселение: заработная плата - 31 868 рублей (из них оклад – 6 261 рублей);

2) Глава администрации муниципального образования:

Городской округ: заработная плата - 127 879 рублей (из них оклад – 15 044 рублей),

Муниципальный округ: заработная плата - 112 159 рублей (из них оклад – 17 080 рублей),

Муниципальный район: заработная плата - 92 020 рублей (из них оклад – 14 339 рублей),

Городское поселение: заработная плата - 34 585 рублей (из них оклад – 6 784 рублей),

Сельское поселение: заработная плата - 32 353 рублей (из них оклад – 6 312 рублей);

3) Начальник отдела органов местного самоуправления (отделы со статусом юридического лица и без статуса юридического лица):

Городской округ: заработная плата - 44 129 рублей (из них оклад – 9 784 рублей),

Муниципальный округ: заработная плата - 46 505 рублей (из них оклад – 11 044 рублей),

Муниципальный район: заработная плата - 39 192 рублей (из них оклад – 9 198 рублей);

4) Муниципальные служащие (с минимальными окладами):

Городской округ: заработная плата - 24 026 рублей (из них оклад – 6 181 рублей),

Муниципальный округ: заработная плата - 23 745 рублей (из них оклад – 6 304 рублей),

Муниципальный район: заработная плата - 21 456 руб. (из них оклад – 5 796 рублей),

Городское поселение: заработная плата - 20 403 рублей (из них оклад – 5 643 рублей),

Сельское поселение: заработная плата - 19 950 рублей (из них оклад – 5 336 рублей).

Исходя из данных, приведенных выше, заметна динамика роста среднемесячной заработной платы всех групп должностей. Несмотря   
на общий рост заработной платы, показатель среднего уровня заработной платы специалистов местных администраций по-прежнему значительно ниже среднего уровня заработной платы по области в целом.

**7.2. Программы подготовки, профессиональной переподготовки   
и повышения квалификации кадров органов местного самоуправления, реализуемые в субъекте РФ, в том числе по инициативе или при участии Совета муниципальных образований субъекта РФ**

В 2021 году в Брянской области 3 муниципальных служащих прошли переподготовку, 221 муниципальный служащий повысил квалификацию по программам дополнительного профессионального образования.

Управлением госслужбы и кадров Администрации Губернатора и Правительства Брянской области за период с января по декабрь 2021 года организовано обучение 48 муниципальных служащих по трем образовательным программам дополнительного профессионального образования: «Правовые основы законотворческой деятельности в Российской Федерации» – 6 муниципальных служащих;

«Управление государственными финансами. Вопросы осуществления внутреннего финансового аудита» – 10 муниципальных служащих;

«Вопросы профилактики терроризма» – 32 муниципальных служащих.

По информации департамента экономического развития Брянской области (далее – департамент), в 2021 году прошли обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Техническая защита информации. Организация защиты информации ограниченного доступа, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну» 14 сотрудников органов местного самоуправления в Брянской области.

Дополнительно сообщаем, что департаментом совместно с Центром подготовки руководителей и команд цифровой трансформации Высшей школы государственного управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации в рамках федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в 2021 году организовано обучение сотрудников органов местного самоуправления в Брянской области по следующим дополнительным профессиональным программам повышения квалификации: «Реализация проектов цифровой трансформации», «Цифровая трансформация и цифровая экономика: технологии и компетенции», «Основы цифровой трансформации».

Помимо прохождения обучения в кадровом центре, большая часть муниципальных служащих проходят повышение квалификации, профессиональную переподготовку, а также получают дополнительное профессиональное образование, организуемое муниципалитетами   
в образовательных организациях.

Совет муниципальных образований Брянской области (далее – Совет) организует дополнительное обучение глав и работников муниципалитетов   
по отдельным вопросам, касающимся местного самоуправления. Так, в 2021 году:

проведено 4 заседания Палат Совета, на которых с докладами выступали главы муниципальных образований, представители областных органов исполнительной власти. В формате семинаров рассмотрены практические вопросы деятельности муниципалитетов:

- о практике внедрения «Цифровой платформы «Умный город»   
в рамках достижения целей и показателей национального проекта «Цифровая экономика» на примере работы платформы в ЗАТО г. Зеленогорск;

- развитие инициативного бюджетирования в муниципалитетах области с участием заместителя Губернатора Брянской области по финансовым вопросам.

Организованы и проведены встречи с главами администраций четырех районов города Брянска в формате семинара-совещания   
о развитии территориального общественного самоуправления и улучшении дорожной инфраструктуры, создании комфортных и безопасных условий жизни для горожан. Рассматривался вопрос о вакцинации населения и мерах по повышению бдительности граждан в целях предупреждения возможных террористических проявлений.

Кроме того, Совет регулярно организует участие в режиме ВКС представителей муниципалитетов в образовательных вебинарах, проводимых Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления и Общенациональной ассоциацией территориального общественного самоуправления. Например, в серии обучающих семинаров ВАРМСУ «Муниципальный контроль», «ТОС – территория взаимопомощи и оптимизма» участвовали 98 представителей муниципальных образований области.

**7.3. Использование механизмов кадрового резерва   
на муниципальной службе**

По вопросу использования механизмов кадрового резерва на муниципальной службе сообщаем, что согласно статье 33 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в муниципальных образованиях в соответствии с муниципальными правовыми актами могут создаваться кадровые резервы для замещения вакантных должностей муниципальной службы.

В органах местного самоуправления могут быть сформированы резервы различных уровней. При этом формирование и обновление кадровых резервов осуществляются в сроки, установленные субъектами формирования кадровых резервов, в муниципальных образованиях таковыми являются представители нанимателя.

Управлением госслужбы и кадров администрации Губернатора и Правительства Брянской области на постоянной основе проводится мониторинг формирования резервов управленческих кадров в муниципальных образованиях Брянской области согласно Общей концепции формирования и использования резервов управленческих кадров в Российской Федерации, одобренной Комиссией при Президенте Российской Федерации по вопросам государственной службы и резерва управленческих кадров, протокол № 5 от 29 ноября 2017 года. Так, по состоянию на 1 января 2022 года в резервах управленческих кадров муниципальных образований находилось 449 человек. За период с 1 января по 31 декабря 2021 года из резервов управленческих кадров на руководящие должности муниципальной службы назначено 7 муниципальных служащих.

Проанализировав информацию, можно сделать вывод, что работа в данном направлении требует дальнейшего развития.

**7.4. Доля молодежи в кадровом корпусе муниципальных образований**

По состоянию на 1 января 2022 года доля молодежи в возрасте до 30 лет на муниципальной службе в Брянской области составляет 80 человек или 4,3% от общей численности корпуса муниципальных служащих.

Из представленных данных можно сделать вывод, что кадровый состав муниципальных образований области на 80 % состоит из муниципальных служащих от 36 до 65 лет, т.е. лиц, не относящихся к категории «молодежь».

**7.5. Доля в кадровом корпусе муниципальных образований лиц, имеющих стаж муниципальной службы и приравненной к ней трудовой деятельности (в том числе государственной службы), свыше 20 лет**

По состоянию на 1 января 2022 года доля муниципальных служащих, имеющих стаж муниципальной службы свыше 15 лет, составляет 892 человека или 48 % от общей численности корпуса муниципальных служащих. Информацией о доле в кадровом корпусе муниципальных образований лиц, имеющих стаж муниципальной (государственной гражданской) службы свыше 20 лет, управление госслужбы и кадров Администрации Губернатора и правительства Брянской области не располагает.

**7.6. Выводы и предложения по разделу**

Вопрос обеспечения муниципалитетов квалифицированными кадрами неоднократно рассматривался на различных мероприятиях, проводимых Советом муниципальных образований. В своих докладах мы неоднократно озвучивали основные причины, препятствующие притоку квалифицированных специалистов на работу в органы местного самоуправления:

1. уровень заработной платы муниципального служащего   
   не соответствует его ответственности;
2. утрачен имидж, формирующий доверие граждан не только   
   к муниципальному служащему, как субъекту деятельности, но и к органам муниципальной и государственной власти в целом.

Совет предлагает:

- оказывать содействие органам местного самоуправления   
по повышению уровня профессиональной квалификации муниципальных кадров, авторитета и престижа муниципальной службы для молодежи (путем разработки механизма прохождения стажировок специалистов органов местного самоуправления в органах государственной власти Брянской области);

- профессиональное развитие кадров на муниципальной службе неразрывно связано с непрерывным образованием на муниципальной службе. В связи с чем, полагаем необходимым внедрение планов профессионального развития на муниципальной службе с предусмотренным финансированием на их реализацию.

Для привлечения высококвалифицированных специалистов на работу   
в органы местного самоуправления, повышения престижа муниципальной службы необходимо продолжить работу по увеличению уровня заработной платы муниципальных служащих.

В 2020 и 2021 годах увеличение МРОТ привело к росту оплаты труда обслуживающего персонала, но оставило оплату труда квалифицированного персонала практически на том же уровне.

Учитывая многозадачность, высокие требования и уровень ответственности муниципальных служащих в городских и сельских поселениях, продолжает наблюдаться высокая текучесть кадров – специалистов местных администраций.

В целях привлечения квалифицированных кадров на муниципальную службу:

**1.** Считаем необходимым установление дополнительных социальных гарантий муниципальным служащим:

а) установление единых подходов к порядку прохождения государственной и муниципальной службы, правам и обязанностям служащих, ограничениям и запретам, применяемым к ним. В настоящее время различия в муниципальной и государственной службе установлены   
на уровне понятийного аппарата (см. ст. ст. 3, 13 ФЗ от 27.07.2004 № 79-ФЗ   
и ст. ст. 2, 10 ФЗ от 02.03.2007 № 25-ФЗ), существенные различия установлены также в правах служащих;

б) установление единых подходов к оплате труда, социальным гарантиям и пенсионному обеспечению государственных и муниципальных служащих. В настоящее время требования к квалификации, подготовке кадров, к ограничениям и обязательствам, устанавливаются исходя   
из принципа единства для государственных и муниципальных служащих,   
а условия оплаты труда, социальные гарантии, пенсионное обеспечение – исходя из принципа соотносительности (см. ст. 5 ФЗ от 02.03.2007 № 25-ФЗ);

в) с целью привлечения профессиональных кадров на муниципальную службу предлагаем так же установить льготы по факту выхода на пенсию работникам местного самоуправления, предоставляемые государством   
в качестве мер социальной и материальной поддержки.

**2.** Необходимо реализовать предложение о награждении представителей местного самоуправления, посвятивших свою жизнь служению малой Родине, государственными наградами, прозвучавшее на состоявшемся в январе 2020 года Совете по развитию местного самоуправления при Президенте страны. Предложение было одобрено Президентом;

**3.** В муниципальных образованиях большой недостаток квалифицированных инженерных кадров (строители, системные инженеры (специалисты по компьютерной технике), энергетики, механики и т.д.) для работы в сельской местности и малых городах.

