**МОДЕЛЬНАЯ СТРУКТУРА ДОКЛАДА – 2020**

**Совета муниципальных образований Брянской области**

**1. Территориальная организация местного самоуправления**

1.1**Территориальная организация местного самоуправления в Брянской области регулируется Уставом Брянской области в соответствии со ст. 67.**

Установление и изменение границ территорий муниципальных образований, преобразование муниципальных образований осуществляется законами Брянской области в соответствии с федеральным законом, а также Законом Брянской области от 09.03.2005 N 3-З "О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований в Брянской области".

Всего муниципальных образований в Брянской области – 252, в т.ч.: городские округа – 6; муниципальные районы – 26; городские поселения – 30; сельские поселения – 190. Всего населенных пунктов – 2643, в т.ч.:

города областного значения –4;

города районного (местного) значения – 12;

рабочие поселки (поселки городского типа) – 23;

сельские населенные пункты – 2604.

В сфере территориальной организации местного самоуправления в Брянской области в 2016-2017 годах были разработаны предложения по укрупнению муниципальных образований Брянской области, которые пока не реализованы.

При формировании поселений в составе муниципальных районов Брянской области изначально не было сделано обоснованных исследований в их количественном и территориальном измерении. Руководствовались традиционным подходом, иногда в ущерб экономическим и социальным возможностям населенных территорий. В этой связи, в Трубчевском и Карачевском районах с численностью жителей более 34 тыс. жителей было образовано по 8 поселений, а в Климовском районе (27 тыс.) и Погарском районе (25 тыс.) по 15 поселений, в Мглинском районе (18 тыс.) – 13 поселений.)

Демографические процессы осложнили ситуацию. В ряде сельских поселений численность населения стала значительно ниже установленного предела в тысячу человек.

В последующие годы эти проблемы обострились. Потребовалось начать реформирование в двух направлениях: организация более крупных городских округов и муниципальных районов и слияние сельских поселений в более крупные муниципальные образования. Внесенные изменения в 131-ФЗ в части образования муниципальных округов открывают перед муниципальными образованиями и третье направление реформирования.

В конце 2018 – начале 2019 гг. по инициативе ряда районов в регионе начался процесс объединения муниципальных образований.

Создан укрупненный Новозыбковский городской округ, путем присоединения к нему восьми сельских поселений Новозыбковского района.

Осуществлено укрупнение сельских поселений в Выгоничском, Мглинском, Навлинском, Погарском, Почепском и Стародубском районах.

Необходимо отметить, что изначально согласно предложениям, полученным от глав, объединение муниципальных образований в регионе предполагалось в более крупном масштабе. Однако впоследствии руководство ряда районов отказалось от укрупнения сельских поселений. Соответствующие письма департамент внутренней политики Брянской области получил от глав администраций Дятьковского, Жуковского, Климовского, Севского, Суражского районов.

Таким образом, на территории Брянской области сократились 37 муниципальных образований (1 муниципальный район и 36 поселений), 13% от их общего числа. Количество депутатов представительных органов сократилось на 306 человек – 10% от общего количества.

Вместе с тем необходимо отметить, что к данной процедуре необходимо подойти взвешенно и всесторонне, с учетом местной специфики.

В первую очередь, в целях обеспечения гарантий местных жителей по обращению в органы местного самоуправления необходимо на территориях упраздненных сельских поселений сохранить территориальные структуры органов местного самоуправления (местных администраций) и ввести институт сельских старост.

Экономия бюджетных средств в данном случае, может не сыграть значимой роли, а общественно-политические последствия (особенно в год проведения избирательной кампании) могут очень серьезно сказаться на результатах.

С учетом проводимого укрупнения сельских поселений, с целью доступности жителей до органов власти на местах и повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления предлагаем пересмотреть для вновь образованных муниципальных образований нормативы по численности выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не относящиеся к муниципальной службе. В укрупненных муниципальных образованиях целесообразно ввести должность заместителя главы сельской администрации.

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" учрежден новый вид муниципальных образований – муниципальный округ и расширены территориальные возможности городских округов.

Муниципальные округа могут быть образованы, в том числе путем объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района, с утратой поселениями и муниципальным районом статуса муниципального образования.

В настоящее время происходит преобразование Стародубского муниципального района и города Стародуба в муниципальный округ. Целесообразно, после тщательного анализа, рекомендовать такую практику укрупнения ряду других муниципальных районов и городских округов Брянской области. Это повысит управляемость территорий и расширит экономические основы местного самоуправления для отдельных муниципальных районов. Появятся большие возможности в решении вопросов местного значения муниципальных образований всех уровней (в нынешней конфигурации).

**2. Межмуниципальное сотрудничество**

В соответствии с требованиями Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований в каждом субъекте Российской Федерации образуется [совет муниципальных образований](consultantplus://offline/ref=2C3CEB334702F42F14457E790765765F122ADF3B0D542A8BD352D52F7E3B55742B77D748C571723B26484FA52988D8FE7C881A6505FD77D7w7C2K) субъекта Российской Федерации.

26 мая 2006 года в городе Брянске состоялся учредительный съезд Совета муниципальных образований Брянской области. 07 июля 2006 года Совет муниципальных образований Брянской области был зарегистрирован в качестве юридического лица. Организационно-правовая форма-ассоциация.

Совет осуществляет свою деятельность в целях обеспечения защиты прав муниципальных образований и представления их общих интересов, а также обеспечения координации деятельности членов Совета по развитию правовой, организационной, экономической и территориальной основ местного самоуправления в Брянской области.

Деятельность Совета строится в соответствии и на основе Конституции Российской Федерации, Европейской хартии местного самоуправления, федеральных законов «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ, «О некоммерческих организациях» № 7-ФЗ, иного законодательства Российской Федерации, законов Брянской области, международных договоров Российской Федерации, настоящего Устава и Учредительного договора.

Основными целями Совета является организация взаимодействия муниципальных образований, выражение и защита общих интересов муниципальных образований, в том числе представление указанных интересов в органах государственной власти, а также организация сотрудничества муниципальных образований с другими объединениями муниципальных образований Российской Федерации и международными организациями.

2.2. Создание агломераций - одна из форм развития межмуниципального сотрудничес­тва. Под агломерацией понимается компактное скопление населённых пунктов, главным образом городских, местами срастающихся, объединённых в сложную многокомпонентную динамическую систему с интенсивными производственными, социальными, транспортными, трудовыми и культурно-бытовыми связями, объектами инфраструктуры, общим использованием межселенных территорий и ресурсов.

Распоряжением Правительства Брянской области от 19 августа 2019 года № 175-рп утвержден Перечень муниципальных образований, включенных в состав Брянской городской агломерации Город Брянск - "ядро агломерации".

Муниципальные образования - "спутники":

Сельцовский городской округ;

городской округ "город Фокино";

в Брянском муниципальном районе:

Супоневское сельское поселение;

Отрадненское сельское поселение;

Мичуринское сельское поселение;

Добрунское сельское поселение;

Свенское сельское поселение;

Новодарковичское сельское поселение;

Глинищевское сельское поселение;

Нетьинское сельское поселение;

Журиничское сельское поселение;

Снежское сельское поселение;

в Выгоничском муниципальном районе:

Выгоничское городское поселение;

Лопушское сельское поселение;

Кокинское сельское поселение;

в Карачевском районе:

Карачевское городское поселение;

в Дятьковском районе:

муниципальное образование "город Дятьково";

Любохонское городское поселение Дятьковского района Брянской области;

Березинское сельское поселение.

Формирование Брянской агломерации призвано, в частности, обеспечить устойчивое и сбалансированное социально-экономическое развитие региона как единого социокультурного и экономического пространства с учетом взаимных интересов муниципальных образований, а также создать условия для формирования благоприятной среды жизнедеятельности, ведения бизнеса, повышения уровня и качества жизни населения. В рамках агломерации на принципах межмуниципального сотрудничества будут решаться задачи планирования объектов капитального строительства, синхронизированного развития транспортной инфраструктуры, согласованной градостроительной деятельности и другие важнейшие вопросы.

В основу развития Брянской агломерации положен принцип согласованного межмуниципального сотрудничества с сохранением самостоятельности муниципальных образований.

2.3 Заслуженно Брянскую область признали флагманом в развитии территориального общественного самоуправления на Общем Собрании Конгресса муниципальных образований, а также на съезде Всероссийского совета местного самоуправления. Именно благодаря реализуемой Губернатором Брянской области и Правительством Брянской области поддержки социально-ориентированных организаций за счет средств подпрограммы «Содействие развитию институтов гражданского общества» Совет муниципальных образований выиграл грант и реализовал проект «Вместе мы можем все».

Создание организационных условий для формирования и деятельности ТОС, было следующим шагом в реализации проектов, предлагаемых населением. И одним из важных механизмов реализации в Брянской области данных проектов является развитие института инициативного бюджетирования. В отличие от проекта комфортной городской среды, в котором участвуют населенные пункты с численностью более 1000 человек, инициативное бюджетирование дает возможность даже небольшому населенному пункту и органу ТОС реализовать интересующие население проекты. Также никто не запрещает и совмещать две указанные программы, что идет только на пользу жителям.

Первый конкурс состоялся в 2018 году. Большинство представленных проектов, которые были инициированы органами ТОС, осуществились и благодаря проведенному СМО Брянской области обучению. Все восемь победителей получили субсидии. В 2019 и 2020 году по решению Губернатора Брянской области А.В. Богомаза на поддержку проектов инициативного бюджетирования выделено 100 млн. рублей. Подведены итоги конкурса проектов инициативного бюджетирования Брянской области на 2020 год. Софинансирование получат 124 проекта из 85 муниципальных образований.

