



МИНФИН
РОССИИ
220 лет

Доклад о лучших
практиках развития
инициативного
бюджетирования
в субъектах
Российской Федерации
и муниципальных
образованиях



МОСКВА, 2022



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях



Содержание

1

2

4 Введение

6 **Хронология развития
инициативного
бюджетирования
в 2021 году**

10 **Общие сведения
о развитии
инициативного
бюджетирования
в субъектах
Российской
Федерации**

12 **2.1.**
Практики, динамика,
разновидности,
тенденции

17 **2.2.**
Финансовые
и нефинансовые
показатели, типология
проектов,
данные по округам

3

4

5

24 **Муниципальные
практики
инициативного
бюджетирования**

32 **Инфраструктура
сопровождения
инициативного
бюджетирования
в Российской
Федерации**

52 **Основные результаты
школьного
и молодежного
инициативного
бюджетирования**

34 **4.1.**
Участие граждан
в российских
практиках
инициативного
бюджетирования

37 **4.2.**
Сопровождение
инициативного
бюджетирования

40 **4.3.**
Образовательные
мероприятия

45 **4.4.**
Информационная
поддержка

6

56 **Лучшие практики инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации за 2021 год**

58 **6.1**
Организация сопровождения процесса инициативного бюджетирования – Алтайский край

61 **6.2**
Комплексный подход к развитию инициативного бюджетирования – Новгородская область

63 **6.3**
Старт программы инициативного бюджетирования в Республике Крым – «Крым как мы хотим!»

65 **6.4**
Лучшая практика обмена опытом – ХМАО (Югра)

68 **6.5**
Лучшая образовательная практика – Новосибирская область

69 **6.6**
Лучшая практика поддержки развития инициативного бюджетирования на муниципальном уровне – ЯНАО

73 **6.7**
Лучшая муниципальная практика – Лабытнанги, ЯНАО

76 **6.8**
Проектирование новой практики инициативного бюджетирования – Удмуртская Республика

77 **6.9**
Организация информационной поддержки развития инициативного бюджетирования – Волгоградская область

79 **6.10**
Спецпроект/медиасобытие – Красноярский край

82 **6.11**
Портал инициативного бюджетирования – Санкт-Петербург

84 **6.12**
Практика школьного инициативного бюджетирования – «Школа будущего» Бол. Исаково, Калининградская область

86 **6.13**
Обучение участников инициативного бюджетирования финансовой грамотности – Республика Коми

88 **Приложение**



Введение

Инициативное бюджетирование (ИБ) продолжает являться одним из наиболее перспективных и активно развивающихся за последние годы направлений проекта Минфина России «Бюджет для граждан».

В 2021 году, несмотря на сохранявшиеся ограничения в связи с распространением коронавирусной инфекции, инициативное бюджетирование продолжило активное развитие. Существенный прирост числа реализованных проектов, объема финансирования и софинансирования инициатив граждан свидетельствуют о том, что методология инициативного бюджетирования сохранила свою мотивационную составляющую.

Так, в 2021 году в 75 субъектах Российской Федерации инициативное бюджетирование вошло в ежедневную деятельность, и не менее половины из них каждый год вносят новации в существующие практики.

Основным источником финансирования проектов инициативного бюджетирования по-прежнему остаются средства бюджетов субъектов Российской Федерации. При этом уменьшается доля федеральных средств, привлеченных для реализации проектов, отобранных с участием граждан или с учетом их мнения. Вместе с этим стоит отметить рост доли средств местных бюджетов и средств софинансирования юридических лиц и граждан.

В 2021 году в 16 субъектах Российской Федерации началась и/или продолжилась реализация практик вовлечения школьников в принятие бюджетных решений. В прошедшем году появилась концепция школьного инициативного бюджетирования, ставшая основой для новой модели школьного инициативного бюджетирования, основанной на укоренении участия школьного сообщества в принятии бюджетных решений.

Кроме того, следует отметить формирование нескольких новых форм сетевого взаимодействия консультантов инициативного бюджетирования. Первый слет консультантов прошел в июне в Судаке (Республика Крым), а в декабре состоялась встреча в Северной школе консультантов инициативного бюджетирования в Ханты-Мансийске (ХМАО – Югра). В рамках последней встречи был организован первый фестиваль реализованных проектов инициативного бюджетирования.

Вместе с этим количество консультантов стабилизировалось, однако в процессе реализации практик инициативного бюджетирования субъекты Российской Федерации все чаще возлагают задачи по их организации на сотрудников органов государственной власти и местного самоуправления.

Сохранились зарекомендовавшие себя формы обучения инициативному бюджетированию – регулярные консультационные вебинары. Появились вебинары для журналистов, публикующих отдельные новости или статьи в периодических изданиях на темы вовлечения граждан.

Прошедший год стал годом начала действия федерального законодательства в части инициативного бюджетирования. Вступили в силу нормы, регулирующие новую практику инициативного бюджетирования – инициативные проекты граждан.

Первый год реализации новой практики показал необходимость мотивации регионов по запуску и поддержке новых проектов.

В 2021 году начался процесс интеграции мероприятий в части развития практик инициативного бюджетирования в состав проекта Минфина России по повышению финансовой грамотности в Российской Федерации. Совместно с Дирекцией финансовой грамотности НИФИ Минфина России была проделана работа по включению в состав Единой рамки компетенций свода знаний, умений и навыков, касающихся сферы инициативного бюджетирования для взрослых и школьников. Появились первые информационные и методические материалы, описывающие возможности инициативного бюджетирования для повышения финансовой грамотности граждан.

В 2021 году НИФИ Минфина России при поддержке Минфина России был проведен V Всероссийский конкурс проектов по инициативному бюджетированию. Конкурс проходит с 2017 года на сайте <https://budget4me.ru>.

В рамках конкурса ежегодно выбираются лучшие проекты в трех номинациях. В номинации «Общественное партнерство» оценивается размер софинансирования со стороны населения и бизнеса. В номинации «Общественное участие» – количество граждан, принявших участие в процедурах реализации проекта. В номинации «Самый оригинальный проект» отмечают новизну и наличие творческой составляющей в проектах.

Впервые в конкурсе были определены победители в номинации «Школьное и молодежное инициативное бюджетирование», которая оценивает новизну идеи, предложенной для реализации проекта школьного и молодежного инициативного бюджетирования.

Сразу три проекта получили одинаковое количество баллов, и их авторам были вручены денежные призы для реализации новых проектов инициативного бюджетирования.

Всего для участия в конкурсе в 2021 году поступило 914 проектов из 60 регионов России. При этом стоимость всех проектов, участвующих в конкурсе, составила более 3,2 млрд руб. Общее число заявок на участие в конкурсе почти в два раза превысило показатели 2020 года, а число проголосовавших за проекты на портале приблизилось к миллиону человек.

Опыт Российской Федерации все чаще становится предметом пристального изучения в странах СНГ. Развертывание инициативного бюджетирования на основе российского опыта началось в Узбекистане. Внимательно изучают опыт нашей страны в Армении, Таджикистане, Киргизии.



Хронология развития инициативного бюджетирования в 2021 году

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях



В 2021 году вступили в силу Федеральный закон от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон от 20 июля 2020 года № 216-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», что стало дополнительным и необходимым импульсом развития инструментов участия граждан в бюджетном процессе.

Рассматривая инициативное бюджетирование в качестве инструмента коммуникации населения и власти, требующего соответствующего уровня подготовки граждан, инициативное бюджетирование стало частью единой рамки компетенций в области финансовой грамотности для обучающихся всех уровней образования и взрослого населения в составе плана мероприятий реализации Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017–2023 годы (на период 2021–2023 годы).

В целях оказания дополнительной методической поддержки всем заинтересованным экспертам, на базе НИФИ Минфина России запускен цикл семинаров для представителей СМИ и специалистов органов власти и муниципального сообщества, посвященных вопросам информационного освещения и развития коммуникаций в рамках реализации программ инициативного бюджетирования, мероприятий финансовой и бюджетной грамотности.

На сайте НИФИ в разделе «Инициативное бюджетирование» опубликована Концепция школьного инициативного бюджетирования (ШКИБ), разработанная Центром инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России.

Началось внедрение практики школьного и молодежного инициативного бюджетирования в Волгоградской, Тверской областях и ряде муниципалитетов Оренбургской, Самарской, Ростовской областей, ХМАО – Югра, Ставропольского края и Республики Крым.

Рис. 1. Участники слета делятся своим опытом создания проектов ШКИБ



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 2. Делегация школьников из ЯНАО



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Впервые во Всероссийском детском центре «Орленок» был организован Слет команд школьного инициативного бюджетирования.

Расширилось число регионов, где впервые началась реализация практик инициативного бюджетирования. В числе таких регионов Республика Крым, Чеченская Республика, Республика Тыва, Омская область, Приморский край.

Продолжена программа дополнительного профессионального образования по инициативному бюджетированию НИФИ Минфина России. Дипломы получили 47 специалистов и консультантов, в их числе впервые оказались представители Министерства финансов и Института бюджетно-налоговых исследований Республики Узбекистан.

Впервые состоялось заседание Летней школы консультантов инициативного бюджетирования в Крыму, цель которого стал обмен опытом в области профессионального сопровождения программ инициативного бюджетирования.

20 и 21 сентября 2021 года в Москве прошла III Всероссийская конференция «Инициативное бюджетирование как общественное явление», участниками которой стали более 300 представителей финансовых органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также представителей профессионального сообщества, в том числе международные эксперты.

В рамках конференции обсуждались актуальные вопросы законодательного регулирования и перспективы стратегического развития инициативного бюджетирования в России на период до 2030 года.

Рис. 3. Участники III Всероссийской конференции «Инициативное бюджетирование как общественное явление»



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

В составе номинаций премии «ФинЗОЖ эксперт», реализуемой в рамках ведомственного проекта Минфина России «Новая финансовая культура (Мои-Финансы: просто о сложном)» учреждена номинация «Лучший медиапроект по теме инициативного бюджетирования, в том числе школьного инициативного бюджетирования».

В 2021 году экспертное жюри отметило в этой номинации Проектный центр Новгородской области – ГОКУ «Центр муниципальной правовой информации».

В 2021 году продолжилась практика проведения региональных информационных и обучающих мероприятий практикам инициативного бюджетирования при поддержке Министерства финансов Российской Федерации и НИФИ Минфина России, а также мероприятий по распространению российского опыта реализации таких практик на международных площадках. Запланированные ранее к проведению на площадках регионов Российской Федерации мероприятия в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией были проведены с использованием возможностей онлайн-платформ по организации конференций в видеоформате.

Так в информационно-обучающих мероприятиях, проведенных в онлайн- и офлайн-форматах, приняло участие порядка 3,9 тысячи представителей субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также представителей экспертного сообщества, в том числе международные эксперты.

Рис. 4. Участники III Всероссийской конференции «Инициативное бюджетирование как общественное явление»



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России



Общие сведения о развитии инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях





2.1.

Практики, динамика, разновидности, тенденции

В 2022 году прошел седьмой цикл мониторинга развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации. В ответ на запрос Минфина России об основных тенденциях развития процедур участия граждан в определении направлений бюджетных расходов на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в форме практик инициативного бюджетирования за 2021 год были получены ответы из 82 субъектов Российской Федерации. Информацию о реализации практик инициативного бюджетирования содержали ответы 75 субъектов Российской Федерации. Таким образом, в 2021 году число субъектов Российской Федерации, развивающих инициативное бюджетирование, увеличилось с 73 до 75.

Не поступили ответы из Камчатского края, Республик Дагестан и Ингушетия. Ответы, полученные из Еврейской автономной области, Республик Северная Осетия – Алания, Хакасия, Кабардино-Балкарской и Карачаево-Черкесской, информировали об отсутствии практик инициативного бюджетирования или планов развития в будущем периоде. Ответы Мурманской области и города Москвы носили уведомительный характер и не содержали описания практик инициативного бюджетирования. При этом в городе Москве реализуется комплекс иных (смежных) практик участия граждан в бюджетном процессе.

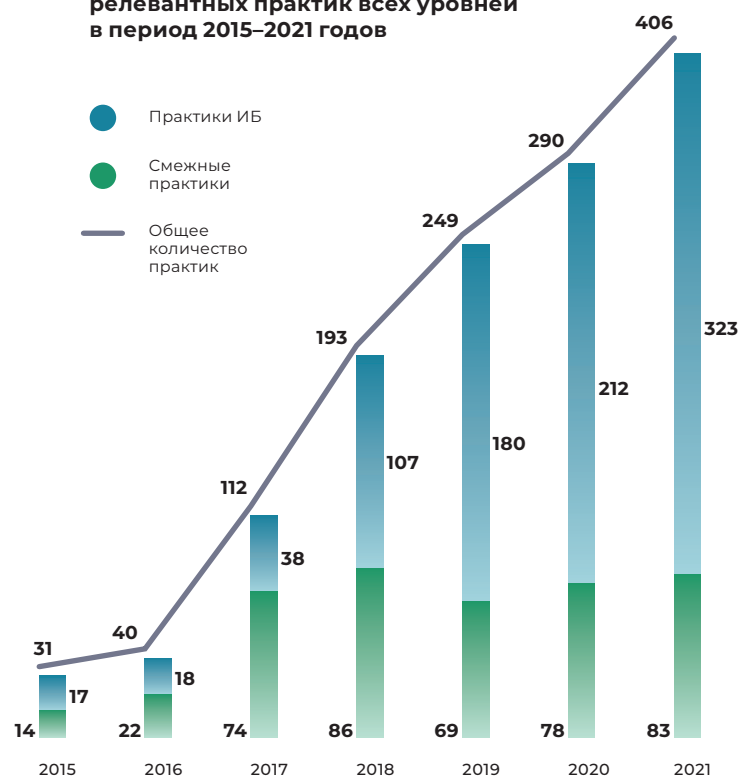
ПРАКТИКА ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ – РЕАЛИЗУЕМАЯ В РАМКАХ ОДНОГО СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
МОДЕЛЬ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ, НАПРАВЛЕННАЯ НА ВОВЛЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН В БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС И УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В ПРИНЯТИИ БЮДЖЕТНЫХ РЕШЕНИЙ. ПРАКТИКА ПОДРАЗУМЕВАЕТ РЕГУЛЯРНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ВЫДЕЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ПРОЕКТОВ.

Анализ данных, поступивших из 75 субъектов Российской Федерации, позволяет сделать вывод о существенном увеличении числа практик инициативного бюджетирования в 2021 году – с 212 до 323. Общее число применяемых практик, предусматривающих участие граждан в бюджетных решениях, выросло с 290 до 406. К группе практик инициативного бюджетирования отнесены практики, реализуемые в рамках таких моделей инициативного бюджетирования, как ППМИ, «Народный бюджет», бюджетные комиссии граждан, инициативные проекты, школьное и молодежное инициативное бюджетирование.

МОДЕЛЬ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ – СОВОКУПНОСТЬ ПРОЦЕДУР ОРГАНИЗАЦИИ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ИНИЦИАТИВНОМ БЮДЖЕТИРОВАНИИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ, ФЕДЕРАЛЬНОМ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЯХ, ОПРЕДЕЛЕННАЯ НОРМАМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И НОРМАТИВНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ СУБЪЕКТОВ РФ. МОДЕЛЬ ИБ ВКЛЮЧАЕТ СЛЕДУЮЩИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ:

- ВЫДВИЖЕНИЕ, ОБСУЖДЕНИЕ И ОТБОР ПРОЕКТОВ ГРАЖДАНАМИ;
- УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ И ИНЫЕ ФОРМЫ УЧАСТИЯ.

Рис. 5. Динамика количества релевантных практик всех уровней в период 2015–2021 годов

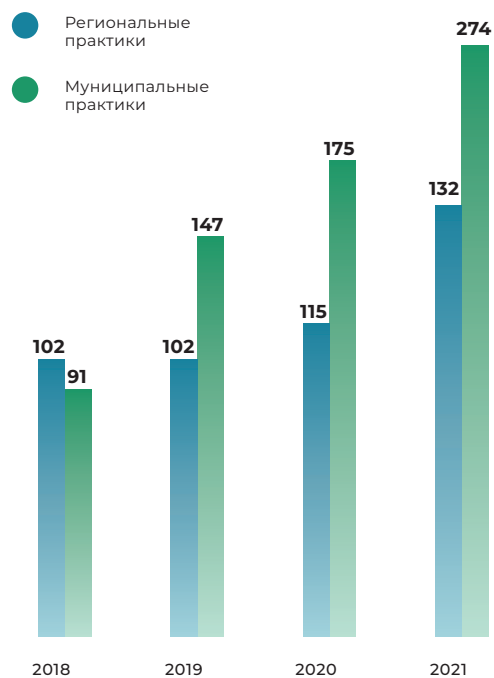


Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России, полученные в рамках запроса

С начала мониторинга муниципальных практик именно эта группа практик демонстрирует наилучшую динамику. В 2021 году в российских муниципалитетах были запущены 99 новых практик. На региональном уровне также сохраняется положительный тренд – было заявлено на 17 новых практик больше, чем в 2020 году.

Для исполнения на территории субъектов Российской Федерации новых положений федерального законодательства об инициативных проектах в регионах была подготовлена и утверждена соответствующая законодательная и нормативно-правовая база, что должно было способствовать появлению новых муниципальных практик инициативных проектов. Больше всего новых муниципальных практик реализовывалось на территории Краснодарского края, Республики Коми, Самарской, Белгородской областей, Ставропольского и Хабаровского краев, Удмуртской Республики, однако не все из них относятся к инициативным проектам. Из 274 заявленных практик только 123 практики реализовывались в 2021 году по законодательно закреплённой модели. У лидеров муниципальных форм инициативного бюджетирования – в Оренбургской и Ульяновской областях, ХМАО – Югра и ЯНАО – развиваемые в муниципалитетах практики постепенно переходят на новую модель инициативных проектов. В остальных случаях были продолжена работа по начатым ранее практикам инициативного бюджетирования, а также запущены иные практики, предусматривающие механизмы вовлечения и участия граждан. Практики инициативных проектов были выделены из общего числа муниципальных практик на основе двух параметров, зафиксированных в предоставленных анкетах: принятые и/или действующие в муниципальных образованиях нормативно-правовые акты и инициативные платежи как форма внебюджетного вклада. Однако в силу низкого качества заполнения муниципальных анкет фактическое число практик инициативных проектов может отличаться.

Рис. 6. Динамика количества практик регионального уровня и муниципальных практик в 2018–2021 годах



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Таблица 1

Типология практик регионов и муниципалитетов, предусматривающих участие граждан, реализованных в 2020–2021 годах

Типы практик	Практики субъектов РФ		Муниципальные практики		Всего	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Практики инициативного бюджетирования: ППМИ, «Народный бюджет», бюджетные комиссии и пр.	62	63	151	109	213	172
Практики инициативных проектов	н/д	–	н/д	123	н/д	123
Практики школьного и молодежного инициативного бюджетирования (в том числе тематические направления ШКИБ внутри практик инициативного бюджетирования)	4	12	6	28	10	40
Поддержка ТОС	8	11	2	14	10	25
Практики благоустройства и развития сельских территорий (Минсельхоз)	16	23	–	–	16	23
Комфортная городская среда (Минстрой)	15	15	–	–	15	15
Поддержка НКО и социально-значимых проектов граждан, старост	2	5	4	7	6	11
Самообложение, 50\50, субсидирование вклада граждан	3	3	1	4	4	7
Другое: проекты благоустройства, ремонта, газификации, поддержка местных традиций и др.	2	–	10	3	12	3
Дороги	2	2	–	1	2	3
Наказы депутатам	1	1	1	1	2	2

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



В ряде регионов инициативные проекты были реализованы через региональную модель с конкурсным механизмом – с использованием средств бюджета субъекта Российской Федерации. В каждом случае механизм софинансирования инициативных проектов, а также форма отбора проектов уникальны. В Белгородской, Омской областях, Чеченской Республике, ХМАО – Югра это был первый опыт запуска практики инициативного бюджетирования регионального уровня. В Челябинской области инициативные проекты заменили практику «Реальные дела». В Кемеровской, Оренбургской областях, Чувашской Республике новая модель инициативных проектов была интегрирована в уже развиваемые практики инициативного бюджетирования.

Согласно предоставленным ответам в 2021 году активнее других смежных практик развивались практики благоустройства и развития сельских территорий, поддержки территориального общественного самоуправления, а также школьного и молодежного инициативного бюджетирования.

Число представленных практик благоустройства сельских территорий, реализуемых субъектами Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» Минсельхоза России, увеличилось с 16 до 23. В Костромской, Новгородской и Тамбовской областях в 2021 году реализовали по две таких практики – с фокусом на благоустройство сельских территорий и формирование современного облика сельских территорий. Из числа регионов, реализовавших такие практики в 2020 году, только Курганская область не заявила практику благоустройства сельских территорий за 2021 год.

Регионы, реализующие практики благоустройства в рамках государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»

1. **ВЛАДИМИРСКАЯ ОБЛАСТЬ**
2. **ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЙ***
3. **ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ***
4. **КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ**
5. **КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТЬ (2 ПРАКТИКИ)**
6. **НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ (2 ПРАКТИКИ)**
7. **ОМСКАЯ ОБЛАСТЬ**
8. **ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**
9. **РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ**
10. **РЕСПУБЛИКА КАЛМЫКИЯ**
11. **РЕСПУБЛИКА МАРИЙ ЭЛ**
12. **РЕСПУБЛИКА МОРДОВИЯ**
13. **РЯЗАНСКАЯ ОБЛАСТЬ**
14. **САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**
15. **СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**
16. **ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (2 ПРАКТИКИ)**
17. **ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ**
18. **УЛЬЯНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**
19. **ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ**
20. **ХМАО – ЮГРА**

* Синим выделены субъекты, начавшие реализацию в 2021 году

Регионы, реализующие программы благоустройства в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды»

1. **ВЛАДИМИРСКАЯ ОБЛАСТЬ**
2. **ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЙ***
3. **КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ**
4. **КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТЬ**
5. **ОМСКАЯ ОБЛАСТЬ**
6. **ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**
7. **ПЕРМСКИЙ КРАЙ**
8. **РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ**
9. **САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**
10. **СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**
11. **ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**
12. **ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ**
13. **УЛЬЯНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**
14. **ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ**
15. **ХМАО – ЮГРА**

Число региональных программ благоустройства, реализуемых в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», в составе ответов из регионов осталось прежним – 15 практик. Однако состав регионов, заявивших о реализации этих практик, изменился. Кабардино-Балкарская Республика, Республика Дагестан, Новгородская и Курганская области не заявили практики, реализуемые в рамках федерального проекта Минстроя России.

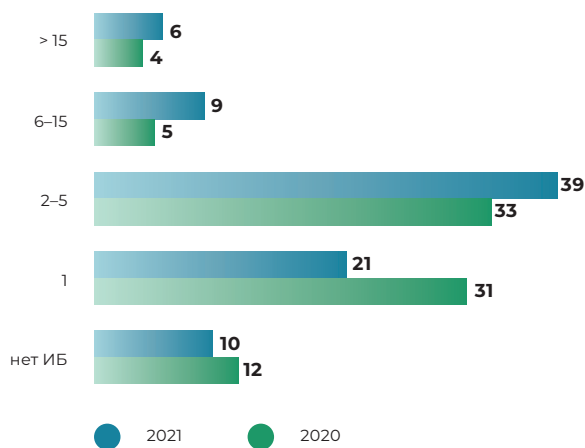
Практики развития сельских территорий и формирования городской среды реализуются только на региональном уровне, остальные типы практик представлены также и на муниципальном уровне. Муниципальная поддержка ТОС чаще встречается в тех регионах, где аналогичные программы развиваются на региональном уровне. В 2021 году больше всего таких практик было реализовано на территории Белгородской области и Хабаровского края. В то же время в Архангельской, Новгородской, Псковской, Липецкой, Воронежской областях, в республиках Бурятия и Карелия поддержка развития ТОС сосредоточена на региональном уровне. Общее число предоставленных в рамках запроса практик поддержки ТОС на региональном и муниципальном уровнях увеличилось в 2021 году до 25.

Школьное и молодежное инициативное бюджетирование в разных регионах также развивают по-разному. В Санкт-Петербурге, Республике Удмуртия, Алтайском крае, Сахалинской и Тверской областях, ХМАО – как региональные программы. В Новгородской и Оренбургской областях, Республике Крым, в отдельных муниципалитетах, в Ярославской и Волгоградской областях, Республике Коми – как тематическое направление региональной программы инициативного бюджетирования. В ЯНАО школьное инициативное бюджетирование интегрировано в муниципальные практики «Уютный Ямал» районов и городов. В некоторых случаях субъекты Российской Федерации и муниципалитеты заявили об отдельных реализованных проектах Школьного инициативного бюджетирования. Такие проекты выделялись непосредственно школьниками, но для их отбора не было предусмотрено отдельной процедуры.

В 2021 году развитие инициативного бюджетирования началось на территории сразу нескольких регионов. В Республике Крым программа инициативного бюджетирования получила название «Крым как мы хотим», в Приморском крае – «Твой Проект», программа «Лучшие народные инициативы» впервые реализована в Республике Тыва. Региональные программы инициативного бюджетирования стартовали на территории Белгородской и Омской областей, Чеченской Республики. Впервые региональный конкурсный отбор инициативных проектов реализован в ХМАО – Югра. На территории Республики Коми практики «Народные инициативы» запустили все муниципальные образования.

Часто в регионах не ограничиваются одной практикой инициативного бюджетирования, развивая сразу несколько направлений. К числу лидеров по этому показателю относятся Новгородская область и Республика Башкортостан, где реализуются четыре и более практики инициативного бюджетирования. В республиках Карелия и Удмуртия, Воронежской, Костромской, Кировской, Сахалинской областях и в Санкт-Петербурге – две и более региональные практики инициативного бюджетирования.

Рис. 7. Динамика количества практик регионального и муниципального уровней, развиваемых на территории субъектов Российской Федерации в 2020–2021 годах



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Из представленных данных можно сделать вывод о формировании комплексного подхода к развитию инициативного бюджетирования в России.

В 2021 году в 15 субъектах Российской Федерации реализовывались более пяти практик инициативного бюджетирования, в том числе более 15 практик – на территории Оренбургской, Самарской, Ульяновской областей, Краснодарского края, ХМАО – Югра и ЯНАО.

В 2021 году были также запущены новые практики, расширяющие уже существующие возможности участия и увеличивающие объем бюджетных средств для поддержки инициатив граждан.

В Санкт-Петербурге в рамках проекта городского уровня «Твой город» реализуется городская практика соучаствующего проектирования. На территории Новгородской области реализуется пятый по счету приоритетный региональный проект инициативного бюджетирования «Наш выбор».

В Республике Удмуртия на протяжении 2021 года разрабатывалась новая региональная практика вовлечения людей с инвалидностью в инициативное бюджетирование, получившая название «Без границ».

В Тверской области пилотировалась практика школьного инициативного бюджетирования, которая с 2022 года распространена на весь регион. Фактически запуск практик состоялся уже в 2021 году, но финансовое обеспечение реализации проектов запланировано на 2022 год.

О решениях запланировать расходы на инициативное бюджетирование и приступить к реализации финансирования проинформировали финансовые органы Карачаево-Черкесской Республики и Республики Северная Осетия – Алания.

С 2021 года приостановлены или завершены действия нескольких региональных программ. Это две практики ППМИ из числа первых программ инициативного бюджетирования в России: Программа поддержки местных инициатив Хабаровского края, администратором которой в последние годы был краевой Минсельхоз, и Проект по поддержке местных инициатив Нижегородской области, который с 2021 года объединен с программой «Вам решать». Остановлена реализация программы «Развитие территорий» (ПОРТ) Сахалинской области. В Челябинской области завершена программа «Реальные дела». В 2021 году в Астраханской области приостановлена реализация инициативного бюджетирования на региональном уровне. Не реализовывались в 2021 году практика инициативного бюджетирования в Калининграде и школьное направление в проекте «Бюджет твоих возможностей» в Архангельске. В ответах за 2021 год не были представлены региональные практики Мурманской области и Республики Дагестан.

Важно отметить несколько новаций 2021 года в сфере инициативного бюджетирования. В последние годы в программах инициативного бюджетирования стали уделять внимание работе с различными социально уязвимыми группами населения. В связи с наметившимся трендом в состав типологии проектов ежегодного запроса Минфина об инициативном бюджетировании было добавлено направление «Проекты, направленные на уязвимые социальные группы и граждан с ограниченными возможностями». В 2021 году было реализовано 111 таких проектов, за четыре года наблюдений – 842 проекта.

В программе «Народный бюджет» Республики Коми сделан упор на проекты в сфере занятости населения. В реализацию проектов благоустройства и ремонта объектов муниципального значения вовлекаются

безработные граждане, труд которых оплачивается из сметы проекта. Таким образом создаются временные рабочие места для граждан, проживающих в сельской местности. Проекты для людей с особыми потребностями встречались в российских практиках и ранее – в основном в составе проектов благоустройства и ремонта. Несколько проектов, ориентированных на безработных и лиц без определенного места жительства, получили финансовую поддержку в проекте «Твой бюджет» города Санкт-Петербурга. О востребованности таких проектов у горожан свидетельствует тот факт, что среди поданных в 2021 году проектных заявок для участия в проекте «Твой бюджет» 26,5% всех инициатив были направлены на решение социальных проблем.

При поддержке Всемирного банка инклюзивные проекты стали системно внедряться в практики инициативного бюджетирования отдельных регионов. Первой практикой, где людям с инвалидностью были предложены особые условия участия, стала программа Сахалинской области «Развитие территорий». В муниципальном проекте «РИТМ» города Ноябрьска (ЯНАО) людей с инвалидностью вовлекают на разных этапах подготовки и внедрения проектов. При непосредственном участии жителей муниципалитета определяются проектные предложения, адаптированные для специальных групп населения.

В 2020 году Всемирным банком совместно с Всероссийским обществом инвалидов был инициирован проект, направленный на повышение инклюзивности практик инициативного бюджетирования, что предполагает целенаправленное вовлечение в выбор приоритетов развития муниципальных образований людей с инвалидностью. Участниками проекта стали три пилотных региона – Оренбургская область, Новгородская область и Республика Саха (Якутия).

В 2021 году приоритетный проект Оренбургской области «Местные инициативы» дополнен элементами инклюзивности, которые были проработаны совместно с общественным советом при министерстве финансов области, Всемирным банком и Всероссийским обществом инвалидов. В этот процесс были активно вовлечены министерство финансов и министерство социального развития Оренбургской области. В связи с этим методика оценки конкурсных заявок была дополнена следующими критериями: «Соответствие проекта принципам универсального дизайна и доступности среды», «Участие в инициировании проекта социально ориентированных некоммерческих организаций».

В Новгородской области процедура, нацеленная на повышение инклюзивности проекта, была интегрирована в приоритетные региональные проекты «Наш выбор» и «Проект поддержки местных инициатив (ППМИ)». Процедура предусматривает, что заявки, прошедшие экспертизу и получившие заключение о соответствии объектов требованиям по доступности для людей с инвалидностью и маломобильных групп населения, дополнительно получают 1 балл.

В Республике Саха (Якутия) мероприятия по повышению инклюзивности инициативного бюджетирования планируются в семи пилотных муниципальных районах и одном городском округе республики: Алданский, Верхневилуйский, Нерюнгринский, Оймяконский, Сунтарский, Хангаласский и г.о. «Город Якутск».

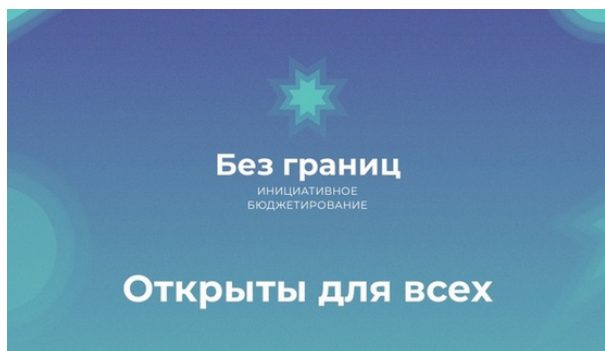
В 2022 году в Республике Удмуртия стартовала первая инклюзивная практика инициативного бюджетирования «Без границ». В 2021 году организаторами была проведена значительная работа по ее подготовке и внедрению. Комплексный план работ включал проведение социологического исследования и групповых сессий с участием представителей министерств, ведомств, государственных и общественных организаций, чьи задачи связаны с поддержкой, адаптацией и сопровождением людей с ограниченными возможностями здоровья, а также представителей муниципалитетов и сообществ людей с инвалидностью.

В 2021 году появились разнообразные цифровые форматы участия, внедряемые в практики инициативного бюджетирования. Цифровые сервисы и платформы для организации голосования за проекты в разные годы использовались в практиках Сахалинской, Тульской, Волгоградской, Московской областей, Ставропольского края, ЯНАО и ХМАО – Югры. В городе Санкт-Петербурге горожане подавали заявки на участие в проекте «Твой бюджет» онлайн.

В связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой, вызванной распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), в 2020 году часть процедур конкурсного отбора проектов и вовлечения жителей в практики инициативного бюджетирования проводились дистанционно. Например, запуск проекта «Атмосфера» в Республике Удмуртия в 2020 году был полностью реализован онлайн. Заседания бюджетных комиссий в проекте «Твой Бюджет» также проходили исключительно в онлайн-формате.

Регионы и муниципалитеты все активнее используют внешние информационные платформы и сервисы обратной связи для отбора проектов инициативного бюджетирования. С 2021 года произошли изменения в процедуре проведения рейтингового голосования по отбору объектов благоустройства в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды». Рейтинговое голосование проводится на единой федеральной платформе для онлайн-голосования граждан, созданной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с АНО «Диалог Регионы».