Предлагается принять Правительством РФ решение за счет действующего государственного финансирования (обучения) закреплять квоты для обучения молодежи из сельской местности и малых городов,   
с целью их подготовки и дальнейшего направления для работы   
на предприятиях (организациях), расположенных на территории   
их фактического проживания (муниципального образования) после окончания ВУЗа. Это позволит решить кадровый вопрос в территориях   
и, в дальнейшем, после их практической работы, привлечь квалифицированные кадры для работы в муниципалитетах.

# **8. Контрольно-надзорная и контрольная деятельность на местном уровне**

# **8.1. Контрольно-надзорная деятельность в отношении органов местного самоуправления: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты.**

Организация взаимодействия органов местного самоуправления   
с контрольно-надзорными органами является одной из приоритетных направлений деятельности Совета. У Совета с 2011 года заключены соглашения с Прокуратурой Брянской области и Управлением Министерства юстиции по Брянской области. Заключение соглашений позволило конкретизировать формы и порядок взаимодействия.

В рамках действующих соглашений с Советом совместно с органами прокуратуры, главными управлениями МЧС Брянской области проводятся рабочие совещания, круглые столы, заседания Палат и Комитетов Совета, мероприятия по повышению эффективности работы органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения. В процессе такого взаимодействия осуществляется развитие сети единых дежурно-диспетчерских служб, системы 112 и «ГЛОНАСС», профилактическая работа по предупреждению правонарушений, укрепление института старост, обучение населения и др.

В 2021 году органами местного самоуправления принято 5 499 НПА (2020 год - 6 023). Количество незаконных муниципальных НПА, выявленных прокурорами в этот период, составило 1 181 (2020 год - 1 538). В соответствие с законодательством приведено 1 091 НПА (2020 год - 1 137). В остальных случаях документы прокурорского реагирования на отчетный период рассматривались.

Основная часть выявленных незаконных нормативных актов - акты, вступившие в противоречие с законодательством и не приведенные органами местного самоуправления в соответствие с законом своевременно. Это касается таких сфер отношений, как муниципальная служба, муниципальный контроль, муниципальная собственность, сфера соблюдения прав и интересов несовершеннолетних, противодействие коррупции, охрана окружающей среды, исполнение жилищного, земельного, бюджетного, налогового, градостроительного законодательства, законодательства о закупках товаров, работ, услуг, защита прав субъектов предпринимательской деятельности.

Одним из приоритетных направлений надзора является надзор за законностью муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих бюджетные правоотношения и правоотношения в сфере осуществления закупок для муниципальных нужд.

Протесты приносились на противоречащие бюджетному законодательству отдельные нормы муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетные правоотношения, в том числе на положения о бюджетных процессах, решения об утверждении муниципальных программ, порядки принятия решений о разработке, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, порядки исполнения местных бюджетов по

расходам и источникам финансирования дефицитов бюджета, порядки формирования и ведения реестра источников доходов бюджета и формы реестра источников доходов бюджета, а также нормативные правовые акты, закрепляющие полномочия и порядок работы контрольно-счетных органов муниципальных образований и контрольно - ревизионных управлений местных администраций, порядки формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов - графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В 2021 году прокурорами оспаривались НПА в сфере осуществления муниципального контроля, в том числе НПА, регламентирующие процедуры муниципального земельного контроля, выдачи разрешений на строительство и ввод объектов строительства в эксплуатацию, производства земляных работ, содержащие нормы, вступившие в противоречие с законодательством.

Отдельное внимание уделялось законности ЕЛА, действующих в сфере соблюдения прав и интересов несовершеннолетних. Прокурорами устанавливались нарушения в положениях административных регламентов, регулирующих вопросы приема детей в дошкольные образовательные организации. Приносились протесты на НПА, утвердившие перечень объектов, на которых осуществляется исполнение наказания в виде обязательных и исправительных работ.

Меры прокурорского реагирования применялись в целях приведения уставов муниципальных образований в соответствие с внесенными в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» изменениями в сфере реализации правовых, территориальных, организационных и экономических принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Анализ практики взаимодействия с органами местного самоуправления в сфере нормотворчества показывает, что основными причинами нарушений, выявляемых в проектах муниципальных актов, по-прежнему остаются: недостаточный уровень правовой грамотности должностных лиц местного самоуправления, часто обновляющееся федеральное законодательство, отсутствие мониторинга законов на местном уровне.

В 2021 году прокурорами проводилась активная работа по мониторингу законодательства, выявлялись пробелы и иные недостатки в правовом регулировании на муниципальном уровне.

В связи с выявленными прокурорами недостатками в отчетном периоде направлено 443 информации и представления (2020 год - 710), на их основе уже принято 418 нормативных актов.

Кроме этого, прокурорами подготовлено 12 проектов (2020 год - 50) муниципальных НПА, инициировано их принятие.

Прокурорами инициировалось принятие муниципальных нормативных актов по вопросам противодействия коррупции, в сфере земельных отношений, осуществления муниципального жилищного контроля, раскрытия информации о деятельности органов местного самоуправления. Прокурорами обеспечивалась разработка и принятие органами местного самоуправления

нормативных актов, направленных на реализацию положений федерального законодательства о так называемой «гаражной амнистии» и по многим другим вопросам.

Прокурорами инициировалось также изменение муниципальных нормативных актов, регламентирующих осуществление муниципального жилищного контроля и по другим вопросам.

На основе инициатив прокуроров приняты 428 муниципальных нормативных актов.

Прокурорами городов и районов области проводилась последовательная работа по устранению пробелов в муниципальном правом регулировании земельных, налоговых, бюджетных, жилищных правоотношений, в сфере оказания муниципальных услуг и исполнения законодательства о муниципальной службе и противодействии коррупции.

Осуществляемое прокурорами взаимодействие с органами местного самоуправления способствовало предупреждению принятия муниципальных нормативных актов с нарушением действующего законодательства. В 2021 году оценка прокурорами проектов нормативных актов органов местного самоуправления позволила предупредить принятие 157 незаконных нормативных правовых актов (АШИ' - 148).

Из указанного числа замечаний, 41 - направлено на проекты и постановлений исполнительных органов местного самоуправления, остальные - в представительные органы муниципальных образований.

В замечаниях предлагалось откорректировать проекты муниципальных уставов, решений о публичных слушаниях, правовых актов о предоставлении муниципальных услуг в сфере земельных правоотношений, о порядке предоставления субсидий из бюджетов, о порядке компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в организациях дошкольного образования, о размещении нестационарных торговых объектов, и другие.

В связи с нарушениями, выявленными в сфере муниципального нормотворчества, по представлениям прокуроров к дисциплинарной ответственности привлечены 123 должностных лиц местного самоуправления (АППГ -97).

В основном, поводами для внесения представлений с постановкой вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности, явились выявленные прокурорами случаи длительного непринятия органами местного самоуправления мер по приведению действующих нормативных актов в соответствие с законодательством, несвоевременному принятию необходимых нормативных актов.

Важность и необходимость осуществления контрольных функций   
в отношении органов и должностных лиц местного самоуправления, исполняющих свои полномочия, неоспорима. Однако в рамках осуществления контроля и надзора соответствующими органами не всегда принимаются во внимание условия, сложившиеся в конкретном муниципалитете, реальные возможности органов местного самоуправления и назревшие потребности населения, а также фактическая невозможность финансирования затрат на выполнение всех закрепленных за муниципалитетами полномочий.

Органы местного самоуправления области выделяют две основные проблемы во взаимоотношениях с контрольно-надзорными органами.

Основной проблемой, являющейся причиной неисполнения или ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления всех требований законодательства, является не соответствие уровня финансирования муниципалитетов (в том числе установление лимитов кадровой численности муниципальных служащих) объему установленных   
на федеральном и региональном уровне полномочий органов местного самоуправления.

В 2021 году в структурные подразделения УФССП России по Брянской области на исполнение было предъявлено 804 исполнительных документов, должниками по которым выступают органы местного самоуправления.

В 2021 году в рамках 80 исполнительных производств, должниками по которым выступают органы местного самоуправления, было взыскано 2 667 тыс. руб. исполнительского сбора.

Так, в 2021 году Советом муниципальных образований проведен мониторинг среди органов местного самоуправления области по выявлению количества и категорий неисполненных органами местного самоуправления решений судов по искам прокуроров, расчетного количества денежных средств, необходимых для исполнения решений судов, а также мерах, принимаемых органами местного самоуправления для исполнения данных решений. В мониторинге приняли участие все муниципальные образования области.

Следует отметить, что основной причиной неисполнения решений судов является отсутствие денежных средств на исполнение решений судов в полном объеме.