Брянская область с 2017 года участвует во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика». По итогам регионального этапа конкурса в 2018 года Верхопольское сельское поселение Карачевского района завоевало первое место в категории «Сельские поселения» в номинации «Градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства», Кокинское сельское поселение Выгоничского района — второе место.

В номинациях «Обеспечение эффективной обратной связи с жителями муниципальных образований, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления в иных формах» и «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» награду получил город Брянск. Второе место в номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» — у города Клинцы, третье — у Злынковского городского поселения.

Меленское сельское поселение Стародубского района награждено за первое место в категории «Сельские поселения» в номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами», Отрадненское сельское поселение Брянского района — за второе место, Высокское сельское поселение Мглинского района — за третье место.

В 2019 году победителями в номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»  стали г. Брянск и г. Клинцы.

В настоящее время осуществляется сбор заявок на региональный этап конкурса 2020 года.

Также Ассоциацией «Совет муниципальных образований Брянской области» за счет собственных средств уже более десяти лет проводится конкурс «Лучший специалист в сфере местного самоуправления Брянской области», по итогам которого награждены более 80 человек, которым были вручены ценные призы.

Кроме того, в эффективном взаимодействии с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Брянской области» работает Ассоциация территориальных общественных самоуправлений Брянской области. Руководит ей директор, депутат Брянского городского Совета народных депутатов Соболевская Марина Геннадьевна.

АТОС Брянской области ежегодно участвует в конкурсе президентских грантов. В этом году подана заявка «ТОС: вместе мы можем больше!», направленная на развитие профессиональных навыков членов органов ТОС Брянской области.

Межмуниципальное сотрудничество является одним из механизмов, позволяющих повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления. Такое сотрудничество осуществляется на основе взаимодействия муниципальных образова­ний в различных формах, это заключение межмуниципальных соглашений, участие в межмуниципальных ассоциациях, создание совместных координационных органов, обмен опытом и в других формах.

Между тем практика показывает, что межмуниципальное сотрудничество в большинстве случаев осуществляется в рамках региональных Советов муниципальных образований и взаимодействия с Общероссийским конгрессом муниципальных образований, и основано на членстве в указанных организациях.

В этой связи, считаем возможным развивать межмуниципальное сотрудничество и в иных формах, в частности путем создания межмуниципальных некоммерческих организаций, межмуниципальных хозяйственных обществах, путем заключения договоров о внешнеэконо­мическом сотрудничестве, включая договоры с «городами-побратимами» и соглаше­ния о приграничном сотрудничестве и др.

Достаточно востребованы в практике межмуниципального сотрудничества Брянской области договорные формы (соглашения о передаче полномочий администраций поселений, которые являются административными центрами, администрациям района).

**3. Организационные модели местного самоуправления**

В соответствии с требованиями Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления в Брянской области составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Уставом муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, может быть предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

Уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения. В этом случае в поселении, являющемся административным центром муниципального района, местная администрация не образуется, глава поселения входит в состав представительного органа поселения и исполняет полномочия его председателя. На территории Брянской области данная модель реализована в 22 из 26 муниципальных районов.

Наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) устанавливаются законом Брянской области «О наименованиях представительных органов муниципальных образований, глав муниципальных образований, местных администраций (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований в Брянской области» от 1.11.2004г. № 64-З с учетом исторических и иных местных традиций.

Классификацию организационных моделей местного само­управления можно провести в зависимости от правового положе­ния, порядка формирования и характера взаимоотношений трех основных органов местного самоуправления, а также в зависимости от типа муниципального образования.

Наиболее распространенной моделью организации муниципальной власти в Брянской области является модель, в соответствии с которой Глава муниципального образования избирается не на муниципальных вы­борах, а представительным органом из своего состава. Соответственно он является председателем представительного органа.

Наряду с главой муниципального образования в структуре органов местно­го самоуправления предусматривается замещаемая по контракту должность главы местной администрации, возглавляющего этот исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления.

В этой модели правовое положение главы МО ничем не отли­чается от правового положения избранного населением главы му­ниципального образования. Однако такой глава муниципального об­разования в большей степени зависим от депутатов представитель­ного органа его избравших, поэтому его положение в политическом отношении более слабое. Такая модель построена на принципе «силь­ный совет — слабый мэр».

В 2019 году в Брянском и Стародубском районах все сельские поселения перешли на избрание главы сельской администрации по контракту. 100% глав сельских администраций назначаются по контракту в Жуковском и Комаричском районах, часть поселений Мглинского и Суражского районов в прошлом году также перешли на эту модель. На наш взгляд, такой подход позволяет расширить возможности по подбору компетентных руководителей муниципальных образований.

В 2019г. в Брянской области отмечено сложение полномочий депутатами представительных органов местного самоуправления в количестве 3 человек по собственному желанию. Иных оснований сложения полномочий не отмечено.

**4. Участие органов местного самоуправления в реализации Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»**

Проектная деятельность в Брянской области организована в соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 11.12.2018 № 637-п «Об организации проектной деятельности в Правительстве Брянской области».

Контроль за реализацией проектов в регионе осуществляет Совет по проектной деятельности при Правительстве Брянской области. Возглавляет Совет Губернатор Брянской области А.В. Богомаз. Под руководством заместителей Губернатора Брянской области сформированы проектные комитеты, координирующие реализацию региональных проектов по конкретному направлению стратегического развития (национальному проекту).

Представители органов местного самоуправления включены в составы вышеназванных коллегиальных органов управления проектной деятельностью, а также принимают участия в рабочих совещаниях, семинарах, круглых столах и др. мероприятиях по вопросам реализации национальных проектов в Брянской области. Региональные проекты реализуются на территории всех муниципальных образований Брянской области.

Отбор муниципальных образований по участию в региональных проектах осуществляется на основании нормативных документов органов государственной власти Брянской области с учетом правил предоставления и распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации. Оригинал в электронном виде в формате MS Word, подписанный электронной подписью, хранится в базе данных организации. Исходящий номер документа сгенерирован автоматически при печати и хранится в соответствующей записи базы данных, а также иных нормативных правовых актов Российской Федерации отраслевой направленности. Участие муниципальных образований Брянской области в национальных (региональных) проектах осуществляется посредством реализации отдельных мероприятий в рамках муниципальных программ.

В рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в 2019 году проведено 8 выездных круглых столов в муниципальных образованиях Брянской области (г. Жуковка,   
г. Почеп, г. Навля, г. Дятьково, г. Унеча, г. Трубчевск, г. Карачев, г. Севск) по вопросам ведения бизнеса, в которых приняло участие более 350 субъектов МСП. В целях ускоренного развития субъектов МСП в моногородах предусмотрено оказание финансовой поддержки субъектам МСП, занимающимся социально значимыми видами деятельности.

В августе 2019 года прошел конкурс среди программ поддержки предпринимателей моногородов. На данное направление были распределены бюджетные средства в размере 10,5 млн. рублей. Заключены соглашения о предоставлении субсидии на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства с администрациями городов Клинцы, Карачев и Сельцо.

В свою очередь муниципалитеты предоставили субсидию 7 предпринимателям, осуществляющим свою деятельность в социальной сфере. Микрокредитными компаниями Брянской области 16 предпринимателям из моногородов (Карачев, Клинцы, Любохна, Погар, Сельцо, Сураж, Фокино) предоставлены микрозаймы по льготным ставкам от 3,5% годовых на сумму 31,3 млн. рублей. Также на территории Брянской области субъектам МСП оказывается имущественная поддержка. Во всех муниципальных районах и городских округах Брянской области утверждены перечни муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц. Муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам МСП. В рамках регионального проекта «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» 180 микрозаймов на сумму 251,5 млн. рублей получили субъекты МСП. Гарантийным Фондом были предоставлены гарантии по кредитным договорам предпринимателей из моногородов, это позволило им привлечь 27,5 млн. рублей кредитных ресурсов. Также предприниматели из муниципальных образований Брянской области получали финансирование по программе льготного кредитования Минэкономразвития России под ставку 8,5%.

В Брянской области в Программе участвуют филиалы 12 кредитных организаций. В рамках реализации регионального проекта «Популяризация предпринимательства» в муниципальных районах и городских округах Брянской области проведено 15 встреч, в которых приняло участие более 360 представителей малого и среднего бизнеса. Информация о центре «Мой бизнес» и поддержке предпринимателей была размещена на 65 остановочных пунктах общественного транспорта в г. Брянске и 38 остановочных пунктах Брянской области. Кроме того, департаментом экономического развития Брянской области для администраций муниципальных образований с целью информирования и привлечения субъектов МСП для участия в мероприятиях, проводимых в рамках региональных проектов, проводятся информационные совещания в формате видеоконференцсвязи, где освещаются различные меры поддержки для МСП (оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в Центре «Мой бизнес»; имущественная поддержка, в части предоставления муниципального имущества в аренду субъектам МСП на льготных условиях; организация выставок по различным направлениям, как в России, так и за рубежом; льготная финансовая поддержка в форме предоставления микрозаймов и гарантий). Субъекты МСП муниципальных образований Брянской области приглашаются для участия во всех значимых мероприятиях (форумы, конференции, реверсные бизнес-миссии), проходящих в регионе. Необходимо отметить, что при содействии Центра кластерного развития Брянской области создан туристический кластер, в который вошли представители всех заинтересованных сторон. Проекты, реализуемые участниками туристического кластера, будут способствовать развитию туризма в Брянской области, в том числе и в муниципальных образованиях.

Согласно Постановлению № 444п от 18.09.2017 г. «О создании совета по проектной деятельности при Правительстве Брянской области» сфор­мированы 12 проектных комитетов, определены кураторы и разработчи­ки паспортов более 42 региональных проектов. Общий объем финансирования по проектам до конца 2024 года составит более 36 млрд. рублей, на сегодняшний день 230 показателей подлежать мониторингу.