Рис. 8. Айдентика практики «Без границ»



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

В рамках этого тренда, а также в целях увеличения масштаба общественного участия в 2021 году практики инициативного бюджетирования стали дополняться онлайн-процедурами, а для этих целей – формироваться соответствующие технические возможности. В 2021 году на портале проекта «Твой бюджет» (<https://tvojbudget.spb.ru/>) впервые было проведено общегородское рейтинговое голосование. Первый региональный конкурс инициативного бюджетирования в ХМАО – Югра проходил в онлайн-формате на электронной площадке www.isib.myopenugra.ru. Проголосовать онлайн за проекты инициативного бюджетирования в Амурской области теперь можно на портале <https://golos-amur.ru/>. В Волгоградской области выбор проектов как взрослого, так и школьного инициативного бюджетирования производится путем открытого онлайн-голосования на платформе блокчейн (<https://budget4me-34.ru/>). В Нижегородской области голосование за проекты осуществляется на платформе «вамрешать.рф». В новой практике Приморского края «Твой проект» голосование полностью проходит на портале pib.primorsky.ru. В Алтайском крае была проведена большая работа по модернизации, расширению и усовершенствованию функционала сайта, в том числе для организации голосования, разработано мобильное приложение «алтайпредлагай».

Город Москва уже на протяжении восьми лет применяет практики вовлечения граждан в процессы управления городом, основанные на IT-платформах: жителям Москвы предоставляется возможность влиять на развитие города. Четыре интерактивных проекта: информационная технология «Город идей» (<https://crowd.mos.ru>), система электронных голосований «Активный гражданин» (<https://ag.mos.ru>), портал «Наш город» (<http://gorod.mos.ru>), а также проект «Мой район» (<https://mos.ru/moi-raion/>) призваны способствовать взаимодействию органов власти и жителей, получению «обратной связи» от населения города Москвы. Жители Москвы имеют возможность предлагать свои идеи, выбирать конкретные мероприятия для реализации, а также контролировать их выполнение.

2.2.

Финансовые и нефинансовые показатели, типология проектов, данные по округам

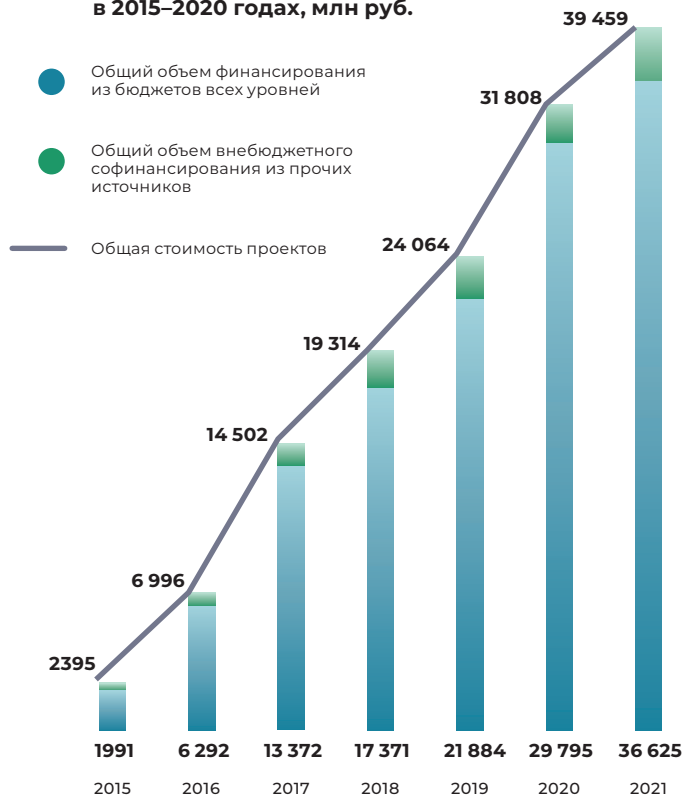
В 2021 году общая стоимость всех реализованных проектов инициативного бюджетирования, согласно данным мониторинга, составила 39,5 млрд руб., что превосходит показатель 2020 года на 7,7 млрд руб. (+24%). Главным ресурсом финансового обеспечения инициатив граждан по-прежнему остаются средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, доля которых в общей стоимости проектов инициативного бюджетирования составила 92,8%. Вклад бюджетов субъектов Российской Федерации в структуре бюджетных источников является основополагающим и составил в 2021 году 53,5% (21,1 млрд руб.) от совокупной стоимости всех реализованных проектов. Объем средств федерального бюджета в финансировании практик инициативного бюджетирования незначительно снизился в анализируемом периоде и составил 22,2% (8,76 млрд руб.). При этом вклад местных бюджетов увеличился на 1,1 млрд руб. и составил 17,1% от общей стоимости проектов инициативного бюджетирования, реализованных в 2021 году.

Объем внебюджетного софинансирования в 2021 году увеличился на 40% и составил 2,8 млрд руб. (7,2% от общей стоимости проектов). Объем средств граждан вырос по сравнению с 2020 годом более чем на 50% и составил 1,7 млрд руб. Софинансирование юридическими лицами также показало положительную динамику и в 2021 году составило 1,1 млрд рублей.

В 2021 году вступили в силу поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), которые регламентировали новую форму софинансирования инициативных проектов – инициативные платежи. В связи с этим в новом цикле мониторинга развития инициативного бюджетирования собирались данные об объемах инициативных платежей, поступивших в местные бюджеты для реализации проектов в 2021 году. Общий объем инициативных платежей от граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составил 23,9 млн руб. (менее 1% от общей стоимости проектов). Только в 19 субъектах Российской Федерации была использована данная форма софинансирования инициативных проектов.



Рис. 9. Динамика показателей финансового обеспечения проектов инициативного бюджетирования в 2015–2020 годах, млн руб.



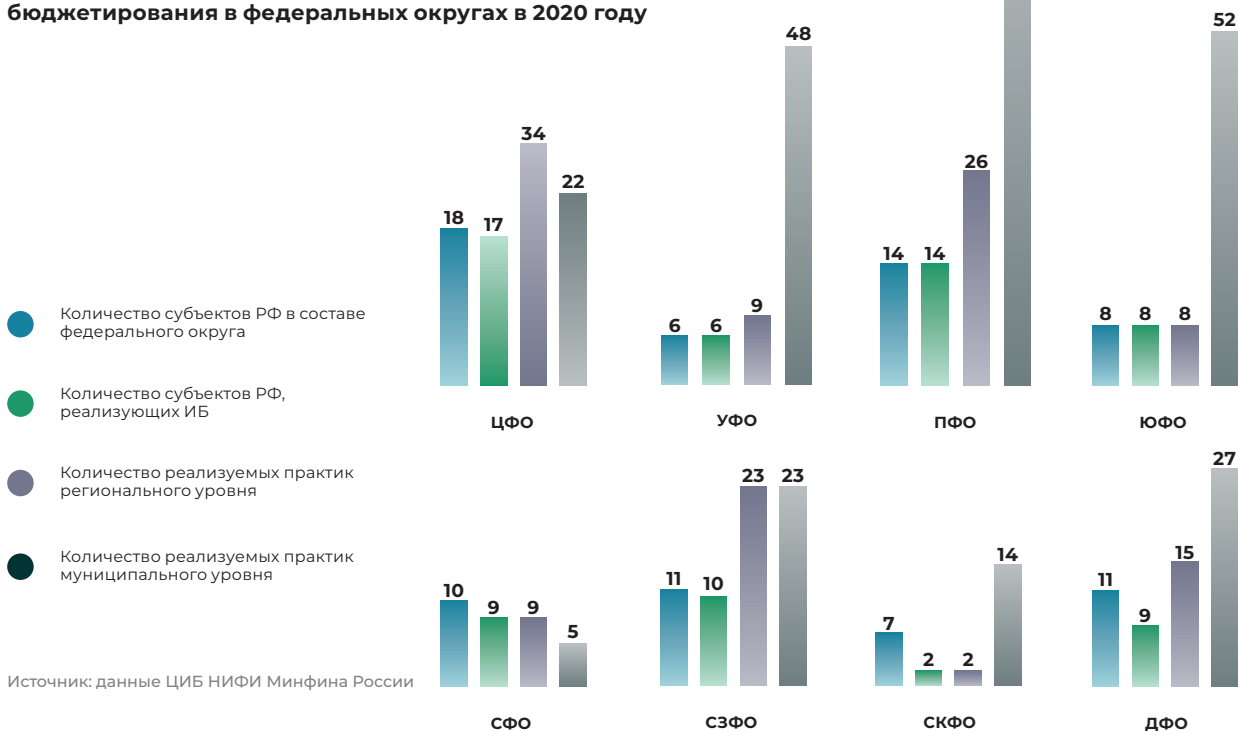
Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Нефинансовый (трудовой) вклад населения и юридических лиц в форме безвозмездных работ, предоставления материалов и товаров, экспертной поддержки от граждан в 2021 году в финансовом эквиваленте составил 324,8 млн руб., что на 55 млн меньше нефинансового вклада, оцененного в 2020 году. В 53 субъектах Российской Федерации был использован и оценен нефинансовый вклад населения, при этом в большинстве регионов отсутствует методика оценки такого вклада. Однако в ряде регионов составляется сметная документация на безвозмездные работы (Воронежская область, Ивановская область, Ленинградская область) или вклад оценивается в стоимостном выражении по средним рыночным ценам согласно документу, подтверждающему стоимость работ, услуг и товаров, материалов и оборудования (Новосибирская область).

Анализ показателей финансирования инициативного бюджетирования в разрезе федеральных округов позволяет выделить территориальные особенности развития практик инициативного бюджетирования. Так, самая высокая вовлеченность субъектов Российской Федерации в развитие инициативного бюджетирования наблюдается в Приволжском, Уральском и Южном федеральных округах, где все субъекты, входящие в состав округа, реализуют хотя бы одну практику инициативного бюджетирования. Напротив, в Северо-Кавказском и Дальневосточном федеральных округах регионы неравномерно вовлечены в процессы развития инициативного бюджетирования.

Наибольшее количество региональных практик инициативного бюджетирования реализуется в Центральном, Приволжском и Северо-Западном федеральных округах. Лидерами по количеству муниципальных практик инициативного бюджетирования являются Приволжский (97 практик), Южный (52 практики) и Уральский (48 практик) федеральные округа.

Рис. 10. Характеристика развития инициативного бюджетирования в федеральных округах в 2020 году



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Таблица 2

Динамика финансовых показателей инициативного бюджетирования в 2015–2021 годах, млн руб.

Параметры	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Общая стоимость проектов инициативного бюджетирования, в том числе:	2 394,98	6 995,60	14 501,73	19 314,30	24 064,19	31808,48	39459,15
– объем расходов на реализацию проектов инициативного бюджетирования, направленных из бюджетов субъектов РФ	1 375,84	5132,6	7 678,96	10 499,31	13 110,69	16810,28	21102,79
– общий объем софинансирования из всех источников, в том числе:	1 019,14	1 863,00	6 822,77	8 814,98	10 953,61	14998,26	18356,36
– объем расходов на реализацию проектов инициативного бюджетирования, направленных из федерального бюджета	н/д	22,3	3 782,68	3 907,33	4 835,66	7944,08	8763,80
– объем расходов на реализацию проектов инициативного бюджетирования, направленных из бюджетов муниципалитетов	614,91	1 137,00	1 910,85	2 964,57	3 937,54	5040,15	6758,57
– объем средств софинансирования, привлеченных на реализацию проектов инициативного бюджетирования со стороны населения	205,45	478,1	776,55	1 123,11	1 267,25	1085,25	1669,68
– объем средств софинансирования, привлеченных на реализацию проектов инициативного бюджетирования со стороны юридических лиц	182,07	218,9	344,5	714,58	811,3	928,77	1140,46
– инициативные платежи граждан, юридических лиц и ИП	–	–	–	–	–	–	23,85
– иные формы софинансирования	16,71	6,7	8,19	105,39	101,86	–	–

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Для определения регионов-лидеров в финансовом обеспечении проектов инициативного бюджетирования в каждом федеральном округе были рассчитаны следующие показатели: совокупная доля бюджетных ассигнований, направленных на реализацию проектов инициативного бюджетирования из бюджета субъекта Российской Федерации в 2021 году; показатель бюджетной

поддержки инициативного бюджетирования на одного человека (отношение совокупного объема финансовых ассигнований из бюджета субъекта Российской Федерации, направленных на реализацию проектов инициативного бюджетирования в рамках всех применявшихся в 2021 году практик, и численности населения в субъекте Российской Федерации в 2021 году).



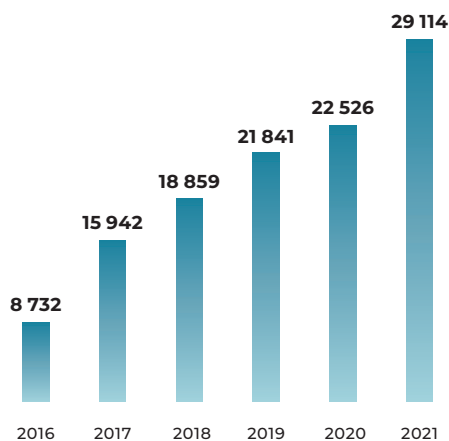
Таблица 3

Субъекты Российской Федерации, лидирующие в федеральных округах
по финансовому обеспечению проектов инициативного бюджетирования в 2021 году

Федеральный округ	Субъект РФ	Количество практик ИБ	Доля средств на ИБ в бюджете субъекта РФ, %	Бюджетная поддержка ИБ на одного чел., руб.
ЦФО	Белгородская область	3	0,79	655,71
	Калужская область	1	0,23	132,67
	Курская область	1	0,26	206,62
	Орловская область	3	0,84	531,42
	Тамбовская область	4	0,34	180,45
	Тульская область	1	0,54	276,03
	Ярославская область	1	0,41	311,74
СЗФО	Республика Карелия	3	0,65	711,95
	Республика Коми	1	0,25	316,25
	Вологодская область	1	0,27	256,86
	Калининградская область	3	0,42	479,84
	Ленинградская область	2	0,26	240,66
	Новгородская область	6	0,88	721,32
ПФО	Республика Башкортостан	3	0,52	330,09
	Республика Татарстан	3	0,39	322,38
	Чувашская Республика	1	0,73	435,99
	Нижегородская область	1	0,30	229,81
	Ульяновская область	3	0,49	338,83
УФО	Тюменская область	2	0,18	254,91
	Челябинская область	1	0,37	273,37
	Ханты-Мансийский АО	3	0,66	822,85
СКФО	Чеченская Республика	1	0,02	18,64
	Ставропольский край	1	0,26	145,06
ЮФО	Волгоградская область	1	0,11	61,59
	Ростовская область	1	0,12	59,91
	город Севастополь	1	0,10	147,06
СФО	Республика Алтай	3	1,20	15,50
	Алтайский край	2	0,20	133,84
	Иркутская область	1	0,21	218,95
	Омская область	3	0,54	357,68
ДФО	Республика Саха (Якутия)	1	0,22	504,80
	Амурская область	1	0,35	484,60
	Сахалинская область	2	0,27	900,29

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 11. Количество реализованных проектов инициативного бюджетирования в 2016–2021 годах



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Как свидетельствуют представленные данные, самые высокие показатели финансового обеспечения проектов инициативного бюджетирования за счет средств регионального бюджета в 2021 году выявлены в следующих субъектах: Орловская и Белгородская области в ЦФО (0,8% и 0,8%), Новгородская область (0,88%) и Республика Карелия (0,7%) в СЗФО, Чувашская Республика (0,7%) и Республика Башкортостан (0,5%) в ПФО, ХМАО – Югра (0,7%) в УФО,

Ставропольский край (0,3%) в СКФО, Ростовская область (0,1%) в ЮФО, Республика Алтай (1,2%) в СФО и Амурская область (0,4%) в ДФО. Абсолютными лидерами по объему бюджетной поддержки на одного человека в 2021 году стали такие регионы, как Сахалинская область (900,3 руб.), Ханты-Мансийский автономный округ (822,9 руб.) и Новгородская область (721,2 руб.). При этом средний показатель бюджетной поддержки на одного человека по всей России составил 169,8 руб.

Общее количество реализованных проектов инициативного бюджетирования в 2021 году увеличилось более чем на четверть и составило 29 114 проектов.

В 2021 году самые востребованные проекты были связаны с ремонтом и обустройством автомобильных дорог и тротуаров (16,5% общего числа реализованных проектов), организацией мест массового отдыха населения и объектами благоустройства (14,7%), а также строительством детских игровых площадок (10,4%).

Помимо перечисленных категорий актуальными для граждан были проекты по организации и ремонту систем водоснабжения и водоотведения (7,3%), проекты комплексного благоустройства дворов (5,8%), проекты в сфере образования (5,9%) и сфере физической культуры и массового спорта (5,8%). Набирают популярность среди граждан событийные проекты, а также проекты, направленные на уязвимые социальные группы граждан (инклюзивные проекты). В категорию «Проекты школьного и молодежного инициативного бюджетирования» в 2021 году попали 716 проектов (2,5%), что более чем в два раза превышает количество проектов, реализованных в прошлом году в данной категории.

Таблица 4

Типология реализованных проектов инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации в общем объеме реализованных проектов (%)

Типы проектов ИБ	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Водоснабжение, водоотведение	10,97	9,75	8,51	7,10	5,15	7,27
Автомобильные дороги, тротуары, пешеходные переходы, остановки	14,51	13,04	15,13	15,05	12,39	16,50
Уличное освещение	8,69	7,18	8,36	6,03	4,97	5,72
Пожарная безопасность	2,78	2,73	2,67	2,61	1,99	2,14
Обеспечение жителей услугами бытового обслуживания	0,21	0,23	0,10	0,07	0,14	0,15
Культурное наследие (памятники, музеи)	2,06	2,21	2,18	2,86	3,92	2,35
Проекты в сфере образования	–	–	5,57	7,20	8,72	5,86
Проекты в сфере культуры, библиотечного дела, ремонт домов культуры	11,68	10,15	7,69	6,76	6,81	5,23
Физическая культура и массовый спорт	4,59	4,60	5,34	6,65	7,52	5,75
Проекты комплексного благоустройства дворов	–	–	8,37	11,17	11,05	5,75
Детские игровые площадки	8,84	8,12	7,82	8,04	9,19	10,37
Места массового отдыха населения и объекты организации благоустройства	18,07	17,90	9,43	10,70	13,67	14,71
Места захоронений	3,68	3,78	4,87	4,91	4,35	5,35
Сбор твердых коммунальных/бытовых отходов и мусора	5,30	2,99	3,07	3,46	1,48	3,04
Событийные проекты (праздники, фестивали)	4,59	3,73	2,97	0,44	0,51	2,04
ЖКХ (ремонт фасадов и кровли), организация теплоснабжения, канализации, газопроводов	–	1,34	1,90	0,91	0,81	0,79
Крупные инфраструктурные проекты (мосты, плотины, благоустройство водоемов)	–	0,25	0,22	0,27	0,12	0,20
Приобретение оборудования, техники, транспорта	–	4,05	1,65	1,91	1,86	1,58
Проекты, направленные на уязвимые социальные группы и граждан с ограниченными возможностями	–	–	2,95	0,50	0,18	0,38
Проекты школьного и молодежного инициативного бюджетирования	–	–	–	–	1,69	2,46
Иные объекты	4,02	7,95	1,19	3,35	3,45	2,35
Всего проектов:	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



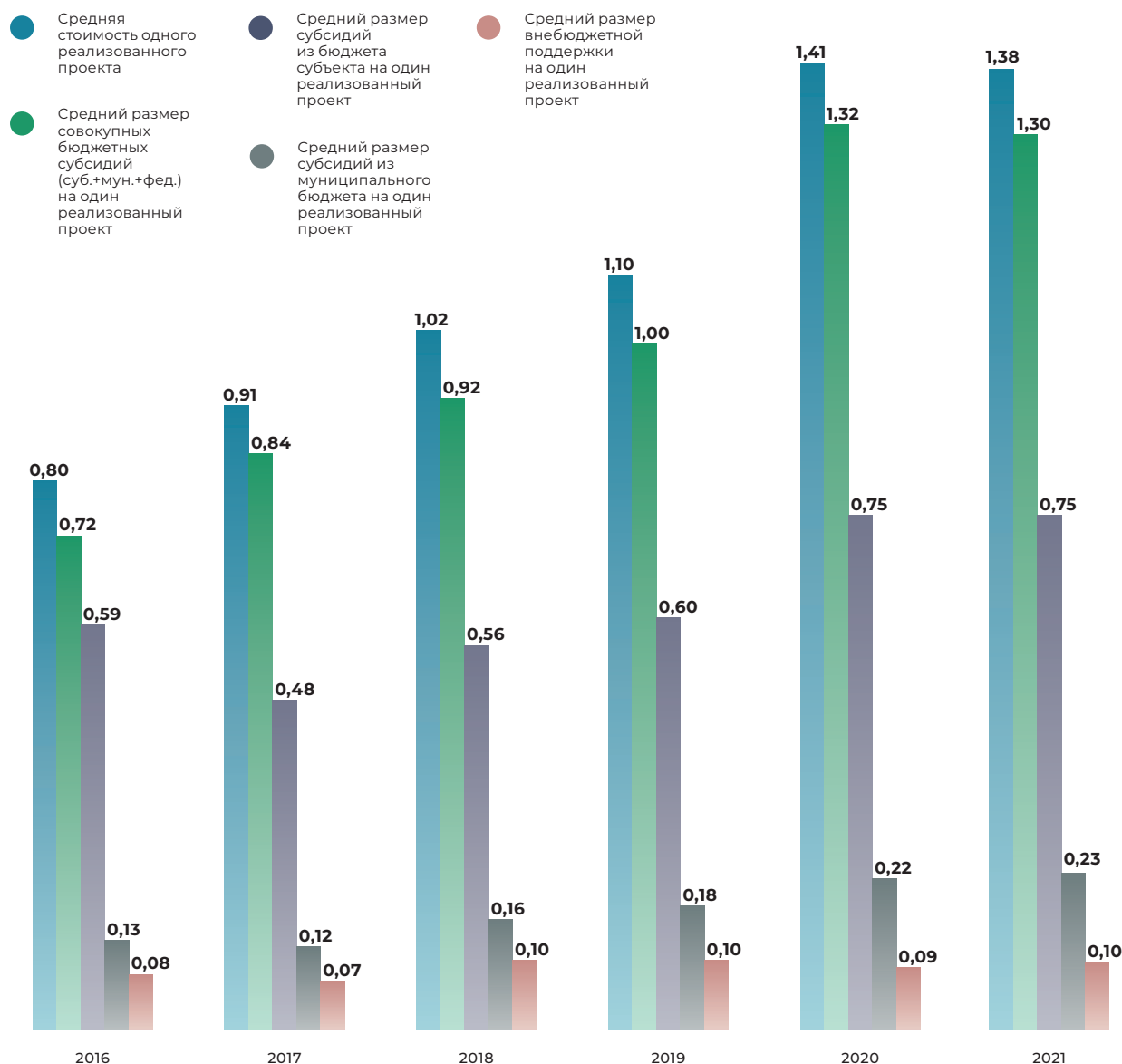
Средняя стоимость одного проекта для всех типов практик инициативного бюджетирования в 2021 году снизилась на 30 тыс. руб. и составила 1,4 млн руб. Средний объем бюджетных средств, направляемых на один проект, также сократился и составил 1,3 млн руб. Объем внебюджетной поддержки остается на одном уровне на протяжении четырех лет и составляет 100 тыс. руб. на один проект.

Средняя стоимость одного муниципального проекта инициативного бюджетирования (1,3 млн руб.) несколько ниже стоимости региональных проектов (1,4 млн руб.), при этом средний размер внебюджетной поддержки для муниципальных проектов более чем

в три раза превышает объемы внебюджетной поддержки в проектах региональных практик инициативного бюджетирования и в среднем по России составляет 270 тыс. руб. на один проект.

Доля благополучателей всех реализованных проектов инициативного бюджетирования в 2021 году составила 40,4% от общей численности населения регионов, где реализуется инициативное бюджетирование. Если оценивать данный показатель относительно всего населения Российской Федерации, то благополучателями проектов инициативного бюджетирования в 2021 году стали 34,2% населения страны.

Рис. 12. Динамика показателей реализации проектов в 2016–2021 годах, млн руб.



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

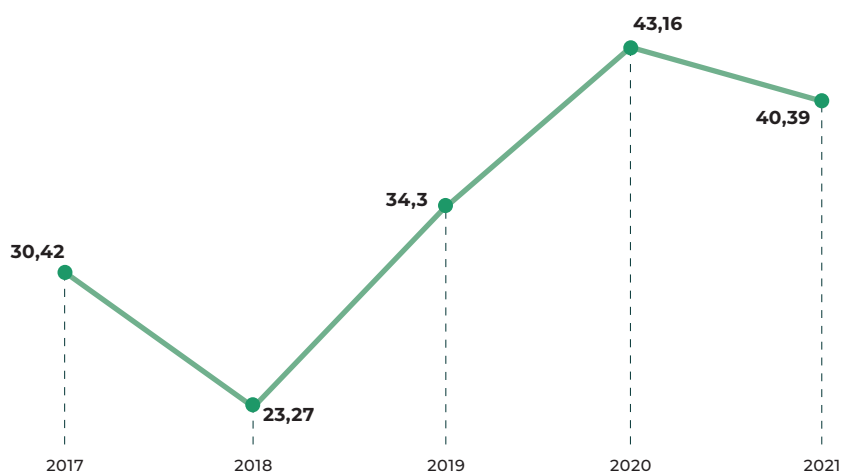
Таблица 5

Показатели реализации региональных и муниципальных практик инициативного бюджетирования в 2021 году

Показатель	Субъектовые практики	Муниципальные практики
Общее количество реализованных проектов	27 064	2 050
Средняя стоимость одного реализованного проекта (млн руб.)	1,36	1,29
Средний размер субсидии из бюджета субъекта на один реализованный проект (млн руб.)	0,78	–
Средний размер субсидии из муниципального бюджета на один реализованный проект (млн руб.)	0,17	1,02
Средний размер внебюджетной поддержки на один реализованный проект (млн руб.)	0,08	0,27

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 13. Доля благополучателей проектов инициативного бюджетирования в 2017–2021 годах (%)



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

ПОКАЗАТЕЛЬ «ДОЛЯ БЛАГОПЛУЧАТЕЛЕЙ» РАССЧИТЫВАЕТСЯ НА ОСНОВАНИИ ДАННЫХ, ПОЛУЧЕННЫХ ОТ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. КАЖДЫЙ РЕГИОН РАССЧИТЫВАЕТ СОБСТВЕННЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ «ДОЛЯ БЛАГОПЛУЧАТЕЛЕЙ» НА ОСНОВАНИИ СОБСТВЕННОЙ МЕТОДИКИ ОЦЕНКИ.



Муниципальные практики инициативного бюджетирования

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях





По результатам мониторинга, проведенного за 2021 год, на территории 38 субъектов Российской Федерации реализовано 274 муниципальных практики. Общее количество реализованных в 2021 году проектов в рамках муниципальных практик выросло на 60% – 2050 проектов. При этом средняя стоимость одного проекта сократилась и составила 1,29 млн руб. (в 2020 году – 1,7 млн руб., в 2019 году – 0,6 млн руб.).

Регионами-лидерами по количеству запущенных в 2021 году муниципальных практик стали: Краснодарский край – 43, Республика Коми – 13, Самарская область – 11, Ставропольский край – 11, Белгородская область – 9.

На рисунке 14 приведены данные по субъектам Российской Федерации, в которых реализованы больше 20 проектов в рамках муниципальных практик.

В лидирующем по количеству реализованных проектов Краснодарском крае практики инициативного бюджетирования действуют в 47 муниципали-

тетах, в которых реализовано 525 проекта на общую сумму 33,0 млн рублей.

Для определения муниципалитетов – лидеров по количеству реализованных проектов были проанализированы практики инициативного бюджетирования и инициативных проектов. Так, лидерство среди муниципалитетов с 2020 года сохранил город Новороссийск Краснодарского края (табл. 6). Всего от жителей города поступило 460 проектных идей, из которых поддержку получили 454 проекта. Общая стоимость реализованных в Новороссийске проектов в 2021 году составила 1,2 млрд руб. Больше всего проектов было связано с ремонтом автомобильных дорог, тротуаров, пешеходных переходов и остановок (144 проекта). В Новороссийске 26 октября 2021 года был дан старт школьному инициативному бюджетированию с участием 28 образовательных организаций. По итогам конкурса были определены четыре проекта-победителя на общую сумму 1,2 млн руб.

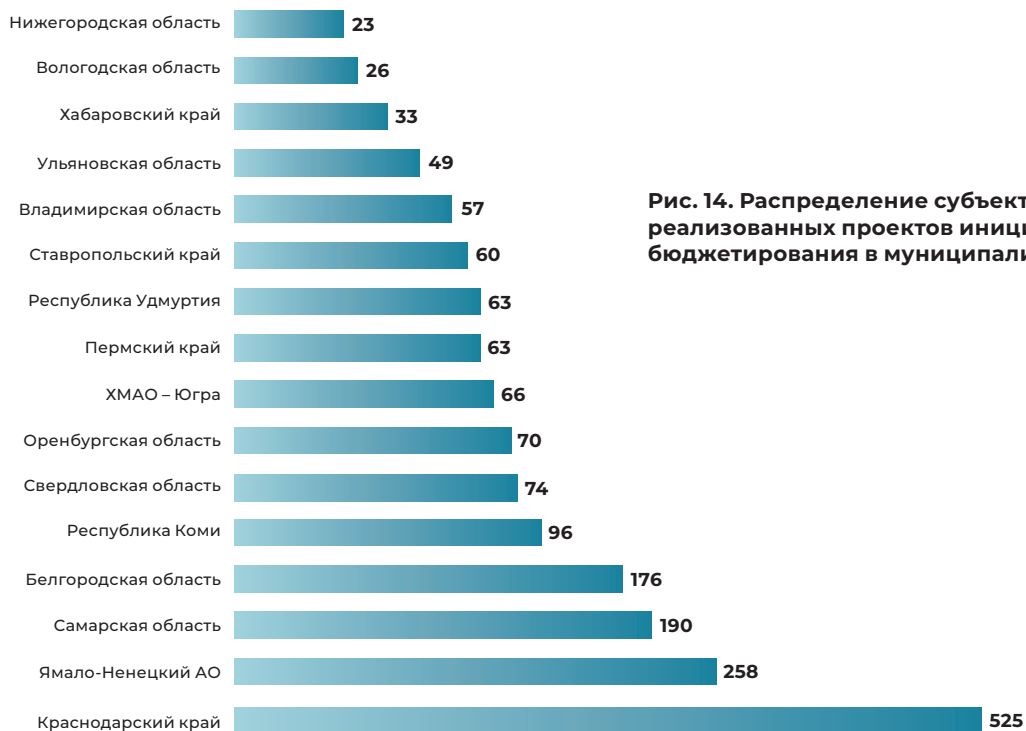


Рис. 14. Распределение субъектов по количеству реализованных проектов инициативного бюджетирования в муниципалитетах в 2021 году

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Таблица 6

Муниципалитеты – лидеры по количеству реализованных проектов инициативного бюджетирования и инициативных проектов в 2021 году

Субъект РФ	Муниципальное образование	Название практики	Количество реализованных проектов
Краснодарский край	город Новороссийск	«От идей к решению»	454
Свердловская область	МО города Екатеринбург	«Екатеринбург, предлагай!»	58
Самарская область	Октябрьский внутригородской район городского округа Самара	«Твой конструктор двора»	40
ЯНАО	Пуровский район	«Уютный Ямал», «Школа идей»	34
ЯНАО	город Ноябрьск	«РИТМ»	33

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Так же следует отметить город Екатеринбург, реализовавший 58 проектов инициативного бюджетирования в рамках практики «Екатеринбург, предлагай!». Общая стоимость проектов составила 22,9 млн руб. Большая часть реализованных проектов была связана со сферой культуры.

В Октябрьском внутригородском районе Самарской области поступило 58 идей, а отбор прошли 40 проектов на общую сумму 5 млн руб. Все проекты были направлены на комплексное благоустройство дворов.

В ЯНАО сразу два муниципалитета показали хорошие результаты по количеству реализованных проектов: Пуровский район (34 проекта) и город Ноябрьск (33 проекта). Проекты в данных муниципалитетах были реализованы в рамках практик «Уютный Ямал», «Школа идей» и «РИТМ». В Пуровском районе реализовано проектов на общую сумму 23,4 млн руб., в Ноябрьске – 88,8 млн рублей.

Среди остальных практик (ТОС, самообложение, НКО, ФКГС и др.) по количеству реализованных проектов лучшие показатели у Белгородского района Белгородской области (ТОС, 121 проект), Гусь-Хрустального

района Владимирской области (самообложение, 51 проект) и города Пензы (НКО, 34 проект).

По итогам 2021 года абсолютным лидером по объемам финансирования проектов инициативного бюджетирования, как и в 2020 году, стал город Новороссийск (Краснодарский край), в котором расходы муниципального бюджета на проекты граждан в муниципальной программе инициативного бюджетирования составили 784,9 млн руб. Лидером по показателю муниципальной поддержки на одного человека стал город Губкинский (Ямало-Ненецкий автономный округ) – 5 002,9 руб. на одного человека, при том, что общий объем бюджетных ассигнований на реализацию инициативного бюджетирования в шесть раз ниже, чем в Новороссийске. На третьем месте и по объемам финансирования инициативного бюджетирования, и по муниципальной поддержке на одного человека оказалось муниципальное образование Октябрьский район (Ростовская область) с объемом бюджетных ассигнований из местного бюджета равным 138 млн руб. и муниципальной поддержкой в 1910 руб. на одного человека.

