

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении

р.п. Майна

24 января 2020 года

Мировой судья судебного участка № 2 Майнского района Майнского судебного района Ульяновской области Малафеев А.Ю.,
при секретаре Кураевой М.В.,
рассмотрев административное дело ОГИБДД МО МВД России «Майнский» по ч. 1 ст. 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении

Голякова Айрата Файзрахмановича, 04 ноября 1982 года рождения, уроженца с. Новая Калда Майнского района Ульяновской области, жителя с. Новые Маклауши ул. Центральная д. № 27 Майнского района Ульяновской области, гражданина Российской Федерации, гражданина Российской Федерации, татарина, русским языком владеющего, в услугах переводчика не нуждающегося, состоящего в браке, имеющего троих малолетних детей, с высшим образованием, главы администрации муниципального образования «Старомаклаушинское сельское поселение» Майнского района Ульяновской области, ранее не привлекавшегося к административной ответственности за совершение административных правонарушений в области безопасности дорожного движения,

УСТАНОВИЛ:

02 декабря 2019 года мировому судье судебного участка № 2 Майнского района Майнского судебного района Ульяновской области поступило административное дело ОГИБДД МО МВД России «Майнский» по ч. 1 ст. 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении главы администрации МО «Старомаклаушинское сельское поселение» Майнского района Ульяновской области Голякова А.Ф.

Согласно протоколу Голяков А.Ф., являясь должностным лицом – главой администрации муниципального образования «Старомаклаушинское сельское поселение» Майнского района Ульяновской области, 07 ноября 2019 года в 10 часов на улицах Хуторская и Поселковая в п. Труд Майнского района Ульяновской области не выполнил требования по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании указанных улиц, а именно на всем протяжении данных улиц имеется колея глубиной от 09 до 16 см, что является нарушением требований п. 5.2.4 ГОСТ Р 50597-2017, п. 13 Общих положений Правил дорожного движения Российской Федерации.

В судебном заседании Голяков А.Ф. вину в совершенном правонарушении не признал, пояснив следующее.

В акте выявленных недостатков в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда № 16 от 07 ноября 2019 года указано, что на всем протяжении ул. Поселковая имеется колея, просадки

глубиной от 9 до 16 см, на всем протяжении ул. Хуторская имеется колея и просадки глубиной 9 см, однако из указанного акта не понятно, относятся ли указанные величины только к колеям или к просадкам тоже.

Согласно п. 5.3 «ГОСТ Р 50597-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» величина просадки, чтобы последняя могла считаться дефектом и повреждением, имеет размер не только в глубину, как указано в акте выявленных недостатков, но и в длину, а также площадь.

Последние величины в представленных материалах отсутствуют, что не позволяет квалифицировать наличие просадки как дефекта дорожного покрытия в рассматриваемом деле.

Для измерения геометрических размеров повреждений дорожных покрытий, влияющих на безопасность дорожного движения, на автомобильных дорогах общего пользования на стадии их эксплуатации, обязательным к применению является «ГОСТ 32825-2014. Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Дорожные покрытия. Методы измерения геометрических размеров повреждений».

В материалах дела отсутствуют доказательства использования старшим инспектором безопасности дорожного движения ОГИБДД МО МВД России «Майнский» Тихоновым А.В. при установлении недостатков в эксплуатационном состоянии дорог измерительных приборов, проведения замеров и их оформления в соответствии с вышеизложенными требованиями ГОСТ 32825-2014, не имеется также сведений об используемом для фотофиксации повреждений дорог приборе, его сертификации и поверке.

Кроме того, согласно п.п. 5.2.4 ГОСТ Р 50597-2017 колею глубиной более 5 см. устраняют при осуществлении капитального ремонта дорог и улиц.

В силу ст.ст. 14-15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» содержание дорог является вопросом местного значения муниципального района и может передаваться на уровень поселения по соглашению с должным финансированием.

В соответствии с указанными нормами между администрацией Майнского района и администрацией МО «Старомаклаушинское сельское поселение» заключено соглашение от 21 декабря 2019 года, в соответствии с которым администрация района передает администрации поселения осуществление полномочий по решению вопросов местного значения по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения.