Финансирование мероприятий региональных проектов в полном объеме было предусмотрено в областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Брянской области доведен предельный уровень софинансирования расходных обязательств по национальным проектам в размере: федеральный бюджет — 99%, региональный бюджет –1%.

На сегодняшний день обеспечена интеграция региональных проектов в государственные программы Брянской области. В результате этой работы соглашения о реализации региональных проектов будут заключены в установленные сроки. Региональный проектный офис координирует эту работу.

В состав совета по проектной деятельности включен председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Брянской области» Лавокин Сергей Николаевич: для успешной реализации национальных проектов и эффективной совместной работы региональных и муниципальных органов власти.

По вопросу «Собственные проекты (программы) муниципальных образований, принятые во исполнение Указа Президента Российской Федерации №204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» реализуется 49 региональных проектов по 11-ти направлениям стратегического развития Российской Федерации (национальным проектам). Участие муниципальных образований Брянской области в национальных (региональных) проектах осуществляется посредством реализации отдельных мероприятий в рамках муниципальных программ.

**5. Основы финансовой самостоятельности местного самоуправления**

Доля расходов на содержание поселений в общей сумме налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений по данным департамента финансов Брянской области за 2019 год сложилась следующим образом:

менее 50% - 23 поселения;

от 50% до 100% - 25 поселений;

от 100% до 200% - 68 поселений;

от 200% до 300% - 47 поселений;

свыше 300% - 93 поселения.

Количество муниципальных образований, способных осуществлять возложенные на них полномочия за счет собственных материальных и финансовых ресурсов (доля собственных доходов 90% и более по данным 2019 года) – 2,1 % (6 муниципальных образований из 252).

Брянская область в качестве пилотного региона выступила в совместной работе Общероссийского конгресса муниципальных образований и Минэкономразвития с целью оптимизации полномочий исполняемых ОМСУ, повышения эффективности управления в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации, высвобождения финансовых ресурсов за счет отказа от избыточных и устаревших норм и требований в целях развития территорий.

В целях повышения финансовой обеспеченности, администрациями муниципальных образований Брянской области утверждается план мероприятий консолидированного бюджета по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, эффективности бюджетных расходов, сокращению просроченной кредиторской задолженности. В рамках реализации мероприятий плана проводится:

-анализ эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам и внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты по их оптимизации;

-ежемесячный мониторинг уплаты налога на доходы физических лиц предприятиями, учреждениями, организациями;

-мониторинг результатов финансово-хозяйственной деятельности и расчетов с бюджетами всех уровней по крупным и средним налогоплательщикам;

-проведение инвентаризации муниципального имущества, земельных участков, выявление невостребованных участков и неиспользуемого имущества с целью их дальнейшей реализации;

-контроль за соблюдением условий договоров аренды имущества и земельных участков, сроками поступления платежей, проведение инвентаризации заключенных договоров аренды земель, находящихся в муниципальной собственности

-продажа либо передача в аренду невостребованных земельных долей, оформленных в муниципальную собственность.

Значительный объем в расходной части областного бюджета занимает финансовая поддержка местных бюджетов -15,3 млрд. рублей (на 3,6 млрд. или в 1,3 раза больше, чем в 2014 году). А в 2019 году объем поддержки муниципальных образований составил 19,2 млрд. рублей (темп роста 125% к 2018 году).

Успешно действует новый Закон о межбюджетных отношениях. Законом предусмотрен приоритет выравнивающей составляющей дотаций: если в 2015 году разрыв в бюджетной обеспеченности после выравнивания наиболее и наименее обеспеченных территорий составлял практически 3 раза, то сейчас отклонения составляют не более 25%.

Второй год в рамках требований Минфина России с органами местного самоуправления заключаются соглашения по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, исполнение которых контролируется департаментом финансов. Аналогичная работа проведена муниципальными районами с поселениями.

В 2018 году предоставлялись стимулирующие дотации лучшим муниципальным образованиям. В 2019 году объемы указанных трансфертов значительно увеличены.

В соответствии с п. 3 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Брянской области от указанного налога.

С 2017 года в Брянской области реализуется практика стимулирования результатов социально-экономического развития территорий и качества управления общественными финансами муниципальных районов (городских округов). Утверждены 25 показателей, характеризующих социально­экономическое развитие территорий и качество управления общественными финансами муниципальных образований. По результатам выполнения данных показателей за отчетный год Трехсторонней комиссией по вопросам межбюджетных отношений в Брянской области определяются лучшие муниципальные образования и между ними распределяются стимулирующие дотации, объем которых, начиная с 2019 года, увеличен с 5,0 до 10 млн. рублей. Данные межбюджетные трансферты направляются на стимулирование глав и работников местных администраций. В 2019 году получателями дотаций стали 7 муниципальных районов и 1 городской округ.

Ежегодно проводится мониторинг оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса, по результатам которого также предоставляются стимулирующие межбюджетные трансферты. По результатам мониторинга лучшими в истекшем 2019 году признаны 5 муниципальных районов, бюджетам которых распределены дотации в объеме 4 млн. рублей. Начиная с 2019 года, объем указанных дотаций увеличен с 1,0 до 4,0 млн. рублей.

В соответствии с Указом Президента России от 28.04.2008 № 607 (в ред. от 09.05.2018) «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» реализуется практика предоставления из областного бюджета грантов в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в объеме 5 млн. рублей. В 2019 году данные межбюджетные трансферты получили 3 муниципальных района и 2 городских округа.

В рамках реализации Приказ Минфина России от 03.12.2010 № 552 (в редакции от 29.07.2019) "О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами" в 2020 году запланировано поощрение муниципальных образований, достигших высоких темпов наращивания налогового (экономического) потенциала территорий. В областном бюджете на эти цели предусмотрено 4,0 млн. рублей.

**Выводы и рекомендации**: За 2018 год общий объем доходов местных бюджетов Брянской области составил 24 229,5 млн. рублей. Из них собственных доходов около 40% или 8 351,0 млн. рублей. Самый большой показатель по удельному весу собственных доходов в общей сумме доходов у городских и сельских поселений.

Около по­лови­ны всех до­ходов мес­тных бюд­же­тов по­лучи­ли го­род­ские ок­ру­га 48,7%. А ма­лые го­рода, то есть го­род­ские и сельские по­селе­ния 15,8%.

На 1 ян­ва­ря 2019 г. в об­щей объ­ем расходов мес­тных бюд­же­тов пре­высил объ­ем доходов мес­тных бюд­же­тов на 126,6 млн. руб­лей. В том числе по бюджетам городских округов сложился дефицит в сумме 236,3 млн. рублей, а по бюджетам муниципальных районов, городских и сельских поселений профицит в сумме 109,6 млн. рублей. Ситу­ация да­леко не столь ра­дуж­ная, как ви­дит­ся на пер­вый взгляд. В связи с изменениями в налоговом и земельном законодательствах в конце года поступили незапланированные средства по налогам на имущество физических лиц и му­ници­пали­теты прос­то не ус­пе­ли их освоить их в те­кущем фи­нан­со­вом го­ду. Плюс тран­сфер­ты на ре­али­зацию инвестиционных проектов, поступившие и неосвоенные в конце года.

В содержании и финансовом объеме экономической основы большинства муниципальных образований проблемным остается то, что на сегодняшний день нет обоснованного анализа и расчета в потребности финансового обеспечения всего пакета вопросов местного значения с одной стороны, настойчивости в поиске разрешения сложившейся проблемы, - с другой. Востребована разработка таких моделей местных бюджетов, где основным критерием финансовой обеспеченности муниципального образования будет полное покрытие расходов по каждому вопросу местного значения, внесенному в устав муниципального образования и по всему перечню переданных полномочий.

**6. Полномочия органов местного самоуправления**

Полномочия органов местного самоуправления наравне с вопросами местного значения являются составными частями правовой категории - «компетенций муниципального образования». Рациональность законодательного определения компетенционной модели муниципальных образований, а также эффективность ее реализации имеют решающее значение для ответственного осуществления местного самоуправления, соответствующего потребностям и нуждам местного населения.

Конституционная особенность местного уровня публичной власти в России состоит в дуалистической природе органов местного самоуправления, которые по решению федерального или регионального законодателя могут быть обращены к выполнению государственных, а не локальных задач, посредством процедуры их наделения отдельными государственными полномочиями.

**В части федерального правового регулирования системы полномочий органов местного самоуправления.**

1. Требует поддержки инициатива Президента Российской Федерации по формированию в стране единой системы публичной власти, куда составной частью будут входить и органы местного самоуправления. В этой связи, появляется консолидированная государственная и муниципальная ответственность за состояние дел на местном уровне и общая обязанность обеспечения ресурсами в достаточном объеме решаемых вопросов местного значения.

2. В этой связи, весьма важно, переломить тенденцию увеличения числа вопросов местного значения всех типов муниципальных образований, которая не соотносится с реальными ресурсами и кадровым потенциалом муниципалитетов. Доказательством этому служит широко распространенная практика заключения соглашений о передаче большого объема полномочий от органов местного самоуправления поселений органам местного самоуправления муниципальных районов. Желательно в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внести изменения, направленные на совершенствование механизма заключения подобных соглашений путем законодательного установления ограничений, касающихся объема и содержания передаваемых полномочий; закрепления круга субъектов (органов), которые от имени муниципального образования должны заключать подобного рода соглашения, определения роли представительных органов муниципальных образований в этом процессе, законодательного установления ответственности за неисполнение соглашений.