Таблица 7

Муниципальные образования – лидеры по объемам финансирования проектов инициативного бюджетирования в 2021 году

№	Субъект РФ	Муниципальное образование	Объем ассигнований из бюджетов МО на финансовое обеспечение проектов ИБ, млн руб.	Общая стоимость проектов ИБ в МО	Муниципальная поддержка ИБ на одного человека, руб.
1	Краснодарский край	город Новороссийск	784,90	1 227,00	2 308,24
2	Ямало-Ненецкий АО	город Губкинский	140,61	140,61	5 002,95
3	Ростовская область	муниципальное образование Октябрьский район	138,00	155,71	1 910,04
4	Ямало-Ненецкий АО	город Ноябрьск	88,83	88,83	819,63
5	Вологодская область	городской округ город Череповец Вологодской области	76,89	76,89	248,53
6	Красноярский край	город Красноярск	42,90	44,77	39,23
7	Нижегородская область	городской округ город Дзержинск	38,95	38,95	164,31
8	ХМАО – Югра	Нефтеюганский район	30,69	31,76	682,15
9	Ульяновская область	город Ульяновск	29,53	32,72	45,59
10	Ямало-Ненецкий АО	город Муравленко	28,55	28,56	907,93
11	ХМАО – Югра	муниципальное образование город Нижневартовск	26,76	27,61	96,01
12	Тюменская область	городской округ город Тобольск	26,42	26,42	258,83
13	ХМАО – Югра	Нижневартовский район	26,31	26,31	726,35
14	Ямало-Ненецкий АО	Пуровский район	23,41	23,44	450,94
15	Ямало-Ненецкий АО	Тазовский район	22,09	22,12	1 290,70
16	Приморский край	Владивостокский городской округ	20,22	20,22	0,03
17	Пермский край	город Пермь	18,83	19,46	17,95
18	Белгородская область	муниципальный район Белгородский район	18,75	18,75	143,88
19	Республика Коми	муниципальный район Усть-Цилемский	18,20	18,20	1 656,74
20	Ямало-Ненецкий АО	муниципальный округ Надымский район	17,53	18,15	266,49

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



В муниципальных практиках инициативного бюджетирования для сбора и выдвижения проектных идей от граждан чаще всего использовались следующие виды процедур: очные встречи и обсуждения (40% от всех используемых видов процедур); анкетирование, опросы и сбор подписей (27%); иные механизмы (9%); выдвижение через ТОС (11%), интернет-ресурсы (6%), общественные приемные и депутатов (3%), ящики для сбора проектных идей и участие сельских старост (по 2% соответственно).

К иным механизмам относятся проведение конкурсов (районные, школьные и др.), сбор идей через общественные организации (например, в сельском поселении Иртышское Омской области идеи собирались в Центре гражданских инициатив «Спектр»), единовременные обращения в органы местного самоуправления и др.

Также стоит отметить низкую используемость интернет-ресурсов (цифровые решения в 2021 году применялись всего в 20 муниципалитетах из 274, в 2020 году – в 22 муниципалитетах из 175), что может объясняться неразвитостью технической инфраструктуры в муниципалитетах, низким уровнем доступа к интернету и другими причинами.

Отметим, что подача идей через общественные приемные, депутатов, сельских старост и с задействованием ящиков не имеют популярности как у организаторов практик инициативного бюджетирования, так и у самих граждан (наблюдается низкая доля участия граждан). По количеству охваченных граждан лидирует процедура сбора идей через анкетирование, опросы и сбор подписей. Следом идут очные встречи и обсуждения граждан, участие через органы территориального общественного самоуправления.

Конкурсный отбор проектных заявок в муниципальных практиках осуществляется в основном коллегиальными органами (комиссиями) либо путем очного голосования на сходах, собраниях и конференциях (29% и 27% соответственно от всех применяемых процедур). На привлечение комиссий представителей власти приходится 16% процедур, 12% – на интернет-голосование, по 5% – на иные механизмы (конкурсы, рейтинговый отбор) и бюджетные комиссии граждан и собрания или конференции по осуществлению ТОС, и всего 1% – на референдумы.

По данным мониторинга, в трех муниципалитетах России в очных процедурах (сходах, собраниях, конференциях) участвует большая (от общей численности населения) часть жителей (табл. 8).

Таблица 8

Муниципалитеты – лидеры по показателю

«Доля граждан, участвовавших в очных сходах, собраниях или конференциях» в 2021 году

Субъект РФ	Муниципальное образование	Название практики (проекта)	Доля граждан – участников сходов, собраний или конференций, %
ЯНАО	город Муравленко	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	57,0
Хабаровский край	Бриаканское сельское поселение	Проект «Низкий поклон и вечная слава Вам, ветераны!»	52,6
Краснодарский край	Тенгинское сельское поселение	Проект «Благоустройство территории Тенгинского сельского поселения» (установка МАФ «Мяч футбольный»)	50,3
ЯНАО	Шурышкарский район	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	47,8
Ульяновская область	Старокулаткинское городское поселение	«Народный бюджет»	43,8

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Лидером по доле вовлечения граждан второй год подряд становится город Муравленко ЯНАО (57% участвовавших граждан в 2021 году, 58,8% в 2020 году). Сопровождением практики инициативного бюджетирования в городе занимаются офис общественных инициатив «Уютный Ямал» и отдел информации и общественных связей администрации города. В реализацию практики вовлечены 16 консультантов, высокий показатель охвата жителей достигается не только за счет проведения частых тематических мероприятий, но и благодаря орга-

низации точек голосования за проекты в общественных местах города с привлечением волонтеров. Также проводится широкое информационное освещение на всех медиаплощадках МАУ «Муравленко медиа» (теле- и радиоэфир, газета «Наш город», социальные сети), всего было подготовлено 123 информационных материала.

В 2021 году Ташлинский район Оренбургской области показал самый высокий показатель по участию граждан в интернет-голосовании (от общей численности населения) (табл. 9).

Таблица 9

**Муниципалитеты – лидеры по показателю
«Доля граждан – участников интернет-голосований» в 2021 году**

Субъект РФ	Муниципальное образование	Название практики (проекта)	Доля граждан – участников интернет-голосований, %
Оренбургская область	Ташлинский район	«Школьный бюджет»	55,8
ЯНАО	Губкинский городской округ	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	42,0
ЯНАО	село Белоярск	«Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	19,7
Самарская область	Красноглинский внутригородской район	«Твой конструктор двора»	16,6
Оренбургская область	Акбулакский район	«Народный бюджет»	15,7

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

В Ташлинском районе интернет-голосование за выбор проектов школьного инициативного бюджетирования проходило на сайте администрации района. В течение четырнадцати дней в нем приняли участие 12842 человека. В рейтинг также вошел еще один муниципалитет Оренбургской области – Акбулакский район, в котором голосование проводилось с помощью онлайн-формы с возможностью выбора только одного проекта из четырех представленных.

Губкинскому городскому округу ЯНАО удалось охватить через интернет-голосование 42% жителей (11796 человек), селу Белоярск – 19,7% (727 человек). В ЯНАО активно используется цифровая платформа «Живем на Севере», созданная Ассоциацией муниципальных образований региона. Зарегистрированный пользователь портала за каждый голос, идею, комментарий или сообщение получает баллы (Yamalcoin), которые он может обменять на полезные сувениры

или услуги. Также велась информационная работа через городское СМИ (МБУ «ГТРК «Вектор»), официальный сайт и аккаунты в социальных сетях администрации и бюджетных организаций города Губкинского. На территории города были размещены шесть баннеров (размерами 6 на 3 метра). На празднике «День города» волонтеры раздали более 550 буклетов, также была организована фотозона с брендированным арт-объектом. Полиграфическая продукция с информацией о возможности подачи идей была размещена в учреждениях и организациях города, в автобусах и на остановочных комплексах.

В Красноглинском внутригородском районе голосование проводилось на сайте администрации городского округа Самара. В голосовании приняли участие 16602 человека. Организаторы объявляли о начале интернет-голосования через социальные сети, расклеивали объявления на подъездах и информировали жителей через управляющих микрорайонами.

Отдельно стоит обратить внимание, что в 2021 году вступили в силу поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон №131-ФЗ, которые регламентировали новую форму участия населения в осуществлении местного самоуправления – инициативный проект.

По результатам мониторинга, проведенного в 2021 году, было реализовано 470 инициативных проектов в 20 субъектах Российской Федерации. Общая стоимость всех реализованных инициативных проектов составила 623,8 млн руб. (четвертая часть от общей стоимости всех муниципальных проектов).

Муниципалитетами – лидерами по количеству реализованных инициативных проектов стали: город Ноябрьск – 33 проекта, город Губкинский – 28 проектов, Надымский район – 28 проектов, город Муравленко – 24 проекта (Ямало-Ненецкий автономный округ) и Завьяловский район – 24 проекта (Республика Удмуртия).

Общая стоимость всех реализованных в 2021 году муниципальных проектов инициативного бюджетирования, по данным, представленным субъектами Российской Федерации, увеличилась на треть по сравнению с 2020 годом и составила 2,6 млрд руб. Объем бюджетных ассигнований из бюджетов муниципальных образований на реализацию проектов инициативного бюджетирования в 2021 году составил 2,1 млрд рублей.

Рис. 15. Структура финансирования муниципальных практик инициативного бюджетирования в 2021 году, (%)



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



Таблица 10

**Структура финансирования проектов в муниципальных практиках
инициативного бюджетирования в 2018–2021 годах, (%)**

Параметры	2018	2019	2020	2021
Общая стоимость проектов ИБ	100,00	100,00	100,00	100,00
Расходы на реализацию проектов ИБ, направленные из бюджетов муниципалитетов	64,2	78,8	80,8	79,41
Объем внебюджетного софинансирования, в том числе:	35,8	21,4	19,2	20,59
– софинансирование проектов ИБ населением	13,8	12,0	4,3	2,6
– софинансирование проектов ИБ юридическими лицами	18,4	7,2	14,9	17,09
– инициативные платежи	–	–	–	0,9
– иные формы софинансирования	3,6	2,2	–	–

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

В 2021 году доля бюджетных ассигнований из бюджетов муниципалитетов незначительно снизилась относительно 2020 года и составила 79% от общей стоимости всех проектов, реализованных в муниципальных образованиях. При этом объем внебюджетного финансирования показал рост и составил 544,1 млн руб. – 21% от общей стоимости муниципальных проектов (в 2020 году – 19,3%, в 2019 году – 21,4%, в 2018 году – 35,8%).

В 2021 году вклад юридических лиц значительно (более чем в шесть раз) превысил вклад граждан в софинансировании проектов (2,6%). Для сравнения: в 2020 году наблюдалась схожая тенденция в разнице данных показателей, а в 2019 году, наоборот, граждане активнее, чем предприниматели, софинансировали проекты инициативного бюджетирования на муниципальном уровне.

В структуре внебюджетного финансирования появились инициативные платежи граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – новая форма софинансирования проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов), регламентированная Бюджетным кодексом Российской Федерации¹. Совокупный объем инициативных платежей в 2021 году составил 23,85 млн руб. (менее 1% от общей стоимости проектов).

Кроме того, поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон № 131-ФЗ в значительной мере оказали влияние на активизацию запуска практик на муниципальном уровне.

По данным мониторинга, в 2021 году насчитывалось 215 муниципальных правовых актов, регулирующих реализацию муниципальной практики. В 185 муниципальных программах закреплены мероприятия инициативного бюджетирования, инициативных проектов.

В стратегических документах муниципальных образований, реализующих инициативные проекты на территории Белгородской области, Иркутской области, Кировской области, Красноярского края, Курганской области, Новгородской области, Омской области, Оренбургской области, Пензенской области, Республики Коми, Республики Крым, Самарской области, Свердловской области, Ставропольского края, Хабаровского края, Ханты-Мансийского автономного округа, закреплены мероприятия по развитию инициативного бюджетирования, инициативных проектов.

Так, например, в 2021 году для реализации программы «Наше село» в муниципальных образованиях Республики Башкортостан приняты постановления о реализации муниципальных проектов инициативного бюджетирования; в городском округе Джанкой Республики Крым принято четыре муниципальных правовых акта, регламентирующих реализацию проектов инициативного бюджетирования (максимальное число муниципальных правовых актов, принятых в одном муниципальном образовании).

Правовые акты муниципальных образований Краснодарского края варьируются по содержанию – от порядка проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования и пилотной территории, на которой реализуется инициативный проект, до целевых программ развития инициативного бюджетирования.

Вместе с этим для активности муниципальных образований большое значение имеет региональная нормативно-правовая поддержка.

В Челябинской области в развитии региональной законодательной базы во всех 43 городских округах и муниципальных районах приняты муниципальные правовые акты, в том числе регламентирующие порядок проведения электронного голосования в отношении инициативных проектов, допущенных к конкурсному отбору. Итоги реализации инициативных проектов в 2021 году обусловили изменения регионального закона в части увеличения срока рассмотрения местной администрацией инициативных проектов до 45 календарных дней и введения дополнительных критериев оценки актуальности инициативного проекта, таких как актуальность проблемы и степень проработанности инициативного проекта.

В Чеченской Республике во исполнение федерального законодательства принят закон о порядке рассмотрения и конкурсного отбора инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Чеченской Республики. Уровень софинансирования инициативных проектов муниципальных образований из республиканского бюджета составила 95%. При этом только 6 из 17 муниципальных образований региона реализовали инициативные проекты.

Омская область проводила конкурсный отбор среди муниципальных образований с численностью населения, не превышающей 120 тыс. человек. Для участия в региональном конкурсе на муниципальном уровне было необходимо решение органа местного самоуправления или должностного лица муниципального

¹ Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 20.07.2020 г. № 216-ФЗ (последняя редакция)//СПС «КонсультантПлюс»//http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_357761/

образования. В 2021 году два муниципальных образования области приняли соответствующие решения. При этом на региональном уровне в программе закреплена реализация мероприятий комфортной городской среды в муниципальных образованиях области на основе инициативных проектов.

В Саратовской области в 2021 году региональная нормативная база конкурсного отбора инициативных проектов муниципальных образований сформировалась на основе имеющегося в регионе опыта реализации проектов развития муниципальных образований, основанных на местных инициативах.

Данные мониторинга, проведенного за 2021 год, свидетельствуют о разных объемах субсидий из региональных бюджетов местным бюджетам на реализацию инициативных проектов и количестве вовлеченных муниципальных образований, отражая региональную специфику развития практик инициативного бюджетирования.

В Саратовской области в 2021 году максимальный размер объема субсидии для муниципального образования установлен в размере не более 3,0 млн руб. Кроме того, 185 из 301 муниципального образования региона реализовали инициативные проекты.

В Сахалинской области по итогам конкурсного отбора в 2021 году во всех 18 муниципальных образованиях региона были реализованы инициативные проекты.

В Ростовской области до этапа регионального отбора инициативных проектов допускались проекты, отобранные муниципальными комиссиями. Размер субсидии из областного бюджета был установлен в размере 2,0 млн руб. для одного муниципального образования. По итогам цикла практики в 101 из 463 муниципальных образований были реализованы инициативные проекты.

Объем средств регионального бюджета Оренбургской области, направляемый на реализацию одного инициативного проекта, не превышал 1,0 млн руб. В 2021 году реализовано 167 инициативных проектов общей стоимостью 167,8 млн руб. Непосредственно в муниципальных образованиях области реализован проект «Народный бюджет», основанный на местных инициативах. Доля средств местных бюджетов в финансовом обеспечении проектов варьировалась от 26 до 100%. В 2021 году реализовано 70 проектов общей стоимостью 21,5 млн руб.

Муниципальные образования Краснодарского края принимали участие в региональном конкурсе по отбору проектов местных инициатив, была подана 341 заявка от городских и сельских поселений всех 37 муниципальных районов края. Кроме участия в региональном конкурсе, муниципальные образования активно реализовывали муниципальные практики инициативного бюджетирования.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре 2021 год стал пилотным для первого регионального конкурса инициативных проектов. Из 100 заявленных жителями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры инициативных проектов 81 получил финансовую поддержку из регионального бюджета до 70% от стоимости заявленного на конкурс инициативного проекта, но не более 10,0 млн руб. Всего между проектами распределено 225,0 млн руб. В муниципальных образованиях округа в 2021 году так же реализован проект «Народный бюджет», финансовое обеспечение которого осуществлялось за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников.

Тверская область, которая одной из первых в Российской Федерации начала реализовывать практики инициативного бюджетирования, в 2021 году установила приоритетные направления софинансирования проектов по программе поддержки местных инициатив. В зависимости от приоритетности направления проект получал больший или меньший объем софинансирования из регионального бюджета. Наибольший уровень софинансирования получали проекты в сфере водоснабжения и водоотведения, благоустройства детских и спортивных площадок, организации мест сбора бытовых отходов и мусора – 90%, наименьший (50%) – объекты благоустройства, объекты бытового обслуживания, дворовые территории, места захоронения, автомобильные дороги и сооружения на них, проекты по организации видеонаблюдения в составе комплексных работ по благоустройству и прочие объекты.

Муниципальные образования Кемеровской области – Кузбасса, прошедшие отбор с инициативными проектами для их последующей реализации в рамках практики «Твой Кузбасс – твоя инициатива», получили в 2021 году 115,6 млн руб. из областного бюджета.

Результаты приема заявок в рамках конкурсного отбора проекта поддержки местных инициатив в Ульяновской области в 2021 году позволили реализовать инициативные проекты в 88,6% муниципальных образований области. При этом доля бюджетных ассигнований из регионального бюджета, предоставленных бюджетам муниципальных образований в целях реализации инициативных проектов в общей стоимости проектов, составила 1,5%.

Большое количество муниципальных образований приняло собственные программы, которые предусматривают конкретные мероприятия и меры поддержки муниципальных практик.

Например, в муниципальной программе «Поддержка местных инициатив» городского округа Чапаевск Самарской области предусмотрено финансирование мероприятий по развитию объектов общественной инфраструктуры (объектов коммунальной инфраструктуры, дорожной деятельности, объектов культуры и спорта, мест захоронения и прочее). Перечень программных мероприятий в 2021 году включал различные работы по ремонту и техническому перевооружению водопровода и систем теплоснабжения. Финансовое обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы осуществлялось за счет средств местного бюджета, а также за счет средств граждан и юридических лиц.

Интересен и тот факт, что в некоторых муниципальных актах устанавливаются не только меры поддержки, но и определенные гарантии реализации практик инициативного бюджетирования.

К примеру, в 2021 году решением городской думы Краснодара утвержден «Порядок реализации инициативных проектов». В данном акте устанавливается гарантия того, что в составе местного бюджета ежегодно будут предусматриваться денежные средства для реализации инициативных проектов в размере не менее 0,1% от объема налоговых и неналоговых доходов, предусмотренных в местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Этим же актом предусматривается и информационное сопровождение инициативных проектов.

Многие меры поддержки инициативных проектов на региональном и муниципальном уровнях также предусмотрены в отраслевых целевых программах, посвященных вопросам формирования городской среды, развития культуры, искусства и образования.



Инфраструктура сопровождения инициативного бюджетирования в Российской Федерации

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях





4.1.

Участие граждан в российских практиках инициативного бюджетирования

В современном государственном и муниципальном управлении все более важное значение приобретает вовлечение граждан в принятие решений. В инициативном бюджетировании участие граждан также выступает одним из важных показателей развитости инструмента и его потенциала.

В российских практиках инициативного бюджетирования мы отмечаем интерес со стороны граждан, который подтверждается через качественные показатели – экспертные оценки, результаты работы, уровень обратной связи и др. Между тем остается сложным подсчет граждан, участвующих в инициативном бюджетировании. Большинство организаторов на региональном и муниципальном уровне не ведут подсчет числа участников процесса. Однако эта проблема не уни-

кальна и характерна не только для России, но и для других стран, использующих инструмент партисипаторного бюджетирования.

Таким образом, объективную картину участия населения в практиках инициативного бюджетирования мы можем увидеть при оценке характеристик применяемых процедур сбора и выдвижения проектных предложений от граждан и конкурсного отбора проектов с участием граждан.

Анализ данных за 2020 и 2021 годы показывает, что самой популярной формой выдвижения идей гражданами являются очные встречи (рис. 16). При этом в 2021 году наблюдается снижение данного показателя на 3%, вероятно, обусловленное действовавшими ограничениями из-за пандемии коронавируса.

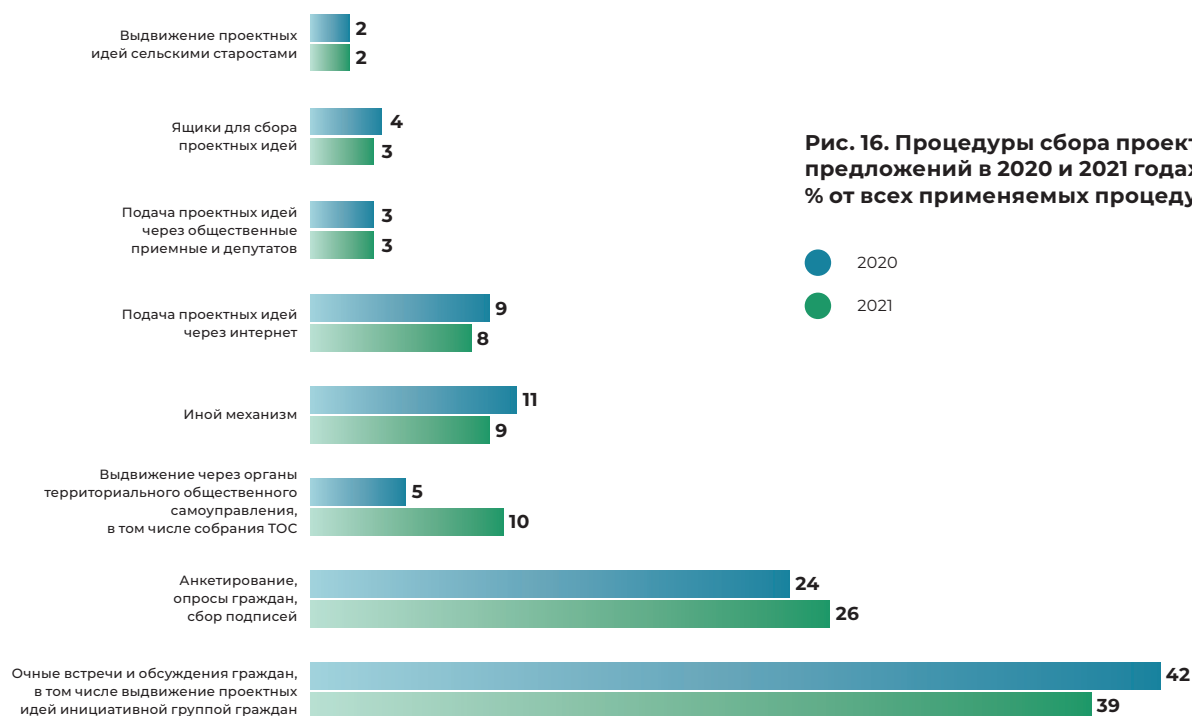


Рис. 16. Процедуры сбора проектных предложений в 2020 и 2021 годах, % от всех применяемых процедур

● 2020
● 2021

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Анкетирование и опросы граждан представляют собой вертикальную модель взаимодействия: органы власти выходят к гражданам с целью поиска проектных предложений. Данная форма устойчиво занимает одну из лидирующих позиций среди анализируемых процедур на протяжении последних лет мониторинга развития инициативного бюджетирования. В 2021 году данный показатель увеличился по сравнению с 2020 годом и составил 26% от всех используемых процедур. Более того, исходя из поступивших данных, через анкетирование и опросы охватывается наибольшее количество граждан. Тем не менее в инициативном бюджетировании стоит уделять больше внимания другим – «прямым» и «горизонтальным» способам участия граждан.

Еще одной процедурой, использование которой выросло в численных показателях по сравнению с 2020 годом, стала практика выдвижения проектных предложений через органы территориального самоуправления (в 2021 году произошел двукратный рост).

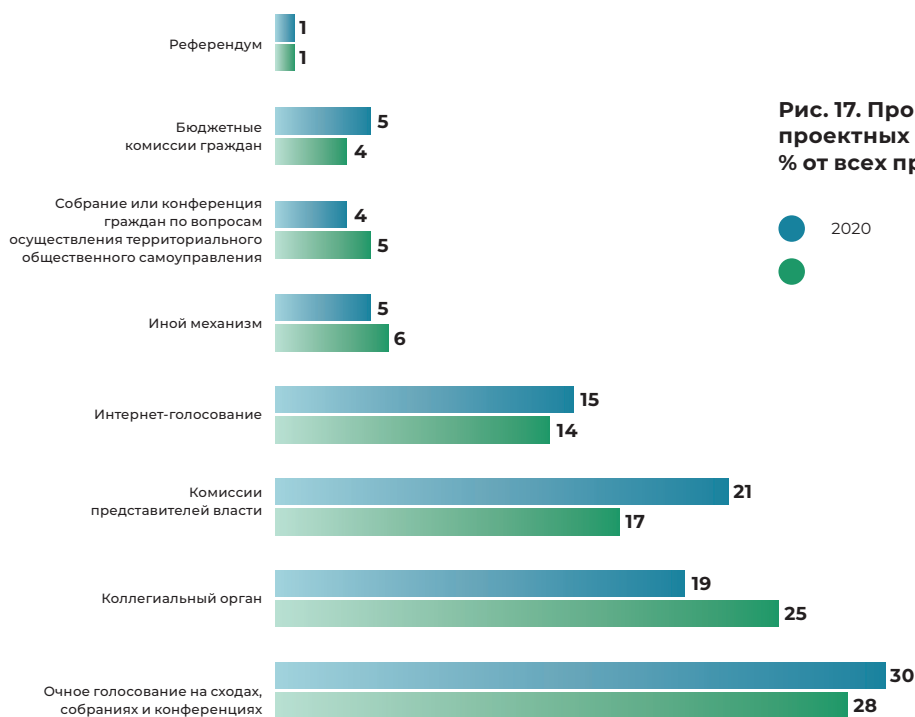


Рис. 17. Процедуры конкурсного отбора проектных заявок в 2020 и 2021 годах, % от всех применяемых процедур

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

В 2021 году также наблюдается снижение использования процедур интернет-голосования и участия бюджетных комиссий граждан. Данная тенденция имеет скорее негативный характер с точки зрения развития инициативного бюджетирования, поскольку уменьшает разнообразие форм участия граждан в принятии бюджетных решений.

Между тем стоит отметить, что в 2021 году произошел рост количества практик, использующих только интернет-голосование при отборе проектов (в 2021 году стало 46 практик, а в 2020 году было 29 практик). Из них 31 практика в 2021 году впервые сосредоточилась на таком подходе.

Применение остальных процедур, как правило, теряет популярность (подача идей через интернет, ящики для сбора идей и иные механизмы) или остается на прежнем уровне (подача идей через общественные приемные, депутатов и сельских старост).

Отдельно стоит отметить снижение активности подачи проектных идей через интернет-ресурсы. Казалось бы, пандемия должна была стимулировать и органы власти, и граждан к использованию возможностей цифровизации, однако данные показали отрицательный тренд.

В процедурах конкурсного отбора проектных заявок лидирует форма очного голосования на сходах, собраниях и конференциях (рис. 17).

При этом, если в 2020 году второй по популярности среди процедур было привлечение комиссий представителей власти, то в 2021 году на смену комиссиям пришла процедура голосования в коллегиальных органах.

Применение процедур отбора проектных заявок на собраниях или конференциях граждан по вопросам осуществления территориального общественного самоуправления и иных механизмов (голосование в школах, муниципальные конкурсы, экспертное голосование и др.) за рассматриваемый год увеличилось на 1%. Неизменным остается количество проводимых референдумов, в 2021 году их было проведено всего шесть.

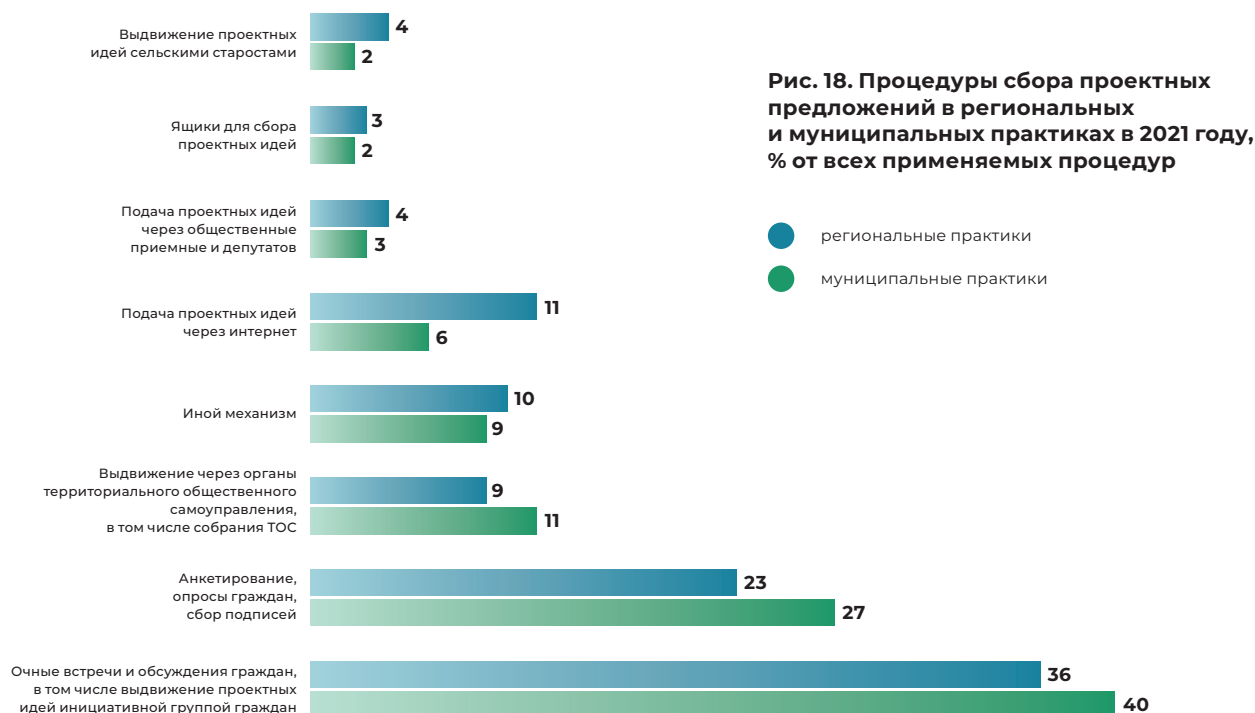
Информация о применяемых процедурах сбора и выдвижения проектных предложений от граждан и конкурсного отбора проектов с участием граждан в региональных и муниципальных практиках приведена на рис. 18 и 19.



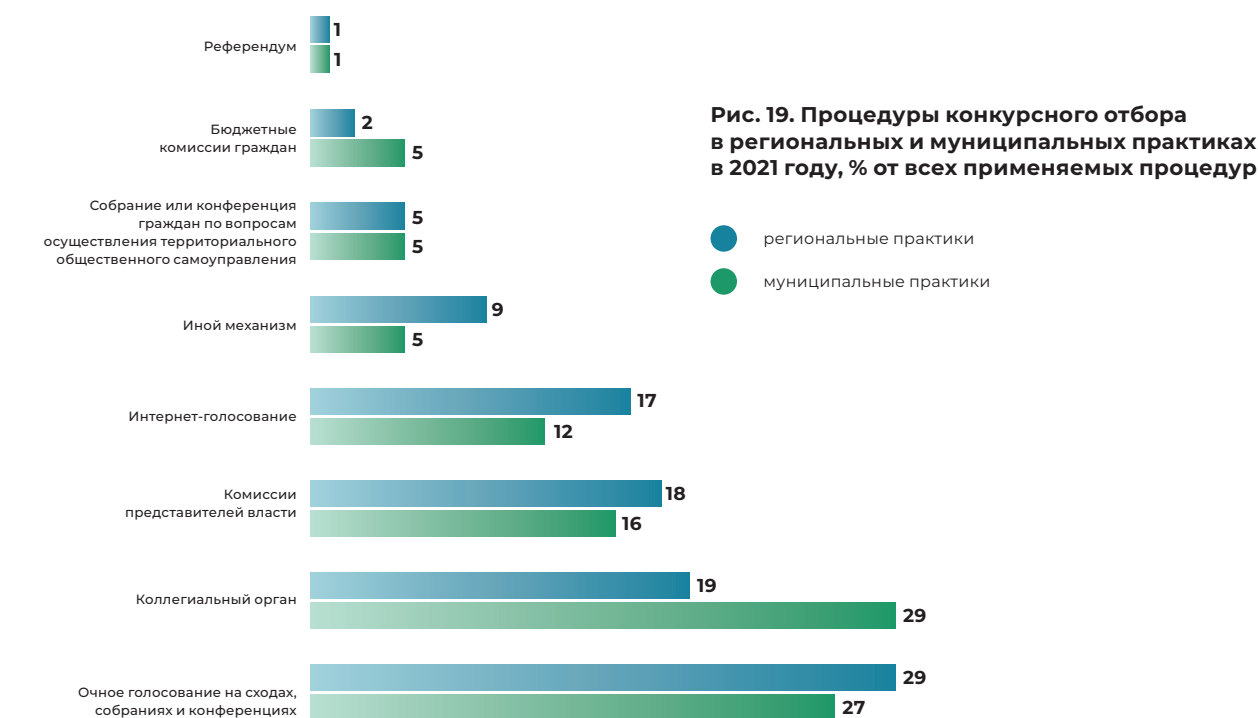
В муниципальных практиках применение процедур сбора и выдвижения идей на очных встречах происходит чаще, чем в региональных. Подобное различие наблюдается и в отношении процедур анкетирования/опросов, выдвижения через органы ТОС.

