

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ

при Уполномоченном по правам человека в Брянской области

«21» октября 2021 г.

г. Брянск

РЕШЕНИЕ

«Проблемы реализации прав граждан при организации обращения с ТКО»

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» перед органами власти субъектов Российской Федерации, бизнес-сообществом в области обращения с отходами поставлена задача по созданию устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО), обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100% и снижение объемов отходов, направляемых на полигоны, в два раза.

Брянская область на новую систему обращения с ТКО перешла с 01.01.2019.

В связи с переходом на новую систему постановлением Правительства Брянской области от 19.12.2016 № 642-п разработана и утверждена территориальная схема обращения с отходами Брянской области (далее – Территориальная схема).

Территориальная схема предусматривает комплексную обработку и утилизацию отходов, обеспечивающую минимальный объем их захоронения, использование наилучших доступных технологий обращения с отходами и применение методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами, направленных на уменьшение количества образующихся отходов и вовлечение их в хозяйственных оборот.

Распоряжениями Губернатора Брянской области от 28.06.2017 № 583-рг утвержден план мероприятий по переходу на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами и создана рабочая группа по реализации положений Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Во исполнение вышеуказанных распоряжений утвержден ряд нормативно-правовых актов и приказов.

Органом исполнительной власти субъекта, координирующим работу в сфере обращения ТКО является департамент природных ресурсов и экологии Брянской области (далее – департамент).

Территориальной схемой предусмотрена деятельность двух региональных операторов по обращению с ТКО.

В результате конкурсного отбора статус регионального оператора присвоен акционерному обществу «Чистая планета» (далее – региональный оператор).

Между региональным оператором и департаментом заключены соглашения по обращению с ТКО на территории Брянской области сроком на 10 лет.

Главной задачей регионального оператора является обеспечение своевременного вывоза и обработки ТКО, а также обеспечение экологической безопасности обращения с отходами.

Согласно информации департамента и регионального оператора, в рамках реализации регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» в период с 2019 года по настоящее время проводятся следующие мероприятия:

1. Разработка и внедрение информационной системы «Электронная модель территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами, Брянской области». За счет средств областного бюджета, лимит финансирования 8600,00 тыс. руб., освоено 8 600,00 тыс. руб. (100%) (2019 год).

2. Строительство мусоросортировочной станции (за счет внебюджетных средств):

Планируется строительство и ввод в эксплуатацию пяти мусоросортировочных станций: в 2021 году в Суражском, Трубчевском и Жуковском районах, в 2022 году в Клинцовском и Новозыбковском городских округах.

В рамках регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» на территории Брянской области за счет внебюджетных средств регионального оператора в 2020-2021 гг. реализовывалось строительство объектов:

«Мусоросортировочная станция производительностью 15 тыс.т/год и площадка для компостирования, расположенные в районе: Брянская область, Суражский район, д. Калинки». Ввод мусоросортировочной станции с площадкой для компостирования отходов в Суражском районе позволит обрабатывать (сортировать) 100% ТКО, образующихся на территории Суражского района, а с 2022 года и Унечского района.

«Мусоросортировочная станция производительностью 25 тыс.т/год и площадка для компостирования, расположенные в районе: Брянская область, Жуковский муниципальный район, Жуковское городское поселение, г. Жуковка». Ввод мусоросортировочной станции с площадкой для компостирования отходов в Жуковском районе позволит обрабатывать (сортировать) 100% ТКО, образующихся на территории Жуковского, Клетнянского, Дубровского и Рогнединского районов.

«Мусоросортировочная станция производительностью 25 тыс.т/год и площадка для компостирования, расположенные в районе: Брянская область, Трубчевский район, Усохское сельское поселение». Ввод мусоросортировочной станции с площадкой для компостирования отходов в Трубчевском районе позволит обрабатывать (сортировать) 100% ТКО, образующихся на территории Трубчевского и Погарского районов, тем самым сократить объемы размещаемых на полигоне отходов.

Реализуется строительство объектов мусоросортировочных станций в Новозыбковском и Клинцовском городских округах. В настоящий момент завершается экспертиза проектной документации по строительству этих

мусоросортировочных станций. Разработка проекта санитарно-защитной зоны объекта строительства МСС в Клинцовском городском округе также находится в завершающей стадии.

3. Межсезоние, обустройство и ремонт контейнерных площадок (за счет средств бюджетов муниципальных образований):

- в 2019 году затрачено 5 000,00 тыс. руб., обустроено 615 контейнерных площадок;

- в 2020 году затрачено 9 297,54 тыс. руб., обустроено 636 контейнерных площадок;

4. Приобретение контейнеров для раздельного накопления ТКО (за счет средств внебюджетных источников):

- в 2019 году приобретено 1286 контейнеров на сумму 10 704,10 тыс. руб.;

- в 2020 году приобретено 992 контейнера на сумму 10 000,00 тыс. руб.,

- в текущем году планируется приобрести контейнеров на 5 000,00 тыс. руб.