3. Наряду с факторами общего характера (слабость традиции местного самоуправления у граждан, недостаточность финансово-экономической основы местного самоуправления), эффективной реализации компетенции муниципальных образований препятствует отсутствие четкого разграничения на федеральном уровне полномочий органов местного самоуправления различных типов муниципальных образований по решению однотипных вопросов местного значения. Это заметно на примере следующих вопросов местного значения:

а) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества;

б) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального образования, охрана объектов культурного наследия местного значения;

в) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений в границах муниципального образования.

4. Отдельные вопросы местного значения до сих пор не сопровождаются законодательно установленными на федеральном уровне полномочиями органов местного самоуправления по их решению. Так, не зафиксированы конкретные полномочия органов местного самоуправления в сфере профилактики экстремизма, что, несомненно, снижает эффективность их деятельности в соответствующей сфере.

5. Последние годы характеризуются возникновением проблемы соотношения в деятельности органов местного самоуправления вопросов местного значения и государственных задач; круг вопросов, решаемых органами местного самоуправления, не всегда напрямую связан с муниципальными нуждами. Пренебрежение этой проблемой и, как следствие, ее усугубление способны затронуть конституционные основы местного самоуправления. Подобная ситуация влечет за собой скрытое давление органов государственной власти на деятельность органов местного самоуправления. Формирование единой системы публичной власти позволит найти решение этой проблемы.

В Федеральный закон № 131-ФЗ вносились и продолжают вноситься изменения, направленные на расширение перечней вопросов местного значения муниципальных образований; при этом в перечни попадают и вопросы, не соответствующие функциональному назначению местной власти и являющиеся по своей сути государственными делами. В частности, следует критически оценить отнесение к компетенции муниципальных образований вопроса местного значения, введенного в 2013 году и обязывающего их разрабатывать и осуществлять меры, направленные на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Для решения обозначенных дел муниципальные образования не располагают достаточными финансами и институциональными возможностями, что противоречит части 2 статьи 9 Европейской хартии местного самоуправления, согласно которой финансовые ресурсы органов местного самоуправления должны быть соразмерны полномочиям, предоставленным им Конституцией или законом.

**В части правового регулирования полномочий органов местного самоуправления на уровне субъектов Российской Федерации.**

Критической оценки заслуживает введенная в 2014 году в Федеральный закон № 131-ФЗ возможность перераспределения полномочий, которая предполагает их перемещение «снизу-вверх» – от органов местного самоуправления к органам государственной власти субъекта Российской Федерации. Брянской области пока нет в числе субъектов Российской Федерации, в которых приняты законы о перераспределении полномочий, что следует однозначно приветствовать. В субъектах Российской Федерации, использующих механизм перераспределения полномочий, местное самоуправление подвергается выхолащиванию, а местное население ограничивается в праве на его осуществление.

Субъектам Российской Федерации следует воздерживаться от практики перераспределения полномочий, поскольку она не соотносится со статьей 130 Конституции Российской Федерации, согласно которой вопросы местного значения решаются населением непосредственно или через органы местного самоуправления.

Существенных изменений федерального законодательства по вопросам полномо­чий органов МСУ в 2019 году не вносилось.

**7. Профессиональные кадры местного самоуправления**

Среднесписочная численность работников, замещающих должности муниципальной службы за 2019 год составила 1863 (2018 год 1849 человек), среднесписочная общая численность всех работников органа МСУ составила 4136 человек.

Данные по численности работников органов местного самоуправления (на конец 2019 года), человек представлены на рисунке 1.

**Рисунок 1. Численность работников органов местного самоуправления (2019 г.), человек**

Среднемесячная зарплата муниципальных служащих за 2019 год составила 35,492 тысяч рублей (2018 год 30,8 тысяч рублей), а всех работников органов местного самоуправления, включая муниципальных служащих, ЕТС и технических исполнителей– 26,034 тысяч рублей(в 2018 - 23,1 тысяч рублей).

При этом номинальная начисленная среднемесячная заработная плата за 2019 год в Брянской области составила 27 403 рубля(2018 год - 27330,3 рубля).

Таким образом, сравнительный анализ средней заработной платы в 2019 году муниципальных служащих и средней заработной платы в целом по Брянской области показал, что средняя зарплата муниципальных служащих составляет 129,5% от номинально начисленной среднемесячной заработной платы за 2019 год в Брянской области.

# 7.4 В соответствии со ст. 23 Федерального закона от 02.03. 2007 № 25-ФЗ « О муниципальной службе в Российской Федерации» и ст. 10 Закона Брянской области «О муниципальной службе Брянской области» от 16.11. 2007 №156-З для муниципальных служащих Брянской области предоставляются следующие социальные гарантии: назначение пенсий за выслугу лет на муниципальной службе, диспансеризация, выплаты трехмесячного заработка при сокращении, преимущественное право на замещение вакантной должности при нахождении в резерве, при ликвидации органа или сокращении штата назначение досрочной пенсии, а также направление на переподготовку при невозможности трудоустройства.

# Для муниципальных служащих Брянской области в 2019 году были реализованы программы дополнительного профессионального образования в рамках реализации областной подпрограммы «Реформирование государственной гражданской, муниципальной службы, формирование резерва управленческих кадров Брянской области на 2014-2020гг»: «Вопросы взаимодействия с социально – ориентированными некоммерческими организациями и привлечения социально – ориентированных некоммерческих организаций к оказанию услуг в социальной сфере» – 34 чел., «Основы информационной безопасности и защита государственной тайны» – 30 чел., в рамках гранта Советом муниципальных образований Брянской области совместно с РАНХиГС «Организационно-правовые основы деятельности территориального общественного самоуправления в Российской Федерации» – 62 чел.

# Только 6,7% от всей численности муниципальных служащих Брянской области получили в 2019 году дополнительное профессиональное образование.

# Необходимо шире распространять современные подходы к организации профессионального развития государственных гражданских служащих на муниципальных служащих.

**8. Контрольно-надзорная и контрольная деятельность на местном уровне**

В Брянской области осуществляется государственный контроль за органами местного самоуправления и их должностными лицами, муниципальный внешний контроль, осуществляемый контрольно-счетными органами муниципальных образований и внутренний (ведомственный) контроль осуществляемый местными администрациями, общественный контроль.

**Государственный контроль за органами местного самоуправления и их должностными лицами.**

В 2010 году между Ассоциацией «Совет муниципальных образований Брянской области» и прокуратурой Брянской области было заключено соглашение о взаимодействии. Это решение позволило осуществлять надлежащий контроль и профессиональный анализ исполнения органами местного самоуправления своих функций и полномочий в контексте законов Российской Федерации и Брянской области.

По информации прокуратуры Брянской области в 2019 году органами местного самоуправления приняты (изданы) 2758 (в 2018 - 5670) нормативных правовых актов.

Количество муниципальных нормативных актов, где имелось то или иное несоответствие законодательству, составило за этот период 1356 (в 2018 - 1271). В соответствие с ним приведено 1211 (в 2018 -1137) нормативных актов. В остальных случаях документы прокурорского реагирования рассматриваются.

Несвоевременно были внесены изменения в 509 случаях. Это касается таких сфер отношений, как муниципальный земельный контроль, обращение с коммунальными отходами, предоставление льгот по местным налогам, предоставление муниципальных услуг в сфере землепользования, строительства. Значительное число нормативных актов опротестованы в связи с вступлением их в противоречие с законодательством о муниципальной службе и о противодействии коррупции, о закупках для муниципальных нужд, о градостроительной деятельности.

В ходе проходивших в 2019 году избирательных кампаний прокурорами Гордеевского и Трубчевского районов опротестовано 8 правовых актов органов местного самоуправления районов по вопросам выборов, вступивших в противоречие с законодательством.

Нарушения выявлялись в сферах земельного и градостроительного законодательства.

В Навлинском районе отмечено несоответствие административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача утвержденных градостроительных планов земельных участков», требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации (ГрК РФ), утверждено постановлением администрации района. В нарушение ч.б ст.57.3 ГрК РФ регламент устанавливал завышенные сроки предоставления указанной муниципальной услуги. Здесь же, неправомерно устанавливалась обязанность личной подачи заявления с приложенным к нему пакетом документов, не предусматривалась возможность предоставления заявления через многофункциональный центр или другим доступным способом. Отклонения от требований законодательства выявлены в этом же в административном регламенте по предоставлению муниципальной услуги «Подготовка и выдача разрешений на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, а также на ввод объектов в эксплуатацию». Нормы регламентов приведены в соответствие с действующим законодательством.

По аналогичным основаниям административные регламенты опротестовывались прокурорами города Брянска, Жирятинского, Злынковского, Почепского, Погарского, Стародубского, Климовского, Новозыбковского, Мглинского, Рогнединского районов. Указанные протесты рассмотрены и удовлетворены, нормативные правовые акты приведены в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

В Выгоничском районе был утвержден с нарушением порядок взимания и использования платы с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях района, реализующих образовательные программы дошкольного образования, в части включения в родительскую плату не предусмотренных законодательством расходов, а также возврата излишне уплаченной суммы родительской платы только при выбытии ребенка из образовательной организации. Муниципальный акт приведен в соответствие с законодательством после принесения протеста прокуратурой.

По актам прокурорского реагирования в соответствие с законом приведены 99 муниципальных устава, вступивших в противоречие с законом в связи с изменениями в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Уставы четырех сельских поселений Дятьковского района имели противоречия с законодательством: об отнесении к вопросам местного значения участие в организации деятельности по сбору и транспортированию твердых бытовых отходов; источников финансового обеспечения, за счет которых поселениями могут осуществляться отдельные государственные полномочия; ограничивался круг инициаторов проведения публичных слушаний, что не соответствовало требованиям части 2 ст.28 названного закона в редакции от 30.10.2018 № 387-ФЗ, в соответствии с которой с данной инициативой вправе обратиться глава местной администрации, осуществляющий свои полномочия на основе контракта; в уставах не предусматривался порядок временного исполнения полномочий главы поселения в случае применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности; проведения избрания нового главы поселения в случае досрочного прекращения полномочий действующего главы поселения. Уставы приведены в соответствие с законом.