Полная информация представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципального образования | Количество проверок контрольно-надзорными органами | | | Объем штрафов, назначенных контрольно-надзорными органами | | | Объем средств местных бюджетов, направленных на выплату штрафов, руб. | | |
| 2020 год | 2021 год | I полугодие 2022 года | 2020 год | 2021 год | I полугодие 2022 года | 2020 год | 2021 год | I полугодие 2022 года |
| Всего:\_\_\_\_\_\_\_  в т.ч.:  прокуратура  росприроднадзор  ростехнадзор  МЧС  ФАС и т.д. |  |  | Всего:\_\_\_\_\_\_\_  в т.ч.:  прокуратура  росприроднадзор  ростехнадзор  МЧС  ФАС и т.д. |  |  | Всего:\_\_\_\_\_\_\_  в т.ч.:  прокуратура  росприроднадзор  ростехнадзор  МЧС  ФАС и т.д. |  |  |
| Городской округ г. Брянск | **68** | **84** | **40** | **4 450 432** | **15 775 877,24** | **2 955 000,00** | **4 350 000** | **14 857 793,47** | **2 370 000,00** |
| КСП г. Брянска - 6 | 9 | 2 | 0 | 150 000,00 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ФАС - 0 | 1 |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| КРО БГА - 0 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| КСП Брянской области - 0 |  | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Государственная инспекция по труду - 0 | 2 | 0 | 0 | 111 000,00 | 0 | 0 | 111 000, | 0 |
| Прокуратура - 7 | 2 | 2 | 100 000 | 0 | 0 | 0 | 100 000 | 0 |
| УМВД России по Брянской области - 50 | 46 | 33 | 4 350 000 | 13 490 000,00 | 2 955 000,00 | 4 350 000 | 13 300 000 | 2 370 000,00 |
| ФКУ «Объединенная дирекция по реализации инвестиционных программ» Минстроя России - 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| КРУ Брянской области - 0 | 1 | 0 | 0 | 156 078,04 | 0 | 0 | 11 700,76 | 0 |
| УФК по Брянской области - 2 | 5 | 0 | 0 | 658 799,20 | 0 | 0 | 45 092,71 | 0 |
| Росприроднадзор | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 80 000,00 | 0 |
| УГАН НОТБ ЦФО Ространснадзора - 0 | 1 | 0 | 0 | 50 000,00 | 0 | 0 | 50 000 | 0 |
| Управление мировой юстиции Брянской области - 0 | 12 | 0 | 0 | 1 160 000,00 | 0 | 0 | 1 160 000 | 0 |
| Государственное учреждение Фонда социального страхования РФ - 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Городской округ город Клинцы | **62** | **173** | **38** | **230000** | **1315000** | **445000** | **50000** | **640000** | **0** |
|  | Прокуратура - 20 | 28 | 9 | 0 | 540000 | 0 | 0 | 440000 | 0 |
|  | ФАС - 6 | 3 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Департамент региональной безопасности Брянской области - 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Росприроднадзор -1 | 1 | 1 | 80000 | 20000 | 75000 | 0 | 0 | 0 |
|  | УМВД  (ГИБДД) - 33 | 133 | 27 | 150000 | 550000 | 370000 | 50000 | 200000 | 0 |
|  | Роспотребнадзор - 1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | МЧС -0 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | КСП - 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Новозыбковский городской округ | **38** | **63** | **33** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| Прокуратура - 38 | 63 | 32 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ФАС - 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Городской округ г. Сельцо | **173** | **367** | **171** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| Прокуратура - 149 | 301 | 108 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Росприроднадзор - 4 | 35 | 26 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ростехнадзор - 2 | 6 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ФАС - 18 | 25 | 33 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Городской округ г. Фокино | **2** | **3** | **1** | **70000** | **200000** | **0** | **70000** | **100000** | **0** |
| МЧС- 1 | 1 | 1 | 70000 | 0 | 0 | 70000 | 0 | 0 |
| ФАС - 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| УМВД - 0 | 2 | 0 | 0 | 200000 | 0 | 0 | 100000 | 0 |
| Жуковский муниципальный округ | **12** | **10** | **7** | **300000** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| Прокуратура - 2 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| КСП - 5 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ФАС - 5 | 5 | 0 | 300000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Управление ветеринарии Брянской области - 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Природоохранная прокуратура - 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Стародубский муниципальный округ | **33** | **145** | **63** | **0** | **21203505** | **100000** | **0** | **0** | **0** |
| Прокуратура - 26 | 59 | 37 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| КСП - 6 | 12 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Роспотребнадзор - 1 | 14 | 13 | 0 | 21132505 | 100000 | 0 | 0 | 0 |
| ОНДПР - 0 | 29 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ростехнадзор - 0 | 1 | 0 | 0 | 10000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| КРУ (Брянск) - 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Департамент образования и науки Брянской области - 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Инспекция по труду - 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ФСС - 0 | 17 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ПФР - 0 | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Управление по труду и занятости -0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Брасовский муниципальный район | **0** | **2** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| Служба по труду и занятости - 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| УМВД - 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Брянский муниципальный район | **56** | **39** | **19** | **46150** | **130000** | **0** | **40000** | **130000** | **0** |
| Прокуратура - 53 | 35 | 17 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| МЧС - 3 | 2 | 1 | 6150 | 70000 | 0 | 0 | 70000 | 0 |
| Росприроднадзор - 0 | 1 | 0 | 0 | 40000 | 0 | 0 | 40000 | 0 |
| Ростехнадзор - 1 | 1 | 1 | 40000 | 20000 | 0 | 40000 | 20000 | 0 |
| Выгоничский муниципальный район | **71** | **79** | **23** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| Прокуратура - 69 | 77 | 23 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| КСП - 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Гордеевский муниципальный район | **86** | **98** | **54** | **0** | **80000** | **0** | **0** | **80000** | **0** |
| Прокуратура - 72 | 83 | 50 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| КСП – 14 | 15 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ФАС – 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ФССП - 0 | 0 | 0 | 0 | 80000 | 0 | 0 | 80000 | 0 |
| Дубровский муниципальный район | **16** | **65** | **27** | **6000** | **32577** | **3000** | **0** | **6577** | **0** |
| Прокуратура - 7 | 22 | 8 | 3000 | 3000 | 3000 | 0 | 0 | 0 |
| КСП – 4 | 4 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ростехнадзор - 1 | 2 | 0 | 0 | 20000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| МЧС- 1 | 19 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ФАС - 1 | 1 | 0 | 3000 | 3000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Природоохранная прокуратура - 2 | 2 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| УФНС - 0 | 3 | 0 | 0 | 6577 | 0 | 0 | 6577 | 0 |
| Автодорожный надзор - 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ОНДПР - 0 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Роспотребнадзор - 0 | 5 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Инспекция труда - 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Департамент образования и науки Брянской области - 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Дятьковский муниципальный район | **77** | **74** | **19** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| Прокуратура - 61 | 53 | 17 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| КСП – 12 | 13 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| МЧС- 1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ФАС - 2 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| УФК -1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| УМВД - 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Департамент образования и науки Брянской области - 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Жирятинский муниципальный район | **3** | **3** | **1** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| Прокуратура - 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| УМВД - 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Злынковский муниципальный район | **19** | **20** | **8** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| КСП - 18 | 18 | 7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| МЧС - 1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Департамент семьи, социальной и демографической политики  Брянской области - 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Карачевский муниципальный район | **0** | **9** | **10** | **0** | **320000** | **30000** | **0** | **0** | **0** |
| Прокуратура - 0 | 3 | 5 | 0 | 0 | 30000 | 0 | 0 | 0 |
| ФАС - 0 | 3 | 1 | 0 | 320000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| КСП - 0 | 2 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Департамент семьи, социальной и демографической политики  Брянской области - 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Управление по труду и занятости - 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Клетнянский муниципальный район | **21** | **14** | **12** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| КСП - 12 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| МЧС - 4 | 4 | 9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ФАС - 4 | 4 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ростехнадзор - 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Роспотребнадзор -0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Климовский муниципальный район | **32** | **41** | **77** | **72500** | **81500** | **30500** | **60000** | **70000** | **0** |
| Прокуратура - 13 | 17 | 45 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Роспотребнадзор - 12 | 18 | 13 | 12500 | 31500 | 30500 | 0 | 20000 | 0 |
| Ростехнадзор - 4 | 2 | 0 | 60000 | 0 | 0 | 60000 | 0 | 0 |
| МЧС - 3 | 3 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ФАС - 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Федеральное агентство по рыболовству -0 | 1 | 0 | 0 | 50000 | 0 | 0 | 50000 | 0 |
| Клинцовский муниципальный район | **8** | **4** | **1** | **20000** | **20000** | **0** | **20000** | **20000** | **0** |
| МЧС - 3 | 2 | 1 | 20000 | 0 | 0 | 20000 | 0 | 0 |
| Роспотребнадзор - 4 | 1 | 0 | 0 | 20000 | 0 | 0 | 20000 | 0 |
| Ростехнадзор - 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Росреестр - 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Комаричский муниципальный район | **8** | **3** | **3** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| Прокуратура - 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Росприроднадзор - 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ростехнадзор - 1 | 1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| МЧС - 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Инспекция труда -1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Роспотребнадзор -0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Росреестр - 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Красногорский муниципальный район | **23** | **38** | **18** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| Прокуратура - 20 | 34 | 17 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ростехнадзор - 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| МЧС - 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ФАС -1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Мглинский  муниципальный район | **26** | **28** | **11** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| Прокуратура - 26 | 22 | 9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ростехнадзор - 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ФАС - 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| КСП - 0 | 3 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Природоохранная прокуратура - 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Навлинский  муниципальный район | **23** | **71** | **41** | **0** | **0** | **185000** | **0** | **0** | **130000** |
| Прокуратура - 17 | 65 | 33 | 0 | 0 | 0 | **0** | **0** | 0 |
| МЧС - 6 | 6 | 6 | 0 | 0 | 0 | **0** | **0** | 0 |
| Росприроднадзор - 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 80000 | **0** | **0** | 80000 |
| ФАС - 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 55000 | **0** | **0** | 0 |
| УМВД - 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 50000 | **0** | **0** | 50000 |
| Погарский  муниципальный район | **136** | **224** | **161** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| Прокуратура - 131 | 215 | 153 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| КСП -3 | 7 | 7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| МЧС - 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ФАС - 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Почепский  муниципальный район | **16** | **19** | **5** | **150000** | **315000** | **40000** | **150000** | **315000** | **40000** |
| Прокуратура – 5 | 5 | 3 | 0 | 295000 | 20000 | 0 | 295000 | 20000 |
| Росприроднадзор -1 | 1 | 0 | 0 | 20000 | 0 | 0 | 20000 | 0 |
| Ростехнадзор -1 | 1 | 1 | 50000 | 0 | 20000 | 50000 | 0 | 20000 |
| Россельхознадзор -1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| МЧС - 3 | 5 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ФАС - 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| МВД - 1 | 2 | 0 | 100000 | 0 | 0 | 100000 | 0 | 0 |
| КСП - 1 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Рогнединский  муниципальный район | **6** | **8** | **5** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| МЧС -5 | 6 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ФАС -1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Севский  муниципальный район | **0** | **5** | **2** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| Прокуратура -0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| КСП - 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Управление ветеринарии Брянской области - 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Департамент семьи, социальной и демографической политики  Брянской области - 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Управление архитектуры и градостроительства Брянской области - 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| МЧС -0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Суземский  муниципальный район | **15** | **15** | **18** | **30000** | **25500** | **19000** | **0** | **0** | **0** |
| Прокуратура -9 | 3 | 6 | 0 | 3000 | 9000 | 0 | 0 | 0 |
| МЧС - 2 | 3 | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Росреестр - 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Минюст - 2 | 0 | 0 | 30000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| КСП - 1 | 3 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Росприроднадзор -0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ростехнадзор -0 | 1 | 0 | 0 | 2000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Россельхознадзор -0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ФАС - 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| УМВД - 0 | 1 | 1 | 0 | 20000 | 10000 | 0 | 0 | 0 |
| Департамент региональной безопасности Брянской области - 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Суражский  муниципальный район | **172** | **188** | **85** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| Прокуратура - 171 | 178 | 85 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ФАС -1 | 10 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Трубчевский  муниципальный район | **72** | **84** | **34** | **220000** | **307000** | **10000** | **220000** | **307000** | **10000** |
| Прокуратура -62 | 65 | 25 | 200000 | 90000 | 10000 | 200000 | 90000 | 10000 |
| Росприроднадзор -0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ростехнадзор -2 | 2 | 0 | 0 | 20000 | 0 | 0 | 20000 | 0 |
| МЧС -5 | 8 | 6 | 0 | 82000 | 0 | 0 | 82000 | 0 |
| ФАС - 2 | 3 | 2 | 0 | 15000 | 0 | 0 | 15000 | 0 |
| УМВД -1 | 1 | 0 | 20000 |  | 0 | 20000 |  | 0 |
| УФК -0 | 2 | 0 | 0 |  | 0 | 0 |  | 0 |
| Управление по охране и сохранению памятников и историко-культурного наследия Брянской области -0 | 2 | 0 | 0 | 100000 | 0 | 0 | 100000 | 0 |
| Унечский  муниципальный район | **41** | **45** | **22** | **360000** | **100000** | **200000** | **260000** | **50000** | **0** |
| Прокуратура -19 | 21 | 8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ростехнадзор -3 | 2 | 1 | 20000 | 0 | 0 | 20000 | 0 | 0 |
| МЧС -5 | 5 | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ФАС - 3 | 4 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ОНДПР -8 | 7 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Роспотребнадзор -1 | 2 | 0 | 20000 | 0 | 0 | 20000 | 0 | 0 |
| Россельхознадзор -0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| УМВД - 2 | 2 | 2 | 320000 | 100000 | 200000 | 220000 | 50000 | 0 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Количество проверок** | | | **Объем штрафов, назначенных контрольно-надзорными органами, руб.** | | | **Объем средств местных бюджетов, направленных на выплату штрафов, руб.** | | |
| **2020 год** | **2021** | **1 полугодие 2022** | **2020 год** | **2021** | **1 полугодие 2022** | **2020 год** | **2021** | **1 полугодие 2022** |
| **Брянская область** | **1284** | **1956** | **983** | **5628000** | **40100000** | **3965000** | **4980000** | **16297000** | **2550000** |
| Прокуратура | 958 | 1293 | 691 | 303000 | 931000 | 69000 | 20000 | 925000 | 30000 |
| МЧС | 44 | 80 | 52 | 70000 | 158000 | 0 | 70000 | 82000 | 0 |
| КСП | 84 | 91 | 49 | 50000 | 150000 | 0 | 50000 | 0 | 0 |
| ФАС | 49 | 64 | 42 | 6000 | 338000 | 55000 | 0 | 15000 | 0 |
| УФК | 3 | 8 | 0 | 0 | 659000 | 0 | 0 | 45000 | 0 |
| УМВД | 88 | 187 | 65 | 4940000 | 14510000 | 3535000 | 4740000 | 13650000 | 2420000 |
| ОНДПР | 8 | 38 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ростехнадзор | 16 | 15 | 7 | 120000 | 372000 | 20000 | 80000 | 20000 | 20000 |
| Роспотребнадзор | 19 | 43 | 28 | 33000 | 21163000 | 131000 | 20000 | 20000 | 0 |
| Росреестр | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Росприроднадзор | 7 | 42 | 30 | 100000 | 100000 | 155000 | 0 | 100000 | 80000 |
| Росрыболовство | 0 | 1 | 0 | 0 | 50000 | 0 | 0 | 50000 | 0 |
| Инспекция труда | 1 | 4 | 0 | 0 | 166000 | 0 | 0 | 111000 | 0 |
| Минюст | 2 | 12 | 0 | 6000 | 1160000 | 0 | 0 | 1160000 | 0 |
| Россельхознадзор | 1 | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Департамент региональной безопасности Брянской области региональной безопасности | 1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Дирекция по инвестпроектам Минстроя | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Управление архитектуры и градостроительства Брянской области | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Департамент семьи и социально-демографической политики Брянской области | 0 | 3 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Государственная служба по труду и занятости | 0 | 5 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Управление природных ресурсов и экологии Брянской области | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ОНДПР | 0 | 29 | 8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| КРУ | 0 | 2 | 0 | 0 | 156000 | 0 | 0 | 12000 | 0 |
| Департамент образования и науки Брянской области | 0 | 5 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ФССП | 0 | 17 | 3 | 0 | 80000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Управление по сохранению историко-культурного наследия Брянской области | 0 | 2 | 0 | 0 | 100000 | 0 | 0 | 100000 | 0 |
| УФНС | 0 | 3 | 0 | 0 | 7000 | 0 | 0 | 7000 | 0 |
| Государственный автодорожный надзор | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Управление ветеринарии Брянской области | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Другой острой проблемой во взаимодействии со всеми контрольно-надзорными органами при осуществлении ими надзорных мероприятий   
в отношении органов местного самоуправления остается невозможность сразу ( в тот же момент) исполнения всех предписаний.