В связи со сложившейся неблагоприятной ситуацией, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, Постановлением Правительства РФ от 09.04.2020 № 473 утверждены Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению расходов, связанных с обеспечением непрерывной работы региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология», в соответствии с которыми возмещение части затрат региональных операторов обеспечивается субъектами Российской Федерации путем предоставления субсидии региональным операторам.

Объём финансирования по данному мероприятию в 2020 году составил 54 746,10 тыс. руб. за счет субсидии из федерального бюджета, которая доведена региональному оператору в полном объеме.

5. Строительство объектов по размещению отходов (за счет внебюджетных средств).

Вторая очередь полигона ТКО с площадкой для компостирования отходов в п. Большое Полпино г. Брянска; Вторая очередь полигона ТКО Трубчевский район. Проводится работа по вводу в эксплуатацию полигонов ТКО в Злынковском, Выгоничском, Красногорском, Погарском и Карачевском районе.

В настоящее время на территории области имеется:

- **5 объектов обработки отходов** общей проектной мощностью 360 тыс. т/год: мусоросортировочная станция в пос. Б. Полпино г. Брянск мощностью 280 тыс. т; мусоросортировочная станция в Комаричском районе мощностью 15 тыс. т; мусоросортировочная станция производительностью 25 тыс.т/год, расположенная в районе: Брянская область, Жуковский муниципальный район, Жуковское городское поселение г. Жуковка; мусоросортировочная станция производительностью 25

тыс.т/год и площадка для компостирования, расположенные в районе: Брянская область, Трубчевский район, Усохское сельское поселение; мусоросортировочная станция производительностью 15 тыс.т/год и площадка для компостирования, расположенные в районе: Брянская область, Суражский район, д. Калинки.

Мусоросортировочные станции открыты в августе – сентябре текущего года, что позволит обрабатывать (сортировать) 100% ТКО, образующихся на территории Трубчевского и Погарского районов (20,21 тыс. т), Суражского и Унечского районов (20,56 тыс. т), Жуковского, Клетнянского, Дубровского, Рогнединского районов (26,37 тыс. т), вернуть во вторичный оборот не менее 10 % от общей массы образующихся отходов, направить на компостирование органические отходы, которые составляют около 20 % от общей массы ТКО и тем самым сократить объемы размещаемых на полигоне отходов на 30%. Общий объем инвестиций составил 288 млн. руб.

- 5 объектов утилизации и переработки отходов общей мощностью 203 тыс. т/год:

ООО «Брянская бумажная фабрика» - производство бумаги и картона из макулатуры, роспуск макулатуры, проектная мощность объекта – тыс. т/год. Производимая продукция - ящики и коробки из гофрированной бумаги или гофрированного картона (5,1 тыс. т/год);

Акционерное общество по производству технических картонов, бумаг и изделий из них «Пролетарий» (АО «Пролетарий»), производственная мощность объекта – 150 тыс. т/год;

ООО «Зеленая энергия» (г. Карачев) - производство: ПЭТФ флекса, полимерная композиция для дальнейшей переработки (гранулят), производственная мощность 10 тыс.т /год;

ГК «Чистая планета» (г. Брянск) переработка полиэтилена, производство: полимерная композиция для дальнейшей переработки (гранулят), производственная мощность объекта – 8 тыс. т/год;

АО «Метаклэй» (г. Карачев) переработка полиэтилена, производство: полимерная композиция для дальнейшей переработки (гранулят), производственная мощность объекта – 30 тыс. т/год.

На территории региона в связи с неисправностью оборудования не эксплуатируются мощности по переработке стекла (ООО «Ивотстекло» Дятьковский район).

- 4 объекта обезвреживания отходов общей мощностью 5,485 тыс. т/год:

- пиролизная установка «Фортан» АО «Чистая планета» - обезвреживание отходов, термическая деструкция углеводородосодержащих отходов в модуле «Фортан» (низкотемпературный пиролиз). Разложение отходов осуществляется в сосудах из жаропрочной стали (ретортах) при их нагреве до рабочей температуры 400-450 С без доступа воздуха. Проектная мощность объекта – 1,8 тыс. т/год;

- инсинератор ГЭС ЭТ-100, термическое обезвреживание и термолизная деструкция отходов, проектная мощность объекта – 0,365 тыс. т/год;

- установка термического обезвреживания отходов BRENER 300Y -проектная мощность объекта – 2,92 тыс. т/год;

- инсинератор ГЕЙЗЕР ИУ-400-М (дизель) - термическое обезвреживание и термолизная деструкция отходов, проектная мощность объекта - 0,4 тыс. т/год;

По состоянию на сентябрь текущего года на территории региона функционирует 12 объектов размещения ТКО, имеющихся мощностей которых достаточно на размещение образующихся ТКО в течение 7 лет.

На территории Брянской области построены, но не введены в эксплуатацию следующие объекты по захоронению (суммарная проектная вместимость составляет 1 212,53 тыс. т): Полигон ТКО Злынковский район, Полигон ТКО Красногорский район, Полигон ТКО Погарский район, Полигон ТКО Выгоничский район, Полигон ТКО Карачевский район.