Выявлено 17 муниципальных нормативных актов, принятых с нарушением, где затрагивались отношения по осуществлению контроля за деятельностью субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие порядок реализации этими лицами своих прав при взаимоотношениях с органами публичной власти.

В Климовском районе прокурором опротестовано десять постановлений сельских администраций, регулирующих вопросы организации и проведения муниципального контроля за содержанием и сохранностью автомобильных дорог, а также вопросы оформления и содержания заданий на проведение муниципального контроля без взаимодействия с юридическими лицами и предпринимателями. В них содержались незаконные положения о сроках уведомления субъектов хозяйственной деятельности о начале проведения проверок и другие нарушения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Протесты рассмотрены и удовлетворены.

В Клетнянском районе прокурором опротестовано постановление районной администрации и четырех сельских поселений района, в порядке которых устанавливалось избыточное условие о предоставлении предпринимателями, обращающимися за предоставлением им услуги, информации и документов, находящихся в открытом доступе или подлежащих получению муниципальными органами в рамках межведомственного информационного взаимодействия. Отсутствие таких документов указывалось в числе оснований для отказа в предоставлении услуги. Указанное регулирование противоречило положениям Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Нормативные акты приведены в соответствие законодательству.

Ряд нарушений выявлен в 2019 году в сфере вопросов муниципального контроля, земельных отношений.

В постановлении Кирилловской сельской администрации от 04.03.2019 «Об утверждении Порядка оформления и содержания заданий на проведение органами муниципального контроля мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти, органами местного самоуправления, гражданами и оформления результатов таких мероприятий» в нарушение требований действующего законодательства предусматривалось в случае выявления при проведении мероприятия по контролю нарушения законодательства, принятие решения о внесении изменений в ежегодный План проведения плановых проверок органов государственной власти, органов местного самоуправления, граждан. В то время как, внесение изменений в ежегодный план допускается только в случаях, непосредственно установленных законом. Основания, названные в муниципальном Порядке, к ним не относятся. Кроме того, проведение плановых проверок в отношении граждан, законом не предусмотрено. Правовой акт приведен в соответствие с действующим законом .

Анализ практики надзора за законностью нормативных актов показывает, что основными причинами нарушений, выявляемых в муниципальных актах, по-прежнему остаются: недостаточный уровень правовой грамотности должностных лиц местного самоуправления, часто обновляющееся федеральное законодательство, отсутствие мониторинга законов на местном уровне.

В рамках упомянутого соглашения между Ассоциацией «Совет муниципальных образований Брянской области» и прокуратурой Брянской области получена информация, что в 2019 году прокурорами проводилась работа по мониторингу законодательства, выявлялись недостатки в правовом регулировании на муниципальном уровне.

В этой связи, прокурорами проведены проверки и направлены в органы местного самоуправления 742 информации и представления (в 2018 - 914). В качестве реагирования на них органами местного самоуправления области принято 612 нормативных актов.

В качестве оказания методической и правовой помощи, прокурорами разработано 66 (в 2018 - 52) проектов муниципальных нормативных актов, в том числе один модельный проект и инициировано их принятие. На этой основе принято 56 муниципальных нормативных актов.

При поддержке прокуроров в муниципальных образованиях области приняты муниципальные нормативные акты по вопросам профилактики коррупционного поведения. Прокурором Красногорского района разработан и направлен в администрацию района проект постановления об утверждении Порядка уведомления муниципальными служащими администрации Красногорского района представителя нанимателя (работодателя) о намерении выполнять иную оплачиваемую работу. В администрации шести сельских поселений и администрацию района направлены проекты постановлений, предусматривающих утверждение Порядка получения муниципальными служащими разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие в управлении некоммерческими организациями на безвозмездной основе.

Прокуратурой города Клинцы разработан и направлен в органы местного самоуправления проект муниципального нормативного акта, предусматривающего утверждение Порядка увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании городского округа «город Клинцы Брянской области», в связи с утратой доверия.

Указанные проекты необходимы для реализации норм федерального законодательства о муниципальной службе и о противодействии коррупции.

Проводилась работа по обеспечению полноты нормативной правовой базы, касающейся вопросов взаимодействия органов публичной власти (контрольно-надзорных органов) с субъектами предпринимательской деятельности.

Прокурором города Брянска оказана помощь органам местного самоуправления городского округа по урегулированию отношений, закрепленных в порядке оформления и содержания заданий в случаях проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и порядка оформления должностными лицами органа муниципального контроля результатов соответствующего мероприятия по контролю. Подготовлен проект постановления Брянской городской администрации, который, в порядке нормотворческой инициативы прокурора направлен главе Брянской городской администрации для рассмотрения. В настоящее время нормативный акт принят.

По инициативе прокуратуры города Брянска городской администрацией принят административный регламент о порядке исполнения муниципальной услуги по расторжению договоров аренды муниципального имущества, о перемене лиц в данных договорах, в соответствии со ст. 6 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Осуществляемое прокурорами взаимодействие с органами местного самоуправления способствовало предупреждению принятия муниципальных нормативных актов с нарушением действующего законодательства. В текущем году оценка прокурорами проектов нормативных актов органов местного самоуправления позволила предупредить принятие 202 нормативных правовых актов (в 2018 - 174), в которых имелись несоответствия нормам законов.

По нарушениям, выявленным в сфере муниципального нормотворчества, по представлениям прокуроров к дисциплинарной ответственности привлечены 37 должностных лиц местного самоуправления. В основном, поводами для внесения представлений с постановкой вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности, явились выявленные прокурорами случаи длительного непринятия органами местного самоуправления мер по приведению действующих нормативных актов в соответствие с законодательством, несвоевременному принятию необходимых нормативных актов.

По информации управления федеральной службы судебных приставов по Брянской области количество возбужденных исполнительных производств в отношении органов местного самоуправления составляло в 2017 году – 55, в 2018 году – 107, в 2019 – 98. Остаток неисполненных исполнительных производств на конец 2019 года составляет 93.

**Муниципальный контроль, осуществляемый органами местного самоуправления, органами муниципального контроля и их должностными лицами.**

Органами местного самоуправления в 2019 году проведено в рамках муниципального контроля 230 мероприятий (проверок) по 252 муниципальным образованиям. Из них:

-городские округа- 11,

-муниципальные районы- 198,

-городские поселения- 4,

-сельские поселения – 17.

По выявленным нарушениям были составлено 6 протоколов и 265 актов, в т.ч.:

-городские округа- 10,

-муниципальные районы- 213,

-городские поселения- 2,

-сельские поселения – 40.

**Муниципальный контроль, осуществляемый органами муниципального контроля (контрольно-счетными органами)**

В Брянской области образовано 32 контрольно-счетных органа муниципальных образований.

В качестве положительного опыты, заслуживает внимания работа контрольно-счетных палат города Брянска, Новозыбковского городского округа и Жуковского района. В 2019 году Контрольно-счетной палатой города города Брянска проведено 39 мероприятий (на 169 объектах), в том числе 15 экспертно-аналитических и 24 контрольных. Из общего числа контрольных мероприятий 30% проведено по предложениям, поручениям и обращениям Главы города Брянска, депутатов Брянского городского Совета народных депутатов, жителей города и органов прокуратуры. Основную часть объектов контрольных мероприятий (58%) составили муниципальные учреждения (14), 25% – органы местного самоуправления (6). Также проверено 4 муниципальных предприятия. При проведении экспертно-аналитических мероприятий проанализированы 145 муниципальных учреждений, органов местного самоуправления и их структурные подразделения, в том числе:

- в рамках аудита в сфере закупок проанализирована деятельность 111

муниципальных заказчиков;

- в ходе проведения последующего контроля исполнения бюджета города

Брянска – деятельность всех главных распорядителей бюджетных средств и

главных администраторов доходов бюджета.

По итогам мероприятий, проведенных в 2019 году, объем проверенных средств составил 6 055 721,3 тыс. рублей. Объем выявленных нарушений и недостатков – 20 865,8 тыс. рублей. Кроме того, было установлено неэффективное расходование бюджетных средств на общую сумму 105 844,8 тыс. рублей.

Информация в разрезе видов нарушений по структуре Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального аудита (контроля)Контрольно-счетной палатой города Брянска, представлена в Таблице 1.

