обложка

оборот обложки

титлист

Данные информационные материалы подготовлены в рамках межсессионного периода Совета региональных и местных властей и предназначены для использования руководителями и специалистами органов местного самоуправления..

Составители:

Седов Денис Константинович, исполнительный директор Совета муниципальных образований Ульяновской области

Бирюкова Светлана Львовна, заместитель исполнительного директора Совета муниципальных образований Ульяновской области

Иванов Дмитрий Владимирович, заместитель исполнительного директора Совета муниципальных образований Ульяновской области

Настоящие информационные материалы подготовлены с использованием правовой базы «Консультант+»

Ассоциация
«Совет муниципальных образований Ульяновской области»

Тел.: 8 (995) 342-95-12, 8 (995) 342-99-37
E-mail: acmo73@mail.ru
Сайт: www.acmoul.ru

Материалы по состоянию на 31.08.2020
Макет отдан в печать 14.04.2021

СОДЕРЖАНИЕ

	ПРЕДИСЛОВИЕ	**7**
Государственная Дума РФ	**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ЮРИДИКО-ТЕХНИЧЕСКОМУ ОФОРМЛЕНИЮ ЗАКОНОПРОЕКТОВ**	**9**
	СТРУКТУРА ЗАКОНОПРОЕКТА	**9**
	ПОРЯДОК УПОТРЕБЛЕНИЯ ССЫЛОК	**35**
	ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ	**51**
	ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ НАСТОЯЩИХ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ	**93**
Министерство юстиции РФ	**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**	**98**
	ВВЕДЕНИЕ	**98**
	ПРЕДПРОЕКТНАЯ РАБОТА ПО ПОДГОТОВКЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА	**99**
	ЮРИДИКО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОФОРМЛЕНИЕ ТЕКСТА МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА	**103**
	ПОРЯДОК ПРИНЯТИЯ, ОФИЦИАЛЬНОГО ОПУБЛИКОВАНИЯ И ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ	**176**
	МОНИТОРИНГ НОРМОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С ИЛЛЮСТРАЦИЕЙ ТИПИЧНЫХ НАРУШЕНИЙ ПРАВИЛ ЮРИДИЧЕСКОЙ ТЕХНИКИ НА КОНКРЕТНЫХ ПРИМЕРАХ	**219**
	ВВЕДЕНИЕ	**219**

ОШИБКИ НАРУШЕНИЯ ПРИНЦИПА ИЕРАРХИИ ЮРИДИЧЕСКИХ НОРМ 220

ЮРИДИКО-КОМПЕТЕНЦИОННЫЕ ОШИБКИ 241

ПРЕДМЕТНО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОШИБКИ 242

ЮРИДИКО-ТЕХНИЧЕСКИЕ ОШИБКИ В ОФОРМЛЕНИИ 254

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ НОРМАТИВНОСТИ ПРАВОВЫХ АКТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ЦЕЛЯХ ВЕДЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО РЕГИСТРА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ФЕДЕРАЛЬНОГО РЕГИСТРА МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И РЕГИСТРОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 285

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ 285

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПОДЛЕЖАЩИЕ ВКЛЮЧЕНИЮ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ РЕГИСТР НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 304

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, ПОДЛЕЖАЩИЕ ВКЛЮЧЕНИЮ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ РЕГИСТР МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И РЕГИСТРЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 367

ПРЕДИСЛОВИЕ

Принятие муниципальных правовых актов является одним из важнейших полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Муниципальное правотворчество - одна из обязательных форм реализации как муниципальной (публичной) власти, так и права на осуществление местного самоуправления.

Признаками, характеризующими правовой акт, являются: издание его в установленном порядке управомоченным органом, уполномоченной организацией или должностным лицом, наличие в нём правовых норм (правил поведения), обязательных для указанного в правовом акте лица либо неопределённого круга лиц, урегулирование общественных отношений либо изменение или прекращение существующих правоотношений.

Принятие муниципального правового акта обусловлено необходимостью выполнения регуляторных, финансовых, имущественных, организационных (управленческих) и иных функций в целях решения вопросов местного значения.

Именно поэтому главным требованием к муниципальным правовым актам выступает качество их подготовки и содержания.

В законодательстве относительно редко встречаются требования к правотворчеству. Среди основных принципов правотворческой деятельности можно назвать плановость и своевременность принятия правовых актов, обязательность формирования механизма реализации правовых актов, соблюдение норм юридической техники, проведение правовой, антикоррупционной, лингвистической экспертиз проектов правовых актов.

Несмотря на отсутствие конкретных требований и правил к правовым актам, недостатки правотворческой деятельности часто влекут наступление неблагоприятных последствий. Так, органами прокуратуры в ходе осуществления своих полномочий проводится антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов органов, организаций, их должностных лиц в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96. Выявление в правовых актах или проектах правовых актов коррупциогенных факторов влечёт за собой опротестование такого правового акта либо обращение прокурора в суд с требованием о признании его недействующим или направление органу, разработавшему проект правового акта, отрицательного заключения по итогам антикоррупционной экспертизы.

Органы прокуратуры городов и районов реализуют полномочия по участию в правотворческой деятельности органов местного самоуправления в том числе путём изучения проектов нормативных правовых актов, подготовки и направления замечаний и предложений (заключений) в случае несоответствия проектов нормативных правовых

актов федеральному и региональному законодательству, наличия коррупциогенных факторов и нарушений правил юридической техники.

В помощь разработчикам муниципальных правовых актов, а также структурным подразделениям и должностным лицам органов местного самоуправления, осуществляющим правовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, антикоррупционную и правовую экспертизу муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов, подготовлен настоящий сборник нормативных правовых и ведомственных актов, методических рекомендаций, материалов Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации и иных материалов, посвящённых разработке, содержанию, оформлению, оспариванию и применению нормативных правовых актов.

Федеральное Собрание Российской Федерации

Государственная Дума

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ЮРИДИКО-ТЕХНИЧЕСКОМУ ОФОРМЛЕНИЮ ЗАКОНОПРОЕКТОВ

(направлены письмом Аппарата ГД ФС РФ от 18.11.2003 N вн2-18/490)

С КОММЕНТАРИЯМИ

(разработаны аппаратом ГД ФС РФ, 2013)

СТРУКТУРА ЗАКОНОПРОЕКТА

1. Наименование законопроекта

Наименование законопроекта отражает его содержание и основной предмет правового регулирования. Наименование должно быть точным, четким и максимально информационно насыщенным, правильно отражать предмет правового регулирования с тем расчетом, чтобы исполнители могли по наименованию законодательного акта определить его основное содержание, легко запомнить, при необходимости быстро отыскать.

Законодательные акты со сложными и неоправданно длинными наименованиями загромождают законодательство, затрудняют систематизацию и понимание законодательных актов. Особенно они неудобны при ссылках на них в других нормативных правовых актах, актах применения права, документах, статьях и т.д.

КОММЕНТАРИЙ

Наименование законопроекта печатается с прописной буквы по центру страницы полужирным шрифтом.

Следует избегать громоздких наименований, таких, например, как наименование Закона Российской Федерации от 24 июня 1992 года N 3119-1 "О внесении изменений и дополнений в Гражданский кодекс РСФСР, Гражданский процессуальный кодекс РСФСР, Регламент Верховного Совета РСФСР, законы РСФСР "О Еврейской автономной области", "О выборах народных депутатов РСФСР", "О дополнительных полномочиях местных Советов народных депутатов в условиях перехода к рыночным отношениям", "О крестьянском (фермерском) хозяйстве", "О земельной реформе", "О банках и банковской деятельности в РСФСР", "О Центральном банке РСФСР (Банке России)", "О собственности в РСФСР", "О предприятиях и предпринимательской деятельности", "О государственной налоговой службе РСФСР", "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках", "О приоритетном обеспечении агропромышленного комплекса материально-техническими ресурсами", "О местном самоуправлении в РСФСР", "О

приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР", "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР", "О государственной пошлине"; Законы Российской Федерации "О краевом, областном Совете народных депутатов и краевой, областной администрации", "О товарных биржах и биржевой торговле".

При ссылках на закон с таким наименованием, безусловно, возникнут определенные трудности. Перечислять в наименовании закона все изменяемые им законодательные акты нет необходимости. Для облегчения восприятия наименования в нем либо должна быть определена тематика вносимых изменений, как это сделано, например, в Федеральном законе от 29 декабря 2010 года N 435-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения, либо указано, в связи с чем вносятся изменения в законодательные акты: "Федеральный закон от 28 декабря 2010 года N 404-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов предварительного следствия".

Конкретизация наименования законопроекта о внесении изменений возможна только в том случае, если изменения вносятся не более чем в два законодательных акта (по аналогии с пунктом 56 настоящих Методических рекомендаций), например, так, как это сделано в Федеральном законе 8 декабря 2010 года N 347-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об уничтожении химического оружия" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Исключением могут являться достаточно громоздкие наименования некоторых законопроектов о ратификации международных договоров, поскольку наименование международного договора должно быть полностью идентично наименованию этого международного договора в подписанном оригинале (см. пункт 10 настоящих Методических рекомендаций).

Кроме того, следует избегать наименований, которые правоприменителем могут быть истолкованы неоднозначно, например таких, как наименование Федерального закона от 10 декабря 2003 года N 174-ФЗ "О государственной регистрации выпусков акций, размещенных до вступления в силу Федерального закона "О рынке ценных бумаг" без государственной регистрации".

2. Преамбула

Преамбула (введение) - самостоятельная часть законопроекта, которая определяет его цели и задачи, но не является обязательной.

Преамбула:

не содержит самостоятельных нормативных предписаний;

не делится на статьи;

не содержит ссылок на другие законодательные акты, подлежащие признанию утратившими силу и изменению в связи с изданием законодательного акта;

не содержит легальных дефиниций;

не формулирует предмет регулирования законопроекта;
не нумеруется.
Преамбула предваряет текст законопроекта.
Структурные единицы законопроекта не могут иметь преамбулу.

КОММЕНТАРИЙ

В подавляющем большинстве законодательных актов преамбула отсутствует, а цели и задачи принятия того или иного законодательного акта сформулированы в пояснительной записке к нему.

Анализ показывает, что в принятых в последнее время законодательных актах, устанавливающих новое правовое регулирование, цели и задачи их принятия формулируются в соответствующих главах и статьях законодательных актов. Так, например, Лесной и Градостроительный кодексы Российской Федерации начинаются главами "Общие положения", которые содержат статьи об основных понятиях, используемых в указанных кодексах, о принципах соответствующего законодательства, об участниках правоотношений и т.п. В качестве примеров можно привести и другие законодательные акты: Федеральный закон от 30 декабря 2006 года N 281-ФЗ "О специальных экономических мерах", Федеральный закон от 9 февраля 2007 года N 16-ФЗ "О транспортной безопасности", Федеральный закон от 12 апреля 2010 года N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств", в которых определены цели их принятия, предмет регулирования, сфера применения, основные понятия, употребляемые в данных законодательных актах. Подобные примеры не являются исключением.

Существующие в законодательных актах преамбулы подразделяются на абзацы, частей в преамбулах нет.

Обращаем внимание на то, что преамбула в случае ее наличия должна предварять текст законодательного акта, но не его структурной единицы. К сожалению, есть примеры, когда структурные единицы законодательного акта имели преамбулу. Так, в Законе Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" преамбула предваряла раздел IV "Пенсионное обеспечение граждан, пострадавших от чернобыльской катастрофы" и, кроме того, содержала правовые предписания. Определенные сложности возникли при необходимости ее правовой корректировки. Федеральным законом от 24 ноября 1995 года N 179-ФЗ структура преамбулы была изменена путем деления ее на части, изменения были внесены в "часть первую преамбулы" раздела IV, что является некорректным. Федеральным законом от 18 июля 2006 года N 112-ФЗ преамбула раздела IV была признана утратившей силу.

Поскольку в преамбуле отсутствуют нормативные предписания и дефиниции, полагаем, что от наличия в тексте законопроектов преамбулы следует полностью отказаться. Преамбула должна остаться структурной единицей только такого законодательного акта, как Конституция Российской Федерации.

3. Деление законопроекта на структурные единицы

Деление законопроекта на структурные единицы упрощает пользование им, улучшает его внутреннее построение и систематизацию, облегчает осуществление ссылок, помогает быстро ориентироваться в нормативном материале.

Употребляются следующие структурные единицы законодательных актов по нисходящей:

раздел;

глава;

статья.

Вводить структурную единицу "раздел", если в законопроекте нет глав, не следует.

Возможно деление крупных систематизированных законопроектов (например, проектов кодексов) на части, разделов на подразделы, глав на параграфы.

КОММЕНТАРИЙ

Встречаются законопроекты с делением текста на разделы, которые, в свою очередь, разделены на главы, а главы - на статьи. Но такое деление имеется не по всему тексту законопроекта. Например, раздел III на главы не разделен:

РАЗДЕЛ I

Глава 1
Статьи 1 - 4
Глава 2
Статьи 5 - 9

РАЗДЕЛ II

Глава 3
Статьи 10 - 12
Глава 4
Статьи 13 - 19
Глава 5
Статьи 20 - 21

РАЗДЕЛ III

Статьи 22 - 25

В такой ситуации необходимо либо дополнить раздел III главой с соответствующим наименованием, либо снять деление текста на разделы, оставив только деление его на главы. Таким образом, вместо раздела III статьи 22 - 25 будет предварять глава 6.

В случаях, когда текст законопроекта небольшой (всего несколько статей), дабы не создавать ситуацию, когда глава 1 называется "Общие положения", наименование главы 2 повторяет наименование самого законопроекта, а глава 3 называется "Заключительные положения", имеет смысл вообще не делить текст законопроекта на главы, оставив только деление его на статьи.

4. Часть как структурная единица законопроекта

Часть законопроекта:
обозначается словами:

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ;
ЧАСТЬ ВТОРАЯ

может иметь наименование:

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

либо обозначаться (в кодексах) следующим образом:

ОБЩАЯ ЧАСТЬ;
ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Обозначение и наименование части законопроекта печатаются прописными буквами по центру страницы одно под другим.

Наименование части законопроекта печатается полужирным шрифтом.

5. Раздел как структурная единица законопроекта

Раздел:
имеет порядковый номер, обозначаемый римскими цифрами;
имеет наименование.

Обозначение и наименование раздела печатаются прописными буквами по центру страницы одно под другим.

Наименование раздела печатается полужирным шрифтом.

Пример:

РАЗДЕЛ I
ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ И ДРУГИЕ ВЕЩНЫЕ ПРАВА

КОММЕНТАРИЙ

В случае если раздел имеет более длинное наименование или наименование, состоящее из нескольких предложений, то обозначение и наименование раздела оформляются следующим образом:

РАЗДЕЛ I
ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОРГАНИЗАЦИИ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА И ОБЪЕКТАМ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА. УПРАВЛЕНИЕ ПЕРЕВОЗОЧНЫМ ПРОЦЕССОМ

6. Подраздел как структурная единица законопроекта

Подраздел:
имеет порядковый номер, обозначаемый римскими цифрами;
имеет наименование.

Обозначение подраздела печатается с прописной буквы и абзацного отступа.

Наименование подраздела печатается с прописной буквы полужирным шрифтом в одну строку с обозначением номера подраздела, после которого ставится точка.

Пример:

Подраздел I. Общие положения об обязательствах

КОММЕНТАРИЙ

В случае если подраздел имеет более длинное наименование или наименование, состоящее из нескольких предложений, то обозначение и наименование подраздела оформляются следующим образом:

Подраздел I. Основные требования к организации железнодорожного транспорта и объектам железнодорожного транспорта. Управление перевозочным процессом

7. Глава как структурная единица законопроекта

Глава:

нумеруется арабскими цифрами;

имеет наименование.

Обозначение главы печатается с прописной буквы и абзацного отступа.

Наименование главы печатается с прописной буквы полужирным шрифтом в одну строку с обозначением номера главы, после которого ставится точка.

Пример:

Глава 5. Права, обязанности и ответственность в области пожарной безопасности

КОММЕНТАРИЙ

В случае если глава имеет более длинное наименование или наименование, состоящее из нескольких предложений, то обозначение и наименование главы оформляются следующим образом:

Глава 5. Основные требования к организации железнодорожного транспорта и объектам железнодорожного транспорта. Управление перевозочным процессом

8. Параграф как структурная единица законопроекта

Параграф:

обозначается знаком §;

имеет порядковый номер, обозначаемый арабскими цифрами;

имеет наименование.

Наименование параграфа печатается с прописной буквы полужирным шрифтом в одну строку с обозначением номера параграфа, после которого ставится точка.

Пример:

§ 1. Хозяйственные товарищества и общества

КОММЕНТАРИЙ

В случае если параграф имеет более длинное наименование или наименование, состоящее из нескольких предложений, то обозначение и наименование параграфа оформляются следующим образом:

§ 1. Основные требования к организации железнодорожного транспорта и объектам железнодорожного транспорта. Управление перевозочным процессом

9. Статья как структурная единица законопроекта, устанавливающего новое правовое регулирование

Статья законопроекта:

является его основной структурной единицей;

имеет порядковый номер, обозначаемый арабскими цифрами;

имеет наименование, но в исключительных случаях может его не иметь.

Примеры:

Статья 33. Сертификация

1. ..... . (часть 1)
2. ..... . (часть 2)

или

Статья 33

1. ..... . (часть 1)
2. ..... . (часть 2)

Обозначение статьи печатается с прописной буквы и абзацного отступа.

Наименование статьи печатается с прописной буквы полужирным шрифтом в одну строку с обозначением номера статьи, после которого ставится точка.

Если статья не имеет наименования, то точка после номера статьи не ставится и обозначение статьи печатается с прописной буквы и абзацного отступа полужирным шрифтом.

Статья подразделяется на части.

Части статьи обозначаются арабской цифрой с точкой.

Части статей подразделяются на пункты, обозначаемые арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой.

Пункты подразделяются на подпункты, обозначаемые строчными буквами русского алфавита с закрывающей круглой скобкой.

Примеры:

Статья 33. Сертификация

1. ..... . (часть 1)
2. .....: (абзац первый части 2)

1) .....; (пункт 1 части 2)

2) .....: (пункт 2 части 2)

а) .....; (подпункт "а" пункта 2 части 2)

б) ..... . (подпункт "б" пункта 2 части 2)

или

Статья 33
1. ..... . (часть 1)
2. .....: (абзац первый части 2)
1) .....; (пункт 1 части 2)
2) .....: (пункт 2 части 2)
а) .....; (подпункт "а" пункта 2 части 2)
б) ..... . (подпункт "б" пункта 2 части 2)

В исключительных случаях части, пункты и подпункты статьи могут подразделяться на абзацы (не более пяти). Ограничение количества возможных абзацев не распространяется на статьи, содержащие перечни основных понятий, используемых в законопроекте.

Деление частей в статье либо частей в разных статьях одного законопроекта и на пункты, и на абзацы, которые в тексте частей будут следовать после двоеточия, не допускается.

Деление пунктов в частях статьи либо в разных статьях одного законопроекта и на подпункты, и на абзацы, которые в тексте пункта будут следовать после двоеточия, не допускается.

Пример:

Статья 1. Порядок рассмотрения требований кредиторов

1. При наличии возражений относительно требований кредиторов арбитражный суд проверяет обоснованность требований. (часть 1)

2. Требования кредиторов рассматриваются в заседании арбитражного суда.
По результатам рассмотрения выносится определение о включении или об отказе
во включении указанных требований в реестр требований кредитора. (часть 2)

3. Федеральный арбитражный суд действует в составе:
(абзац первый части 3)

1) президиума; (пункт 1 части 3)

2) судебной коллегии: (абзац первый пункта 2 части 3)

а) по рассмотрению споров, возникающих из гражданских правоотношений;
(подпункт "а" пункта 2 части 3)

б) по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений. (подпункт "б" пункта 2 части 3)

КОММЕНТАРИЙ

В случае если статья имеет длинное наименование или наименование, состоящее из нескольких предложений, то обозначение и наименование статьи оформляются следующим образом:

Статья 2. Основные требования к организации железнодорожного транспорта и объектам железнодорожного транспорта. Управление перевозочным процессом

При проведении юридико-технической экспертизы законопроектов, устанавливающих новое правовое регулирование, основное внимание уделяется структурированию статей.

Прежде всего объем статьи законопроекта не должен затруднять восприятие ее содержания.

Каждая структурная единица статьи должна иметь только ей свойственное обозначение. Необходимость в закреплении такого обозначения возникла из-за того, что в российском законодательстве одновременно существует множество вариантов структурного построения статей, то есть наблюдается так называемый структурный разнобой. Например, в Федеральном конституционном законе от 21 июля 1994 года N 1-ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации" статьи подразделяются на части, которые не имеют обозначений и подразделяются, в свою очередь, на пункты, обозначенные арабскими цифрами со скобкой, и подпункты, обозначенные строчными буквами русского алфавита со скобкой. В Федеральном законе от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" статьи также подразделяются на части, не имеющие обозначений, но в статье 13 этого федерального закона первоначально, до внесения в него изменений структурные единицы части статьи обозначались строчными буквами русского алфавита ("а", "б" и т.д.) и определялись как пункты.

В Федеральном законе от 10 января 2003 года N 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" статьи подразделяются на пункты, обозначенные арабскими цифрами с точкой, а пункты статьи подразделяются на подпункты, обозначенные арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой.

В ряде законодательных актов в статьях, разделенных на пункты, имеются подпункты, обозначенные цифрами со скобкой, и "подпункты подпунктов", обозначенные буквами со скобкой. Так, в статье 15 Федерального закона от 12 января 1995 года N 5-ФЗ "О ветеранах" дается следующая ссылка: "... в подпунктах "а" - "ж" и "и" подпункта 1 пункта 1 статьи 2...".

Существуют законодательные акты, в которых одновременно содержатся статьи, разделенные на части, и статьи, разделенные на пункты, как, например, в Федеральном законе от 29 ноября 2001 года N 156-ФЗ "Об инвестиционных фондах", Федеральном законе от 24 июля 2002 года N 111-ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации". В Федеральном законе от 22 апреля 1996 года N 39-ФЗ "О рынке ценных бумаг" некоторые статьи делятся на части, не имеющие обозначений, которые, в свою очередь, делятся на пункты, обозначенные арабскими цифрами со скобкой, а другие статьи делятся на пункты, обозначенные арабскими цифрами с точкой, имеющие подпункты, обозначенные арабскими цифрами со скобкой.

При внесении изменений в недостаточно четко структурированные законодательные акты, а также при ссылках на такие законодательные акты неоднородность структурных единиц увеличивается, поскольку изменения вносятся то в часть, то в пункт статьи и ссылки даются то на часть, то на пункт статьи, при этом не всегда возможно с уверенностью определить, о какой конкретно структурной единице идет речь.

В настоящее время к структуре статей законопроектов, устанавливающих новое правовое регулирование, в обязательном порядке предъявляются следующие требования:

статьи законопроекта подразделяются на части, обозначаемые арабской цифрой с точкой;

части статьи подразделяются на пункты, которые следуют после двоеточия и нумеруются арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой (при этом структурная единица, начинающаяся арабской цифрой с точкой и заканчивающаяся двоеточием, именуется "абзацем первым части...");

пункты части статьи подразделяются на подпункты, обозначаемые строчными буквами русского алфавита с закрывающей круглой скобкой (при этом структурная единица, начинающаяся арабской цифрой с закрывающей круглой скобкой и заканчивающаяся двоеточием, именуется "абзацем первым пункта...").

Часть статьи должна строиться таким образом, чтобы она состояла из одного абзаца, начинающегося с прописной буквы. Это необходимо для максимального унифицирования структуры статей законодательного акта, сокращения количества таких структурных единиц статьи, как абзацы. Однако части статей некоторых законодательных актов в обязательном порядке разбиваются на два абзаца. Например, в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях:

Статья 17.12. Незаконное ношение форменной одежды со знаками различия, с символикой государственных военизированных организаций, правоохранительных или контролирующих органов

1. Незаконное ношение форменной одежды со знаками различия, с символикой государственных военизированных организаций, правоохранительных или контролирующих органов -

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей с конфискацией форменной одежды, знаков различия, символики государственных военизированных организаций, правоохранительных или контролирующих органов.

2. Те же действия, совершенные лицом, имеющим специальное разрешение (лицензию) на осуществление частной детективной или охранной деятельности, в связи с осуществлением этой деятельности, -

влекут наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией форменной одежды, знаков различия, символики государственных военизированных организаций, правоохранительных или контролирующих органов.

Деление частей статьи на два абзаца существует и в Уголовном кодексе Российской Федерации:

Статья 107. Убийство, совершенное в состоянии аффекта

1. Убийство, совершенное в состоянии внезапно возникшего сильного душевного волнения (аффекта), вызванного насилием, издевательством или тяжким оскорблением со стороны потерпевшего либо иными противоправными или аморальными действиями (бездействием) потерпевшего, а равно длительной психотравмирующей ситуацией, возникшей в связи с систематическим противоправным или аморальным поведением потерпевшего, -

наказывается ограничением свободы на срок до трех лет или лишением свободы на тот же срок.

2. Убийство двух или более лиц, совершенное в состоянии аффекта, -

наказывается лишением свободы на срок до пяти лет.

Нумерация правовых позиций арабскими цифрами с точкой в рамках одной статьи, объединенной общим наименованием, никак не разрывает их. Законодатель таким образом акцентирует на них внимание, дает возможность корректно признавать правовые положения утратившими силу, вносить изменения и дополнения, корректно ссылаться на них, исключая возможность неверного их подсчета.

Абзацы не имеют обозначений, поэтому дополнение новыми абзацами или признание каких-то из них утратившими силу связано со значительными затруднениями юридико-технического характера, а также с затруднениями при составлении текущих редакций законодательного акта и при его применении.

Примером может послужить Федеральный закон от 6 июня 2003 года N 65-ФЗ, в котором предлагалось внести следующие изменения в пункт 2 статьи 7 Федерального закона от 30 декабря 1995 года N 225-ФЗ: абзац пятый исключить, а абзац девятый изложить в новой редакции. Как оказалось впоследствии, желание законодателя было следующим: абзац пятый должен был утратить силу, а в новой редакции надлежало изложить абзац десятый. Но при подготовке текста законопроекта было принято ошибочное решение о том, что если абзац пятый исключается, то абзац десятый автоматически становится абзацем девятым и, следовательно, именно абзац девятый (а не абзац десятый, что было бы единственно правильным) следует изложить в новой редакции. Результатом подобных юридически некорректных действий стало то, что исчез нужный абзац и появились два взаимодублирующих абзаца.

В случае если статья состоит из одной части, то часть не обозначается. Если же подобная статья содержит абзацы, идущие после двоеточия через точку с запятой, то их следует нумеровать арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой и считать пунктами. Такие статьи рекомендуется оформлять следующим образом:

Статья 4. Принципы гражданской службы

Принципами гражданской службы являются:

1) .....;

2) .....;

3) .....;

4) ..... .

Статья, содержащая основные понятия или основные термины, используемые в законодательном акте, должна строиться следующим образом:

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) .....; (пункт 1 статьи 2)

2) .....; (пункт 2 статьи 2)

3) .....; (пункт 3 статьи 2)

4) .....; (пункт 4 статьи 2)

5) ..... . (пункт 5 статьи 2)

Наиболее приемлемым вариантом использования абзацев в тексте статьи считаем такой, когда часть делится на пункты, пункт делится на подпункты, а подпункт (при необходимости дальнейшего расширения) может делиться на абзацы, например:

Статья 33

1. ..... . (часть 1)

2. .....: (абзац первый части 2)

1) .....; (пункт 1 части 2)

2) .....: (абзац первый пункта 2 части 2)

а) .....: (абзац первый подпункта "а" пункта 2 части 2)

.....; (абзац второй подпункта "а" пункта 2 части 2)

.....; (абзац третий подпункта "а" пункта 2 части 2)

.....; (абзац четвертый подпункта "а" пункта 2 части 2)

б) ..... . (подпункт "б" пункта 2 части 2)

Недопустимо деление последнего в статье пункта (или подпункта) на абзацы, начинающиеся с прописной буквы, например:

Статья 33

1. ..... . (часть 1)

2. .....: (абзац первый части 2)

1) .....; (пункт 1 части 2)

2) ..... . (пункт 2 части 2)

~~Абзац~~. Введение такого абзаца не допускается, так как будет неясно, к какой структурной единице он будет относиться (то ли абзац второй пункта 2 части 2, то ли абзац четвертый части 2 данной статьи).

или

Статья 33
1. .....: (абзац первый части 1)
1) .....; (пункт 1 части 1)
2) .....: (абзац первый пункта 2 части 1)
а) .....: (абзац первый подпункта "а" пункта 2 части 1)
.....; (абзац второй подпункта "а" пункта 2 части 1)
.....; (абзац третий подпункта "а" пункта 2 части 1)
б) ..... (подпункт "б" пункта 2 части 1)

~~Абзац~~. Введение такого абзаца не допускается, так как будет неясно, к какой структурной единице он будет относиться (то ли абзац второй подпункта "б" пункта 2 части 1, то ли абзац шестой пункта 2 части 1 данной статьи, то ли абзац восьмой части 1 данной статьи).

2. ..... . (часть 2)

Структура законодательных актов, оформленных не по правилам настоящих Методических рекомендаций, может иметь иные особенности, что следует учитывать как при оформлении ссылок на структурные единицы таких законодательных актов, так и при внесении изменений в структурные единицы указанных законодательных актов (см. пункты 105 - 107 настоящих Методических рекомендаций).

10. Оформление законопроектов о ратификации

Законопроекты о ратификации международных договоров Российской Федерации, не содержащие никаких других нормативных предписаний, оформляются следующим образом:

Пример:

О ратификации Конвенции
между Российской Федерацией и .....
об избежании двойного налогообложения

Ратифицировать Конвенцию между Российской Федерацией и ..... об избежании двойного налогообложения, подписанную в ..... 26 марта 1996 года.

Если законопроект о ратификации международных договоров Российской Федерации включает в себя ратификацию нескольких международных договоров или содержит положения о порядке вступления его в силу, то такой законопроект оформляется в соответствии с общими правилами, применяемыми для законопроектов, содержащих статьи без наименования.

Примеры:

О ратификации Конвенции
о ..... и Протокола о .....

Статья 1

Ратифицировать Конвенцию о ....., подписанную в ..... 2 марта 1989 года.

Статья 2

Ратифицировать Протокол о ....., подписанный в ..... 2 марта 1989 года.

или

О ратификации Конвенции
между Российской Федерацией и .....
об избежании двойного налогообложения

Статья 1

Ратифицировать Конвенцию между Российской Федерацией и ..... об избежании двойного налогообложения, подписанную в ..... 26 марта 1996 года.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Наименование международного договора Российской Федерации в законопроекте о ратификации должно быть полностью идентично наименованию этого международного договора в подписанном оригинале. Внесение каких-либо изменений не допускается.

КОММЕНТАРИЙ

Обращаем внимание, что оговорки и заявления, включаемые в текст федеральных законов о ратификации, должны заключаться в кавычки и в обязательном порядке начинаться со слов "Российская Федерация".

Примеры:

Статья 1

Ратифицировать Европейскую конвенцию о ....., подписанную от имени Российской Федерации в ..... 7 ноября 1996 года (далее - Конвенция), со следующими оговорками:

1) "Российская Федерация в соответствии со статьей 1 Конвенции оставляет за собой право отказать в выдаче:

а) если выдача лица .....;

б) если имеются серьезные основания ..... .";

2) "Российская Федерация в соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 2 Конвенции ..... .";

3) "Российская Федерация не несет ответственности по искам о возмещении ..... .".

или

Статья 1

Ратифицировать Европейскую конвенцию о ....., подписанную от имени Российской Федерации в ..... 7 ноября 1996 года (далее - Конвенция), со следующими оговорками:

1) "Российская Федерация в соответствии со статьей 1 Конвенции оставляет за собой право отказать в выдаче:

а) если выдача лица .....;

б) если имеются серьезные основания ..... .";

2) "Российская Федерация не несет ответственности по искам о возмещении ..... .",

а также со следующими заявлениями:

1) "Российская Федерация исходит из того понимания, что положения статьи 3 Конвенции ..... .";

2) "Российская Федерация исходит из того понимания, что законодательство Российской Федерации не содержит понятия "политические преступления" ..... .".

11. Оформление законопроектов о внесении изменений в законодательные акты

Законопроекты о внесении изменений в законодательные акты, а также законопроекты, содержащие перечни законодательных актов, признаваемых утратившими силу, имеют особую структуру статьи. Такие законопроекты:

не имеют наименований статей;

делятся на пункты, нумеруемые арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой, или на абзацы, не имеющие обозначений.

Пункты могут делиться на подпункты, обозначаемые строчными буквами русского алфавита с закрывающей круглой скобкой.

Примеры:

Статья 1

Внести в Федеральный закон от ..... N ... "О ....." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., N ..., ст. ...) следующие изменения:

1) .....; (пункт 1)
2) .....; (пункт 2)
3) .....: (абзац первый пункта 3)
а) .....; (подпункт "а" пункта 3)
б) .....: (абзац первый подпункта "б" пункта 3)
.....; (абзац второй подпункта "б" пункта 3)
.....; (абзац третий подпункта "б" пункта 3)
.....; (абзац четвертый подпункта "б" пункта 3)
.....; (абзац пятый подпункта "б" пункта 3)
4) ..... . (пункт 4)

или

Статья 1

Внести в Федеральный закон от ..... N ... "О ....." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., N ..., ст. ...) следующие изменения:

.....; (абзац второй)
.....; (абзац третий)
.....; (абзац четвертый)
..... . (абзац пятый)

или

Статья 1

Признать утратившими силу:

1) .....; (пункт 1)
2) .....; (пункт 2)
3) .....; (пункт 3)
4) .....; (пункт 4)
5) .....; (пункт 5)
6) ..... . (пункт 6)

или

Статья 1

Признать утратившими силу:

.....; (абзац второй)
.....; (абзац третий)
..... . (абзац четвертый)

КОММЕНТАРИЙ

Приведенные примеры показывают, что использование таких структурных единиц, как абзацы, в статьях законодательных актов о внесении изменений или статьях, содержащих перечни законодательных актов (их структурных единиц), подлежащих признанию утратившими силу, вполне допустимо, и зачастую без них обойтись невозможно. Это не приводит к неразрешимым проблемам потому, что внесение изменений в указанные акты, как правило, не допускается. Кроме того, статьи таких актов сами по себе ничего не регулируют, а лишь корректируют базовые законодательные акты, которые и осуществляют правовое регулирование того или иного вида правоотношений и в статьях которых важна нумерация либо иное обозначение структурных единиц. Тем не менее в статьях законодательных актов о внесении изменений или статьях, содержащих перечни законодательных актов (их структурных единиц), подлежащих признанию утратившими силу, было бы более корректным нумеровать или обозначать их структурные единицы.

12. Нумерация структурных единиц законопроектов

Нумерация статей, глав, разделов и других структурных единиц законопроекта должна быть сквозной. Недопустима, например, отдельная нумерация статей каждой главы или отдельная нумерация глав каждого раздела.

Недопустимо изменять нумерацию частей, разделов, глав, статей законодательного акта при внесении в него изменений и признании утратившими силу структурных единиц законодательного акта.

Недопустимо изменять нумерацию частей статей, пунктов и буквенное обозначение подпунктов частей статей законодательного акта при внесении в него изменений и признании утратившими силу структурных единиц статьи законодательного акта.

Если дополнения вносятся в конец законодательного акта, то необходимо продолжать имеющуюся нумерацию частей, разделов, глав, статей (например, последней была глава 5 - дополнить главой 6; последней была статья 7 - дополнить статьей 8).

Если дополнения вносятся в конец структурной единицы статьи, то также необходимо продолжать имеющуюся нумерацию (например, в статье последней частью была часть 3 - дополнить частью 4; в части последним пунктом был пункт 3 - дополнить пунктом 4 и т.д.).