В настоящее время в высокой степени готовности проектно-сметная документация в Выгоничском районе, после доработки она будет повторно направлена на государственную экологическую экспертизу в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования.

Администрацией Погарского района в ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» направлен подписанный договор на проведение инженерно-геологических, инженерно-геодезических изысканий и по переработке проектно-сметной документации по строительству полигона ТКО с мусоросортировочной станцией в Погарском районе Брянской области. До настоящего времени в администрацию Погарского района ответ от ГКУ «УКС Брянской области» с информацией о планируемых сроках выполнения работ не поступал.

Администрацией Красногорского района разработана и согласована с департаментом карта по вводу полигона ТКО в Красногорском районе. В соответствии с дорожной картой запрошены коммерческие предложения на разработку проектно-сметной документации по объекту «Строительство полигона ТКО на территории МО Красногорский район Брянской области», средняя стоимость разработки ПСД составляет 4 250 000 руб. Данную сумму администрация Красногорского района Брянской области выделить не может.

Для решения вопроса по вводу в эксплуатацию полигона ТКО в Карачевском районе в связи с необходимостью проведения повторной государственной экологической экспертизы ПСД администрацией Карачевского района выполнены работы по проведению (повторно) инженерных изысканий.

При проведении инженерно-геологических изысканий (стоимостью 179 550 руб.) выявлено наличие поверхностных вод во всех 14 скважинах на глубине от 5,7 м до 9,5 метра.

В связи с отсутствием противοfiltrационного глиняного замка требуется переработать ПСД и предусмотреть устройство искусственного противοfiltrационного экрана по всему полигону в соответствии с требованиями природοохранного законодательства.

Для ввода объекта в эксплуатацию требуется не только актуализация имеющегося проекта в связи с необходимостью изменения технологических решений, основанных на результатах инженерно-геологических изысканий, но и возобновление строительно-монтажных работ на данном полигоне в соответствии с переработанной проектно-сметной документацией. Ориентировочная сумма на проведение изыскательских, проектных и строительно-монтажных работ

составляет 18,2 млн. руб. Данные средства у Администрации Карачевского района отсутствуют.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 7 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» запланировано достижение цели по эффективному обращению с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 01.01.2018 несанкционированных свалок в границах городов.

В соответствии с соглашением, заключенным между Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Минприроды России) и департаментом от 11.02.2019 № 051-2019-G10014-10 (в ред. дополнительного соглашения от 27.11.2020 № 051-2019-G10014-1/1), на территории Брянской области в рамках регионального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология» в период 2018-2024 гг. предусмотрена реализация следующих мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов:

- «Рекультивация объекта (карьера) твердых бытовых отходов в г. Жуковка»;
- «Рекультивация Мичуринского полигона твердых коммунальных отходов в Брянском районе»;
- «Рекультивация несанкционированной свалки в Стародубском районе»;
- «Рекультивация несанкционированной свалки в Севском районе»;
- «Рекультивация несанкционированной свалки в Злынковском районе»;
- «Рекультивация несанкционированной свалки в г. Сельцо».

В соответствии с Планом мероприятий по реализации федерального и регионального проекта «Чистая страна» срок направления в Минприроды России заявок на предоставление субсидии из федерального бюджета на реализацию проектов по ликвидации (рекультивации) свалок установлен до 1 июня года, предшествующего году реализации. Заявки направляются департаментом на основании пакета документов, подготовленного администрациями муниципальных образований, включающего в том числе проектно-сметную документацию, положительные заключения обязательных государственных экспертиз, приказ о постановке на учёт в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среды (ГРОНВОС), а также подтверждение наличия финансовых средств на софинансирование мероприятия.

По всем мероприятиям, включенным в проект, разработаны «дорожные карты» с указанием предельных сроков исполнения и ответственных лиц по каждому виду работ.

В 2019 году на территории Брянской области в рамках федерального проекта при софинансировании из федерального бюджета в размере 31 159 291,89 руб. рекультивированы 2 объекта ранее накопленного вреда окружающей среде: свалка (карьер) твердых бытовых отходов в г. Жуковка и Мичуринский полигон твердых коммунальных отходов в Брянском районе.

В результате реализации мероприятий восстановлено 13 га земель, улучшено качество жизни 21 тыс. человек.

По мероприятию «Рекультивация несанкционированной свалки в Стародубском районе», запланированному к реализации в 2023 году, выполнены инженерно-экологические, инженерно-геодезические, инженерно-геологические,

инженерно-гидрометеорологические изыскания, заключен договор на разработку проектно-сметной документации.

Администрацией Стародубского муниципального округа принимаются меры по включению объекта накопленного вреда в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде.

Мероприятия по рекультивации несанкционированных свалок в Севском и Злынковском районах запланированы к реализации в 2024 году.

По мероприятию «Рекультивация несанкционированной свалки в Севском районе» администрацией района разработана проектно-сметная документация по мероприятию и направлена на прохождение государственной экологической экспертизы.