Таблица 1

Нарушения, выявленные контрольно-счетной палатой

города Брянска в 2019 году

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № по Класси  -фика- тору  наруше  -ний | Виды нарушений | Общий объем  нарушений | | | | | в том числе средства: | | | | | | |
| Кол- во, ед. | | Сумма, | | | 2019 года | | | 2018 года | | | до 2017 года включи-  тельно |
| тыс. рублей | | |
| Всего | | | 1480 | | 20 865,80 | 1 791,2 | | | 19 053,6 | | | 21,00 | |
| 1. | Нарушения при формировании и исполнении бюджетов | | 253 | | 1 906,50 | 330,50 | | | 1 575,90 | | | - | |
| 1.1. | нарушения в ходе формирования бюджетов | | 6 | | - | - | | | - | | | - | |
| 1.2. | нарушения в ходе исполнения бюджетов | | 246 | | 1 906,40 | 330,50 | | | 1 575,90 | | |  | |
| 1.3. | нарушения при реализации адресных инвестиционных программ | | 1 | |  |  | | |  | | |  | |
| 2. | Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой)  отчетности | | 228 | | 13 961,60 | 560,70 | | | 13 379,90 | | | 21,00 | |
| 2.1. | допущено неправомерное использование средств | | 1 | | 1 460,50 |  | | | 1 460,50 | | |  | |
| 2.2. | не получен дополнительный доход в  бюджеты либо на счета учреждений (организаций) | | 1 | |  | | |  | | |  | |  |
| 2.3. | иные нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской  (финансовой) отчетности | | 226 | | 12 501,10 | | | 560,70 | | | 11 919,40 | | 21,00 |
| 3. | Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной  (муниципальной) собственностью | | 56 | | 3 035,50 | | | 46,10 | | | 2 989,40 | |  |
| 4. | Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных)  закупок и закупок отдельными видами юридических лиц | | 943 | | 1 962,3 | | | 853,9 | | | 1 108,4 | |  |

По итогам 2019 года в рамках исполнения 18 представлений устранению подлежали 318 нарушений на общую сумму 16 670,5 тыс. рублей, из которых Брянской городской администрацией и проверенными организациями устранено

295 нарушений на сумму 12 761,3 тыс. рублей, в том числе:

* возвращено излишне выплаченных средств в бюджет и на счета учреждений

– 21 нарушение на сумму 203,5 тыс. рублей;

* обеспечено выполнение исполнителями обязательств по контрактам - 22 нарушения на сумму 269,7 тыс. рублей;
* погашена задолженность (доначислена) по зарплате сотрудников – 16 нарушений на сумму 197,6 тыс. рублей;
* устранены нарушения бухгалтерского учета и отчетности - 97 нарушений на сумму 11 349,7 тыс. рублей;
* обеспечено использование полученного имущества и оборудования - 7 нарушений;
* прочие нарушения 132 на сумму 740,8 тыс. рублей (корректировка планов финансово-хозяйственной деятельности, размещение материалов на официальных сайтах, установление тарифов, внесение изменений в нормативные документы, заключение договоров аренды и дополнительных соглашений к ним, списание неисправного или передача неиспользуемого имущества и т.д.).

32 мероприятия Контрольно-счетной палаты сняты с контроля в связи с принятием исчерпывающих мер по устранению нарушений. Ряд рекомендаций Контрольно-счетной палаты, имеющих длящийся характер (оформление муниципального имущества, возмещение излишне выплаченных средств согласно установленного графика, разработка нормативных актов и т.д.), находятся на постоянном контроле Контрольно-счетной палаты.

Специалистами Контрольно-счетной палаты по результатам 8 контрольных мероприятий в 2019 году возбуждено 13 дел об административных правонарушениях в финансово-бюджетной сфере, в том числе 4 дела по результатам мероприятий, проведенных в 2018 году. Все административные дела рассмотрены мировыми судьями. Виновные должностные лица привлечены к административной ответственности с наложением штрафов на сумму 80,0 тыс. рублей.

Всего за 2019 год в бюджет города Брянска от уплаты штрафов по административным делам, возбужденным Контрольно-счетной палатой города Брянска, поступило 145 тыс. рублей (включая штрафы, назначенные в 2018 году, но уплаченные в 2019 году) или 85 процентов от назначенной суммы. К дисциплинарной ответственности привлечено 32 должностных лица.

Контрольно-счетной палатой Новозыбковского городского округа проведено десять экспертно-аналитических и восемь контрольно-ревизионных мероприятий, которыми было охвачено 39 объектов. Объем проверенных средств составил 101 587 тыс.руб., в том числе: средства городского бюджета 53 483 тыс.руб., средства учреждений от приносящей доход деятельности 2 249,1 тыс.руб. и прочие средства предприятий 45 854,9 тыс.руб.

По итогам проведенных мероприятий установлено 34 нарушения, предусмотренных Классификатором нарушений, общий объем нарушений имеющих стоимостную оценку составил 236,3 тыс.руб., в том числе допущенных в 2019 г. - 20 тыс. руб., в 2018 году – 216,3 тыс.руб.:

- нарушения в ходе исполнения бюджета 187,7 тыс.руб. (в т.ч. неправомерные расходы – 10,7 тыс.руб.);

- нарушения в сфере закупок 28,1 тыс. руб.;

- нарушения в бухгалтерском учете 20,5 тыс. руб. (в т.ч. неправомерные расходы 1,3 тыс.руб.).

Информация в разрезе отдельных видов нарушений по структуре Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального контроля, представлена в Таблице 2.

Таблица 2

Нарушения, выявленные контрольно-счетной палатой

Новозыбковского городского округа в 2019 году

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № по  Классификатору нарушений | Нарушения | Общий объем нарушений | | В том числе средства: | | |
| Количество всего (ед.) | Сумма (тыс.руб.) | 2019 года | 2018 года | до 2017 года включи-тельно |
| Всего | | 34 | 236,3 | 20,0 | 216,3 |  |
| 1. | Нарушения при формировании и исполнении бюджетов | 17 | 187,7 | 20,0 | 167,7 |  |
| 1.1. | Нарушения в ходе формирования бюджетов |  |  |  |  |  |
| 1.2. | Нарушения в ходе исполнения бюджетов | 17 | 187,7 | 20,0 | 167,7 |  |
| 1.2.47 | Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями (за исключением нарушений по п. 1.2.48) | 5 | 45,3 |  | 45,3 |  |
| 1.2.95 | Нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений | 3 | 113,7 |  | 113,7 |  |
| 1.2.101 | Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора) | 9 | 28,7 | 20,0 | 8,7 |  |
| 1.3. | Нарушения при реализации ФАИП и АИП |  |  |  |  |  |
| 2. | Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности | 10 | 20,5 |  | 20,5 |  |
| 2.2 | Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами | 8 | 20,5 |  | 20,5 |  |
| 4. | Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц | 6 | 28,1 |  | 28,1 |  |
| 4.44 | Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) | 4 | 28,1 |  | 28,1 |  |

Контрольно-счетной палатой Жуковского района за 2019 год было проведено 17 мероприятий, в том числе: 6 контрольных мероприятий, включающие одно совместное мероприятие с Контрольно–счетной палатой Брянской области, и 11 – экспертно – аналитических, которыми было охвачено 67 объектов. Объем проверенных средств составил 126,7 млн. рублей. По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой подготовлено 6 актов, 2 аналитические справки, 7 отчетов и 59 заключений.

В результате выявлено 196 нарушений, предусмотренных Классификатором нарушений, на общую сумму 4 470,4 тыс. рублей, в том числе допущенных в 2019 году – 1 002,5 тыс. рублей, в 2018 году – 3 467,9 тыс. рублей. Информация в разрезе видов нарушений по структуре Классификатора нарушений, выявленных в ходе внешнего муниципального аудита (контроля) в 2019 году, представлена в Таблице 3.

Таблица 3

Нарушения, выявленные контрольно-счетной палатой

Жуковского района в 2019 году

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № по  Класси-  фика-  тору  наруше-  ний | Виды нарушений | Общий объем нарушений | | В том числе средства: | |
| Кол-во, ед. | Сумма,  тыс. рублей | 2019 года | 2018 года |
| ВСЕГО: | | 196 | 4 470,4 | 1 002,5 | 3 467,9 |
| 1. | Нарушения при формировании и исполнении бюджетов | 95 | 2 314,3 | 1 002,5 | 1 311,8 |
| 1.2. | Нарушения в ходе исполнения бюджетов | 95 | 2 314,3 | 1 002,5 | 1 311,8 |
| 1.2.6. | Нарушение порядка применения бюджетной классификации РФ | 1 | 1,3 | - | 1,3 |
| 1.2.65. | Нарушение порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы РФ (за исключением нарушений по п. 1.2.66) | 8 | 1,6 | - | 1,6 |
| 1.2.95. | Нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений | 83 | 1 287,9 | 67,0 | 1 220,9 |
| 1.2.98 | Неосуществление бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета | 1 | 935,5 | 935,5 | - |
| 1.2.100. | Неосуществление бюджетных полномочий получателя бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных п.х классификатора) | 1 | 88,0 | - | 88,0 |
| 2. | Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности | 64 | 2 155,6 | - | 2 155,6 |
| 2.2. | Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами | 39 | 254,5 | - | 254,5 |
| 2.8. | Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов | 17 | 1 901,1 | - | 1 901,1 |
| 3. | Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью | 7 | 0,5 | - | 0,5 |
| 4. | Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц | 14 | - | - | - |

Выводы:

Внешний контроль, осуществляемый контрольно-счетными органами муниципальных образований, указывает на их существенную роль в местном самоуправлении. Контрольно-счетные палаты осуществляют как контрольные мероприятия, так и обеспечивают аналитическую деятельность по всем направлениям бюджетного процесса и реализации муниципальных программ. К недостаткам, которые возникают в их деятельности, следует отнести недостаточную открытость и прозрачность осуществляемых мероприятий отдельными КСО, в силу отсутствия своих сайтов в сети Интернет.

**9.Участие населения в развитии территорий муниципальных образований**

В настоящее время на территории Брянской области действуют 568 органов ТОС.

Кроме того, в качестве юридического лица 16 февраля 2017 года была зарегистрирована Ассоциация «Территориальных общественных самоуправлений Брянской области», учредителями которой выступили Ассоциация «Совет муниципальных образований Брянской области» и ТОС имени Софьи Перовской. Исполнительным директором назначена Марина Соболевская — председатель ТОС «Белый колодец города Брянска». Создан и ведется сводный реестр органов ТОС Брянской области.

Во всех муниципальных образованиях Брянской области органы местного самоуправления предоставляют органам ТОС в безвозмездное пользование помещения, мебель, оргтехнику и средства связи, оплачивают коммунальные услуги, в Брянске и Сельцо предусмотрено денежное поощрение председателей ТОС.