Между тем в региональных практиках чаще применяются процедуры подачи проектных идей че-

рез общественные приемные, депутатов и сельских старост, а также с использованием ящиков для сбора идей. Существенный разрыв регионального и муниципального опыта наблюдается в подаче проектных идей через интернет. Это может быть обусловлено цифровым неравенством (инфраструктура, цифровые навыки, компетенции жителей и др.) городских и сельских поселений.



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Если в процедурах конкурсного отбора на региональном уровне лидирует механизм очного голосования, то на муниципальном уровне при отборе проектов инициативного бюджетирования чаще привлекались коллегиальные органы. Также сохраняется разрыв в привлечении комиссий представителей власти, заинтересованности интернет-голосования, бюджетных комиссий граждан и иных механизмов. В одинаковой степени распространены процедуры отбора заявок через собрания или конференции граждан по вопросам осуществления территориального общественного самоуправления и референдумы.

По данным мониторинга за 2021 год, среди региональных практик лидерство по количеству граждан, принявших участие в очных встречах, принадлежит Воронежской области. В практике по реализации проектов поддержки местных инициатив региона в очных встречах по выдвижению и сбору идей приняли участие 375,7 тыс. человек. Среди муниципальных практик наивысший результат показала практика «РИТМ» города Ноябрьска ЯНАО – в очных встречах приняли участие 9,3 тыс. человек.

4.2.

Сопровождение инициативного бюджетирования

Каждый цикл мониторинга демонстрирует увеличивающийся с каждым годом разрыв между темпами развития и разнообразием процесса инициативного бюджетирования – и архаичностью инфраструктуры его сопровождения. Количество проектных центров инициативного бюджетирования, где должны накапливаться соответствующие компетенции, и число профессиональных консультантов, вовлеченных в процесс сопровождения, на протяжении последних лет почти неизменно. Тем более показательно увеличение числа сотрудников органов власти, занимающихся поддержкой региональных и муниципальных практик – более чем в два раза по сравнению с 2020 годом. Сохранение, поддержка и развитие института консультантов инициативного бюджетирования важно для сохранения качества процедур инициативного бюджетирования и расширения непосредственного участия граждан в этом процессе.

Проектный центр инициативного бюджетирования – организация, учреждение или подразделение органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, осуществляющее реализацию практики инициативного бюджетирования или выполняющее методологическую, исследовательскую, аналитическую, образовательную, консультационную деятельность и иные функции в рамках ее реализации.

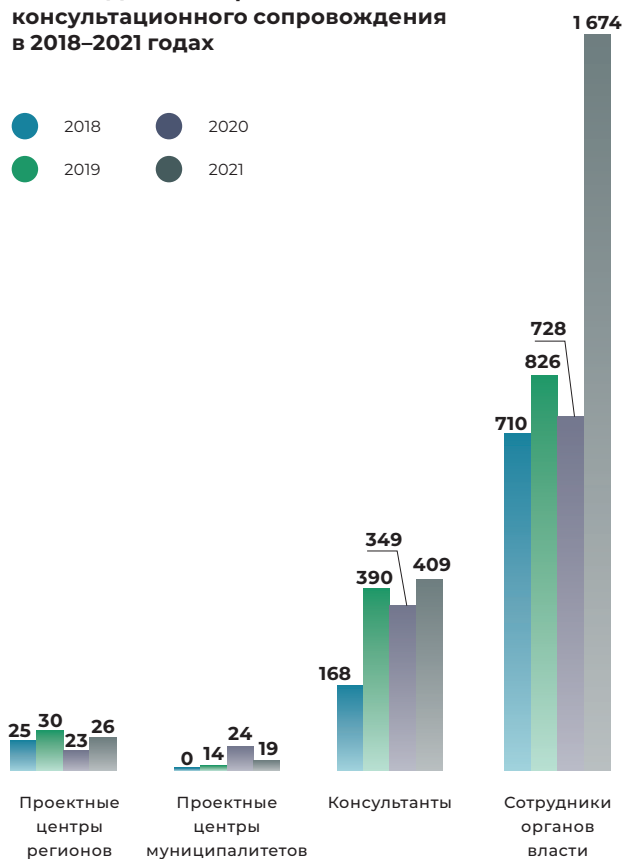
Функции проектных центров не ограничены консультациями граждан по вопросам подготовки заявок. Консультанты проектных центров поддерживают информационные ресурсы практик, разрабатывают учебные программы и проводят обучение, организуют мониторинг качества и анализ результатов, занимаются популяризацией и продвижением инициативного бюджетирования. Чем дольше работает проектный центр, тем более широкий набор разнообразных компетенций в нем формируется.

В 2021 году продолжили работать все ранее созданные региональные проектные центры, за исключением проектного центра Орловской области, функции которого выполнял Департамент по проектам развития территорий.

Среди заявленных в 2021 году региональных проектных центров необходимо отметить Центр изучения гражданских инициатив на базе ГБОУ ВО Республики Крым «Крымский инженерно-педагогический университет имени Февзи Якубова». Проектный центр был создан еще до фактического запуска инициативного бюджетирования, консультанты центра прошли обучение и были вовлечены во все этапы разработки и запуска практики «Крым как мы хотим». Такой упреждающий подход ранее был реализован в Алтайском крае и Красноярском крае.



**Рис. 20. Динамика развития
консультационного сопровождения
в 2018–2021 годах**



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Гораздо чаще проектный центр создается спустя год или два после старта практики инициативного бюджетирования по мере масштабирования процесса или запуска новых практик. Так происходило в Ставропольском крае, Новгородской, Амурской, Ленинградской областях.

В рамках мониторинга впервые были заявлены проектный центр Тамбовской области (программа «Народная инициатива») и второй по счету проектный центр ХМАО – Югра, сопровождающий «Конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях». Полный перечень региональных проектных центров и независимых команд консультантов приведен в Приложении А.

Ситуация с проектными центрами муниципалитетов еще менее оптимистична. 274 практики, реализуемые на муниципальном уровне, фактически не имеют поддерживающей инфраструктуры. Как зарождающиеся муниципальные практики инициативных проектов, в результате которых поддерживается один-два проекта граждан, так и устойчивые практики крупных городов, бюджет которых составляет миллионы рублей, одинаково лишены профессионального консультационного сопровождения.

В Краснодарском крае в 2021 году в муниципалитетах впервые было реализовано 47 инициативных проектов. В том числе с 2020 года в крае начата реализация региональной практики инициативного бюджетирования. При таких масштабных процессах в регионе

отсутствует соответствующая инфраструктура сопровождения. В этой связи особое значение приобретают образовательные мероприятия для сотрудников муниципальных органов власти, отвечающих за реализацию самостоятельных практик муниципалитетов.

Качественно другой подход был реализован в Ямало-Ненецком автономном округе, где уже несколько лет инициативное бюджетирование развивается на муниципальном уровне. Регион оказывает комплексную поддержку развитию муниципальных практик, в том числе с созданием проектных офисов «Уютный Ямал» в муниципалитетах, которые являются координационными центрами всех мероприятий по инициативному бюджетированию.

Одним из перспективных направлений деятельности проектных центров инициативного бюджетирования становится бюджетная и финансовая грамотность. Проектные центры Санкт-Петербурга, Удмуртии, Ставрополья, Алтайского, Красноярского краев, Республики Коми, Ульяновской и Оренбургской областей активно участвуют в просветительской работе и включают модули бюджетной и финансовой грамотности в образовательные программы по инициативному бюджетированию.

Например, в Республике Коми в 2021 году в каждом муниципальном образовании были сформированы бюджетные комиссии граждан, куда вошли представители всех населенных пунктов, которых выдвинули на собраниях граждане. Задача нового органа – осуществлять отбор проектов, предложенных жителями в рамках практики «Народный бюджет». Для этих целей эксперты региональных органов власти и проектного центра инициативного бюджетирования проводят обучение членов бюджетных комиссий по широкому кругу вопросов финансовой и бюджетной грамотности.

В число актуальных задач входит получение обратной связи от граждан, участвующих в инициативном бюджетировании, а также разработка новых направлений, совершенствование процедур инициативного бюджетирования с учетом полученной обратной связи.

Так, работа проектного центра Алтайского края включает проведение мониторинга развития ППМИ для изучения мнений граждан и органов местного самоуправления о дальнейшем улучшении практики. В 2021 году для этих целей был проведен опрос граждан в социальных сетях с использованием интернет-технологий. По результатам анализа материалов опроса запланировано проведение опроса органов местного самоуправления для определения дальнейшего вектора развития ППМИ и нормативного изменения условий краевого конкурса.

С 2022 года задачей проектного центра ХМАО – Югра становится цифровизация мониторинга развития инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях, который планируется реализовать через создание реестра реализованных инициативных проектов.

В Новгородской области мониторинг реализации инициатив и подготовка отчетности осуществлены на электронном сервисе на официальном сайте ГОКУ «Центр муниципальной правовой информации» <https://gokucmpi.ru>.

Интернет-технологии получения обратной связи интегрированы в онлайн-платформы, используемые в регионах для сопровождения конкурсного отбора и/или организации онлайн-голосования. Такие сервисы предоставляют широкие возможности для анализа

проектных заявок и реального запроса населения, демографического состава участников, географии участия и многих других параметров. Изучением аудитории практик инициативного бюджетирования занимаются организаторы инициативного бюджетирования в Сахалинской и Волгоградской областях.

Сайт проекта «Твой бюджет» города Санкт-Петербурга (<https://tvoybudget.spb.ru/>) представляет собой цифровую платформу для информирования о реализации проектов инициативного бюджетирования. На ресурсе автоматически вычисляется и фиксируется статистика по проекту, предусмотрена возможность подать заявку с использованием интерактивной карты и обозначением локации инициативы, а также кратким ее описанием. Сайт позволяет отслеживать изменение инициативы от изначально поданной идеи до реализованного проекта.

На портале «Открытый регион» (www.or71.ru) Тульской области разработана удаленная система мониторинга текущей стадии реализации заявки.

Функционал портала «Открытый бюджет Ульяновской области» позволяет формировать аналитическую информацию (количество сходов граждан, количество участников, типология проектов, стоимость проектов, в том числе в разрезе источников финансирования, количество благополучателей и др.).

В Республике Удмуртии проектирование новой практики, направленной на вовлечение в инициативное бюджетирование людей с инвалидностью и других социально-уязвимых групп населения, разрабатывалось на основе мнений потенциальных участников,

собранных через методы социологических исследований – фокус-группы и социологический опрос. Социологический инструментарий регулярно используется в работе проектных центров Санкт-Петербурга, Новгородской области, Красноярского края.

Одной из стратегических задач проектного центра Красноярского края является развитие профессиональных коммуникаций участников инициативного бюджетирования. Это обусловлено тем, что за время реализации практики (с 2016 года) через объединение представителей муниципального управления и местных сообществ, консультантов проектного центра в регионе постепенно стало формироваться сообщество участников инициативного бюджетирования. И для развития профессиональных коммуникаций внутри этого сообщества проектный центр организует многовекторное взаимодействие всех участников инициативного бюджетирования. В основу выбора форматов и направлений для взаимодействия были положены результаты двухэтапного опроса участников программы по итогам реализации проектов в 2020 году.

В 2021 году проектным центром Красноярского края применялись следующие форматы взаимодействия:

- обучение (семинары, вебинары, курс повышения квалификации);
- функционирование информационно-методической среды;
- консультационная поддержка;
- линейка форматов для обмена опытом;
- мониторинг и исследования.

Таблица 11

Практики, в которых использовался ресурс волонтеров в 2020–2021 годах

№	Субъект РФ/ муниципальное образование	Практика	2020	2021
1	Брянская область	Реализация проектов ИБ	3	3
2	Владимирская область	Формирование современной городской среды	491	531
3	город Череповец, Вологодская область	Проект «Народный бюджет-ТОС, Проект «Городские управы»	н\д	100
4	Республика Коми	Проект «Народный бюджет»	н\д	2
5	город Сызрань, Самарская область	Практика ИБ, Конкурс социальных инициатив по месту жительства	55	74
6	город Санкт-Петербург	«Твой школьный бюджет», «Перемена»	5	21
7	Тюменская область	Формирование комфортной городской среды	293	228
8	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	Конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях	н\д	37859
		Региональный конкурс инициативных проектов	н\д	24
		Практики муниципалитетов	н\д	140
9	Ямало-Ненецкий автономный округ	Муниципальные практики «Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)	15	478

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



Перспективным направлением работы проектного центра становится работа с волонтерами и кураторами инициативного бюджетирования в муниципалитетах и образовательных организациях (в том числе в рамках школьных и молодежных практик).

Куратор обеспечивает взаимодействие между консультантами и главами поселений и жителями, участниками проектов. Фактически институт кураторства существует в каждой региональной программе инициативного бюджетирования, однако необходимость целенаправленно развивать это направление и работать с аудиторией кураторов понимают не везде.

В 2021 году в Алтайском крае начали развивать институт кураторства. Кураторами являются сотрудники администраций муниципальных образований, в круг задач которых входит содействие в реализации инициативного бюджетирования на местах.

Ресурс волонтеров для организации мероприятий в рамках инициативного бюджетирования используется все активнее. Согласно данным мониторинга, в 2021 году в практиках инициативного бюджетирования принимало участие 39,5 тыс. волонтеров (в 2020 году – 1571 человек). Очевидно, что нет разделяемого всеми определения волонтерства в инициативном бюджетировании, поэтому подходы разных регионов и муниципалитетов к оценке волонтерского вклада и задачам, которые перед ними ставятся, могут различаться.

В 2021 году отсутствовали данные о волонтерском участии в практиках города Балабаново Калужской области (в 2020 году – семь человек), ППМИ Новгородской области (в 2020 году – 347 человек), «Народный бюджет» Орловской области (в 2020 году – два человека), в практике Ипатовского городского округа Ставропольского края (в 2020 году – восемь человек).

В целях реализации практики инициативного бюджетирования волонтеры могут привлекаться в пиковые периоды для помощи консультантам и администрациям в организации информационных мероприятий, сбора проектных предложений, собраний, голосования и отбора проектов. Именно так и происходит в муниципальных практиках Ямало-Ненецкого автономного округа и ХМАО – Югра.

Большая численность волонтеров в ХМАО, Тюменской и Владимирской областях, заявленная в рамках программ «Формирования комфортной городской среды», может объясняться различиями в методике оценки волонтерского участия и трактовки этого участия. Например, это могут быть участники трудовых субботников или семинаров по разработке проектов благоустройства.

В программах инициативного бюджетирования граждане также активно вовлекаются в реализацию проектов через трудовое участие, иной нефинансовый вклад, участвуют в работе инициативных групп, развивающих проектные предложения. Эти роли граждан прописаны в нормативно-правовой базе и не являются волонтерским участием. Оценка участия граждан производится через подсчет участников процедур подачи проектных предложений и участия граждан в отборе проектов. В рамках сопровождения практики инициативного бюджетирования привлекаемые волонтеры оказывают организационную и консультационную поддержку консультантам и кураторам.

4.3.

Образовательные мероприятия

Важнейшими задачами организаторов инициативного бюджетирования и проектных центров продолжают оставаться просвещение, обучение и развитие компетенций участников практик инициативного бюджетирования.

Эта работа проводится Минфином России и Центром инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России на федеральном уровне в рамках вебинаров и очных межрегиональных мероприятий.

В 2021 году было реализовано несколько образовательных форматов, аудиторией которых стали финансовые и иные органы власти, муниципальное сообщество, консультанты проектных центров.

Совместно с Дирекцией финансовой грамотности НИФИ Минфина России был запущен цикл образовательных вебинаров для представителей СМИ и специалистов органов власти и муниципального сообщества, посвященных вопросам информационного освещения и развития коммуникаций в рамках реализации программ инициативного бюджетирования, мероприятий финансовой и бюджетной грамотности граждан России.

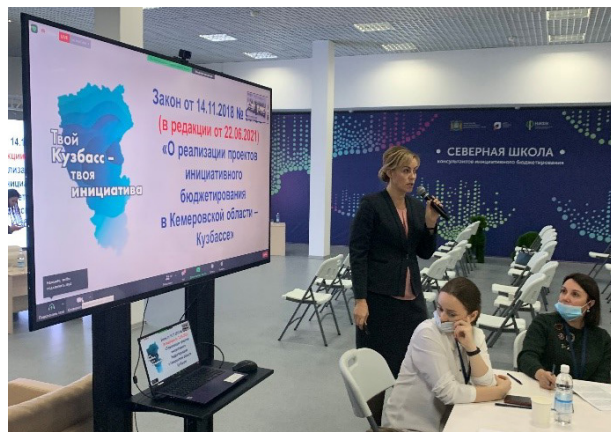
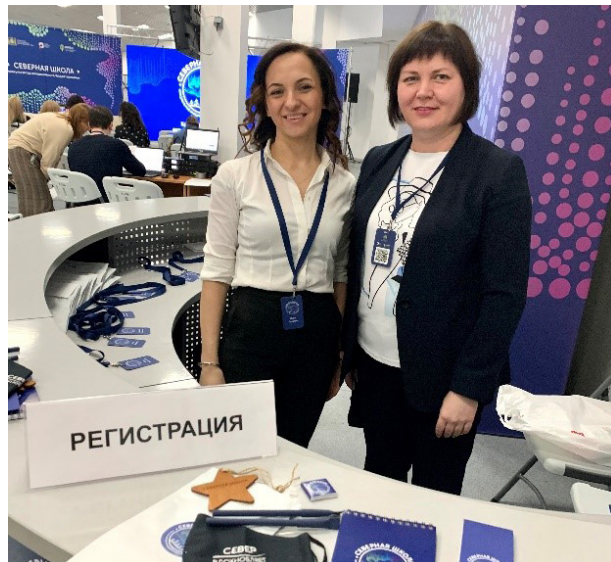
Отдельная аудитория образовательных онлайн-мероприятий – аудитория учителей и специалистов образовательных организаций, для которых проводятся вебинары в рамках виртуального факультета функциональной грамотности. Всего в вебинарах, в том числе на площадках видеохостингов, участвовало свыше 6000 человек.

В 2021 году появились две новые площадки для профессионального взаимодействия консультантов инициативного бюджетирования.

В июне совместно с министерством финансов Республики Крым была проведена первая Летняя школа консультантов инициативного бюджетирования. Мероприятия школы проходили в течение пяти дней в городе Судак с участием более 40 консультантов и сотрудников финансовых органов из 20 регионов России.

В декабре в Ханты-Мансийске был дан старт Северной школе консультантов инициативного бюджетирования, организованной при поддержке правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югра. Программа Северной школы включала фестиваль проектов инициативного бюджетирования, круглые столы и мастер-классы, посвященные правовым аспектам, методическим вызовам и новым направлениям развития инициативного бюджетирования. В мероприятиях Северной школы в смешанном формате приняли участие свыше 200 человек.

Рис. 21–22. Работа Северной школы в Ханты-Мансийске



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

20 и 21 сентября 2021 года на базе НИФИ Минфина России была организована III Всероссийская конференция «Инициативное бюджетирование как общественное явление». Конференция объединила ведущих экспертов и организаторов практик инициативного бюджетирования из 73 субъектов России.

На трех площадках конференции, посвященных возможностям инициативного бюджетирования в решении вопросов местного значения, сфере образования и здравоохранения, очно и онлайн работали представители Администрации Президента России, Минфина России, НИФИ и Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления.

В рамках конференции состоялось официальное подведение итогов, награждение победителей и финалистов V Всероссийского конкурса проектов инициативного бюджетирования.

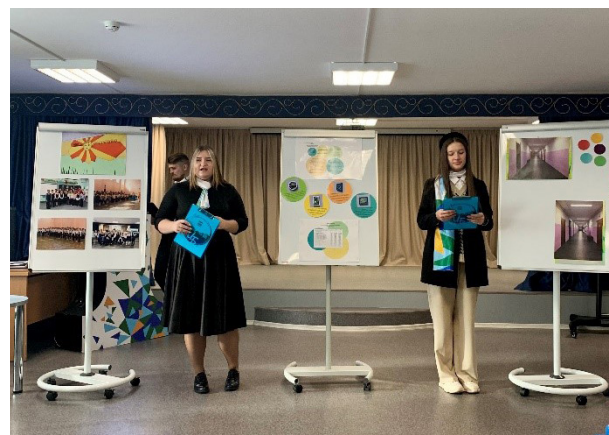
В 2021 году в регионах состоялись мероприятия по обмену опытом инициативного бюджетирования и распространения лучших практик на муниципальном уровне.

В июне 2021 года проектным центром Красноярского края был апробирован формат межмуниципальных форумов ППМИ. Основной принцип форума: соучастие и включенность. Программа первого межмуниципального форума Красноярского края включала в себя реализацию творческого потенциала участников и была направлена на решение следующих задач:

- демонстрация практических результатов работы команд, использующих комплексный подход к благоустройству территории;
- тиражирование позитивных практик включения граждан в реализацию проектов и выстраивания взаимодействия через творческий подход;
- обсуждение проблемных вопросов реализации проектов.

Формат мероприятия продемонстрировал свою эффективность, поэтому аналогичный подход был применен для серии межмуниципальных форумов в период стартовых обучающих мероприятий для Программы поддержки местных инициатив на 2022 год. Межмуниципальные форумы проходили по «кустовому» принципу для групп районов, что позволило организовать обмен опытом не только на уровне поселений одного района, но и на межрайонном.

Рис. 23–24. Мастер-классы в школах в рамках форума «Уютный Ямал в лицах»



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



Аналогичный межмуниципальный формат был реализован в Ямало-Ненецком автономном округе в 2021 году. В период с 30 сентября по 2 октября департаментом финансов Ямало-Ненецкого автономного округа и администрацией города Лабытнанги организован на территории города Лабытнанги первый ямальский форум инициативного бюджетирования «Уютный Ямал в лицах», в котором приняли участие представители законодательной и исполнительной власти ЯНАО, муниципальных образований округа, эксперты. Общее число участников составило более 100 человек. В рамках форума также были организованы площадки по финансовой грамотности и школьному партисипаторному бюджетированию, участники смогли познакомиться с опытом школьного инициативного бюджетирования непосредственно на территориях школ и поучаствовать в мастер-классах. В заключительной части форума прошел фестиваль инициативных проектов, реализованных в городе Лабытнанги. Авторы рассказали о реализованных проектах, их сохранности и содержании.

Одним из результатов форума стало решение об учреждении Музея инициативного бюджетирования, в экспозицию которого муниципальные образования Ямала и эксперты внесли свои артефакты.

В 2021 году в регионах была продолжена практика проведения обучающих мероприятий в онлайн-формате, распространившаяся в связи с карантинными ограничениями 2020 года. Однако очные форматы сохранились и были широко представлены в работе проектных центров и региональных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию практик инициативного бюджетирования.

Значительный вес имеют образовательные мероприятия, проводимые в рамках школьного и молодежного инициативного бюджетирования – часто они превышают по охвату мероприятия других практик инициативного бюджетирования. Санкт-Петербург, Удмуртская Республика, Новгородская область отличились в 2021 году массовыми и разнообразными обучающими мероприятиями для школьников, молодежи и кураторов.

Среди региональных программ самый большой охват участников был обеспечен в рамках реализации конкурса ТОС в Воронежской области. Среди программ инициативного бюджетирования самое массовое обучение проходило в Санкт-Петербурге и в Ставропольском крае. В число лидеров по охвату попали две муниципальные практики.

В результате всех обучающих мероприятий по инициативному бюджетированию, организованных в регионах и муниципалитетах в 2021 году, обучение прошли 70,7 тыс. человек. В рамках реализуемых региональных программ инициативного бюджетирования не проводились обучающие мероприятия в Республиках Алтай, Бурятия, Тыва, Брянской, Архангельской, Вологодской, Ивановской, Калининградской, Костромской, Липецкой, Нижегородской, Орловской, Псковской, Ростовской, Сахалинской, Свердловской, Тамбовской, Тульской областях, Чукотском автономном округе.

Самый востребованный образовательный формат – семинары для представителей муниципалитетов, кураторов, предваряющие запуск нового цикла практики инициативного бюджетирования и завершающие его. Такие семинары могут быть выездными (Новосибирская область, Алтайский край), проводиться «кустовым» методом (Ставропольский край, Рязанская область) или могут быть организованы на централизованной площадке,

Рис. 25–26. Участники форума
«Уютный Ямал в лицах»



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

а также в формате ВКС. Онлайн-формат удобен в том числе и тем, что позволяет существенно расширить аудиторию – видеозапись мероприятия можно посмотреть в любое удобное время, разместить на информационных ресурсах, распространить другими способами. Очные мероприятия чаще являются специализированными или носят межмуниципальный характер.

Отдельным направлением становятся программы дополнительного образования, организуемые на базе проектных центров.

В ХМАО – Югра ежегодно проводятся курсы повышения квалификации (продолжительность 18 академических часов), по итогам которых участникам выдается удостоверение. Другой формат развития профессиональных компетенций – тренинг «Особенности конкурса по предоставлению грантов губернатора Югры для ресурсных центров» по компетенции «Специалист по сопровождению инициативных проектов» (<https://isib.myopenugra.ru/edu/>).

Иногда образовательные мероприятия, посвященные инициативному бюджетированию, проходят под эгидой разных органов исполнительной власти и их

Таблица 12

Субъекты Российской Федерации, лидирующие в федеральных округах по финансовому обеспечению проектов инициативного бюджетирования в 2021 году

Субъект РФ	Практики	Форматы	Число	Участники
Алтайский край	ППМИ	Семинары, вебинары, онлайн-встречи	32	1 213
Белгородская область	Инициативные проекты	Обучающие мероприятия для представителей органов МСУ	88	1 387
Воронежская область	Конкурс ТОС	Вебинары, видеосеминары, онлайн конференции	3	43 757
Республика Коми	«Народный бюджет»	Консультации, семинары Выездные сессии	950 40	2 000
Красноярский край	ППМИ	Дистанционный курс ДПО, вебинары	24	1 898
Новгородская область	«Твой школьный бюджет»	Уроки «Финансовая грамотность»	551	11 361
Самарская область, Железнодорожный внутригородской район г.о. Самары	Инициативные проекты	Семинары, встречи, собрания	510	1 593
	«Твой конструктор двора»			
Санкт-Петербург	Проект «Твой бюджет»	Обучающие мероприятия для членов бюджетных комиссий в онлайн-формате	6 лекций, 1 мастер-класс	11 366
	«Твой школьный бюджет»	Очное обучение в школах, хакатон «Дизайн мышления»	15	3 060
	«Твой бюджет в школах»	Обучение наставников и обучение учащихся	63	1 836
Ставропольский край	ППМИ	«Школа местных инициатив», обучающие семинары	288	2 400
Удмуртская республика	«Атмосфера»	Онлайн-интенсивы «УШИБ», Кейс-турниры	35 24	4 162
Ульяновская область, Базарносызганское городское поселение	«Народный бюджет»	Открытые уроки, дни налоговой и бюджетной грамотности	27	1 380
Чувашская Республика	ИБ	Совещания в ходе визитов главы республики, коллегии Минфина, обучение по ВКС	37	2 077
Ярославская область	«Решаем вместе!»	Встречи, семинары – в формате ВКС и в очной форме	22	1 362

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

целевых задач. Финансовые органы освещают вопросы инициативного бюджетирования в рамках заседаний коллегий и включают тематику инициативного бюджетирования в программы «Дней открытых дверей» и мероприятия по финансовой, бюджетной и налоговой грамотности.

В Алтайском крае тематика школьного инициативного бюджетирования обсуждалась на региональном профессиональном конкурсе педагогов финансовой грамотности «Грани мастерства».

В Республике Коми тематика финансовой грамотности включена в программу обучающих семинаров для членов бюджетных комиссий районов, формируемых в рамках практики «Народный бюджет».

В Чувашии обучение организуется в рамках выездов главы Чувашской Республики с руководителями органов исполнительной власти в муниципальные образования в целях обсуждения итогов социально-экономического развития муниципальных образований.

В Ярославской области обучение инициативному бюджетированию новых сотрудников государственной службы осуществляется в рамках Корпоративного университета правительства региона.

Отдельным направлением проектных центров становится работа с депутатами всех уровней.

В Ивановской области научным центром изучения проблем сельских территорий с 2021 года проводится образовательная программа «Актуальные возможности и инструменты комплексного развития сельских территорий». В рамках обучающего курса подробно рассматриваются вопросы стратегического планирования и прогнозирования, проектного управления, ключевые направления государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», а также общие принципы благоустройства и формирования комфортной среды для проживания на сельских территориях.

В Татарстане были проведены обучающие мероприятия в рамках программы повышения квалификации глав сельских поселений, реализуемой Высшей школой государственного и муниципального управления КФУ.

Всестороннее обучение и разработка методических рекомендаций для разных аудиторий участников инициативного бюджетирования обязательно должны предварять запуск любой практики, предусматривающей участие граждан.



Например, в Крыму в рамках информационно-образовательных мероприятий первого года реализации инициативного бюджетирования, проведенных в онлайн- и офлайн-форматах (вебинары, четыре семинара, восемь выездных совещаний в районах Крыма, выступления на телевидении и радио), приняли участие более 946 человек. Центром изучения гражданских инициатив КИПУ имени Февзи Якубова были разработаны Методические рекомендации «Инициативное бюджетирование. Просто о нужном».

В целях запуска первого регионального конкурса проектов инициативного бюджетирования Центром инициативного бюджетирования Югры были организованы и проведены образовательные курсы по теме «Инициативные проекты – инструмент вовлечения граждан, институтов гражданского общества и некоммерческих организаций в управление государственными финансами». За период с 2019 года – момента создания Центра инициативного бюджетирования Югры, в образовательных программах приняло участие более 1,2 тыс. человек; это специалисты органов власти и инициативные жители. С учетом востребованности консультационной поддержки у жителей по вопросам инициативного бюджетирования в информационной системе управления проектами инициативного бюджетирования автономного округа www.isib.myozenugra.ru предусмотрена вкладка «Образовательные проекты», на которой размещены материалы с курсов, представленных ведущими специалистами России по этому направлению.

Аудитория образовательных семинаров ежегодно расширяется. Все чаще проводятся программы для некоммерческих организаций, лидеров ТОС, сельских старост, инициативных жителей и волонтеров. И, конечно, отдельного подхода требуют школьная и молодежная аудитории, а также педагогическая общественность.

В рамках молодежной практики «Атмосфера» Республики Удмуртия применяются онлайн-интенсивы управленческой школы инициативного бюджетирования для кураторов и модераторов (УШИБ).

Другой формат образовательных мероприятий «Атмосферы» – это кейс-турниры для молодежи от 14 до 25 лет, где проходит обучение проектированию, а также финансовой грамотности и основам участия жителей в развитии территорий через механизмы инициативного бюджетирования.

Основными новациями в школьных практиках инициативного бюджетирования Санкт-Петербурга стало применение технологии детского форсайта, предназначенной для формирования проектных идей школьников. Программа проходит в течение двух дней и рассчитана на восемь академических часов.

Для расширения тематики реализуемых проектов в ХМАО – Югра был организован воркшоп «Активация культурных проектов».

В Архангельской области проводятся межмуниципальные однодневные проектные семинары по подготовке проектов ТОС.

В Татарстане проходила серия семинаров «Грант-райтинг: социальный проект ближе, чем Вы думаете», участниками которых стали представители некоммерческих организаций.

В 2021 году в Новгородской области были проведены заседания региональной и муниципальных рабочих групп по теме «Определение возможностей для совершенствования инклюзивных механизмов суще-

ствующих практик инициативного бюджетирования – ППМИ и школьного партисипаторного бюджетирования», а также четыре «кустовых» межрайонных вебинара на тему «Реализация проектов инициативного бюджетирования в Новгородской области. Повышение инклюзивности практик инициативного бюджетирования».

Для регионов, где активно развивают практики инициативных проектов, актуальным становятся обучающие семинары по вопросам их внедрения и практического применения основ федерального законодательства. Для этих целей в 2021 году во всех муниципальных районах и городских округах Ульяновской области были проведены семинары «Школы инициативного бюджетирования». В связи с обсуждением широкого круга вопросов теоретических и практических аспектов реализации инициативного бюджетирования к участию были приглашены представители Управления внутренней политики администрации губернатора Ульяновской области и Агентства государственных закупок Ульяновской области.

В Ставропольском крае аудиторией «Школы местных инициатив» становятся инициативные группы граждан, которым рассказывают о процедурах реализации муниципальных практик, применяемых в городских и муниципальных округах Ставропольского края, а также о процедурах реализации краевой практики по поддержке местных инициатив.

В 2021 году в Республике Коми проведено 40 выездных сессий в муниципальных образованиях и организованы расширенные встречи с населением, муниципальными служащими, СОНКО, в том числе органами ТОС, по вопросам внедрения практик инициативного бюджетирования и реализации программ инициативного бюджетирования в муниципалитетах Республики Коми.

В межмуниципальных форумах Красноярского края появился блок вопросов, посвященный организационно-правовым вопросам реализации инициативных проектов.

Все чаще в целях самообучения, обмена опытом и оперативной коммуникации создаются онлайн-сообщества в мессенджерах.

В Алтайском крае муниципальные кураторы инициативного бюджетирования обмениваются опытом в чатах различных мессенджеров (97 кураторов и помощников), отдельный чат создан для глав поселений (211 участников).

В Красноярском крае в 2021 году в мессенджерах была создана группа, включающая представителей проектных групп (представители муниципального управления инициативных групп). Формат сообщества направлен на оперативное информирование участников, обмен опытом, консультирование, поддержку и мотивацию. Контент сообщества формируется непосредственно участниками группы – участники размещают информацию о ходе реализации проектов, обмениваются информацией о подрядчиках, обсуждают проблемные вопросы, делятся своими управленческими решениями и информацией о других возможностях для развития локальных территорий. Общую модерацию группы осуществляют консультанты проектного центра. Вступление в группу происходит по запросу – через своего консультанта.

4.4.