Передача осуществления названных полномочий осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета.

Согласно п. 5.4. указанного соглашения администрация поселения несет ответственность за осуществление переданных ей полномочий в той мере, в какой эти полномочия обеспечены финансовыми средствами.

Представленные суду договоры и платежные поручения свидетельствуют о том, что на дату обнаружения административного правонарушения администрацией поселения оплачены услуги и исполнены взятые обязательства в размере предоставленных межбюджетных трансфертов.

Просил прекратить производство по делу за отсутствием состава вмененного административного правонарушения.

Аналогичные доводы были приведены Голяковым А.Ф. в письменных объяснениях.

Старший инспектор безопасности дорожного движения ОГИБДД МО МВД России «Майнский» Тихонов А.В. показал в судебном заседании, что на основании обращения гражданина Барабанова В.А. 07 ноября 2019 года им проведена проверка состояния дорожного покрытия на улицах Хуторская и Поселковая в п. Труд Майнского района Ульяновской области. В ходе проверки установлено, что на указанных улицах имеются колеи глубиной от 09 до 16 см, в связи с чем составлен акт выявленных недостатков в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда. При составлении акта использовались фотоаппарат Самсунг, рейка дорожная универсальная, рулетка металлическая измерительная. При проведении измерений величины колеи дорожки были разбиты на измерительные участки длиной 100 м., на каждом измерительном участке выделены пять точек проведения измерения. Ведомость измерения величин колеи не велась. Результаты измерений отражены в акте. При проведении измерений и составлении акта присутствовал производитель работ ООО «Майнское ДРСУ» Осипов В.А. Полагает, что повреждения указанных дорог могли быть устранены путем грейдирования либо восстановления земляного полотна на участках с пучинистыми и слабыми грунтами, что относится к работам по содержанию автомобильных дорог.

Допрошенный в судебном заседании в качестве свидетеля производитель работ ООО «Майнское ДРСУ» Осипов В.А. суду показал, что 07 ноября 2019 года он участвовал при проведении старшим инспектором безопасности дорожного движения ОГИБДД МО МВД России «Майнский» Тихоновым А.В. проверки состояния дорожного покрытия на улицах Хуторская и Поселковая в п. Труд Майнского района Ульяновской области. С помощью металлической рулетки дороги были разбиты на измерительные участки длиной 100 м, на каждом измерительном участке выделены пять точек проведения измерения. Измерения проводились с использованием дорожной рейки. Средние величины колеиности отражены в акте выявленных недостатков в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), железнодорожного переезда. Ведомость измерения величин колеиности не велась. Указанные дороги покрытия не имеют. Считает, что для приведения дороги в соответствие с ГОСТ необходимо создать профиль дороги, то есть провести ремонтные работы. Грейдировать дороги в дождливую погоду не целесообразно.

Свидетель Журтубаев К.И. в судебном заседании показал, что замещает должность главы администрации МО «Тагайское сельское поселение» Майнского района Ульяновской области. На совещаниях при главе администрации МО «Майнский район» Ульяновской области Голяков А.Ф. неоднократно ставил вопрос о недостаточном объеме межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета муниципального района в бюджет МО «Старомаклаушинское сельское поселение» на осуществление переданных полномочий по содержанию автомобильных дорог.

Глава администрации МО «Гимовское сельское поселение» Майнского района Ульяновской области Низамутдинов А.З., допрошенный в судебном заседании в качестве свидетеля, дал показания аналогичные показаниям свидетеля Журтубаева К.И.

Свидетель Нажмутдинов Р.М. в судебном заседании показал, что замещает должность начальника управления ТЭР, ЖКХ, дорожной деятельности, архитектуры и строительства администрации МО «Майнский район» Ульяновской области. В соответствии с Соглашением о передаче части полномочий от администрации МО «Майнский район» администрации МО «Старомаклаушинское сельское поселение» от 21 декабря 2019 года администрация района передает администрации поселения осуществление полномочий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения в границах населенных пунктов поселения, их расчистки в зимний период, содержанию дорог в летнее время. Содержание дорог включает в себя обкос травы, отсыпку обочин, профилирование дорожного полотна путем грейдерования, ямочный ремонт. Дороги на улицах Хуторская и Поселковая в п. Труд относятся к 5 категории дорог «Грунтовые дороги». Устранить колеиность на данных дорогах в рамках содержания возможно лишь в летнее время путем грейдерования. Весной и осенью проводить грейдерование бесполезно, дороги не будут держать конструкцию.