Департаментом внутренней политики Брянской и Советом муниципальных образований региона в целях обобщения и распространения положительного опыта, оказания методической помощи органам местного самоуправления, представителям ТОС и заинтересованным гражданам, проводятся круглые столы, семинары и региональные конференции.  Ежегодно проводится Советом муниципальных образований Брянской области конкурс «Лучший руководитель территориального общественного самоуправления Брянской области».

В целях обеспечения выхода развития ТОС на новый качественный уровень, а также иных форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления в проекте областного бюджета на 2019 год департаменту внутренней политики Брянской области в рамках государственной программы «Региональная политика Брянской области» (2014-2020 годы) были предусмотрены 100 млн. рублей по конкурсному отбору программ инициативного бюджетирования, в 2020 году – 100 млн. рублей. Субсидии выделяются для оказания содействия жителям Брянской области, общественным объединениям граждан в осуществлении местного самоуправления посредством реализации проектов, направленных на решение вопросов местного значения.

**Примеры деятельности.**

Одной из ключевых, стратегических задач Правительства Брянской области является вовлечение граждан в решение социально значимых вопросов. Наиболее действенный механизм такого процесса – государственная поддержка инициатив территориального общественного самоуправления. Эффективность совместного подхода к созданию комфортной среды для жизни доказана практикой. С 2017 года по инициативе органов ТОС уже реализовано более 100 проектов в рамках различных программ.

Радует, что с каждым годом людей, участвующих в обустройстве своих сел, деревень и городов, становится все больше. Это имеет не только ощутимую практическую ценность, но и свидетельствует о повышении в нашем обществе гражданского самосознания.

Так, орган ТОС из г. Сельцо в 2019 году победил во Всероссийском конкурсе «Лучшая практика ТОС» с проектом «Патриотический клуб ТОС «Коммунар».

**Вывод**

Серьезной проблемой, тормозящей развитие ТОС, в настоящее время яв­ляется также низкая территориальная самоуправленческая активность граж­дан, что подтверждается результатами социологических опросов. В частности, они показывают, что отношение у граждан к идее принять участие в улучшении своей среды проживания вместе с органами местного самоуправления стабильно индифферентное.

Среди других проблем, сдерживающих развитие ТОС, можно также обозна­чить такие, как:

* низкий уровень активности гражданского общества в решении вопросов мест­ного значения и проблем развития территорий;
* недостаточная правовая грамотность;
* правовой нигилизм, недоверие населения к органам власти, уверенность в том, что «наверху» все решено;
* недоверие органов власти к деятельности органов ТОС и перспективам само­организации граждан; недостаточное использование органами местного самоуправления потенциала ТОС для решения проблем жителей.

Вместе с тем ответственное и инициативное участие населения в решении основных вопросов местного значения - это фактор социальных перемен, не­обходимый для мощного рывка в развитии государства. Поэтому популяризация и распространение лучших практик работы ТОС, стимулирование создания ТОС в муниципальных образованиях, поддержка органов ТОС должны стать сегодня одними из приоритетных направлений деятельности органов местно­го самоуправления и муниципального сообщества и активно поддерживаться государством.

9.2. Сельские старосты *(при наличии указанной практики):*

Закон Брянской области от 27.12.2017 № 107-З «Об участии жителей сельских населенных пунктов в осуществлении местного самоуправления» предоставляет муниципалитетам юридическую возможность избирать на местах старших населенных пунктов. К их основным полномочиям относится взаимодействие с органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями и учреждениями, организациями по вопросам решения вопросов местного значения в сельском населенном пункте, информирование местных органов власти о возникающих проблемных ситуациях.

Хочется отметить активную работу Главного управления МЧС России по Брянской области со старшими населенных пунктов в части предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на местах.

Законом Брянской области предусмотрено, что расходы на исполнение старшим населенного пункта своих вопросов ведения, полномочий, а также способы оказания поддержки, поощрения старшего населенного пункта могут быть предусмотрены представительным органом соответствующего муниципального образования за счет средств местного бюджета.

В настоящее время согласно представленной информации на территории области уже избраны и осуществляют деятельность около 1500 старших населенных пунктов.

Все перечисленные выше формы участия граждан в развитии местного самоуправления служат одной, самой важной цели повысить уровень жизни населения на местах и укрепить доверие жителей к действующей власти, индикатором которого являются, прежде всего, результаты выборов.

9.4. Инициативное (народное) бюджетирование *(при наличии указанной практики):*

С 2018 года в нашем регионе реали­зуется новое направление поддержки местных проектов развития территорий - инициативное бюджетирование, которое предпо­лагает вовлечение граждан в реализацию проектов, направленных на реше­ние вопросов местного значе­ния.

Максимальная стоимость проектов с учетом всех уровней софинансирования в 2019 году составила:

- 1 млн. рублей для сельских поселений;

- 2,5 млн. рублей для муниципальных районов, городских округов городских поселений и сельских поселений являющихся административными центрами районов а также для сельских поселений с численностью жителей более 5 тыс. человек.

Если в прошлом году в конкурсе приняло участие всего 11 проектов, то в 2019 году было подано 145 заявок от 81 муниципального образования. Конкурсный отбор прошли 89 проектов от 62 муниципальных образований на общую сумму 114 млн. рублей, в т.ч.:

субсидия областного бюджета – 100 млн. рублей;

софинансирование муниципальных образований – 8,5 млн. рублей;

средства граждан, предприятий, организаций – 5,5 млн. рублей.

Наибольшее количество проектов было представлено по следующим направлениям:

- ремонт и благоустройство памятников, братских могил, мемориальных комплексов, гражданских кладбищ;

- благоустройство парков, скверов, улиц и площадей в населенных пунктах;

- строительство и ремонт детских и спортивных площадок, стадионов, других спортивных объектов;

- обустройство источников водоснабжения, природных территорий, пляжей.

Особенно хочется отметить руководство муниципальных образований, которые представили наибольшее количество интересных проектов прошедших конкурсный отбор и успешно их реализовали. Это город Брянск, Брянский, Гордеевский, Клинцовский, Красногорский, Навлинский, Унечский районы.

Отрадно видеть, что к реализации проектов подключились не только взрослые, но и дети. Старшеклассники школы № 3 города Стародуба стали победителями конкурса с проектом "Уличное освещение и благоустройство исторической части города".  По инициативе учащихся школы № 9 города Брянска реализован проект «Создание скейт-площадки для экстремальных видов спорта» в Советском районе г. Брянска.

Практика реализации проектов инициативного бюджетирования продолжена и в 2020 году, объем средств – 100 млн. рублей. Софинансирование в 2020 году получат 124 проектов из 85 муниципальных образований.

**9.5. Участие социально ориентированных НКО в предоставлении общественно полезных услуг *(при наличии указанной практики):***

По данным ежегодного доклада Общественной палаты Российской Федерации в 2007 году Брянская область относилась по уровню развития институтов гражданского общества к наиболее отстающим регионам Российской Федерации. Так, количество действующих СОНКО составило в Брянской области 3,4 на 1000 человек.

В области официально зарегистрировано в органах юстиции более 300 общественных объединений.

Около 80 процентов из зарегистрированных общественных объединений - это общественные организации. Также в регионе работает более 20 общественных движений, около 40 фондов. Зарегистрированы в области такие организационно-правовые формы некоммерческих организаций, как учреждения (их около 10), и государственно-общественные и общественно-государственные объединения.

Ряд организаций осуществляют свою деятельность по национальному признаку. Большинство организаций и движений зарегистрировано и осуществляет свою деятельность в областном центре городе Брянске. Наиболее заметную роль в общественной жизни области играют ветеранские организации, объединяющие ветеранов войны и труда, воинов, побывавших в "горячих точках", бывших сотрудников Вооруженных Сил и правоохранительных органов. Высокой гражданской активностью отличаются общественные объединения инвалидов и чернобыльцев, пенсионеров. Ведут свою конструктивную работу профсоюзы. В регионе энергично развиваются женские и молодежные организации, военно-патриотические клубы, благоприятные условия созданы для работы общественных союзов творческих деятелей. Высокий уровень самоорганизации характерен для бизнес-сообщества.

Приказом Департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 25 июня 2018 года N 238  
«Об утверждении реестра социально ориентированных некоммерческих организаций Брянской области - получателей поддержки в 2018 году». Поддержку получили 43 социально ориентированных некоммерческих организаций.

В 2019 году финансирование увеличено до 15 млн. рублей.

**Правовые механизмы, применяемые в муниципальных образованиях (субъекте РФ) для обеспечения участия СОНКО в предоставлении общественных услуг.**

В соответствии с указом Губернатора Брянской области от 5 марта 2013 года N 196 "Об утверждении Правил предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, зарегистрированным и действующим на территории Брянской области, осуществляющим деятельность в области социальной поддержки, реабилитации инвалидов, социального обслуживания ветеранов, военнослужащих по призыву и членов их семей в рамках государственной программы "Социальная защита населения Брянской области" (2012 - 2015 годы)" утверждены Правила предоставления субсидий СОНКО.

Региональная программа "Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Брянской области на 2011 - 2013 годы" позволила сформировать систему экономической поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на условиях конкурса проектов и проведения мероприятий, создать условия развития партнерства через межсекторное сотрудничество (государство, бизнес, некоммерческие организации) и взаимодействие органов государственной власти и социально ориентированных некоммерческих организаций для модернизации экономики и решения социальных проблем населения региона. Принятие Программы поддерживается Общественной палатой Брянской области.

Общественная палата Брянской области, в числе приоритетных направлений поддержки НКО, предлагает расширить имеющийся перечень форм государственной поддержки, законодательной закрепить ее механизм, а также условия и порядок финансирования на каждый финансовый год и на планируемый период. В настоящее время на областном уровне разрабатываются основные правовые акты, необходимые для создания условий для деятельности НКО и оказания им государственной поддержки.