По мероприятию «Рекультивация несанкционированной свалки в Злынковском районе» администрацией района разработана проектно-сметная документация, направление на прохождение государственной экологической экспертизы будет осуществлено после определения метода рекультивации. В целях постановки участка на государственный кадастровый учет и последующей регистрации права собственности на земельный участок подготавливается техническая документация. Вопрос курируется администрацией района.

По мероприятию «Рекультивация несанкционированной свалки в г. Сельцо» проектная документация проходит экспертизу стоимости проекта в АУ БО «Государственная экспертиза проектов Брянской области». Выявленные замечания по проекту устранены, ожидается заключение экспертной комиссии. Объект поставлен в государственный реестр объектов ранее накопленного вреда окружающей среде (ГРОНВОС).

В 2020-2021 гг. реализация мероприятий по рекультивации объектов накопленного экологического вреда департаментом не предусмотрена.

В настоящее время риски неисполнения показателей по региональному проекту «Чистая страна» отсутствуют.

В перечень выявленных объектов накопленного вреда окружающей среде, накопленный вред на которых подлежит ликвидации в первоочередном порядке, 11 несанкционированных свалок, находящихся вне границ городов Брянской области, не включены. Вопрос по их ликвидации в рамках федерального проекта «Чистая страна» Минприроды России будет рассмотрен в 2025-2030 гг. после включения в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде таких объектов, а также осуществления процедуры категорирования и оценки их воздействия на здоровье граждан и продолжительность жизни.

Администрациями муниципальных образований, имеющих на своей территории такие объекты, проводятся работы по разработке проектно-сметной документации на рекультивацию свалок и постановке их в ГРОНВОС.

Администрацией Погарского района в 2019 году проведены работы по разработке проектно-сметной документации на рекультивацию свалки с прохождением необходимых экспертиз. Проектная стоимость реализации работ по мероприятию составляет 42 240 100,0 руб.

Департаментом в Минприроды России неоднократно направлялись заявки на предоставление субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятия «Рекультивация свалки, расположенной по адресу: Брянская область, Погарский район, автомобильная дорога «Погар-Витемля» по правой стороне трассы в 1,5 км

от поселка Красный Бор», однако данное мероприятие не включено в перечень федерального проекта «Чистая страна» в связи с тем, что данный объект находится вне городской черты.

Рекультивировать свалку за счет средств муниципального бюджета не представляется возможным.

В 2020 году также разработаны ПСД по рекультивации свалок в Дубровском, Карачевском, Красногорском районах, на ПСД получены положительные заключения государственной экологической экспертизы, проводится экспертиза достоверности сметной стоимости. В 2021 году ведутся работы по разработке ПСД по ликвидации несанкционированных свалок в Навлинском и Почепском районах.

В ГРОНВОС в настоящее время внесено 6 объектов, расположенных на территории г. Сельцо, Дубровского, Брасовского, Карачевского, Красногорского и Погарского районов Брянской области.

Сегодня охват населения региона коммунальной услугой по обращению с ТКО на территории Брянской области составляет 95 % (населённые пункты, отражённые в территориальной схеме обращения с отходами Брянской области, к которым возможен подъезд специализированной техники).

В 2020 - 2021 годах региональный оператор впервые стал вывозить ТКО из 48 населенных пунктов Брянской области.

В июле-августе 2021 года транспортирование ТКО на территории Брянской области осуществлялось в плановом режиме с оперативной корректировкой графиков движения спецтехники во взаимодействии с муниципальными органами власти.

В июле-августе 2021 г. региональным оператором было установлено/заменено порядка 115 накопителей в городских округах Фокино, Новозыбкове, в Советском и Володарском районах г. Брянска, Севском, Погарском, Выгоничском, Трубчевском, Карачевском, Брянском, Жирятинском, Комаричском, Суземком, Мглинском районах и в Стародубском муниципальном округе.

Транспортными компаниями производится установка накопителей на благоустроенные и сданные контейнерные площадки в г. Карачеве, г. Новозыбкове, Брянском и Погарском районах (было установлено 13 контейнеров на 8 обустроенных КП).

Региональным оператором совместно с транспортной компанией ООО «Володарка 17» велась работа по ликвидации свалки строительных отходов возле КП, расположенных по адресам: г. Брянск, ул. Ново-Советская, д.71; г. Брянск, ул. Толстого, д.2.

В график транспортирования ТКО включены 3 новых населенных пункта, а именно: д. Фроловка Карачевского района; п. Веселый, п. Свободный Труд Суражского района. Ранее вывоз отходов из этих населенных пунктов не осуществлялся.

Транспортный парк регионального оператора пополнился 2 (двумя) транспортными средствами с боковой загрузкой для вывоза ТКО в Суражском и Севском районах. Региональным оператором в рамках благотворительности оказывается безвозмездная помощь: гражданам; по очистке кладбищ; детским садам и т.д.). Организуются выездные мероприятия, комиссии совместно с представителями администрации, регионального оператора, транспортных компаний и жителями. Были организованы выездные комиссии в Бежицком,

Советском и Фокинском районах г. Брянска, а также в п. Супонево и п. Белые Берега.