Контрольно-надзорные органы при проверках обязывают органы местного самоуправления незамедлительно либо в укороченные сроки исполнять их предписания по приведению объектов в нормативное состояние (провести капитальный ремонт дорог, тротуаров, установить или отремонтировать линии освещения, сделать дорожную разметку, установить дорожные знаки, обустроить площадки для сбора бытовых отходов и т.д.). При этом не учитываются законодательно установленные сроки для осуществления определенных действий (например, размещение муниципального заказа). Большинство требований сопряжено с необходимостью выделения дополнительных бюджетных средств, однако особенности бюджетного процесса, в т.ч. сроки и порядок внесения изменений в местный бюджет, не учитываются при определении сроков исполнения таких требований.

В связи с этим Совет неоднократно направлял свои предложения во все уровни государственной власти о необходимости на законодательном уровне установить обязанность контрольно-надзорных органов при установлении сроков исполнения предписаний в отношении органов местного самоуправления учитывать законодательно установленные сроки[[1]](#footnote-1), в течение которых данные органы могут реально исполнить предписания.

Кроме этого, отмечаются и другие системные проблемы   
во взаимоотношениях с контрольно-надзорными органами:

- не учет степени общественной опасности допущенных нарушений и важности их устранения с точки зрения обеспечения интересов населения, решения вопросов местного значения, социально-экономического развития территории, формальный подход к выявлению нарушений;

- массовое привлечение к административной ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц (наложение штрафов),   
в т.ч. по составам правонарушений, подразумевающим специальный субъект   
и выполнение специальных функций;

- помимо реагирования на нарушения, направление огромного количества запросов о предоставлении информации;

- дублирование проверок различными контролирующими органами;

- разрозненность и неполнота правового регулирования порядка проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении органов местного самоуправления.

В целях повышения эффективности исполнения исполнительных документов, возбужденных в отношении должников-бюджетополучателей, управление ФССП Брянской области вносит следующие предложения:

на постоянной основе должникам продолжить рассмотрение вопросов, сопряженных с планированием и выделением бюджетных ассигнований на текущий и последующие года, достаточных для исполнения решений судов;

продолжить разработку совместных с должниками и органами прокуратуры планов совместных мероприятий, направленных на исполнение требований, содержащихся в исполнительных документах;

продолжить осуществление совместных с должниками и органами прокуратуры выездов на место совершения исполнительных действий с целью проверки полного или частичного исполнения решений судов.

# **8.2. Организация и осуществление муниципального контроля: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты**

В 2021 году вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020   
№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), с учетом которого частично изменились собственные полномочия органов местного самоуправления, как на уровне района, так и на уровне поселения. Согласно пункту 4 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования. Положения о видах муниципального контроля подлежат утверждению до 1 января 2022 года.

Изменение законодательства потребовало существенного изменения муниципальных правовых актов в сфере муниципального контроля, перестроения системы муниципального контроля, в том числе с учетом полного перестроения работы в данной отрасли через электронные информационные системы:

- организация контрольно-надзорной деятельности (формирование Единого реестра видов контроля, развитие межведомственного информационного взаимодействия, аналитические функции системы ГАС «Управление»);

- внедрение методов профилактики правонарушений (обязательное размещение информации в сети Интернет, дистанционное консультирование   
и профилактический визит, самообследование);

- ведение Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, обмен электронными документами между контрольными органами   
и контролируемыми лицами, развитие ведомственных информационных систем контрольных органов, очно-дистанционные мероприятия, полностью дистанционные мероприятия;

- введение института электронного досудебного обжалования.

Отказ от проверки как единственного вида контрольно-надзорного мероприятия и акцентирование внимания на проведении профилактических мероприятий является одним из ключевых изменений, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ.

В соответствии Федеральным законом № 248-ФЗ за органами местного самоуправления закреплены следующие виды муниципального контроля:

- муниципальный земельный контроль;

- муниципальный жилищный контроль;

- муниципальный контроль обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения;

- муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;

- муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения;

- муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающими организациями обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения;

- муниципальный контроль в сфере благоустройства;

- муниципальный лесной контроль.

В 2021 году был наложен мораторий на проведение плановых   
и внеплановых контрольно-надзорных мероприятия по всем видам муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства.

Учитывая специфику нового Федерального закона № 248-ФЗ   
с контролируемыми лицами, органами местного самоуправления области проводилась методическая работа, направленная на предотвращение нарушений обязательных требований действующего законодательства.

В рамках осуществления муниципального земельного контроля   
с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, обращающимися с заявлениями в органы местного самоуправления   
о предоставлении земельных участков, проводилась устная разъяснительная работа по соблюдению требований земельного законодательства. В ходе выездных мероприятий проводилась разъяснительная работа по требованиям, предъявляемым к землепользователям, о порядке и сроках по приведению документов в соответствие с требованиями законодательства, о порядке проведения муниципального земельного контроля и последствиях несоблюдения земельного законодательства.

Отметим, что Советом муниципальных образований области в органы МСУ была направлена «Инструкция по проведению муниципальным инспектором муниципального земельного контроля в муниципальном образовании», а также модельные проекты решений представительных органов МО по утверждению ключевых индикативных показателей по видам муниципального контроля, а также проекты постановлений администраций МО об утверждении формы проверочного листа, используемого при осуществлении муниципального контроля.

В рамках осуществления муниципального жилищного контроля также проводилась разъяснительная работа с юридическими лицами и гражданами по содержанию и использованию объектов муниципального жилищного фонда, требованиями, установленными жилищным законодательством   
и (или) муниципальными правовыми актами. Доводилась до сведения информация о порядке проведения муниципального жилищного контроля   
и последствиях несоблюдения жилищного законодательства.

В 2021 году в процессе приведения муниципального законодательства в соответствие с Федеральным законом № 248-ФЗ, отдельные виды муниципального контроля осуществлялись в соответствии с нормами Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Приведем пример контрольной деятельности органов местного самоуправления в 2021 году:

**Карачевский район**

В 2021 году в Карачевском районе проводилось 20 проверок в рамках муниципального земельного контроля в отношении физических лиц.

Проведено 8 контрольных мероприятий в сфере закупок.

Проведено обследование 37 жилых помещений (специализированный жилищный фонд) в рамках жилищного контроля за сохранностью жилых помещений находящихся в собственности администрации Карачевского района.

Выдано 159 уведомлений собственникам домовладений в рамках контроля по благоустройству Карачевского городского поселения.