Заслушав Голякова А.Ф., старшего инспектора безопасности дорожного движения ОГИБДД МО МВД России «Майнский» Тихонова А.В., свидетелей: Осипова В.А., Низамутдинова А.З., Журтубаев К.И., Нажмутдинова Р.М., исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

Санкция ч.1 ст.12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает ответственность должностного лица за несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений либо непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении, по осуществлению временного ограничения или прекращения движения транспортных средств на отдельных участках дорог в случаях, если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26 сентября 2017 г. № 1245-ст утвержден и введен в действие ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» (далее - ГОСТ Р 50597-2017).

В соответствии с п. 1 ГОСТ Р 50597-2017 настоящий стандарт устанавливает требования к параметрам и характеристикам эксплуатационного состояния (транспортно-эксплуатационным показателям) автомобильных дорог общего пользования (далее - дорог), улиц и дорог городов и сельских поселений (далее - улиц), железнодорожных переездов, допустимого по условиям обеспечения безопасности дорожного движения, методам их контроля, а также предельные сроки приведения эксплуатационного состояния дорог и улиц в соответствие его требованиям.

На основании Постановления администрации МО «Майнский район» № 914 от 11 декабря 2018 года «Об утверждении Перечня автомобильных дорог местного значения Майнский район» Ульяновской области улицы Хуторская и Поселковая в п. Труд Майнского района Ульяновской области являются автомобильными дорогами общего пользования местного значения МО «Майнский район».

Согласно протоколу Голяков А.Ф., являясь должностным лицом – главой администрации муниципального образования «Старомаклаушинское сельское поселение» Майнского района Ульяновской области, 07 ноября 2019 года в 10 часов на улицах Хуторская и Поселковая в п. Труд Майнского района Ульяновской области не выполнил требования по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании указанных улиц, а именно на всем протяжении данных улиц имеется колея глубиной от 09 до 16 см, что является нарушением требований п. 5.2.4 ГОСТ Р 50597-2017, п. 13 Общих положений Правил дорожного движения Российской Федерации.

В силу п. 5.2.4 ГОСТ Р 50597-2017 покрытие проезжей части не должно иметь дефектов в виде выбоин, просадок, проломов, колеи и иных повреждений. (таблица А.1 приложения А), устранение которых осуществляют в сроки, приведенные в таблице 5.3.

Согласно таблице 5.3 «Размеры дефектов покрытия и сроки их устранения» колею глубиной более 5 см. устраняют при осуществлении капитального ремонта дорог.

Аналогичные нормы содержатся в разделе II приказа Минтранса России от 16 ноября 2012 года № 402 (ред. от 13.11.2018) «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог».

В соответствии с п. 2 Соглашения о передаче части полномочий от администрации МО «Майнский район» администрации МО «Старомаклаушинское сельское поселение» от 21 декабря 2019 года администрация района передает администрации поселения осуществление полномочий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения в границах населенных пунктов поселения, их расчистке в зимний период, содержанию дорог в летнее время.

Полномочия по ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения администрации МО «Старомаклаушинское сельское поселение» не передавались.

Кроме того, Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 2 февраля 2015 г. № 47-ст, межгосударственный стандарт ГОСТ 32825-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Дорожные покрытия. Методы измерения геометрических размеров повреждений» (далее - ГОСТ 32825-2014) введен в действие в качестве национального стандарта Российской Федерации с 01 июля 2015 года с правом досрочного применения.

В силу пунктов 8, 9.1 ГОСТ 32825-2014 при подготовке к проведению измерений геометрических размеров повреждений необходимо определить визуально вид повреждения дорожного покрытия и осуществить его привязку относительно участка автомобильной дороги.