Если законодательный акт дополняется новыми структурными единицами, то их необходимо обозначать дополнительно цифрами, помещаемыми над основными цифровыми или буквенными обозначениями (например, глава 5.1, статья 7.2, часть 2.1, пункт 3.3, подпункт "б.1").

Пример:

Статья 2

Внести в Федеральный закон от ..... N ... "О ....." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., N ..., ст. ...) следующие изменения:

1) дополнить статьей 15.1 следующего содержания:

"Статья 15.1. .....

1. ..... .

2. ..... .";

2) в статье 16:

часть 2 дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

"2.1) .....;";

пункт 3 части 4 дополнить подпунктом "б.2" следующего содержания:

"б.2) .....;".

КОММЕНТАРИЙ

Нумерация структурных единиц в законодательном акте должна быть сквозной, и в целях сохранения целостности структуры законодательного акта ее изменение недопустимо. Из этого положения вытекает требование о запрете так называемого пересчета нумерованных структурных единиц законодательного акта, то есть указания их

количества с учетом внесения соответствующих изменений в статью законодательного акта.

Случаи попыток пересчитать (перенумеровать) главы или статьи законодательного акта достаточно редки, но пересчет нумерованных структурных единиц статьи законодательного акта - довольно часто встречающееся явление.

При признании статьи или главы законодательного акта утратившей силу место этой статьи или главы в структуре законодательного акта сохраняется, а в текущей редакции законодательного акта делается, например, следующая запись:

"Статья 6. (Утратила силу на основании Федерального закона от ..... N ..... - Собрание законодательства Российской Федерации, ..., N ....., ст. ..... .)".

При признании структурной единицы статьи законодательного акта утратившей силу ее место в структуре статьи сохраняется, а в текущей редакции законодательного акта делается, например, следующая запись:

"6. (Часть 6 утратила силу на основании Федерального закона от ..... N ..... - Собрание законодательства Российской Федерации, ..., N ....., ст. ..... .)".

При дополнении законодательного акта новыми статьей, главой или разделом употребляется принятое для этой структурной единицы обозначение с дополнительными цифрами, помещаемыми над основными цифровыми обозначениями.

При дополнении статьи законодательного акта новой структурной единицей употребляется принятое для этой структурной единицы обозначение с дополнительными цифрами, помещаемыми над основными цифровыми или буквенными обозначениями.

Такая практика внесения изменений необходима во избежание путаницы и ошибок в правоприменении.

При дополнении законодательного акта новой статьей, иной структурной единицей, которые помещаются между уже имеющимися, следует обращать внимание на существующие в законодательном акте ссылки и при необходимости их корректировать. Например, в федеральном законе имеется ссылка: "...регулируются в соответствии со статьями 9 - 12 настоящего Федерального закона". Этот федеральный закон дополняется новой статьей 10.1. Автоматически содержание статьи 10.1 попадает в указанный ряд ("со статьями 9 - 12"). Если законодатель этого не желает, то следует в обязательном порядке изменить подобную ссылку, с тем чтобы она выглядела следующим образом: "...регулируются в соответствии со статьями 9, 10, 11 и 12 настоящего Федерального закона".

Часто на конкретные структурные единицы законодательного акта имеются ссылки в других законодательных актах, постановлениях Правительства Российской Федерации, ведомственных нормативных актах. Нередко положениями конкретной структурной единицы устанавливается правовая норма о предоставлении определенных мер социальной поддержки, пособий и так далее различным категориям граждан, организациям. Перенумерование и пересчет структурных единиц законодательного акта в случае, если в иных законодательных или

подзаконных актах имелись ссылки на конкретную перенумерованную структурную единицу, могут повлечь за собой по техническим причинам такое изменение правового содержания ссылки, которое не было предусмотрено. Кроме того, представляется нереальным процесс приведения всего массива законодательства в соответствие с произведенным пересчетом структурных единиц законодательного акта.

При дополнении законодательного акта новой структурной единицей следует убедиться в том, что в результате такого дополнения не образовываются "двойные" (по номеру или по букве, которыми они обозначены) структурные единицы. Например, в статье 35 Закона Российской Федерации от 21 мая 1993 года N 5003-1 "О таможенном тарифе" длительное время существовали два пункта "л", дополненные разными федеральными законами.

Очень сложно отследить и такую ситуацию, когда внесение изменений в законодательный акт было произведено, но на момент нового внесения изменений в силу еще не вступило. Новое внесение изменений (без учета ранее произведенных изменений), как и в предыдущем случае, ведет к возможности возникновения "двойных" структурных единиц. Таким образом появилось два пункта 7 в статье 41 Федерального закона от 11 июля 2001 года N 95-ФЗ "О политических партиях" и два пункта 6 в статье 14 Федерального закона от 26 сентября 1997 года N 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях".

Значительные трудности с внесением изменений в структурные единицы законодательных актов, устанавливающих новое правовое регулирование, возникают, если в структуре статьи есть абзацы. Такие структурные единицы статьи, как абзацы, не имеют обозначений, поэтому дополнение статьи новыми абзацами между уже имеющимися представляет значительную сложность с точки зрения необходимости сохранить первоначальную структуру статьи.

Например, если законодательный акт оформлен без учета правил, содержащихся в настоящих Методических рекомендациях, и статьи в нем подразделяются на части, не имеющие обозначений, или содержат абзацы, то при дополнении статьи новыми частью или абзацем, помещаемыми между уже имеющимися, приходится допускать пересчет последующих частей или абзацев.

Однако при признании утратившими силу не имеющих обозначений частей в статьях или абзацев пересчет оставшихся структурных единиц статьи не производится, несмотря на то, что данный законодательный акт был оформлен не по правилам настоящих Методических рекомендаций.

13. Оформление статей о вступлении в силу

В статьях о вступлении в силу законопроектов должно употребляться понятие "вступление в силу".

Статья о порядке вступления в силу вводится в законопроектах в случае, если необходимо установить особый порядок вступления в силу данного законодательного акта, отличный от определенного Федеральным законом от 14 июня 1994 года N 5-ФЗ "О порядке опубликования и

вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания".

Примеры:

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

или

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2005 года.

или

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

КОММЕНТАРИЙ

В статье 6 Федерального закона от 14 июня 1994 года N 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" определено, что федеральные конституционные законы, федеральные законы и акты палат Федерального Собрания вступают в силу "по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими законами или актами палат не установлен другой порядок вступления их в силу".

Статья о порядке вступления в силу должна присутствовать только в тех законопроектах, которые устанавливают иной, отличный от общего порядок вступления их в силу. Другими словами, если статья о порядке вступления в силу отсутствует, это означает, что закон вступит в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Укорачивать десятидневный срок между днем официального опубликования и днем вступления в силу законодательного акта без необходимости не следует. Однако существуют случаи, когда без введения статьи о вступлении законодательного акта в силу со дня его официального опубликования обойтись невозможно.

Например, возникла необходимость в Федеральном законе от 29 декабря 2004 года N 189-ФЗ "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации" отсрочить признание утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации, для чего следовало заменить дату 1 марта 2013 года датой 1 марта 2015 года. Однако федеральный закон о внесении соответствующих изменений был принят Государственной Думой только 19 февраля 2013 года, одобрен Советам Федерации 20 февраля 2013 года и подписан Президентом Российской Федерации 25 февраля 2013 года. Этот федеральный закон был официально опубликован 25 февраля 2013 года.

Если бы в федеральном законе о внесении указанных изменений отсутствовала статья о вступлении его в силу со дня официального опубликования, был бы применен обычный порядок (по истечении десяти дней после дня официального опубликования) и днем вступления его в

силу стала бы дата 8 марта 2013 года. Иными словами, внести необходимое изменение стало бы невозможно.

Практика показывает, что отсутствие законодательно закрепленных формулировок вступления законодательных актов в силу приводит к разночтениям в определении точного срока вступления их в силу. Встречаются самые разные формулировки, например: "через тридцать дней со дня его официального опубликования", "через тридцать дней после дня его официального опубликования", "по истечении тридцати дней со дня его официального опубликования", "по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования". Срок вступления в силу при этом различен, поскольку при употреблении формулировки "со дня его официального опубликования" срок начинает исчисляться непосредственно со дня такого опубликования, в то время как при употреблении формулировки "после дня его официального опубликования" срок начинает исчисляться со дня, следующего за днем его официального опубликования.

При определении срока вступления в силу следует избегать таких формулировок, как "по истечении месяца после дня официального опубликования" или "по истечении трех месяцев после дня официального опубликования", в связи с которыми возникают вопросы о точном исчислении сроков вступления в силу (месяцы включают в себя разное количество дней - это может быть как тридцать дней, так и тридцать один день и двадцать восемь дней). Особо следует отметить, что нормы отраслевого законодательства о порядке исчисления сроков (например, статьи 190 - 194 Гражданского кодекса Российской Федерации) не распространяются на порядок исчисления сроков вступления в силу законодательных актов.

Во избежание возможных расхождений в толковании нормы о вступлении в силу законодательного акта рекомендуем применять формулировку (по аналогии с формулировкой статьи 6 Федерального закона от 14 июня 1994 года N 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания"), в которой расчет производится в днях: "по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования" или "по истечении тридцати одного дня после дня его официального опубликования", другими словами, "вступает в силу по истечении... дней после дня его официального опубликования".

В случае, если предполагается, что законодательный акт должен вступить в силу через значительный промежуток времени после дня его официального опубликования, рекомендуется использовать указание на конкретный день вступления в силу.

При необходимости вступления в силу законодательного акта с определенного дня применяется формулировка "вступает в силу с 1 января 2008 года" или "вступает в силу с 15 июля 2008 года".

Период между днем официального опубликования и днем вступления в силу законодательного акта не должен быть слишком длительным, иначе могут возникнуть трудноразрешимые проблемы. Например, Федеральным законом от 23 июня 2003 года N 76-ФЗ "О

внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц" внесены существенные изменения в Федеральный закон от 8 августа 2001 года N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц", однако эти изменения, среди которых было изменение именования Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц", должны были вступить в силу только с 1 января 2004 года.

В октябре 2003 года возникла необходимость внести очередные изменения в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц", которые, как предполагалось, также должны были вступить в силу с 1 января 2004 года. Возник вопрос, в федеральный закон с каким наименованием эти изменения вносить? Новое наименование федерального закона нельзя было употребить, так как не вступил в силу федеральный закон, внесший такое изменение. Старое наименование тоже нельзя было употребить, поскольку с 1 января 2004 года наименование законодательного акта должно было измениться. Некорректно выбранный срок вступления в силу указанных федеральных законов повлек за собой вынужденное нарушение правил юридико-технического оформления законопроектов.

Положения о порядке вступления в силу законодательного акта должны быть предельно четкими и ясными для правоприменителей. Полная определенность должна быть в том, какая структурная единица законодательного акта должна вступить в силу и в какой конкретно день это должно произойти.

Крайне нежелательной является ситуация, когда определение срока вступления в силу законодательного акта или его структурных единиц ставится в зависимость от вступления в силу других (еще не принятых) законодательных актов. Тем более нельзя допускать, чтобы вступление в силу федерального закона ставилось в зависимость от внесения соответствующих изменений в федеральный конституционный закон. Нет никакой гарантии, что такой законодательный акт в обязательном порядке будет одобрен.

Особой неопределенностью отличается норма о сроке вступления законодательного акта в силу, если она формулируется следующим образом: "...статьи 17, 26 и 29 настоящего Федерального закона вступают в силу после вступления в силу федеральных законов о внесении вытекающих из требований настоящего Федерального закона изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации".

Подобные неконкретные условия предоставляют правоприменителю возможность толковать данную норму, что неприемлемо: федеральный закон принят, но неизвестно, когда некоторые его нормы вступят в силу и вступят ли вообще, так как непонятно, кто будет определять, вытекают из требований данного федерального закона или нет вносимые изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, а также достаточны ли они для вступления данного федерального закона в силу.

Недопустимы случаи, когда срок вступления в силу отдельных структурных единиц одного законодательного акта предполагается

определить в другом законодательном акте. Например, в Федеральном законе от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", который должен был вступить в силу с 1 января 2006 года, определено, что порядок вступления в силу пункта 8 части 1 статьи 15 и пункта 9 части 1 статьи 16 будет установлен федеральным законом о порядке организации и деятельности муниципальной милиции, который пока не принят. Если законодательный акт не является специальным законодательным актом о порядке введения в действие другого законодательного акта, то он должен определять порядок вступления в силу только тех нормативных предписаний, которые содержатся в нем самом.

Срок вступления в силу законодательного акта (его структурных единиц) определяется конкретной датой, а не промежутком времени. Например, недопустимы такие формулировки, как "вступает в силу со дня официального опубликования, но не позднее 1 января 2009 года".

Если в статье о вступлении в силу предусматриваются какие-либо исключения для сроков вступления в силу отдельных структурных единиц законопроекта, необходимо так формировать текст законопроекта, чтобы была возможность точно вычленить эти структурные единицы. Например, не допускаются следующие формулировки:

"1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2007 года, за исключением статьи 5 настоящего Федерального закона.

2. Статья 5 настоящего Федерального закона в части оборота денатурата или денатурированной спиртосодержащей продукции вступает в силу с 1 января 2008 года".

Статью 5 такого законопроекта следует структурно оформить так, чтобы была возможность статью о вступлении в силу изложить, например, следующим образом:

"1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2007 года, за исключением частей 2 и 4 статьи 5 настоящего Федерального закона.

2. Части 2 и 4 статьи 5 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2008 года".

Более подробно правила вступления в силу законодательных актов и действия их во времени изложены в Кратких методических рекомендациях по проблемам формулирования и оформления статей законодательных актов о порядке вступления их в силу.

14. Употребление понятия "введение в действие"

Понятие "введение в действие" употребляется только по отношению к кодексам. Самостоятельный федеральный закон о введении в действие принимается только в отношении кодексов.

КОММЕНТАРИЙ

При оформлении статей о вступлении в силу федеральных законов необходимо обращать внимание на понятия, употребляемые в данных статьях.

В законопроектах употребляются как понятие "введение в действие ", так и понятие "вступление в силу", причем иногда в одной статье встречаются оба понятия. Между тем в Федеральном законе от 14 июня 1994 года N 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" четко указано, что федеральные законы и федеральные конституционные законы вступают в силу.

Понятие "введение в действие" употребляется лишь в федеральных законах о введении в действие кодексов, потому что отдельный (самостоятельный) федеральный закон о введении в действие нужен только для кодексов. В остальных случаях порядок вступления в силу прописывается отдельной статьей в самом законопроекте. При этом федеральные законы, которыми вносятся изменения в кодексы, и федеральные законы о введении в действие этих кодексов, так же как и другие федеральные законы, вступают в силу, а не вводятся в действие.

15. Примечания к статьям

Целесообразно избегать включения в законопроект примечаний к статьям, главам, разделам, частям или законопроекту в целом. Такого рода положения необходимо формулировать в качестве самостоятельных статей или включать непосредственно в текст той структурной единицы, к которой они относятся.

КОММЕНТАРИЙ

Статьи некоторых законодательных актов содержат примечания. Юридическая сила примечаний и статьи законодательного акта, к которой они относятся, одинакова.

Обозначение примечания печатается с прописной буквы полужирным шрифтом и располагается после текста статьи законодательного акта с абзацного отступа. После слова "Примечание" ставится точка. Текст примечания печатается в строку с обозначением примечания.

Слово "примечание" употребляется во множественном числе, если примечаний несколько. Обозначение примечаний печатается с прописной буквы полужирным шрифтом и располагается после текста статьи законодательного акта с абзацного отступа. После слова "Примечания " ставится двоеточие. Текст каждого примечания располагается после обозначения примечаний с абзацного отступа и обозначается арабской цифрой с точкой, означающей в данном случае порядковый номер примечания.

Примеры:

Примечание. Государственный регистрационный знак признается нестандартным и нечитаемым при несоответствии его требованиям государственного стандарта.

или

Примечания:

1. Лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей

статьей, добровольно сдавшее наркотические средства, освобождается от уголовной ответственности.

2. Крупным размером в настоящей статье признается количество наркотического средства, превышающее размеры средней разовой дозы потребления в десять раз.

В случае если в статье имелось одно примечание, а возникла необходимость дополнить статью вторым примечанием (или вторым и третьим), то примечания следует переизложить в новой редакции, для того чтобы были соблюдены правила их оформления.

При ссылках на примечания к статьям законодательного акта рекомендуется использовать следующую форму:

1. Под должностными лицами в настоящей статье понимаются лица, указанные в примечаниях 1 - 3 к статье 285 Уголовного кодекса Российской Федерации.

2. Под лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, в настоящей статье понимается лицо, указанное в примечании 1 к статье 201 Уголовного кодекса Российской Федерации.

При внесении изменений в примечания к статьям законодательного акта рекомендуется использовать следующие формы:

1) в статье 228:
а) .....;
б) примечания 1 и 2 изложить в следующей редакции:
"1. ..... .
2. ..... .";

2) статью 229 дополнить примечанием 3 следующего содержания:
"3. ..... .";

3) статью 230 дополнить примечанием 1.1 следующего содержания:
"1.1. ..... .";

4) статью 234 дополнить примечаниями следующего содержания:
"Примечания:
1. ..... .
2. ..... .
3. ..... .";

5) в примечании 2 к статье 236 слова "....." исключить;
6) в статье 240:
а) в примечании 1 слова "....." заменить словами ".....";
б) в примечании 2 слова "....." заменить словами ".....";

7) примечание 3 к статье 242 признать утратившим силу.

При внесении изменений в уже имеющиеся примечания к статьям законодательного акта следует придерживаться тех вариантов оформления, которые были применены в данном законодательная акте ранее.

16. Приложения к законопроектам

Законопроекты могут иметь приложения, в которых помещаются различного рода перечни, таблицы, графики, тарифы, карты, образцы бланков, документов, схем и т.д.

Если к законопроекту имеется несколько приложений, то они нумеруются арабскими цифрами без указания знака N. При ссылках на приложения в тексте законопроекта знак N также не указывается.

Пример:

согласно приложению 4 к Федеральному закону

Юридическая сила приложений и законодательного акта, к которому они относятся, одинакова.

Обозначение приложения располагается в правом верхнем углу страницы после текста законопроекта без указания на регистрационный номер и дату подписания законодательного акта.

Примеры:

Приложение
к Федеральному закону "О ...."

или

Приложение 2
к Федеральному закону "О ...."

Наименование приложения располагается по центру страницы.

КОММЕНТАРИЙ

В приложения должны помещаться только те положения законодательного акта, которые невозможно изложить в стандартной форме статьи законодательного акта, но которые должны быть урегулированы на уровне законодательного акта.

В случаях, когда в приложение вносится несколько изменений или когда трудно определить, что конкретно подлежит изменению в приложении (строка, позиция или что-то иное), рекомендуется во избежание ошибок излагать приложение в новой редакции.

Пример:

35) приложение 9 изложить в следующей редакции:

"Приложение 9
к Федеральному закону "О ...."
(в редакции Федерального закона
"О внесении изменений

в Федеральный закон "О ....")

(Наименование приложения)

(Текст приложения в новой редакции.)".

В случаях, когда в приложении возможно корректно назвать, что именно подлежит изменению, рекомендуется применять следующую конструкцию:

35) в приложении 9 строку
"Здравоохранение и спорт 394 09 113 202 767,1"
изложить в следующей редакции:
"Здравоохранение и спорт 394 09 115 802 767,1"

или
35) в приложении 2 позицию
"Здравоохранение и спорт 394 09 113 202 767,1"
изложить в следующей редакции:
"Здравоохранение и спорт 394 09 115 802 767,1".

ПОРЯДОК УПОТРЕБЛЕНИЯ ССЫЛОК

17. Ссылки на статьи данного законопроекта и на другие законодательные акты

Ссылки в статьях на другие статьи, а также на ранее принятые законодательные акты применяются только в случае, если необходимо показать взаимную связь правовых норм или избежать повторений.

КОММЕНТАРИЙ

Ссылка делается для того, чтобы либо пояснить какое-то правовое положение, либо указать на взаимосвязь правовых положений.

В случае наличия в законодательном акте Российской Федерации ссылки на структурную единицу иного законодательного акта Российской Федерации (иной законодательный акт Российской Федерации, в том числе полностью изложенный в новой редакции) независимо от указанных в ссылке реквизитов применению подлежат положения этой структурной единицы законодательного акта Российской Федерации (законодательного акта Российской Федерации) с учетом всех внесенных в нее (в него) изменений, которые вступили в силу на день возникновения необходимости применения указанных положений.

18. Употребление ссылок и действие законодательного акта

Ссылки можно делать только на вступившие в силу (введенные в действие) законодательные акты. Ссылки на утратившие силу законодательные акты и законопроекты недопустимы.

КОММЕНТАРИЙ

Иногда законопроекты принимаются пакетом, то есть принимаются одновременно законодательный акт, устанавливающий новое правовое регулирование, и законодательный акт, вносящий изменения в другие законодательные акты в связи с принятием законодательного акта, устанавливающего новое правовое регулирование. В таких случаях возможна ситуация, когда в законодательном акте, вносящем изменения в другие законодательные акты, возникает необходимость сослаться на законодательный акт, устанавливающий новое правовое регулирование. Однако сделать это корректно, указав его регистрационный номер и дату подписания (см. пункт 19 настоящих Методических рекомендаций), невозможно, поскольку законодательный акт, устанавливающий новое правовое регулирование, еще не имеет ни номера, ни даты. В этих случаях указывается только вид законодательного акта и его наименование, например: "...регулируются статьей 16 Федерального закона "(Наименование)" или "...в соответствии с Федеральным законом "(Наименование)".

19. Необходимые реквизиты, употребляемые при ссылках

При необходимости сделать ссылку в законопроекте на законодательный акт указываются следующие реквизиты в следующей последовательности: вид законодательного акта, дата его подписания, регистрационный номер и наименование законодательного акта.

Примеры:

регулируются Федеральным конституционным законом от 28 июня 2004 года N 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации"

или

в соответствии с Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 20 августа 1993 года N 5664-1 "О введении в действие Закона Российской Федерации "О космической деятельности"

При отсутствии номера законодательного акта указываются его вид, дата подписания и наименование законодательного акта.

Пример:

в соответствии с Законом РСФСР от 8 июля 1981 года "О судоустройстве РСФСР"

Вид конкретного законодательного акта указывается с прописной буквы.

КОММЕНТАРИЙ

При указании номера законодательного акта необходимо помнить, что цифра, находящаяся после дефиса, должна быть римской, а не арабской, например: N 345-I или N 1111-I.

20. Оформление неоднократных ссылок

При неоднократных ссылках на один и тот же законодательный акт при первом его упоминании применяется следующая форма:

Пример:

в соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2001 года N 95-ФЗ "О политических партиях" (далее - Федеральный закон "О политических партиях")

КОММЕНТАРИЙ

Иногда по редакционным причинам при первом упоминании законодательного акта бывает невозможно сделать запись "(далее - Федеральный закон "О .....")". В таких случаях запись "(далее - Федеральный закон "О .....")" вообще не делается, а при всех последующих упоминаниях законодательного акта указываются дата его подписания и регистрационный номер.

Часто возникают ситуации, когда первая ссылка на законодательный акт с записью "(далее - Федеральный закон "О ")" в процессе внесения изменений меняет свое месторасположение и переходит из одной структурной единицы законодательного акта в другую. Например, первая ссылка, расположенная в части 6 статьи 15 базового законодательного акта, при внесении изменений в базовый законодательный акт перемещается в часть 4 той же статьи, при последующем - в часть 2, а при последующем - в статью 12, что влечет постоянные множественные технические замены слов в тех структурных единицах базового законодательного акта, которые законодатель не планировал изменять.

В последнее время при проведении юридико-технической экспертизы законопроектов вопрос о способе оформления в тексте законодательного акта неоднократных ссылок на другой законодательный акт решается в каждом конкретном случае по-разному. Однако все чаще правило пункта 20 настоящих Методических рекомендаций не соблюдается и предпочтение отдается неоднократному указанию полных реквизитов законодательного акта, на который производятся ссылки.

21. Оформление ссылок на полностью изложенный в новой редакции законодательный акт

При ссылке на законодательный акт, который полностью был изложен в новой редакции, указываются его реквизиты в следующей последовательности: вид законодательного акта и его наименование, а в скобках указываются вид законодательного акта, дата подписания и регистрационный номер законодательного акта, полностью изложившего данный законодательный акт в новой редакции.

Пример:

в соответствии с Законом Российской Федерации "О недрах" (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года N 27-ФЗ)

КОММЕНТАРИЙ (внимание!)

В настоящее время имеются 14 законодательных актов, которые были полностью изложены в новой редакции:

1) Федеральный закон "О банках и банковской деятельности";

2) Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации";

3) Федеральный закон "О беженцах";

4) Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации";

5) Закон Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС";

6) Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей";

7) Закон Российской Федерации "О недрах";

8) Закон Российской Федерации "О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации";

9) Закон Российской Федерации "Об образовании" (утратит силу с 1 сентября 2013 года - см. Федеральный закон от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ);

10) Закон Российской Федерации "О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах";

11) Закон Российской Федерации "О вынужденных переселенцах";

12) Федеральный закон "О ветеранах";

13) Федеральный закон "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации";

14) Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции".

Положения пункта 21 настоящих Методических рекомендаций при законопроектной деятельности не применяются. Все ссылки на законодательные акты (независимо от того, были ли они полностью изложены в новой редакции или нет) должны оформляться единым образом с указанием даты подписания законодательного акта, его регистрационного номера и наименования, без указания в скобках даты подписания и регистрационного номера законодательного акта, в котором была приведена новая редакция:

"...на основании статьи 10 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации"...";

"...в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года N 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС"...";

"...в соответствии с Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 года N 2300-1 "О защите прав потребителей"...";

"...регулируется Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года N 2395-1 "О недрах"...";

"...Законом Российской Федерации от 19 июня 1992 года N 3085-1 "О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации"...";

"...в соответствии со статьей 7 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года N 3266-1 "Об образовании"...";

"...на основании Закона Российской Федерации от 21 января 1993 года N 4328-1 "О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах"...";

"...в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 февраля 1993 года N 4530-1 "О вынужденных переселенцах"...";

"...в соответствии с положениями Федерального закона от 8 мая 1994 года N 3-ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"...";

"...военнослужащим - ветеранам боевых действий, указанным в Федеральном законе от 12 января 1995 года N 5-ФЗ "О ветеранах", предоставляется отпуск продолжительностью 15 суток...";

"...Федеральным законом от 22 ноября 1995 года N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции"..." .

Исключение составляет оформление ссылок только на три законодательных акта:

1) Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" (поскольку ранее это был Закон РСФСР и он имеет нехарактерные для федеральных законов дату подписания и регистрационный номер - от 2 декабря 1990 года N 395-1);

2) Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" (поскольку ранее это был Закон Российской Федерации и он имеет нехарактерные для федеральных законов дату подписания и регистрационный номер - от 17 января 1992 года N 2202-1);

3) Федеральный закон "О беженцах" (поскольку ранее это был Закон Российской Федерации и он имеет нехарактерные для федеральных законов дату подписания и регистрационный номер - от 19 февраля 1993 года N 4528-1).

Ссылки на указанные законодательные акты не должны содержать дату их подписания и регистрационный номер:

за исключением исполнительного производства, которое в соответствии с Федеральным законом "О банках и банковской деятельности" не приостанавливается

или

осуществляется судом соответствующего субъекта Российской Федерации по заявлению прокурора данного субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации"

или

в соответствии с Федеральным законом "О беженцах"

22. Оформление ссылок на Конституцию Российской Федерации

Ссылки на Конституцию Российской Федерации оформляются следующим образом:

Пример:

в соответствии с частью 1 статьи 5 Конституции Российской Федерации

23. Оформление ссылок на кодексы Российской Федерации

При ссылке на кодекс дата подписания и регистрационный номер кодекса не указываются.

Примеры:

регулируются Уголовным кодексом Российской Федерации в порядке, установленном Таможенным кодексом Российской Федерации

в соответствии с частью второй Гражданского кодекса Российской Федерации

24. Оформление ссылок на конкретную статью кодекса, состоящего из нескольких частей

При ссылках на конкретную статью кодекса, состоящего из нескольких частей, номер части кодекса не указывается.

Примеры:

регулируются статьей 321 Налогового кодекса Российской Федерации в порядке, установленном статьей 20 Налогового кодекса Российской Федерации

в соответствии со статьей 924 Гражданского кодекса Российской Федерации

КОММЕНТАРИЙ

Из нескольких частей в настоящее время состоят Гражданский кодекс Российской Федерации и Налоговый кодекс Российской Федерации.

Часть первая Гражданского кодекса Российской Федерации содержит статьи с 1 по 453, часть вторая - с 454 по 1109, часть третья - с 1110 по 1224, часть четвертая - с 1225 по 1551.

Часть первая Налогового кодекса Российской Федерации содержит статьи с 1 по 142, часть вторая - с 143 по 398.

Нумерация статей является сквозной, и при ссылках на конкретную статью кодекса нет необходимости указывать часть, в которой она располагается.

Однако при внесении изменений в данные кодексы или признании утратившими силу некоторых их структурных единиц номер части обязательно указывается, поскольку в этих случаях необходимо привести источники официального опубликования, а у каждой части кодексов они

разные, так как разные части указанных кодексов были приняты в разные годы.

25. Последовательность указания структурных единиц законодательного акта при ссылках

При необходимости дать ссылку не на весь законодательный акт, а только на его структурную единицу сначала указывается эта конкретная единица (начиная с наименьшей).

Пример:

регулируются пунктом 4 части 2 статьи 10 Федерального закона от ..... N ... "О ....."

26. Обозначение структурных единиц законодательного акта при ссылках

Обозначения разделов, глав, статей, частей, пунктов печатаются цифрами, обозначения подпунктов печатаются строчными буквами русского алфавита в кавычках.

Примеры:

подпункт "а.2" пункта 2 части 1 статьи 5
подпункт "в" пункта 1 части 2 статьи 5
глава 5
разделы III и IV

КОММЕНТАРИЙ

О ссылках на структурные единицы статей законодательных актов или внесении изменений в структурные единицы статей законодательных актов, принятых ранее и оформленных не в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями, смотри комментарий к пункту 106.

27. Оформление ссылок на абзацы

Обозначения абзацев при ссылках на них указываются словами.

Примеры:

абзац второй части 1 статьи 1
в соответствии с абзацем первым части 1 статьи 1

При этом первым считается тот абзац, с которого начинается структурная единица, в составе которой он находится.

Пример:

Статья 33. Сертификация
1. .....: (абзац первый части 1)
1) .....: (абзац первый пункта 1 части 1)
а) .....: (абзац первый подпункта "а" пункта 1 части 1)
.....; (абзац второй подпункта "а" пункта 1 части 1)
.....; (абзац третий подпункта "а" пункта 1 части 1)
б) .....; (подпункт "б" пункта 1 части 1)
2) .....: (абзац первый пункта 2 части 1)

а) .....: (абзац первый подпункта "а" пункта 2 части 1)
.....; (абзац второй подпункта "а" пункта 2 части 1)
.....; (абзац третий подпункта "а" пункта 2 части 1)
б) ..... . (подпункт "б" пункта 2 части 1)
2. ..... . (часть 2)

КОММЕНТАРИЙ

Подсчет абзацев часто осуществляется неправильно. Такая на первый взгляд техническая ошибка подчас может привести к тому, что в процессе законопроектной деятельности воля законодателя будет оформлена неверно или правоприменитель, допустив такую ошибку, неправильно поймет волю законодателя.

28. Оформление ссылок на структурные единицы одного и того же законодательного акта

Ссылки на структурные единицы одного и того же законодательного акта оформляются следующим образом:

Примеры:

содержащиеся в главе 3 настоящего Федерального закона
в связи с положениями настоящей главы
содержащиеся в параграфе 2 настоящей главы
в соответствии с частью 1 статьи 5 настоящего Кодекса
в соответствии с частью 3.2 статьи 5 настоящего Федерального закона
в соответствии с пунктом 2.1 части 4 статьи 5 настоящего Федерального закона
в соответствии с подпунктом "а.1" пункта 2 части 3 статьи 5 настоящего Федерального закона
регулируется подпунктом "б" пункта 2 части 3 статьи 5 настоящего Федерального закона
в соответствии с пунктом 1 части 1 настоящей статьи
содержащиеся в части 2 настоящей статьи
в соответствии с настоящей статьей
в соответствии с настоящей частью

КОММЕНТАРИЙ

Ссылку в тексте законопроекта на структурную единицу этого же законопроекта необходимо продолжить словами "настоящего Федерального закона", "настоящей главы", "настоящей статьи", чтобы не возникало сомнений по поводу того, на что именно ссылается законодатель.

О порядке производства ссылок на структурные единицы законодательных актов, оформленных не в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями, смотри комментарии к пунктам 106 и 107.

29. Ссылки на акты разной юридической силы

Ссылки в законодательных актах могут даваться на законодательные акты высшей или равной юридической силы. Ссылки на конкретные нормативные правовые акты низшей юридической силы или их отдельные структурные единицы не допускаются (например, ссылка в законодательном акте на конкретное постановление Правительства Российской Федерации).

30. Недопустимость ссылок на отсылочные нормы других законодательных актов

В тексте законопроекта недопустимы ссылки на нормативные предписания других законодательных актов, которые, в свою очередь, являются отсылочными.

КОММЕНТАРИЙ

Такие ссылки являются малоинформативными и создают лишнее звено, которое затрудняет правоприменителю доступ к сути нормативного правового предписания.

ПОРЯДОК УКАЗАНИЯ ОФИЦИАЛЬНЫХ ИСТОЧНИКОВ ОПУБЛИКОВАНИЯ

31. Источники официального опубликования законодательных актов

Источниками официального опубликования законов РСФСР, постановлений Съезда народных депутатов РСФСР, постановлений Верховного Совета РСФСР, указов и постановлений Президиума Верховного Совета РСФСР являлись Ведомости Верховного Совета РСФСР, Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР и газета "Советская Россия".

Источниками официального опубликования законов Российской Федерации, постановлений Съезда народных депутатов Российской Федерации, постановлений Верховного Совета Российской Федерации и постановлений Президиума Верховного Совета Российской Федерации являлись Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации и "Российская газета".

Источниками официального опубликования федеральных конституционных законов и федеральных законов являются Собрание законодательства Российской Федерации, "Парламентская газета" и "Российская газета".

КОММЕНТАРИЙ

Федеральный закон от 21 октября 2011 года N 289-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" внес изменения в Федеральный закон от 14 июня 1994 года N 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания".

В результате с 10 ноября 2011 года появился еще один источник официального опубликования законодательных актов - Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

Номер опубликования (например, 0001201303150020) на Официальном интернет-портале правовой информации означает:

первые четыре цифры - номер площадки (0001 - федеральный уровень);

последние четыре цифры - порядковый номер на дату опубликования (0020);

восемь цифр между ними - дату опубликования:

год (2013);

месяц (03);

число (15).

Каждый номер уникален и никогда не повторится.

32. Случаи обязательного указания источников официального опубликования законодательного акта

Если в законодательный акт вносятся изменения или законодательный акт признается утратившим силу, то обязательно указывается источник его официального опубликования.

Примеры:

(Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1989, N 1, ст. 1)

(Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, N 1, ст. 1)

(Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, N 1, ст. 1)

(Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 1, ст. 1; 1996, N 1, ст. 1; N 2, ст. 35, 36)

33. Собрание законодательства Российской Федерации, изданное в двух частях

Номер Собрания законодательства Российской Федерации может быть издан в двух частях, например: Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 1, части I и II.

В этом случае при указании официального опубликования законодательного акта часть Собрания законодательства Российской Федерации не указывается, а указываются только год, номер и статья.

Пример:

(Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 1, ст. 15)

34. Случаи указания в качестве источника официального опубликования газеты

Если законодательный акт не опубликован по каким-либо причинам в Собрании законодательства Российской Федерации либо в Ведомостях Съезда народных депутатов Российской Федерации (РСФСР) и Верховного Совета Российской Федерации (РСФСР), то в качестве источника

официального опубликования указывается "Российская газета" или "Парламентская газета", что оформляется следующим образом:

Примеры:

(Российская газета, 2010, 28 декабря)
(Парламентская газета, 2010, 28 декабря)

35. Указание источников официального опубликования законодательных актов, опубликованных в нескольких номерах газеты

При опубликовании текста законодательного акта, имеющего большой объем, в нескольких номерах "Российской газеты" или "Парламентской газеты" в качестве официального источника опубликования указываются даты всех номеров газет, в которых был опубликован текст законодательного акта.