Информационная поддержка

Информирование давно стало обязательной частью деятельности проектных центров инициативного бюджетирования и реализуется как ежегодный комплекс действий, сопровождающий ключевые мероприятия инициативного бюджетирования.

Самым доступным и применяемым инструментом являются интернет-ресурсы практик – порталы инициативного бюджетирования, разделы на официальных сайтах органов власти, сайты проектных центров, автоматизированные системы управления, а также группы и страницы в социальных сетях.

Вторым направлением информационной поддержки являются средства массовой информации.

И третий вектор информирования граждан – наглядная агитация, информационные стенды, информационные пикеты и мероприятия.

Для лучшего качества коммуникации с аудиториями практики, продвижения и узнаваемости практики инициативного бюджетирования в регионах и муниципалитетах формируется бренд, включающий уникальное публичное название, слоган и визуальную символику.

Согласно полученной в рамках мониторинга информации реализация каждой четвертой практики инициативного бюджетирования (112 из 404 в 2021 году) сопровождалась уникальным визуальным решением –

логотипом или айдентикой практики, включающей значительно более широкий набор опознавательных инструментов. Это позволяет оформить в едином стиле сайт или страницу практики, информационную и сувенирную продукцию, методические материалы, а также реализованные проекты инициативного бюджетирования.

Более масштабные информационные усилия требуются для запуска новой практики, ее масштабирования, позиционирования новых процедур в реализации практики. Этим этапом инициативного бюджетирования организаторы практик часто пренебрегают или ограничиваются освещением на официальных медиаресурсах, которые не охватывают всей аудитории участников инициативного бюджетирования.

Примером масштабной информационной кампании инициативного бюджетирования является кампания, реализованная в Санкт-Петербурге в поддержку проекта «Твой бюджет» (<https://tvoybudget.spb.ru/>). В связи с пандемией коронавируса в 2021 году проект был переведен в онлайн-формат. Для наглядного представления проекта, его правил, этапов, результатов, была обновлена айдентика практики «Твой бюджет», разработаны новые визуальные материалы. Новшеством проекта 2021 года стало общегородское рейтинговое голосование.

Рис. 27. Новые визуальные материалы и логотип проекта «Твой бюджет»



Источник: <https://tvoybudget.spb.ru/media>

Информационная кампания велась по нескольким направлениям (<https://tvoymbudget.spb.ru/media>).

- Регулярное информирование через социальные сети проекта.
- Телевидение и радио. На городском телеканале «Санкт-Петербург» перед выпусками новостей транслировался ролик социальной рекламы проекта. Были организованы теле- и радиопередачи с участием представителей комитета финансов Санкт-Петербурга, консультантов проекта, участников проектов прошлых лет (НТВ-Петербург, 78 канал, телеканал «Санкт-Петербург», Радио России, радио «Эхо в Петербурге», радио «Петербург», Piter.TV и др.)
- Публикации в печатных и интернет-СМИ (Петербургский дневник, Комсомольская правда, Петербургские ведомости, Метро, Вечерний Петербург, Фонтанка.ру, Собака.ру, Бумага.ру, Village и др.):
- Наружная реклама на улицах города – рекламные щиты, тумбы, реклама на остановках общественного транспорта, ролики социальной рекламы на электронных городских дисплеях (11 шт.).

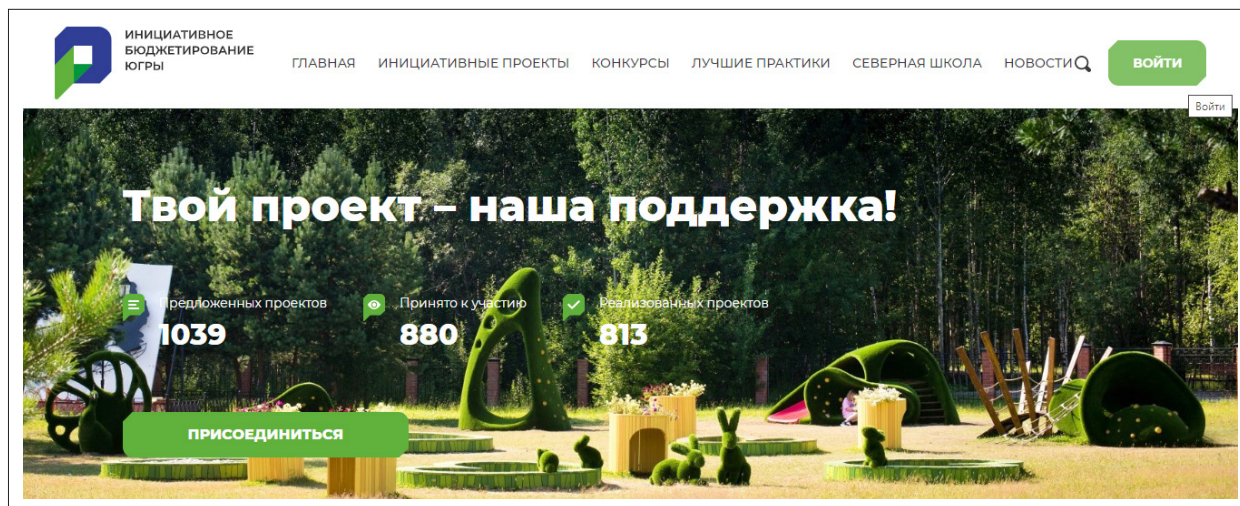
Рекламный ресурс активно используется и в Ставропольском крае. Для целей продвижения Губернаторской программы поддержки местных инициатив в 2021 году размещались рекламные аудио- и видеоролики (более 1000 минут), выходили новостные видеосюжеты

на краевом телевидении (пять сюжетов), было изготовлено 48,9 тыс. единиц печатной и полиграфической продукции для использования в муниципальных образованиях Ставропольского края.

Распространение информации о проекте «Народный бюджет» Республики Коми происходит через республиканские и муниципальные СМИ, официальные сайты и группы в социальных сетях органов местного самоуправления Республики Коми, через сайт и социальные сети «Ассоциации органов территориального общественного самоуправления РК», Ассоциации «Совет муниципальных образований РК». Самый большой охват населения обеспечивают публикации в социальных сетях и видеоролики, снятые инициаторами и активистами народных проектов.

В ХМАО – Югра 2021 год стал пилотным для первого регионального конкурса инициативных проектов. Конкурс проходил в онлайн-формате на электронной площадке www.isib.myopenugra.ru, что призвано было обеспечить равную доступность участия для всех граждан региона. В целях популяризации конкурса все проекты были стилизованы, сопровождались информацией об условиях участия, периоде реализации, инициативной группе, а также были обеспечены QR-кодами для перехода на информационный портал.

Рис. 28. Портал инициативного бюджетирования ХМАО – Югра (www.isib.myopenugra.ru)



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Запуск первой практики инициативного бюджетирования в Приморском крае освещался на телевидении и радио, в официальных социальных сетях органов исполнительной власти Приморского края. Размещалась реклама на радио и в интернете. Информирование граждан осуществлялось через многофункциональные центры Приморского края. Для реализации практики был запущен интернет-портал инициативного бюджетирования и разработан единый визуальный стиль.

В 2021 году в Крыму была развернута информационно-разъяснительная кампания в связи со стартом практики «Крым как мы хотим». Разработан фирмен-

ный логотип и стиль практики инициативного бюджетирования Республики Крым, подготовлен обучающий видеоролик. Выходили сюжеты на телеканалах и радио. С целью привлечения муниципальных районов к участию в республиканском конкурсе проектов инициативного бюджетирования представители Министерства финансов Крыма и Центра изучения гражданских инициатив приняли участие в программе «Вычислитель» на радио «Спутник в Крыму». На уровне муниципальных образований информация размещалась на их официальных сайтах и в социальных сетях, на информационных досках. В целях запуска проекта был проведен опрос населения.

Рис. 29. Портал инициативного бюджетирования Приморского края



Источник: <https://piib.primorsky.ru/>

Рис. 30. Логотипы региональных практик инициативного бюджетирования



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



В Белгородской области в 2021 году впервые был реализован региональный конкурсный отбор инициативных проектов. Рекламная кампания в поддержку новой практики проводилась на сайтах администраций муниципальных образований, в социальных сетях, на телевидении, размещалась наружная реклама. В первый же год реализации был создан интернет-ресурс <https://решаемвместе31.рф/>.

Заслуживает внимания креативная форма организации информационной кампании Красноярского края, которая в 2021 году была полностью выстроена вокруг пятилетнего юбилея Программы поддержки местных инициатив. Концепцией информационной кампании стали «Олимпийские игры ППМИ». Значительная часть кампании была реализована онлайн под хэштегом #ППМИ24_ОИ. Каждый этап кампании сопровождался информационными сообщениями на сайте ppmi24.ru и в социальных сетях. Была разработана визуальная составляющая, отражающая маршрут и дату каждого мероприятия кампании. Параллельно в информационном поле шло освещение тех работ, которые выполнялись в рамках проектов – #ППМИ_работакпит. Информационная кампания в 2021 году завершалась рубрикой #ППМИ24_итоги2021.

Опыт Красноярского края будет интересен муниципалитетам и тем регионам, которые масштабируют практику и сталкиваются с необходимостью организовать локальную информационную кампанию. Манский и Саянский районы в 2021 году впервые участвовали в ППМИ Красноярского края. В процессе предварительной работы была сформирована команда, в состав которой вошли: куратор района – консультант проектного центра инициативного бюджетирования, команда главы района, представители сельсоветов и инициативные люди с территории. Был разработан единый стиль ППМИ в районе: информационный мобильный стенд ППМИ, удостоверение и значок члена инициативной группы.

Для информирования населения в Красноярском крае находятся новые, все более разнообразные форматы. Помимо уже ставших привычными объявлений печатаются баннеры и плакаты, на которых представлены фотографии членов инициативных групп. Разрабатываются эмблемы инициативных групп, которые используются на плакатах, печатаются на футболках и других носителях.

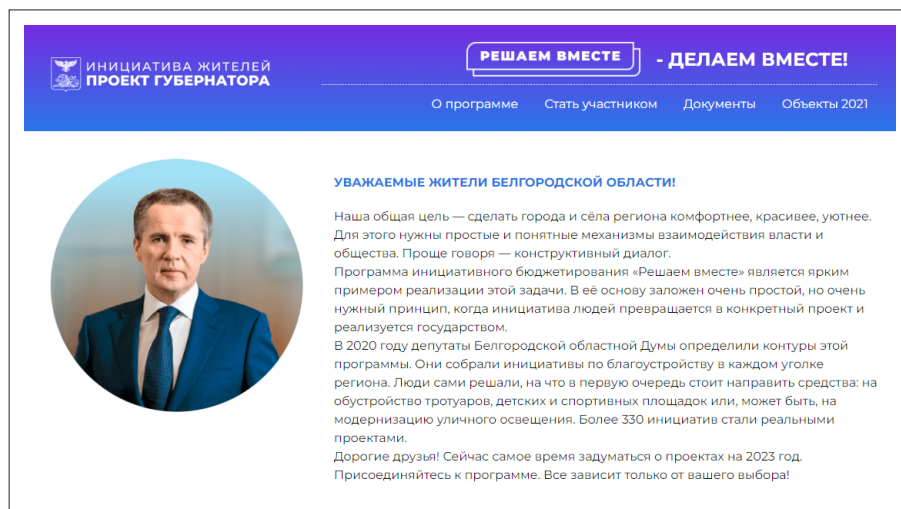


Рис. 31. Официальный сайт программы инициативного бюджетирования Белгородской области (<https://решаемвместе31.рф>)

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



Рис. 32. Логотип «Олимпийских игр ППМИ» в Красноярском крае

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 33. Удостоверение члена инициативной группы



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 34. Мобильный стенд ППМИ в Манском районе



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 35. Баннер ППМИ



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 36. Плакат с фотографиями членов инициативной группы



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 37. Эмблема инициативной группы и плакат с ее изображением



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

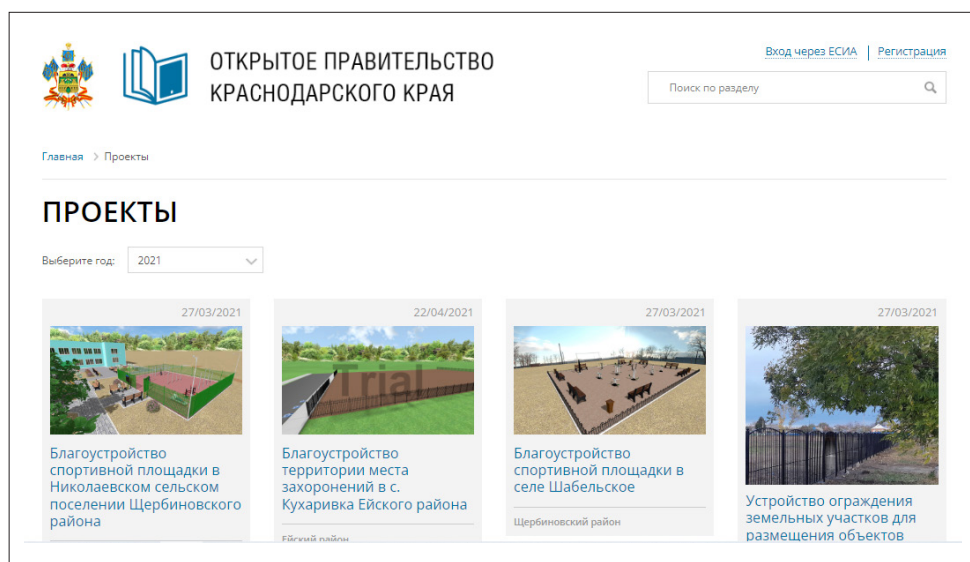


В рамках следования общему тренду формирования цифровых экосистем в 2021 году были запущены новые порталы и информационные онлайн-ресурсы практик инициативного бюджетирования. В ряде случаев они локализованы на региональных порталах открытости (Краснодарский край, Пермский край), порталах взаимодействия с гражданами (Нижегородская область), порталах Открытого бюджета (Ульяновская область, Республика Крым, Саратовская область). Недостаток такого подхода в том, что разделы инициативного бюджетирования подчинены общей архитектуре порталов и не могут в полной мере служить информа-

ционным ресурсом, оставаясь всего лишь визитной карточкой практики.

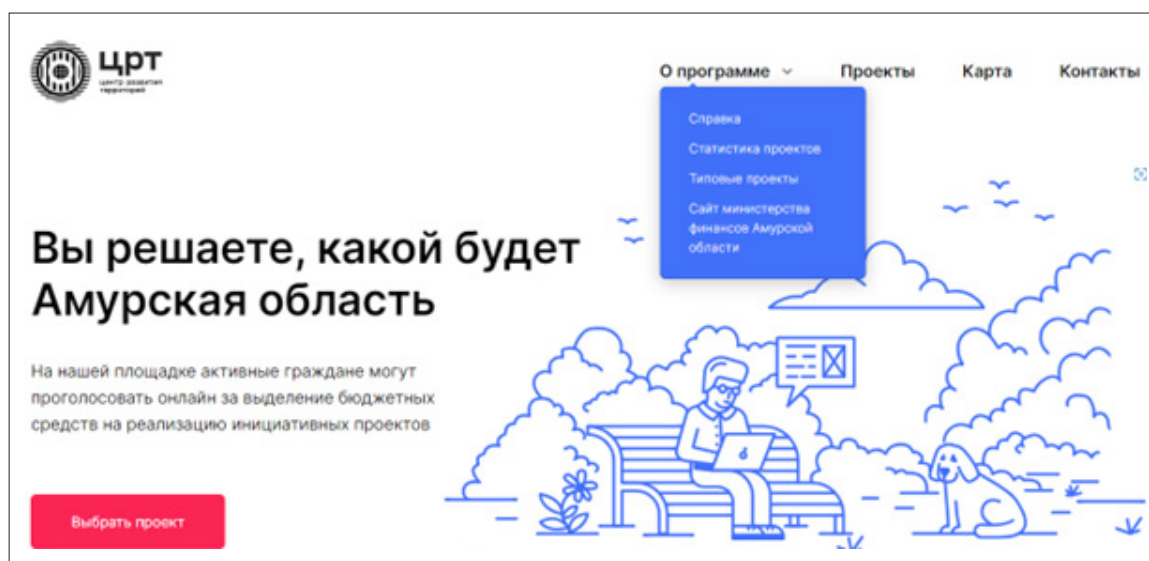
Довольно часто порталы создаются, чтобы технически обеспечить процесс выдвижения и голосования за проекты инициативного бюджетирования. При этом регулярное информирование осуществляется через сайты органов власти или социальные сети. Такие порталы являются визитной карточкой практики, там накапливается информация о проектах, но отсутствуют новостные ленты и регулярное освещение мероприятий. Примером такого подхода может служить сайт практики Амурской области, запущенный в 2021 году.

Рис. 38. Страница с реализованными проектами на портале Открытого правительства Краснодарского края (<https://open.krasnodar.ru/initiative/>)



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 39. Официальный сайт Программы развития инициативного бюджетирования в Амурской области (<https://golos-amur.ru/>)



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

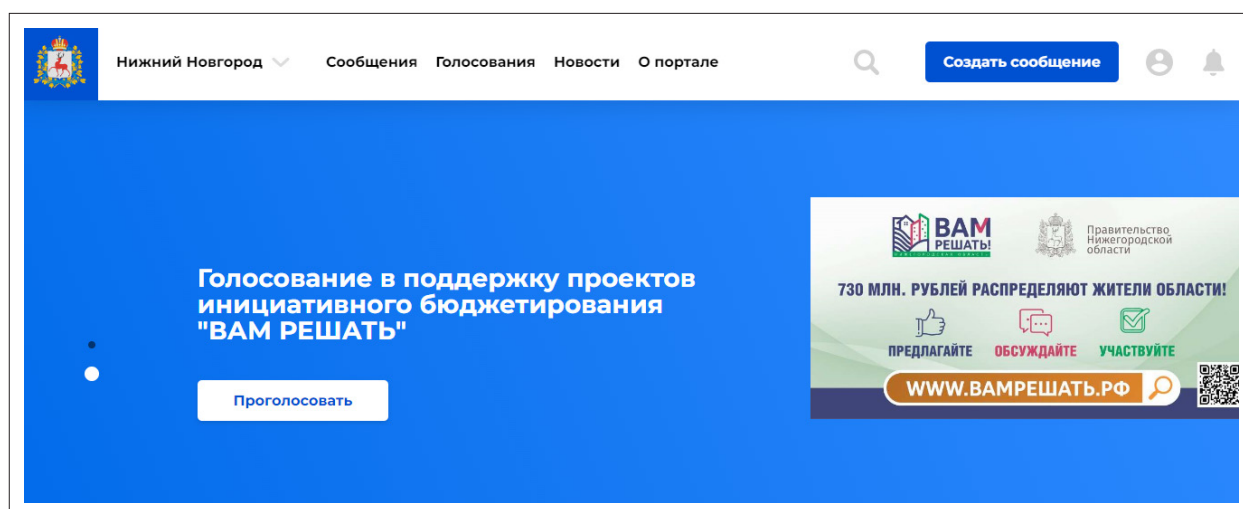
Часто информирование ограничивается активной фазой проекта – периодом голосования или подведением итогов. В остальное время инициативное бюджетирование выпадает из повестки жителей. Важно поддерживать интерес на всех этапах реализации практики ИБ.

Функцию информационного ресурса Программы поддержки местных инициатив Ивановской области выполняет новостной портал Известно.ру (<https://i3vestno.ru/>). Это уже второй пример того, как средство массовой информации обеспечивает онлайн-поддержку практики инициативного бюджетирования и предоставляет возможность для общественного контроля. В 2018 году стартовал проект «Гражданский контроль: местные инициативы в Республике Марий Эл». В рамках реализации данного проекта на сайте газеты «Марийская правда» создана интерактивная карта, на которой отображены все проекты, основанные на местных инициативах и прошедшие конкурсный

отбор. Карта позволяет перейти на страницу конкретного проекта, увидеть ход его реализации, поделиться информацией (также создана группа в социальных сетях (<https://vk.com/terin12>)).

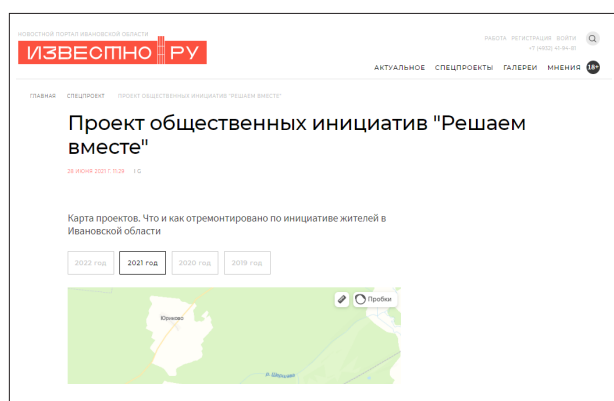
Муниципалитеты не всегда обладают достаточными ресурсами для создания и поддержки сайта инициативного бюджетирования. В муниципальных практиках информирование осуществляется преимущественно через интернет-ресурсы муниципальных администраций и социальные сети, а также мессенджеры. Активная информационная поддержка обеспечена на сайте города Новороссийска (<https://admnvrsk.ru/gorozhanam/initsiativnoe-byudzhetrovanie/>). Тем не менее в городах с миллионным населением, а также в муниципалитетах, где на цели инициативного бюджетирования расходуется существенный объем средств, имеет смысл разрабатывать полноценные информационные интернет-ресурсы. Примером такого подхода может служить сайт практики «Екатеринбург, предлагай!».

Рис. 40. Портал для проведения голосования за проекты практики «Вам решать» Нижегородской области (<https://вамрешать.рф>)



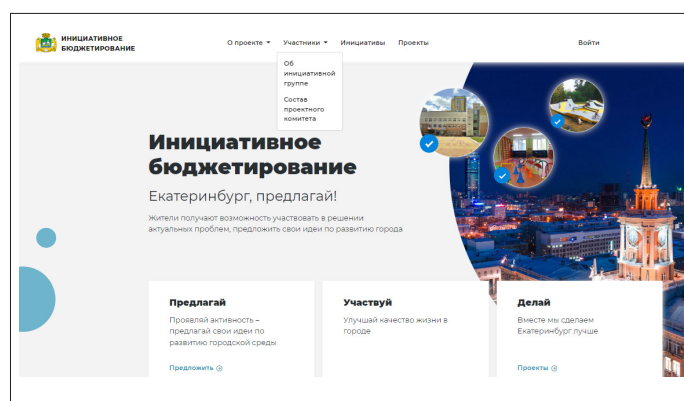
Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 41. Раздел Программы поддержки местных инициатив новостного портала Ивановской области Известно.ру (<https://i3vestno.ru/>)



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 42. Портал инициативного бюджетирования города Екатеринбурга (<http://инициатива.екатеринбург.рф>)



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



Основные результаты школьного и молодежного инициативного бюджетирования

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях



В 2021 году, по полученным данным из регионов, школьное инициативное бюджетирование реализовывалось в 16 субъектах Российской Федерации: Алтайский край, Волгоградская область, Республика Коми, Республика Крым, Новгородская, Оренбургская, Ростовская, Самарская области, Санкт-Петербург, Сахалинская область, Ставропольский край, Тверская область, Республика Удмуртия, ХМАО – Югра, Ямало-Ненецкий АО, Ярославская область.

Из вышеперечисленных регионов в 2021 году началось внедрение школьного и молодежного инициативного бюджетирования в Волгоградской, Тверской областях, ХМАО – Югра и ряде муниципалитетов Оренбургской, Самарской, Ростовской областей, Ставропольского края и Республики Крым.

Анализ регионального опыта показал, что практика вовлечения школьников в инициативное бюджетирование в 2021 году получила также запуск в отдельных образовательных организациях Костромской области, Пермского края, Калининградской области.

Кроме того, в Республике Башкортостан в сентябре 2021 года вступил в силу Указ о реализации на территории республики проектов инициативного бюджетирования, основанных на инициативах школьников, и развитию сети предвуниверсариев в муниципальных образованиях.

Таким образом, можно утверждать, что вовлечение школьников и молодежи в инициативное бюджетирование в 2021 году реализовано в 20 субъектах Российской Федерации.

По итогам данных мониторинга в 2021 году было реализовано 729 проектов ШКИБ (в составе разных школьных и молодежных практик). Самое большое количество проектов молодежного и школьного инициативного бюджетирования реализовано в Республике Удмуртия в рамках движения «Атмосфера» – 156 проектов, в ЯНАО – 143 проекта, в Сахалинской области – 131 проект, в Волгоградской области – 120 проектов. Анализ практик показал, что школьные проекты в большей степени направлены на преобразование среды: организация зон отдыха, организация хранения личных вещей, создание радио-, теле-, киностудий, естественно-научных лабораторий, обустройство туалетов (зеркала в дамских комнатах) и т.д.

Данные мониторинга и анализ регионального опыта позволяют отметить, что школьное инициативное бюджетирование развивается в разных субъектах Российской Федерации в разных форматах. В ряде регионов оно реализуется через региональные программы – Санкт-Петербург, Республика Удмуртия, Алтайский край, Сахалинская и Тверская области, ХМАО – Югра. Сюда же можно отнести Ярославскую, Ростовскую и Волгоградскую области, Республику Коми, где реализация ШКИБ происходит в рамках тематического направления региональной программы инициативного бюджетирования. В ряде регионов это происходит через муниципальные программы – в Новгородской,

Самарской, Оренбургской областях, Республике Крым, Ставропольском крае. В ЯНАО школьное инициативное бюджетирование интегрировано в муниципальные практики «Уютный Ямал» районов и городов. Локальные практики характерны для Калининградской области (МБОУ СОШ «Школа будущего» поселка Б. Исаково), Костромской области (МБОУ СОШ № 44 города Костромы), Пермского края, где реализация таких практик опирается на инициативу администраций образовательных организаций.

Следует отметить, что действующий мониторинг развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях не позволяет сформировать полный объем данных по реализации школьного инициативного бюджетирования, определить процент благополучателей, уровень вовлеченности школьников, молодежи и финансовую составляющую проектов ШКИБ.

Еще одной из трудностей получения объективных данных по реализации ШКИБ в Российской Федерации является разная ведомственная принадлежность данного инструмента. Информация в целях мониторинга предоставляется министерствами и департаментами финансов субъектов Российской Федерации, а школьное инициативное бюджетирование, как правило, курируется департаментами образования. В тех регионах, где взаимодействие между подразделениями в сфере инициативного бюджетирования не налажено, данные представлены не в полном объеме или вовсе отсутствуют.

Практика реализации школьного инициативного бюджетирования на территории Российской Федерации в 2021 году сформировала две модели вовлечения школьников и молодежи в вопросы инициативного бюджетирования.

В рамках первой модели регионы осуществляют вовлечение школьников и молодежи по принципам программы поддержки местных инициатив, то есть в решении широкого круга проблем той территории, где они проживают.

Выбор лучших практик осуществляют взрослые, представители органов власти.

Вторая модель школьного инициативного бюджетирования основана на педагогизации процесса вовлечения школьников в принятие управленческих решений по распределению части бюджетных средств образовательной организации. ШКИБ становится частью программы воспитательной работы образовательной организации. Данный инструмент является одной из разновидностей механизма инициативного бюджетирования, направленного на решение вопросов обеспечения качества социально-образовательной воспитывающей среды жизнедеятельности школьного сообщества на основе вовлечения школьников, родителей, педагогического коллектива и органов школьного самоуправления в бюджетные решения.

В мае 2021 года департамент образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югра на базе Сургутского государственного университета начал реализацию Программы развития ШКИБ в ХМАО – Югра.

В июне состоялась проектная онлайн-сессия «ШКИБ в системе воспитательной работы школы». В процессе проектной сессии осуществлялось стратегическое планирование с представителями органов власти и администрациями образовательных организаций содержания программы развития ШКИБ в ХМАО, уточнялись роль и место ШКИБ в системе воспитательной работы школ и учреждений дополнительного образования.

В октябре состоялся трехдневный обучающий интенсив – ШКИБ-кэмп для образовательных организаций, принявших решение об участии в Программе развития ШКИБ в ХМАО – Югра. В обучающем интенсиве приняло участие 50 старшеклассников и 20 педагогов из десяти образовательных организаций. По итогу ШКИБ-кэмп восемь образовательных организаций из Когалыма, Нефтеюганска и Нефтеюганского района, Нягани, Сургута, Югорска, Березовского и Пойковского районов приняли решение включить в организацию жизнедеятельности учреждения школьное инициативное бюджетирование.

В декабре 2021 года впервые в России в ХМАО был проведен конкурс лучших проектов школьного инициативного бюджетирования в общеобразовательных организациях участников реализации проекта «Школьное инициативное бюджетирование в общеобразовательных организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югра». На конкурс было подано шесть проектов. Подведение итогов состоялось в 2022 на Открытом окружном форуме «Школьное инициативное бюджетирование» в городе Сургуте.

Развитие школьного инициативного бюджетирования на территории Российской Федерации и формирование многообразия практик в регионах способствовало поиску форматов для обмена опытом между учениками, участниками школьного инициативного бюджетирования. Таким форматом стал Слет команд школьного инициативного бюджетирования, который впервые прошел в декабре 2021 года на базе ВДЦ «Орленок» (Краснодарский край). Организаторами слета выступили Центр инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России и Региональная детская общественная организация «Пионеры Башкортостана».

В Слете приняли участие 150 старшеклассников, представляющих команды школьного инициативного бюджетирования из восьми регионов: Алтайский край, ЯНАО, ХМАО, Калининградская, Оренбургская, Ярославская области, Удмуртская Республика, город Новороссийск. В рамках слета участники обменялись опытом реализации ШКИБ в регионах, а также стали участниками отбора проекта для «Орленка», пройдя все этапы и процедуры школьного инициативного бюджетирования: от определения проблемы до понимания существующих бюджетов.

Командами было выдвинуто 12 проектов, до голосования дошли пять из них. Победителем стал проект «Напольное покрытие в спортивном зале в школе ВДЦ «Орленка».

Еще одним из результатов слета стало создание Совета школьного инициативного бюджетирования при НИФИ Минфина России, в состав которого вошли инициаторы ШКИБ из Ярославской области, Алтайского и Краснодарского краев, ЯНАО.

Важным аспектом в развитии практик школьного инициативного бюджетирования стала подготовка специалистов к реализации ШКИБ в образовательных организациях.

Для обобщения опыта и понимания сущности школьного инициативного бюджетирования в течение 2021 года на федеральном уровне была организована серия семинаров, встреч, участниками которых стали представители педагогического сообщества: директора образовательных организаций, учителя, преподаватели системы высшего образования, а также специалисты профильных департаментов – образования и финансов.

В январе прошел дистанционный семинар «Школьное инициативное бюджетирование: замысел, эксперимент, перспектива», в рамках которого была представлена модель и концепция ШКИБ, разработанная НИФИ Минфина России.

В сентябре в рамках III Всероссийской конференции «Инициативное бюджетирование как общественное явление» впервые прошла секция «Школьное инициативное бюджетирование». На секции обсуждались перспективы развития и модели развертывания ШКИБ в общеобразовательных организациях, в том числе в контексте реализации примерной программы воспитания, а также состоялся обмен опытом реализации ШКИБ в субъектах Российской Федерации.

Работа по развитию практик школьного инициативного бюджетирования будет продолжена в логике реализации ведомственного проекта Минфина России «Новая финансовая культура (Мои финансы: просто о сложном)», в том числе в рамках направления деятельности по подготовке проекта Концепции по повышению финансовой и бюджетной грамотности населения посредством практик инициативного бюджетирования.



Лучшие практики инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации за 2021 год

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях



6.1.

Организация сопровождения процесса инициативного бюджетирования – Алтайский край

Подробнее
о практике

С момента запуска в 2016 году в Алтайском крае Проекта поддержки местных инициатив (ППМИ) его работу сопровождает проектный центр инициативного бюджетирования. Проектный центр был учрежден в составе подведомственного министерству финансов Алтайского края краевого автономного учреждения «Алтайский центр финансовых исследований». Деятельность центра обеспечена субсидией из краевого бюджета на выполнение государственного задания.

Функционал проектного центра складывался постепенно – по мере расширения и усложнения реализуемой в крае программы инициативного бюджетирования. В настоящий момент к числу основных его задач относятся:

- прием и проверка заявок от муниципальных образований, организация и проведение конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования;
- организация и сопровождение процесса заключения соглашения о предоставлении субсидии на реализацию проектов между муниципалитетами и министерством финансов Алтайского края;
- проверка отчетности муниципалитетов о реализации проектов инициативного бюджетирования, контрольные выезды на проекты для проверки объемов и качества выполненных работ;
- формирование сводной информации об итогах реализации проекта;
- поддержка информационного портала ППМИ «алтай-предлагай.рф», обеспечение функционирования мобильного приложения «алтайпредлагай»;
- внесение предложений по изменению региональной нормативно-правовой базы, регулирующей практику инициативного бюджетирования на территории края.

С ежегодным увеличением количества заявок на участие в ППМИ увеличивался и штат сотрудников, который составляет в настоящее время семь человек. Это команда консультантов, сопровождающих реализацию проектов на каждом его этапе и в ежедневном режиме поддерживающих коммуникацию с участниками ППМИ через электронную почту, мессенджеры, по телефону.

В 2017 году для целей инициативного бюджетирования была разработана информационная платформа «алтайпредлагай.рф».

Рис. 43. Команда консультантов проектного центра инициативного бюджетирования Алтайского края



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 44. Консультанты встречаются с жителями



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

А к 2020 году завершился процесс перехода Центра инициативного бюджетирования на дистанционное взаимодействие с муниципалитетами: подача заявок, заключение соглашений, приемка отчетности осуществляются центром полностью удаленно через информационные системы.