Рассмотрено 39 обращений граждан.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований на территории Карачевского района в 2021 году проводились согласно Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального контроля на 2021 год», утвержденной постановлением администрации Карачевского района от 02 декабря 2020 г. № 1621.

В рамках данной программы администрацией Карачевского района в сети Интернет размещен перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, размещено обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля за 2021 год и отчет по муниципальному контролю за 2021 год.

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, осуществлялось посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинара по осуществлению муниципального контроля.

Наиболее распространенными выявляемыми нарушениями земельного законодательства являются:

- нарушение статьи 25 Земельного кодекса РФ - использование земельных участков без предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на них (статья 7.1. КоАП РФ);

- нарушение статьи 26 Земельного кодекса РФ - использование земельного участка на основании прав, возникших в силу закона,   
но не зарегистрированных в установленном порядке.

материалы проверки были направлены в Управления Россельхознадзора и Росреестра, а также в суд для принятия мер административного характера. В результате чего нарушители были привлечены к административной ответственности по ч.2 ст. 8.7 и ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ.

В рамках контроля по благоустройству на территории Карачевского городского поселения к административной ответственности по статье 15 вышеуказанного закона было привлечено к административной ответственности 40 человек.

При осуществлении муниципального жилищного контроля также проводились профилактические мероприятия, направленные на снижение риска причинения вреда (ущерба).

Аналогичная работа в 2021 году проводилась во всех муниципальных образованиях области.

Основные проблемы при проведении муниципального контроля:

- отсутствие специальных органов муниципального контроля;

- отсутствие четкого перечня объектов, подлежащих муниципальному контролю и требований к ним, четкого механизма разделения сфер контроля и единого подхода к его осуществлению;

- долгая схема согласования внеплановых проверок, оформления задания и пр., что практически лишает возможности оперативного реагирования на поступающую информацию о нарушении требований действующего законодательства.

Повышению эффективности муниципального контроля будут способствовать:

- законодательное закрепление за органами местного самоуправления полномочий по созданию специальных органов по осуществлению муниципального контроля – муниципальных инспекторов;

- отдельное финансирование вопросов, связанных с осуществлением муниципального контроля;

- организация и проведение профилактической работы с населением   
с привлечением средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального контроля, разъяснения положений законодательства;

- проведение практических обучающих семинаров по вопросам осуществления муниципального контроля;

-создание общедоступной для всех контрольных органов информационной системы, позволяющей узнать о месте регистрации и паспортных данных граждан, юрлиц и индивидуальных предпринимателей для их уведомления о предстоящей проверке и привлечения их к административной ответственности

# **8.3. Выводы и предложения по разделу**

**1.** Органы местного самоуправления области выделяют следующие основные проблемы во взаимоотношениях с контрольно-надзорными органами:

- не учет контрольно-надзорными органами ограниченности финансовых и кадровых ресурсов органов местного самоуправления;

- установление недостаточных сроков, как для рассмотрения требований, так и устранения выявленных нарушений;

- не учет степени общественной опасности допущенных нарушений и важности их устранения с точки зрения обеспечения интересов населения, решения вопросов местного значения, социально-экономического развития территории, формальный подход к выявлению нарушений;

- массовое привлечение к административной ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц (наложение штрафов),   
в т.ч. по составам правонарушений, подразумевающим специальный субъект   
и выполнение специальных функций;

- направление огромного количества запросов о предоставлении информации;

- дублирование проверок различными контролирующими органами;

- разрозненность и неполнота правового регулирования порядка проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении органов местного самоуправления.

В связи с этим считаем необходимым при принятии проекта федерального закона № 40361-8 соотнести финансовые возможности муниципалитетов объему их полномочий.

Необходимо на законодательном уровне установить обязанность контрольно-надзорных органов при установлении сроков исполнения предписаний в отношении органов местного самоуправления учитывать законодательно установленные сроки, в течение которых данные органы могут реально исполнить предписания.

**2.** Повышению эффективности муниципального контроля будут способствовать:

- законодательное закрепление за органами местного самоуправления полномочий по созданию специальных органов по осуществлению муниципального контроля – муниципальных инспекторов;

- отдельное финансирование вопросов, связанных с осуществлением муниципального контроля;

- организация и проведение профилактической работы с населением   
с привлечением средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального контроля, разъяснения положений законодательства;

- проведение практических обучающих семинаров по вопросам осуществления муниципального контроля;

**9. Участие населения в развитии территорий муниципальных образований**

**9.1. Применение механизмов инициативного бюджетирования или (и) самообложения**

***Правовые механизмы, применяемые в Брянской области   
для реализации ППМИ***

В соответствии с принятой на федеральном уровне Концепцией к числу приоритетных направлений, реализуемых в Российской Федерации, является участие граждан в бюджетном процессе. Вовлечение в бюджетный процесс институтов гражданского общества осуществляется с использованием широкого спектра механизмов, важнейшим из которых является инициативное бюджетирование.

Поддержка местных инициатив - наиболее активно развивающееся направление государственной поддержки развития местного самоуправления Брянской области.

Порядок проведения конкурсного отбора программ (проектов) инициативного бюджетирования муниципальных образований Брянской области определен постановлением Правительства Брянской области от 15.04.2019 № 163-п.

Механизм реализации проектов инициативного бюдбжетирования основан на предоставлении бюджетам муниципальных образований субсидий из краевого бюджета по итогам конкурсного отбора проектов по поддержке местных инициатив в соответствии с Порядком.

На финансирование мероприятий подпрограммы в 2021 году было предусмотрено 150 млн. рублей.

До участия в конкурсе допускаются все типы муниципальных образований. Максимальная стоимость проектов (с учетом всех уровней софинансирования) в 2021 году составила:

– 1 млн. рублей для сельских поселений;

– 2,5 млн. рублей для муниципальных районов, городских и муниципальных округов, городских и сельских поселений, являющихся административными центрами районов (Глинищево, Гордеевка, Жирятино), а также для сельских поселений с численностью жителей более 5 тыс. человек (Брянский, Выгоничский, Дубровский и Жуковский районы).

Дополнительно сообщаем, что программа инициативного бюджетирования действует в Брянской области с 2018 года. В то время сумма выделенных средств из бюджета области составляла 10 млн. рублей, в 2019г.– 2020гг. по 100 млн. рублей, в 2021 году – 150 млн. рублей. (Всего 360 млн. р.)

За четыре года на конкурс было подано всего 578 заявок от всех муниципальных районов и городских округов Брянской области на общую сумму (с учетом софинасирования из трех источников) почти 712 млн. рублей.

За 4 года программы прошли конкурсный отбор 373 проекта на сумму 439 млн. рублей (с учетом софинасирования из трех источников), в том числе:

- благоустройство мест захоронения, памятников, обелисков, мемориалов;

- устройство детских и спортивных площадок;

- благоустройство территорий (скверы, парки, площади);

- ремонт уличного освещения;

- ремонт объектов водоснабжения и пожарных постов.

***Схема софинансирования проектов, реализуемых   
с применением механизма проектов ИБ***

В основу финансирования проектов ИБ заложено   
их софинансирование за счет денежных средств граждан, местного бюджета, субсидии из областного бюджета.

В 2021 году были определены следующие объемы софинансирования проектов ИБ:

- местного бюджета - в соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 18.10.2021 № 436-п.;

- населения – от 1% до 3% от стоимости проекта.

Максимальный размер субсидии на реализацию одного проекта в 2021 году не мог превышать:

2500,0 тыс. рублей для населенных пунктов, определенных законами Брянской области административными центрами муниципальных округов, муниципальных районов и поселением численностью свыше 5000 тыс. человек;

1000,0 тыс. рублей для городских и сельских поселений.   
 Проекты ИБ позволяют оперативно выявлять и решать наиболее острые социальные проблемы местного уровня, являющиеся реальным приоритетом населения; вовлекать население в решение местных проблем; привлекать для решения этих проблем все доступные имеющиеся местные ресурсы. Поэтому важной составляющей проектов ИБ стало обеспечение возможности участия широкого круга граждан в выдвижении идей, обсуждении и выборе проектов.

Формально это закреплено и в условиях Порядка. Так обязательными документами для участия в конкурсном отборе на предоставление субсидии из краевого бюджета проектов ИБ в 2021 году являлись: протокол итогового собрания граждан по выбору проекта; документы, подтверждающие наличие органа ТОС.

На итоговом собрании кроме выбора проекта, который будет заявлен на конкурсный отбор на получение субсидии из областного бюджета, гражданами обсуждались и утверждались размеры денежного софинансирования каждой из сторон, состав инициативной группы, которая будет непосредственно работать над проектом.

После определения основных параметров проекта, администрация муниципалитета в тандеме с инициативной группой готовила пакет конкурсной документации, перечень которой утвержден Порядком.

Победители конкурсного отбора определялись Методикой оценки проектов ИБ на заседании конкурсной комиссии.

***Инфраструктура сопровождения проектов ИБ в Брянской области***

Цикл реализации проектов ИБ включает в себя следующие этапы: обучение, подготовительная работа, итоговое собрание жителей, подготовка конкурсной заявки и документации, конкурсный отбор, сбор финансового вклада, реализация проекта, открытие объекта, подготовка и сдача отчета.

На каждом этапе сопровождение участников проектов ИБ осуществляет исполнительная дирекция Совета муниципальных образований Брянской области.

Следует отметить, что практика ИБ Брянской области в 2021 году вошла в число лучших практик развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации.

***Некоторые примеры реализованных проектов ИБ в 2021 году***

В 2021 году реализовано 157 проектов. Из них детские и спортивные площадки – 48 ( всего 88), скверы, парки, площади – 18 (57), территории школ и ДК – 7(12), но больше всего памятники, обелиски, захоронения – 78 (198).

Самый яркий пример - в Клинцовском Районе, там есть своя «Хатынь»… Это пронзительное пропитанное болью место, находится в окрестностях города Клинцы и называется Речечка, названное по имени стоявшей здесь и уничтоженной фашистами деревни.

Здесь при невыясненных обстоятельствах погиб немецкий офицер, в результате чего 23 сентября 1943 года все жители деревни (за исключением двух чудом уцелевших человек) были согнаны в сарай, заперты и сожжены заживо. Всего 71 житель, старики, женщины и дети (14 человек). Все мирные жители…

Мемориальный комплекс появился здесь лишь в 1985 году, создан он был руками народа, за народные же деньги. За последние 2 года, благодаря областной программе Инициативного бюджетирования неравнодушные граждане восстановили мемориал. Наверное нет смысла здесь описывать, что чувствуешь когда, проходишь вдоль бывших улиц деревни, вдоль обозначенных пустыми проемами домов, вчитываясь в имена на плитах, в возраст погибших людей… Чтобы это понять здесь нужно оказаться! Теперь наша молодежь совершает экскурсионные поездки на мемориал.