Примеры:

(Российская газета, 2010, 27 декабря, 28 декабря)
(Парламентская газета, 2010, 27 декабря, 28 декабря)

36. Приоритетный источник официального опубликования

При опубликовании в один день одного и того же законодательного акта в "Российской газете" и "Парламентской газете" в качестве официального источника опубликования рекомендуется указывать "Российскую газету" как имеющую больший тираж.

37. Указание источников официального опубликования при внесении изменений в наименование законодательного акта

При внесении изменения в наименование законодательного акта указываются:

источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в законодательный акт.

38. Указание источников официального опубликования при внесении изменений в законодательный акт, разделенный на части

При внесении изменений в законодательный акт, разделенный на части, указывается следующий перечень источников официального опубликования:

1) при дополнении новой частью, внесении изменений в наименование части законодательного акта и изложении части в новой редакции указываются:

источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в законодательный акт;

2) при дополнении новым разделом, внесении изменений в наименование раздела и изложении раздела в новой редакции указываются:

источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источник официального опубликования части в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в часть;

3) при дополнении новой главой, внесении изменений в наименование главы и изложении главы в новой редакции указываются:

источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источник официального опубликования части в новой редакции (если она была);

источник официального опубликования раздела в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в раздел;

4) при дополнении новой статьей указываются:

источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источник официального опубликования части в новой редакции (если она была);

источник официального опубликования раздела в новой редакции (если она была);

источник официального опубликования главы в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в главу.

39. Указание источников официального опубликования при внесении изменений в законодательный акт, разделенный на разделы

При внесении изменений в законодательный акт, разделенный на разделы, указывается следующий перечень источников официального опубликования:

1) при дополнении новым разделом, внесении изменений в наименование раздела и изложении раздела в новой редакции указываются:

источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в законодательный акт;

2) при дополнении новой главой, внесении изменений в наименование главы и изложении главы в новой редакции указываются:

источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источник официального опубликования раздела в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в раздел;

3) при дополнении новой статьей указываются:

источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источник официального опубликования раздела в новой редакции (если она была);

источник официального опубликования главы в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в главу.

КОММЕНТАРИЙ

В подпункте 2 настоящего пункта Методических рекомендаций указан перечень источников официального опубликования при внесении изменений в наименование главы законодательного акта, разделенного на разделы. Как правило, на разделы делятся значительные по объему законодательные акты, такие как, например, Налоговый кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие.

Практика показывает, что при соблюдении указанного правила, то есть при указании источников официального опубликования изменений, внесенных в раздел законодательного акта, при изменении только наименования одной главы, возникают значительные трудности.

Например, раздел II Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях содержит 17 глав, состоящих из 547 статей, каждая из которых подвергалась изменениями не один раз. При внесении изменений в наименование какой-либо главы раздела II Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях необходимо будет указать источники официального опубликования каждого из изменений, внесенных в упомянутые 547 статей.

Перечисление источников официального опубликования изменений, внесенных в раздел законодательного акта в указанном случае, получается неоправданно объемным. Поэтому следовало бы внести в данный пункт соответствующие исправления для устранения подобных ситуаций.

40. Указание источников официального опубликования при внесении изменений в законодательный акт, разделенный на главы

При внесении изменений в законодательный акт, разделенный на главы, указывается следующий перечень источников официального опубликования:

1) при дополнении новой главой, внесении изменений в наименование главы и изложении главы в новой редакции указываются:

источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в законодательный акт;

2) при дополнении новой статьей указываются:

источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источник официального опубликования главы в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в главу.

41. Указание источников официального опубликования при внесении изменений в законодательный акт, разделенный только на статьи

При дополнении новой статьей законодательного акта, разделенного только на статьи, указываются:

источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в законодательный акт.

42. Указание источников официального опубликования при внесении изменений в статью законодательного акта

Независимо от наличия в законодательном акте таких структурных единиц, как части, разделы, главы, при внесении изменения в статью и (или) в ее наименование, в том числе в случае изложения статьи и (или) ее наименования в новой редакции, указываются:

источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в данную статью и (или) ее наименование.

КОММЕНТАРИЙ

С точки зрения указания необходимых источников официального опубликования статья является единым целым, независимо от того, на какие структурные единицы статья подразделена и какая структурная единица статьи подвергается в настоящий момент изменению (например, только часть 1 статьи или только пункт 2 части 3 статьи).

43. Указание источников официального опубликования при замене в наименовании и тексте законодательного акта слова "РСФСР" словами "Российская Федерация"

Если в наименовании и тексте законодательного акта слово "РСФСР" было заменено словами "Российская Федерация", то в обязательном порядке (дополнительно к указанным в пунктах 38 - 42 настоящих Методических рекомендаций источникам) указывается источник официального опубликования того законодательного акта, которым была произведена такая замена.

КОММЕНТАРИЙ

Следует указывать (дополнительно к указанным в пунктах 38 - 42 настоящих Методических рекомендаций источникам) источник официального опубликования того законодательного акта, которым было произведено любое изменение в наименовании законодательного акта, а также источник официального опубликования того законодательного акта, в котором содержалось предписание о замене слов "по тексту закона" (без указания конкретных структурных единиц).

44. Указание источников официального опубликования при внесении нескольких изменений одновременно в разные структурные единицы законодательного акта

Если одновременно вносится несколько изменений в разные структурные единицы законодательного акта, то перечень источников официального опубликования составляется путем поглощения более широким перечнем меньшего перечня.

45. Указание источников официального опубликования при внесении изменений в законодательный акт, признанный утратившим силу с даты, которая еще не наступила

При внесении изменений в законодательный акт, признанный утратившим силу с даты, которая еще не наступила, наряду со всеми установленными источниками опубликования указывается также официальный источник опубликования законодательного акта, признавшего данный законодательный акт утратившим силу.

КОММЕНТАРИЙ

В пунктах 37 - 45 настоящих Методических рекомендаций количество перечисляемых источников официального опубликования, которые необходимо указывать, ставится в зависимость от структуры законодательного акта и характера вносимых в него изменений.

При внесении изменений в законодательный акт, измененный другим законодательным актом с даты, которая еще не наступила, наряду со всеми установленными источниками опубликования указывается также официальный источник опубликования этого законодательного акта.

46. Указание источников официального опубликования при приостановлении действия законодательного акта

При приостановлении действия законодательного акта указываются следующие источники официального опубликования:

1) при приостановлении действия законодательного акта полностью, а также в неотделимой части (не выделенной в самостоятельную структурную единицу) указываются:

источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в законодательный акт;

2) при приостановлении действия структурной единицы законодательного акта или его структурной единицы в неотделимой части (не выделенной в самостоятельную меньшую структурную единицу) указываются:

источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была);

источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в приостанавливаемую структурную единицу законодательного акта.

КОММЕНТАРИЙ

Обращаем внимание, что при внесении изменений в статью законодательного акта (структурную единицу статьи) источник официального опубликования законодательного акта, которым действие данной статьи (ее структурной единицы) на момент внесения изменения было приостановлено, не указывается.

47. Указание источников официального опубликования при признании законодательного акта утратившим силу

При признании законодательного акта утратившим силу указываются следующие источники официального опубликования:

1) при признании утратившим силу законодательного акта или его структурных единиц указывается источник их официального опубликования;

2) при признании утратившей силу структурной единицы законодательного акта, которая в первоначальной редакции законодательного акта отсутствовала, но была дополнена позднее (при внесении в него изменений), в перечне источников официального опубликования законодательного акта в обязательном порядке указываются:

источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта, которым данная структурная единица была дополнена;

3) при признании утратившей силу структурной единицы законодательного акта, вступившего в силу до утверждения на стоящих

Методических рекомендаций, если данная структурная единица была перенумерована, в перечне источников официального опубликования законодательного акта в обязательном порядке указываются:

источник официального опубликования законодательного акта;

источник официального опубликования законодательного акта, которым данная структурная единица была перенумерована.

ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ

48. Приведение законодательства в соответствие с вновь принимаемым законодательным актом путем внесения изменений в законодательные акты

Для приведения законодательных актов в соответствие с вновь принятым федеральным конституционным законом или федеральным законом, устранения множественности правовых норм по одним и тем же вопросам готовятся предложения о приведении законодательства в соответствие с вновь принимаемым законодательным актом путем внесения изменений в законодательные акты.

49. Что считается внесением изменений

Внесением изменений считается:

замена слов, цифр;

исключение слов, цифр, предложений;

исключение структурных единиц не вступившего в силу законодательного акта;

новая редакция структурной единицы законодательного акта;

дополнение структурной единицы статьи законодательного акта новыми словами, цифрами или предложениями;

дополнение структурными единицами законодательного акта;

приостановление действия законодательного акта или его структурных единиц;

продление действия законодательного акта или его структурных единиц.

КОММЕНТАРИЙ

Следует обратить внимание на то, что исключению подлежат только отдельные слова, цифры или предложения, находящиеся в составе структурных единиц законодательного акта, тогда как структурные единицы законодательного акта (главы, статьи, части статьи, пункты, подпункты, абзацы) подлежат признанию утратившими силу.

Однако до тех пор, пока законодательный акт или отдельные его структурные единицы не вступили в силу, признать их утратившими силу нельзя. Еще не вступившие в силу, но потерявшие свое значение структурные единицы законодательного акта подлежат исключению.

Если необходимость в законодательном акте отпала, а он еще не вступил в силу, применяется термин "отменить" (см. пункт 102 настоящих Методических рекомендаций). Вероятно, при последующей работе с Методическими рекомендациями можно будет ставить вопрос о

применении к потерявшим свое значение, но не вступившим в силу структурным единицам также термина "отменить" взамен используемого в настоящий момент термина "исключить".

В соответствии с пунктом 53 настоящих Методических рекомендаций при одновременном внесении в законодательный акт изменений и признании утратившими силу структурных единиц данного законодательного акта положения о внесении изменений и об утрате силы располагаются в одной статье, признание структурной единицы утратившей силу в таких случаях, по сути, приравнивается к изменениям законодательного акта.

Однако внесение изменений (замена слов в структурной единице, дополнение словами или предложениями структурной единицы, изложение структурной единицы в новой редакции, исключение слов из структурной единицы) не влечет за собой никаких иных действий, тогда как признание структурной единицы утратившей силу требует признания утратившими силу всех ранее внесенных в эту структурную единицу изменений.

50. Перечень актов, в которые могут вноситься изменения

Изменения могут вноситься в следующие виды законодательных актов:

законы РСФСР;

кодексы РСФСР;

постановления Верховного Совета РСФСР;

постановления Съезда народных депутатов РСФСР;

указы Президиума Верховного Совета РСФСР;

постановления Президиума Верховного Совета РСФСР;

законы Российской Федерации;

Основы законодательства Российской Федерации;

кодексы Российской Федерации;

постановления Верховного Совета Российской Федерации;

постановления Съезда народных депутатов Российской Федерации;

указы Президиума Верховного Совета Российской Федерации;

постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации;

федеральные конституционные законы;

федеральные законы.

51. Порядок внесения изменений в законодательные акты при принятии законодательных актов, устанавливающих новое правовое регулирование

Одновременно с законопроектами, устанавливающими новое правовое регулирование, на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации следует вносить самостоятельные законопроекты о законодательных актах или их структурных единицах, подлежащих изменению. Наличие в законопроектах, устанавливающих новое правовое регулирование, статей, содержащих внесение изменений в законодательные акты или их структурные единицы, не допускается.

Исключение составляют законопроекты о федеральном бюджете на соответствующий год и законопроекты о средствах государственных внебюджетных фондов, в которых допускается наличие статей о приостановлении действия или о продлении действия законодательных актов или их структурных единиц.

КОММЕНТАРИЙ

Заключительная статья законодательного акта, устанавливающего новое правовое регулирование, не должна содержать нормы, вносящие изменения в другие законодательные акты. Такие нормы не входят в предмет регулирования данного законодательного акта, не отражены в его наименовании. Поэтому при подготовке законопроекта, устанавливающего новое правовое регулирование, одновременно следует подготавливать законопроект о приведении законодательных актов Российской Федерации в соответствие с ним в случае его принятия.

Подготовка и внесение законопроекта, предусматривающего новое правовое регулирование, и законопроекта о внесении соответствующих изменений в законодательные акты Российской Федерации осуществляются либо одновременно (так называемое пакетное внесение), либо (при необходимости внесения значительных изменений) с минимальным перерывом во времени. Несвоевременное приведение законодательных актов в соответствие с установленным новым правовым регулированием, то есть существенный перерыв во времени между установлением нового правового регулирования и внесением в связи с этим необходимых изменений в законодательные акты Российской Федерации, приводит к тому, что при наличии нескольких взаимоисключающих норм правоприменитель вынужден определять, какую из данных норм следует использовать, иными словами, возможно толкование законодательства в пользу конкретного правоприменителя.

Законодательный акт, устанавливающий новое правовое регулирование, действует длительное время вплоть до его признания утратившим силу и регулирует правовые отношения, соответствующие предмету данного законодательного акта.

Законодательный акт, вносящий изменения в законодательные акты, сам по себе ничего не регулирует. Его задача - внести изменения в тот базовый законодательный акт, который осуществляет правовое регулирование определенного вида общественных отношений. Иными словами, содержание статей о внесении изменений в иные законодательные акты не остается в том законодательном акте, которым они приняты. Со дня вступления в силу это содержание, так сказать, уходит в основной законодательный акт, изменяя, дополняя, излагая в новой редакции его структурные единицы.

У законодательных актов, устанавливающих новое правовое регулирование, и у законодательных актов о внесении изменений в законодательные акты совершенно разные задачи и разное структурное построение. Поэтому объединять их в один законодательный акт недопустимо.

52. Оформление внесения изменений в законодательные акты

Внесение изменений в законодательные акты оформляется самостоятельным законодательным актом, в котором, в свою очередь, изменения, вносимые в каждый законодательный акт, оформляются самостоятельными статьями.

Пример:

О внесении изменений
в статью 5 Закона Российской Федерации "О ....."
и в Федеральный закон "О ....."

Статья 1

Внести в статью 5 Закона Российской Федерации от ... N ... "О ....." (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, N ..., ст. ...; Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N ..., ст. ...) следующие изменения:

1) .....;

2) ..... .

Статья 2

Внести в Федеральный закон от ... N ... "О ....." (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N ..., ст. ...) следующие изменения:

1) .....;

2) .....;

3) .....;

4) ..... .

КОММЕНТАРИЙ

Приведенный в данном пункте пример иллюстрирует случай внесения в законодательный акт нескольких изменений (изложение в новой редакции структурных единиц законодательного акта, дополнение структурных единиц законодательного акта, замена слов, исключение слов, цифр и предложений).

Если законопроект состоит из нескольких статей, которые вносят изменения в различные законодательные акты, и при этом в один или несколько из них вносится одно дополнение или одна структурная единица излагается в новой редакции, то статьи такого законопроекта оформляются следующим образом:

Пример:

Статья 1

Статью 5 Закона Российской Федерации от ... N ... "О ....." (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, N ..., ст. ...; Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N ..., ст. ...) дополнить частью 4 следующего содержания:

"4. ..... .".

Статья 2

Статью 7 Федерального закона от ... N ... "О ....." (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N ..., ст. ...) изложить в следующей редакции:

"Статья 7. .....

1. ..... .

2. ..... .".

Статья 3

В части 5 статьи 6 Федерального закона от ... N ... "О ....." (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N ..., ст. ...) второе предложение исключить.

Статья 4

В статье 9 Федерального закона от ... N ... "О ....." (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N ..., ст. ...) слова "..." исключить.

Статья 5

В пункте 5 части 1 статьи 36 Федерального закона от ... N ... "О ....." (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N ..., ст. ...) цифры "..." исключить.

Особенности оформления законопроектов, состоящих из одной статьи, вносящей одно изменение в один законодательный акт, оговорены в комментарии к пункту 74 настоящих Методических рекомендаций.

Обращаем внимание, что в статьях законопроекта законодательные акты, подлежащие изменению, располагаются в хронологическом порядке (по дате их подписания). В пределах одной и той же даты подписания законодательные акты располагаются в порядке возрастания их регистрационных номеров.

В случае если внесение изменений в один из законодательных актов является приоритетным, то такой законодательный акт (вне зависимости от даты его подписания) располагается в статье 1 законопроекта. Все остальные изменяемые законодательные акты располагаются в хронологическом порядке.

53. Оформление одновременного внесения изменений в законодательный акт и признания утратившими силу структурных единиц данного законодательного акта

При одновременном внесении изменений в законодательный акт и признании утратившими силу структурных единиц данного законодательного акта положения о внесении изменений и об утрате силы могут располагаться в одной статье. При этом вносимые изменения и признание утратившими силу должны быть изложены последовательно (постатейно).

Пример:

Статья 1

Внести в Федеральный закон от ... N ... "О ....." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., N ..., ст. ...; ..., N ..., ст. ...) следующие изменения:

1) в статье 1 слова "..." заменить словами "...";

2) часть 1 статьи 2 дополнить словами "...";

3) в пункте 2 части 2 статьи 3 слова "..." исключить;

4) статью 5 признать утратившей силу;

5) часть 1 статьи 6 изложить в следующей редакции:

"1. ..... .";

6) в статье 7 слова "..." заменить словами "...".

КОММЕНТАРИЙ

Если требуется внести различные изменения в законодательный акт и признать утратившими силу некоторые структурные единицы этого же законодательного акта, то и внесение изменений, и признание утратившими силу структурных единиц оформляются одной статьей законопроекта.

Это делается прежде всего для того, чтобы правоприменитель легко ориентировался в том, что происходит с данным законодательным актом. Однако если в структурные единицы, признающиеся утратившими силу, ранее были внесены изменения, то в законопроект нужно ввести еще одну статью, признающую утратившими силу те законодательные акты (или их структурные единицы), которыми эти изменения были внесены.

Так, в приведенном примере пунктом 4 законопроекта статья 5 федерального закона признается утратившей силу, следовательно, если ранее в нее были внесены какие-либо изменения, то в законопроект необходимо ввести статью 2, в которой эти изменения будут признаны утратившими силу.

(Об оформлении наименования таких законопроектов см. комментарий к пункту 82 настоящих Методических рекомендаций.)

54. Указание реквизитов законодательного акта при внесении в него изменений

При внесении изменений в законодательный акт обязательно указываются вид акта, дата подписания акта, его регистрационный номер (если он есть), наименование, а также соответствующие источники его официального опубликования.

Пример:

Внести в Федеральный закон от 17 декабря 2001 года N 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 52, ст. 4920) следующие изменения: ...

Если подлежащий изменению законодательный акт был изложен полностью в новой редакции, то указываются его реквизиты в следующей последовательности: вид законодательного акта, дата подписания законодательного акта, его регистрационный номер (если он есть), наименование, а в круглых скобках указываются вид законодательного

акта, дата подписания и регистрационный номер законодательного акта, полностью изложившего данный акт в новой редакции.

Пример:

Внести в Федеральный закон от 8 мая 1994 года N 3-ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 5 июля 1999 года N 133-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, N 2, ст. 74; 1999, N 28, ст. 3466) следующие изменения: ...

Если подлежащий изменению законодательный акт был изложен полностью в новой редакции и при этом был изменен вид законодательного акта (например, Закон РСФСР стал Федеральным законом), то указываются его реквизиты в следующей последовательности: вид законодательного акта и его наименование, а в круглых скобках указываются вид законодательного акта, дата подписания и регистрационный номер законодательного акта, полностью изложившего данный акт в новой редакции.

Пример:

Внести в Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" (в редакции Федерального закона от 3 февраля 1996 года N 17-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1990, N 27, ст. 357; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 6, ст. 492) следующие изменения: ...

КОММЕНТАРИЙ

При внесении изменений в законодательный акт, изложенный в новой редакции, указываются две даты - дата подписания законодательного акта и дата подписания новой редакции законодательного акта:

"...в Федеральный закон от 8 мая 1994 года N 3-ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 5 июля 1999 года N 133-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, N 2, ст. 74; 1999, N 28, ст. 3466)...".

Однако в настоящее время действуют три исключения: Федеральный закон "О банках и банковской деятельности", принятый в 1990 году, Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации", принятый в 1992 году, и Федеральный закон "О беженцах", принятый в 1993 году, которые стали федеральными законами в результате изложения их в новой редакции. При внесении изменений в них после слов "Федеральный закон" первоначальная дата не указывается:

"...в Федеральный закон "О беженцах" (в редакции Федерального закона от 28 июня 1997 года N 95-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, N 12, ст. 425; Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 26, ст. 2956)...".

55. Наименование законопроектов, вносящих изменения в законодательные акты

Независимо от конкретного содержания законопроекта, то есть независимо от того, имеются ли в тексте законопроекта замена слов, цифр, исключение слов, цифр или предложений, исключение структурных единиц не вступившего в силу законодательного акта, новая редакция структурной единицы законодательного акта, дополнение структурной единицы статьи законодательного акта новыми словами, цифрами или предложениями либо дополнение структурных единиц в законодательный акт, наименование законодательного акта всегда содержит только слово "изменение" в соответствующем числе и оформляется следующим образом:

Примеры:

О внесении изменения
в Закон Российской Федерации "О ....."

или

О внесении изменений в Федеральный закон "О ....."

или

О внесении изменений
в некоторые законодательные акты Российской Федерации
в связи с принятием Федерального закона "О ....."

То же правило действует в отношении абзаца первого каждой статьи, если статья содержит два или более изменения:

Пример:

Статья 1

Внести в Федеральный закон от ... N ... "О ....." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., N ..., ст. ...) следующие изменения:

1) статью 1 изложить в следующей редакции:

"Статья 1. .....
..... .";

2) часть 1 статьи 2 дополнить предложением следующего содержания: "...";

3) в части 2 статьи 5 слова "..." исключить.

КОММЕНТАРИЙ

В наименовании законопроекта слово "изменение" в соответствующем числе поглощает понятия "дополнение", "новая редакция", "замена слов, цифр или предложений", поскольку в конечном счете изменяется текст законодательного акта.

Если изменяется (в любом виде) несколько структурных единиц законодательного акта или вносится несколько любых изменений в одну структурную единицу законодательного акта, в наименовании и абзаце первом законопроекта слово "изменение" употребляется во множественном числе.

Многие из принимаемых федеральных законов о внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации сопровождаются признанием утратившими силу отдельных положений законодательных актов или отдельных законодательных актов Российской Федерации без отражения их в наименовании данных федеральных законов. Такая утрата силы отдельных положений законодательных актов или отдельных законодательных актов Российской Федерации вытекает из требований пункта 89 настоящих Методических рекомендаций. Статьи, содержащие положения о признании утратившими силу законодательных актов Российской Федерации (отдельных структурных единиц законодательных актов Российской Федерации) для приведения законодательства в соответствие с внесенными другими статьями данного законодательного акта изменениями, не имеют собственного предмета регулирования, не носят самостоятельного характера. Иными словами, в наименованиях принятых Государственной Думой федеральных законов не используются слова "о признании утратившими силу" в тех случаях, когда утратившими силу признаются положения тех же самых федеральных законов или федеральных законов, которыми были внесены изменения в федеральные законы, уже упомянутые в наименовании.

В качестве примера можно привести федеральные законы от 15 февраля 2006 года N 24-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 8, ст. 852), от 31 декабря 2005 года N 200-ФЗ "О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 1, ст. 11). Также не упоминаются в наименовании федерального закона статьи об отмене федерального закона или об исключении структурных единиц, еще не вступивших в силу, если такие статьи появляются в законодательном акте по указанным выше причинам. Например, Федеральный закон от 19 декабря 2005 года N 159-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 52, ст. 5572).

56. Конкретизация наименования законопроекта о внесении изменений в законодательные акты

При внесении изменений в одну или две (не более) статьи законодательного акта наименование законопроекта целесообразно конкретизировать.

Примеры:

О внесении изменений
в статьи 5 и 10 Закона Российской Федерации "О милиции"

или

О внесении изменений
в статью 5 Закона Российской Федерации "О ....."
и статью 14 Федерального закона "О ....."

57. Законодательный акт, в который могут вноситься изменения

Изменения всегда вносятся только в основной законодательный акт. Вносить изменения в основной законодательный акт путем внесения изменений в изменяющий его законодательный акт недопустимо.

КОММЕНТАРИЙ

Одной из наиболее сложных проблем, с которой постоянно приходится сталкиваться, является внесение изменений в ненадлежащий законодательный акт (в частности, не в основной законодательный акт, а в законодательный акт, его изменяющий), что создает трудности при применении законодательства.

Например, был принят Федеральный закон от 5 февраля 1997 года N 26-ФЗ "О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на 1997 год". В следующем году был принят Федеральный закон от 8 января 1998 года N 9-ФЗ "О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на 1998 год" (вступил в силу с 1 января 1998 года), которым (статья 2) были внесены изменения в Федеральный закон от 5 февраля 1997 года N 26-ФЗ. В 1999 году был принят Федеральный закон от 30 марта 1999 года N 59-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на 1998 год" (вступил в силу с 6 апреля 1999 года), который внес изменения в статью 2 закона N 9-ФЗ. В результате формально Федеральным законом от 30 марта 1999 года N 59-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон от 8 января 1998 года N 9-ФЗ, но фактически изменения касались Федерального закона от 5 февраля 1997 года N 26-ФЗ. Иными словами, изменения в один федеральный закон вносились путем внесения изменений в другой федеральный закон.

Другой пример касается Федерального закона от 5 августа 2000 года N 118-ФЗ "О введении в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах" (вступил в силу с 1 января 2001 года), в котором содержится несколько статей с изменениями в отдельные законодательные акты и в который Федеральным законом от 24 марта 2001 года N 33-ФЗ "О внесении

изменений и дополнений в Федеральный закон "О введении в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах" (вступил в силу 27 апреля 2001 года) опять же были внесены изменения, то есть изменения в изменения. Непосредственно в Федеральный закон от 10 января 1996 года N 6-ФЗ "О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации" изменения внесены не были.

Еще один пример часто встречающейся ошибки. Федеральным законом от 14 ноября 2002 года N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" (вступил в силу с 3 декабря 2002 года) помимо прочего было внесено изменение в статью 48 Гражданского кодекса Российской Федерации, в которой были исключены слова "в том числе дочерние предприятия". При подготовке очередных изменений в Федеральный закон от 14 ноября 2002 года N 161-ФЗ (после 14 декабря 2002 года) законодатель принял решение восстановить исключенные в 2002 году из Гражданского кодекса Российской Федерации слова, исключив исключение. Такое решение некорректно, так как никогда не приведет к необходимому для законодателя результату. В данном случае восстановить исключенные ранее слова можно только одним способом: вновь дополнить ими ту же самую структурную единицу части первой Гражданского кодекса Российской Федерации, то есть внести изменение не в изменяющий, а в основной законодательный акт.

В связи с внесением изменений в ненадлежащий законодательный акт возникает масса вопросов у правоприменителя, а также у субъектов права законодательной инициативы как относительно точности текста основного законодательного акта, так и относительно корректности оформления перечня источников официального опубликования при дальнейшем внесении изменений в основной законодательный акт.

Содержание статей о внесении изменений в иные законодательные акты не остается в том законодательном акте, которым они приняты. Со дня вступления в силу данного законодательного акта это содержание, так сказать, уходит в основной законодательный акт, изменяя, дополняя, излагая в новой редакции его структурные единицы. Поэтому после вступления в силу статей о внесении изменений в иные законодательные акты какая-либо их правка является формально бессмысленной. Такие изменения останутся в изменяющем законодательном акте и никогда не попадут в основной законодательный акт, поскольку один и тот же нормативный правовой акт не может вступать в силу несколько раз.

Однако в настоящее время широко распространенной является практика внесения изменений в основной законодательный акт путем внесения изменений в изменяющий его акт, но до дня вступления в силу изменяющего акта.

Правило настоящего пункта должно соблюдаться всегда, независимо от того, вступили или не вступили в силу те или иные изменения. Если изменения еще не вступили в силу, то их следует исключить, а новое (нужное) изменение внести напрямую в основной законодательный акт.

Иногда законодательный акт "О внесении изменений в ..." содержит не только статьи о внесении изменений в иные законодательные акты, но и статьи, которые устанавливают порядок применения положений измененных законодательных актов. Так, например, Федеральный закон от 9 апреля 2007 года N 43-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" помимо статьи, вносящей изменения, имеет статью 2 следующего содержания:

"Финансирование расходов, предусмотренных абзацем четвертым пункта 1 статьи 11 и подпунктами 1 и 2 пункта 1 статьи 18 Федерального закона от 15 декабря 2001 года N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (в редакции настоящего Федерального закона), осуществляется за счет средств федерального бюджета в соответствии со статьей 6 указанного Федерального закона.".

Содержание этой статьи останется в Федеральном законе от 9 апреля 2007 года N 43-ФЗ и со дня его вступления в силу не перейдет в другой законодательный акт. Поэтому при необходимости изменения положений, содержащихся в такой статье, можно вносить изменения в нее как до, так и после вступления в силу Федерального закона N 43-ФЗ.

Возможно изменить дату вступления в силу законодательного акта до ее наступления. Например, в рассматриваемом Федеральном законе имеется статья 3 следующего содержания:

"Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2008 года.".

До наступления этой даты возможна ее корректировка, но она должна быть произведена до 1 января 2008 года, и дата должна быть более поздней, например, "...с 1 марта 2008 года".

58. Недопустимость внесения в постоянно действующий законодательный акт правовых норм временного характера

Внесение в основной законодательный акт правовых норм временного характера не допускается.

При необходимости установить временное (отличающееся от общеустановленного) правовое регулирование по определенным вопросам принимается самостоятельный законодательный акт.

КОММЕНТАРИЙ

Одной из проблем российского законодательства является наличие большого количества правовых норм временного характера, включенных в тексты постоянно действующих законодательных актов, что создает трудности при необходимости их последующего изменения.

Если законодательный акт дополнен новой структурной единицей на определенный срок, то по истечении указанного срока данная структурная единица прекращает свое действие.

При изложении на определенный срок правовой нормы в новой редакции следует учитывать, что после истечения указанного срока не будет действовать ни новая, ни старая редакция этой нормы.

Однако ситуаций, когда нормы временного характера включаются в текст постоянно действующего законодательного акта, следует избегать.

При включении правовых норм временного характера в постоянно действующие законодательные акты нарушается целостная структура законодательных актов. Для того чтобы правовая норма постоянно действующего законодательного акта потеряла свое значение, ее необходимо в установленном порядке признать утратившей силу.

При необходимости урегулировать какие-то правоотношения на определенное время следует принимать отдельный федеральный закон, носящий временный характер, а не включать временные положения в постоянно действующий законодательный акт.

59. Использование кавычек при оформлении внесения изменений

При внесении изменений в законодательные акты соответствующий текст заключается в кавычки.

60. Последовательность изложения внесения изменений в законодательный акт

Вносимые в законодательный акт изменения должны излагаться последовательно (постатейно) с указанием конкретной структурной единицы, в которую вносятся изменения.

61. Оформление внесения изменений в кодексы, состоящие из нескольких частей

При внесении изменений в кодексы, состоящие из нескольких частей, принятых различными законодательными актами, в обязательном порядке указывается часть кодекса, в которую вносятся изменения.

Пример:

Внести в часть третью Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 49, ст. 4552) следующие изменения:

КОММЕНТАРИЙ

В наименованиях законопроектов о внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации и Налоговый кодекс Российской Федерации также следует указывать, в какую именно часть этих кодексов вносятся изменения.

Примеры:

О внесении изменений
в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации

или

О внесении изменений
в части первую и вторую Гражданского кодекса
Российской Федерации

Обращаем внимание на следующее: поскольку части этих кодексов принимались различными законами и в разные годы, внесение изменений в части кодексов необходимо оформлять отдельными статьями (см. также комментарий к пункту 24 настоящих Методических рекомендаций).

62. Дополнение законодательного акта структурной единицей, находящейся на стыке более крупных структурных единиц

При дополнении законодательного акта статьей, главой, разделом, находящимися на стыке соответственно глав, разделов, частей, указывается точное месторасположение дополняемых статьи, главы, раздела со ссылкой на соответствующие главу, раздел, часть законодательного акта.

Примеры (в главе 1 имеется 14 статей):

Главу 1 Федерального закона от ... N ... "О ....." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., N ..., ст. ...; ..., N ..., ст. ...) дополнить статьей 14.1 следующего содержания:

или

Главу 2 Федерального закона от ... N ... "О ....." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., N ..., ст. ...; ..., N ..., ст. ...) дополнить статьей 14.1 следующего содержания:

КОММЕНТАРИЙ

Поясним это правило. Глава 1 федерального закона заканчивается статьей 14, и, следовательно, глава 2 начинается статьей 15. В любом случае номер новой статьи, помещенной между статьями 14 и 15, будет 14.1. Но законодателю необходимо указать, какую именно из глав он дополняет статьей 14.1 - главу 1 или главу 2 данного федерального закона. Формулировка "дополнить статьей 14.1 следующего содержания" недостаточно точна и может привести к двойному толкованию: кто-то сочтет, что статьей 14.1 дополняется глава 1, кто-то - что глава 2.

63. Недопустимость внесения изменений в обобщенной форме

Внесение изменений в обобщенной форме в законодательный акт (в том числе замена слов и словосочетаний с использованием формулировки "по тексту") не допускается.

По общему правилу каждое изменение должно быть оформлено отдельно с указанием конкретной структурной единицы законодательного акта, которая изменяется.

Исключение может составлять только внесение изменений в обобщенной форме в одну статью законодательного акта или ее структурную единицу. Если в эту статью или ее структурную единицу никакие другие изменения не вносятся, а заменяемые слово или слова везде употреблены в одном и том же числе и падеже, то такое изменение должно быть оформлено следующим образом:

Примеры:

В статье 10 Федерального закона от ... N ... "О ....." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., N ..., ст. ...) слова "..." заменить словами "...".

или

Статью 10 Федерального закона от ... N ... "О ....." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., N ..., ст. ...) после слов "..." дополнить словами "...".

КОММЕНТАРИЙ

При внесении изменений следует избегать таких формулировок, как "по тексту Федерального закона слова "... (называется смысловой ряд)" заменить словами "... (называется смысловой ряд)". Часто в текстах законодательных актов используется несколько вариантов смысловых рядов. В некоторых случаях произвести требуемую замену невозможно, поскольку заменяемые слова в названном сочетании в тексте отсутствуют.

Так, в Закон Российской Федерации "О государственных пенсиях в Российской Федерации", который позднее был признан утратившим силу, Федеральным законом от 14 января 1997 года N 19-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О государственных пенсиях в РСФСР" были внесены следующие изменения: по тексту слова "предприятие (организация)", "предприятие, учреждение, организация", "предприятие", "(предприятие, организация)" заменялись словом "организация". Предложенный вариант замены неосуществим, например, для следующего ряда слов: "Предприятие (организация, гражданин)", так как он начинается с прописной буквы и, кроме того, его лексический состав не позволяет осуществить замену.

Независимо от того, сколько раз в структурной единице статьи встречается слово, которое предлагается заменить, следует писать: "в части 4 слово "граждане" заменить словом "...", употребляя термин "слово" в единственном числе.

Объединение в один пункт внесения одного и того же изменения в несколько статей законодательного акта недопустимо, и это обязательное требование, поскольку при объединении в один пункт внесения одного и того же изменения в несколько статей (если внесение других изменений в эти статьи не производится и если не вносятся изменения в статьи, расположенные между ними) происходит следующее.