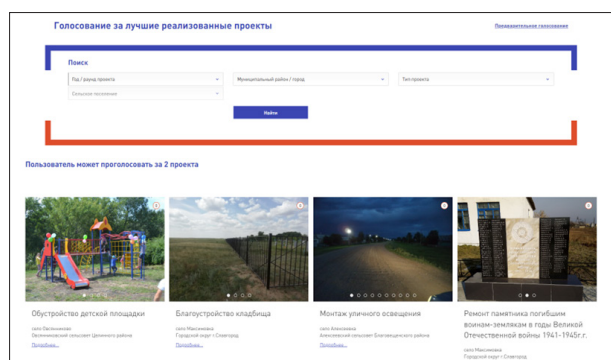
Указанные меры позволяют участникам оперативно и при разной территориальной удаленности равноценно участвовать в конкурсе и реализовывать проекты.

В 2021 году проведена работа по модернизации, расширению и усовершенствованию функционала сайта с учетом современных трендов развития интернет-ресурсов и потребностей его пользователей.

Портал «алтайпредлагай.рф» в результате модернизации был дополнен рядом новых сервисов:

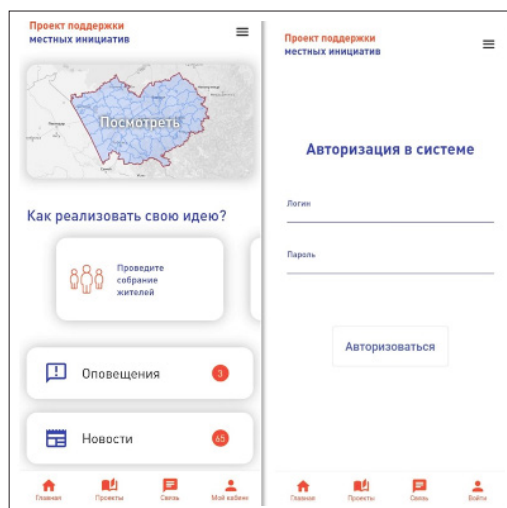
- добавлена форма «Обратной связи» с возможностью загрузки файлов;
- разработан сервис по отправке SMS-сообщений на мобильные телефоны пользователей портала, указанные при регистрации;

Рис. 45. Раздел голосования за лучшие реализованные проекты на портале «алтайпредлагай.рф»



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 46. Мобильное приложение «алтайпредлагай.рф»



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

- обеспечена возможность голосования за лучшие реализованные проекты;
- предусмотрена система выдвижения проектной идеи и предварительного голосования.

Теперь пользователи портала, как зарегистрированные, так и не зарегистрированные, смогут голосовать, выдвигать идеи, оставлять комментарии к ним, вносить свои предложения по доработке проектов. Верификация голосов пользователей будет осуществляться через электронную почту.

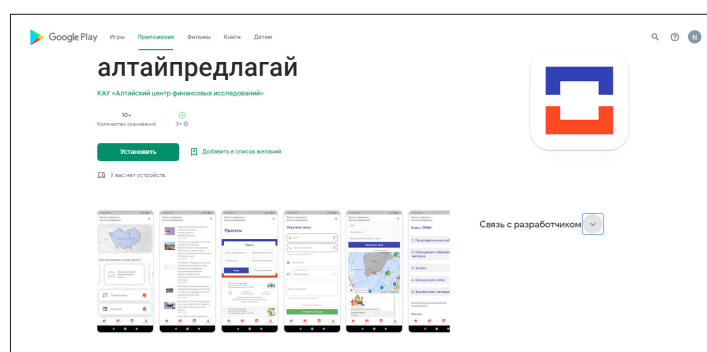
Проекты-победители голосования получают статус лучших практик и будут опубликованы на сайте «алтайпредлагай.рф». В настоящий момент прорабатывается вопрос определения формы поощрения муниципалитетов, набравших наибольшее количество голосов.

Кроме того, для полноценного взаимодействия с пользователями сайт был модифицирован в части разработки мобильной версии портала «алтайпредлагай.рф». В перспективе это позволит расширить аудиторию сайта, так как владельцы смартфонов часто не остаются на сайте с нечитабельным текстом или низкой скоростью загрузки, в то время как удобная навигация и комфортный доступ к сайту удерживают посетителей.

Также в 2021 году проектный центр инициировал разработку и запуск мобильного приложения «алтайпредлагай». На данный момент приложение доступно для скачивания в магазинах приложений и будет размещено в российском магазине приложений сразу после его запуска. Мобильное приложение позволит упростить работу с участниками ППМИ (контролировать статус проекта, оперативно получать уведомления о ходе реализации проекта, нововведения, знакомиться с изменениями условий участия и т.д.). Для проектного центра приложение станет еще одним каналом получения обратной связи от участников ППМИ – пользователей приложения.

В 2021 году центром была проведена работа по внесению изменений в практику ППМИ и ее расширению. Право участия получили малые города с численностью населения до 50 тыс. человек с возможностью подачи ими на конкурс по две заявки. Муниципальным районам предоставлено право подачи на конкурс проектов общерайонного значения, которыми будут пользоваться два и более населенных пункта. Такими проектами в 2021 году стали: обустройство детских оздоровительных лагерей, мест отдыха, строительство стелы на въезде

Рис. 47. Мобильное приложение «алтайпредлагай.рф» в магазине приложений



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

в район, благоустройство рек и озер. К числу направлений реализации проектов добавлены «Объекты по охране окружающей среды».

Размер максимальной субсидии на проект увеличен до 1,3 млн рублей. Всего в 2021 году было реализовано 394 проекта. Общая стоимость проектов составила 401,3 млн рублей, 71,75% этой суммы – бюджетные ассигнования из краевого бюджета.

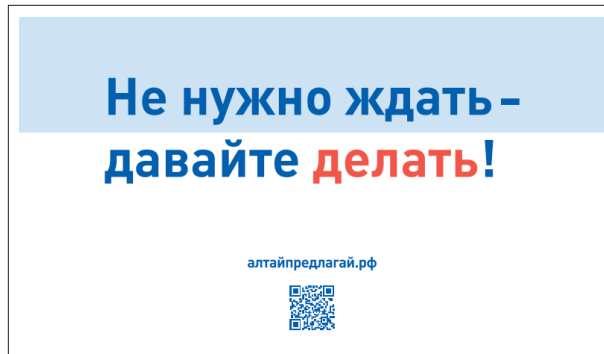
Для представителей муниципальных образований и инициативных групп экспертами центра дважды в год проводятся обучающие образовательные мероприятия – выездные семинары, а также в течение года организуются онлайн-вебинары. Обучающие встречи проходят перед началом приема заявок на очередной конкурсный отбор, а также на этапе реализации проектов и сдачи отчетности.

Одним из направлений деятельности центра является информационная поддержка ППМИ. Центр сотрудничает с краевыми телеканалами в подготовке ТВ-сюжетов и разработке видеофильмов. Другой задачей консультантов является информирование и публикация пресс-релизов на официальном сайте Алтайского края, портале «алтайпредлагай.рф» и других информационных ресурсах. Кроме того, центр оперативно актуализирует агитационную и сувенирную продукцию: брошюры, листовки, плакаты, календари, канцелярские товары и др.

С 2021 года в работе центра появилось новое направление – институт кураторства. Куратор – это сотрудник администрации района, городского округа, имеющий право принятия управленческих решений, одной из задач которого является содействие в реализации ППМИ на территории муниципального образования. Куратор является ключевым звеном системы взаимодействия между проектным центром и главами поселений, инициативными гражданами, юридическими лицами. Для коммуникации центра с кураторами создан чат в мессенджере для 97 кураторов и их ответственных исполнителей-помощников. Аналогичный чат создан для 211 глав поселений. Чаты позволяют участникам оперативно получать необходимую информацию, общаться на интересующие их темы, обмениваться мнениями, проводить опросы, обмен данными о подрядчиках, качественно и своевременно выполняющих работы по реализации инициативных проектов, обсуждать интересные пути или методы решения возникающих проблем при реализации своих проектов. Функционал кураторов ППМИ включает в себя:

- взаимодействие с главами муниципальных районов и поселений (участие в обучающих мероприятиях, консультирование по вопросам реализации проектов, содействие в подготовке конкурсной документации и подаче заявки, организация предоставления технической поддержки и узкопрофильных специалистов, предоставление документов, необходимых для заключения соглашений, отчетной документации по итогам реализации проектов, доведение информации, полученной от центра инициативного бюджетирования);
- взаимодействие с инициативными группами граждан (проведение встреч, консультирование, решение организационных вопросов, сбор информации во время

Рис. 48. Слоган проекта поддержки местных инициатив Алтайского края



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

посещений объектов, доведение информации, полученной от центра инициативного бюджетирования);

- контроль за ходом осуществления реализации проектов (выезд на объекты, сбор необходимой информации для предоставления промежуточной и итоговой отчетности, решение проблем, с которыми сталкиваются муниципалитеты во время реализации проектов, рассмотрение претензий граждан, возникающих в ходе реализации проектов);

- координация с центром инициативного бюджетирования (консультирование по возникающим вопросам, претензиям, проблемам, методам их решения, предоставление информации, полученной «на местах»).

В 2021 году министерством финансов Алтайского края запущен проект, направленный на улучшение, развитие и расширение масштабов развития ППМИ в крае. В рамках этого направления центр участвует в работе по изучению мнения граждан и органов местного самоуправления о дальнейшем улучшении ППМИ. Для этого министерством финансов Алтайского края совместно с Центром управления регионом был запущен опрос граждан в социальных сетях с использованием интернет-технологий. В ленте социальных сетей размещался баннер, который направлял на специальную платформу для прохождения опроса. Кроме того подготовлена платформа для прохождения опроса с использованием интернет-технологий: размещена ссылка на прохождение на сайте «алтайпредлагай.рф», которая также распространена в группах мессенджеров. Опросный лист состоит из 17 вопросов для участников ППМИ и тех, кто пока не участвует в инициативном бюджетировании.

В 2021 году конкурсная работа министерства финансов Алтайского края по разработке оценки эффективности реализации Проекта поддержки местных инициатив вошла в число финалистов конкурса «Практики и инициативы доказательного подхода к принятию управленческих решений», проводимого Счетной палатой Российской Федерации, и была отмечена за применение теории изменений для анализа реализации ППМИ.

6.2.

Комплексный подход к развитию инициативного бюджетирования – Новгородская область

К началу 2022 года в Новгородской области был накоплен опыт реализации нескольких практик инициативного бюджетирования:

- приоритетный региональный проект «Проект поддержки местных инициатив» (ППМИ);
- приоритетный региональный проект «Территориальное общественное самоуправление»;
- приоритетный региональный проект «Народный бюджет»;
- приоритетный региональный проект «Дорога к дому»;
- приоритетный региональный проект «Наш выбор»;
- комплексное развитие сельских территорий Новгородской области, в рамках которого осуществляется две практики инициативного бюджетирования;
- муниципальные проекты школьного инициативного бюджетирования «Твой школьный бюджет», которые в 2021 году реализовывались в 5 муниципальных образованиях.

Опыт широкого внедрения инициативного бюджетирования в решение повседневных важных задач для различных групп населения позволил региону в 2021 году принять участие в совместном проекте Всемирного банка и Всероссийского общества инвалидов. Целью проекта является повышение инклюзивности практик инициативного бюджетирования, усиление социального фокуса этих практик. Итогом работы стало включение новой процедуры в практики «Наш выбор» и «Проект поддержки местных инициатив». Заявки, которые прошли экспертизу и получили заключение о соответствии объектов требованиям по доступности для людей с инвалидностью и маломобильных групп населения, теперь получают дополнительный балл к общей оценке, проводимой в рамках конкурсного отбора.

В 2021 году основной новацией в развитии инициативного бюджетирования стало внедрение приоритетного регионального проекта «Наш выбор». Проект предусматривает выделение на конкурсной основе субсидий из областного бюджета на реализацию наиболее важных для территорий инициатив, направленных на благоустройство и ремонт объектов

Рис. 49. Реализованные проекты в рамках «Проекта поддержки местных инициатив»



Источник: https://minfin.novreg.ru/tinybrowser/files/byudzheta/svedeniya/2021/04/bdg_2022-2024_okonchat.pdf

общественной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности.

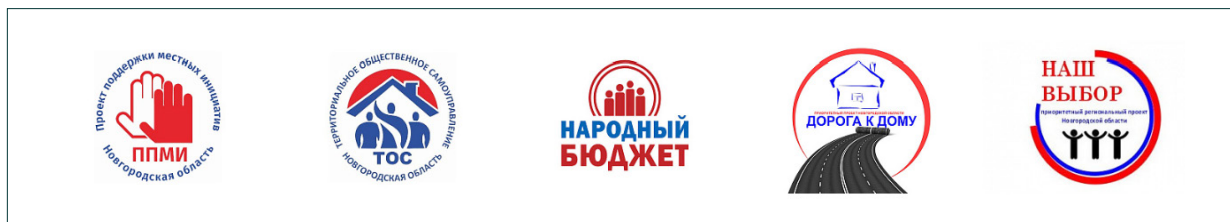
В типологию проекта «Наш выбор» включен вопрос по обеспечению содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций с обустройством прилегающих к ним территорий. Ремонт сельских школ также является большой финансовой проблемой для районных и окружных администраций, поэтому в рамках проекта «Наш выбор» инициатива ремонта сельских школ поддержана областной субсидией.

В период с августа по октябрь 2021 года проводился сбор и мониторинг инициатив, а также состоялись итоговые собрания/конференции граждан по отбору локальных проектов. В декабре заявки были поданы на конкурсный отбор, который прошел 3 февраля 2022 года.



Подробнее о практике

Рис. 50. Приоритетные региональные проекты Новгородской области – участники губернаторской программы «Инициативное бюджетирование»



Источник: <https://gpnv.ru/33930>

В 2022 году все приоритетные региональные проекты объединены в губернаторскую программу «Инициативное бюджетирование». Цель программы – упростить подачу заявок, связанных с благоустройством территорий и тем самым повысить вовлеченность населения в решение местных вопросов. Слоган новой программы – «Создаем комфортную среду вместе».

Программой предусматривается реализация следующих инициативных проектов:

- благоустройство общественных пространств, дворов, спортивных и детских площадок, парков и скверов;
- увеличение протяженности автомобильных дорог и ремонт участков дорог общего пользования местного значения;
- благоустройство мемориалов и памятников;
- модернизация уличного освещения;

Рис. 51. Логотип губернаторской программы Новгородской области «Инициативное бюджетирование»



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

- приобретение оборудования, инвентаря;
- иные вопросы, значимые инициативы (за исключением мероприятий по капитальному строительству и реконструкции объектов общественной инфраструктуры).

Губернаторская программа предлагает жителям общие правила участия – сбор инициатив проходит по одинаковым правилам и в единые сроки. Принять участие в программе смогут все жители Новгородской области, которым исполнилось 18 лет (для проекта ТОС – с 16 лет), проживающие на территории муниципального образования или в границах ТОС, где планируется реализация инициативного проекта. Поддержать любой из проектов в рамках программы может каждый житель через участие в итоговом собрании в своем муниципальном образовании. Получить подробную информацию о правилах участия в губернаторской программе, а также скачать единую анкету для подачи инициатив можно на сайте проектного центра инициативного бюджетирования Новгородской области <https://gokucmpi.ru/> (государственное областное казенное учреждение «Центр муниципальной правовой информации»).

Общий объем средств, направленных из областного бюджета на реализацию проектов инициативного бюджетирования в рамках применявшихся в 2021 году практик, составил 484,9 млн рублей, или 1,0% общего объема расходов областного бюджета.

За период до 2021 года включительно в Новгородской области было реализовано 1186 инициатив жителей на сумму более 1 млрд рублей. В 2022 году планируется реализовать еще 512 инициатив на сумму 461 млн рублей. В 2023 году на реализацию инициатив в рамках губернаторской программы «Инициативное бюджетирование» выделено уже более 450 млн рублей.

6.3.

Старт программы инициативного бюджетирования в Республике Крым – «Крым как мы хотим!»



Подробнее
о практике

В 2019 году начался активный процесс по развитию инициативного бюджетирования в Республике Крым. Начальным этапом явилось формирование нормативно-правовой базы. С этой целью согласно распоряжению главы Республики Крым от 27 мая 2019 года № 238-рг была сформирована рабочая группа, основная задача которой заключалась в разработке модели реализации инициативного бюджетирования в Республике Крым на базе опыта субъектов Российской Федерации. Инициатором данного проекта и уполномоченным органом выступило министерство финансов Республики Крым. По итогам первого заседания Рабочей группы 16 июля 2019 года были намечены основные мероприятия и направления по внедрению инициативного бюджетирования в республике.

Результатом совместной работы рабочей группы стало принятие Закона от 29 мая 2020 года № 77-ЗРК «Об инициативном бюджетировании в Республике Крым». Министерство финансов Республики Крым было определено уполномоченным органом в сфере инициативного бюджетирования (распоряжение Совета министров Республики Крым от 23 июня 2020 года № 851-р). Порядок проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования республиканской конкурсной комиссией инициативного бюджетирования на уровне Республики Крым определен постановлением Совета министров Республики Крым от 16 октября 2020 года № 658 «О некоторых вопросах реализации инициативного бюджетирования на территории Республики Крым».

Консультационная и методическая поддержка инициативного бюджетирования в республике осуществляется Центром изучения гражданских инициатив при Крымском инженерно-педагогическом университете имени Февзи Якубова, который был создан в 2020 году. К основным функциям центра относится осуществление мероприятий по реализации и развитию механизмов инициативного бюджетирования в Республике Крым, создание институциональных, правовых и организационных основ их применения. Сотрудниками центра на протяжении всего жизненного цикла проекта проводится постоянная работа по информированию, обучению, помощи в подготовке проектов и их реализации. Штат сотрудников центра представлен специалистами разных областей знаний: психологи, экономисты, филологи.

Фактически центр начал свою работу в 2021 году. Была поставлена задача проинформировать городские и сельские поселения, муниципальные районы республики о проведении первого республиканского конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования, оказать консультационную поддержку и помощь в подготовке проектов.

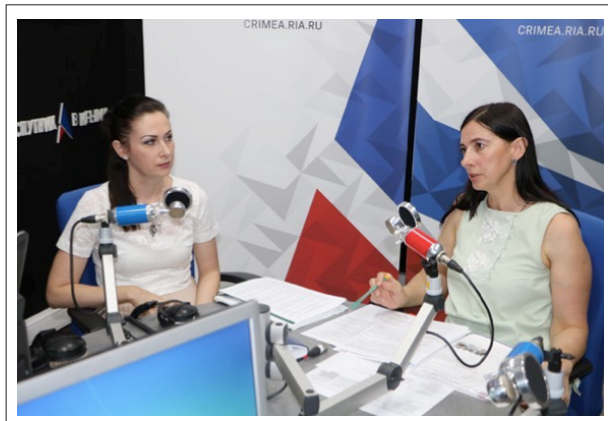
Коллективом центра изучения гражданских инициатив с целью подготовки участников проектов инициативного бюджетирования в Республике Крым к поэтапному планированию и участию в конкурсе проектов инициативного бюджетирования были разработаны

Рис. 52. Методические рекомендации для реализации проектов инициативного бюджетирования в Республике Крым



Источник: портал «Крым как мы хотим».
URL: https://budget.rk.ifinmon.ru/index.php?option=com_dropfiles&task=frontfile.download&id=933&catid=203

Рис. 53. Участие представителей минфина Крыма и Центра изучения гражданских инициатив в радиопрограмме «Вычислитель»

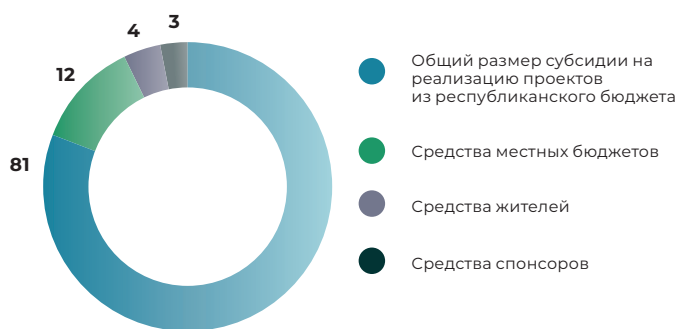


Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

методические рекомендации. Рекомендации предназначены для представителей органов исполнительной власти, глав и специалистов местных администраций, лиц, заинтересованных в реализации проектов инициативного бюджетирования.

С целью привлечения муниципальных районов к участию в республиканском конкурсе проектов инициативного бюджетирования представители Министерства финансов Крыма и Центра изучения гражданских инициатив приняли участие в программе «Вычислитель» на радио «Спутник в Крыму». Была развернута полномасштабная информационно-разъяснительная кампания по вопросу развития инициативного бюджетирования, в рамках которой информация о практике размещалась на сайте министерства финансов Республики Крым в разделе «Инициативное бюджетирование» (<https://minfin.rk.gov.ru/ru/structure/783>) и на официальном портале «Открытый бюджет Республики Крым» в разделе «Крым как мы хотим» (<https://budget.rk.ifinmon.ru/krym-kak-my-hotim/o-proekte>). Был размещен обучающий видеоролик «Об инициативном бюджетировании», разработаны фирменный логотип и стиль практики инициативного бюджетирования Республики Крым.

Рис. 54. Структура финансирования проектов инициативного бюджетирования, (%)



Источник: данные Центра изучения гражданских инициатив при Крымском инженерно-педагогическом университете имени Февзи Якубова

В преддверии подачи заявок на конкурсный отбор проектов инициативного бюджетирования сотрудники центра провели восемь выездных совещаний с сотрудниками администраций городских и сельских поселений, муниципальных районов Крыма для разъяснения вопросов по формированию и подаче документов для участия в конкурсе (Симферопольский, Бахчисарайский, Нижнегорский, Черноморский, Ленинский и Кировский (совместно), Красногвардейский, Советский, Джанкойский).

30 июля 2021 года состоялось заседание конкурсной комиссии по оценке проектов инициативного бюджетирования. К конкурсному отбору были допущены 71 из 84 проектов инициативного бюджетирования от 41 сельского поселения и четырех муниципальных районов. 13 заявок были отклонены по причине неполного комплекта документов либо несоответствия требованиям конкурсного отбора. В соответствии с условиями конкурсного отбора 53 проекта инициативного бюджетирования были признаны победителями.

Прием заявок осуществлялся минфином Крыма в электронной системе на портале «Открытый бюджет Республики Крым», дополнительно представители местных администраций привозили заявки на бумажных носителях.

Общее количество жителей, которые были вовлечены в решение проблем местного значения, составило более 6,5 тыс. человек, количество прямых благополучателей от реализации проектов – около 60 тыс. человек.

Общая стоимость 53 проектов составила 55,8 млн рублей. Источники финансирования: субсидия на реализацию проектов из республиканского бюджета – 45,5 млн рублей; средства местных бюджетов – 6,5 млн рублей; средства жителей – 2,1 млн рублей; средства юридических лиц – 1,9 млн рублей. Неденежное участие граждан и юридических лиц имело место в 50 проектах из 53.

Больше всего заявок поступило из Симферопольского (18), Советского (11), Красногвардейского (9) и Джанкойского (8) районов. Более качественные проекты представили на конкурсный отбор Нижнегорский, Джанкойский и Красногвардейский районы.

Жители населенных пунктов в 2021 году отдали предпочтение следующим направлениям:

- объекты благоустройства, а именно благоустройство кладбищ – 6 проектов (8,5% от общего количества прошедших конкурсный отбор проектов);
- благоустройство общественных, придомовых и дворовых территорий – 16 проектов (22,5%);
- ремонт пешеходных дорожек и тротуаров – 3 проекта (4,2%);
- освещение улиц – 18 проектов (25,3%);
- благоустройство детских площадок – 19 проектов (26,8%);
- объекты физической культуры, массового спорта – 9 проектов (что составляет 12,7% от общего количества прошедших конкурсный отбор проектов).

Ожидается, что наибольшее количество проектов относилось к сфере компетенции министерства ЖКХ – 45 (объем субсидии – 38,1 млн рублей) и министерства спорта – 8 (7,3 млн рублей). Средства субсидии переданы в местные бюджеты главными распорядителями бюджетных средств в октябре 2021 года. Срок реализации проектов по соглашениям был определен концом финансового года. Сотрудниками Центра изучения гражданских инициатив были проведены выезды в сельские поселения для контроля за сроками реализации проектов.

Помимо методической и консультационной работы Центром изучения гражданских инициатив проводятся обучающие мероприятия.

Рис. 55. Летняя школа консультантов инициативного бюджетирования в Крыму



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Так, в январе 2021 года центр совместно с министерством финансов Республики Крым провел первый обучающий вебинар по реализации программы инициативного бюджетирования на полуострове. Главы муниципальных образований и все заинтересованные граждане могли следить за происходящим онлайн и задавать вопросы участникам.

В марте 2021 года в Совете министров Республики Крым состоялся обучающий семинар «Инициативное бюджетирование: организация и проведение предварительного собрания» под руководством заместителя Председателя Совета министров РК, министра финансов Республики Крым И.В. Кивико.

В апреле 2021 года на базе Крымского инженерно-педагогического университета им. Февзи Якубова состоялась работа секции «Инициативное бюджетирование как механизм поддержки местных инициатив и участия населения в решении вопросов местного значения».

С 7 по 11 июня 2021 года Научно-исследовательским финансовым институтом Минфина России (НИФИ Минфина) при поддержке министерства финансов Республики Крым в городе Судаке организована первая Летняя школа консультантов инициативного бюджетирования, ставшая новой площадкой взаимодействия профессионального сообщества, консультантов проектных центров России для обсуждения проблем и перспектив развития инициативного бюджетирования в стране.

В мероприятии приняли участие более 40 специалистов проектных центров, консультантов, экспертов, сотрудников финансовых органов из 20 регионов России, заинтересованных в изучении, применении и развитии опыта инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации. В течение недели эксперты обсуждали проблемы взаимодействия граждан и власти, методологические вызовы в развитии инициативного бюджетирования. Неоценимым стал опыт реализации региональных проектов инициативного бюджетирования. Повестка мероприятия включала следующие вопросы – мониторинг и проблемы регулирования реализации инициативных проектов, цифровые инструменты и практики финансирования проектов инициативного бюджетирования. Все дни работы Летней школы имели практическую направленность, часть встреч была посвящена региональным мастерским проектных центров Красноярского и Ставропольского краев, Кировской области.

6.4.



Подробнее
о практике

Лучшая практика обмена опытом – ХМАО (Югра)

В 2021 году автономное учреждение «Центр «Открытый регион» Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выступило с инициативой проведения работы Северной школы консультантов инициативного бюджетирования в городе Ханты-Мансийске. Мероприятие было организовано в декабре 2021 года в рамках соглашения о сотрудничестве АУ «Центр «Открытый регион» с НИФИ Минфина России, при поддержке Департамента общественных и внешних связей ХМАО – Югра.

Работа Северной школы в городе Ханты-Мансийске, стала продолжением работы Летней школы консультантов инициативного бюджетирования в Республике Крым. И если летняя площадка задумывалась как закрытый клуб консультантов инициативного бюджетирования, где в формате тренингов и мастер-классов они могут повысить профессиональные компетенции, Северная школа открыта для межрегионального и международного обмена опытом в сфере инициативного бюджетирования и ориентирована на самую широкую аудиторию участников, включая инициаторов проектов, активистов инициативного бюджетирования.

Рис. 56. Организаторы Северной школы



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

К занятиям в первой Северной школе очно и дистанционно присоединились 200 участников из 18 субъектов Российской Федерации. Международный формат школы был поддержан экспертами из Республики Узбекистан и Португалии. В силу карантинных ограничений, введенных на территории ХМАО – Югры, число непосредственных участников школы не могло превышать 50 человек, поэтому была обеспечена прямая онлайн-трансляция мероприятий школы.

Организаторами школы был разработан сайт (<https://winterschoolib.myopenugra.ru/>), на котором проходила регистрация участников, публиковались новости, аккумулировалась вся информация о программе, а позже был обеспечен доступ к материалам занятий Северной школы и видеозаписям мероприятий. К работе Северной школы можно присоединиться в любое время – все материалы сайта открыты для всех заинтересованных в тематике инициативного бюджетирования лиц.

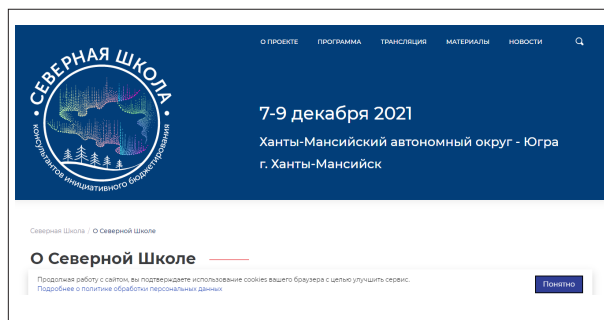
Работа Северной школы проходила 8–9 декабря 2021 года на территории Центра зимних видов спорта им. А.В. Филипенко.

В первый день работы Северной школы состоялся Фестиваль лучших проектов инициативного бюджетирования, которые прошли экспертизу и были выдвинуты региональными проектными центрами северных регионов России: Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа, Республики Коми, Алтайского края, Красноярского края, Кемеровской области, Тюмени и Удмуртии. Авторы презентовали их проекты очно и в онлайн-режиме представителям инициативных групп 20 муниципалитетов. Это был первый опыт включения граждан и инициаторов проектов в экспертную коммуникацию.

Все представленные проекты были реализованы в рамках региональных и муниципальных практик инициативного бюджетирования и затрагивали самые разные проблемы, волнующие жителей. Такие истории, рассказанные от первого лица, содержат ценный личный опыт конструктивного решения проблем, которые неизбежно возникают в каждом дворе любого города и в любом поселении. Больше всего в рамках фестиваля было представлено проектов, реализованных в муниципалитетах ХМАО – Югры. Авторы проектов рассказали участникам Северной школы свои истории о том:

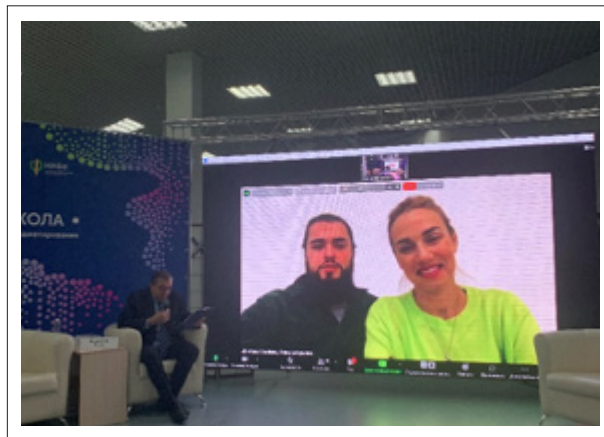
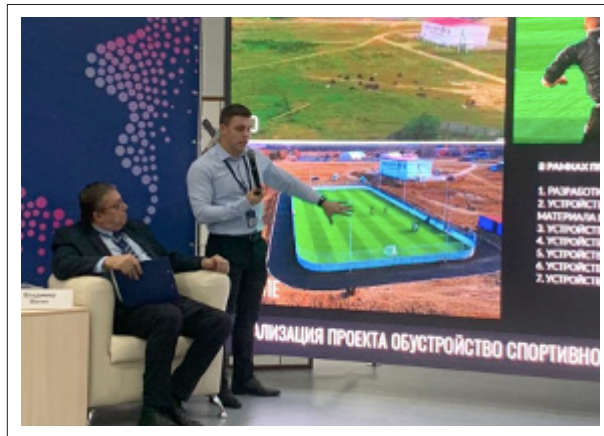
- как многодетная мать смогла воплотить свою мечту и организовала внесезонный городской парк стоимостью 20 млн рублей (проект топиарного парка «Ноев ковчег» из города Пыть-Ях);
- как молодежное сообщество любителей воркаута увлекло своим проектом весь город (проект «Многофункциональная воркаут-площадка» в городе Ханты-Мансийске);
- как предприниматели северного города формируют велосипедную инфраструктуру для горожан (проект «Велопарковки для жителей» в городе Сургуте);
- как создать центр притяжения горожан в отдаленном городском районе (проект «Бобр в Картопье» в Советском районе);
- как обучать молодых людей с инвалидностью и ОВЗ знаниям, умениям и навыкам по профессиям в сфере IT, что позволит им потом зарабатывать и быть самостоятельными (проект «Клуб IT-компетенций «Территория равных» в городе Урае);
- как активист инициативного бюджетирования стал главой сельского муниципалитета и привлек в бюджет поселения несколько миллионов рублей бюджет-

Рис. 57. Сайт Северной школы



Источник: <https://winterschoolib.myopenugra.ru/>

Рис. 58-59. Презентация проектов авторами



Источник: Центр Открытый регион, ХМАО-Югра

ных средств на новые проекты (поселок Половинка Кондинского района).

Инициаторы проектов из других регионов подключались к работе школы онлайн. Благодаря опыту проектов ЯНАО участники узнали, как зарубежная идея зоны для городских пикников была реализована в северном городе (проект «Пикничок» из города Лабытнанги) и как горожане увековечили память о последнем

участнике ВОВ через стрит-арт (Арт-объект к 9 Мая в городе Лабитнанги). Инициатор из Ноябрьска поделился опытом, как родители самостоятельно позаботились о досуге своих детей (детская площадка «Мамонтенок»).

Участница практики «Атмосфера» из Республики Удмуртии рассказала, как молодежь республики воплощает свои идеи, что позволяет им интересно жить даже в малых, отдаленных от больших городов территориях (проект «Мобильный планетарий в библиотеке» в городе Игре). Автор проекта «Строительство хоккейной коробки» из поселка Мирный Алтайского края уверен, что небольшими усилиями можно выращивать чемпионов на сельских хоккейных площадках. Опыт инициативного бюджетирования из Кемеровской области позволил узнать, как жители села Орлы создавали инфраструктуру для здорового образа жизни. Проект из Красноярского края показал, как в поселке Абан создали уличную площадку для общих праздников с воркинг-зоной.