Мероприятия по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций Брянской области будут продолжены в 2019 -2020 годах на новой качественной основе, которую обеспечит реализация Региональной программы.

Однако в развитии СОНКО Брянской области имеется **целый комплекс проблем,** требующих немедленного разрешения, в том числе программными методами.

1. Одной из основных причин неразвитости институтов гражданского общества в Брянской области является отсутствие эффективной системы материальной поддержки некоммерческих организаций органами власти и местного самоуправления, СОНКО, действующие на территории Брянской области, имеют слабую материальную базу. Некоторые не имеют даже телефонов и какой-либо оргтехники. Информация и новые знания к ним поступают с опозданием или вообще не доходят. На покупку литературы, компьютера, программ обеспечения и даже бумагу нет средств, отсутствуют также средства на аренду помещений. Все вышесказанное приводит в значительной степени к отстранению некоммерческого сектора от общественных процессов, а также к росту индифферентного отношения населения к некоммерческим организациям.
2. У работников многих СОНКО отсутствуют знания и навыки разработки социальных проектов, привлечения финансовых средств, составления заявок на получению бюджетных субсидий и грантов.
3. Социально ориентированные некоммерческие организации нуждаются в имущественной, финансовой, информационной, консультативной, образовательной поддержке и других услугах со стороны органов государственной власти и местного самоуправления.
4. Сложившаяся ситуация требует активных совместных действий власти, бизнеса и общества, направленных на повышение эффективности использования имеющихся в регионе ресурсов, в том числе и потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций.
5. Некоммерческий сектор в Брянской области в значительной степени разобщен и характеризуется отсутствием устойчивых связей между СОНКО, большинство из которых не имеет широкой общественной поддержки, постоянных источников финансирования и испытывает трудности с техническим обеспечением деятельности.
6. Особую актуальность в настоящее время получили мероприятия по укреплению института семьи, профилактике социального сиротства, направленные на поддержку замещающих семей и сокращение доли детей, помещаемых в сиротские учреждения. В этой связи целесообразно включение в программные мероприятия расходов на оказание финансовой поддержки замещающим семьям и проведение информационной, пропагандистской, организационной работы с семьями, выразившими готовность взять детей на воспитание, с учетом привлечения к этой работе СОНКО. Мероприятия по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций Брянской области должны быть продолжены в 2019 -2020 годах на новой качественной основе, которую обеспечит реализация Региональной программы.

Тем не менее, социологические опросы населения, проводимые в регионе, показывают, что значительная часть жителей области считает целесообразным участие региональных общественных организаций в деятельности по защите общественных интересов различных категорий граждан (33%). Более 25% опрошенных выбрали для общественности такую сферу деятельности как помощь социально-уязвимым слоям населения, почти столько же считает, что удел общественных организаций - заниматься воспитанием детей и молодежи. Таким образом, большая часть опрошенных в ходе исследования считает, что общественные некоммерческие организации должны заниматься прежде всего социальными проблемами.

Настоящая программа обеспечит преемственность достигнутых на сегодня основных форм взаимодействия и сотрудничества социально ориентированных некоммерческих организаций с органами власти Брянской области, даст дополнительный импульс общественно-гражданским инициативам населения, некоммерческим, коммерческим организациям, имеющим социальные программы, обеспечит выход системы финансовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Брянской области на новый качественный уровень

9.6. Волонтерские организации на местном уровне *(при наличии указанной практики):*

В Брянской области принят закон № 61-З от 1 августа 2017 г. «О добровольческой (волонтерской) деятельности в Брянской области (с изменениями от 2 июля 2019 г.);

Волонтерская деятельность осуществляется также на основе методических рекомендаций, разрабатываемых Ассоциацией волонтерских центров России, Центром по развитию добровольческого движения и общественных инициатив ГАУ «БОР».

В каждом муниципальном образовании создан муниципальных волонтерский отряд, также муниципальные отряды создаются на базах образовательных организаций.

Наиболее ярких примерами их деятельности является участие в региональном этапе всероссийского конкурса «Доброволец России», а также участие в конкурсе на создание на территории муниципального района (городского округа) Центра по развитию добровольческого движения и общественных инициатив.

Волонтерские отряды принимают участие в образовательных областных программах, форумах.

Наиболее яркими примерами участия волонтеров в решении вопросов местного значения являются:

Социальное патронирование (проведение социальных акций, оказание адресной помощи и т.д.):

- детей с онкогематологическими и иными тяжелыми заболеваниями;

-детей-инвалидов;

- пожилых людей (дом-интернат для престарелых и инвалидов),

- ветеранов ВОВ.

Проведение областной добровольческой акции «Дерево желаний» для детей с тяжелыми заболеваниями и детей из социальных учреждений области.

Проведение экологических акций и субботников по благоустройству территорий и воинских захоронений.

Реализация всероссийского проекта «Добро в село» с целью повышения уровня жизни в муниципальных образованиях посредством создания условий для повышения доступности медицинских знаний и оказания медицинских услуг населению.

**10. Рекомендации по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления в субъекте Российской Федерации**

На практике расходы местных бюджетов не отражают реальные потребности органов местного самоуправления в финансовом обеспечении возложенных полномочий по решению вопросов местного значения, поскольку органы местного самоуправления вынуждены финансировать многие расходные обязательства по остаточному принципу.

В этих условиях не представляется возможным обеспечить, к примеру, оснащение медицинским оборудованием лечебных учреждений в соответствии с табелем оснащения, отремонтировать в необходимом объеме дороги, модернизировать коммунальную инфраструктуру. В 2019 году, несмотря на все старания, доля собственных доходов в г. Брянске составила 28,7%. По методике Минрегионразвития России, в указанный объем собственных доходов не вошли поступления налогов по дополнительным нормативам отчислений и доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными организациями. Хотя именно в платных услугах мы видим один из путей пополнения местной казны и улучшения материально-технической базы муниципальных организаций.

По-прежнему немало проблем сохраняется и в правовом поле деятельности муниципалитетов. Это касается регулирования процедур, связанных с обеспечением расходных обязательств муниципальных образований по переданным государственным полномочиям.

Необходимо продолжить всем органам власти совместную работу в части:

вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимости, земельных участков, по которым отсутствуют характеристики, кадастровые номера и не оформлены права собственности;

сокращения задолженности по налогам и сборам, неналоговым доходам;

повышения эффективности налогового администрирования;

оптимизации налоговых льгот с учетом оценки их эффективности, отмене неэффективных налоговых льгот;

повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование и исполнение поступлений.

Взвешенно и ответственно необходимо подходить к принятию новых расходных обязательств, особенно в тех отраслях, где расходы превышают рассчитанные Минфином в «модельном бюджете».

Долговая нагрузка на бюджеты должна сокращаться, поскольку ресурсы и возможности для этого имеются. Особое внимание муниципальным образованиям и представителям кредитных организаций необходимо уделить процентным ставкам привлекаемых банковских кредитов с учетом ограничений, установленных Правительством России и Минфином (ключевая ставка Банка России, увеличенная на 1% годовых).

Также необходимо продолжить поэтапный переход на федеральные стандарты бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности в секторе государственного управления.

Следующая задача – развитие информационных технологий для повышения качества планирования и исполнения бюджетов.

Необходимо обеспечить формирование государственных и муниципальных программ, планирование местных бюджетов на 2020-2022 годы, формирование муниципальных заданий и планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений в программном комплексе «Электронный бюджет Брянской области».

Следует переломить тенденцию увеличения числа вопросов местного значения всех типов муниципальных образований, которая не соотносится с реальными ресурсами и кадровым потенциалом муниципалитетов. Доказательством этому служит широко распространенная практика заключения соглашений о передаче большого объема полномочий от органов местного самоуправления поселений органам местного самоуправления муниципальных районов. В этой связи в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» требуется внести изменения, направленные на совершенствование механизма заключения подобных соглашений путем законодательного установления ограничений, касающихся объема и содержания передаваемых полномочий; закрепления круга субъектов (органов), которые от имени муниципального образования должны заключать подобного рода соглашения, определения роли представительных органов муниципальных образований в этом процессе, законодательного установления ответственности за неисполнение соглашений.

Кроме того, финансовые ресурсы органов местного самоуправления должны быть соразмерны полномочиям, предоставленным им Конституцией или законом.

В содержании и финансовом объеме экономической основы большинства муниципальных образований проблемным остается то, что на сегодняшний день нет обоснованного анализа и расчета в потребности финансового обеспечения всего пакета вопросов местного значения с одной стороны, настойчивости в поиске разрешения сложившейся проблемы, - с другой. Востребована разработка таких моделей местных бюджетов, где основным критерием финансовой обеспеченности муниципального образования будет полное покрытие расходов по каждому вопросу местного значения, внесенному в устав муниципального образования и по всему перечню переданных полномочий.

Наряду с факторами общего характера (слабость традиции местного самоуправления у граждан, недостаточность финансово-экономической основы местного самоуправления), эффективной реализации компетенции муниципальных образований препятствует отсутствие четкого разграничения на федеральном уровне полномочий органов местного самоуправления различных типов муниципальных образований по решению однотипных вопросов местного значения. Это заметно на примере следующих вопросов местного значения:

а) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества;

б) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального образования, охрана объектов культурного наследия местного значения;

в) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений в границах муниципального образования.

Необходимо продолжить работу по профессиональной подготовке муниципальных служащих, поскольку только профессиональные кадры способны эффективно реализовывать поставленные задачи. Считаем, что это будет способствовать повышению престижности муниципальной службы.