Служба безопасности и контроля регионального оператора на постоянной основе проводит работы по выявлению нарушителей, размещающих строительные и иные отходы, не относящиеся к ТКО, на общих контейнерных площадках населения. В ряде районов Брянской области были проведены работы по маркировке и покраске накопителей на контейнерных площадках для населения. В рамках осуществления деятельности по обращению с ТКО ведется постоянная работа с администрациями сельских и городских поселений, с комитетом по ЖКХ Брянской городской администрации, а также с департаментом природных ресурсов и экологии.

За истекший период 2021 года контролерами АО «Чистая планета» проводились обследования контейнерных площадок, расположенных на территории Советского района и Фокинского районов г. Брянска (обследовано 1340 контейнерных площадок), а также Володарского и Бежицкого районов г. Брянска (390 площадок). В августе проводилось обследование контейнерных площадок на территории Брянского района (обследовано 94 площадок).

Также, проводилось обследование контейнерных площадок на территории Дятьковского района и г. Фокино, поселок Навля, (125 площадок) на предмет их перенаполнения.

Информация о количестве контейнеров, их расположении и загруженности передана в логистический отдел АО «Чистая планета».

По результатам проведенного обследования выявлено 126 контейнерных площадки, на которых в момент осмотра наблюдалось перенаполнение. Данные переданы перевозчикам ТКО.

В отношении 81 физических лиц рассмотрены материалы об административных правонарушениях (из них 12 в августе 2021 года), виновные привлечены к административной ответственности.

Выявлены организации и граждане, осуществляющие платные услуги по вывозу крупногабаритного и иного мусора на территории г. Брянска. Проводятся мероприятия в отношении выявленных организаций, в том числе с привлечением правоохранительных органов.

Стартовавшая с 01.01.2019 реформа системы обращения с отходами на территории Брянской области предусматривает организацию сбора, накопления ТКО, в том числе раздельное их накопление по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов.

Региональным оператором на территории Брянской области в соответствии с Порядком накопления ТКО и заключенными соглашениями осуществляется внедрение раздельного накопления ТКО, которое внедряется поэтапно:

- первый этап (2017 - 2022 годы) раздельное накопление ТКО на территории Брянской области внедряется на территории городских округов, городских поселений с численностью населения свыше 10000 человек.

- второй этап (2023 - 2024 годы) раздельное накопление ТКО внедряется на территории городских округов, городских поселений и сельских поселений с численностью населения менее 10000 человек.

Раздельное накопление ТКО предусматривает разделение ТКО собственниками отходов по установленным видам отходов и складирование отсортированных ТКО в контейнерах для соответствующих видов отходов.

Для этих целей региональным оператором ежегодно разрабатывается план поэтапного внедрения системы раздельного накопления, сортировки, обработки и утилизации ТКО.

В 2019 году региональным оператором за счет собственных средств на сумму 10,704 млн.руб. в рамках регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» приобретено 1286 контейнеров, в 2020 году на сумму 10,00 млн.руб. приобретено 992 контейнера для раздельного накопления ТКО. Контейнеры установлены/заменены на контейнерных площадках, предназначенных для накопления ТКО г. Брянска, Карачевского, Навлинского, Брасовского, Комаричского и Севского районов Брянской области.

Раздельный сбор отходов в г. Брянске осуществляется путем установления 3 видов контейнеров на контейнерных площадках, предназначенных для накопления ТКО с желтой, зеленой и синей индикацией (для накопления в желтых - пластик, в зеленых - бумага и картон; в синих - бытовые отходы). На контейнерах имеется наглядная информация об отходах, какие необходимо размещать в том или ином контейнере.

Раздельный сбор отходов в районах области осуществляется путем установления 2 видов контейнеров на контейнерных площадках, предназначенных для накопления ТКО с зеленой или синей индикацией (для накопления вторсырья и бытовых отходов). На контейнерах имеется наглядная информация об отходах, какие необходимо размещать в том или ином контейнере.

Организовано и открыто 15 пунктов платного приема раздельного накопления отходов, 4 пункта приема вторичного сырья (картона, бумаги, пластика и полиэтилена различных видов) на территории г. Брянска и 11 пунктов в районах области.

Приобретены и для сбора макулатуры в количестве 539 штук, которые установлены в организациях и госучреждениях г. Брянска.

В жилых комплексах г. Брянска приобретены и установлены «Экоддомики» (12 шт.) для раздельного накопления отходов (макулатуры, картона, пластика, ПЭТ).

Адреса площадок, где установлены контейнеры для раздельного сбора отходов, пункты платного приема вторсырья и «Экоддомики», отражены в территориальной схеме, а также на интерактивной карте, размещенной на сайте регионального оператора.

Для обеспечения качественной работы по раздельному сбору отходов АО «Чистая планета» постоянно пополняет свой автопарк спецмашинами разной модификации. Сейчас для транспортирования вторсырья задействованы 6 единиц спецтехники.