При проведении измерений величины колеи необходимо определить границы и длину самостоятельного участка, на котором при визуальной оценке величина колеи одинакова. Длина самостоятельного участка может составлять до 1000 м. В случае если длина самостоятельного участка более 1000 м, самостоятельный участок необходимо разбить на измерительные участки длиной (100 ± 10) м. Если общая длина самостоятельного участка не равна целому числу измерительных участков по (100 ± 10) м. каждый, выделяют дополнительный

укороченный измерительный участок. В случае если длина самостоятельного участка менее 100 м, данный участок является одним измерительным участком.

На каждом измерительном участке выделяют пять точек проведения измерения величины колеи, на равном расстоянии друг от друга, которым присваиваются номера от 1 до 5.

При проведении измерений выполняют следующие операции:

а) устанавливают трехметровую рейку на дорожное покрытие в направлении, перпендикулярном к оси автомобильной дороги таким образом, чтобы она перекрывала измеряемую колею на обеих полосах наката. При невозможности одновременно перекрыть трехметровой рейкой колею на обеих полосах наката, перемещают рейку в направлении, перпендикулярном к оси автомобильной дороги и проводят измерение на каждой полосе наката в пределах измеряемой полосы движения отдельно;

б) измеряют клиновым промерником или металлической линейкой максимальный просвет под трехметровой рейкой с точностью до 1 мм;

в) вносят полученные данные в ведомость измерения величины колеи;

г) повторяют действия, указанные в перечислениях а)-в) в каждой точке проведения измерения величины колеи.

В соответствии с пунктом 9 раздела VII приказ Росстандарта от 28.12.2016 N 2024 "Об утверждении перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного метрологического надзора и государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов" (вместе с "Порядком ведения перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного метрологического надзора и государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов") ГОСТ 32825-2014 обязателен к применению юридическими лицами, применяющими методику в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, в полном объеме.

В материалах дела отсутствуют доказательства проведения старшим инспектором безопасности дорожного движения ОГИБДД МО МВД России «Майнский» Тихоновым А.В. замеров колеи дорог в соответствии с вышеизложенными требованиями ГОСТ 32825-2014.

В силу положений частей 1 и 4 статьи 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу, что административное производство в отношении Голякова А.Ф. подлежит прекращению за отсутствием в его действиях состава правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Доводы старшего инспектора безопасности дорожного движения ОГИБДД МО МВД России «Майнский» Тихонова А.В. о том, что повреждения указанных дорог могли быть устранены в рамках содержания дорог путем восстановления земляного полотна на участках с пучинистыми и слабыми грунтами не состоятельны, поскольку образование просадок Голякову А.Ф. не вменялось.

Кроме того, в соответствии подпунктом «ж» пункта 1 части 6 раздела IV приказа Минтранса России от 16 ноября 2012 года № 402 (ред. от 13.11.2018) «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» в состав работ по содержанию автомобильных дорог входит восстановление земляного полотна на участках с пучинистыми и слабыми грунтами на площади до 100 м².

Материалы дела не содержат доказательств того, что грунт, на котором расположены спорные дороги, является пучинистым либо слабым. Доказательства проведения замеров площади земляного полотна, подлежащего восстановлению, в материалах дела отсутствуют.

Утверждение Голякова А.Ф. о необходимости проведения обязательной сертификации применяемого при фиксации недостатков в эксплуатационном состоянии дорог фотоаппарата суд признает не состоятельным, поскольку фотоаппарат измерительным прибором не является.

Руководствуясь п. 2 ч. 1 ст. 24.5, ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, суд

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении Голякова Айрата Файзрахмановича прекратить на основании п.2 ч.1 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Майнский районный суд Ульяновской области в течение десяти суток через мирового судью судебного участка № 2 Майнского района Майнского судебного района Ульяновской области.

Мировой судья

А.Ю. Малафеев

Резолютивная часть постановления оглашена 21 января 2020 года.

Мировой судья

А.Ю. Малафеев