При признании утратившей силу структурной единицы законодательного акта необходимо признать утратившими силу изменения, внесенные в эту структурную единицу. В случае, когда замена слов (цифр) в нескольких следующих подряд статьях была произведена в обобщенной форме, возникают сложности с формулировкой признания утратившей силу какой-либо из этих статей. Например, пунктом 3 статьи 13 Федерального закона от 29 июня 2004 года N 58-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с осуществлением мер по

совершенствованию государственного управления" было внесено изменение в статьи 51, 56 и 65:

"Статья 13

Внести в Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 года N 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, N 9, ст. 328...) следующие изменения:

1) .....;

2) .....;

3) в части первой статьи 51, части первой статьи 56 и статье 65 слова "Министерства юстиции Российской Федерации" заменить словами "Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ".".

Признание утратившими силу статьи 56 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года N 4468-1 и соответственно изменений, внесенных в нее, потребует усложненной формулировки:

"Признать утратившими силу:

1) статью 56 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года N 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, N 9, ст. 328);

2) пункт 3 статьи 13 Федерального закона от 29 июня 2004 года N 58-ФЗ "О внесении изменений в некоторые..." (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 27, ст. 2711) в части внесения изменений в часть первую статьи 56 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года N 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей".".

Если бы было соблюдено правило настоящего пункта, то утрату силы статьи 56 можно было бы произвести более корректно.

"Статья 13

Внести в Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 года N 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной

службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, N 9, ст. 328...) следующие изменения:

1) .....;

2) .....;

3) в части первой статьи 51 слова "Министерства юстиции Российской Федерации" заменить словами "Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ";

4) в части первой статьи 56 слова "Министерства юстиции Российской Федерации" заменить словами "Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ";

5) в статье 65 слова "Министерства юстиции Российской Федерации" заменить словами "Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ".".

Признание утратившими силу статьи 56 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года N 4468-1 и соответственно изменения, внесенного в нее, было бы оформлено следующим образом:

"Признать утратившими силу:

1) статью 56 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года N 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, N 9, ст. 328);

2) пункт 4 статьи 13 Федерального закона от 29 июня 2004 года N 58-ФЗ "О внесении изменений в некоторые ..." (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 27, ст. 2711).".

64. Замена слов в статье законодательного акта, употребленных в разных числе и падеже

Если в статье законодательного акта необходимо произвести замену слова или слов в нескольких случаях и заменяемое слово или слова употреблены в разных числах и падежах либо в одном и том же числе, но в разных падежах, а другие изменения в эту статью или ее структурную единицу не вносятся, то применяется следующая формулировка:

Примеры:

В статье 10 Федерального закона от ... N ... "О ..." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., N ..., ст. ...) слова "(слова указываются в именительном падеже единственного числа)" в

соответствующих числе и падеже заменить словами "(слова указываются в именительном падеже единственного числа)" в соответствующих числе и падеже.

или

В статье 10 Федерального закона от ... N ... "О ..." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., N ..., ст. ...) слова "(слова указываются в именительном падеже единственного или множественного числа)" в соответствующем падеже заменить словами "(слова указываются в именительном падеже единственного или множественного числа)" в соответствующем падеже.

КОММЕНТАРИЙ

Особого внимания требует замена слов, употребляющихся в тексте законодательного акта как в единственном, так и во множественном числе. Отсутствие оговорки о необходимости замены конкретных слов, употребляемых не только в единственном, но и во множественном числе, привело, например, к тому, что в Федеральном законе от 8 декабря 1995 года N 193-ФЗ "О сельскохозяйственной кооперации" в соответствии с Федеральным законом от 18 февраля 1999 года N 34-ФЗ были заменены слова "пай" и "паевой взнос", а замену этих же слов, употребляющихся в тексте во множественном числе, осуществить было невозможно.

65. Последовательность указания структурных единиц при внесении изменений

При внесении изменения в законодательный акт сначала указывается, какая структурная единица изменяется, потом указывается характер изменений. Внесение изменений в законодательный акт следует оформлять начиная с наименьшей структурной единицы.

Примеры:

часть 1 статьи 7 дополнить предложением следующего содержания: "..."

или

в подпункте "в" пункта 2 части 1 статьи 7 слова "..." заменить словами "..."

66. Внесение дополнений в структурные единицы статьи

При внесении дополнений в статью, часть статьи, пункт, подпункт, абзац указываются слова, после которых это дополнение должно находиться.

Пример:

статью 1 после слов "..." дополнить словами "..."

67. Внесение дополнений в конец структурной единицы статьи

В случае, если дополняется словами структурная единица статьи законодательного акта и это дополнение должно находиться в конце данной структурной единицы, применяется следующая формулировка:

Пример:

пункт 1 статьи 1 дополнить словами "..."

При этом знак препинания, употребленный в конце дополняемой структурной единицы, сохраняется без указания на него после внесенного дополнения.

68. Порядок оформления внесения изменений в различные структурные единицы статьи

Внесение нескольких изменений в различные структурные единицы статьи законодательного акта оформляется следующим образом:

Пример:

Статья 1

Внести в Федеральный закон от ... N ... "О ..." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., N ..., ст. ...) следующие изменения:

1) в статье 2:

в части 1 слова "..." заменить словами "...";

часть 2 после слов "..." дополнить словами "...";

часть 3 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7) ..... .";

часть 4 дополнить предложением следующего содержания: "... .";

2) в пункте 2 части 2 статьи 3 второе предложение исключить;

3) статью 4 изложить в следующей редакции:

"Статья 4. ..... .".

КОММЕНТАРИЙ

Данный пример иллюстрирует внесение изменений в те законодательные акты, которые изначально были оформлены в соответствии с требованиями настоящих Методических рекомендаций. Однако имеется большой массив ранее принятых законодательных актов, оформление которых не в полной мере согласуется с указанными требованиями и при внесении изменений в которые необходимо придерживаться обозначений структурных единиц, принятых в изменяемом законодательном акте. Иными словами, если в тексте законодательного акта структурная единица статьи обозначена арабской цифрой с точкой и внутри самого законодательного акта на нее существует ссылка как на пункт статьи, то при дальнейшем внесении изменений в этот законодательный акт следует употреблять именно такое обозначение данной структурной единицы. Подобные вынужденные отступления от правил будут иметь место до тех пор, пока весь массив законодательных актов не будет приведен в соответствие с требованиями настоящих Методических рекомендаций (см. комментарий к пунктам 106 и 107 настоящих Методических рекомендаций).

69. Дополнение статьи структурными единицами

При дополнении статьи законодательного акта частями, пунктами или подпунктами, которые необходимо расположить соответственно в конце статьи, пункта или подпункта, в обязательном порядке указываются порядковые номера дополняемых частей, пунктов или подпунктов.

Примеры:

статью 2 дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. ..... ."

часть 5 статьи 6 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4) ..... ."

пункт 3 части 3 статьи 7 дополнить подпунктом "д" следующего содержания:

"д) ..... ."

Необходимая в ряде таких случаев замена знака препинания осуществляется при подготовке текущей редакции законодательного акта (без оговорки в тексте законопроекта).

КОММЕНТАРИЙ

При дополнении статьи законодательного акта частями, не имеющими цифрового обозначения, которые необходимо расположить в конце статьи, также в обязательном порядке указываются порядковые номера дополняемых частей.

Пример:

статью 2 дополнить частью третьей следующего содержания:

"..... ."

70. Дополнение структурных единиц статьи абзацами

В целях сохранения структуры статьи:

1) дополнение абзацами может производиться только в конец соответствующей структурной единицы;

2) при необходимости между уже имеющимися абзацами включить новый абзац дается новая редакция той структурной единицы статьи законодательного акта, к которой относится абзац;

3) при признании абзаца утратившим силу пересчет последующих абзацев не производится. Утративший силу абзац участвует в подсчете абзацев при последующем внесении изменений в данную структурную единицу.

КОММЕНТАРИЙ

Действие данного пункта направлено на уменьшение негативных последствий, связанных с использованием в структуре статей законодательных актов абзацев. Но если абзацы в статье законодательного акта уже есть, полностью избавиться от определенных проблем при внесении изменений в такую статью все равно не удастся.

В соответствии с пунктом 12 настоящих Методических рекомендаций пересчет структурных единиц законодательного акта ни при

дополнении его структурными единицами, ни при признании структурных единиц утратившими силу не допускается.

Следовательно, включать новый абзац между уже имеющимися абзацами неправильно. Абзацы не имеют обозначений, и неминуемо придется сделать пересчет, поскольку для ссылки на абзац его так или иначе нужно сосчитать.

Аналогично следует поступать с частями статьи законодательного акта, не имеющими обозначений.

Имеют место случаи, когда разработчики законопроекта включение нового абзаца оформляют путем замены действующего абзаца двумя (или более) новыми. Например, предлагается "абзац второй изложить в следующей редакции", однако в кавычках приводится не только новая редакция абзаца второго, а еще один новый абзац (или более). Такая практика недопустима. В этом случае возможно изложение в новой редакции только всей структурной единицы, которая состоит из абзацев.

71. Случаи необходимости принятия нового законодательного акта вместо оформления внесения изменений

Новая редакция законодательного акта в целом, как правило, не допускается.

Законодатель принимает новый законодательный акт с одновременным признанием утратившим силу ранее действовавшего законодательного акта в случаях, если:

необходимо внести в законодательный акт изменения, требующие переработки законодательного акта по существу и не позволяющие ограничиться новой редакцией его отдельных структурных единиц;

необходимо внести в законодательный акт изменения, затрагивающие почти все его структурные единицы;

сохраняют значение только отдельные структурные единицы законодательного акта, причем частично;

необходимо внести изменения в законодательный акт, признанный утратившим силу в неотделимой части.

КОММЕНТАРИЙ

До 2000 года существовала практика внесения изменений в законодательные акты путем изложения их в новой редакции.

При этом иногда менялся и вид законодательного акта. Так, закон РСФСР "О банках и банковской деятельности" и законы Российской Федерации "О прокуратуре Российской Федерации" и "О беженцах" в результате изложения их в новой редакции стали федеральными законами.

Такая практика неверна, поскольку порождает проблемы при внесении изменений в указанные законодательные акты, при признании их (или их структурных единиц) утратившими силу и при ссылках на них (см. комментарии к пунктам 21, 54 и 91 настоящих Методических рекомендаций).

При необходимости внесения множественных изменений в законодательный акт, который ранее уже неоднократно изменялся, законодателю следует принять новый законодательный акт с

одновременным признанием утратившим силу ранее действовавшего, а не излагать его в новой редакции. Такой подход будет способствовать расчистке законодательства и облегчит подготовку Свода законов Российской Федерации. На одном из заседаний Государственной Думы полномочным представителем Президента Российской Федерации в Государственной Думе изложение законодательного акта в новой редакции было признано ошибкой юридико-технического характера. В целях исправления допущенной ошибки при подготовке ко второму чтению данный законопроект был оформлен как законопроект, устанавливающий новое правовое регулирование, а ранее действовавший законодательный акт был признан утратившим силу.

Следует заметить, что изложение законодательного акта в новой редакции, так же как и изложение в новой редакции его структурной единицы, не является основанием для признания утратившими силу предыдущей редакции законодательного акта или промежуточных редакций структурных единиц. Признание утратившими силу всех изменений, внесенных в законодательный акт, и всех редакций законодательного акта и его структурных единиц будет сделано только в том случае, если будет принят новый законодательный акт и ранее действовавший законодательный акт будет признан утратившим силу.

72. Новая редакция структурной единицы законодательного акта

Структурная единица законодательного акта излагается в новой редакции в случаях, если:

необходимо внести существенные изменения в данную структурную единицу;

неоднократно вносились изменения в текст структурной единицы законодательного акта.

КОММЕНТАРИЙ

Примером существенных изменений можно считать единовременное внесение Федеральным законом от 29 ноября 1996 года N 148-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О Государственной границе Российской Федерации" в статью 28 Закона Российской Федерации "О Государственной границе Российской Федерации" 32 изменений. В данном случае следовало изложить статью 28 в новой редакции, а не вносить в нее столько изменений.

Существенными можно назвать следующие изменения, вносимые в часть статьи:

"в части 1 статьи 3 слова "в соответствии с расходными обязательствами Российской Федерации или расходными обязательствами субъектов Российской Федерации" исключить, после слов "потребности Российской Федерации" дополнить словами ", государственных заказчиков", слова "функций Российской Федерации" заменить словами "функций и полномочий Российской Федерации, государственных заказчиков", после слов "потребности субъектов Российской Федерации" дополнить словами ", государственных заказчиков", слова "функций

субъектов Российской Федерации" заменить словами "функций и полномочий субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков;",

или изменения, вносимые в пункт статьи:

"в пункте 4 статьи 5 слово "получение" заменить словом "предоставление", слова "под строительство индивидуальных жилых домов, дач, под садово-огородные и личные подсобные хозяйства" заменить словами "для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества", слова "законодательством субъектов Российской Федерации" заменить словами "Земельным кодексом Российской Федерации;".

Примером неоднократности внесения изменений в структурную единицу является статья 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в которую с 2002 года по январь 2013 года изменения вносились 389 федеральными законами.

Подобное внесение изменений создает правоприменителю трудности при формировании и последующем применении актуальной редакции законодательного акта. Кроме того, для законодателя возрастает вероятность ошибки при согласовании в роде, числе и падеже отдельных элементов структурной единицы статьи.

Заметим, что о "новой редакции" структурной единицы можно говорить только в том случае, если вносимые изменения действительно уточняют редакцию структурной единицы, а не в корне меняют ее содержание.

Например, в законопроекте было предложено статью 34.1 "Полномочия органов государственных внебюджетных фондов" Налогового кодекса Российской Федерации изложить в новой редакции с наименованием "Полномочия финансовых органов" и, соответственно, другим содержанием. В этом случае нельзя говорить о "новой редакции" статьи. Правильнее было бы признать статью 34.1 "Полномочия органов государственных внебюджетных фондов" утратившей силу, а статьей 34.2 "Полномочия финансовых органов" дополнить закон.

Структурную единицу, которую необходимо признать утратившей силу, некорректно изымать из текста законодательного акта путем поглощения ее новой редакцией.

73. Промежуточные редакции структурной единицы законодательного акта при изложении ее в новой редакции

Изложение структурной единицы законодательного акта в новой редакции не является основанием для признания утратившими силу всех промежуточных редакций данной структурной единицы.

КОММЕНТАРИЙ

Новая редакция структурной единицы законодательного акта считается одной из форм внесения изменений, поэтому признавать утратившими силу промежуточные редакции структурной единицы в этом случае не требуется.

Ранее внесенные в структурную единицу изменения (в том числе и промежуточные редакции) нужно признавать утратившими силу только в случае, если структурная единица признается утратившей силу. Иными словами, признавать утратившими силу все изменения и редакции структурной единицы законодательного акта необходимо только в случае признания этой структурной единицы утратившей силу.

Признавать утратившими силу все изменения и редакции законодательного акта необходимо только в случае принятия нового законодательного акта, регулирующего данный вид правоотношений.

74. Формулировка, применяемая при необходимости изложить одну структурную единицу законодательного акта в новой редакции

При необходимости изложить одну структурную единицу законодательного акта в новой редакции применяется следующая формулировка:

Пример:

Внести в статью 16 Федерального закона от ... N ... "О ....." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., N ..., ст. ...) изменение, изложив ее в следующей редакции:

"Статья 16. .....
..... .".

В данном случае наименование законодательного акта должно быть следующим:

О внесении изменения
в статью 16 Федерального закона "О ....."

КОММЕНТАРИЙ

Аналогичным образом следует поступать и в случаях дополнения законодательного акта новой структурной единицей либо новыми словами, цифрами или предложениями, исключения из законодательного акта слов, цифр или предложений, а также в случае замены слов.

Примеры:

О внесении изменения
в Федеральный закон "О ....."

Внести в Федеральный закон от ... N ... "О ..." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., N ..., ст. ...) изменение, дополнив его статьей 16.1 следующего содержания:

"Статья 16.1. .....
1. ..... .
2. ..... .".

или

О внесении изменения
в статью 16 Федерального закона "О ....."

Внести в статью 16 Федерального закона от ... N ... "О ..." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., N ..., ст. ...) изменение, дополнив ее частью 3 следующего содержания:

"3. ..... .".

или

О внесении изменения
в статью 16 Федерального закона "О ....."

Внести в часть 2 статьи 16 Федерального закона от ... N ... "О ..." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., N ..., ст. ...) изменение, дополнив ее словами "...".

или

О внесении изменения
в статью 16 Федерального закона "О ....."

Внести в часть 2 статьи 16 Федерального закона от ... N ... "О ..." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., N ..., ст. ...) изменение, дополнив ее после слов "..." словами "...".

или

О внесении изменения
в статью 16 Федерального закона "О ....."

Внести в часть 2 статьи 16 Федерального закона от ... N ... "О ..." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., N ..., ст. ...) изменение, дополнив ее предложением следующего содержания: "...".

или

О внесении изменения
в статью 16 Федерального закона "О ....."

Внести в часть 2 статьи 16 Федерального закона от ... N ... "О ..." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., N ..., ст. ...) изменение, исключив из нее второе предложение.

или

О внесении изменения
в статью 16 Федерального закона "О ....."

Внести в часть 2 статьи 16 Федерального закона от ... N ... "О ..." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., N ..., ст. ...) изменение, исключив из нее слова "...".

или

О внесении изменения

в статью 16 Федерального закона "О ....."

Внести в часть 2 статьи 16 Федерального закона от ... N ... "О ..." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., N ..., ст. ...) изменение, исключив из нее цифры "...".

или

О внесении изменения
в статью 16 Федерального закона "О ....."

Внести в часть 2 статьи 16 Федерального закона от ... N ... "О ..." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., N ..., ст. ...) изменение, заменив слово "..." словом "...".

Особенности оформления законопроектов о внесении изменений в несколько законодательных актов (независимо от того, одно или несколько изменений вносится в каждый из них) оговорены в комментарии к пункту 52 настоящих Методических рекомендаций.

75. Изложение в новой редакции приложения

При необходимости внести изменение в приложение, изложив его в новой редакции, текст новой редакции приложения включается в текст изменяющего законодательного акта, а не является приложением к нему.

КОММЕНТАРИЙ

Юридическая сила приложений тождественна юридической силе законодательного акта, к которому они относятся, поэтому нет никакой разницы в оформлении внесения изменений в законодательный акт и в приложение к нему. Не только изложение приложений в новой редакции включается в текст изменяющего законодательного акта, но и внесение любых других изменений в приложения. Поэтому, если изменения вносятся только в приложение, изменяющий законодательный акт называется "О внесении изменений в Федеральный закон "О ....." или "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О .....".

(Об оформлении новой редакции приложения и внесения изменений в приложение см. комментарий к пункту 16 настоящих Методических рекомендаций.)

76. Замена цифровых обозначений

При необходимости заменить цифровые обозначения употребляется термин "цифры", а не "числа".

Примеры:

цифры "12, 14, 125" заменить цифрами "13, 15, 126"
цифры "35" заменить цифрами "45"

КОММЕНТАРИЙ

Обращаем внимание на то, что "35" - это именно цифры (цифра "3" и цифра "5"), а не число:

цифры "35" заменить цифрами "36";

цифры "2^1" заменить цифрами "$2^1 - 2^4$";

77. Замена цифровых обозначений и слов

При необходимости заменить слова и цифры употребляется термин "слова".

Пример:

слова "в 50 раз" заменить словами "в 100 раз"

КОММЕНТАРИЙ

Если в заменяемом тексте присутствуют и цифры, и слова (как в примере к настоящему пункту), то необходимо говорить о замене слов.

Если требуется заменить, например, такую формулу, как "Кц = (Ц - 8) x Р / 252", то следует писать:

слова "Кц = (Ц - 8) x Р / 252" заменить словами "Кц = (Ц - 9) x Р / 261".

78. Наименование законопроекта, содержащего статьи о внесении изменений в законодательные акты и статью с перечнем законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу

Если в законопроекте одновременно со статьями о внесении изменений в законодательные акты содержится статья с перечнем законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, то наличие такой статьи обязательно должно быть отражено в наименовании законопроекта.

Пример:

О внесении изменений
в Федеральный закон "О ....." и другие законодательные
акты Российской Федерации, а также о признании утратившими
силу некоторых законодательных актов Российской Федерации

КОММЕНТАРИЙ

Статьи о признании законодательных актов (их структурных единиц) утратившими силу находят отражение в наименовании законопроекта только в том случае, если они носят самостоятельный характер.

В наименованиях принятых Государственной Думой законов не используются слова "о признании утратившими силу" в тех случаях, когда утратившими силу признаются положения тех же самых законодательных актов или законодательных актов, которыми были внесены изменения в законы, уже упомянутые в наименовании.

Так, например, в статье 3 Федерального закона от 3 мая 2006 года N 60-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" и Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" признается утратившим силу абзац двадцать пятый пункта 22 статьи 2 Федерального закона от 21 марта 2002 года N 31-ФЗ "О приведении законодательных актов в соответствие с Федеральным законом "О государственной регистрации юридических

лиц", который вносил изменения в статью 12 Федерального закона "О банках и банковской деятельности", часть восьмая которой, в свою очередь, признана утратившей силу в пункте 3 статьи 1 Федерального закона от 3 мая 2006 года N 60-ФЗ. Таким образом, наличие в тексте Федерального закона от 3 мая 2006 года N 60-ФЗ статьи 3 определено пунктом 3 статьи 1 этого же закона. В данном случае необходимости вынесения положений статьи 3 в наименование Федерального закона от 3 мая 2006 года N 60-ФЗ не было, поскольку, по сути, речь шла об изменении одного и того же Федерального закона "О банках и банковской деятельности".

(См. комментарий к пункту 55 настоящих Методических рекомендаций.)

ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ

79. Приведение законодательных актов в соответствие с вновь принятым законодательным актом путем признания законодательных актов (их структурных единиц) утратившими силу

Для приведения законодательных актов в соответствие с вновь принятым федеральным конституционным законом или федеральным законом, устранения множественности норм по одним и тем же вопросам готовятся предложения о приведении законодательства в соответствие с вновь принимаемым законодательным актом путем признания законодательных актов (их структурных единиц) утратившими силу.

КОММЕНТАРИЙ

Следует иметь в виду, что если признается утратившим силу законодательный акт, которым ранее признавался утратившим силу другой законодательный акт, то этот другой законодательный акт не становится действующим. Для того чтобы стали действовать правовые нормы, которые в нем содержались, необходимо принять его заново с прежними наименованием и содержанием.

80. Включение законодательных актов (их структурных единиц) в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу

В перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, включаются:

1) законодательные акты, подлежащие признанию утратившими силу полностью. При этом отдельными позициями указывается как сам законодательный акт, так и все законодательные акты, которыми в текст основного законодательного акта ранее вносились изменения.

Пример:

Федеральный закон от ... N ... "О ..." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., N ..., ст. ...)

2) законодательные акты, подлежащие признанию утратившими силу частично, то есть если утрачивает силу не весь законодательный акт, а только его отдельные структурные единицы (все нумерованные структурные единицы законодательного акта, в том числе абзацы). При этом отдельными позициями указывается как сама структурная единица законодательного акта, так и все законодательные акты, которыми в текст данной структурной единицы ранее вносились изменения.

Пример:

главу 5 Федерального закона от ... N ... "О ..." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., N ..., ст. ...)

3) в исключительных случаях законодательные акты (или их структурные единицы), которые утрачивают силу в неотделимой части (если подразумевается часть, не выделенная в самостоятельную структурную единицу).

Пример:

пункт 3 статьи 13 Федерального закона от 29 июня 2004 года N 58-ФЗ "О внесении изменений в некоторые..." (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 27, ст. 2711) в части внесения изменений в часть первую статьи 56 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года N 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей"

КОММЕНТАРИЙ

В дополнение подпункта 2 настоящего пункта следует указать, что примечания к статьям (пункты примечаний к статьям) также являются структурными единицами и поэтому должны при необходимости признаваться утратившими силу.

То есть если статья содержала примечание, то признание данной статьи утратившей силу означает, что признается утратившим силу и примечание к ней.

81. Виды законодательных актов, которые могут быть признаны утратившими силу федеральными конституционными и федеральными законами

Признаваться утратившими силу могут следующие виды законодательных актов:

законы РСФСР;

кодексы РСФСР;

постановления Верховного Совета РСФСР;

постановления Съезда народных депутатов РСФСР;

указы Президиума Верховного Совета РСФСР;

постановления Президиума Верховного Совета РСФСР;
законы Российской Федерации;
Основы законодательства Российской Федерации;
кодексы Российской Федерации;
постановления Верховного Совета Российской Федерации;
постановления Съезда народных депутатов Российской Федерации;
указы Президиума Верховного Совета Российской Федерации;
постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации;
федеральные конституционные законы;
федеральные законы.

82. Оформление перечней законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу

Перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, может быть самостоятельной статьей в законопроекте, устанавливающем новое правовое регулирование, может быть самостоятельной статьей или статьями в законопроекте о внесении изменений в законодательные акты и признании утратившими силу некоторых законодательных актов, а также может быть самостоятельным законопроектом.

Оформление одновременного внесения изменений в законодательный акт и признания утратившими силу структурных единиц этого же законодательного акта производится в соответствии с пунктом 53 настоящих Методических рекомендаций.

КОММЕНТАРИЙ

В случае если признание утратившим силу законодательного акта (или утратившими силу структурных единиц законодательного акта) оформляется отдельным законодательным актом, то наименование такого законодательного акта должно быть оформлено следующим образом: "О признании утратившими силу...".

В случае если в законодательном акте, устанавливающем новое правовое регулирование, содержится статья о признании законодательных актов (или их структурных единиц), ранее регулировавших данные правоотношения, утратившими силу, то в наименовании законодательного акта такая статья не отражается.

Слова "о признании утратившими силу" не используются в наименовании законодательных актов, когда статьи, признающие законодательный акт (его структурные единицы) утратившими силу, не самостоятельны, не имеют собственного предмета регулирования, а вводятся для приведения законодательства в соответствие с внесенными другими статьями этого же законодательного акта изменениями (см. комментарии к пунктам 55 и 78 настоящих Методических рекомендаций).

83. Требования к перечню законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу

Перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, должен быть юридически обоснованным и исчерпывающе полным, с тем чтобы не был упущен ни один законодательный акт, противоречащий новому законодательному акту, в связи с которым составляется данный перечень, и не были включены для признания утратившими силу ни один законодательный акт или его часть, сохраняющие свое значение.

84. Признание утратившим силу указа Президиума Верховного Совета РСФСР, утвержденного законом

Если утрачивает силу указ Президиума Верховного Совета РСФСР, который был утвержден законом, то в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, отдельными позициями включаются указ и утверждающий его закон (либо его часть).

При этом отдельными позициями в данный перечень включаются законодательные акты, вносившие в указ Президиума Верховного Совета РСФСР изменения.

85. Признание утратившим силу закона, который вводился в действие постановлением Верховного Совета РСФСР (Российской Федерации)

Если утрачивает силу закон, который вводился в действие постановлением Верховного Совета РСФСР (Российской Федерации), то в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, отдельными позициями включаются закон и постановление о введении его в действие.

При этом отдельными позициями в перечень включаются законодательные акты, вносившие в закон изменения.

86. Признание утратившим силу кодекса

Если утрачивает силу кодекс, то отдельными позициями в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, включается сам кодекс, закон (или постановление Верховного Совета РСФСР, постановление Верховного Совета Российской Федерации) о введении кодекса в действие или закон об утверждении кодекса.

При этом отдельными позициями включаются в перечень законодательные акты, вносившие в кодекс изменения.

87. Признание утратившим силу нормативного правового акта органа государственной власти, в настоящее время не существующего

При признании утратившим силу нормативного правового акта органа государственной власти, в настоящее время не существующего (например, постановления ВЦИК и СНК), признание его утратившим силу осуществляется тем органом государственной власти, к компетенции которого на день возникновения такой необходимости относится решение вопросов, урегулированных в признаваемом утратившем силу нормативном правовом акте.

88. Реквизиты законодательного акта, указываемые при включении законодательного акта в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу

При включении каждого законодательного акта в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, должны быть указаны вид законодательного акта, дата его подписания, регистрационный номер (если он есть), наименование законодательного акта, а также источник его официального опубликования.

89. Необходимость признания утратившими силу законодательных актов (их структурных единиц), которыми в признаваемый утратившим силу законодательный акт вносились изменения

Признание утратившими силу законодательных актов без признания утратившими силу в виде отдельных позиций всех законодательных актов (их структурных единиц), которыми в разное время в основной законодательный акт вносились изменения (например, "признать утратившим силу Уголовный кодекс Российской Федерации и все законодательные акты, вносившие в него изменения"), не допускается.

КОММЕНТАРИЙ

Следует избегать признания законодательного акта утратившим силу без признания утратившими силу в виде отдельных позиций законодательных актов и их структурных единиц, которыми в разное время в данный законодательный акт вносились изменения.

Так, например, Федеральным законом от 13 июля 1996 года N 64-ФЗ "О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации" были признаны утратившими силу Уголовный кодекс РСФСР и "все законы, которыми в Уголовный кодекс РСФСР вносились изменения и дополнения в период с 27 октября 1960 года до 1 января 1997 года".

Существовали законы, которыми одновременно вносились изменения в Уголовный кодекс РСФСР, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Исправительно-трудовой кодекс РСФСР, Кодекс РСФСР об административных правонарушениях. При такой формулировке они целиком должны были бы утратить силу. С другой стороны, существовало несколько указов Президиума Верховного Совета РСФСР, которые, не являясь законами, тем не менее вносили изменения в Уголовный кодекс РСФСР.

Данная ошибка была несколько скорректирована Федеральным законом от 27 декабря 1996 года N 161-ФЗ, которым в Федеральном законе от 13 июля 1996 года N 64-ФЗ "О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации" слова "законы, которыми в Уголовный кодекс РСФСР внесены изменения и дополнения в период с 27 октября 1960 года до 1 января 1997 года" были заменены словами "законы и иные нормативные правовые акты, принятые в период с 27 октября 1960 года до 1 января 1997 года, в части внесения изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР". Однако конкретного перечня законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием

нового Уголовного кодекса Российской Федерации, нет до сих пор, поэтому формально они считаются действующими.

К сожалению, подобная практика является весьма распространенной. Так, 18 декабря 2001 года был принят Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, федеральный закон о введении в действие которого также не содержал перечня признаваемых утратившими силу законодательных актов и их структурных единиц, с 1960 года вносивших изменения в Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР. Безусловно, общая формулировка не является основанием для признания утратившими силу всех ранее действовавших законодательных актов в данной области законодательства.

Обращаем внимание на то, что правило, сформулированное в данном пункте, распространяется и на случаи признания утратившими силу структурных единиц законодательного акта. Иными словами, признание утратившей силу структурной единицы законодательного акта без признания утратившими силу в виде отдельных позиций всех законодательных актов (их структурных единиц), которыми в разное время вносились изменения в эту структурную единицу, не допускается.

Такой подход способствует упорядочению законодательства, освобождает правовое поле от засорения законодательными актами, которые прекратили свое действие, но не признаны утратившими силу в установленном порядке.

Обращаем внимание, что под изменениями, которые необходимо признать утратившими силу, в данном случае понимается следующее: изложение законодательного акта или его структурных единиц в новой редакции; дополнение законодательного акта новыми структурными единицами; дополнение структурных единиц законодательного акта словами, цифрами, предложениями; замена слов, цифр.

Допустим следующую ситуацию. Например, Федеральный закон от 13 июля 1995 года N 7-ФЗ О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации "необходимо признать утратившим силу. В указанный Федеральный закон (на 15 июня 2011 года) изменения были внесены дважды:

пунктом 1 статьи 15 Федерального закона от 16 октября 2006 года N 160-ФЗ признавалась утратившей силу статья 13 Федерального закона от 13 января 1995 года N 7-ФЗ;

статьей 6 Федерального закона от 12 мая 2009 года N 95-ФЗ признавались утратившими силу статьи 7, 9 и 10 Федерального закона от 13 января 1995 года N 7-ФЗ.

При признании утратившим силу Федерального закона от 13 января 1995 года N 7-ФЗ "О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации" признавать утратившими силу пункт 1 статьи 15 Федерального закона от 16 октября 2006 года N 160-ФЗ и статью 6 Федерального закона от 12 мая 2009 года N 95-ФЗ не потребуется.

Вступив в силу, пункт 1 статьи 15 Федерального закона от 16 октября 2006 года N 160-ФЗ прекратил правовое регулирование,

предусмотренное статьей 13 Федерального закона от 13 января 1995 года N 7-ФЗ "О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации", а статья 6 Федерального закона от 12 мая 2009 года N 95-ФЗ - правовое регулирование, предусмотренное статьями 7, 9 и 10 рассматриваемого Федерального закона. Признавать утратившей силу утрату силы абсолютно бессмысленно.

Второй пример: Федеральный закон от 21 июля 2005 года N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" необходимо признать утратившим силу. В указанный Федеральный закон (на 15 июня 2011 года) были внесены изменения:

статьей 40 Федерального закона от 8 ноября 2007 года N 261-ФЗ; статьей 4 Федерального закона от 4 декабря 2007 года N 332-ФЭ;

статьей 1 Федерального закона от 30 июня 2008 года N 108-ФЗ;

статьей 51 Федерального закона от 17 июля 2009 года N 145-ФЗ;

статьей 8 Федерального закона от 17 июля 2009 года N 164-ФЗ;

статьей 1 Федерального закона от 2 июля 2010 года N 152-ФЗ.

При признании утратившим силу Федерального закона от 21 июля 2005 года N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" необходимо будет признать утратившими силу статью 40 Федерального закона от 8 ноября 2007 года N 261-ФЗ, статью 1 Федерального закона от 30 июня 2008 года N 108-ФЗ, статью 51 Федерального закона от 17 июля 2009 года N 145-ФЗ, статью 8 Федерального закона от 17 июля 2009 года N 164-ФЗ и статью 1 Федерального закона от 2 июля 2010 года N 152-ФЗ.

Признавать утратившей силу статью 4 Федерального закона от 4 декабря 2007 года N 332-ФЗ не потребуется, поскольку она содержит только признание утратившим силу пункта 8 части 1 статьи 4 Федерального закона "О концессионных соглашениях".

Третий пример: статью 4 Федерального закона от 21 июля 2005 года N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" необходимо признать утратившей силу. В указанную статью (на 15 июня 2011 года) были внесены изменения:

статьей 40 Федерального закона от 8 ноября 2007 года N 261-ФЗ;

статьей 4 Федерального закона от 4 декабря 2007 года N 332-ФЗ;

статьей 1 Федерального закона от 30 июня 2008 года N 108-ФЗ;

статьей 1 Федерального закона от 2 июля 2010 года N 152-ФЗ.

При признании утратившей силу статьи 4 Федерального закона от I 21 июля 2005 года N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" необходимо будет признать утратившими силу статью 40 Федерального закона от 8 ноября 2007 года N 261-ФЗ, статью 1 Федерального закона от 30 июня 2008 года N 108-ФЗ и статью 1 Федерального закона от 2 июля 2010 года N 152-ФЗ.

Признавать утратившей силу статью 4 Федерального закона от 4 декабря 2007 года N 332-ФЗ не потребуется, поскольку она содержит только признание утратившим силу пункта 8 части 1 статьи 4 Федерального закона "О концессионных соглашениях".

Аналогичным образом решается вопрос и в отношении исключения слов, цифр и предложений.

Например, при необходимости признать утратившей силу статью 31 Федерального закона от 17 декабря 1997 года N 149-ФЗ "О семеноводстве", в которой на основании статьи 5 Федерального закона от 16 октября 2006 года N 160-ФЗ были исключены отдельные слова, признавать утратившей силу указанную статью 5 не требуется.

90. Включение законодательных актов в перечень законодательных актов, признаваемых утратившими силу

Каждый законодательный акт включается в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, в виде отдельной позиции. Законодательные акты, содержащиеся в таком перечне, могут иметь порядковую нумерацию (в таком случае они считаются пунктами и нумеруются арабской цифрой с закрывающей круглой скобкой).