Вместе с тем, по информации НП «ЖКХ Контроль», граждане в своем большинстве не разделяют отходы, т.к. нет возможности их сдать в пункты вторсырья, либо не знают, где таковые находятся.

Несмотря на проводимую работу в направлении обращения с ТКО к Уполномоченному поступают жалобы граждан по данной тематике. В основном вопросы касаются некачественного оказания услуг в сфере обращения с ТКО:

- несвоевременным вывозом мусора с контейнерных площадок,
- несогласием с размером начисляемых платежей за услуги по обращению с ТКО;
- о порядке перерасчета оплаты при отсутствии проживающих.

В адрес регионального оператора так же поступает значительное количество обращений граждан. Связаны они в основном с перерасчетом размера платы и корректировкой произведенных начислений, а также незнанием или неправильным пониманием требований законодательства РФ и просьбой дать разъяснения.

В органы прокуратуры в 2019 г. поступило 181 обращение в данной сфере, в 2020 г. – 108, в истекшем периоде 2021 г. - 86.

По результатам рассмотрения обращений в 2019 г. выявлено 538 нарушений, в целях устранения которых внесено 129 представлений (к дисциплинарной ответственности привлечено 96 лиц), по постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 63 лица, направлено 28 исков в суд.

В 2020 г. выявлено 227 нарушений, в их целях устранения внесено 67 представлений (к дисциплинарной ответственности привлечено 37 лиц), по постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 42 лица, направлено 24 иска в суд.

В 2021 г. выявлено 156 нарушений, внесено 69 представлений (к дисциплинарной ответственности привлечено 33 лица), по постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 42 лица, направлено 4 иска в суд.

В 2019 г. большая часть обращений в прокуратуру была связана с некачественным оказанием услуг в сфере обращения с ТКО (несвоевременным вывозом мусора с контейнерных площадок), несогласием с размером начисляемых платежей за услуги по обращению с ТКО, а также наличием свалок на территории населенных пунктов.

Обращения, поступившие в 2020 - 2021 г.г., в основном касались не оборудования (ненадлежащего оборудования) площадок накопления ТКО, выявления случаев несанкционированного размещения отходов.

В марте-апреле 2021г НП «ЖКХ Контроль» провело опрос на уровне Российской Федерации на тему: «Реформа ТКО глазами граждан», в котором приняла участие и Брянская область.

В итоге тематика жалоб:

- вырос мусорный тариф, но ничего не поменялось; - 40%;
- не справедливый (завышенный) тариф на обращение с ТКО - более 53%;
- региональный оператор не выполняет свои обязанности в полном объеме - 78%; в том числе:
 - а) претензии к УК (забиты мусоропроводы, переполнены площадки);
 - б) претензии к ОМСУ (отсутствует, либо повреждено ограждение, отсутствуют контейнеры).

Как видно из анализа обращений, жители Брянщины основной поднимают проблему перенаполнения контейнерных площадок и несанкционированного размещения отходов.

В соответствии с положениями ст.8 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ, с 1 января 2019 года к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с твердыми коммунальными отходами относится создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

При этом случаи, когда создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов не входят в полномочия городских округов были установлены п.13 Правил №1156, обращение с твердыми коммунальными отходами на территории субъекта Российской Федерации и общей нормой ст.39 ЖК РФ, бремя содержания общего имущества в многоквартирном доме. В соответствии с последней редакцией п.13 Правил № 1156, с 27 декабря 2018 г. настоящими Правилами не регулируются вопросы содержания контейнерных площадок (Постановлением Правительства России от 15.12.2018 № 1572 отменены нормы, регулирующие вопросы содержания контейнерных площадок).

До начала реализации новой реформы по обращению с ТКО вопрос содержания контейнерных площадок возлагался на лиц, ответственных за сбор, вывоз и утилизацию ТКО. Например, в многоквартирных домах (далее — МКД) расходы на содержание контейнерных площадок закладывались в состав платы за содержание в части расходов на сбор, вывоз и утилизацию ТКО. С началом реализации новых механизмов обращения с ТКО вопрос содержания контейнерных площадок должен был быть решен по-новому, так как в тарифах регоператоров такие расходы не предусматривались. Именно поэтому Правительство РФ, принимая Правила, указало в п. 13 следующие принципы.

Пункт 13 Правил (в первоначальной редакции)

...бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов и территории, прилегающей к месту погрузки твердых коммунальных отходов, расположенных на придомовой территории, входящей в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, несут собственники помещений в многоквартирном доме. Бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов и территории, прилегающей к месту погрузки твердых коммунальных отходов, не входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, несут собственники земельного участка, на котором расположены такие площадки и территория.

Абзац 2 пункта 13 Правил (в редакции сентября 2018 г.)

Бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов, не входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, несут органы местного самоуправления муниципальных образований, в границах которых расположены такие площадки, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства России от 15.12.2018 № 1572 абзац 2 пункта 13 Правил отменен, тем самым отменены нормы, регулирующие вопросы содержания контейнерных площадок вышеуказанными Правилами.