В рамках первого дня работы Северной школы состоялось награждение авторов проектов – победителей окружного конкурса лучших реализованных проектов инициативного бюджетирования «В инициативе будущее Югры».

Во второй день работы школы прошли экспертные дискуссии и мастер-классы, на которых обсуждались правовые аспекты реализации инициативного бюджетирования, методологические вызовы и новые направления в развитии инициативного бюджетирования.

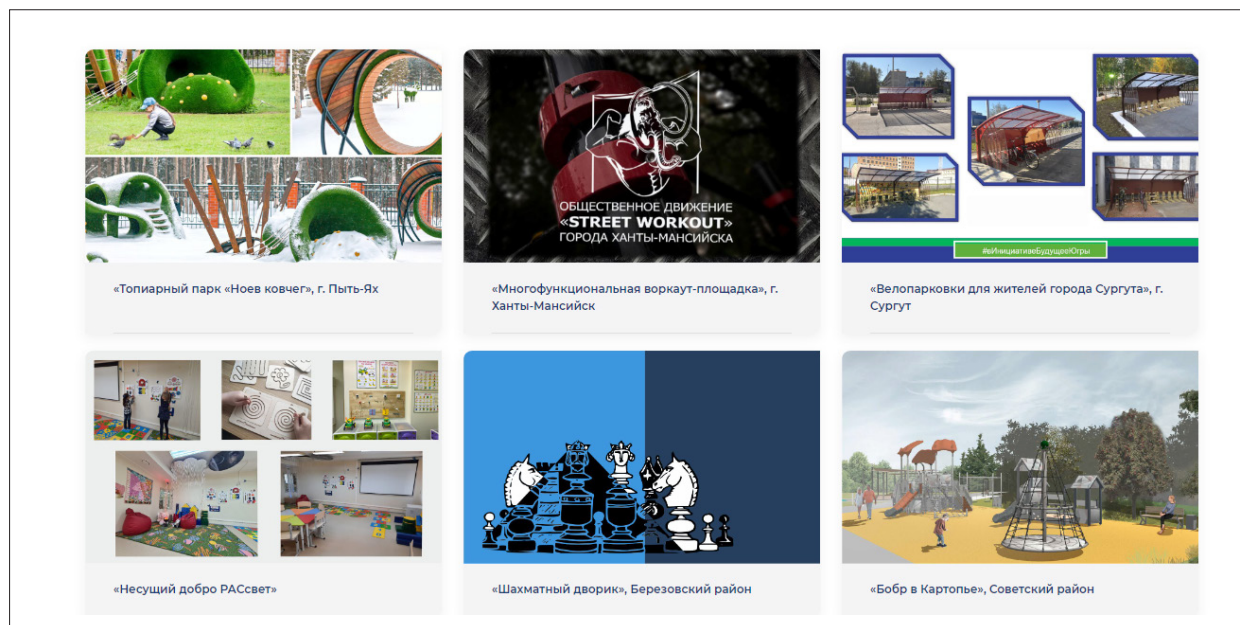
Рис. 60. Участники Северной школы



Источник: Центр Открытый регион, ХМАО – Югра

По решению организаторов, бренд Северной школы будет развиваться и поддерживаться «Центром «Открытый регион». Мероприятие включено в систему образовательных мероприятий ХМАО – Югры, планируемых на территории автономного округа по теме инициативного бюджетирования.

Рис. 61. Фестивальные проекты на сайте Северной школы



Источник: <https://winterschoolib.myopenugra.ru/>



6.5.

Лучшая образовательная практика – Новосибирская область

Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области в 2018 году запустило широкомасштабную работу по распространению информации о реализуемой практике инициативного бюджетирования на территории всех муниципальных районов региона. В рамках этой деятельности впервые были организованы пять информационно-обучающих семинаров, впоследствии ставших традиционным форматом обучения специалистов муниципальных органов власти, представителей общественных организаций и объединений, а также самих граждан. За весь период в информационно-образовательных мероприятиях приняли участие более 2,6 тыс. человек.

В рамках каждого цикла образовательных мероприятий разрабатываются информационно-методические материалы, направленные на разъяснение понятий, правил и условий участия в конкурсном отборе инициативных проектов, которые организаторы на местах могут использовать в рамках проведения процедур заявочной кампании на территории муниципальных образований. Кроме того, в адрес муниципалитетов обязательно направляется письмо для сбора вопросов, которые необходимо рассмотреть и по которым предоставить разъяснения.

В 2020 году в связи с действием ограничительных мер по предупреждению распространения коронавирусной инфекции обучающие мероприятия проходили в онлайн-формате. Было записано три видеоролика:

- первый видеоролик содержал информацию о конкурсном отборе проектов 2021 года, подготовке и проведении мероприятий в связи с особенностью конкурсного отбора проектов из-за необходимости соблюдения мер по предупреждению распространения коронавирусной инфекции;
- во втором видеоролике были даны ответы на вопросы, поступившие от местных администраций в адрес проектного центра;
- третий информационно-обучающий видеоролик был посвящен подготовке администраций муниципальных образований Новосибирской области к участию в процедурах конкурсного отбора проектов.



Подробнее
о практике

Суммарное количество просмотров всех видеороликов составило 639 (доступ к видеоматериалам предоставлялся по ссылкам, которые были распространены через территориальные органы министерства в муниципальных районах, а также направлены в администрации муниципальных районов Новосибирской области).

В 2021 году была продолжена практика выездных образовательных мероприятий. Всего было проведено 30 семинаров с участием 755 человек. Программа семинаров включала традиционные вопросы, касающиеся подготовки проектов, оформления документов и рассмотрения допущенных ошибок. Особое внимание было уделено новациям реализации на территории Новосибирской области инициативных проектов в рамках нового законодательного и институционального контекста. Отдельный блок семинаров был посвящен вопросам подготовки и реализации муниципальных практик инициативного бюджетирования. Для проведения семинаров были подготовлены презентационные и методические материалы, в том числе разработан «Калькулятор

Рис. 62. Памятка об отчете реализации проекта



Источник: Отдел инициативного бюджетирования
ГКУ НСО «РИЦ».

для формирования источников финансового обеспечения инициативного проекта, расчета объема средств источников финансирования инициативного проекта при образовании экономии после проведения конкурсных процедур и расчета суммы возврата инициативных платежей, не использованных в целях реализации инициативного проекта» с приложением пошаговой инструкции его применения.

В рамках образовательных мероприятий был проведен вебинар «Инициативное бюджетирование: цель, задачи, этапы, ожидания» в рамках дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Бюджетное устройство и бюджетный процесс». В систему информирования также входит официальный сайт министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Рис. 63. Примеры информационных материалов о процессах инициативного бюджетирования



Источник: Отдел инициативного бюджетирования ГКУ НСО «РИЦ»

6.6.

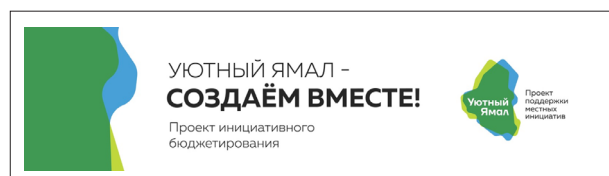


Подробнее о практике

Лучшая практика поддержки развития инициативного бюджетирования на муниципальном уровне – ЯНАО

С 2018 года на территории Ямало-Ненецкого автономного округа реализуется проект «Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»). С учетом логистических и климатических условий муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе на уровне субъекта было принято решение об участии муниципальных образований в проекте «Уютный Ямал» на добровольной основе. Кроме того, муниципальные образования не ограничены жесткими процедурными рамками, а напротив, могут самостоятельно определять методы вовлечения населения в управление общественными финансами и организовывать эту работу с учетом особенностей каждого из муниципальных образований и по мере их готовности. Муниципалитеты самостоятельно принимают решения о возможности и способах внедрения и реализации механизмов инициативного бюджетирования. Такая самостоятельность и вариативность неизбежно порождает разнообразие моделей реализации проекта «Уютный Ямал» и, как следствие, означает диверсификацию усилий по его реализации. Тем не менее на уровне субъекта были разработаны все необходимые документы, материалы и методические рекомендации, позволяющие запустить инициативное бюджетирование в каждом муниципальном образовании округа.

Рис. 64. Айдентика проекта «Уютный Ямал»



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Для стимулирования внедрения и реализации проекта «Уютный Ямал» муниципальным образованиям оказывается грантовая поддержка. Постановлением правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 21 июня 2018 года № 631-П «О проекте «Бюджетная инициатива граждан» («Уютный Ямал»)» регламентирован порядок проведения ежегодной оценки реализации проекта «Уютный Ямал» в муниципальных образованиях. По результатам рейтинговой оценки грантовую поддержку получают муниципальные образования, наиболее активно внедряющие практику инициативного бюджетирования и реализующие проект «Уютный Ямал». В 2018 и 2019 годах предусматривалось по 5 млн рублей, с 2020 года сумма увеличена до 15 млн рублей. В 2018 году грант предоставлялся по итогам оценки нормативных правовых документов и предварительной работы муниципалитетов по внедрению практик инициативного бюджетирования. Начиная с 2019 года оценка проводится по следующим показателям:

- информационный показатель (отражает уровень информированности населения в муниципальном образовании об инициативном бюджетировании и возможности участия жителей в проекте «Уютный Ямал»);
- показатель софинансирования (отражает информацию об участии юридических и физических лиц в реализации проекта);
- показатель расходов (отражает уровень расходов местных бюджетов на реализацию инициативных проектов в рамках проекта «Уютный Ямал»);
- показатель реализации школьного партисипаторного бюджетирования.

Получателями грантов до 2020 года становились муниципальные образования, занявшие три первые позиции в рейтинге. С 2020 года число получателей грантов увеличено до одиннадцати муниципальных образований: три – от городских и муниципальных округов (сумма гранта 5 млн рублей в зависимости от места рейтинга), три – от муниципальных районов (сумма гранта 5 млн рублей в зависимости от места рейтинга), и пять – от поселений, где сумма гранта составляет по 1 млн рублей.

Для качественной реализации проекта «Уютный Ямал» департамент финансов Ямало-Ненецкого автономного округа на регулярной основе проводит обучающие информационные мероприятия. За весь период реализации проекта «Уютный Ямал» проведено более 25 мероприятий. Одним из основных ежегодных фор-

матов является межмуниципальный семинар для подведения итогов реализации проекта «Уютный Ямал» и обсуждения перспектив его развития.

Муниципалитетам оказывается всесторонняя информационная поддержка в реализации инициативного бюджетирования. В 2019 году было закреплено публичное название проекта «Уютный Ямал», которое определили жители региона в ходе голосования. «Уютный Ямал» – это бренд, объединяющий все муниципальные практики инициативного бюджетирования Ямала.

Наряду с этим муниципалитеты сохранили возможность использовать свой собственный логотип и название практики в случае их наличия. В целях более качественного и широкого информирования муниципалитетам было рекомендовано синхронизировать временные рамки проведения этапов (не вмешиваясь в способы их проведения). При этом они сохраняют самостоятельность в определении процедуры и порядка реализации проекта на своей территории.

В каждом муниципалитете автономного округа организован офис проекта «Уютный Ямал», а на региональной платформе взаимодействия «<https://www.живемнасевере.рф/>» разработан раздел «Уютный Ямал», в рамках которого жителям предоставлена возможность подачи заявки на конкурс и голосования, если это предусмотрено практикой муниципалитета. В регионе стремятся выстроить межведомственный

Рис. 66. Айдентика практики города Ноябрьска



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 65. Дипломы победителей рейтинга



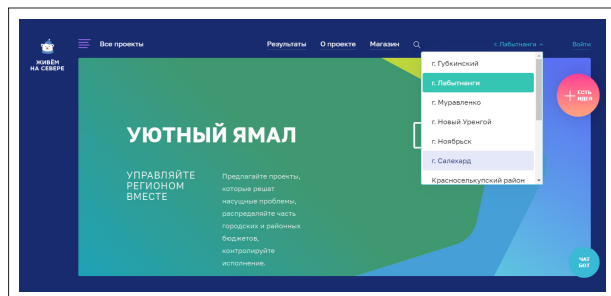
Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 67. Айдентика практики города Лабытнанги



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 68. Раздел проекта «Уютный Ямал» на платформе «Живем на Севере»



Источник: <https://живемнасевере.рф/>

Рис. 69. Работа волонтеров в проектом офисе «Уютный Ямал» города Салехарда



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

подход к развитию инициативного бюджетирования. В целях более качественного и широкого информирования департаментом внутренней политики ЯНАО оказывается поддержка по ведению профилей в социальных сетях, взаимодействию со СМИ, рекрутированию и обучению волонтеров проекта, изготовлению брендированной сувенирной и полиграфической продукции.

С 2019 года департаментом финансов автономного округа инициировано новое направление – школьное партисипаторное бюджетирование (ШПБ), которое стало частью общей стратегии развития проекта «Уютный Ямал». К его развитию в муниципалитетах также был применен межведомственный подход. В развитии направления ШПБ соблюдаются следующие принципы: участвуют все образовательные учреждения, школы не соревнуются между собой, сохраняется свобода выбора школой опций.

Образовательная поддержка внедрения школьного инициативного бюджетирования обеспечивается регионом, в 2019 году она включала обучающие мероприятия для школьников, преподавателей, представителей органов местного самоуправления. Всего состоялось 11 тренингов, в которых приняли участие 369 школьников и 147 кураторов. В результате этой работы в каждой школе региона к запуску ШПБ были дети, подготовленные к участию в нем, и школьный куратор, в каждом муниципалитете – муниципальный куратор ШПБ.

В 2021 году в городе Лабытнанги впервые состоялся первый ямальский форум инициативного бюджетирования «Уютный Ямал в лицах». Форум объединил на своих площадках служащих финансовых органов, сферы образования и внутренней политики всех муниципальных образований округа. В мероприятии также приняли участие представители исполнительных органов власти: департамента внутренней политики, департамента образования, департамента по делам коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа.

В рамках первого дня форума были представлены материалы по реализации проекта «Уютный Ямал» в муниципальных образованиях, успешные практики внедрения и реализации школьного партисипаторного бюджетирования на территориях и опыт работы по обучению детей основам бюджетной и финансовой грамотности.

Во второй половине первого дня гости форума «Уютный Ямал в лицах» были разделены на три команды,

Рис. 70. Межведомственный подход ЯНАО в развитии школьного инициативного бюджетирования



Источник: <https://живемнасевере.рф/>

Рис. 71. Моменты тренингов ШПБ



Источник: <https://живемнасевере.рф/>

Рис. 72. Результаты реализации ШПБ в ЯНАО в 2020–2021 годах



Источник: <https://живемнасевере.рф/>.

Рис. 73. Регистрация участников форума «Уютный Ямал в лицах»



Источник: <https://живемнасевере.рф/>.

Рис. 74. Участники форума знакомятся с опытом ШПБ в городе Лабитнанги



Источник: <https://живемнасевере.рф/>.

каждая из которых последовательно посетила три школы, где были организованы мастер-классы и презентации по одному из этапов школьного партисипаторного бюджетирования:

- формы обучения школьников инициативному бюджетированию;
- изучение значимых проблем и формы исследования;
- публичная презентация проектов.

Мероприятия второго дня форума были направлены на обсуждение внедрения и реализацию проекта «Уютный Ямал» в муниципальных образованиях для лиц старше 18 лет. Для участников форума была организована экскурсия по инициативным проектам города Лабитнанги, реализованным в рамках проекта «Уютный Ямал». В заключительной части форума «Уютный Ямал в лицах» состоялся фестиваль инициативных проектов, которые были представлены авторами, а представители муниципальных образований рассказали о достигнутых результатах и проблемах при реализации проекта «Уютный Ямал». Обсуждалось внедрение региональной практики проекта «Уютный Ямал» с фокусом на экологию, климатические изменения и вопросы сохранения Арктики.

Организация всех мероприятий и реализация проекта «Уютный Ямал» в целом в Ямало-Ненецком автономном округе происходит благодаря организованному межведомственному взаимодействию как на уровне исполнительных органов государственной власти, так и на муниципальном уровне. Кроме того, налажены и вертикально-отраслевые связи. Именно поэтому тема инициативного бюджетирования находит свое отражение и в других ежегодных региональных мероприятиях таких как гражданский форум «Ямал – территория комфорта» и «Школа местного самоуправления» в форме отдельных площадок.

Департаментом внутренней политики ЯНАО совместно с соответствующими органами местного самоуправления осуществляется информационно-медийная поддержка и сопровождение проекта «Уютный Ямал», координация деятельности муниципальных образований по организации работы проектных офисов «Уютный Ямал», поддержка работы платформы для выдвижения, обсуждения и выбора идей «Живем на Севере».

Департаментом молодежной политики и туризма Ямало-Ненецкого автономного округа организована поддержка в реализации проекта «Уютный Ямал» в части работы с молодежью и организации летнего отдыха с внедрением образовательных элементов, направленных на изучение механизма инициативного бюджетирования.

Департаментом образования Ямало-Ненецкого автономного округа совместно с соответствующими органами местного самоуправления ведется поддержка реализации школьного партисипаторного бюджетирования, а также программы повышения уровня бюджетной и финансовой грамотности в рамках проекта «Уютный Ямал».

Департаментом финансов осуществляется координация деятельности по реализации проекта «Уютный Ямал» на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, методическое сопровождение по всем направлениям, организация мероприятий обучающего и информационного характера, формирование нормативной правовой базы, касающейся реализации проекта «Уютный Ямал», проведение ежегодной оценки муниципальных образований по реализации проекта «Уютный Ямал», формирование рейтинга муниципальных образований по результатам оценки.

6.7.

Лучшая муниципальная практика – Лабытнанги, ЯНАО



Подробнее
о практике

Внедрение инициативного бюджетирования на территории города Лабытнанги началось в 2018 году при поддержке департамента финансов Ямало-Ненецкого автономного округа. С 2019 года инициативное бюджетирование в городе развивается по двум направлениям – «Поддержка местных инициатив» и «Школьное партисипаторное бюджетирование». Ответственным органом власти за развитие инициативного бюджетирования назначено управление внутренней политики администрации города Лабытнанги.

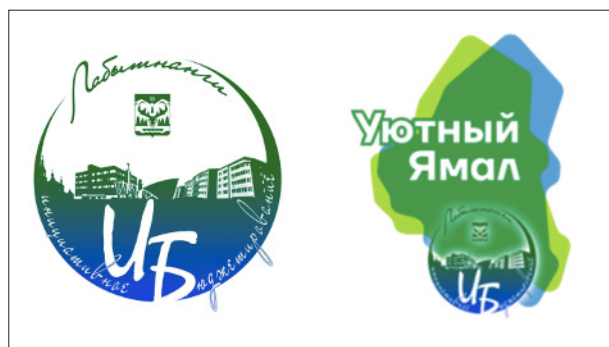
Запуску проекта предшествовала широкая информационно-разъяснительная работа среди горожан. Уже на старте был создан муниципальный проектный офис и разработан визуальный бренд практики, в котором нашли отражение основные направления инициатив: благоустройство, создание мест общественного притяжения, комфортное жилье; также с самого начала используется геральдика, представляющая собой переплетение букв, что символизирует объединение идей граждан и бюджетных средств. За короткое время проект «Инициативное бюджетирование» стал не только популярным, но и узнаваемым. На ресурсное обеспечение проектного офиса и продвижение нового направления среди горожан ежегодно выделяется финансирование из муниципального бюджета.

С 2019 года инициативное бюджетирование в Лабытнанги стало частью регионального бренда «Уютный Ямал», что потребовало проведения информационной кампании по интеграции двух брендов.

Информационная поддержка практики осуществляется в разделе «Инициатива.ЛБТ» на сайте администрации города Лабытнанги в социальных сетях администрации и главы города.

В рамках региональной поддержки инициативного бюджетирования в Лабытнанги работает проектный офис «Уютный Ямал». Специалисты проектного офиса консультируют граждан по оформлению проекта и заполнению заявки, помогают организовать собрание жителей и оказывают информационную поддержку инициативам, организуют мониторинг реализации победивших проектов.

Рис. 75. Логотип практики инициативного бюджетирования города Лабытнанги и «кобрендинг» с региональным брендом «Уютный Ямал»



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России.

Рис. 76. Рекламный ролик практики



Источник: https://vk.com/video-169362718_456239099.



В 2021 году шесть сотрудников офиса сопровождали практику инициативного бюджетирования, еще 60 волонтеров привлекались для проведения проектных мастерских и работы с населением в пиковые периоды практики. Для целей инициативного бюджетирования на региональном портале «Живем на Севере» организуются голосования и проводятся опросы жителей города Лабытнанги.

В 2020 году механизм реализации инициативного бюджетирования Лабытнанги был адаптирован к работе в новых правовых условиях. В соответствии с изменениями в федеральном законодательстве разработан муниципальный правовой акт представительного органа муниципального образования: решение городской думы муниципального образования город Лабытнанги от 14 октября 2020 года № 135 «Об утверждении Положения о реализации инициативных проектов в муниципальном образовании город Лабытнанги». Мероприятия инициативного бюджетирования закреплены в муниципальной программе города Лабытнанги «Поддержка местных инициатив» и Стратегии социально-экономического развития города Лабытнанги до 2030 года.

Реализация проектов, предложенных инициативными группами, занимает 1,5 года. Так, выдвижение и обсуждение инициатив, реализованных в 2021 году, началось 7 мая 2020 года, а завершилось 25 октября 2021 года, когда была перерезана «красная ленточка» по последнему реализованному проекту.

Предложить идею для реализации можно разными способами – через сервис «Предлагай» портала «Живем на Севере», через ящики сбора идей или на очном собрании граждан. В муниципальный проектный офис для голосования было подано семь проектных заявок. В общегородском голосовании, которое проходило на портале «Живем на Севере», а также очно в единый день голосования – на счетных участках, приняло участие около 10 тыс. человек. После обсуждения итогов голосования на заседании общественной комиссии с учетом экспертного мнения было одобрено четыре инициативы граждан.

В 2019 году, после обучающего тренинга, был официально дан старт новому направлению – «Школьное партисипаторное бюджетирование». Разработано и утверждено постановление администрации города Лабытнанги от 2 декабря 2019 года № 1571 «О школьном партисипаторном бюджетировании в муниципальном образовании город Лабытнанги», которым утверждены:

- Положение о школьном партисипаторном бюджетировании в муниципальном образовании город Лабытнанги;
- Порядок проведения отбора проектов школьного партисипаторного бюджетирования в муниципальном образовании город Лабытнанги;
- состав муниципального координационного совета по развитию школьного партисипаторного бюджетирования на территории муниципального образования город Лабытнанги;
- план мероприятий («дорожная карта») реализации школьного партисипаторного бюджетирования в муниципальном образовании город Лабытнанги на 2019–2020 годы.

В каждой городской школе имеется прошедший обучение куратор ШПБ. Процессы выдвижения, обсуждения и защиты проектов школьниками могут

Рис. 77. Результаты реализации ШПБ в ЯНАО в 2020–2021 годах



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 78. Проект «Зона отдыха на территории квартал «Северный»» пгт Харп»



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 79. Проект ШПБ «Soft – Place» МАOU СОШ № 1



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 80. Обсуждение проектов, защита и голосование за проекты



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 81. Достижения города Лабытнанги в развитии инициативного бюджетирования



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Таблица 13

Финансовые показатели реализации инициативного бюджетирования в городе Лабытнанги в 2019–2021 годах (тыс. рублей)

Мероприятие	2019 год		2020 год		2021 год	
	план	факт	план	факт	план	факт
Ресурсное обеспечение и другие расходы (пропаганда ИБ, брендинг)	0,0	873,86	500,0	217,50	500,0	1 160,22
Реализация проектов ИБ, инициативных проектов (местный бюджет)	1 455,0	8 514,13	12 401,0	10 543,23	5 895,0	6 277,34
Средства граждан (софинансирование, инициативные платежи)	45,0	350,23	0,0	383,46	0,0	194,61
Реализация проектов, предложенных учащимися общеобразовательных школ	0,0	0,00	1 500,0	1 460,02	1 500,0	2 544,40
ВСЕГО	1 500,0	9 738,22	14 401,0	12 604,21	7 895,0	10 176,57

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

отличаться от школы к школе. Ежегодно во всех школах города объявляется единый день голосования. В 2019 году в голосовании приняли участие 2 683 обучающихся, из 28 заявленных проектов пять были признаны победителями и допущены к реализации. Такая процедура выбора проектов используется каждый год.

В 2021 году опыт школьного партисипаторного бюджетирования города Лабытнанги был представлен на всероссийском форуме «Сообщество», организатором которого выступила Общественная палата Российской Федерации, и на межрегиональной онлайн-конференции «Школа. Инициатива. Бюджет.» в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

В декабре 2021 года семеро школьников из города Лабытнанги в течение трех недель участвовали в профильной смене в ВДЦ «Орленок» Краснодарского края, которая была посвящена школьному инициативному бюджетированию.

Всего за три года было реализовано 20 общегородских проектов и 17 школьных проектов. Объем бюджетных ассигнований из муниципального бюджета, запланированный на реализацию проектов в 2022 году, составил 20,1 млн рублей. По результатам проводимой департаментом финансов ЯНАО ежегодной оценки реализации инициативного бюджетирования среди муниципальных образований Ямала город Лабытнанги дважды получал высокую позицию в рейтинге. В качестве поощрения городу предоставлялись межбюджетные трансферты на общую сумму 2 250 тыс. рублей.

В 2020 году практика города Лабытнанги была включена в серию «Лучшие мировые практики партисипаторного/инициативного бюджетирования». В 2021 году опыт города Лабытнанги в организации общегородской практики, реализации проектов, работе проектного офиса был представлен в рамках первого ямальский форума инициативного бюджетирования «Уютный Ямал в лицах».

6.8.

Проектирование новой практики инициативного бюджетирования – Удмуртская Республика

Подробнее
о практике

В декабре 2020 года глава Удмуртской Республики поручил финансовому блоку правительства проработать варианты специальной практики инициативного бюджетирования для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Кураторами создания этой практики стали министерство финансов, министерство социальной политики и труда Удмуртской Республики, проектный центр инициативного бюджетирования – «Центр финансового просвещения», «Лаборатория организации научных исследований».

Формат совместного проектирования все чаще используется в международной практике партисипаторного бюджетирования, особенно при создании инклюзивных практик гражданского участия.

В мае 2021 года была организована установочная сессия, в рамках которой были определены участники, круг вопросов и локации для проведения социологического исследования.

На втором этапе была проведена научно-исследовательская работа на основе групповых фокусированных интервью и социологических опросов людей с инвалидностью в муниципальных образованиях Удмуртии. Созданные в результате фокусированных интервью социальный портрет исследуемой группы и карта социальных проектов оказали весомую помощь на последующем этапе работы.

2–4 сентября прошла стратегическая сессия с целью создания новой республиканской практики инициативного бюджетирования для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Три дня представители министерств, ведомств, государственных и общественных организаций, чьи задачи связаны с поддержкой, адаптацией и сопровождением людей с инвалидностью, представители муниципалитетов, ответственные за реализацию проекта «Наша инициатива» и «Атмосфера» в Удмуртии, представители сообществ людей с инвалидностью – работали над концепцией и дизайном будущей практики.

Рис. 82. Логотип инклюзивной практики



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

В первый день участники сессии, ознакомились с международным и российским опытом и начали работу в группах по разработке практики для Удмуртской Республики.

Во второй день групповые проекты дорабатывались исходя из требований федерального и регионального законодательства и представлялись на обсуждение коллег.

В заключительный день были презентованы варианты практик инициативного бюджетирования для лиц с инвалидностью, подготовленные в четырех рабочих группах, и участники проголосовали за самый, на их взгляд, оптимальный.

Старт новой практики «Без границ» состоялся в начале 2022 года.

Рис. 83–86. Участники стратегической сессии



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

6.9.



Подробнее
о практике

Организация информационной поддержки развития инициативного бюджетирования – Волгоградская область

В эпоху быстро меняющихся социальных коммуникаций информация и уровень ее распространения играют важную роль в развитии любой деятельности. Это касается и инициативного бюджетирования: чем больше людей охвачены информацией, тем выше вероятность их участия в данном процессе.

Для определения лучшей практики информационной поддержки был проведен анализ поисковой системы по ключевому слову «инициативное бюджетирование». Анализ позволил не только увидеть, как часто пользователи ищут определенный термин, но и распределить популярность поисковой фразы по регионам и городам.

Для анализа был важен показатель региональной популярности. Измеряется в процентах: если популярность фразы в регионе 100%, это означает повышенный интерес, если меньше 100% – пониженный. В регионе с повышенным интересом к запрашиваемому ключевому слову развито общественное внимание к теме инициативного бюджетирования, формируемое путем информирования со стороны организатора процесса и самих граждан. По результатам анализа регионом-лидером стала Волгоградская область, набравшая 3207%, что в восемь раз больше показателя региона, занявшего второе место в рейтинге (Удмуртская Республика, 397%).

Поиск в сети Интернет материалов по теме инициативного бюджетирования, размещенных в Волгоградской области, показал, что основной информационный поток вызвал областной конкурс проектов местных инициатив.

Регион проводит данный конкурс с 2019 года, а в 2021 году, помимо традиционной номинации «Проекты местных инициатив муниципальных образований Волгоградской области», организаторы включили новую номинацию «Детское инициативное бюджетирование».

Выбор лучших проектов производится путем открытого онлайн-голосования на платформе блокчейн на портале www.budget4me-34.ru. Стоит отметить, что количество поступивших голосов также отражает и активность информационной поддержки (в 2021 году поступило 376,5 тыс. голосов).

Информационная кампания проводилась в сотрудничестве с региональным МФЦ «Мои документы», а также через СМИ. Организаторы конкурса вместе с МФЦ выпустили три буклета и три видеоролика о критериях оценивания, направлении проектов и этапах реализации проектов. С подготовленными материалами можно ознакомиться по ссылке: https://mfc.volgnet.ru/konkurs_iniciativ.php. Информация о конкурсе также распространяется на официальных сайтах органов власти, школ, а также в социальных сетях.

Одним из интересных способов продвижения инициативного бюджетирования в регионе можно назвать творческий конкурс среди детей и молодежи «Поддержка местных инициатив населения Волгоградской области», организованный совместно с Волгоградским институтом управления – филиалом РАНХиГС. Подобный конкурс проходил в регионе впервые и проводился по двум номинациям – «Видеоролик» и «Комикс».

В этих жанрах с использованием любых доступных средств и техник участникам предстояло создать информационные материалы для популяризации инициативного бюджетирования, понятным и доступным способом дать разъяснения условий и преимуществ участия в программе инициативного бюджетирования, а также мотивировать население на участие в онлайн-голосовании областного конкурса проектов местных инициатив. Всего на конкурс поступило 73 видеоролика и 37 комиксов. В соответствии с условиями конкурса экспертная комиссия отобрала 10 видеороликов и 20 комиксов.

В период сбора заявок, представители комитета финансов области и Волгоградского института управления – филиала РАНХиГС провели консультационную встречу с желающими принять участие в конкурсе и рассказали об инициативном бюджетировании, возможностях участия граждан в нем, а также об условиях и порядке проведения конкурса. Данная работа позволила улучшить информационную часть конкурсных материалов, а также стала еще одним PR-мероприятием для продвижения конкурса.

По итогам голосования «Приз зрительских симпатий» в номинации «Лучший видеоролик» получил проект «Творческая мастерская» команды МОУ СШ № 31 города Волжского, в номинации «Лучший комикс» – проект «Беспокойные сердца» команды МКОУ СОШ № 1 города Суровикино. Высокий интерес молодежи к конкурсу и ее неисчерпаемый творческий потенциал побудили организаторов провести второй конкурс уже в 2022 году.

Следует отметить, что комитет финансов Волгоградской области ведет информационную работу по продвижению инициативного бюджетирования в тесном сотрудничестве с различными организациями, что является одним из самых эффективных подходов при распространении информации: больше ресурсов и больше охвата.

Рис. 87–88. Работы победителей «Приза зрительских симпатий» конкурса среди детей и молодежи «Поддержка местных инициатив населения Волгоградской области», 2021 год



Источник данные Комитета финансов Волгоградской области

6.10.

Спецпроект/ медиасобытие – Красноярский край



Подробнее
о практике

Программе поддержки местных инициатив в Красноярском крае (ППМИ) в 2021 году исполнилось пять лет. Проектным центром инициативного бюджетирования, отвечающим за сопровождение ППМИ, было принято решение выстроить информационную кампанию 2021 года вокруг этого события. Объединяющей концепцией кампании 2021 года стали Олимпийские игры ППМИ с хэштегом в социальных сетях #ППМИ24_ОИ.

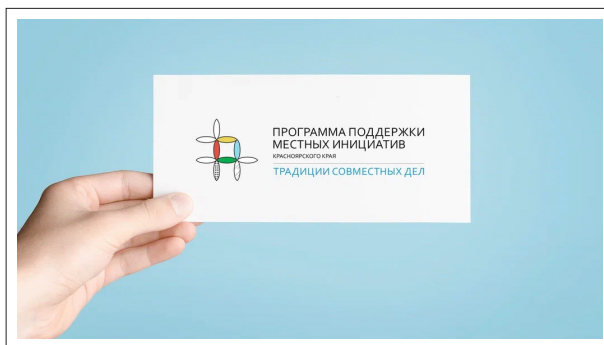
Организаторы воодушевлялись текстом олимпийской хартии, которая гласит, что олимпийское движение – это согласованная, организованная, универсальная и постоянная деятельность всех лиц и организаций, вдохновляемых ценностями олимпизма. И ее вершиной является объединение спортсменов всего мира на великом спортивном празднике – олимпийских играх. Играм свойственен набор олимпийских процедур – эстафета Олимпийского огня, представление сборных, торжественная церемония закрытия и награждения победителей – которые и составили этапы информационной кампании. Олимпийскими сборными стали районы – участники программы, реализующие свои проекты ППМИ в 2021 году.