К примеру, в Красной Горе в прошлом году по инициативе горожан был установлен памятник ликвидаторам аварии на Чернобыльской АЭС и облагорожена прилегающая территория. В этом году Реконструированы 2 сквера в поселке Локоть – сквер Памяти ликвидаторов Чернобыльской АЭС и сквера Мира. Была обновлена территория и у захоронения 300 советских воинов, погибших за освобождение Суража в 1943 году, и в п. Климово памятникам воинам – освободителям. Реконструирован обелиска боевой славы в Погаре. Памятник Герою Советского союза А. Возлюкову, который находится рядом со школой. Буквально в прошлом году был отремонтирован памятник трем Героям Советского Союза, установленный рядом с одним из городских лицеев. И это здорово, когда дети видят такую работу.

В Погаре отремонтированы 25 памятников. Существенно обновился отремонтирован обелиск в Климово. Благоустройство с софинансированием из местного бюджета обошлось в 2 миллионов рублей.

В областном центре появились современные детские площадки в поселке Наркомзем, возле ДК в поселке Радица-Крыловка, на территории ТОСов «Зеленый бор», «Искорка», «Бежичи», «Малое Кузьмино», «Славянский», «Левобережный» г. Брянска, «Победа» г. Почепа, парке культуры и отдыха Фокинского района и в поселке Белые Берега. Всего за время программы в деревнях и селах 88 площадок. Отбирались такие места, где очень большое количество детей и нет поблизости подходящих для них развлечений. Появились «тропы здоровья» на Карачиже, в Трубчевске, Жуковке и зеленая зона на улице Романа Брянского. Этот микрорайон очень сильно застроен, и местным жителям не хватало скверов для того, чтобы выйти с детьми и погулять неподалеку от дома.

По примеру «Белого колодца» был благоустроен родник в 10-м микрорайоне Бежицы. Здесь сделали удобные спуски к источнику и купель. А в деревне Алень Клетнянского района члены ТОСа добились реконструкции сквера «Аленький цветочек», расположенного возле памятника погибшим воинам-землякам.

Все основные проекты инициативного бюджетирования, как правило, предусматривают благоустройство локальных общественных территорий. В перечень входят новые детские, игровые, спортивные площадки. Кроме того, были обновлены стадионы, пляжи, скверы, территории отдыха. В Супонево по благоустройству реализовано 7 проектов. Очень красиво получилось. Все старались и жители и администрация поселения. Каждый год с. Медведово подает проекты, все поселение преобразилось, а также территории отдыха с. Киваи Медведовского СП. Здесь появились новые светильники и скамейки, уложена тротуарная плитка. Заканчивается проект «Сквер Школьный» в Почепе. Кстати, молодое поколение не остается в стороне и тоже подключается к новым практикам. В 2019 году автором одного из проектов стала ученица 10 класса, которая инициировала создание в городе скейт-парка в г. Брянске. Теперь скейт-парк есть и в Жуковке.

Интерес к программе инициативного бюджетирования не спадает. Сейчас Брянский городской Совет народных депутатов рассматривает вопрос о формировании программы инициативного бюджетирования на муниципальном уровне, финансирование которой будет производиться из городского бюджета.

**9.2. Поддержка и развитие ТОС**

Советом муниципальных образований Брянской области   
в соответствии с решением VI съезда от 18.02.2021 г. органам местного самоуправления рекомендовано продолжить работу по поддержке общественных инициатив, направленную на развитие территориального общественного самоуправления и общественного участия в реализации национальных проектов, программах формирования комфортной городской среды, инициативного бюджетирования, содействовать более активному вовлечению граждан в процесс обсуждения и принятия решений.

В течение 2021 года в муниципалитетах области шла активная работа   
по созданию и поддержке органов ТОС на территории муниципальных образований: оказывалась индивидуальная консультативная помощь по созданию ТОС, использовались официальные сайты муниципальных администраций для оказания информационной поддержки, проводились семинары в режиме онлайн. Была активизирована разъяснительная работа среди населения о целях и задачах ТОС.

Усилия органов местного самоуправления в направлении поддержки и развития ТОС положительно сказались на динамике количества органов ТОС на территориях муниципальных образований (прирост ТОС по отношению   
к 2020 году – 5%).

Итого в Брянской области 568 ТОС.

В муниципальных образованиях приняты муниципальные нормативные акты, согласно которым ТОСы принимают участие в реализации проектов с применением механизмов инициативного бюджетирования.

В соответствии с частью 11 статьи 27 Федерального закона № 131-ФЗ   
в уставах всех муниципальных образований области предусмотрен порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления. Органами местного самоуправления утверждены Положения о ТОС на территории муниципального образования, утверждены порядок учета зарегистрированных Уставов ТОС и порядок выдачи свидетельств о регистрации Уставов ТОС на территории муниципального образования.

Сумма средств, выделенных из бюджета муниципального образования на поддержку ТОС в 2021 году в городе Брянске составила 1 000 000 рублей.

Органы местного самоуправления оказывают имущественную поддержку ТОС: предоставляют ТОС муниципальные помещения для собраний и мероприятий, хозяйственный инвентарь и автотранспорт для проведения субботников и благоустройства и др.

Совет муниципальных образований Брянской области осуществлял тесное взаимодействие с Общенациональной ассоциацией ТОС (ОАТОС). Организовано участие представителей муниципалитетов области в обучающем семинаре ОАТОС «Территориальное общественное самоуправление в России» «ТОС – территория взаимопомощи и оптимизма» (в режиме ВКС) – более 59 представителей муниципальных образований области стали участниками семинара.

В 2021 году исполнительная дирекция Совета муниципальных образований Брянской области выиграла 2 гранта.

 Наш новый проект «Шаги навстречу!» позволил активным гражданам, лидерам органов ТОС преодолеть неуверенность в собственных силах и участвовать в различных государственных и муниципальных программах, которые с успехом реализуются на Брянщине. Например, инициативное бюджетирование.

Также дирекция Совета в рамках грантового проекта «ТОС – территория нашего здоровья!» установила 5 спортивных сооружений на территории активных органов ТОС в г. Брянске, Унече и Почепе и провела соревнование по стрельбе среди органов ТОС на базе спортивного стрелкового клуба. Победителям вручены дипломы и ценные призы.

ТОСы города Брянска, Сельцо, Клетнянского, Почепского, Унечского районов провели соседские зарядки, спортивные соревнования и игры, лекции по теме популяризации здорового образа жизни и добрососедства. Всего боле 30 мероприятий с общей численностью около 478 человек.

В октябре проведены соревнования среди детских и юношеских команд ТОС Брянской области по мини-футболу. Участие в соревнованиях приняли 65 человек. В ноябре на базе Брянского городского училища олимпийского резерва проведены соревнования среди ТОС Брянской области по настольному теннису. Участие в соревнованиях приняли 30 человек. Команды-победители награждены дипломами и ценными призами.

Некоторые примеры развития ТОС и оказания мер государственной   
и муниципальной поддержки органам ТОС.

**Брянский городской округ.**

Объекты благоустройства для участия в конкурсах в Брянском городском округе определялись на собраниях жителей, которые проводились ТОСами.

Следует отметить, что заявки на конкурс проектов ИБ поданы   
от территориальных общественных самоуправлений. ТОСы формировали заявки с помощью руководителей территориальных подразделений, специалистов отдела по общественно-политической работе. Конкурсные процедуры проводила администрация округа. Реализацию проектов сопровождали специалисты профильных отделов администрации. Был организован общественный контроль. Комиссию составили представители ТОС, специалисты ЖКХ г. Брянска, представители городской общественной палаты, руководители территориальных подразделений.

ТОСам г. Брянска в 2021 году оказывались разные виды поддержки:

- Информационная поддержка. Пресс-служба города размещала информацию обо всех мероприятиях, проводимых ТОС. В приложении WhatsApp создана группа. В группу входят члены ТОС, глава города, руководитель территориального подразделения, ответственный за территорию представитель администрации города. Обсуждаются актуальные вопросы: благоустройство, коммунальные услуги, уборка территории, бесконтрольный выпас скота и пр. Администрация размещает   
в группе информацию, которую нужно довести до населения. К решению проблем сразу подключаются нужные специалисты;

- Ресурсная поддержка. Для проведения мероприятий каждому ТОСу предоставлялись помещения клубов, библиотек, административных зданий территориальных подразделений. Мероприятия проводились при участии учреждений культуры. Предоставлялся транспорт администрации города и территориальных подразделений. В администрации создан механизм - институт ответственных депутатов за территорию. В их обязанности входит взаимодействие с ТОСами, участие в мероприятиях, курирование благоустройства, помощь в решении возникающих проблем.

В составе общественной палаты города создана рабочая группа   
по развитию территориального общественного самоуправления;

- Методическая поддержка. Совместно с Советом муниципальных образований Брянской области разъясняются вопросы планирования деятельности ТОС, проектной деятельности, инициативное бюджетирование, краеведение, развитие туризма и рекреации, современных практик и др.

Проводится ежегодный конкурс «Лучший руководитель органа территориального общественного самоуправления», результаты которого подводятся на ежегодном Общем Собрании АСМО.

**9.3. Поддержка и развития института сельских старост**

Закон Брянской области от 27.12.2017 № 107-З «Об участии жителей сельских населенных пунктов в осуществлении местного самоуправления» предоставляет муниципалитетам юридическую возможность избирать на местах старших населенных пунктов. К их основным полномочиям относится взаимодействие с органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями и учреждениями, организациями по вопросам решения вопросов местного значения в сельском населенном пункте, информирование местных органов власти о возникающих проблемных ситуациях.

Хочется отметить активную работу Главного управления МЧС России по Брянской области со старшими населенных пунктов в части предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на местах.

Законом Брянской области предусмотрено, что расходы на исполнение старшим населенного пункта своих вопросов ведения, полномочий, а также способы оказания поддержки, поощрения старшего населенного пункта могут быть предусмотрены представительным органом соответствующего муниципального образования за счет средств местного бюджета.

В настоящее время согласно представленной информации на территории области уже избраны и осуществляют деятельность 328 старост (старших населенных пунктов). Городские округа – 31, муниципальные округа - 59, городские поселения -10, сельские поселения – 228.

Все перечисленные выше формы участия граждан в развитии местного самоуправления служат одной, самой важной цели повысить уровень жизни населения на местах и укрепить доверие жителей к действующей власти, индикатором которого являются, прежде всего, результаты выборов.

  Советом муниципальных образований области развитию института сельских старост уделяется повышенное внимание.