91. Признание утратившим силу законодательного акта, наименование которого было изменено

При признании утратившим силу всего законодательного акта, наименование которого было изменено, в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, данный законодательный акт включается с его первоначальным наименованием и указанием источника его официального опубликования. Законодательный акт, изменивший наименование первого законодательного акта, включается в перечень в виде отдельной позиции с указанием своего источника официального опубликования.

При признании утратившей силу структурной единицы законодательного акта, наименование которого было изменено, в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, законодательный акт включается с измененным наименованием и с указанием первоначального источника официального опубликования, а также источника официального опубликования законодательного акта, изменившего его наименование.

При признании утратившей силу в неотделимой части структурной единицы законодательного акта, наименование которого было изменено, в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, законодательный акт включается с измененным наименованием и указанием первоначального источника официального опубликования, а также источника официального опубликования законодательного акта, изменившего его наименование.

КОММЕНТАРИЙ

Когда законодательный акт, наименование которого было изменено, признается утратившим силу, в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, данный законодательный акт включается с первоначальным наименованием. Другими словами, утрата силы производится последовательно - вначале утрачивает силу первоначальная редакция законодательного акта, а затем все законодательные акты, вносившие изменения в первоначальную редакцию,

включая и тот законодательный акт, которым было изменено наименование.

Кроме того, существует ряд законодательных актов, которые были приняты до создания Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и изначально являлись законами РСФСР или законами Российской Федерации, но в результате изложения их полностью в новой редакции стали федеральными законами. Когда законодательный акт, который изначально являлся законом РСФСР или законом Российской Федерации, но стал федеральным законом, признается утратившим силу, в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, данный законодательный акт включается как закон РСФСР или как закон Российской Федерации, то есть в том виде, в котором он был принят. Федеральный закон, изложивший указанный законодательный акт в новой редакции, включается в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, в качестве отдельной позиции.

Так, например, 2 декабря 1990 года был принят Закон РСФСР N 394-1 "О Центральном банке РСФСР (Банке России)". В 1995 году он был полностью изложен в новой редакции, в результате чего не только стал федеральным законом, но и изменил свое наименование.

С этого момента при ссылках на Закон РСФСР 1990 года его указывали как Федеральный закон с новым наименованием - Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)".

10 июля 2002 года был подписан Федеральный закон N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)", в статье 99 которого приведен перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу в связи с вступлением в силу данного Федерального закона. В перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" (в редакции Федерального закона от 26 апреля 1995 года N 65-ФЗ) включен под своим первоначальным наименованием - Закон РСФСР от 2 декабря 1990 года N 394-1 "О Центральном банке РСФСР (Банке России)". Федеральный закон от 26 апреля 1995 года N 65-ФЗ, изложивший данный закон в новой редакции, был включен в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, наряду с другими законодательными актами, подлежащими признанию утратившими силу.

92. Признание утратившей силу структурной единицы законодательного акта, которой не было в его первоначальной редакции

При признании утратившей силу структурной единицы законодательного акта, которой не было в его первоначальной редакции (которая была дополнена позднее), в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, в виде отдельных позиций включаются:

данная структурная единица с указанием первоначального источника официального опубликования и источника официального

опубликования законодательного акта, которым данная структурная единица была дополнена;

структурная единица законодательного акта, которым утрачивающая силу структурная единица была дополнена, с указанием официального источника его опубликования.

93. Хронологический порядок расположения законодательных актов в перечне законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу

Законодательные акты в перечне законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, располагаются в хронологическом порядке (по дате их подписания). В пределах одной и той же даты подписания законодательные акты располагаются в порядке возрастания их регистрационных номеров.

КОММЕНТАРИЙ

Хронологический порядок в перечне законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, должен соблюдаться в случае, если признаются утратившими силу только структурные единицы законодательных актов и если в одном перечне признаются утратившими силу и структурные единицы законодательных актов, и законодательные акты в целом.

94. Оформление перечня законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу с разных дат

При необходимости установить в одном перечне законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, разные даты, с которых законодательные акты признаются утратившими силу, перечень подразделяется на структурные единицы, формируемые в соответствии с соответствующей датой (сроком) утраты силы.

КОММЕНТАРИЙ

Дату, с которой будут признаны утратившими силу законодательные акты (их структурные единицы), по возможности следует указывать в статье законодательного акта о вступлении его в силу.

Примеры неправильного и правильного оформления:

~~Статья 2~~

~~1. Признать утратившими силу с 15 июля 2008 года:~~

~~1) .....;~~

~~2) .....~~

~~2. Признать утратившими силу с 1 января 2009 года:~~

~~1) .....;~~

~~2) .....~~

~~Статья 3~~

~~Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2008 года.~~

Статья 2

Признать утратившими силу:

1) .....;

2) .....;

3) .....;

4) ..... .

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2008 года, за исключением статьи 2 настоящего Федерального закона.

2. Пункты 1 и 2 статьи 2 настоящего Федерального закона вступают в силу с 15 июля 2008 года.

3. Пункты 3 и 4 статьи 2 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2009 года.

или

~~Статья 2~~

~~1.Признать утратившими силу:~~

~~1) .....;~~

~~2) .....~~

~~2. Признать утратившими силу с 1 января 2009 года:~~

~~1).....;~~

~~2) .....~~

~~Статья 3~~

~~Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2008 года.~~

Статья 2

Признать утратившими силу:

1) .....;

2) .....;

3) .....;

4) ..... .

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2008 года, за исключением пунктов 3 и 4 статьи 2 настоящего Федерального закона.

2. Пункты 3 и 4 статьи 2 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2009 года.

Однако возможность подобного оформления существует не всегда. Например, если необходимо в перечне признать утратившими силу с разных дат структурные единицы одного и того же законодательного акта, оформление производится следующим образом.

Пример:

Статья 9

1. Признать утратившими силу:

..... ;

8) абзац четвертый пункта 5 стать" 1 Федерального закона от 20 октября 2005 года N 131-ФЭ "О внесении изменений в главу 28 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 43, ст. 4350);

11) абзацы шестнадцатый - девятнадцатый пункта 4 статьи 1 и абзац третий пункта 17 статьи 2 Федерального закона от 30 декабря 2006 года N 268-ФЗ "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, N 1, ст. 31);

12) подпункт "в" пункта 5 статьи 1 Федерального закона от 22 июля 2008 года N 155-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 30, ст. 3611);

..... .

2. Признать утратившими силу с 1 января 2011 года:

..... ;

5) абзацы пятый, шестой и восьмой пункта 5 статьи 1 Федерального закона от 20 октября 2005 года N 131-ФЭ "О внесении изменений в главу 28 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 43, ст. 4350);

..... ;

7) абзац третий пункта 13 и абзац третий пункта 17 статьи 2 Федерального закона от 30 декабря 2006 года N 268-ФЗ "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, N 1, ст. 31);

8) пункты 21 и 22 статьи 1 Федерального закона от 22 июля 2008 года N 155-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 30, ст. 3611);

..... .

95. Признание утратившим силу законодательного акта, в котором осталась одна структурная единица после того, как остальные утратили силу

Если в законодательном акте осталась одна статья или структурная единица после того, как остальные утратили силу, и она подлежит признанию утратившей силу, то необходимо признавать утратившим силу весь законодательный акт полностью, а не одну только эту статью или структурную единицу.

КОММЕНТАРИЙ

Если не будет соблюдаться указанное правило, останутся только наименование законодательного акта, его номер и дата подписания Президентом Российской Федерации, не имеющие никакого содержательного наполнения, что недопустимо.

На практике возможна и другая ситуация - когда необходимо признать утратившим силу практически весь законодательный акт, оставив действовать одну или две его структурные единицы. Например, законодательный акт построен следующим образом:

Раздел I	
Глава 1	(статьи 1 - 5)
Глава 2	(статьи 6 - 33)
Раздел II	
Глава 3	(статьи 34 - 49)
Глава 4	(статьи 50 - 57)
Раздел III	
Глава 5	(статьи 58 - 63)
Глава 6	(статьи 64 - 67)

Законодателю необходимо оставить действовать только статьи 57 и 67 законодательного акта. В таком случае следует применить следующую формулировку:

...раздел I, главу 3, статьи 50 - 56, главу 5, статьи 64 - 66 Федерального закона от ... N ... "..." (Собрание законодательства Российской Федерации, ..., N ..., ст. ...) признать утратившими силу...

Признаваемые утратившими силу структурные единицы законодательного акта в обязательном порядке должны быть перечислены. Применение формулировки "за исключением статей 57 и 67" не допускается.

96. Признание утратившим силу законодательного акта, содержащего статьи о признании утратившими силу других законодательных актов (их структурных единиц)

Если в законодательном акте имеются статьи, которыми признавались утратившими силу ранее изданные законодательные акты, то при необходимости признать утратившим силу данный законодательный акт он признается утратившим силу полностью независимо от наличия в нем таких статей.

КОММЕНТАРИЙ

Правило не восстанавливает действие ранее утратившей силу правовой нормы. Если в законодательном акте имеются две статьи, одна из которых вносит изменения в какой-то законодательный акт, а вторая признает утратившим силу другой ранее действовавший законодательный акт, то при необходимости признать утратившей силу статью о внесении изменений нужно признавать утратившим силу законодательный акт полностью. Если статья законодательного акта наряду с внесением

изменений в иной законодательный акт одновременно признавала отдельные его структурные единицы утратившими силу, то при необходимости признать данную статью утратившей силу она признается утратившей силу целиком.

97. Законодательные акты, фактически утратившие силу

В перечни законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, следует включать не только законодательные акты, которые действовали до принятия нового законодательного акта, но также законодательные акты по данному вопросу, которые ранее фактически утратили силу (то есть являются "ФУСами") либо поглощены последующими законодательными актами, но не были признаны утратившими силу в установленном порядке.

98. Включение в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, законодательных актов временного характера

В перечни законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, не включаются законодательные акты (нормы) временного характера, срок действия которых истек. Законодательные акты (нормы) временного характера в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, включаются только в том случае, если срок их действия не истек.

Если действие законодательного акта временного характера или его структурной единицы было продлено на неопределенный срок, то в перечень включается как основной законодательный акт, так и продлевающий его действие законодательный акт.

КОММЕНТАРИЙ

Если в законодательный акт временного характера до истечения срока его действия вносились изменения, то после истечения срока его действия необходимо признавать утратившими силу все законодательные акты о внесении изменений в законодательный акт временного характера. Это делается в целях упорядочения массива законодательных актов посредством исключения из его состава фактически утративших силу актов. Если действие законодательного акта временного характера было продлено на срок, который еще не истек, или на неопределенный срок, то в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, включаются основной законодательный акт, законодательный акт, продлевающий его действие, а также все законодательные акты (или их структурные единицы) о внесении изменений в основной законодательный акт.

99. Признание утратившими силу структурной единицы, содержащей указание на приложение, и самого приложения

Если подлежащий признанию утратившим силу пункт или подлежащая признанию утратившей силу статья содержит указание на приложение, которое соответственно должно утратить силу, то в перечень

законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, включается только этот пункт или эта статья, а приложение отдельно не указывается, хотя оно тоже считается утратившим силу.

100. Признание утратившими силу структурной единицы, содержащей указание на приложение, а также на другие вопросы, сохраняющие свое значение, и самого приложения

Если в пункте или статье законодательного акта наряду с утверждением приложения содержатся указания, касающиеся других вопросов, сохраняющих свое значение, а приложение подлежит признанию утратившим силу полностью, то в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, включается этот пункт или эта статья только в части, относящейся к приложению.

101. Признание утратившими силу структурных единиц приложения

Если приложение не может быть признано полностью утратившим силу, то в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, включаются только структурные единицы приложения.

Пример:

Признать утратившим силу пункт 2 приложения, утвержденного Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от ... N ... "О ..." (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, N ..., ст. ...)

КОММЕНТАРИЙ

Если приложение не может быть признано утратившим силу полностью, то в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, включаются только отдельные структурные единицы приложения. Пока не возникнет необходимость признать приложение полностью утратившим силу, признавать утратившей силу структурную единицу, которая утверждала приложение, нельзя.

102. Употребление термина "отменить"

Если законодательный акт еще не вступил в силу, а необходимость в нем отпала, применяется термин "отменить".

КОММЕНТАРИЙ

Если отпала необходимость в структурной единице, не вступившей в силу, используется термин "исключить" (см. пункт 49 настоящих Методических рекомендаций).

103. Употребление понятия "признать не действующим на территории Российской Федерации"

По отношению к законодательству Союза ССР употребляется понятие "признается не действующим на территории Российской Федерации".

ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ НАСТОЯЩИХ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ

104. Общие положения

Законопроекты, устанавливающие новое правовое регулирование, оформляются в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями.

В законодательные акты, подготовка которых к рассмотрению Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации осуществлялась в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями, изменения вносятся также в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями.

Признание утратившими силу каких-либо структурных единиц таких законодательных актов или признание законодательного акта утратившим силу полностью производится в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями.

105. Законодательные акты, которые были приняты до утверждения настоящих Методических рекомендаций, но не противоречат им

На законодательные акты, которые были приняты до утверждения настоящих Методических рекомендаций, но не противоречат им, также распространяется действие настоящих Методических рекомендаций.

Например, в полной мере Методические рекомендации будут действовать в отношении ранее принятого федерального закона, в котором статьи разделены на структурные единицы, пронумерованные арабскими цифрами с точкой, если никаких ссылок в тексте данного законодательного акта на то, чем является данная структурная единица (частью или пунктом), нет.

КОММЕНТАРИЙ

Если в ранее принятом законодательном акте статьи разделены на структурные единицы, обозначенные арабскими цифрами с точкой, и в тексте самого законодательного акта нет никаких указаний на то, чем являются данные структурные единицы, то следует обратить внимание на законодательные акты, которыми вносились в него изменения.

Если законодательный акт ранее не изменялся, то при внесении изменений или при оформлении на него ссылки структурные единицы, обозначенные арабскими цифрами с точкой, будут считаться частями статьи.

106. Применение требований настоящих Методических рекомендаций к ранее принятым законодательным актам, не полностью отвечающим этим требованиям

В отношении ранее принятых законодательных актов, не полностью отвечающих требованиям настоящих Методических рекомендаций, они

будут применяться в той части, в какой это допустимо без изменения или нарушения их формы и содержания (например, без учета разработанной настоящими Методическими рекомендациями структуры статьи).

При ссылках на структурные единицы существующих законодательных актов, внесении в них изменений и признании утратившими силу структурных единиц законодательных актов следует применять те обозначения структурных единиц, которые уже используются в данных законодательных актах.

107. О порядке применения пункта 106 настоящих Методических рекомендаций

Содержащиеся в пункте 106 настоящих Методических рекомендаций положения применяются на период действия законодательных актов, которые приняты до утверждения настоящих Методических рекомендаций и не отвечают их требованиям.

Данное исключение распространяется только на случаи, когда применение положений настоящих Методических рекомендаций невозможно.

КОММЕНТАРИЙ

Например, структурная единица статьи Федерального закона от 24 июня 1999 года N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", обозначенная арабской цифрой с точкой, считается пунктом, а структурная единица, обозначенная арабской цифрой с закрывающей круглой скобкой, - подпунктом.

Пример:

Статья 15. Специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа органов управления образованием

1. К специальным учебно-воспитательным учреждениям открытого типа органов управления образованием относятся:

1) специальные ..... открытого типа;

2) специальные ..... открытого типа;

3) другие виды ..... воспитания.

2. Специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них:

1) принимают для ..... представителей;

2) организуют ..... работе с ними;

3) осуществляют ..... образовательными стандартами;

4) осуществляют функции, предусмотренные подпунктами 1, 4 и 5 пункта 2 статьи 14 настоящего Федерального закона.

3. К специальным учебно-воспитательным учреждениям закрытого типа органов управления образованием относятся:

1) специальные ..... закрытого типа;

2) специальные ..... закрытого типа;

3) специальные (коррекционные) ..... закрытого типа.

4. В специальные учебно-воспитательные ..... в случаях, если они:

1) не подлежат ..... уголовная ответственность;

2) достигли возраста, предусмотренного ..... руководить ими;

3) осуждены ..... кодекса Российской Федерации.

5. Основаниями содержания ..... являются:

1) постановление судьи - в отношении лиц, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 4 настоящей статьи;

2) приговор суда - в отношении лиц, указанных в подпункте 3 пункта 4 настоящей статьи.

6. В специальные (коррекционные) образовательные учреждения закрытого типа ..... на основании документов, указанных в пункте 5 настоящей статьи.

Рассмотрим другой пример. Структурная единица статьи Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 5 июля 1999 года N 133-ФЗ), обозначенная арабской цифрой с точкой, считается частью, а структурная единица, обозначенная строчной буквой с закрывающей круглой скобкой, - пунктом.

Пример:

Статья 34. Право члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на обеспечение жилым помещением в городе Москве

1. Члену Совета Федерации ..... одно из следующих жилых помещений:

а) жилое помещение ..... имеющем статус общежития;

б) жилое помещение ..... законодательством;

в) отдельный номер в гостинице разряда "Высший-А".

2. Жилое помещение в случаях, предусмотренных пунктами "а" и "б" части первой настоящей статьи, предоставляется члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы для их проживания и проживания членов их семей.

Несмотря на то что в соответствии с правилами пункта 9 настоящих Методических рекомендаций арабская цифра с точкой должна обозначать часть статьи, а арабская цифра с закрывающей круглой скобкой - пункт части статьи, при внесении изменений в Федеральный закон "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" или при признании утратившими силу структурных единиц данного законодательного акта необходимо использовать те обозначения, которые уже существуют в данном законодательном акте. Аналогичным образом следует поступать и с внесением изменений в Федеральный закон "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", а также при признании утратившими силу его структурных единиц. Хотя

арабская цифра с точкой обозначает в данном Федеральном законе часть статьи, номер части статьи при ссылке на нее прописывается словом ("в соответствии с частью первой"). Если не следовать указанному правилу, путаница, от которой необходимо уйти, будет только усугубляться.

Чтобы определить, чем является конкретная структурная единица законодательного акта, следует учитывать не только ссылки на структурные единицы в самом законодательном акте, которых может и не быть. Необходимо также просмотреть те законодательные акты, которыми вносились изменения в рассматриваемый законодательный акт. Так, если в тексте взятого для примера Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" не было ссылок, то, например, в Федеральном законе от 13 января 2001 года N 1-ФЗ "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" законодатель совершенно определенно высказался в отношении структурных единиц данного законодательного акта: "Внести изменение в пункт 12 статьи 15 Федерального закона от 24 июня 1999 года N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"..."

Разнобой в оформлении однотипных случаев, к сожалению, является следствием длительного произвольного использования различных обозначений одних и тех же структурных единиц. Такое положение будет сохраняться достаточно длительное время, пока не будут признаны утратившими силу законодательные акты, оформление которых не соответствует требованиям настоящих Методических рекомендаций.

Существуют законодательные акты, состоящие из статей, различающихся по своей структуре. Например, некоторые статьи части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации состоят из необозначенных частей, некоторые статьи (большая часть) состоят из пронумерованных арабскими цифрами с точкой структурных единиц, которые считаются пунктами. Для того чтобы уменьшить структурный разнобой статей данного законодательного акта, имеет смысл при внесении изменений в те статьи части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации, которые состоят из необозначенных частей, излагать их в новой редакции, нумеруя их структурные единицы арабскими цифрами с точкой. Таким образом, постепенно, путем внесения изменений можно будет устранить ситуацию, когда в одном законодательном акте статьи состоят из разных по обозначению структурных единиц, придать структуре статей законодательного акта однородный вид (хотя и не соответствующий правилам Методических рекомендаций).

Положения настоящих Методических рекомендаций необходимо применять в максимально полном объеме.

Например, при внесении изменений в конкретный законодательный акт пересчет структурных единиц статей не производится, даже если такой пересчет допускался ранее.

В случае если части статьи законодательного акта пронумерованы арабской цифрой с точкой, но при ссылках на них номер части

прописывается словами, то при дополнении статьи новой частью следует писать:

1) при дополнении частью между частями первой и второй:

...дополнить частью первой.1 следующего содержания:

"1.1. ..... .";

2) при дополнении двумя частями между частями второй и третьей статьи:

...дополнить частями второй.1 и второй.2 следующего содержания:

"2.1. ..... .

2.2. ..... .".

Министерство юстиции
Российской Федерации

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

ВВЕДЕНИЕ

Муниципальное нормотворчество является одним из ведущих направлений деятельности органов местного самоуправления. Конечной целью нормотворческого процесса является создание муниципального нормативного правового акта, который, затрагивая права и интересы граждан, решает важные социальные, экономические, управленческие и другие вопросы на территории муниципального образования.

Учитывая объем действующих муниципальных нормативных правовых актов и количественный прирост новых, важной задачей является своевременная их актуализация и, при необходимости, приведение в соответствие с действующим законодательством. Несовершенство муниципального нормотворчества диктует необходимость выработки единообразного подхода к подготовке муниципальных нормативных правовых актов.

Настоящие методические рекомендации подготовлены по итогам проведения НИР на тему: "Разработка методических рекомендаций по подготовке муниципальных нормативных правовых актов", основу исследования которой составили:

законодательство в сфере организации правотворческого процесса органов местного самоуправления;

муниципальные нормативные правовые акты (их структурные части);[1]

экспертные заключения на муниципальные нормативные правовые акты, подготовленные органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

результаты конкретно-социологического исследования, проведенного в виде опроса экспертов из числа муниципальных служащих, а также государственных служащих территориальных органов Минюста России.

Анализ экспертных заключений позволил выявить наиболее типичные нарушения правил юридической техники при подготовке муниципальных нормативных правовых актов. Проведенное социологическое исследование способствовало выявлению основных

[1] Доступ к муниципальным нормативным правовым актам обеспечен через портал Министерства юстиции Российской Федерации "Нормативные правовые акты в Российской Федерации" в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://pravo-minjust.ru, http://право-минюст.рф.)

причин, оказывающих неблагоприятное воздействие на обеспечение качества муниципального нормотворчества.

Настоящие методические рекомендации разработаны для использования в своей работе органами местного самоуправления, а также могут быть использованы органами государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на ведение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов и территориальными органами Минюста России.

Целью настоящих рекомендаций является методическое сопровождение работы по подготовке муниципальных нормативных правовых актов путем соблюдения единообразия в оформлении муниципальных нормативных правовых актов и использования средств, правил и приемов юридической техники. Пособие содержит примеры оформления муниципальных нормативных правовых актов. Обращаем внимание, что наименования муниципальных образований в приведенных примерах условные и не соответствуют наименованиям, включенным в государственный реестр муниципальных образований, любые совпадения случайны.

Полагаем, что настоящее научно-практическое пособие окажет методическую помощь при подготовке, юридико-техническому оформлению текстов и принятию муниципальных нормативных правовых актов.

Раздел I. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРОЦЕДУРЫ ЮРИДИКО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

1. ПРЕДПРОЕКТНАЯ РАБОТА ПО ПОДГОТОВКЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

Муниципальный нормативный правовой акт (далее по тексту - муниципальный акт, акт) является одним из видов нормативных правовых актов и характеризуется всеми свойствами правовых актов.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 131-ФЗ) муниципальные акты принимаются по вопросам местного значения непосредственно как самим населением муниципального образования, так и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

Целью муниципального нормотворчества является принятие муниципальных актов, эффективно регулирующих правовые отношения в сфере местного самоуправления, отвечающих потребностям развития муниципальных образований, учитывающих общественные интересы, не противоречащих действующему законодательству, принятых в рамках

компетенции органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления, направленных на достижение определенных результатов.

В соответствии с Федеральным законом N 131-ФЗ можно выделить два вида муниципальных актов:

решения, принимаемые населением на местном референдуме, на собрании или сходе граждан (уставы, положения об органах территориального общественного самоуправления и т.д.);

правовые акты, принимаемые органами и должностными лицами местного самоуправления.

В системе местного самоуправления нормативные правовые акты обладают рядом признаков:

1. Устанавливают правила поведения людей, обязательные для исполнения неопределенным кругом лиц на всей территории муниципального образования, и рассчитаны на неоднократное применение.

2. Муниципальные акты носят подзаконный характер.

3. Муниципальные акты имеют официальный характер, выражают волю граждан муниципального образования или волю органа местного самоуправления, должностного лица и влекут юридические последствия.

4. Волеизъявление субъектов муниципального права становится правовым актом при условии соблюдения процедуры его надлежащего оформления, принятия и официального опубликования (обнародования).

5. Муниципальные акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации и уставу муниципального образования.

Федеральный закон N 131-ФЗ (статья 43) определяет систему муниципальных правовых актов, в которую входят:

1) устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан);

2) нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования;

3) правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

Устав муниципального образования и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального образования. Иные муниципальные правовые акты не должны противоречить уставу муниципального образования и правовым актам, принятым на местном референдуме (сходе граждан).

Предпроектная работа по подготовке муниципального акта является важной стадией муниципального нормотворческого процесса и осуществляется в несколько этапов:

1. Оценка целесообразности и необходимости принятия муниципального акта; анализ и оценка текущего состояния правового регулирования в той сфере общественных отношений, которая подлежит регламентации муниципальным актом; оценка регулирующего воздействия проектируемого муниципального акта,[2] выявление и анализ социальных, финансово-экономических, коррупционных, экологических рисков и негативных последствий, которые могут возникнуть после принятия правового акта, определение мер по их минимизации.

На данной стадии, с целью недопущения противоречий, несогласованности муниципальных актов между собой, целесообразно готовить по каждому проекту муниципального акта справку об уже действующем правовом регулировании по соответствующему вопросу.

В зависимости от состояния нормативного регулирования правоотношений, относящимся к теме проекта муниципального акта, необходимо выявить, можно ли ограничиться внесением изменений и дополнений в ранее принятые муниципальные акты или необходимо подготовить новый муниципальный акт.

2. Формирование концепции муниципального акта, которая определяет:

форму акта, его наименование;

круг должностных лиц и других привлекаемых специалистов, непосредственно ответственных за подготовку текста проекта;

предмет правового регулирования;

круг лиц, подпадающих под действие муниципального акта;

примерное содержание проекта, его структуру;

перечень муниципальных актов, которые необходимо принять, изменить или признать утратившими силу (отменить) в связи с принятием данного муниципального акта.

3. Подготовка обоснования принятия муниципального акта, в т.ч. финансово-экономического (с указанием источников и объемов финансирования).

При подготовке концепции и обоснований проекта муниципального акта могут создаваться рабочие группы, комиссии, в состав которых включаются представители общественности, депутаты, должностные лица местного самоуправления, специалисты и т.д.

Такой порядок предпроектной работы может быть закреплен в уставах муниципальных образований, в регламентах представительных органов, а также в специальных актах представительных или

---

[2] В части 3 статьи 46 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" определены проекты муниципальных правовых актов, подлежащие и не подлежащие оценке регулирующего воздействия, а также определен порядок проведения такой оценки.

исполнительно-распорядительных органов о порядке подготовки муниципального акта.

При разработке проектов правовых актов необходимо учитывать положения статьи 46 Федерального закона N 131-ФЗ, устанавливающие перечень субъектов правотворческой инициативы, которые могут вносить на рассмотрение проекты муниципальных актов. Проекты муниципальных актов могут вноситься депутатами представительного органа муниципального образования, главой муниципального образования, иными выборными органами местного самоуправления, главой местной администрации, органами территориального общественного самоуправления, инициативными группами граждан. Данный перечень субъектов не является исчерпывающим. Иные субъекты правотворческой инициативы могут устанавливаться уставом муниципального образования.

Структуру органов местного самоуправления образуют: глава муниципального образования, представительный орган муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования.

Полномочия органов местного самоуправления определены:

1) в Федеральном законе N 131-ФЗ;

2) полномочия по решению вопросов местного значения установлены уставом муниципального образования в соответствии с Федеральным законом N 131-ФЗ;

3) полномочия предусмотрены федеральными законами специальной компетенции (например: Градостроительный кодекс).

Виды правовых актов муниципального образования определяются в соответствии с требованиями устава муниципального образования в зависимости от полномочий субъектов по их принятию.

Пример:

Устав городского округа "Город Образцово" от 23 августа 2006 г. N 310 определяет следующие виды правовых актов:

Городская Дума принимает правовые акты - решения (статья 25).

Председатель городской Думы издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности городской Думы (статья 22).

Председатель Контрольно-счетной палаты издает приказы и распоряжения по вопросам организации деятельности Контрольно-счетной палаты (статья 42).

Мэр города в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, областными законами, настоящим Уставом, решениями городской Думы, издает постановления и распоряжения Мэра города, постановления и распоряжения Администрации города (статья 35).

Постановление Администрации города издается по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных

государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и областными законами.

Распоряжение Администрации города издается по вопросам организации работы Администрации города.

Руководители отраслевых и территориальных органов Администрации города вправе издавать приказы и распоряжения по вопросам, отнесенным к их полномочиям настоящим Уставом (статья 44).

2. ЮРИДИКО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОФОРМЛЕНИЕ ТЕКСТА МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

Подготовка текста муниципального акта является важным этапом муниципального нормотворческого процесса, поскольку именно на этой стадии проявляются знания и навыки владения правилами юридической техники, что в целом влияет на эффективность издаваемых актов.

Под правилами юридической техники понимается совокупность приемов, методов, средств, используемых в процессе подготовки муниципальных актов.

Правила юридической техники, рассмотренные в данном разделе, можно разделить на несколько групп:

- правила, относящиеся к структуре;
- правила, относящиеся к содержанию;
- правила, относящиеся к внешнему оформлению муниципальных актов;
- языковые требования, относящиеся к изложению правового акта;
- логические требования;
- процедурные требования.

2.1. СТРУКТУРА МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

Муниципальный акт должен соответствовать требованиям, предъявляемым к его форме и содержанию. Различают внутреннюю и внешнюю форму муниципального акта.

К внешней форме муниципального акта относятся его реквизиты, являющиеся постоянным элементом содержания акта, которые придают ему официальный характер и обеспечивают возможность его идентификации. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления создаются на бумажном носителе с соблюдением всех необходимых реквизитов.

Официальный текст муниципального акта имеет следующие реквизиты:

официальные символы муниципального образования (герб, эмблема при их наличии);

полное наименование органа (должностного лица) местного самоуправления, принявшего (издавшего) документ;

наименование вида акта;

дата и номер принятия (подписания, издания);

место нахождения органа местного самоуправления, принявшего муниципальный акт (при необходимости);

наименование акта, отражающее предмет правового регулирования (заголовок).

В конце текста правового акта указываются следующие реквизиты: наименование должности, фамилия, инициалы и подпись лица, уполномоченного на подписание соответствующего правового акта.

При подписании муниципального акта соблюдаются следующие требования:

должно быть указано полное и официальное наименование должности уполномоченного лица в соответствии с уставом муниципального образования;

личная подпись уполномоченного лица проставляется только на подлиннике правового акта;

необходима расшифровка подписи, которая состоит из следующих инициалов: первая буква имени и отчества (с точкой) и фамилия (указывается полностью без сокращений).

Пример:

Председатель Ивановского районного Совета депутатов	(подпись)	И.И. Иванов

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 25.12.2000 N 2-ФКЗ "О государственном гербе Российской Федерации" органам местного самоуправления не предоставлено право использования Государственного герба на бланках, используемых в их деятельности, в том числе в рамках муниципального правотворчества. Часть 1 статьи 9 Федерального закона N 131-ФЗ закрепляет право муниципальных образований устанавливать официальные символы, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции и особенности в соответствии с федеральным законодательством и геральдическими правилами.

Официальные символы[3] муниципальных образований и порядок их официального использования утверждаются уставами муниципальных образований и (или) нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления.

При отсутствии официальных символов муниципального образования муниципальный акт изготавливается без размещения символов муниципального образования.

Наименование органа местного самоуправления указывается в качестве реквизита муниципального акта в соответствии с нормативными правовыми актами, на основании которых образован и действует данный

[3] Методические рекомендации по разработке и использованию официальных символов муниципальных образований, утвержденные Геральдическим советом при Президенте Российской Федерации 28.06.2006.

орган. Наименования представительного органа местного самоуправления, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций (часть 3 статьи 34 Федерального закона N 131-ФЗ).

Отсутствие наименования органа местного самоуправления или лица, принявшего (издавшего) муниципальный акт, может являться основанием для признания соответствующего акта незаконным.

Обязательным реквизитом муниципального акта является также дата принятия (подписания, издания).

Для актов представительных органов местного самоуправления различают дату принятия нормативного правового акта и дату его подписания. Необходимо различать дату принятия документа и дату вступления его в законную силу. В некоторых случаях эти даты могут совпадать. Однако чаще всего вступление муниципального акта в силу связывается с иными юридическими фактами - его официальным опубликованием, обнародованием или наступлением конкретного события.

Номер муниципального акта позволяет его идентифицировать в официальных печатных и сетевых изданиях, а также в электронных базах данных.

Наименование (заголовок) правового акта выступает в качестве официального резюме содержания всего документа или его части. Исходя из этого, необходимо обращать внимание на соответствие наименования акта его содержанию.

К наименованию правового акта предъявляются определенные требования. Оно должно быть:

четким (правильно отражать содержание правового акта и основной предмет правового регулирования);

кратким (в сжатой форме передавать суть правового акта);

формализованным (изложенным в официальном стиле).

Следует избегать сложных и неоправданно длинных наименований, а также наименований, которые могут быть истолкованы неоднозначно.

Цель наименования правового акта - передать его содержание, обозначить предмет правового регулирования, облегчить его поиск, а также обеспечить проставление ссылок на него при подготовке других правовых актов.

Наименование правового акта должно отвечать на вопрос "О чем правовой акт?" и начинаться с предлогов "О ..." или "Об ...".

Если правовым актом утверждается документ (положение, правила, инструкции, список и т.п.), это рекомендуется отражать в его наименовании.

Наименование муниципального акта кавычками не выделяется, выравнивается по центру, печатается строчными буквами с прописной буквы полужирным шрифтом, точка в конце заголовка не ставится.

Если в наименовании муниципального правового акта возникает необходимость добавить текст в кавычках, начинающийся или

заканчивающийся на границе внешних кавычек, то соответственно вторые открывающие или закрывающие кавычки опускаются.

Пример:

О внесении изменений в постановление Администрации Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области от 27 октября 2017 г. N 205 "Об утверждении муниципальной программы "Развитие транспортной обеспеченности и дорожной сети в Алексеевском сельском поселении Ивановского муниципального района Орловской области на 2018 - 2020 годы"

Рекомендации по оформлению наименований муниципальных актов о внесении изменений в муниципальные акты и о признании утративших силу (об отмене) муниципальных актов изложены в пункте 2.4 настоящих методических рекомендаций.

Пример:

АДМИНИСТРАЦИЯ АЛЕКСЕЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20 августа 2018 г. N 490

Село Алексеевка

О создании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Алексеевского сельского
поселения Ивановского муниципального района Орловской области

Структура муниципального акта составляет внутреннюю форму правового акта, которая обеспечивает последовательное развитие темы правового регулирования, подразумевающее переход от общих положений к более конкретным (частным).

Структура муниципального акта и необходимость включения в него определенных структурных единиц зависит от его содержания и объема. В небольших по объему правовых актах нет необходимости использовать все виды структурной организации текста.

Деление муниципального акта на определенные составляющие обеспечивает его удобное использование и эффективное усвоение правовой информации, помогает быстрее ориентироваться в его тексте, позволяет давать более точные ссылки, обеспечивает полное изложение необходимой правовой информации.

Структура муниципального акта содержит, как правило, три части:

- вступительную (преамбулу)
- основную (содержательную)
- заключительную (резолютивную)

Преамбула - вступительная часть муниципального акта, не является обязательным элементом структуры. Она отражает фактические обстоятельства и мотивы, послужившие основанием для принятия акта, в ней могут быть указаны ссылки на иные нормативные документы, в соответствии с которыми или на основании которых принят данный акт.

Для преамбулы характерно использование таких устойчивых формулировок, как: "в соответствии", "на основании", "в целях", "руководствуясь", "в связи", "во исполнение".