То есть, в настоящее время, в соответствии с п.4 ст.8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с твердыми коммунальными отходами относится создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на собственниках МКД, если площадка входит в состав общедомового имущества.

Вместе с тем, собственники отходов, проживающие в разных многоквартирных домах, могут пользоваться одной контейнерной площадкой, которая не входит в состав общедомового имущества этих домов и может быть расположена на земельном участке разных форм собственности.

Полагаем, что случаи, когда создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов не входят в полномочия муниципальных образований должны быть урегулированы нормативно-правовыми актами Брянской области.

Требования к содержанию общего имущества предусмотрены пунктом 10 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491. Согласно пункта 11 Правил № 491, в содержание общего имущества включает в себя, в том числе, содержание мест накопления ТКО в соответствии с установленными требованиями.

В соответствии с пунктами 4, 9 вышеуказанных Правил № 1156, обращение с твердыми коммунальными отходами на территории субъекта Российской Федерации обеспечивается региональными операторами на основании договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенных с потребителями.

В соответствии с Формой типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденной постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156, по договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в месте, которые определены в настоящем договоре ... Объем твердых коммунальных отходов, места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, в том числе крупногабаритных отходов, и периодичность вывоза твердых коммунальных отходов, а также информация о размещении мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и подъездных путей к ним (за исключением жилых домов) определяются согласно приложению к настоящему договору.

В соответствии с п.13 формы типового договора, потребитель обязан осуществлять складирование твердых коммунальных отходов в местах накопления твердых коммунальных отходов, определенных договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами;

К сожалению, пунктом 5 Правил № 1156 участие третьих лиц (собственников контейнерных площадок) в договоре не предусмотрено. Раздел III. Бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов, исключен из Формы типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденной постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (Утратил силу с 27 декабря 2018 г. - Постановление Правительства России от 15 декабря 2018 г. № 1572)

В адрес Регионального оператора неоднократно направлялись письма о необходимости при заключении договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, указывать в договорах не только места их сбора и накопления, но и обязательство на содержание этих мест собственниками отходов.

Полагаем необходимым, в форме типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156, на законодательном уровне Брянской области предусмотреть разрешение вопроса по обустройству и содержанию мест сбора и накопления твердых коммунальных отходов представителями сторон (либо собственниками отходов самостоятельно, либо Региональным оператором за дополнительную плату). Данная норма установлена действующей редакцией Правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Брянска.

Данная норма позволит привлечь управляющие компании к содержанию контейнерных площадок путем решения собраний собственников МКД, поскольку в минимальный перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в МКД, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 3.04.2013 № 290, входят работы по организации и содержанию мест (площадок) накопления ТКО, включая обслуживание и очистку мусоропроводов, мусороприемных камер, контейнерных площадок.

Обязанность управляющих компаний, с которыми заключены договора на обслуживание дома, содержать места накопления ТКО (контейнерные площадки), которые указаны в договоре между собственниками помещений в многоквартирном доме (собственниками отходов) и Региональным оператором, на оказание услуг по обращению с ТКО, также необходимо зафиксировать на законодательном уровне.

Одной из проблем, которые обозначают жители региона в своих обращениях, является несогласие с размером начисляемых платежей за услуги по обращению с ТКО.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами», приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» приказом управления от 18.12.2020 года № 31/1-тко с 1 января 2021 года утверждены предельные единые

тарифы на услугу регионального оператора по обращению с ТКО в разрезе двух зон осуществления деятельности:

№ п/п	Наименование предприятия	с 01 января 2021 г. по 30 июня 2021 г. (руб. за 1 м³)		с 01 июля 2021 г. по 31 декабря 2021 г. (руб. за 1 м³)	
		Тарифы без НДС	Тарифы с НДС	Тарифы без НДС	Тарифы с НДС
1	Зона деятельности № 1 (районы северной, восточной и южной частей Брянской области)	379,72	455,66	379,72	455,66
2	Зона деятельности № 2 (территория западной части Брянской области)	379,72	455,66	379,72	455,66

Плата за услугу по обращению с ТКО начисляется исходя из норматива накопления ТКО на основании приказа департамента природных ресурсов и экологии Брянской области от 09.02.2018 года № 85 (ред. от 13.12.2019 № 419) и предельного единого тарифа на услуги регионального оператора по обращению с ТКО АО «Чистая планета» на основании приказа управления государственного регулирования тарифов Брянской области от 18.12.2020 № 31/1-тко.

При начислении платы за услугу по обращению с ТКО для жителей многоквартирных домов и индивидуальных жилых домов на территории Брянской области:

- годовая норма накопления ТКО в размере 2,03 куб. м в год на одного проживающего;
- утвержденный единый тариф на услугу регионального оператора АО «Чистая планета» в размере 455,66 руб. за 1 куб. м. с НДС;
- количество человек, проживающих (постоянно или временно)/зарегистрированных в квартире (индивидуальном жилом доме).