В Проектном центре инициативного бюджетирования Красноярского края работает виртуальный консультант – Успех Бюджетов. В 2021 году он завел свои личные страницы в социальных сетях.

Чтобы сюжеты были интересны, перед стартом кампании сборным была отправлена ссылка на мини-опрос, где участникам предлагалось рассказать интересный случай из их практики реализации проектов, отметить проект, который получил наибольший отклик и поддержку у жителей. Ответы позволили организовать увлекательное освещение результатов ППМИ через живые истории людей.

Успех Бюджетов делал свои репортажи два раза в неделю – рассказывал о районах, презентовал услышанные истории, и, конечно же, делал фотографии для социальных сетей на объектах ППМИ. Публикации о его путешествии выходили под хэштегами #ОИ_ППМИ24_представление сборных и #Успех-Бюджетов_сборные. Таким игровым образом были представлены 31 муниципальный район и два муниципальных округа.

Рис. 89. Логотип Программы поддержки местных инициатив в Красноярском крае



Источник: <http://ppmi24.ru/news/praktika>

Вторым тематическим направлением информационной кампании стала эстафета Олимпийского огня. Огонь передавался в рамках краевых межмуниципальных форумов по сторонам света: Восток, Юг, Запад, Север Красноярского края.

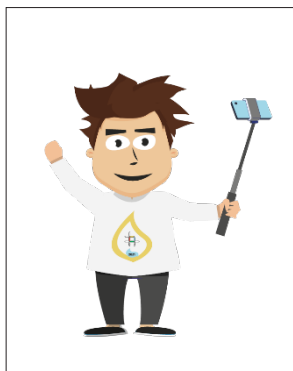
Формат межмуниципальных форумов был единым и должен был отражать основной принцип ППМИ: соучастие и включенность. Архитектура программы каждого форума включала три элемента.

Экскурсия «Давайте познакомимся». Цель: продемонстрировать на практических примерах применение комплексного подхода к благоустройству территории и организацию командной работы.

Мастерские от участников ППМИ «Разнообразие решений по вовлечению жителей и местных сообществ в реализацию проектов ППМИ: волонтерское движение, творческая самореализация инициативных граждан, мероприятия-спутники». Цель: тиражировать позитивные практики включения граждан в реализацию проектов и выстраивания взаимодействия через творческий подход.

Панельная дискуссия «Взгляд практика на реализацию мероприятий ППМИ на местном уровне». Цель: обсуждение проблемных вопросов реализации проектов.

Рис. 90. Успех Бюджетов



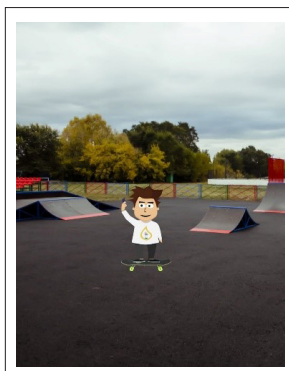
Источник:
<http://ppmi24.ru/news/praktika>

Рис. 91. Бюджетов в Рыбинском районе



Источник:
<http://ppmi24.ru/news/praktika>

Рис. 92. Бюджетов представляет Минусинский район



Источник:
<http://ppmi24.ru/news/praktika>

Рис. 93. Успех Бюджетов в Уярском районе



Источник:
<http://ppmi24.ru/news/praktika>

Каждый этап кампании сопровождался информационными сообщениями на сайте ppmi24.ru и в социальных сетях. Было разработано единое визуальное решение для маршрутной карты Успеха Бюджетов, на которой также отражались дата и мероприятия.

В рамках кампании Олимпийских игр ППМИ новый образ и значение приобрел традиционный еженедельный мониторинг реализации проектов, организуемый проектным центром. Он модифицировался в #олимпийскийхронометраж2021 и #мониторинг2021. На специальных карточках фиксировалась информация о ходе сбора денежных средств населения и количестве реализованных проектов.

Завершились Олимпийские игры ППМИ Первым краевым форумом ППМИ. Форум прошел 15 декабря 2021 года и стал финальным мероприятием серии межмуниципальных форумов. В основе его структуры были аналогичные подходы к форматам и содержанию.

Общая концепция мероприятия базировалась на элементах юбилейной информационной кампании – Олимпийские игры ППМИ. Архитектура программы форума включала традиционные элементы и процедуры Олимпийских игр, при этом была ориентирована на обмен опытом, идентификацию результатов и эффектов реализации ППМИ, формирование подходов для развития и мотивационную поддержку участников.

Форум получил широкое освещение в информационном пространстве как со стороны самих участников, так и проектного центра – прямые трансляции с места событий, публикации в социальных сетях должны были передать атмосферу и эмоции непосредственных участников мероприятия. Визуальное оформление форума также было выполнено в единой стилистике общей концепции.

Рис. 94. Форум в с. Казачинское, эстафета олимпийского огня



Источник: <http://ppmi24.ru/news/praktika>

Рис. 95. Пример маршрутной карты



Источник: <http://ppmi24.ru/news/praktika>

Рис. 96. Олимпийский огонь в Южной группе районов



Источник: <http://ppmi24.ru/news/praktika>

Параллельно в информационном поле шло освещение тех работ, которые выполнялись в рамках проектов под хэштэгом #ППМИ_работакипит. Данная рубрика была призвана мотивировать муниципальных образования, показать проделанную работу и то, как продвинулись участники в реализации проекта, несмотря на возникающие в процессе трудности и препятствия.

Информационная кампания в 2021 году завершилась рубрикой #ППМИ24_итоги2021. Подведение итогов года вместе с участниками программы позволило организаторам логично завершить информационную кампанию цикла 2021 и начать цикл следующего года, показать сопричастность каждого к объему проделанной работы – успешно реализованных проектов и широкой информационной кампании

Рис. 97. Карточка мониторинга проектов



Источник: <http://ppmi24.ru/news/praktika>

Рис. 98. Визуальное оформление форума



Источник: <http://ppmi24.ru/news/praktika>

Рис. 99. Баннер – фотозона на Первом краевом форуме ППМИ



Источник: <http://ppmi24.ru/news/praktika>

Рис. 100. Номинация «Спринт»

СПРИНТ	
ДИСТАНЦИЯ	МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
Итоговое собрание для ППМИ-2021	Усть-Ижский с/п.с., Ачинский район «Выявление и реализация инициатив в рамках программы «Малые предприятия» Усть-Ижского района»
Подать заявку на конкурс ППМИ-2021	Ташаганский с/п.с., Казанский район «Участие в реализации инициатив в рамках программы «Малые предприятия» в с. Ташагане»
Реализация проекта ППМИ-2021	Среднеустьинский с/п.с., Саянский район «Реализация инициатив в рамках программы «Малые предприятия» в с. Среднее Устье»

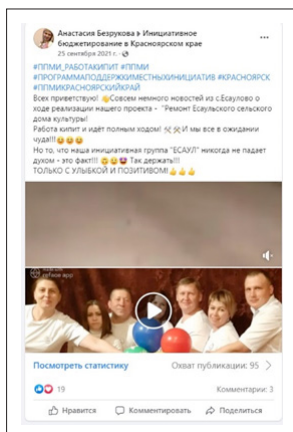
Источник: <http://ppmi24.ru/news/praktika>

Рис. 101. Победители в номинации «Спонсорская поддержка»

СПОНСОРСКАЯ ПОДДЕРЖКА – 2021	
САМОЕ БОЛЬШЕ КОЛИЧЕСТВО СПОНСОРОВ	33
МАКСИМАЛЬНЫЙ ДЕНЕЖНЫЙ ВКЛАД	250 000 руб.
НЕДЕНЕЖНЫЙ ВКЛАД (ФИНАНСОВЫЙ ЭКВИВАЛЕНТ)	596 000 руб.
НЕДЕНЕЖНЫЙ ВКЛАД (ФИНАНСОВЫЙ ЭКВИВАЛЕНТ)	477 000 руб.

Источник: <http://ppmi24.ru/news/praktika>

Рис. 102. Пост ЕСАУЛа (Есаульская инициативная группа)



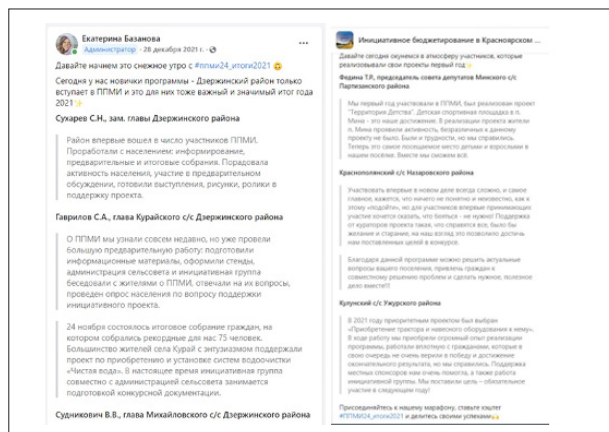
Источник: <http://ppmi24.ru/news/praktika>

Рис. 103. Работы в Бархатовском сельском поселении



Источник: <http://ppmi24.ru/news/praktika>

Рис. 104. Посты рубрики #ППМИ24_итоги2021



Источник: <http://ppmi24.ru/news/praktika>



6.11.

Портал инициативного бюджетирования – Санкт-Петербург

Сегодня цифровые технологии предоставляют огромные возможности для развития процессов инициативного бюджетирования. Использование цифровых платформ позволяет обеспечивать эффективность взаимодействия органов власти и граждан, расширяет потенциальную аудиторию, раздвигает границы знаний людей о процессах принятия управленческих решений. Так, инициативное бюджетирование благодаря цифровым технологиям выступает не только традиционным способом участия граждан в управлении, а становится многомерным инструментом – вовлекающим, информирующим и дающим новые знания. В субъектах Российской Федерации уже несколько лет развиваются цифровые платформы инициативного бюджетирования для сбора проектов, проведения голосования, учета мнений и других процедур.

В 2021 году на портале «Твой бюджет» города Санкт-Петербурга (<https://tvoybudget.spb.ru>) впервые прошло общегородское рейтинговое голосование. Голосование стартовало 21 сентября, на него было вынесено 12 инициатив, которые горожане предложили и разработали в рамках проекта «Твой бюджет». В течение 30 дней в голосовании приняли участие более 20 тыс. человек.

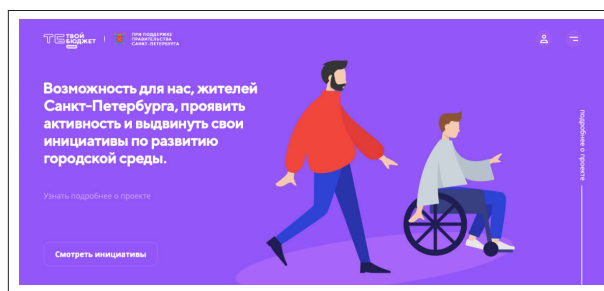
Сам портал был запущен в 2017 году. Перед компанией-разработчиком портала стояла задача создания стиля будущего сайта (в том числе логотипа проекта), макетов главной страницы и разделов. Особое внимание уделялось разработке страницы авторизации пользователей на сайте, возможности подачи заявок и добавления материалов на сайт (новостные материалы, документы и пр.). В первые годы работы портала предварительная модерация поступающих заявок осуществлялась ручным способом, пользователи, не увидев свою заявку на сайте, загружали проекты по несколько раз. Позднее эта функция была автоматизирована, и сейчас человек, загрузивший свой проект, сразу получает уведомление о том, что проект находится на премодерации.

Администрированием портала занимаются сотрудники комитета финансов города Санкт-Петербурга. Они отмечают, что процесс подачи заявок, включающий «соревнование между районами» за право вхождения в проект, благодаря portalу стал не только открытым и технологичным, но и достаточно увлекательным действием, добавляющим азарт в борьбе за вхождение в шестерку участников проекта.



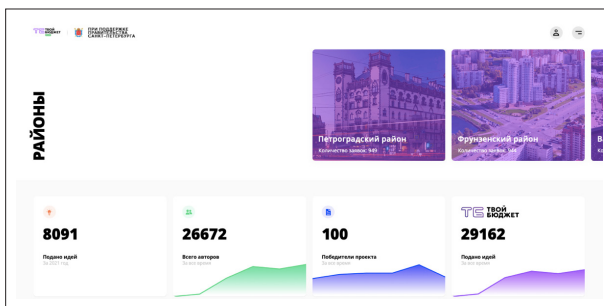
Подробнее
о практике

Рис. 105. Главная страница портала «Твой бюджет»



Источник: <https://tvoybudget.spb.ru>

Рис. 106. Информация о проекте «Твой бюджет»



Источник: <https://tvoybudget.spb.ru>

Комитет финансов регулярно отслеживает статистику посещений, аналитика ведется по числу пользователей, визитам и просмотрам. Наиболее посещаемыми разделами являются «Новости» и «Инициативы». По состоянию на 10 июня 2022 года на портале было зарегистрировано более 63 тыс. учетных записей.

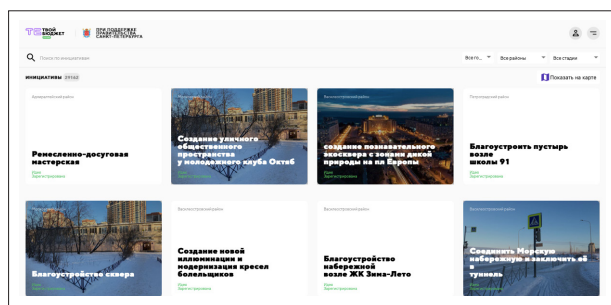
До запуска портала заявки собирались на бумажных носителях и в электронной форме с помощью портала «Госуслуги». Сегодня портал способствует не только открытости и прозрачности процедур инициативного бюджетирования.

циативного бюджетирования, но и доверию к реализуемой практике в целом. Как отмечают участники проекта «Твой бюджет», у практики инициативного бюджетирования есть свои недостатки (инициативы иногда реализуются не совсем так и не так быстро, как представлял себе автор, не все довольны способом авторизации и коммуникации через группы в социальных сетях, не всем нравится то, насколько долго идет процесс экспертизы и др.), однако претензий по прозрачности процедур практически не было. Это можно увидеть и из тех обсуждений, которые идут в социальных сетях проекта «Твой бюджет».

Организаторами ведется активная работа по продвижению портала. Были запущены несколько социальных рекламных кампаний на городских рекламных носителях, организовываются ежегодные пресс-конференции о начале проекта, сотрудники участвуют в работе форумов и конференций, а также запускаются промо-мероприятия в социальных сетях. Узнаваемость портала среди горожан была обеспечена за счет поддержки порталом «Госуслуги», где была размещена ссылка на переход на портал «Твой бюджет».

Для общегородского голосования в 2021 году была применена авторизация через Единую систему идентификации и аутентификации (ЕСИА). Однако опыт показал, что не всем нравится предлагаемый способ авторизации, а некоторых вообще не устраивает электронный способ подачи заявки. Наряду с этим пользователи портала «Твой бюджет» отмечали недостаточную понятность (особенно в возрастной категории 50+ и из числа впервые посетивших портал людей) и сложность работы с несколькими инициативами.

Рис. 107. Раздел «Инициативы» портала «Твой бюджет»

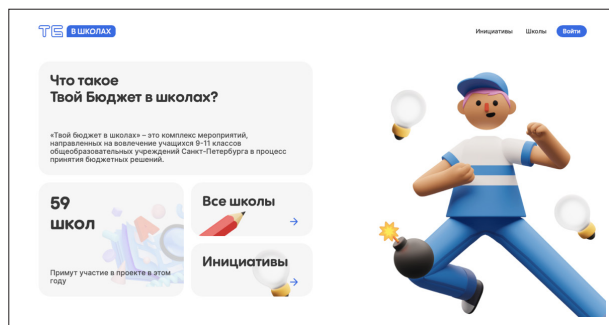


Источник: <https://tvoybudget.spb.ru>

Школьное инициативное бюджетирование, реализуемое в Санкт-Петербурге в рамках проекта «Твой бюджет в школах», также обзавелось своим отдельным сайтом, который является подразделом портала «Твой бюджет» (<https://school.tvoybudget.spb.ru>). На данный момент сайт предоставляет возможность загрузить свой проект ШКИБ. На сайте можно подробнее ознакомиться с инициативами школьников и посмотреть школы, участвующие в проекте. Стоит отметить современный дизайн сайта: разработчики сделали минималистичное оформление, но с очень яркими графическими иллюстрациями.

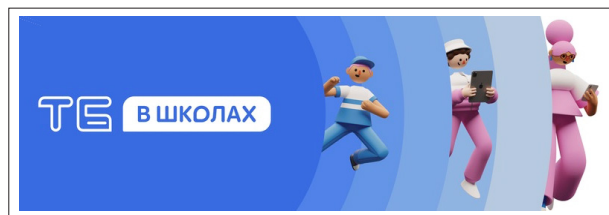
Портал «Твой бюджет» постоянно обновляется и стремится стать как можно удобнее для всех пользователей. У организаторов планы по модернизации главной страницы для отображения обобщенной информации по практикам общественного участия, интеграции с другими проектами комитета финансов с участием граждан, совершенствованию сайта школьного инициативного бюджетирования и другие идеи.

Рис. 108. Главная страница сайта «Твой бюджет в школах»



Источник: <https://school.tvoybudget.spb.ru>

Рис. 108. Айдентика сайта «Твой бюджет в школах»



Источник: <https://school.tvoybudget.spb.ru>

6.12.

Подробнее
о практике

Практика школьного инициативного бюджетирования – «Школа будущего», село Большое Исаково, Калининградская область

В большинстве своем практики школьного инициативного бюджетирования характеризуются выделением части бюджета образовательной организации школьникам для реализации выдвинутых ими инициатив, направленных на преобразование школьного пространства. Зачастую в таких партисипаторных практиках соблюдаются не все черты инициативного бюджетирования. Принятие решений может осуществляться лишь частью школьного коллектива, однако в данном случае важен сам подход образовательной организации, предполагающий открытость школьного бюджета и предоставляющий возможность школьникам принимать решения о расходовании части бюджетных средств.

Примером подобной практики является «Школа будущего» в селе Большое Исаково Гурьевского района Калининградской области (около 2,5 тыс. учащихся). В ней существует многолетняя система вовлечения школьников в разработку и реализацию значимых для школьного сообщества проектов на основе выделенных для этого из бюджета школы денежных средств. На сегодня это около 700 тыс. рублей в год.

«Школа будущего» как образовательное пространство изначально формировалась на основе практической реализации принципов инициативы и вовлеченности школьного сообщества. «Мы один из редких образовательных проектов, возникших, когда не было готового здания. Обычно предлагается готовое здание, его потом обживают, заселяют и начинают приспособлять под те задачи и содержание, которые коллектив начинает транслировать. Собрали общественное слушание отдельно учеников, отдельно родителей, отдельно учителей, администраторов школ и попросили их описать: чего бы хотелось, чего не хватает школе? Образ школы будущего создавался до того, как здание было готово», – рассказывает директор школы.

В процессе строительства, функционирования и развития школы принципы вовлеченности, инициативности и проектности заложили основы особой образовательной и педагогической культуры «Растем вместе». Школа развивается не для детей, а вместе с детьми, через их проектные инициативы. Действительно, каждый ученик, родитель и учитель может предложить проект изменения в школе и окружающем ее пространстве, стать соавтором школы. До 10% бюджета школы инвестируются в такие проекты.

Рис. 110. Мероприятие в рамках школьного инициативного бюджетирования в «Школе будущего»



Источник: ЦИБ НИФИ Минфина России

Так появилась первая школьная велопарковка, 5D-кинотеатр, скейт-парк, питьевой фонтан, карточка ученика (на проход в школу, она же библиотечный формуляр, медицинская карточка, предоставляет возможность оплатить обед в столовой и открыть ящик для личных вещей) и многое другое.

Ученик школы придумал и реализовал проект «первой в мире дождевой электростанции». Изобретение было представлено на международной выставке в 2012 году в городе Туле.

В «Школе будущего» педагогическое сопровождение разработки и реализации проектных инициатив учеников в рамках предмета «Индивидуальный проект» осуществляют специально подготовленные наставники. Наставники работают с каждым ребенком индивидуально, учитывая его способности, потребности, ориентиры поступления в профессиональные учебные заведения соответствующего профиля и возможности образовательных центров школы.

В «Школе будущего» вовлеченность школьников в принятие управленческих решений, связанных с финансами, начинается с системы самоуправления. В ней действует выборный орган – президентский совет, у которого есть бюджет, а дети распоряжаются средствами для реализации идей, которые члены совета генерируют сами или получают от других школьников. За один год, например, в проекты детей было инвестировано более 150 тыс. рублей, предназначенных для покрытия учебных расходов школы.

Кроме того, директор оказывает управленческую поддержку деятельности органов ученического самоуправления. Она осуществляется в рамках уникальной модели «Пицца с директором». В ее основе – идея ежемесячных встреч с wybranными в классах представителями ученического совета, которые представляют собранные инициативы ребят. Они рассматриваются и распределяются на две группы: «идеи на просушку» и «идеи в работу». При этом проектные идеи предлагаются в рамках выделенных для этого бюджетных средств школы. То есть школьное самоуправление распоряжается частью бюджета школы. Само школьное самоуправление формируется на основе реальных выборов и выдвижения идей проектных инициатив в классах еще в начале учебного года (в сентябре).

В работу идут идеи, за реализацию которых взялся один из членов совета. С этого момента начинается процесс ученической проектной самоорганизации. Вокруг проектов школьников возникают и развиваются школьные сообщества. Так, в крупном ученическом проекте – «Создание безопасной зоны для занятия турникменов во внутреннем дворе» – сформировалась своя субкультура, своя иерархия достижений, членство, действуют выборный президент и вице-президент клуба. Изначально школьники пришли к директору с идеей, нарисовали эскиз спортивного комплекса, проработали систему безопасности (мощные маты); им нужна была только оплата. Директор предложил им сделать все самим, выбрать поставщика, забрать у него платежные документы и требовать выполнения заказа. И они сделали это, преодолев вполне взрослые проблемы, связанные с необязательностью поставщиков. После чего в школьном дворе 50 учеников занимались по три раза в день (до уроков, после уроков и на большой перемене), добиваясь успеха не только в спорте, но в учебе и общественных делах.

В «Школе будущего» ученики имеют возможность индивидуальной и групповой траектории роста по пяти уровням реализации собственных инициатив:

- «я участвую в формировании бюджета» (а неплохо бы...);
- «я участвую в реализации идеи» (нарисовал, смету составил);
- «я руковожу проектной группой» (разрешение противоречий);
- «я участвую в наполнении бюджета» (привлечение грантовых средств под свой проект);
- «я участвую в создании рабочих мест» (получение заработной платы в своих проектах).

6.13.

Обучение участников инициативного бюджетирования финансовой грамотности – Республика Коми

Подробнее
о практике

В 2019 году правительство Республики Коми утвердило нововведения в региональную практику «Народный бюджет». Целью пилотного проекта «Бюджет и МЫ!» является активизация участия граждан в выборе и реализации проектов, предлагаемых для участия в проекте «Народный бюджет», а также в последующем контроле за ходом реализации соответствующих народных проектов, прошедших отбор в рамках проекта «Народный бюджет». Важно подчеркнуть тот факт, что повышение финансовой грамотности граждан стало важнейшей задачей данного нововведения. Инициаторы новой практики указывали, что проект «Бюджет и МЫ!» – следующий шаг на пути к включению населения в прямое управление средствами бюджета.

Органы управления Республики Коми уделяют значительное внимание развитию инициативного бюджетирования. Свыше 60% населения оказалось охвачено проектом «Народный бюджет». Но зачастую гражданам оказываются в стороне от реализации проекта. Возросшая активность граждан требовала новых практик инициативного бюджетирования: люди хотят участвовать в реализации проекта, в том числе в контроле за финансированием.

Наиболее высокая активность местного населения была замечена в Ижемском районе республики. Поэтому он стал пилотным муниципалитетом, в котором в 2019 году создали новый «народный орган» – бюджетную комиссию. В ее состав вошли по одному-два человека от каждого населенного пункта, которых люди выбрали на собраниях (список из 26 человек был утвержден постановлением администрации района, плюс 20 человек вошли в резервный состав).

В последующие годы в пилотный проект вошли Княжпогостский, Троицко-Печорский (с 2020 года), Койгородский, Корткеросский, Печора, Прилузский, Сосногорск, Сыктывдинский, Сысольский, Удорский, Усть-Вымский, Усть-Куломский, Усть-Циелемский районы (с 2021 года).

Рис. 111–112. Заседание бюджетной комиссии



Источник: проект «Бюджет и МЫ»

Ежегодно эксперты министерства финансов Республики Коми и министерства экономики Республики Коми, ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Коми» и Проектного центра инициативного бюджетирования региона повышают финансовую грамотность членов бюджетных комиссий: рассказывают, откуда в бюджете деньги, что такое проектное мышление, какие идеи можно реализовывать, какие результаты получить.

Помимо просвещения и повышения финансовой грамотности, людей учат максимально эффективно распоряжаться бюджетными деньгами. Например, разъясняют, что направить бюджетные деньги можно не только на строительство детской площадки или ремонт муниципального учреждения, а в развитие какого-то малого предприятия, которое даст рабочие места, а значит, новую точку развития для муниципалитета или конкретного населенного пункта. Также развивается направление софинансирования проектов за счет местного населения, когда на реализацию проекта республика выделяет 90–95%, а люди собирают оставшуюся сумму.

Бюджетная комиссия — самые активные местные жители, которые выражают идеи всего населения, а также ведут разъяснительную работу. Они сами отбирают самые интересные проекты и передают их экспертам администрации, которые дальше помогают с расчетами стоимости и реализацией проектов. После оценки бюджетная комиссия без вмешательства местных властей принимает окончательное решение о том, какие проекты направить на республиканский конкурс.

В качестве преимуществ новой практики следует выделить следующее:

- она представляет собой комплекс образовательно-просветительских и организационных мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности и развитие социальной активности граждан;
- способствует выявлению новых муниципальных лидеров из числа участников бюджетных комиссий;
- обеспечивает привлечение дополнительных средств для развития территорий.



Приложение

Проектные центры

	Субъект РФ	Орган исполнительной власти, реализующий ИБ	Практики, сопровождение которых осуществляется проектным центром	Проектный центр
1	Алтайский край	Министерство финансов Алтайского края	Проект поддержки местных инициатив в Алтайском крае Конкурс школьных инициатив «Я считаю»	Центр инициативного бюджетирования КАУ «Алтайский центр финансовых исследований»
2	Амурская область	Министерство финансов Амурской области	Поддержка проектов развития территорий Амурской области, основанных на местных инициативах	Автономная некоммерческая организация «Центр развития территорий»
3	Брянская область	Департамент внутренней политики Брянской области	Реализация программ (проектов) инициативного бюджетирования	Ассоциация «Совет муниципальных образований Брянской области»
4	Волгоградская область	Комитет финансов Волгоградской области	Программа поддержки местных инициатив Волгоградской области Школьное ИБ	Рабочая группа по реализации отраслевого проекта «Поддержка местных инициатив населения Волгоградской области»
5	Воронежская область	Департамент по развитию муниципальных образований Воронежской области	Поощрение проектов, реализуемых в рамках территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях Воронежской области	Некоммерческая организация – ассоциация «Совет муниципальных образований Воронежской области»
6	Иркутская область	Министерство экономического развития Иркутской области	Проект «Народные инициативы»	Комиссия по реализации проектов народных инициатив
7	Красноярский край	Министерство финансов Красноярского края	Поддержка местных инициатив – конкурс «Берег Енисея»	Министерство финансов Красноярского края, Красноярское краевое ГБУ дополнительного профессионального образования «Институт государственного и муниципального управления при Правительстве Красноярского края» (ИГМУ)
8	Ленинградская область	Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	Проект «Тысяча добрых дел»	Проектный центр инициативного бюджетирования Ленинградской области в составе ГКУ Ленинградской области «Дом дружбы Ленинградской области»
9	Новгородская область	Администрация губернатора Новгородской области	Проект «Территориальное общественное самоуправление (ТОС) на территории Новгородской области» «Проект поддержки местных инициатив на территории Новгородской области» Проект «Народный бюджет» Проект «Дорога к дому» Муниципальные практики «Твой школьный бюджет»	Государственное областное казенное учреждение «Центр муниципальной правовой информации»
10	Новосибирская область	Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области	Конкурсный отбор инициативных проектов	Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Региональный информационный центр»

	Субъект РФ	Орган исполнительной власти, реализующий ИБ	Практики, сопровождение которых осуществляется проектным центром	Проектный центр
11	Оренбургская область	Министерство финансов Оренбургской области	Реализация на территории Оренбургской области инициативных проектов Муниципальные практики «Народный бюджет» Муниципальные практики школьного и молодежного ИБ	Ведомственный проектный офис министерства финансов Оренбургской области.
12	Республика Башкортостан	Министерство финансов Республики Башкортостан	Программа поддержки местных инициатив «Наше село»	Центр изучения гражданских инициатив – структурное подразделение ГАНУ «Институт стратегических исследований Республики Башкортостан» Академии наук Республики Башкортостан
13	Республика Бурятия	Администрация главы Республики Бурятия и правительства Республики Бурятия (Комитет территориального развития)	Республиканский конкурс «Лучшее территориальное общественное самоуправление»	Ресурсный центр поддержки ТОС Республики Бурятия при ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Бурятия»
14	Республика Коми	Администрация главы Республики Коми	Проект «Народный бюджет» Муниципальные практики «Народные инициативы»	Проектный центр инициативного бюджетирования при государственном образовательном учреждении высшего образования «Коми республиканская академия государственной службы и управления» (ГОУ ВО КРАГСИУ)
15	Республика Крым	Министерство финансов Республики Крым	Проект «Крым как мы хотим»	Центр изучения гражданских инициатив на базе ГБОУ ВО Республики Крым «Крымский инженерно-педагогический университет имени Февзи Якубова»
16	Удмуртская Республика	Министерство финансов Удмуртской Республики	Реализация проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах – «Наша инициатива» Проект молодежного инициативного бюджетирования «Атмосфера» Проект «Без границ»	Автономное учреждение дополнительного образования «Центр финансового просвещения»
17	Республика Саха (Якутия)	Министерство финансов Республики Саха (Якутия)	Программа поддержки местных инициатив	Департамент министерства финансов РС(Я) цифрового управления бюджетным процессом и защиты информации.
18	г. Санкт-Петербург	Комитет финансов Санкт-Петербурга	Проект «Твой бюджет» Проект «Твой бюджет в школах» Проект «Твой школьный бюджет» Проект «Твой город» Проект «Перемена»	Ведомственный проектный офис на базе отдела по обеспечению открытости бюджета комитета финансов Санкт-Петербурга
19	Свердловская область	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области	Формирование современной городской среды	Ведомственный проектный офис и межведомственная комиссия по обеспечению реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды на территории Свердловской области»
20	Ставропольский край	Министерство финансов Ставропольского края	Губернаторская программа поддержки местных инициатив	Отдел инициативного бюджетирования ГКУ ДПО «Учебный центр Министерства финансов Ставропольского края»
21	Тамбовская область	Администрация Тамбовской области	Программа «Народная инициатива»	Управление по развитию территорий государственной, муниципальной службы и противодействия коррупции аппарата главы администрации Тамбовской области
22	Ульяновская область	Министерство финансов Ульяновской области	Проект поддержки местных инициатив на территории Ульяновской области (ППМИ)	Отдел налоговой и финансовой грамотности – Центр развития налоговой культуры и финансовой грамотности Министерства финансов



	Субъект РФ	Орган исполнительной власти, реализующий ИБ	Практики, сопровождение которых осуществляется проектным центром	Проектный центр
23	Хабаровский край	Главное управление внутренней политики правительства Хабаровского края	Предоставление грантов муниципальным образованиям края в целях поддержки проектов, инициируемых муниципальными образованиями края по развитию ТОС	Фонд «Краевой центр развития гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций»
24	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	Департамент финансов, департамент общественных и внешних связей	Практики инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях Региональный конкурс инициативных проектов	Центр инициативного бюджетирования в структуре автономного учреждения «Центр «Открытый регион»
25	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	Департамент жилищно-коммунального комплекса и энергетики	Конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях	Центр компетенций по благоустройству городской среды АНО «Центр по реализации национальных проектов инфраструктурного развития Югры»
26	Ярославская область	Департамент финансов Ярославской области, департамент региональной политики и взаимодействия с органами местного самоуправления Ярославской области	Губернаторский проект «Решаем вместе!» Формирование современной городской среды Поддержка местных инициатив Приоритетные проекты Школьное ИБ	Государственное казенное учреждение Ярославской области «Центр сопровождения проектов инициативного бюджетирования»
27	Различные субъекты РФ	Независимый проектный центр	Разные практики в различных субъектах РФ	АНО «Лаборатория организации научных исследований» (ЛОНИ)
28	Различные субъекты РФ	Независимый проектный центр	Разные практики в различных субъектах РФ	Альянс консультантов инициативного бюджетирования (АКИБ)
29	Различные субъекты РФ	Независимый проектный центр	Разные практики в различных субъектах РФ	Центр гуманистической урбанистики UP (Urbanism & Participation) Европейского университета в Санкт-Петербурге

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях

Составители:

РОМАНОВ С.В., БАГДАСАРЯН Т.А., ВАГИН В.В.
СТЕПАНОВ Д.А., ШАПОВАЛОВА Н.А., КУРАКОЛОВ М.В.,
ПАКСИВАТКИНА В.А., ПЕТРОВА И.В., ФИЛИППОВА Н.М.

Тираж 500 экз.