Пример:

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и руководствуясь статьей 15 Устава Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области, принятого решением Совета депутатов Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области от 12 августа 2016 г. N 37, Совет депутатов Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области решил:

Преамбула не содержит положений нормативного или распорядительного характера; понятий, определений, терминов; ссылок на другие нормативные правовые акты, подлежащие признанию утратившими силу и изменению в связи с изданием муниципального акта. Преамбула не формулирует предмет правового регулирования, не делится на части и статьи, не нумеруется и располагается непосредственно после заголовка. Преамбула может подразделяться на абзацы.

В постановлениях преамбула может завершаться словами "постановляю", "постановляет", а в решениях - "решил", "решило", "решили", при написании которых могут использоваться прописные или строчные буквы.

Структурные единицы муниципального акта не имеют преамбулу.

Основная (содержательная) часть муниципального акта в зависимости от вида, объема и содержания правового акта может содержать следующие структурные элементы: раздел, подраздел, главу, параграф, статью, часть статьи, пункт, пункт статьи, подпункт, абзац.

При разработке значительных по объему муниципальных актов применяется деление их текста на разделы.

Как и преамбула, раздел не является обязательным элементом в структуре муниципального акта. При этом не рекомендуется вводить структурную единицу "раздел", если в муниципальном акте нет глав.

При делении текста муниципального акта на разделы предполагается, что раздел должен иметь порядковый номер, обозначаемый римской цифрой, а также наименование (заголовок).

Обозначение и наименование раздела печатаются с прописной буквы по центру страницы, одно под другим, без точки в конце.

Наименование раздела печатается полужирным шрифтом.

Пример:

Раздел I.
Общие положения

В случае если раздел имеет более длинное наименование или наименование, состоящее из нескольких предложений, то обозначение и наименование раздела выравниваются по центру и оформляются следующим образом:

Пример:

Раздел III.
Порядок подготовки и проведения
публичных слушаний

В случае деления муниципального акта на разделы, он может быть разделен на подразделы. Подраздел имеет порядковый номер, обозначаемый римскими цифрами, и наименование.

Обозначение подраздела печатается с прописной буквы и абзацного отступа, а наименование подраздела печатается с прописной буквы полужирным шрифтом в одну строку с обозначением номера подраздела, после которого ставится точка.

Пример:

Раздел I.
Общие положения

Подраздел I. Основания принятия

В случае если подраздел имеет более длинное наименование или наименование, состоящее из нескольких предложений, то обозначение и наименование подраздела оформляются следующим образом:

Пример:

Подраздел I. Источники внутреннего финансирования
дефицита бюджета

Глава муниципального акта нумеруется арабскими цифрами и имеет наименование.

Слово "Глава" печатается с прописной буквы и абзацного отступа, а наименование главы печатается с прописной буквы полужирным шрифтом в одну строку с обозначением номера главы, после которого ставится точка.

Пример:

Глава 2. Структурная организация Земского собрания

Статья 3. Структура Земского собрания

1. Численность депутатов Земского собрания устанавливается Уставом Ивановского муниципального района.

В случае если глава имеет длинное наименование или наименование, состоящее из нескольких предложений, то обозначение и наименование главы оформляются следующим образом:

Пример:

Глава 3. Форма проведения публичных слушаний и голосования
на публичных слушаниях

Главы могут делиться на параграфы.

Параграф обозначается знаком §, имеет порядковый номер, обозначаемый арабскими цифрами, имеет наименование.

Наименование параграфа печатается с прописной буквы полужирным шрифтом в одну строку с обозначением номера параграфа, после которого ставится точка.

Пример:

Глава 1. Общие положения

§ 1. Основные принципы деятельности и внутреннее устройство Земского собрания Алексеевского сельского поселения

1. Земское собрание Алексеевского сельского поселения является представительным органом Ивановского муниципального района (далее - Земское собрание) и состоит из 7 депутатов, избираемых на муниципальных выборах.

В случаях, когда текст муниципального акта небольшой, его можно не делить на главы. В этом случае возможно деление муниципального акта на статьи.

Основной структурной единицей муниципального акта является статья (акты представительного органа местного самоуправления) или пункт (иные муниципальные акты), в которых содержатся юридические нормы.

Статья имеет порядковый номер, обозначаемый арабскими цифрами; обычно имеет наименование, но может его и не иметь.

Обозначение статьи печатается с прописной буквы и абзацного отступа, а наименование статьи печатается с прописной буквы полужирным шрифтом в одну строку с обозначением номера статьи, после которого ставится точка.

Пример:

Статья 4. Право на участие в публичных слушаниях

1. Право на участие в публичных слушаниях - право жителей муниципального образования участвовать в обсуждении вопроса публичных слушаний, голосовать по нему, высказывать предложения и замечания по вопросу публичных слушаний, а также участвовать в действиях, связанных с назначением публичных слушаний, их подготовкой и проведением.

2. В публичных слушаниях имеют право участвовать жители муниципального образования, обладающие избирательным правом.

Если статья не имеет наименования, то точка после номера статьи не ставится и обозначение статьи печатается с прописной буквы и абзацного отступа полужирным шрифтом.

Пример:

Статья 8

Учреждение создано для решения вопросов местного значения и достижения социальных, культурных и образовательных целей.

В случае если статья имеет длинное наименование или наименование, состоящее из нескольких предложений, то обозначение и наименование статьи оформляются следующим образом:

Пример:

Статья 3. Межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Необходимо учитывать, что объем статьи муниципального акта не должен затруднять восприятие ее содержания.

Структурными единицами статьи являются части, пункты, подпункты, абзацы.

Части статьи обозначаются арабскими цифрами с точкой, имеют единую нумерацию для данной статьи, наименований не имеют.

Для унификации структуры статьи и исключения наличия разных вариантов обозначения статей в муниципальном акте рекомендуется части статьи нумеровать.

Часть, являющаяся единственной в данной статье, не нумеруется.

Части статьи подразделяются на пункты, которые следуют после двоеточия и нумеруются арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой (при этом структурная единица, начинающаяся арабской цифрой с точкой и заканчивающаяся двоеточием, именуется "абзацем первым части ...").

Пункт не имеет наименования и содержит одно или несколько предписаний нормативного характера. Пункты следует начинать со строчной буквы и отделять друг от друга точкой с запятой.

При необходимости пункт может подразделяться на подпункты и абзацы.

Подпункт обозначается строчными буквами русского алфавита с закрывающей круглой скобкой.

Подпункты следует отделять друг от друга точкой с запятой.

Пример:

Статья 25. Полномочия Главы муниципального образования

это часть 1 статьи 25

1. Глава муниципального образования:

это пункт 1 части 1 статьи 25

1) председательствует на заседаниях Муниципального совета;

это пункт 2 части 1 статьи 25

2) представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами статьи и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования.

это часть 2 статьи 25

2. Основаниями для удаления Главы муниципального образования в отставку являются:

это пункт 1 части 2 статьи 25

1) решения, действия (бездействие) Главы муниципального образования, повлекшие (повлекшее) наступление следующих последствий:

это подпункт "а" пункта 1 части 2 статьи 25

а) возникновение просроченной задолженности муниципального образования по исполнению своих долговых и (или) это бюджетных обязательств, определенной в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации, превышающей 30 процентов собственных доходов бюджета муниципального образования в отчетном финансовом году, и (или) просроченной задолженности муниципального образования по исполнению своих бюджетных обязательств, превышающей 40 процентов бюджетных

ассигнований в отчетном финансовом году, при условии выполнения бюджетных обязательств федерального бюджета и бюджета региона в отношении бюджета муниципального образования;

это подпункт "б" пункта 1 части 2 статьи 25

б) при осуществлении отдельных переданных государственных полномочий за счет предоставления субвенций местному бюджету органом местного самоуправления было допущено нецелевое расходование бюджетных средств либо нарушение Конституции Российской Федерации, федерального закона, иных нормативных правовых актов, установленное соответствующим судом;

это пункт 2 части 2 статьи 25

2) неудовлетворительная оценка деятельности Главы муниципального образования Муниципальным советом по результатам его ежегодного отчета перед Муниципальным советом, данная два раза подряд.

В большинстве муниципальных актов основной структурной единицей является пункт.

Пункты нумеруются арабскими цифрами с точкой и не имеют наименований, текст после точки начинается с прописной буквы. Если муниципальный акт содержит всего один пункт, он не нумеруется.

Пункт может подразделяться на подпункты.

Подпункты рекомендуется обозначать арабскими цифрами или строчными буквами русского алфавита с закрывающей круглой скобкой.

В муниципальном акте рекомендуется использоваться единый подход к нумерации подпунктов.

Текст подпункта муниципального акта начинается со строчной буквы и завершается точкой с запятой (последнего подпункта - точкой).

Пример с наименованием структурных единиц:

это пункт 1

1. Утвердить муниципальную программу "Жилище Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области" согласно приложению.

это пункт 2

2. Признать утратившими силу:

это подпункт 1 пункта 2

1) постановление Администрации Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области от 13 октября 2014 г. N 135 "Об утверждении

муниципальной программы "Жилище Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области на 2015 - 2017 годы";

это подпункт 2 пункта 2

2) постановление Администрации Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области от 10 августа 2015 г. N 126 "О внесении изменений в муниципальную программу "Жилище Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области на 2015 - 2017 годы", утвержденную постановлением Администрации Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области от 13 октября 2014 г. N 135.

это пункт 3

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

это пункт 4

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2018 года.

Части, пункты, подпункты статьи и пункты и подпункты (если отсутствует статья) муниципального акта могут подразделяться на абзацы.

Статья, пункт, часть статьи, пункт статьи, подпункт и абзац печатаются с красной строки.

Если текст муниципального акта, предшествующий абзацу, завершается точкой, текст абзаца начинается с прописной буквы и завершается точкой.

Если текст муниципального акта, предшествующий абзацу, завершается двоеточием, текст абзаца начинается со строчной буквы и завершается точкой с запятой (последнего абзаца - точкой).

Пример с наименованием структурных единиц:

Глава 3. Требования к порядку информирования о предоставлении муниципальной услуги

это абзац первый пункта 12

12. При ответах на телефонные звонки должностные лица первый уполномоченного органа подробно и в вежливой (корректной) форме информируют заявителей по интересующим их вопросам. Ответ на телефонный звонок начинается с информации о фамилии, имени, отчестве (если

имеется) и должности лица, принявшего телефонный звонок.

это абзац второй пункта 12

При невозможности должностного лица уполномоченного второй органа, принявшего звонок, самостоятельно ответить на поставленные вопросы, телефонный звонок переадресовывается (переводится) на другое должностное лицо уполномоченного органа или же обратившемуся заявителю сообщается телефонный номер, по которому можно получить необходимую информацию. Максимальное время телефонного разговора составляет 15 минут.

или

это абзац первый пункта 4

4. При переоформлении юридическими лицами права первый постоянного (бессрочного) пользования на право аренды размер арендной платы на год, исчисляемой в соответствии с настоящим пунктом, устанавливается в размере:

это абзац второй пункта 4

двух процентов кадастровой стоимости арендуемых земельных участков;

это абзац третий пункта 4

трех десятых процента кадастровой стоимости арендуемых земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;

Не допускается в тексте муниципального акта основной структурной единицей которого является статья:

деление частей в статье либо частей в разных статьях одного правового акта на пункты и на абзацы, которые в тексте частей будут следовать после двоеточия;

деление пунктов в частях статьи либо в разных статьях одного правового акта и на подпункты и на абзацы, которые в тексте пункта будут следовать после двоеточия.

В случае если статья состоит из одной части и содержит абзацы, идущие после двоеточия через точку с запятой, то их следует нумеровать арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой и считать пунктами.

Пример:

Статья 4. Вопросы местного значения

К вопросам местного значения сельского поселения относятся:

1) составление и рассмотрение проекта бюджета сельского поселения, утверждение и исполнение бюджета сельского поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета сельского поселения;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов сельского поселения;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельского поселения;

Нумерация структурных единиц (разделов, подразделов, глав, статей, частей и пунктов статьи, пунктов и подпунктов (в составе пункта) муниципального акта должна быть сквозной в пределах всего акта. Недопустимо осуществлять отдельную нумерацию статей внутри каждой главы.

Не рекомендуется деление последнего пункта в статье (или подпункта) на абзацы, начинающиеся с прописной буквы, так как будет неясно, к какой структурной единице правового акта он будет относиться.

Не рекомендуется также использовать в структуре одного муниципального акта большое количество элементов, в том числе большое количество абзацев в одном структурном элементе, так как это будет создавать трудности как в правоприменении, так и в последующем внесении изменений в муниципальный акт.

Порядок оформления примечания. Примечание обладает сопроводительным характером и той же юридической силой, что и сопровождаемая им норма, акцентирует внимание на определенном фрагменте сопровождаемой нормы.

Рекомендуется избегать включения в муниципальный акт примечаний к главам, разделам, статьям, частям статьи, пунктам или ко всему проекту муниципального акта в целом. Такие положения рекомендуется формулировать в качестве самостоятельных статей или пунктов или включать непосредственно в текст той структурной единицы, к которой они относятся.

Обозначение примечания располагается после текста структурной единицы правового акта с абзацного отступа, с прописной буквы полужирным шрифтом. После слова "Примечание" ставится точка. Текст примечания печатается в строку с обозначением примечания.

Если примечаний несколько, то слово "Примечание" употребляется во множественном числе, после слова "Примечания" ставится двоеточие, а текст каждого примечания располагается после обозначения примечаний с абзацного отступа и обозначается арабской цифрой с точкой, означающей в данном случае порядковый номер примечания.

Примечания к таблице рекомендуется помещать после таблицы. Если примечаний несколько, их рекомендуется нумеровать арабскими цифрами.

Пример:

РАЗМЕР ПЛАТЫ ЗА ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ
для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда, для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом, и для собственников помещений в многоквартирном доме, которые на их общем собрании не приняли решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения

N п/п	Категории домов	Размер платы за жилое помещение (рублей в месяц за 1 кв. м общей площади жилого помещения)
1	2	3
Жилые дома со всеми удобствами, с лифтом и мусоропроводом		
1.	Жилые дома с электроплитами:	
	плата за содержание жилого помещения, включая коммунальные ресурсы в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме:	32,58
	холодная вода	0,12
	горячая вода	0,50
	отведение сточных вод	0,30
	электрическая энергия	2,50

Примечания:

1. Общая площадь жилого помещения состоит из суммы площади всех частей такого помещения, включая площадь помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых нужд, связанных с их проживанием в жилом помещении, за исключением балконов, лоджий, веранд и террас.

2. Плата за содержание жилого помещения включает в себя плату за холодную воду, горячую воду, отведение сточных вод, электрическую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме.

В случае необходимости дать пояснение к пункту или абзацу муниципального акта используются сноски, которые оформляются внизу страницы, на которой стоит знак сноски.

В тексте муниципального акта рекомендуется применять один вид знака сноски (в виде звездочки: * или <*>, если в тексте предполагается небольшое количество сносок; если предполагается большое количество сносок, то они оформляются арабскими цифрами). По всему тексту рекомендуется применять сквозную нумерацию сносок.

Знак сноски рекомендуется проставлять после поясняемых предложений, слов, цифр и перед текстом пояснения.

Сноски рекомендуется располагать с абзацного отступа в конце страницы, на которой обозначены, и отделять от текста короткой тонкой горизонтальной линией с левой стороны. Текст пояснения к сноске печатается с прописной буквы и заканчивается точкой.

Пример:

Показатель	Значение 2017 г.	Допустимое значение
Коэффициент покрытия основных средств <*>	0.82	0.75 - 1.0

<*> Значения показателей коэффициента оцениваются по формуле Кп = ОС/СС.

При наличии одновременно и сноски, и примечания к таблице сноску рекомендуется оформлять в конце страницы.

Рекомендации по оформлению ссылок на примечания к статьям или пунктам нормативного правового акта изложены в пункте 2.2 главы 2 раздела I настоящих методических рекомендаций.

Рекомендации по оформлению внесения изменений в примечания изложены в пункте 2.4 главы 2 раздела I настоящих методических рекомендаций.

Заключительная (резолютивная) часть муниципального акта содержит заключительные и переходные положения.

В заключительную часть обычно включаются положения о вступлении в силу муниципального акта, о внесении изменений в действующие муниципальные правовые акты, о признании муниципальных правовых актов утратившими силу (об отмене, приостановлении их действия), а также приложения.

Примеры:

3. Опубликовать настоящее решение в районной газете "Наш край".

4. Настоящее решение вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.[4]

или

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области И.И. Петрова.

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания.[5]

или

2. Настоящее постановление подлежит опубликованию в районной газете "Наш край" и на официальном сайте Администрации Ивановского муниципального района Тверской области (www.ivanovo.mr.ru)[6] и вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

Муниципальные акты могут содержать приложения, которые утверждаются этим муниципальным актом и располагаются после заключительной части с новой страницы (перечень, правила, регламент, программа, план, график, таблица, схема, изображение, типовая форма документа). Муниципальный акт и приложение(я) к нему являются единым документом и соответственно обладают равной юридической силой.

Если приложений несколько, то они нумеруются арабскими цифрами без указания знака "N".

Обозначение приложения располагается в правом верхнем углу страницы после текста муниципального акта, должно содержать ссылку на муниципальный акт, к которому оно прилагается (вид акта, наименование органа принятия, дата принятия, номер).

Наименование приложения располагается по центру страницы. Наименование приложения должно соответствовать наименованию, приведенному в тексте муниципального акта.

При наличии приложения ссылка на него в тексте муниципального акта оформляется словами "прилагается", "приложение", "согласно приложению", "в соответствии с приложением" с указанием номера приложения (если их несколько) без указания знака "N".

Рекомендуется избегать включения приложений к приложению муниципального акта. Исключения составляют случаи, когда необходимо включить информацию с различающимся оформлением (текст и таблицы, таблицы и схемы и т.д.).

Пример:

Приложение

---

[4] Порядок вступления в силу и источник официального опубликования муниципальных актов определяется уставом муниципального образования.

[5] Порядок вступления в силу муниципального акта определяется уставом муниципального образования.

[6] Порядок вступления в силу муниципального акта определяется уставом муниципального образования.

к решению Совета депутатов
Октябрьского сельского поселения
Сергеевского муниципального района
Владимирской области
от 27 декабря 2017 г. N 36/60

ПЕРЕЧЕНЬ
главных администраторов доходов бюджета Октябрьского сельского поселения Сергеевского муниципального района Владимирской области

При наличии в тексте муниципального акта формулировки "Утвердить" (например, положение, регламент, правила и т.п.) приложение рекомендуется оформлять одним из следующих способов.

1. На самом приложении в правом верхнем углу указывается слово "УТВЕРЖДЕН" ("УТВЕРЖДЕНА", "УТВЕРЖДЕНО", "УТВЕРЖДЕНЫ"), которое согласуется по роду и числу с наименованием утверждаемого документа. Далее указывается ссылка на утверждающий муниципальный акт, содержащая его реквизиты, и слово "Приложение" не употребляется.

2. На самом приложении в правом верхнем углу указывается слово "Приложение", далее указывается ссылка на утверждающий муниципальный акт, содержащая его реквизиты.

Примеры:

АДМИНИСТРАЦИЯ АЛЕКСЕЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20 августа 2018 г.

Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче выписки из реестра муниципального имущества, находящегося в собственности Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", руководствуясь постановлением Администрации Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального

района Орловской области от 24 апреля 2015 г. N 265 "О порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг", статьями 30, 36 Устава Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области, принятого решением Совета депутатов Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области от 12 августа 2016 г. N 37, постановляю:

1. Утвердить прилагаемый Административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче выписки из реестра муниципального имущества, находящегося в собственности Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области.

2. Опубликовать настоящее постановление в газете "Наш край".

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области В.К. Сидорова.

4. Настоящее постановление вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

УТВЕРЖДЕН
постановлением Администрации
Алексеевского сельского поселения
Ивановского муниципального района
Орловской области
от 20 августа 2018 г. N 492

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ
предоставления муниципальной услуги по выдаче выписки из реестра муниципального имущества, находящегося в собственности Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района
Орловской области

Пример оформления ссылок на приложения к Административному регламенту в тексте указанного регламента:

25. Для получения выписки из реестра муниципального имущества заявитель или его представитель обращается в уполномоченный орган либо в МФЦ с заявлением согласно приложению 1 к настоящему Административному регламенту.

45. Блок-схема предоставления муниципальной услуги приводится в приложении 2 к настоящему Административному регламенту.

Пример оформления приложений к Административному регламенту:

Приложение 1
к Административному регламенту
предоставления муниципальной услуги
по выдаче выписки из реестра
муниципального имущества
Алексеевского сельского поселения
Ивановского муниципального района
Орловской области

(форма)

ЗАЯВЛЕНИЕ

Приложение 2
к Административному регламенту
предоставления муниципальной услуги
по выдаче выписки из реестра
муниципального имущества
Алексеевского сельского поселения
Ивановского муниципального района
Орловской области

БЛОК-СХЕМА
последовательности действий при предоставлении
муниципальной услуги

или

АДМИНИСТРАЦИЯ
ЕЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19 сентября 2018 г.

Об утверждении Положения о комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Ельского муниципального района Белгородской области

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. N 68-

ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", руководствуясь Уставом Ельского муниципального района Белгородской области, принятым решением Совета депутатов Ельского муниципального района Белгородской области от 12 апреля 2016 г. N 24, постановляю:

1. Утвердить Положение о комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Ельского муниципального района Белгородской области (прилагается).
2. Признать утратившими силу постановления Администрации Ельского муниципального района Белгородской области по перечню согласно приложению.
3. Опубликовать настоящее постановление в газете "Ельский муниципальный район" и разместить на официальном сайте Администрации Ельского муниципального района Белгородской области (www.mo.elsky.ru).
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Пример оформления Положения:

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Администрации
Ельского муниципального района
Белгородской области
от 19 сентября 2018 г. N 83

ПОЛОЖЕНИЕ
о комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций
и
обеспечению пожарной безопасности Ельского
муниципального района Белгородской области

Пример оформления приложения к постановлению:

Приложение
к постановлению Администрации

Ельского муниципального района
Белгородской области
от 19 сентября 2018 г. N 83

ПЕРЕЧЕНЬ
утративших силу постановлений Администрации Ельского муниципального района Белгородской области

или

АДМИНИСТРАЦИЯ
ЕЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19 сентября 2018 г.

Об утверждении Положения о комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Ельского муниципального района Белгородской области

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", руководствуясь Уставом Ельского муниципального района Белгородской области, принятого решением Совета депутатов Ельского муниципального района Белгородской области от 12 апреля 2016 г. N 24, постановляю:

1. Утвердить:

Положение о комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Ельского муниципального района Белгородской области (приложение 1);

состав комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Ельского муниципального района Белгородской области (приложение 2);

перечень утративших силу постановлений Администрации Ельского муниципального района Белгородской области (приложение 3).

2. Опубликовать настоящее постановление в газете "Ельский муниципальный район" и разместить на официальном сайте Администрации Ельского муниципального района Белгородской области (www.mo.elsky.ru).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Пример оформления приложений:

Приложение 1
к постановлению Администрации
Ельского муниципального района
Белгородской области
от 19 сентября 2018 г. N 83

ПОЛОЖЕНИЕ
о комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций
и
обеспечению пожарной безопасности
Ельского муниципального района Белгородской области

Приложение 2
к постановлению Администрации
Ельского муниципального района
Белгородской области
от 19 сентября 2018 г. N 83

СОСТАВ
комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Ельского муниципального района Белгородской области

Приложение 3
к постановлению Администрации
Ельского муниципального района
Белгородской области
от 19 сентября 2018 г. N 83

ПЕРЕЧЕНЬ
утративших силу постановлений Администрации Ельского

муниципального района Белгородской области

или

Статья 3. Главные администраторы доходов бюджета и главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета Алексеевского сельского поселения

1. Утвердить перечень администраторов доходов бюджета Алексеевского сельского поселения согласно приложению 1 к настоящему решению.

2. Утвердить перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Алексеевского сельского поселения согласно приложению 2 к настоящему решению.

Пример оформления приложений к решению:

Приложение 1
к решению Совета депутатов
Алексеевского сельского
поселения
Ивановского муниципального
района
Орловской области
от 25 декабря 2018 г. N 6/45

ПЕРЕЧЕНЬ
администраторов доходов бюджета Алексеевского сельского поселения

Приложение 2
к решению Совета депутатов
Алексеевского сельского
поселения
Ивановского муниципального
района
Орловской области
от 25 декабря 2018 г. N 6/45

ПЕРЕЧЕНЬ
главных администраторов источников внутреннего финансирования
дефицита бюджета Алексеевского сельского поселения

Структурными единицами текстовых приложений (порядков, положений, методик и т.п.) также являются разделы, подразделы, главы, пункты, подпункты, абзацы.

Приложения, содержащие таблицы, перечни, списки и т.п. могут включать разделы и подразделы.

Структурные единицы рекомендуется обозначать и нумеровать в аналогичном порядке, предусмотренном настоящими методическими рекомендациями.

Табличные тексты применяются в основном в отчетно-статистических, бухгалтерских, организационно-распорядительных документах.

Таблицы состоят из следующих элементов: графы (вертикальные столбцы); строки, пункты (горизонтальные); позиции (ячейки, пересечения граф и строк). Графы и строки таблицы рекомендуется именовать (именем существительным в именительном падеже) и нумеровать.

В одноярусной шапке таблицы все заголовки граф рекомендуется писать с прописной буквы.

В двух- или многоярусной шапке таблицы заголовки верхнего яруса рекомендуется писать с прописной буквы, а заголовки второго, третьего и других ярусов графы рекомендуется писать со строчной буквы, если они грамматически подчинены заголовку верхнего яруса графы.

Заголовки второго, третьего и других ярусов графы рекомендуется писать с прописной буквы, если они грамматически не подчинены стоящему над ними заголовку графы.

Точка в конце заголовков граф и строк не ставится. Если таблица содержит две или более строки рекомендуется их пронумеровать. Пронумерованные строки таблицы называются пунктами.

Номера граф таблицы указываются без точек. Если таблицу печатают более чем на одной странице, их цифровое обозначение повторяется вверху на каждой странице.

Заголовки строк пишутся с прописной буквы, знаки препинания ставятся только внутри предложения. После слов "Итого", "Всего" двоеточие не ставится.

Цифровые величины при перечислении (если есть дробные числа) рекомендуется разделять точкой с запятой (например: 1, 2; 3, 6; 5.1; 6.1).

Если приложение состоит из двух и более таблиц, они нумеруются арабскими цифрами, без знака "N", сквозной нумерацией. Если в приложении таблица является единственной, она не нумеруется.

Пример:

Приложение
к Порядку учета многодетных семей
в целях бесплатного предоставления
земельных участков на территории
Красногвардейского муниципального
района
Самарской области

РЕЕСТР УЧЕТА
многодетных семей в целях бесплатного предоставления земельных участков на территории Красногвардейского муниципального района Самарской области

Номер и дата поступления заявления	Состав многодетной семьи (фамилия, имя, отчество, дата и место рождения всех членов многодетной семьи)	Реквизиты постановления о постановке многодетной семьи на учет	Сведения о разрешенном использовании и испрашиваемого земельного участка	Примечания
1	2	3	4	5
1.				
2.				

или

Приложение 1
к решению Совета депутатов
Октябрьского сельского
поселения
Сергеевского муниципального
района
Владимирской области
от 27 декабря 2018 г. N 36/45

ПЕРЕЧЕНЬ
администраторов доходов бюджета Октябрьского сельского поселения Сергеевского муниципального района Владимирской области

Код бюджетной классификации Российской Федерации		Наименование администратора доходов бюджета Октябрьского сельского поселения
администратора	доходов	

доходов	бюджета	
1	2	3
933	1 1105025 10 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)

Приложения, включающие списки, перечни, реестры и т.д., в том числе списки, содержащие несколько столбцов, и не оформленные в таблицу, состоят из позиций, которые могут быть пронумерованы арабскими цифрами или не иметь номера.

Пример:

это позиция поселок "Октябрьский"	1. Поселок Октябрьский

С точки зрения юридического содержания муниципальный акт должен отвечать следующим основным требованиям:

соответствовать нормативным правовым актам высшей юридической силы;

разрабатываться с учетом ранее изданных нормативных правовых актов, с учетом последних изменений в действующем законодательстве;

приниматься только уполномоченным на то органом (должностным лицом) местного самоуправления (в пределах его компетенции);

содержать эффективную регламентацию общественных отношений;

обеспечивать взаимосвязь данного акта с другими правовыми актами и обеспечивать его действительную реализацию;

быть направленным на упорядочение однородных общественных отношений, соблюдение четкого разграничения между отраслевыми нормами;

соблюдать принцип полноты правового регулирования (отсутствие пробелов и упущений в правовом регулировании);

отвечать реальным интересам гражданина, общества, государства;

быть принятым с учетом анализа существующей потребности в принятии акта и прогноза последствий принимаемых решений;

содержащиеся в акте правовые предписания должны соответствовать времени издания акта, быть необходимыми именно на данном этапе общественного развития.

При подготовке муниципальных актов также необходимо соблюдать логическое и четкое языковое изложение информации, использовать устоявшиеся технические средства и приемы построения и оценки содержания правовых норм. Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации,[7] норма права должна быть формально определенной, точной, четкой и ясной, не допускающей расширительного толкования установленных ограничений и, следовательно, произвольного их применения.

Под соблюдением логических правил при построении правовых норм понимается следующее:

изложение материала должно быть структурированным и последовательным, точным, исключающим вероятность двусмысленного толкования норм (поставленные задачи следует закреплять в виде четких и конкретных формулировок);

муниципальные акты должны быть содержательными. Не следует допускать противоречия одного положения муниципального акта другому положению (внутренние противоречия), необоснованное повторение одних и тех же положений в различных структурных единицах правового акта, наличия дублирования правовых предписаний.

Необходимо осуществлять правильное толкование содержания разрабатываемого муниципального акта в целях анализа содержания текста, уяснения смысла правовой нормы, определения ее места и роли в правовом акте, обеспечения единства понимания правовых норм, выявления сущностных признаков юридических понятий, содержащихся в тексте.

Текст муниципального акта должен иметь официальный характер, поэтому при подготовке муниципального акта необходимо соблюдать языковые правила изложения правового материала. Муниципальный акт должен быть точным, ясным и достоверным, в нем должны отсутствовать грамматические, орфографические, пунктуационные ошибки.

Официальность стиля характеризуется нейтральностью, беспристрастностью, сдержанностью, отсутствием образных сравнений, повелительностью.

Муниципальный акт должен соответствовать лексическим, синтаксическим и стилистическим правилам русского языка.

При подготовке правового акта необходимо использовать общепринятые слова и словосочетания, языковые обороты, не допускать использования слов и выражений, не соответствующих нормам современного русского языка, за исключением иностранных слов, не имеющих общеупотребительных аналогов в русском языке.

---

[7] См. например: Постановление КС РФ от 30.10.2003 N 15-П; Постановление КС РФ от 19.07.2011 N 17-П.

Термины и понятия, используемые в муниципальном акте, должны употребляться в одном значении в соответствии с общепринятой терминологией; не рекомендуется использовать устаревшие термины и понятия; рекомендуется давать определения используемых в правовом акте юридических, технических и других специальных терминов, если без этого затруднено его применение.

Рекомендуется использовать понятия и термины, которые применены в Конституции Российской Федерации, в федеральных конституционных законах, федеральных законах, в других нормативных правовых актах Российской Федерации, конституции (уставе) субъекта Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации.

В тексте правового акта не допускается использование неприменимых и невыполнимых на практике норм. В муниципальный акт включаются нормативные предписания, содержание которых позволяет субъектам права с достаточной точностью уяснить их должное поведение (соблюдение принципа правовой определенности).

Муниципальный акт должен иметь властный характер предписаний (подлежать обязательному исполнению на территории муниципального образования).

При построении предложений в тексте муниципального акта необходимо соблюдать синтаксические и стилистические правила.

Предложение должно отвечать следующим требованиям:

точно выражать мысль;

быть грамотно составленным с учетом правил склонения и спряжения глаголов, правил употребления служебных частей речи - предлогов, союзов, частиц (не рекомендуется использование союзов "но", "а", "хотя" и т.п.);

быть юридически нейтральным (использовать обезличенную форму при изложении норм; использовать неопределенные формы глагола или глаголы в третьем лице; использовать ровный и спокойный стиль текста, не отвлекающий от сути правового акта);

быть доступным для восприятия (не должно быть очень сложным, перегруженным грамматическими конструкциями);

не использовать обобщенно-отвлеченные грамматические формы (предложения не должны быть длинными, не должны использоваться однотипные грамматические формы);

в предложении должна соблюдаться строгая последовательность изложения текста;

предложения должны употребляться в утвердительной и повествовательной форме (следует избегать использования условных предложений, а также не использовать вопросительных предложений, т.к. это осложнит понимание текста).

При использовании в тексте правовых актов аббревиатур (сокращений словосочетаний, образованных из первых букв слов), рекомендуется придерживаться нескольких правил. Аббревиатуры должны:

точно воспроизводить начальные буквы словосочетаний;

не иметь двусмысленного характера;

не быть труднопроизносимыми;

расшифровываться в тексте.

При использовании аббревиатуры следует учитывать, что:

аббревиатуры, читаемые по названиям букв, не склоняются и пишутся прописными буквами; читаемые по звукам, не склоняются, если они оканчиваются на гласную и склоняются, если они оканчиваются на согласную букву и пишутся:

прописными буквами, если образованы от имен собственных - УК РФ;

строчными буквами, если образованы от имен нарицательных - вуз, загс (за исключением случаев закрепившегося написания прописными буквами аббревиатур - СМИ, МФЦ и некоторых других).

По общему правилу в правовых актах указываются полные официальные наименования органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностей.

Если в тексте необходимо указать наименование органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций неоднократно, то наименование этих органов и организаций дается в нормативном положении, где оно использовано впервые, при этом в скобках указывается сокращение, которым оно обозначается в последующем.

Пример:

Контрольно-счетная палата (далее - КСП).

Употребление сокращенных наименований допускается, когда сокращенные наименования являются официальными.

Для более удобного изложения последующего текста муниципального акта могут применяться сокращения, об этом указывается непосредственно после первого упоминания сокращаемого словосочетания.

Если в тексте неоднократно употребляется понятие, выражаемое группой слов, то это понятие полностью дается в нормативном положении, где оно использовано впервые, при этом в скобках указывается сокращение, которым оно обозначается в последующем.

Пример:

Земское собрание Ивановского муниципального района Пермского края (далее - Земское собрание).

Обозначения частей, пунктов, абзацев и других структурных единиц печатаются полностью, сокращения не допускаются.

В тексте муниципального акта рекомендуется использовать общепринятые графические сокращения (город - г., исполняющий обязанности - и.о.).

При написании дат, цифровых обозначений рекомендуется даты в тексте муниципального акта указывать словесно-цифровым или цифровым способом: день (цифрами), месяц (словом или цифрами), год (цифрами) с добавлением слова "год" (при словесно-цифровом способе) в соответствующем падеже.

Пример:

Словесно-цифровой способ оформления даты: 5 июля 2012 года

Цифровой способ оформления даты: 06.10.2013

В реквизитах правового акта допускается при использовании словесно-цифрового способа оформления даты слово "год" сократить до первой буквы с точкой.

Пример:

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15 октября 2018 г.

При написании цифровых обозначений используются словесный (например: две трети голосов) или цифровой (например: 300, 12500) и словесно-цифровой (например: инвалид II группы, 30-процентное) способы.

Буквенная форма написания цифровых обозначений рекомендуется, если цифровые обозначения стоят не при денежных единицах и не при единицах измерения (например: по истечении трех месяцев). Если однозначные цифровые обозначения стоят в ряду многозначных для их обозначения используются следующие формы: от 8 до 10 лет или от восьми до десяти лет.

Словесно-цифровой способ рекомендуется применять для обозначения многозначных целых и дробных чисел в виде сочетания цифр с числительными или их сокращениями.

Пример:

10 тыс. рублей; 162 246 400 тыс. рублей; 241 млн рублей;

12 тыс. кв. м.;

6 куб. м.;

3 процента;

30 гектаров.