На муниципальном уровне - в уставы внесены нормы избрания   
и деятельности сельских старост. Разработаны положения о правах, обязанностях, отчетности перед населением и компенсации затрат, связанных с исполнением полномочий. В большинстве муниципальных образований прописано право муниципалитета на финансовое поощрение за результативную работу, оказание информационной, имущественной поддержки, проведение обучающих семинаров.

**9.4. Иные формы финансового и трудового участия граждан   
в решении вопросов местного значения**

Иные формы финансового и трудового участия граждан в решении вопросов местного значения, применяемые в муниципальных образованиях Брянской области:

- муниципальные общественные советы (общественные палаты, объединения);

- национально-культурные объединения;

- жилищные товарищества и советы многоквартирных домов (МКД);

- уличные советы (комитеты) в территориях малоэтажной застройки;

- территориальные советы;

- молодежные советы и территориальные объединения ветеранов;

- публичные (общественные) слушания;

- деятельность НКО и СО НКО;

- иные объединения общественного самоуправления по месту жительства (в том числе клубы по интересам, временные творческие коллективы, спортивные объединения, объединения художественной самодеятельности).

Некоторые примеры.

**1.** Учитывая трагические события на Чернобыльской АЭС, экологическое волонтерство является важным направлением для региона, и сами жители в ходе интервью это не раз отмечали, подчеркивая особую важность данной работы. Противодействие последствиям техногенной аварии для многих является личной болью, соответственно экологический аспект социальной работы в Брянской области очень важен и востребован. Актуальным направлением является поддержка общественных организаций, помогающих детям, подросткам и взрослым преодолевать последствия аварии. Особенно это актуально для западных районов области, которые в наибольшей степени пострадали от взрыва на АЭС. Например, такая организация, как «Радимичи – детям Чернобыля» хорошо известна жителям **г. Новозыбкова** и других соседних районов. И подобных примеров успешной работы волонтеров в данном направлении много по всему региону, что свидетельствует о высоком уровне социальной ответственности жителей и демонстрирует доминирующее в обществе чувство любви к своей родной земле, ответственности за будущее развитие Брянщины и то наследие, с которым будут жить дети.

**2.** На территории нашего региона также проводятся всероссийские, международные и региональные форумы. В этом году прошли Форум по корпоративному добровольчеству, региональный форум «Волонтёр: вчера, сегодня, завтра», III региональный форум «У доброты нет возраста», межрегиональный форум работающей молодежи Брянской области, региональный студенческий форум добровольцев «#PROдобро».

В рамках форумной кампании проходит Всероссийский конкурс молодежных проектов среди физических лиц, на соискание грантовой поддержки Федерального агентства по делам молодежи (Росмолодежь). В этом году победителями от нашего региона стали:

проект студентки Брянского государственного университета имени академика И. Г. Петровского Ольги Федькиной «Молодёжный фестиваль Брянского государственного университета «Шаг вперёд» (428 тыс. рублей);

проект и.о. руководителя Регионального штаба Брянского регионального отделения Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России» Дарьи Кудиновой социальный навигатор «Гвардия добра» (400 тыс. рублей);

проект студентки Брянского государственного университета имени академика И. Г. Петровского Элины Капыро «Вахта памяти «Водные рубежи», направленный на создание образовательного пространства для молодёжи, интересующейся историей и проведением поисковых мероприятий (526 тыс. рублей).

Некоммерческие организации Брянской области активно участвуют в грантах Фонда Президентских грантов. За 5 лет существования Фонда, с 2017 по 2021 годы, поддержку получили 104 организации нашего региона (30% от общего количества заявок). Общая сумма полученных грантов — 204,3 млн. рублей, из них молодежных общественных организаций за 5 лет — 12, на общую сумму 43 млн. рублей. Средний размер гранта составил 1,9 млн. рублей, максимальный размер гранта — 8,5 млн. рублей. В 2021 году в Фонд Президентских грантов от Брянской области было подано 62 заявки, 19 из них получили денежные средства на реализацию проектов, в том числе 6 молодежных общественных организаций региона получили на реализацию своих проектов почти 18 млн. рублей.

В Брянской области также реализуются различные формы грантовой поддержки молодёжи в рамках государственной программы «Региональная политика Брянской области». Так, поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Брянской области происходит через участие в конкурсном отборе. В 2021 году в отборе приняло участие 50 организаций, победителями стали 20 (из них, молодежных общественных организаций — 4), они получили финансовую поддержку на общую сумму 15 млн. рублей.

В рамках национального проекта «Образование» на реализацию регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» в 2021 году было выделено 5 млн. рублей. Грантовую поддержку получили 5 организаций патриотической направленности, в том числе 2 -молодежные. Это — Брянское региональное отделение Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического движения «ЮНАРМИЯ» с проектом «ЮНАРМИЯ — патриоты великой России» на сумму 3 млн. рублей, а также Брянская региональная детская общественная организация «Союз пионерских, детских, подростковых организаций» с проектом «Навигаторы детства» на сумму 500 тыс. рублей.

При исполнении федерального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» национального проекта «Демография» на поддержку деятельности некоммерческих организаций через участие в конкурсе в 2021 году было выделено из федерального бюджета 9,5 млн. рублей. Поддержку получили 8 организаций, из них молодежных — 3, на общую сумму — 2,3 млн. рублей.

Всего по итогам грантовой поддержки молодежные общественные организации Брянской области в 2021 году получили из федерального и регионального бюджетов для реализации своих проектов почти 30 млн. рублей.

**9.5. Выводы и предложения по разделу**

В Брянской области наибольшее развитие получила программа инициативного бюджетирования. Развивается институт ТОС, институт сельских старост.

Реализация проектов ИБ позволяет оперативно выявлять и решать наиболее острые социальные проблемы местного уровня, являющиеся реальным приоритетом населения; непосредственно вовлекать население в решение местных проблем; привлекать для решения этих проблем все доступные имеющиеся местные ресурсы, с участием населения определять приоритетные направления расходования части бюджетных средств, а также последующий контроль за их реализацией.

Предлагается продолжить реализацию программы местных инициатив (инициативного бюджетирования) в Брянской области.

Также широкое распространение получила деятельность некоммерческих организаций (НКО и СО НКО) и иных форм гражданского участия населения.

В 2021 году в муниципальных образованиях области наблюдается рост количества ТОС (органов территориального общественного самоуправления), активно развиваются местные локальные сообщества, в том числе, на принципах добрососедства.

В целях дальнейшей популяризации активного участия граждан   
в осуществлении местного самоуправления и развитии территорий муниципальных образований предлагается проведение широкой образовательной и информационной кампании на федеральном уровне, разработка и реализация государственных и муниципальных программ и мер поддержки.

# **10. Рекомендации по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления в субъекте Российской Федерации**

В приложении 1 к данному разделу представлены рекомендации   
по совершенствованию правового регулирования организации   
и осуществления местного самоуправления, содержащиеся в выводах   
и предложениях к разделам 1-9 настоящего Доклада.

В приложении 2 представлены предложения Совета муниципальных образований Брянской области к проекту федерального закона № № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления   
в единой системе публичной власти».

Приложение 1

**Рекомендации по совершенствованию действующего федерального законодательства, содержащиеся в выводах и предложениях к разделам 1-9 Доклада**

| **№ п\п** | **Наименование акта** | **Предложения** | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Постановление Правительства РФ 18.08.2016 № 815  «О Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика»;  Приказы профильных органов федеральной власти о порядке проведения Конкурса | Считаем целесообразным предусмотреть подачу документов для участия в конкурсе по всем номинациям в электронном виде на едином сайте, и исключить визирование заявок высшим должностным лицом субъекта. Для этого необходимо создать сайт для приема документов по всем номинациям Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»; внести изменение в Приказ Минэкономразвития № 435 от 20.07.2020 г. «Об утверждении формы конкурсной заявки..», Приказ ФАДН от 23.06.2020г. № 76. | В настоящее время заявки для участия в федеральном этапе Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» принимают профильные Министерства, каждая по своим номинациям. Считаем более удобным создание платформы (по аналогии с Президентскими грантами) для приема заявок в электронном виде. Также на платформе могут размещаться актуальные требования к приему заявок, методические материалы, инструкции по их заполнению. Муниципалитеты по ст. 1  131-ФЗ самостоятельно и под свою ответственность осуществляют решение вопросов местного значения, а также несут ответственность за использование финансовых средств. Работают в электронном бюджете. Финансовые данные находятся в открытом доступе в органах государственной власти субъекта и территориальных федеральных органах власти. Достаточно подписи заявочных показателей непосредственно руководителями ОМСУ,  Подобные меры поспособствуют расширению географии участников, поскольку станут более удобными. Также появится возможность оперативной систематизации и приема заявок в ответственных Министерствах. Прием заявок конкурса в электронном виде является современным шагом по цифровизации России. |
| 2. | Федеральный закон от 02.03.2007  № 25-ФЗ  «О муниципальной службе  в Российской Федерации» | Предлагаем внести изменения  в Федеральный закон от 02.03.2007  № 25-ФЗ «О муниципальной службе  в Российской Федерации», в части установления единых подходов к правам и обязанностям служащих, а также единых подходов к оплате труда, социальным гарантиям и пенсионному обеспечению государственных и муниципальных служащих. | В настоящее время требования к квалификации, подготовке кадров,  к ограничениям и обязательствам, устанавливаются исходя из принципа единства для государственных и муниципальных служащих, а условия оплаты труда, социальные гарантии, пенсионное обеспечение – исходя из принципа соотносительности (см. ст. 5 ФЗ от 02.03.2007 № 25-ФЗ).  Считаем необходимым установление дополнительных социальных гарантий муниципальным служащим:  - установление единых подходов к порядку прохождения государственной и муниципальной службы, правам и обязанностям служащих, ограничениям и запретам, применяемым к ним. В настоящее время различия в муниципальной и государственной службе установлены на уровне понятийного аппарата (см. ст. ст. 3, 13 ФЗ  от 27.07.2004 № 79-ФЗ и ст. ст. 2, 10 ФЗ от 02.03.2007 № 25-ФЗ), существенные различия установлены также в правах служащих;  - установление единых подходов к оплате труда, социальным гарантиям и пенсионному обеспечению государственных  и муниципальных служащих. В настоящее время требования  к квалификации, подготовке кадров, к ограничениям и обязательствам, устанавливаются исходя из принципа единства для государственных  и муниципальных служащих, а условия оплаты труда, социальные гарантии, пенсионное обеспечение – исходя из принципа соотносительности (см. ст. 5 ФЗ от 02.03.2007 № 25-ФЗ). |

Приложение 2

**Предложения Совета муниципальных образований Брянской области к проекту федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее - законопроект)**

1. Дополнить главу 1 «Общие положения» статьей «Основные термины и понятия», что позволит создать единый понятийный аппарат проекта закона, отразив в данной статье такие базовые понятия, как «муниципальное образование», «муниципальная должность», «должностное лицо местного самоуправления», «органы местного самоуправления», «вопросы местного значения», «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения», «вопросы обеспечения жизнедеятельности населения», «муниципальный правовой акт», «административный центр» и т.д.