Плата за услугу по обращению с ТКО на 1 проживающего в месяц равна $(2,03 \times 455,66) / 12 = 77,08$ руб. (В 2020 году – 80,03 руб. В 2019 году – 89,11 руб.).

Следует отметить, что организации, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами, обязаны исключить стоимость услуг по сбору и вывозу твердых коммунальных отходов из состава платы за содержание жилого помещения.

С 1 января 2019 года стоимость сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов до мест захоронения (полигонов) твердых коммунальных отходов включена в предельный единый тариф регионального оператора по обращению с ТКО.

Стоит отметить, что тариф за услугу по обращению с ТКО в нашем регионе является одним из самых низких по Центральному федеральному округу.

Еще одну проблему, которую жители региона поднимают, это порядок перерасчета оплаты при отсутствии проживающих.

Согласно п. 11 ст. 155 ЖК РФ, неиспользование собственниками, нанимателями и иными лицами помещений не является основанием невнесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги. При временном отсутствии граждан внесение платы за отдельные виды коммунальных услуг, рассчитываемой

исходя из нормативов потребления, осуществляется с учетом перерасчета платежей за период временного отсутствия.

Твердые коммунальные отходы относятся к тем видам коммунальных услуг, размер платы за которые рассчитывается исходя из нормативов потребления. Правительство РФ, определяя порядок расчета и внесения платы за предоставление коммунальной услуги по обращению с ТКО, в пункте 148(36) Правил №354 установило, что при временном, то есть более 5 полных календарных дней подряд, отсутствии потребителя в жилом помещении осуществляется перерасчет размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в порядке, предусмотренном разделом VIII Правил.

Потребитель вправе обратиться с письменным заявлением о перерасчете платы за обращение с ТКО за период их временного отсутствия. К заявлению должны прилагаться документы, подтверждающие продолжительность периода временного отсутствия потребителя. Обязанность по подтверждению факта отсутствия постоянно и временно проживающих в жилом помещении граждан лежит на собственнике жилого помещения.

Необходимо проводить разъяснительные мероприятия с потребителями о порядке перерасчета оплаты за коммунальную услугу «Обращение с ТКО».

По результатам рассмотрения указанной темы Совет решил:

Рекомендовать Правительству Брянской области:

- рассмотреть вопрос об усилении контроля за ходом реализации федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»;
- рассмотреть вопрос привлечения инвесторов по созданию в регионе предприятий по переработке ТКО.

Рекомендовать комитету по проблемам последствий чернобыльской катастрофы и экологии Брянской областной Думы:

- рассмотреть предложение регионального оператора внесения изменений в федеральное законодательство.

Рекомендовать департаменту природных ресурсов и экологии Брянской области, совместно с региональным оператором и администрациями муниципальных образований:

- ускорить введение в эксплуатацию построенных объектов по захоронению ТКО.

Рекомендовать департаменту природных ресурсов и экологии Брянской области:

- усилить контроль за подготовкой администрациями муниципальных образований сроков документации для подачи заявок на предоставление субсидий из федерального бюджета на реализацию проектов по ликвидации (рекультивации) свалок;

- проводить мероприятия по правовому просвещению граждан в сфере обращения с ТКО.

Рекомендовать региональному оператору АО «Чистая планета»:

- осуществлять своевременный вывоз ТКО;
- продолжить работу по строительству и вводу в эксплуатацию мусоросортировочных станций;
- осуществлять внедрение раздельного накопления и сбора ТКО;
- провести разъяснительную работу для потребителей о порядке перерасчета оплаты за коммунальную услугу «Обращение с ТКО»
- рассмотреть возможность создания финансовых стимулов для жителей региона по сортировке ТКО;
- увеличить число пунктов приема отходов (в первую очередь пластиковых бутылок) у населения, которые проходят переработку на территории региона;
- на постоянной основе осуществлять правовое просвещение граждан по вопросам работы новой системы ТКО, информировать население об адресах пунктов приема отходов (бумаги, пластика, стекла);
- рассмотреть вопрос о включении в договор с управляющими компаниями, обслуживающими МКД, не только места сбора ТКО и их накопления, но и обязательство на содержание этих мест.

Рекомендовать органам местного самоуправления:

- организовать эффективное взаимодействие с региональным оператором, управляющими организациями, собственниками помещений по вопросам обращения с ТКО;
- организовать и осуществлять контроль за оборудованием и проведением своевременного ремонта мест для сбора ТКО, установкой необходимого количества контейнеров, своевременным вывозом мусора;
- принимать меры о недопущении складирования ТКО на контейнерных площадках вне контейнеров и недопущении несанкционированных свалок;
- на постоянной основе осуществлять правовое просвещение граждан по вопросам работы новой системы ТКО;
- своевременно вносить изменения в схему расположения мест сбора ТКО;
- осуществлять мероприятия по мотивации населения к деятельности по раздельному накоплению ТКО;

Рекомендовать управляющим организациям в многоквартирном доме:

- осуществлять надлежащее содержание мест сбора ТКО.