Необходимо соблюдать единообразное указание дат и цифр по всему тексту муниципального акта.

2.2. ПОРЯДОК УПОТРЕБЛЕНИЯ ССЫЛОК НА НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ

АКТЫ В ТЕКСТЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

Ссылкой признается указание в тексте муниципального акта на другой нормативный правовой акт или его структурную единицу. Ссылки на ранее принятые нормативные правовые акты (а также их структурные единицы) рекомендуется применять в случае, если необходимо показать взаимную связь правовых норм или избежать их дублирования.

Ссылки в муниципальном акте проставляются на нормативные правовые акты высшей или равной юридической силы (федеральное законодательство, законодательство субъекта Российской Федерации, устав муниципального образования). Ссылки на нормативные правовые акты меньшей юридической силы или их отдельные структурные единицы не допускаются.

Ссылки рекомендуется проставлять только на действующие нормативные правовые акты, т.е. на нормативные правовые акты, вступившие в силу.

В тексте муниципального акта недопустимы ссылки на нормативные предписания других нормативных правовых актов, которые, в свою очередь, являются отсылочными, поскольку это создает трудности для понимания сути нормативного предписания.

При необходимости сделать ссылку в муниципальном акте на другой нормативный правовой акт указываются следующие реквизиты в следующей последовательности:

вид нормативного правового акта;

наименование органа принятия;

дата и номер подписания (принятия, издания);

наименование нормативного правового акта.

При оформлении ссылок на Конституцию Российской Федерации, кодексы Российской Федерации указывается только их наименование с прописной буквы.

При указании ссылки в тексте муниципального акта на акты, обладающие высшей юридической силой, вид правового акта рекомендуется указывать с прописной (заглавной) буквы для постановлений, определений Конституционного Суда Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, уставов муниципальных образований, а для иных актов, как правило, со строчной (маленькой) буквы.

Для проставления ссылок на нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации рекомендуется использовать вид и наименование законодательных и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, установленные конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, а для органов местного самоуправления - установленные уставом муниципального образования и законом соответствующего субъекта Российской Федерации о наименованиях органов местного самоуправления.

Примеры:

в соответствии с Конституцией Российской Федерации

или

руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 35, статьей 44 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

или

в соответствии со статьями 3 и 6 Федерального закона от 3 апреля 2017 г. N 64-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции"

или

в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. N 403 "Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства"

или

на основании статьи 18 Устава Пушкинского муниципального района Воронежской области, принятого решением Совета депутатов Пушкинского муниципального района Воронежской области от 15 июля 2017 г. N 26

или

руководствуясь Законом Ставропольского края от 10 апреля 2006 г. N 19-кз "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, и ветеранов Великой Отечественной войны"

или

регулируются Законом Пермского края от 4 мая 2008 г. N 28-ПК "О муниципальной службе в Пермском крае"

или

Основания для предоставления муниципальной услуги:
приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 июля 2015 г. N 527н "Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и

предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 17 сентября 2015 г., регистрационный номер N 38897)

При ссылке на нормативный правовой акт, который полностью был изложен в новой редакции, рекомендуется указывать его реквизиты в следующей последовательности:

вид нормативного правового акта,

наименование органа принятия;

дата и номер подписания (принятия, издания);

наименование правового акта;

в скобках указываются вид нормативного правового акта, дата и номер подписания (принятия, издания) нормативного правового акта, полностью изложившего данный нормативный правовой акт в новой редакции.

Примеры:

в соответствии с Законом Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 20 апреля 1996 г. N 36-ФЗ)

или

в соответствии с постановлением Правительства Рязанской области от 27.04.2011 N 48 "О разработке и утверждении исполнительными органами государственной власти Рязанской области административных регламентов предоставления государственных услуг и административных регламентов исполнения государственных функций" (в редакции постановления Правительства Рязанской области от 28.06.2014 N 62)

Ссылки на Конституцию Российской Федерации оформляются следующим образом:

В соответствии с частью 1 статьи 132 Конституции Российской Федерации

При ссылке на кодекс Российской Федерации дата подписания и его номер не указываются.

Примеры:

в соответствии с требованиями Налогового кодекса Российской Федерации

или

в соответствии с частью 1 статьи 14 Жилищного кодекса Российской Федерации

или
в порядке, установленном статьей 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации

При неоднократных ссылках на один и тот же нормативный правовой акт при первом его упоминании и далее рекомендуется неоднократно указывать полные реквизиты нормативного правового акта, на который производятся ссылки.

При необходимости дать ссылку не на весь нормативный правовой акт, а только на его структурную единицу сначала указывается эта конкретная структурная единица (начиная с наименьшей), а затем реквизиты самого нормативного правового акта.

Примеры:

предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации

Не рекомендуется при первом упоминании в тексте муниципального акта делать следующую запись:

Указ Президента Российской Федерации от 29.12.2008 N 1873 "Об использовании Государственного герба Российской Федерации на печатях органов местного самоуправления поселений и муниципальных районов" (далее - Указ Президента Российской Федерации от 29.12.2008 N 1873).

Это позволит в дальнейшем избежать трудностей при внесении изменений в муниципальный акт, поскольку в процессе внесения изменений первая ссылка на нормативный правовой акт с записью "(далее - Указ Президента Российской Федерации от 29.12.2008 N 1873)" может поменять свое месторасположение и перейти из одной структурной единицы нормативного правового акта в другую.

Ссылку в тексте муниципального акта на структурную единицу этого же муниципального акта рекомендуется оформлять следующим образом: "настоящего пункта", "настоящей статьи", "настоящего решения".

При ссылках обозначения структурных единиц указываются так, как они определены в самом нормативном правовом акте либо в нормативном правовом акте, вносящем изменения в данный нормативный правовой акт.

Если в нормативных правовых актах части статей и пункты нумеруются цифрами, то обозначение в ссылках части или пункта печатается цифрами (например, часть 1, пункт 1, раздел IV).

Если в нормативных правовых актах части статей не пронумерованы, то в этом случае обозначение в ссылках части печатается словом (например, часть вторая).

Если подпункты пронумерованы строчными буквами русского алфавита, то обозначаются в ссылках буквой в кавычках (подпункт "а"). Абзацы обозначаются словом (например, абзац первый).

При этом первым считается тот абзац, с которого начинается структурная единица, в составе которой он находится.

Если при проставлении ссылок подсчет абзацев осуществить неправильно, это приведет к технической ошибке и воля законодателя будет оформлена неверно.

Обозначения частей, пунктов, абзацев и других структурных единиц печатаются полностью, сокращения (ст., ч., п., абз.) не допускаются.

Примеры:

на основании пункта 1 части первой статьи 77 Трудового кодекса Российской Федерации

или

в соответствии с абзацем вторым пункта 3 решения Собрания депутатов Дмитровского района Челябинской области от 12 марта 2007 г. N 35 "Об управлении муниципальным имуществом"

или

регулируются пунктом 4 части 2 статьи 10 Устава муниципального образования Петровский сельсовет Михайловского муниципального района Самарской области, принятого Советом депутатов муниципального образования Петровский сельсовет Михайловского муниципального района Самарской области от 10 апреля 2012 г. N 36

Если требуется сослаться на приложение к нормативному правовому акту, указывается наименование приложения и нормативный правовой акт, которым данное приложение утверждено.

При ссылках на примечания к статьям или пунктам нормативного правового акта рекомендуется использовать следующую формулировку:

1. Под грубым нарушением норм и правил в области использования атомной энергии в настоящей статье понимается нарушение, приведшее к возникновению непосредственной угрозы жизни или здоровью людей и окружающей среде, указанное в примечании к части 3 статьи 9.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При оформлении ссылок на нормативные правовые акты рекомендуется избегать следующих ошибок юридико-технического характера:

нарушение порядка указания реквизитов нормативного правового акта;

грамматических и стилистических ошибок в наименовании нормативного правового акта;

неверное обозначение структурной единицы нормативного правового акта;

неверно приведенной ссылки на абзац (при неправильном подсчете);

ошибочно приведенные реквизиты нормативного правового акта;

проставление ссылки на недействующие нормативные правовые акты;

проставление ссылок на неправильно указанный нормативный правовой акт, вместо подлежащего применению;

проставление ссылки на ненормативные правовые акты;

неверное указание официальных наименований органов государственной власти или указание наименований органов государственной власти, которые на момент принятия муниципального акта реорганизованы или упразднены.

2.3. ПОРЯДОК ОФОРМЛЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ О ВСТУПЛЕНИИ В СИЛУ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 47 Федерального закона N 131-ФЗ муниципальные акты вступают в силу в порядке, установленном уставом муниципального образования, за исключением нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления о налогах и сборах, которые вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Муниципальные акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Для различных видов муниципальных актов установлен свой порядок вступления в силу:

по истечении определенного срока после их официального опубликования;

со дня, установленного самим нормативным правовым актом (с момента принятия, с момента официального подписания, с момента официального опубликования, с конкретной даты);

со дня, установленного другим нормативным правовым актом (федеральными и региональными законами могут предусматриваться конкретные сроки вступления в силу муниципальных актов, затрагивающих определенные правоотношения, например, нормативные правовые акты о бюджете вступают в силу в порядке, предусмотренном Бюджетным кодексом Российской Федерации, а о налогах и сборах - Налоговым кодексом Российской Федерации, устав муниципального образования - после государственной регистрации и официального опубликования (обнародования).

Правовое предписание о порядке вступления муниципального акта в силу помещается в отдельной статье (пункте).

1. Вступление муниципального акта в силу определяется путем указания на наступление определенной календарной даты, которая обязательно должна быть в будущем.

Пример:

Решение вступает в силу с 1 января 2020 года.

2. Вступление муниципального акта в силу определяется путем указания на событие, которое произойдет в будущем, или на срок, связанный с таким событием.

Пример:

Решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

или

Решение вступает в силу со дня его обнародования.

или

Решение вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

или

Решение вступает в силу через 60 дней после дня его официального опубликования.

При определении срока вступления в силу муниципального акта рекомендуется избегать таких формулировок, как "по истечении месяца со дня официального опубликования" или "по истечении трех месяцев после дня официального опубликования", в связи с которыми возникают вопросы о точном исчислении сроков вступления в силу.

В случае если предполагается, что муниципальный акт должен вступить в силу через значительный промежуток времени после дня его официального опубликования, рекомендуется использовать указание на конкретный день вступления в силу.

Пример:

Решение вступает в силу с 1 января 2020 года.

Не рекомендуется:

использовать сокращения при указании в муниципальном акте определенной даты;

указывать слишком длительный период между днем официального опубликования и днем вступления в силу муниципального акта;

определение срока вступления в силу муниципального акта или его структурных единиц ставить в зависимость от вступления в силу других

(еще не принятых) нормативных правовых актов, а также в зависимости от внесения соответствующих изменений в другой нормативный правовой акт;

срок вступления в силу отдельных структурных единиц одного муниципального акта определять в другом нормативном правовом акте;

срок вступления в силу муниципального акта или его структурных единиц определять промежутком времени, а не конкретной датой;

использовать формулировки, которые могут привести к разночтениям в определении точного срока вступления в силу муниципального акта.

Пример неправильного оформления:

вступает в силу со дня официального опубликования, но не позднее 1 января 2020 года

или

вступает в силу с 1 января 2020 года, но не ранее дня его официального опубликования

При установлении порядка и сроков вступления муниципального акта в силу необходимо иметь в виду, что, как уже отмечалось, бюджетное и налоговое законодательство имеет особые правила введения в силу актов, регулирующих бюджетные и налоговые отношения.

В части 1 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации используется, например, такая формулировка: "акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей".

Например, в соответствии с частью 2 статьи 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок рассмотрения проекта решения о бюджете и его утверждения, определенный муниципальным актом представительного органа местного образования, должен предусматривать вступление в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года.

Если в статье (пункте) о вступлении в силу предусматриваются какие-либо исключения для сроков вступления в силу отдельных структурных единиц муниципального акта, в этой статье (пункте) необходимо указать общий срок вступления в силу самого акта за исключением структурных единиц, вступающих в силу в ином порядке, а также определить порядок вступления в силу этих структурных единиц.

Пример:

1. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2019 года, за исключением подпунктов 3 и 4 пункта 8 настоящего постановления.

2. Подпункты 3 и 4 пункта 8 настоящего постановления вступают в

силу с 1 июля 2019 года.

Если муниципальный акт содержит положения о его официальном опубликовании, то рекомендуется указывать наименование официального печатного периодического издания, распространяемого в соответствующем муниципальном образовании.

В случае опубликования муниципального акта в сетевом издании или на информационных ресурсах в сети интернет, не являющихся сетевым изданием, рекомендуется указать наименование официального сетевого издания и доменное имя соответствующего сайта в сети интернет или доменное имя информационного ресурса сети интернет, не являющимся сетевым изданием.[8]

Примеры:

3. Настоящее решение обнародовать на информационных стендах в помещении Администрации Октябрьского сельского поселения Сергеевского муниципального района Владимирской области и разместить на официальном сайте Администрации Октябрьского сельского поселения Сергеевского муниципального района Владимирской области (www.oktyabr.ru).

4. Настоящее решение вступает в силу по истечении 7 дней после дня его обнародования.

или

3. Опубликовать настоящее постановление в газете "Ивановский вестник" и разместить на официальном сайте Администрации Ивановского муниципального района Тверской области (www.ivanovo.mr.ru).

4. Настоящее постановление вступает в силу после дня его официального опубликования (обнародования).

или

3. Настоящее постановление опубликовать в Информационном бюллетене нормативных правовых актов Администрации Ивановского сельского поселения и разместить на официальном сайте Администрации Ивановского сельского поселения Красногвардейского муниципального района Калужской области (www.iv-sp.ru).

4. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования (обнародования).

или

[8] Более подробно о вступлении в силу и порядке опубликования (обнародования) муниципальных актов изложено в разделе II настоящих методических рекомендаций.

2. Опубликовать настоящее решение в газете "Наш край", обнародовать на информационных стендах помещений Администрации Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области по адресу: Орловская область, Ивановский муниципальный район, с. Алексеевка, ул. Ленина, д. 5, разместить на официальном сайте Администрации Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области в информационно-телекоммуникационной сети интернет (www.alekseevskoe.mr.ru).

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Пример оформления вступления в силу и опубликования устава и муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования (в случае, когда изменения и дополнения в устав вносятся муниципальным правовым актом, оформленным решением представительного органа муниципального образования в виде одного документа):

2. Направить настоящее решение о внесении изменений в Устав Алексеевского сельского поселения в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Орловской области для государственной регистрации.

3. Обнародовать настоящее решение на следующий день после получения его с государственной регистрации путем размещения для открытого доступа на видном месте в помещении Администрации Алексеевского сельского поселения, в здании магазина с. Алексеевка, в помещении отделения почтовой связи с. Алексеевка.

4. Дополнительно направить настоящее решение для размещения в сетевом издании портал Министерства юстиции Российской Федерации "Нормативные правовые акты в Российской Федерации" Эл N ФС77-72471 от 05.03.2018 (http://pravo-minjust.ru, http://право-минюст.рф).

5. Настоящее решение вступает в силу со дня его обнародования, произведенного после государственной регистрации.

Изложение устава муниципального образования в новой редакции муниципальным правовым актом о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не допускается. В этом случае принимается новый устав муниципального образования, а ранее действующий устав муниципального образования и муниципальные правовые акты о внесении в него изменений и дополнений признаются утратившими силу со дня вступления в силу нового устава муниципального образования (часть 10 статьи 44 Федерального закона N 131-ФЗ).

При этом нормы о вступлении в силу и признании утратившими силу устава и всех изменений и дополнений в него не рекомендуется

включать в решение представительного органа муниципального образования. Данные положения должны быть включены в текст устава или муниципального правового акта о внесении изменений в устав.

Не допускается включение в решение представительного органа муниципального образования переходных положений и (или) норм о вступлении в силу изменений и дополнений, вносимых в устав муниципального образования, когда изменения и дополнения оформляются отдельным муниципальным правовым актом (пункт 2 части 8.1 статьи 44 Федерального закона N 131-ФЗ).

2.4. ПОРЯДОК ОФОРМЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В МУНИЦИПАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Необходимость внесения изменений[9] в муниципальные акты может возникнуть в связи с приведением муниципальных актов в соответствие с федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований, а также устранения пробелов в правовом регулировании или устранения множественности правовых норм по одним и тем же вопросам.

Внесение изменений в правовые акты органов местного самоуправления подразумевает:

замену слов, цифр;

исключение слов, цифр, предложений;

исключение структурных единиц не вступившего в силу муниципального акта;

дополнение структурной единицы новыми словами, цифрами, предложениями;

новую редакцию структурной единицы правового акта;

дополнение новыми структурными единицами правового акта;

продление действия правового акта или его структурных единиц;

приостановление действия правового акта или его структурных единиц.

Общие рекомендации по оформлению внесения изменений в муниципальные акты

При внесении изменений в действующий муниципальный акт в тексте рекомендуется указывать:

вид правового акта;

наименование органа (должностного лица), принявшего (издавшего) акт;

дату и номер подписания (принятия, издания);

наименование правового акта.

---

[9] См. пункт 2.5 главы 2 настоящих методических рекомендаций.

Пример:

1. Внести в Положение о порядке внесения и рассмотрения проектов решений городской Думы городского округа "Город Образцово" Нижегородской области, утвержденное решением городской Думы городского округа "город Образцово" Нижегородской области от 26 ноября 2017 г. N 248, следующие изменения:

1) признать утратившими силу абзацы третий, четвертый пункта 5;

При внесении изменений в муниципальный акт, изложенный в новой редакции, в тексте указываются:

вид правового акта;

наименование органа (должностного лица), принявшего акт;

дата и номер подписания (принятия, издания);

наименование правового акта;

в круглых скобках указываются вид правового акта, наименование органа местного самоуправления (должностного лица), принявшего (издавшего) акт, дата и номер принятия (издания), изложившего данный правовой акт в новой редакции.

Рекомендуется указывать реквизиты всех муниципальных актов, которыми вносились изменения.

Пример:

2. Внести в решение Совета депутатов Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области от 22 октября 2009 г. N 102 "О земельном налоге на территории Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области" (в редакции решений Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области от 14 ноября 2012 г. N 138, от 5 июня 2014 г. N 85) следующие изменения:

1) признать утратившими силу абзацы третий, четвертый пункта 5;

Допускается внесение изменений в наименование, но не в реквизиты муниципального акта.

В случае необходимости изменить реквизиты муниципального акта потребуется отменить (признать утратившим силу) муниципальный акт и издать новый.

Внесение изменений в муниципальный акт оформляется муниципальными актами того же вида, каким принят изменяемый муниципальный акт, в который вносятся изменения (основной).

Изменения вносятся органами местного самоуправления или должностными лицами, к полномочиям которых на момент изменения муниципального акта отнесено принятие (издание) соответствующего правового акта.

Независимо от конкретного содержания муниципального акта, то есть независимо от того, имеются ли в тексте муниципального акта замена слов, цифр, исключение слов, цифр или предложений, новая редакция структурной единицы муниципального акта, дополнение структурной

единицы и тому подобное, наименование муниципального акта всегда содержит слово "изменение" в соответствующем падеже.

Изменения вносятся только в основной муниципальный акт, с учетом всех предыдущих изменений.

Не допускается внесение изменений в основной муниципальный акт путем внесения изменений в муниципальный акт, его изменяющий (то есть муниципальный акт "О внесении изменений в муниципальный акт "О внесении изменений в муниципальный акт").

В случае необходимости восстановить в тексте муниципального акта ранее исключенные слова рекомендуется вновь дополнить ими ту же самую структурную единицу путем внесения нового изменения в основной муниципальный акт, но не в изменяющий муниципальный акт.

По общему правилу, если возникла необходимость изменить дату вступления в силу муниципального акта, то корректировку изменения необходимо внести до наступления первоначальной даты (например, если распоряжение вступает в силу с 1 января 2019 года, то внести изменение в дату вступления в силу возможно до 1 января 2019 года).

Пример:

Слова "с 1 января 2019 года" заменить словами "с 1 июля 2019 года"

При внесении изменений в муниципальные акты соответствующий текст изменений заключается в кавычки.

Если изменение муниципального акта влечет изменение в тексте муниципального акта знаков препинания, то соответствующие знаки препинания включаются в текст вносимых изменений.

Не рекомендуется внесение в основной муниципальный акт правовых норм временного характера, поскольку это создаст трудности при внесении последующих изменений.

При необходимости установить временное (отличающееся от общеустановленного) правовое регулирование по определенным вопросам рекомендуется принимать отдельный правовой акт.

При подготовке муниципального акта, устанавливающего новое правовое регулирование, необходимо также подготовить самостоятельный проект муниципального акта о внесении изменений в муниципальные акты в целях своевременного приведения муниципальных актов в соответствие с установленным новым правовым регулированием.

Подготовка таких муниципальных актов должна осуществляться одновременно или с минимальным перерывом во времени.

Не рекомендуется включать в проекты, устанавливающие новое правовое регулирование, структурные единицы, содержащие положения о внесении изменений в другие муниципальные акты.

Допускается наличие положений о приостановлении или о продлении действия правовых актов или их структурных единиц (например: муниципальные правовые акты о бюджете).

В случае подготовки муниципального акта о внесении изменений в несколько муниципальных актов, само внесение изменений в правовые акты оформляется самостоятельным правовым актом, в котором

изменения, вносимые в каждый правовой акт или их структурные элементы, оформляются самостоятельными структурными единицами.

Пример:

О внесении изменений в некоторые постановления Администрации Полоцкого сельсовета Замоскворецкого муниципального района Тамбовской области

1. Внести в Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги "Перевод жилого помещения в нежилое или нежилого помещения в жилое", утвержденный постановлением Администрации Полоцкого сельсовета Замоскворецкого муниципального района Тамбовской области от 23 апреля 2018 г. N 20, следующие изменения:

1) пункт 3 главы 1 дополнить подпунктом 9 следующего содержания:

"9) результат предоставления муниципальной услуги по выбору заявителя может быть представлен ему в форме документа на бумажном носителе, а также в форме электронного документа, подписанного с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи в течение срока действия результата предоставления муниципальной услуги.";

2) пункт 2 главы 2 изложить в следующей редакции:

"2. Регистрация запроса заявителя о предоставлении муниципальной услуги, в том числе в электронной форме, осуществляется в день его получения.".

2. Внести в Административный регламент "Выдача разрешений на проведение земляных работ", утвержденный постановлением Администрации Полоцкого сельсовета Замоскворецкого муниципального района Тамбовской области от 30 августа 2018 г. N 30, следующие изменения:

пункт 4 главы 1 дополнить абзацем следующего содержания:

"На Едином Региональном портале государственных и муниципальных услуг (функций), официальном сайте размещается следующая информация:

1) исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, требования к оформлению указанных документов, а также перечень документов, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе;

2) срок предоставления муниципальной услуги.";

Изменения в муниципальный акт рекомендуется оформлять приложением к муниципальному акту в случае, если изменения необходимо внести в большое количество муниципальных актов.

В таком случае изменения могут быть оформлены следующим образом:

Пример:

1. Утвердить прилагаемые изменения в постановление Администрации городского округа Лебедево Амурской области от 15 ноября 2016 г. N 259 "О муниципальной поддержке в рамках подпрограммы "Вовлечение молодежи городского округа Лебедево Амурской области в предпринимательскую деятельность на 2017 - 2020 годы" муниципальной программы "Молодежь городского округа Лебедево Амурской области".

Пример оформления приложения:

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации
городского округа Лебедево
Амурской области
от 28 ноября 2018 г. N 300

ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в постановление Администрации городского округа Лебедево Амурской области от 15 ноября 2016 г. N 259

1. В приложении 3 "Порядок субсидирования затрат на подготовку и проведение молодежного бизнес-форума":

1) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. Главный распорядитель как получатель бюджетных средств - Управление по делам молодежи и социальным вопросам Администрации городского округа Лебедево (далее - Управление по делам молодежи и социальным вопросам).";

2) в пункте 7 слово "заявления" заменить словом "заявки".

2. В приложении 6 "Порядок субсидирования затрат на подготовку и проведение выставки продукции, работ, услуг молодых предпринимателей":

пункты 12 и 13 признать утратившими силу.

В случае необходимости заменить цифровые обозначения, употребляется термин "цифры", а не "числа".

Пример:

цифру "3" заменить цифрой "9"

При необходимости заменить слова и цифры употребляется термин "слова".

Пример:

слова "на 2018 год" заменить словами "в 2019 году"

Если требуется заменить формулу, то употребляется термин "слова".

Пример:

слова "Кц = (Ц - 8) x Р / 252" заменить словами "Кц = (Ц - 9) x Р / 261".

При подготовке муниципального акта о внесении изменений нет необходимости перечислять в наименовании проекта все изменяемые им муниципальные акты.

Конкретизация наименования муниципального акта о внесении изменений возможна в том случае, если изменения вносятся не более чем в одну или две структурные единицы муниципального акта.

Примеры:

О внесении изменений в пункты 3 и 4 постановления Администрации городского округа "Город Сергеевск" Воронежской области от 21 сентября
2015 г. N 108-ПА "Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Администрации городского округа "Город Сергеевск" Воронежской области"

При внесении изменений в текст двух и более муниципальных актов наименование изменяющего муниципального акта может оформляться следующим образом:

О внесении изменений в отдельные постановления Администрации городского округа "Город Сергеевск" Воронежской области

Пример оформления наименования муниципального акта, когда изменяемые муниципальные акты регулируют однородные общественные отношения:

О внесении изменений в отдельные муниципальные нормативные правовые акты Администрации Щелковского муниципального района Омской области по вопросам социальной поддержки многодетных семей

При внесении изменений в одну структурную единицу правового акта наименование муниципального акта оформляется следующим образом:

О внесении изменения в подпункт "а" пункта 1 Положения о комиссии по
предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Ельского муниципального района Белгородской области, утвержденного постановлением Администрации Ельского

муниципального района Белгородской области от 19 сентября 2018 г. N 83

При возникновении необходимости изложения структурной единицы муниципального акта в новой редакции наименование муниципального акта может быть следующее:

О внесении изменений в статью 16 муниципальной программы "Развитие сферы культуры, туризма и молодежной политики городского округа Лебедево", утвержденной постановлением Администрации городского округа Лебедево от 3 апреля 2018 г. N 58

Если в муниципальном акте одновременно со статьями (пунктами) о внесении изменений в муниципальные акты содержатся положения с перечнем муниципальных актов, подлежащих признанию утратившими силу, то наличие такого положения рекомендуется отражать в наименовании муниципального акта о внесении изменений.

Пример:

О внесении изменений в решение Совета депутатов Красногвардейского муниципального района Курской области от 20 декабря 2017 г. N 35/4 "О бюджете Красногвардейского муниципального района Курской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" и признании утратившими силу некоторых решений Совета депутатов Красногвардейского муниципального района Курской области

Если необходимо оформить изменение в приложение к муниципальному акту, необходимо учитывать, что нет разницы между внесением изменений в муниципальный акт и в приложение к нему.

Если изменения вносятся только в приложение муниципального акта, изменяющий муниципальный акт рекомендуется называть:

О внесении изменений в решение Совета депутатов Комсомольского городского округа Ярославской области от 19 октября 2017 г. N 95 "Об утверждении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества муниципального образования "Комсомольский городской округ Ярославской области" на 2018 год"

или

О внесении изменений в муниципальную программу "Развитие транспортной системы города Полоцка Архангельской области на 2018 - 2022 годы", утвержденную постановлением Администрации города
Полоцка Архангельской области от 17 октября 2017 г. N 413

или

О внесении изменений в приложения 1 и 2 к постановлению Администрации Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района от 13 сентября 2018 г. N 305 "Об утверждении Положения о предоставлении компенсации затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому"

Порядок оформления муниципального акта о внесении изменений в отдельные структурные единицы муниципального акта

Если муниципальные акты о внесении изменений в действующие муниципальные акты, а также муниципальные акты, содержащие перечни муниципальных актов, признаваемых утратившими силу, имеют в своей структуре статьи, то такая статья имеет особую структуру.

Она не имеет наименования, делится на пункты, нумеруемые арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой, или на абзацы, не имеющие обозначений.

Пункты могут делиться на подпункты, обозначаемые строчными буквами русского алфавита с закрывающей круглой скобкой.

Муниципальный акт о внесении изменений, содержащий пункты, оформляется следующим образом: пункты рекомендуется нумеровать арабскими цифрами с точкой, подпункты, рекомендуется номеровать арабскими цифрами или строчными буквами русского алфавита с закрывающейся круглой скобкой, абзацы не имеют обозначений.

Примеры:

Внести в Регламент Земского собрания Северного муниципального района Мурманской области, утвержденный решением Земского собрания Северного муниципального района Мурманской области от 29 ноября 2017 г. N 98, следующие изменения:

часть 2 статьи 4 дополнить пунктами 5 и 6 следующего содержания:

"5) контрольно-счетная комиссия;

6) депутатские объединения.".

или

Внести в постановление Администрации города Беломорска Калининградской области от 11 августа 2017 г. N 462 "Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ на территории муниципального образования "Город Беломорск" Калининградской области следующие изменения:

1) в пункте 2 постановления слова "в данных долгосрочных программах" заменить словами "в данных государственных программах";

или

Внести в Положение о городском звене краевой подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденное постановлением Администрации городского поселения Октябрьское Ставропольского края от 19 марта 2017 г. N 134, следующие изменения:

1) подпункт "в" пункта 3 дополнить абзацем следующего содержания:

"информирование населения о чрезвычайных ситуациях, их параметрах и масштабах, поражающих факторах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий;";

При ссылках на структурные единицы муниципальных актов, внесении в них изменений и признании утратившими силу структурных единиц муниципальных актов следует применять те обозначения структурных единиц, которые уже используются в данных муниципальных актах.

Структурные единицы муниципальных актов (разделы, главы, статьи, части статьи, пункты, подпункты и абзацы) подлежат признанию утратившими силу, а предложения, словосочетания, слова и цифры, находящиеся в составе структурных единиц муниципальных актов, исключаются.

Вносимые в муниципальный акт изменения должны излагаться последовательно с указанием сначала конкретной структурной единицы, в которую вносятся изменения, а затем с указанием характера изменений.

Внесение изменений в муниципальный акт следует оформлять, начиная с наименьшей структурной единицы.

Примеры:

в подпункте 1 пункта 2 цифру "1" заменить цифрой "5";

в подпункте 2 пункта 2 слова "Главный распорядитель" заменить словами "Управление по социальным вопросам";

в подпункте 2 пункта 5 слова "Главный распорядитель" исключить.

или

1) абзац второй подпункта 3 пункта 4 признать утратившим силу;

2) подпункт 4 пункта 5 изложить в следующей редакции:

"4) организация рабочих мест, затраты на аренду оборудования, офисной мебели.".

Муниципальные акты, подлежащие изменению, располагаются в структурных единицах муниципального акта в хронологическом порядке по дате их подписания, а в случае совпадения дат подписания, в порядке возрастания их номеров.

Пример:

1. В Административном регламенте предоставления муниципальной услуги "Предварительное согласование предоставления земельного участка", утвержденном постановлением Администрации Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области от 15 мая 2017 г. N 25:

абзац второй подпункта 3 пункта 4 признать утратившим силу.

2. В Административном регламенте предоставления муниципальной услуги "Подготовка, утверждение и выдача градостроительного плана земельного участка", утвержденном постановлением Администрации Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области от 15 мая 2017 г. N 27:

в подпункте 1 пункта 2 цифру "1" заменить цифрой "5".

3. В Административном регламенте предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, утвержденном постановлением Администрации Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области от 22 ноября 2017 г. N 40:

в подпункте 2 пункта 5 слово "Главный" исключить.

Не рекомендуется внесение изменений в муниципальный акт в обобщенной форме (например, использование при замене слов и словосочетаний формулировки "по тексту" или "во всем акте").

По общему правилу, каждое изменение должно быть оформлено отдельно с указанием конкретной структурной единицы правового акта, которая изменяется.

Исключение может составлять внесение изменений в одну структурную единицу или в одно приложение муниципального акта, если при этом в эту структурную единицу или приложение никакие другие изменения не вносятся, а заменяемое слово или слова везде употреблены в одном и том же числе и падеже.

Пример:

В пункте 10 постановления Администрации Полоцкого сельсовета Замоскворецкого муниципального района Тамбовской области от 15 ноября 2016 г. N 54 "О порядке формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Полоцкого сельсовета Замоскворецкого муниципального района Тамбовской области" слово "считать" заменить словом "признать".

Когда необходимо произвести замену слов, употребляемых в тексте муниципального акта в разных числах и падежах или в одном и том же числе, но в разных падежах, и при этом другие изменения в структурную единицу (или ее часть) не вносятся, используются следующие формулировки:

В пункте 2 слова "считать" заменить словами "признать" в

соответствующем падеже.

или

В пункте 2 слова "считать" заменить словами "признать" в соответствующем падеже и числе.

При внесении изменений в муниципальный акт и признании утратившими силу некоторых структурных единиц этого же правового акта, положения о внесении изменений и признании утратившими силу могут располагаться в одной структурной единице.

Вносимые изменения и признание утратившими силу должны быть изложены последовательно.

Пример:

1. Внести в решение Земского собрания Северного муниципального района Мурманской области от 18 декабря 2017 г. N 115 "О бюджете Северного муниципального района Мурманской области на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов" следующие изменения:

1) в пункте 1 цифры "1913,944" заменить цифрами "2062,159";

2) абзац первый пункта 5 изложить в следующей редакции:

"прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета в сумме 308342,36653 тыс. рублей;";

3) пункт 6 признать утратившим силу.

При внесении нескольких изменений в один структурный элемент муниципального акта все вносимые в этот элемент изменения объединяются под одной структурной единицей изменяющего муниципального акта.

Внесение нескольких изменений в различные структурные единицы муниципального акта оформляется следующим образом:

1) в пункте 2:

в абзаце первом слово "учреждение" исключить;

абзац третий дополнить предложением следующего содержания:

"на территории городского округа "Город Сергеевск".

2) пункт 5 изложить в следующей редакции:

"5. Формирование списков будущих воспитанников на новый учебный год осуществляется специалистами управления образования ежегодно в апреле - мае текущего календарного года.".

Изменения должны излагаться в тексте изменяющего муниципального акта последовательно от начала изменяемого муниципального акта.

Если в структурную единицу муниципального акта вносятся дополнения, в этом случае указываются слова, после которых это дополнение должно находиться.

Пример:

в абзаце первом после слов "предоставления субсидии" дополнить словами "частным дошкольным образовательным организациям"

В случае если это дополнение должно находиться в конце данной структурной единицы, применяется следующая формулировка:

пункт 1 дополнить словами "на решения и действия (бездействие) Администрации городского округа "Город Сергеевск", ее должностного лица либо муниципального служащего"

Знак препинания, употребленный в конце дополняемой структурной единицы, сохраняется без указания на него после внесенного дополнения.

Оформление нумерации муниципального акта

В целях сохранения структуры муниципального акта необходимо придерживаться правил оформлением нумерации.

Если в муниципальный акт вносится только одно изменение, то его нумерация не производится.

Не рекомендуется изменять нумерацию разделов, подразделов, статей, частей, пунктов, подпунктов действующих муниципальных актов при внесении в них изменений или признании утратившими силу их структурных единиц, а также производить пересчет нумерованных структурных единиц муниципального акта (указание их количества с учетом внесения соответствующих изменений в текст правового акта).

При внесении изменений в структурные единицы муниципального акта подсчет ведется с учетом структурных элементов (разделов, статей, частей, пунктов, подпунктов), признанных утратившими юридическую силу.

При признании структурной единицы муниципального акта утратившей силу ее место в структуре муниципального акта сохраняется, не заменяется другими структурными единицами.

При дополнении муниципального акта новой структурной единицей, которая помещается между уже имеющимися, следует обращать внимание на существующие в правовом акте ссылки и при необходимости их корректировать.

Перенумерование и пересчет структурных единиц правового акта в случае, если в иных правовых актах имелись ссылки на конкретную перенумерованную структурную единицу, могут повлечь за собой такое изменение правового содержания ссылки, которое не было предусмотрено.