2. Дополнить статью 10 «Территориальные основы организации местного самоуправления» пунктом об административном центре муниципального округа и городского округа и определить категории населенных пунктов, которые могут быть административными центрами.

Например, административным центром может являться населенный пункт, который определен с учетом местных традиций и сложившейся инфраструктуры и в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации находится представительный орган соответствующего муниципального образования.

Кроме того, следует согласиться с позицией Правительства РФ, которое в официальном отзыве предлагает исключить из этой статьи часть 4, поскольку перечисленный в ней состав земель не является исчерпывающим и само такое перечисление не требуется.

В части территориальной организации местного самоуправления важным представляется и вопрос ее соотношения с административно-территориальным устройством. До настоящего времени единственным документом, регламентирующим административно-территориальное устройство на федеральном уровне является Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 17 августа 1982 года «О порядке решения вопросов  
административно-территориального устройства РСФСР», нормы которого действуют в части не противоречащей Конституции РФ и другим федеральным нормативным актам.

Общие принципы административно-территориального устройства необходимо урегулировать на уровне федерального законодательства. Базовые понятия, характеризующие административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации, должны быть едиными. Например, не могут одинаковые по численности и плотности населения, характеру его занятости, уровню развития инфраструктуры и подобным признакам населенные пункты в разных частях страны иметь разный статус – в одних считаться сельскими, а в других городскими.

3. Нормы части 6 статьи 12 законопроекта предусматривают, что объединение городских округов, объединение городского округа с муниципальным округом осуществляются с согласия населения, выраженного представительными органами каждого из объединяемых муниципальных образований. Вместе с тем в данной норме не предусмотрено такой формы преобразования муниципальных образований, как объединение муниципальных округов и форма выражения мнения населения на такое преобразование.

Предлагаем дополнить проект нормой, регламентирующей процесс объединения муниципальных округов, предусмотрев, что данный вариант преобразования влечет за собой создание вновь образованного муниципального образования.

4. Статью 14 «Структура органов местного самоуправления» предлагается дополнить нормой о том, что численность, срок полномочий и порядок избрания депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы данного муниципального образования устанавливаются законом субъекта Российской Федерации. Выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня его создания.

5. Глава 8 законопроекта посвящена вопросам межмуниципального сотрудничества, но по тексту не определен орган местного самоуправления, который определяет порядок этого сотрудничества. В связи с этим предлагаем статью 16 «Полномочия представительного органа муниципального образования» дополнить нормой:

- определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества.

6.В статье 19 «Глава муниципального образования»:

Пунктом 5Предусмотрено, что избрание главы муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования представительным органом муниципального образования из своего состава проводится, как правило, на первом заседании представительного органа муниципального образования нового созыва.

Предлагаем убрать фразу «как правило» и дополнить данный пункт нормой о том, что глава муниципального образования избираемый представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, также избирается на первом заседании представительного органа муниципального образования нового созыва.

В пункте 6  необходимо исключить понятие «торжественная обстановка», т.к. содержание его не определено, либо дать его определение в разделе основные понятия и термины.

Также непонятно какое именно «должностное лицо местного самоуправления» должно исполнять обязанности до избрания главы муниципального образования, так как в законопроекте под эту категорию попадает очень широкий круг должностных лиц. Кроме того, на первом заседании представительного органа у вновь образованного муниципального образования еще отсутствует утвержденный устав.

Предлагаем рассмотреть следующий вариант:

«В случае если кандидат на должность главы муниципального образования не набрал число голосов, необходимое для принятия решения представительным органом муниципального образования об избрании главы муниципального образования из своего состава, полномочия главы муниципального образования до дня избрания главы муниципального образования в установленном порядке, временно исполняет депутат представительного органа муниципального образования, в соответствии с уставом муниципального образования и (или) решением представительного органа».

Аналогичную норму необходимо также прописать и в отношении главы муниципального образования избираемого представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

В пункте 9 необходимо обозначить критерии, по которым высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации будет проводиться предварительное рассмотрение кандидатов на должность главы муниципального образования.

Например, в 131-ФЗ имеется формулировка: «Кандидатом на должность главы муниципального образования может быть зарегистрирован гражданин, который на день проведения конкурса не имеет в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=795CC3958265AAF73981BDEF676E2538FB50CDC330BDB13E9C3D8EADDFAA83CD841F3D78D5B93C22EE312917D3b8XFG) от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" ограничений пассивного избирательного права для избрания выборным должностным лицом местного самоуправления».

Пункт 18 определяет статус лица, замещающего государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность, только в отношении главы муниципального образования, возглавляющего местную администрацию. При этом по не определен статус главы муниципального образования, исполняющего полномочия председателя представительного органа муниципального образования. Т.е. появляются главы муниципальных образований с разным статусом. Кроме того, непонятен механизм совмещения данных должностей, уровня оплаты труда и гарантий, которые данной категории лиц будут предоставляться.

Более того, вызывает вопрос – как рассматриваемая норма соотносится с положением статьи 12 Конституции Российской Федерации, устанавливающей, что местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно, а органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (учитывая, что глава муниципального образования – орган местного самоуправления), и частью 6 статьи 1 законопроекта, в которой закрепляется аналогичная норма.

7. Согласно пункту 6 части 3 статьи 21 законопроекта основаниями   
для удаления главы муниципального образования в отставку является систематическое не достижение показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления. Неясно, что подразумевается под словом «систематическое».

Кроме того, в статье 21 законопроекта следует указать и сами критерии определения показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления.

8. В соответствии с частью 18 статьи 22 законопроекта при наличии   
в структуре местной администрации территориальных органов местной администрации местная администрация формируется в виде коллегиального органа. При этом состав, полномочия и принципы деятельности данного органа не определены.

Данная норма не согласуется с частью 2 статьи 22 законопроекта, предусматривающей, что местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

Кроме этого, законопроектом определено, что руководители территориальных и отраслевых (функциональных) (при наличии) органов местной администрации замещают муниципальные должности. Таким образом, они приобретают публичный статус. Непонятно, как это соотносится с непубличностью обретения главами территориальных и функциональных органов местной администрации, которые не являются органами местного самоуправления, своего статуса, а также с их соподчиненностью главе местной администрации.

Предлагаем пункты 16-19 данной статьи объединить с формулировкой:

«В структуру местной администрации городского округа, муниципального округа могут входить территориальные, отраслевые (функциональные) органы местной администрации».

9. В статье 24 предлагается закрепить норму об обязательности наличия контрольного органа для муниципальных и городских округов (действующая формулировка – «В целях осуществления внешнего муниципального финансового контроля представительный орган муниципального образования вправе образовать контрольно-счетный орган муниципального образования.).

В 131-ФЗ он был необязателен, т.к. полномочия контрольных органов поселений могли быть переданы контрольному органу муниципального района. Вместе с тем бюджетное законодательство предусматривает наличие органов внешнего финансового контроля при организации бюджетного процесса. При отсутствии контрольного органа в муниципальном образовании возникает правовая неопределённость о том, какой контрольный орган должен давать заключение на проект бюджета, проверять отчеты о его исполнении и т.д.

10. Согласно норме статьи 25 к числу муниципальных должностей относится и глава администрации. Срок полномочий лица, замещающего муниципальную должность, составляет пять лет.

Вместе с тем назначение главы администрации в соответствии с частью 5 статьи 22 осуществляется на срок полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего решение о назначении лица на должность главы местной администрации, но не менее чем на два года. Данные нормы противоречат друг другу, так как в данном случае глава администрации может быть назначен на срок, менее 5 лет.

В связи с этим предлагаем должность главы администрации, назначаемого на должность по контракту, исключить из категории муниципальных должностей (в настоящее время – это муниципальный служащий).

Также в статье 25 необходимо установить единые сроки начала и окончания полномочий главы муниципального образования (пункты 7-8), т.к в проекте почему-то идет разделение на 2 категории : глава муниципального образования и глава муниципального образования, избранный представительным органом муниципального образования.

Предлагаем заменить формулировку «со дня его вступления в должность в торжественной обстановке», так как она несет правовую неопределенность. Предлагаем рассмотреть следующий вариант, объединяющий нормы пунктов 7 и 8: «Полномочия главы муниципального образования начинаются со дня его избрания и прекращаются в день избрания нового главы муниципального образования». Под днём избрания в данном случае понимается либо дата принятия решения об избрании представительным органом, либо дата регистрации главы, избранного на муниципальных выборах соответствующей избирательной комиссией.

11. В части 1 статьи 32 законопроекта определен перечень полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, а в части 2 этой же статьи законопроекта – перечень полномочий, которые могут закрепляться законом субъекта Российской Федерации за органами местного самоуправления в целях обеспечения жизнедеятельности населения. При этом в соответствии с частью 3 данной статьи законопроекта определено, что предусмотренные частью 2 данной статьи полномочия, не отнесенные в соответствии с указанной частью к полномочиям органов местного самоуправления, являются «перераспределенными полномочиями» и исполняются органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, в законопроекте принципы включения полномочий органов местного самоуправления в один из указанных перечней не определены.

Согласно части 1 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут осуществлять две категории полномочий – полномочия по решению вопросов местного значения и переданные им государственные полномочия. В Конституции не упоминается о перераспределенных от органов местного самоуправления полномочиях, исполняемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации. При существующей редакции потребуется значительная корректировка бюджетного и налогового законодательства.

Предлагается оставить прежнюю схему по аналогии со 131-ФЗ: перечень вопросов местного значения, права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений, порядок наделения ОМСУ отдельными государственными полномочиями.

Данная схема отработана и не потребует серьезных изменений в механизмы перераспределения расходов на уровне региональных и местных бюджетов в зависимости от того, кем будут исполняться полномочия.

12.Статьи 88 и 89 законопроекта, предусматривающие поэтапное вступление в силу его положений требуют дополнительной проработки. Представляется целесообразным прописать для субъектов РФ конкретные сроки, в которые им необходимо выполнить юридически значимые действия для реализации положений данного закона.

При этом следует учесть тот факт, что на территории одного муниципального района сроки окончания полномочий представительных органов районов, сельских и городских поселений, могут отличаться. Например, в ряде муниципальных районов Брянской области сроки полномочий представительных органов муниципальных районов истекают в 2024 году, а сроки полномочий отдельных поселений в их составе в 2026 и 2027 годах соответственно. Действующая редакция переходных положений не дает ответ на вопрос: «В какие сроки создавать муниципальный округ в подобной ситуации?»

1. БК РФ, Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [↑](#footnote-ref-1)