При дополнении правового акта новой структурной единицей следует убедиться в том, что в результате такого дополнения не образовываются "двойные" (по номеру или по букве, которыми они обозначены) структурные единицы.

В случае если в статье или пункте имелось одно примечание, а возникла необходимость дополнить статью или пункт вторым или более примечаниями, то примечания следует изложить в новой редакции.

Рекомендуется применять следующую формулировку при внесении изменений в примечание:

1) в статье 8:

примечание 1 изложить в следующей редакции:

"1. Требования к квадроциклам применяются в случае наличия стекол.";

дополнить примечанием 3 следующего содержания:

"3. В качестве доказательственных материалов принимаются таковые в отношении сидений, если последние испытывались вместе с подголовниками.";

2) в примечании 3 к статье 4 слова "транспортные средства с кузовами" исключить.

Если муниципальный акт дополняется новыми структурными единицами (за исключением абзацев), находящимися на стыке других структурных единиц, то рекомендуется указывать точное местоположение дополняемых структурных единиц и обозначать дополнительно цифрами, помещаемыми над основными цифровыми или буквенными обозначениями.

При технической невозможности таким образом оформить дополнительные структурные единицы рекомендуется их обозначать цифровыми или буквенными обозначениями с точкой: глава 3.1, статья 5.2, пункт 3.3, подпункт "б.1" (если основная структурная единица - статья) или глава 2.1, пункт 1.2, подпункт "3.1" (если основная структурная единица - пункт).

Иными словами, правовой акт дополняется пунктом 6.1 (61), если правовой акт необходимо дополнить пунктом между пунктами 6 и 7.

Пример:

1. Внести в постановление Администрации города Полоцка Архангельской области от 15 ноября 2016 г. N 259 "О муниципальной поддержке в рамках подпрограммы "Вовлечение молодежи города Полоцка Архангельской области в предпринимательскую деятельность на 2017 - 2020 годы" муниципальной программы "Молодежь города Полоцка Архангельской области" следующие изменения:

дополнить пунктом 6.1 следующего содержания:

"6.1. Организации, образующие инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, вправе представить по собственной инициативе: справку налогового органа об отсутствии задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, выданную не более чем за 30 календарных дней с даты регистрации заявки.".

или

1) в статье 18:

часть 3 дополнить пунктом 3.8 следующего содержания:

"3.8) предписание Контрольно-счетной палаты должно содержать указание на конкретные допущенные нарушения и конкретные основания вынесения предписания;";

пункт 3 части 5 дополнить подпунктом "в.2" следующего содержания:

"в.2) проверяемые органы и организации и их должностные лица вправе обратиться с жалобой на действие (бездействие) Контрольно-счетной палаты в городскую Думу города Образцово;".

При наличии главы в муниципальном акте необходимо указать, какую именно из глав дополняют статьей или пунктом:

Главу 2 дополнить статьей 3.1 следующего содержания:

"3.1. Справку налогового органа об отсутствии задолженности по налогам".

Если в структурную единицу муниципального акта вносятся дополнения, которые располагаются в конце муниципального акта, то необходимо продолжать имеющуюся нумерацию частей, разделов, глав, статей (например, если последней была глава 3, то дополнить главой 4; если последней была статья 6, то дополнить статьей 7).

Если дополнения вносятся в конец структурной единицы статьи, то также необходимо продолжать имеющуюся нумерацию (например, если в статье последней частью была часть 4, то дополнить частью 5; если в части последним пунктом был пункт 7, то дополнить пунктом 8).

При дополнении пункта муниципального акта подпунктами, которые необходимо расположить соответственно в конце пункта, в обязательном порядке указываются порядковые номера дополняемых подпунктов:

пункт 2 дополнить подпунктом 3 следующего содержания:

"3) справку налогового органа об отсутствии задолженности по налогам.";

При изменении структурных единиц муниципального акта, структурных единиц статьи муниципального акта, признании их утратившими силу, дополнении муниципального акта новыми структурными единицами, дополнении статьи новыми структурными единицами должны учитываться все ранее произведенные изменения, в том числе и не вступившие в силу на момент внесения изменений.

Правила дополнения абзацами муниципального акта

При дополнении структурной единицы абзацами такое дополнение следует производить только в конце соответствующей структурной единицы, поскольку по общим правилам перерасчет структурных единиц

при дополнении новыми структурными единицами или признании отдельных структурных единиц утратившими силу не допускается.

При необходимости между уже имеющимися абзацами включить новый абзац дается новая редакция той структурной единицы правового акта, к которой относится абзац (недопустимо включение нового абзаца путем замены действующего абзаца двумя или более абзацами);

При внесении изменений в действующий правовой акт присвоение новой нумерации структурных элементов правового акта или его пунктов не допускается.

При признании абзаца утратившим силу перерасчет последующих абзацев не производится, утративший силу абзац участвует при последующем внесении изменений в данную структурную единицу.

Оформление новой редакции муниципального акта с одновременным признанием утратившим силу ранее действовавшего

При необходимости внесения множественных изменений в муниципальный акт, который ранее уже неоднократно изменялся, следует принять новый муниципальный акт с одновременным признанием утратившим силу ранее действовавшего муниципального акта и всех изменяющих муниципальных актов (при их наличии).

Использовать в таких случаях внесение изменений в правовой акт путем изложения его в новой редакции не следует. Изложение муниципального акта в новой редакции одновременно с признанием утратившим силу ранее действовавшего муниципального акта допустимо в нескольких случаях:

а) в муниципальный акт необходимо внести изменения, требующие переработки муниципального акта по существу и не позволяющие ограничиться новой редакцией его отдельных структурных единиц;

б) необходимо внести в муниципальный акт изменения, затрагивающие почти все его структурные единицы;

в) после внесения изменений сохраняют значение только отдельные структурные единицы муниципального акта, причем частично;

г) необходимо внести изменения в муниципальный акт, признанный утратившим силу в неотделимой части.

Понятие "новой редакции" структурной единицы подразумевает, что вносимые изменения уточняют редакцию структурной единицы, но кардинально не меняют ее содержание.

Структурная единица муниципального правового акта излагается в новой редакции в случаях, если:

а) необходимо внести существенные изменения в данную структурную единицу;

б) неоднократно вносились изменения в структурную единицу муниципального акта.

Изложение муниципального акта в новой редакции, так же как и изложение в новой редакции его структурной единицы, не является

основанием для признания утратившими силу предыдущей редакции муниципального акта или промежуточных редакций структурных единиц.

В связи с этим одновременно с изложением структурной единицы в новой редакции рекомендуется признать утратившими силу положения правовых актов, вносивших в нее изменения.

При необходимости изложить одну структурную единицу муниципального акта в новой редакции применяется следующая формулировка:

Пример:

1. Пункт 18 Порядка конкурсного отбора заявок на предоставление субсидии субъектам малого предпринимательства, утвержденного постановлением Администрации городского округа "Город Сергеевск" от 26 ноября 2018 г. N 225 изложить в следующей редакции:

"18. Учреждение уведомляет Заявителя об отказе в допуске Заявки на рассмотрение Конкурсной комиссией в течение пяти рабочих дней со дня его принятия.".

В данном случае наименование правового акта рекомендуется оформить следующим образом:

О внесении изменения в пункт 18 Порядка конкурсного отбора заявок на предоставление субсидии субъектам малого предпринимательства, утвержденного постановлением Администрации городского округа "Город Сергеевск" от 26 ноября 2018 г. N 225

Внесение изменений в приложение к муниципальному акту

Изменения в приложение, а также оформление таких изменений в новой редакции включаются в текст изменяющего муниципального акта или в текст приложения к изменяющему муниципальному акту.

В случаях, когда в приложение вносится несколько изменений или когда трудно определить, что конкретно подлежит изменению в приложении (строка, позиция или иное), рекомендуется излагать приложение в новой редакции.

Примеры:

15) приложение 8 изложить в следующей редакции:

"Приложение 8
к решению Собрания депутатов
Ивановского муниципального
района
Тверской области
от 27 ноября 2018 г. N 300

Объем поступлений доходов бюджета Ивановского муниципального района
Тверской области на 2019 год

(текст приложения указывается в новой редакции).".

или

2) в приложении 9 строку "Здравоохранение изложить в следующей редакции:	109 12	116 305 676,1"
"Здравоохранение	109 12	117 808 767,1";

или

2) в приложении 2 позицию "Здравоохранение изложить в следующей редакции:	109 12	116 305 676,1"
"Здравоохранение	109 12	117 808 767,1";

или

1. Внести в Административный регламент предоставления муниципальной услуги по рассмотрению заявлений и принятию решений об утверждении схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, утвержденный постановлением Администрации Ельского муниципального района Белгородской области от 25 апреля 2017 г. N 56 следующее изменение:

приложение 1 к Административному регламенту изложить в следующей редакции:

"Приложение 1
к Административному регламенту
предоставления муниципальной услуги
по рассмотрению заявлений и принятию
решений об утверждении схемы
расположения земельного участка или
земельных участков на кадастровом
плане территории

БЛОК-СХЕМА
последовательности действий при предоставлении муниципальной услуги
по рассмотрению заявлений и принятию решений об утверждении схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории

(указывается текст приложения)".

или

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в постановление Администрации Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области от 12 марта 2018 г. N 134 "Об утверждении Административного регламента по рассмотрению заявлений и принятию решений о выдаче разрешения на использование земель и земельного участка".

Приложение в данном случае рекомендуется оформить следующим образом:

УТВЕРЖДЕН
постановлением Администрации
Алексеевского сельского поселения
Ивановского муниципального района
Орловской области
от 25 июля 2018 г. N 295

ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в постановление Администрации Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области от 12 марта 2018 г. N 134 "Об утверждении Административного регламента по рассмотрению заявлений и принятию решений о выдаче разрешения на использование земель и земельного участка"

1. Приложение 2 к Административному регламенту изложить в следующей редакции:

"Приложение 2
к Административному регламенту
по рассмотрению заявлений
и принятию решений
о выдаче разрешения на
использование
земель и земельного участка

СВЕДЕНИЯ
О местонахождении, графике работы, номерах справочных телефонов, адресах электронной почты МФЦ Ивановского муниципального района

(указывается текст приложения)";

При внесении изменений в структурные единицы таблицы указывается номер соответствующего пункта (если строки таблицы пронумерованы), либо в кавычках цитируется содержание строки, подлежащей изменению.

В случае внесения изменений в одну ячейку таблицы используется следующая конструкция:

в графе 8 строки 6 слова "государственная долгосрочная целевая программа" заменить словами "муниципальная программа".

или

Строку 10 исключить.

При внесении изменений в несколько ячеек таблицы изменения рекомендуется оформлять следующим образом:

Примеры:

строку 6 изложить в следующей редакции:

«

N п/п	Наименование объекта	Местонахождение	Характеристика
6.	Помещение	Ивановская область, г. Береново, ул. Текстильщиков, д. 23, помещение 100	Нежилое, общая площадь 80 кв. м., этаж 1, кадастровый номер 38:05:0306051:139

»;

Или

Строку 4 пункта 1.3 Положения "О размерах и условиях оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих" изложить в следующей редакции:

"

N п/п	Наименование должности	Должностной оклад (руб. в месяц)
4.	Начальник отдела	5200

";

Или

Дополнить таблицу раздела III приложения 1 к настоящему

постановлению строками 8, 9 следующего содержания:

"

N п/п	Наименование должности	Должностной оклад (руб. в месяц)
8.	Главный специалист	4150
9.	Ведущий специалист	3950

";

В паспорте муниципальной подпрограммы строку "Объемы и источники финансирования подпрограммы" изложить в следующей редакции:

"

Объемы и источники финансирования подпрограммы	Всего по подпрограмме - 11 204,0082 тыс. руб., в том числе по годам реализации: 2018 год - 12,0082 тыс. руб.; 2019 год - 5 070,0 тыс. руб.; 2020 год - 3 076,0 тыс. руб.; 2021 год - 3 046,0 тыс. руб.

";

Если списки не оформлены в виде таблицы, изменения вносятся построчно. Строки указанных списков при этом именуются позициями.

2.5. ПОРЯДОК ОФОРМЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ (ОБ ОТМЕНЕ, ПРИОСТАНОВЛЕНИИ ДЕЙСТВИЯ) МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Муниципальные акты могут быть отменены, признаны утратившими силу или их действие может быть приостановлено (статья 48 Федерального закона N 131-ФЗ).

Отмена или приостановление действия муниципального акта может осуществляться тем органом или должностным лицом местного самоуправления, которые приняли (издали) данный акт, а также судом.

При отмене или приостановлении действия муниципального акта органа местного самоуправления в настоящее время не существующего (упраздненного), либо в случае изменения полномочий органа или должностного лица, отмена или приостановление действия муниципального акта осуществляется тем органом или должностным лицом местного самоуправления, который наделен полномочиями принятия такого акта на момент его отмены или приостановления его действия.

В части, регулирующей осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, решение об отмене или приостановлении действия правового акта органа местного самоуправления осуществляется уполномоченным органом государственной власти Российской Федерации (уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации).

Примеры:

СОВЕТ НОГИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
НИЖНЕКАМЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

10 сентября 2018 г.

Об отмене отдельных муниципальных правовых актов

Руководствуясь протестом прокурора, на основании Устава Ногинского сельского поселения Нижнекаменского муниципального района Вологодской области, принятого решением Совета Ногинского сельского поселения Нижнекаменского муниципального района Вологодской области от 18 августа 2014 г. N 115, Совет Ногинского сельского поселения Нижнекаменского муниципального района Вологодской области решил:

1. Отменить:

решение Совета Ногинского сельского поселения Нижнекаменского муниципального района Вологодской области от 27 августа 2012 г. N 122 "О правилах благоустройства территории Ногинского сельского поселения Нижнекаменского муниципального района Вологодской области";

решение Совета Ногинского сельского поселения Нижнекаменского муниципального района Вологодской области от 20 ноября 2015 г. N 210 "Об утверждении Положения о порядке оказания платных услуг

(работ) муниципальными казенными учреждениями культуры Ногинского сельского поселения Нижнекаменского муниципального района Вологодской области".

или

АДМИНИСТРАЦИЯ НОВОИЗМАЙЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО СОВЕТА
ТАЛИМОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 октября 2018 г. N 232

рабочий поселок Первомайский

Об отмене постановления Администрации Новоизмайловского сельского
совета Талимовского муниципального района Тамбовской области от 20 февраля 2018 г. N 80 "Об утверждении Правил использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории Новоизмайловского сельского совета Талимовского муниципального района Тамбовской области, для личных и бытовых нужд"

В целях приведения нормативных правовых актов, принимаемых Администрацией Новоизмайловского сельского совета Талимовского муниципального района Тамбовской области, в соответствие с действующим законодательством, руководствуясь Уставом Новоизмайловского сельского совета Талимовского муниципального района Тамбовской области, принятый решением Совета депутатов Новоизмайловского сельского совета Талимовского муниципального района Тамбовской области от 10 октября 2016 г. N 36, постановляю:

1. Отменить как противоречащее действующему законодательству Российской Федерации постановление Администрации Новоизмайловского сельского совета Талимовского муниципального района Тамбовской области от 20 февраля 2018 г. N 80 "Об утверждении Правил использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории Новоизмайловского сельского совета Талимовского муниципального района Тамбовской области, для личных и бытовых нужд".

2. Настоящее постановление опубликовать в газете "Наш край" и разместить на официальном сайте Администрации Новоизмайловского сельского совета Талимовского муниципального района Тамбовской области в сети интернет (www.novoizmaylov-selsovet.ru).

Муниципальные акты или их отдельные положения признаются утратившими силу, то есть прекращают свое действие:

в случае истечения срока их действия в целом или их отдельных положений;

вступления в силу иных муниципальных актов, регулирующих те же общественные отношения, что и действующий муниципальный акт;

в целях приведения муниципальных актов в соответствие с федеральным законодательством, законодательством субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования.

Признание муниципального акта или его отдельных положений утратившими силу осуществляется муниципальным актом того же вида и того же органа, принявшего (издавшего) данный муниципальный акт.

При признании утратившим силу муниципального акта органа местного самоуправления, в настоящее время не существующего или упраздненного, а также в случае изменения полномочий органа или должностного лица признание муниципального акта утратившим силу осуществляется тем органом или должностным лицом местного самоуправления, к компетенции которого относится решение вопросов, урегулированных в признаваемом утратившим силу муниципальном акте на момент возникновения такой необходимости.

Перечень муниципальных актов, подлежащих признанию утратившими силу или структурные единицы которых признаются утратившими силу, может быть изложен:

в отдельном муниципальном акте;

в самостоятельной структурной единице муниципального акта, устанавливающего новое правовое регулирование;

в самостоятельной структурной единице муниципального акта о внесении изменений в муниципальные акты и признании утратившими силу отдельных муниципальных актов.

В перечень муниципальных актов, подлежащих признанию утратившими силу, включаются муниципальные акты, подлежащие признанию утратившими силу полностью.

При этом отдельными позициям указываются как сам муниципальный акт, так и все муниципальные акты, которыми в текст основного правового акта ранее вносились изменения.

Примеры:

1. Признать утратившим силу решение Совета депутатов Каширского муниципального района Калужской области от 25 октября 2017 г. N 350 "Об установлении ежемесячных стимулирующих выплат медицинским сестрам муниципальных дошкольных образовательных учреждений".

или

1. Утвердить местные нормативы градостроительного проектирования муниципального образования "Горьковское сельское поселение Александровского муниципального района Астраханской

области" согласно приложению к настоящему решению.

2. Признать утратившими силу:

решение Собрания депутатов муниципального образования "Горьковское сельское поселение Александровского муниципального района Астраханской области" от 13 мая 2016 г. N 24 "Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования "Горьковское сельское поселение Александровского муниципального района Астраханской области".

решение Собрания депутатов муниципального образования "Горьковское сельское поселение Александровского муниципального района Астраханской области" от 24 июля 2017 г. N 36 "О внесении изменений в решение Собрания депутатов муниципального образования "Горьковское сельское поселение Александровского муниципального района Астраханской области" от 13 мая 2016 г. N 24 "Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования муниципального образования "Горьковское сельское поселение Александровского муниципального района Астраханской области".

или

1. Утвердить Положение о комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при Администрации Щелковского муниципального района Омской области, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившим силу пункт 3 постановления Главы Щелковского муниципального района Омской области от 19 марта 2016 г. N 67 "О комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при Администрации Щелковского муниципального района Омской области".

Если признается утратившим силу муниципальный акт, которым ранее признавался утратившим силу другой муниципальный акт, ранее признанный утратившим силу муниципальный акт не становится действующим. Для того чтобы такой правовой акт стал действующим или стали действовать правовые нормы, которые в таком правовом акте содержались, необходимо принять его заново с прежним наименованием и содержанием.

Как указывалось выше, если принятый муниципальный акт еще не вступил в силу, а необходимость в уже нем отпала, то применяется термин "отменить".

Если утрачивает силу не весь в целом муниципальный акт, а только его отдельные структурные единицы, признавать муниципальные акты утратившими силу "частично" не рекомендуется.

Структурные единицы муниципального акта признаются утратившими силу путем внесения изменений в виде утраты силы отдельными позициями - указывается как сама структурная единица

правового акта, так и все правовые акты, которыми в текст данной структурной единицы ранее вносились изменения.

В исключительных случаях муниципальный акт или его структурная единица, может утрачивать силу в неотделимой части, если подразумевается часть, не выделенная в самостоятельную структурную единицу.

Примеры:

Признать утратившим силу постановление Администрации городского округа "Город Сергеевск" Воронежской области от 17 июля 2016 г. N 98-ПА "Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги "Предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства" в части, касающейся обеспечения оплаты труда.

или

Признать утратившим силу пункт 4 постановления Главы Щелковского муниципального района Омской области от 19 марта 2016 г. N 67 "О комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при Администрации Щелковского муниципального района Омской области" в части сроков сдачи отчетности.

Примечания к статьям, пунктам, сноски также должны при необходимости признаваться утратившими силу.

Например, если статья (пункт) муниципального акта содержала примечание, то при признании данной статьи (пункта) утратившей силу, признается утратившей силу и примечание к ней (к нему).

Не допускается признание утратившими силу основных муниципальных актов без признания утратившими силу в виде отдельных позиций всех муниципальных актов или их структурных единиц, которыми в разное время в основной муниципальный акт вносились изменения. Под изменениями, которые необходимо признать утратившими силу, понимается следующее:

изложение муниципального акта или его структурных единиц в новой редакции;

дополнение муниципального акта новыми структурными единицами;

дополнение структурных единиц муниципального акта словами, цифрами, предложениями;

замена слов, цифр.

Не рекомендуется признавать утратившим силу муниципальный акт о внесении изменений, если основной муниципальный акт продолжает действовать.

При признании утратившим силу муниципального акта необходимо выявить положения иных муниципальных актов, содержащих ссылку на

него. Такие нормы необходимо изменить, исключив ссылки на признаваемый утратившим силу муниципальный акт.

В случае если признание утратившим силу муниципального акта оформляется отдельным проектом, то наименование такого проекта должно отражать предмет его регулирования и содержать слова "о признании утратившими силу".

Если муниципальный акт предусматривает признание утратившим силу одного муниципального акта в целом, наименование акта, подлежащего признанию утратившим силу, указывается в тексте муниципального акта о признании утратившим силу.

Пример:

О признании утратившим силу решения Совета депутатов Алексеевского
сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области от 13 мая 2015 г. N 94 "Об утверждении Положения о местных налогах на территории Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области"

Если текст муниципального акта содержит только перечень муниципальных актов, подлежащих признанию утратившими силу, то его наименование рекомендуется оформлять следующим образом.

Пример:

О признании утратившими силу некоторых постановлений Администрации Новоясеневского муниципального района Ростовской области

или

О признании утратившими силу отдельных правовых актов Главы Новоясеневского муниципального района Ростовской области

Оформление одновременного внесения изменений в муниципальный акт и признания утратившим силу структурных единиц этого же муниципального акта рассмотрено в пункте 2.4 главы 2 настоящих методических рекомендаций.

Положения о внесении изменений и об утрате силы могут располагаться в одной статье. При этом вносимые изменения и признание утратившими силу должны быть изложены последовательно (постатейно).

Наименование такого муниципального акта должно отражать предмет его регулирования и содержать слова "о внесении изменений". Например, если текст муниципального акта предусматривает внесение изменений в муниципальный акт и содержит перечень муниципальных актов, подлежащих признанию утратившими силу, то его наименование рекомендуется оформлять следующим образом:

О внесении изменений и признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Совета депутатов Щелковского муниципального района Омской области об установлении тарифов на услуги, оказываемые муниципальным автономным физкультурно-спортивным учреждением "Спортивная школа олимпийского резерва"

Пример оформления одновременного внесения изменений в муниципальный акт и признании муниципальных актов утратившими силу:

О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Заславского городского Собрания депутатов Каширского муниципального района Рязанской области

1. Внести в Положение о комиссии Заславского городского Собрания депутатов Каширского муниципального района Рязанской области по мандатам и депутатской этике, утвержденное решением Заславского городского Собрания депутатов Каширского муниципального района Рязанской области от 16 июля 2015 г. N 12, следующие изменения:

в пункте 5 слова "Мэра города Заславска" заменить словами "Председателя Заславского городского Собрания депутатов".

2. Внести в Положение о гербе города Заславска, утвержденное решением Заславского городского Собрания депутатов Каширского муниципального района Рязанской области от 16 июня 2016 г. N 10, следующие изменения:

1) в пункте 6 слова "Мэра города Заславска" заменить словами "Главы Председателя Заславского городского Собрания депутатов";

2) абзац второй пункта 8 изложить в новой редакции:

"отличительных знаках, Знаках почета города Заславска, Главы Администрации города Заславска; отличительных знаках, наградах Заславского городского Собрания депутатов, Администрации города Заславска;".

3. Признать утратившим силу решение Заславского городского Собрания депутатов Каширского муниципального района Рязанской области от 20 ноября 2011 г. N 9 "Об утверждении Правил этики депутата Заславского городского Собрания депутатов".

4. Настоящее решение опубликовать в газете "Округа".

5. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Перечень муниципальных актов, подлежащих признанию утратившими силу, должен быть юридически обоснованным и исчерпывающе полным, чтобы не был упущен ни один муниципальный акт, противоречащий действующему законодательству, и не были

включены для признания утратившими силу муниципальные акты или их части, которые должны сохранить свое действие.

При включении каждого муниципального акта в перечень актов, подлежащих признанию утратившими силу, должны быть указаны:

вид правового акта;

наименование органа (должностного лица), принявшего акт;

дата и номер его принятия (издания);

наименование правового акта.

Муниципальные акты, содержащиеся в таком перечне, могут иметь порядковую нумерацию (нумеруются как подпункты) либо оформляются в виде абзацев.

Если перечень муниципальных актов, подлежащих признанию утратившими силу, оформлен в виде отдельного приложения, тогда рекомендуется нумеровать муниципальные акты как пункты.

Примеры:

О признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Новоясеневского муниципального района Ростовской области

1. Признать утратившими силу:

постановление Администрации Новоясеневского муниципального района Ростовской области от 10 августа 2015 г. N 156 "Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги по осуществлению муниципального земельного контроля за использованием и охраной земель и проведению проверок соблюдения земельного законодательства на территории Новоясеневского муниципального района Ростовской области";

постановление Администрации Новоясеневского муниципального района Ростовской области от 26 сентября 2017 г. N 183 "О внесении изменений в постановление Администрации Новоясеневского муниципального района Ростовской области от 10 августа 2015 г. N 156 "Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги по осуществлению муниципального земельного контроля за использованием и охраной земель и проведению проверок соблюдения земельного законодательства на территории Новоясеневского муниципального района Ростовской области".

или

О признании утратившими силу отдельных решений Земского собрания Северного муниципального района Мурманской области

1. Признать утратившими силу:

1) решение Земского Собрания Северного муниципального района Мурманской области от 14 марта 2005 г. N 182 "Об установлении предельных (максимальных и минимальных) размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность";

2) решение Земского Собрания Северного муниципального района Мурманской области от 28 августа 2016 г. N 145 "О внесении изменений в решение Земского Собрания Северного муниципального района Мурманской области от 14 марта 2005 г. N 182 "Об установлении предельных (максимальных и минимальных) размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность".

или

Приложение 2
к решению Совета депутатов
муниципального образования
"Городской округ Измайлово"
Тульской области
от 22 мая 2018 г. N 112

ПЕРЕЧЕНЬ
утративших силу решений Совета депутатов муниципального образования "Городской округ Измайлово" Тульской области

1. Решение Совета депутатов муниципального образования "Городской округ Измайлово" Тульской области от 12 декабря 2010 г. N 432 "Об утверждении положений, определяющих оплату труда выборных должностных лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальной службы, работников занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и осуществляющим техническое обеспечение деятельности аппарата Администрации муниципального образования "Городской округ Измайлово" Тульской области".

2. Решение Совета депутатов муниципального образования "Городской округ Измайлово" Тульской области от 10 октября 2015 г. N 334 "Об утверждении Положения об оплате труда выборных должностных лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальной службы и работников, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы Администрации муниципального образования "Городской округ Измайлово" Тульской области".

3. Решение Совета депутатов муниципального образования "Городской округ Измайлово" Тульской области от 23 августа 2017 г. N 48 "О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования "Городской округ Измайлово" Тульской области от 10 октября 2015 г. N 334 "Об утверждении Положения об оплате труда выборных должностных лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальной службы и работников, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы Администрации муниципального образования

"Городской округ Измайлово" Тульской области".

4. Решение Совета депутатов муниципального образования "Городской округ Измайлово" Тульской области от 22 июля 2016 г. N 42 "Об утверждении Порядка передачи подарков, полученных председателем Совета депутатов муниципального образования "Городской округ Измайлово" Тульской области и Главой муниципального образования "Городской округ Измайлово" Тульской области в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями".

Не допускается изменение нумерации разделов, глав, статей, пунктов, подпунктов муниципального акта при признании утратившими силу его структурных единиц.

При признании утратившими силу нескольких абзацев подряд каждый из них указывается индивидуально.

Пример:

Внести в постановление Администрации городского округа "Город Сергеевск" Воронежской области от 12 апреля 2014 года N 94-ПА "Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки граждан, постоянно или преимущественно проживающих на территории городского округа "Город Сергеевск" Воронежской области следующие изменения:

1) признать утратившими силу абзацы третий и четвертый пункта 5;

В случае если самостоятельная структурная единица признается утратившей силу, то утрачивают силу все входящие в ее состав структурные единицы.

Пример:

при признании утратившим силу пункта 5, одновременно утрачивают силу все абзацы, относящиеся к этому пункту:

5. Для решения поставленных задач местная администрация осуществляет следующие организационные и исполнительно-распорядительные функции:

планирование и организацию работы местной администрации;

организацию работы со служебными документами;

организацию работы с письменными обращениями граждан и юридических лиц;

координацию и взаимодействие юридических лиц и государственных исполнительных органов власти в интересах муниципального образования;

анализ социально-экономического положения в муниципальном образовании;

аналитическое и информационное обеспечение;

другие функции, установленные действующим законодательством, уставом муниципального образования и иными нормативными

правовыми актами.

При признании утратившими силу структурных единиц муниципальных актов следует применять те обозначения структурных единиц, которые уже используются в данных муниципальных актах.

При признании утратившей силы структурной единицы оформление в виде зачеркивания текста муниципального акта не допускается.

При признании утратившим силу всего муниципального акта, наименование которого было изменено, в перечень муниципальных актов, подлежащих признанию утратившими силу, данный муниципальный акт включается с его первоначальным наименованием.

Муниципальный акт, изменивший наименование указанного правового акта, включается в перечень в виде отдельной позиции.

Соответственно вначале утрачивает силу первоначальная редакция муниципального акта, а затем все муниципальные акты, вносившие изменения в первоначальную редакцию, включая и тот муниципальный акт, которым было изменено наименование.

Муниципальные акты, подлежащие признанию утратившими силу, в перечне располагаются в хронологическом порядке по дате их принятия от самых ранних до самых поздних. В пределах одной и той же даты принятия муниципальные акты располагаются в соответствии с их номерами в возрастающем порядке. Муниципальные акты, вносившие в них изменения (либо их отдельные положения, касающиеся данного правового акта), также указываются в хронологическом порядке.

При этом первым указывается основной муниципальный акт, затем акты, вносящие изменения, в хронологическом порядке начиная с самого раннего.

Пример:

1. Признать утратившими силу:

1) решение Совета депутатов Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области от 15 марта 2012 г. N 83 "Об утверждении Правил благоустройства и обеспечения чистоты и порядка на территории Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области";

2) решение Совета депутатов Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области от 20 января 2016 г. N 34 "О внесении изменений в решение Совета депутатов Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области от 15 марта 2012 г. N 83 "Об утверждении Правил благоустройства и обеспечения чистоты и порядка на территории Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области";

3) решение Совета депутатов Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области от 12 апреля 2015 г. N 84 "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в муниципальных учреждениях Алексеевского

сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области и проживающих в сельской местности".

При необходимости установить в одном перечне муниципальных актов, подлежащих признанию утратившими силу, разные даты, с которых муниципальные акты признаются утратившими силу, перечень подразделяется на структурные единицы, формируемые в соответствии с соответствующей датой (сроком) утраты силы.

Пример:

1. Признать утратившим силу со дня официального опубликования настоящего решения:

решение Совета депутатов Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области от 12 апреля 2015 г. N 84 "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в муниципальных учреждениях Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области и проживающих в сельской местности".

2. Признать утратившими силу по истечении 60 дней со дня официального опубликования настоящего решения:

1) решение Совета депутатов Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области от 15 марта 2012 г. N 83 "Об утверждении Правил благоустройства и обеспечения чистоты и порядка на территории Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области";

2) решение Совета депутатов Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области от 20 января 2016 г. N 34 "О внесении изменений в решение Совета депутатов Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области от 15 марта 2012 г. N 83 "Об утверждении Правил благоустройства и обеспечения чистоты и порядка на территории Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области";

3. Настоящее решение вступает в силу со дня официального опубликования.

Если в муниципальном акте осталась одна структурная единица после того, как остальные утратили силу, и она подлежит признанию утратившей силу, то рекомендуется признавать утратившим силу муниципальный акт полностью.

Когда необходимо признать утратившим силу практически весь муниципальный акт, оставив действовать одну или две его структурные единицы, то признаваемые утратившими силу структурные единицы должны быть перечислены, применение формулировки "за исключением статей 7 и 8" не допускается.

Если в муниципальном акте имеются структурные единицы, которыми признавались утратившими силу ранее изданные

муниципальные акты, то при необходимости признать утратившим силу данный муниципальный акт, он признается утратившим силу полностью независимо от наличия в нем таких структурных единиц. Действие ранее утратившего силу муниципального акта или его структурных единиц при этом не восстанавливается.

Если в структурные единицы, признающиеся утратившими силу, ранее уже были внесены изменения, то в текст муниципального акта нужно ввести еще один пункт (абзац) признающий утратившими силу те муниципальные акты (или их структурные единицы), которыми эти изменения были внесены.

Если структурная единица муниципального акта наряду с внесением изменений в иной муниципальный акт одновременно признает отдельные его структурные единицы утратившими силу, то при необходимости признать данную структурную единицу утратившей силу она признается утратившей силу целиком.

В перечень муниципальных актов, подлежащих признанию утратившими силу, следует включать не только муниципальные акты, которые действовали до принятия нового муниципального акта, но также те муниципальные акты в данной сфере правового регулирования, которые ранее фактически утратили силу либо были поглощены последующими муниципальными актами, но не были признаны утратившими силу в установленном порядке.

В перечень при этом не включаются муниципальные акты временного характера, срок действия которых истек.

Если необходимо внести изменения в муниципальный акт временного характера, то в муниципальном акте, вносящем изменения, необходимо указывать, что данный муниципальный акт действует до истечения срока действия основного акта.

Пример:

Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и действует до истечения срока действия постановления Администрации Северного муниципального района Мурманской области от 25 апреля 2018 г. N 24 "Об утверждении порядка предоставления в 2018 - 2020 годах субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим свою деятельность на территории Мурманской области, в целях возмещения затрат в связи с производством сельскохозяйственной продукции в части расходов на развитие молочного скотоводства".

Если в муниципальный акт временного характера до истечения срока его действия вносились изменения, то после истечения срока его действия необходимо признавать утратившими силу все муниципальные акты о внесении изменений в муниципальный акт временного характера.

Если действие муниципального акта временного характера было продлено на срок, который еще не истек, или на неопределенный срок, то в

перечень муниципальных актов, подлежащих признанию утратившими силу, включаются:

основной муниципальный акт;

муниципальный акт, продлевающий его действие;

все муниципальные акты (или их структурные единицы) о внесении изменений в основной муниципальный акт.

При признании утратившим силу муниципального акта одновременно признаются утратившими силу все приложения к указанному муниципальному акту (дополнительно указывать на признание утратившими силу, отмену приложений не требуется).

Если подлежащая признанию утратившей силу структурная единица муниципального акта содержит указание на приложение, которое должно утратить силу, то в перечень муниципальных актов, подлежащих признанию утратившими силу, включается только эта структурная единица, а приложение отдельно не указывается, хотя оно тоже считается утратившим силу.

Если в структурной единице муниципального акта наряду с утверждением приложения содержатся указания, касающиеся других вопросов, сохраняющих свое значение, а приложение подлежит признанию утратившим силу полностью, то в перечень муниципальных актов, подлежащих признанию утратившими силу, включается эта структурная единица только в части, относящейся к приложению.

Если приложение не может быть признано утратившим силу полностью, то в перечень муниципальных актов, подлежащих признанию утратившими силу, включаются только структурные единицы приложения.

Нельзя признавать утратившей силу структурную единицу муниципального акта, которая утверждает приложение, пока не возникнет необходимость признать приложение полностью утратившим силу.

Пример:

Признать утратившим силу пункт 2 приложения, утвержденного постановлением Администрации Северного муниципального района Мурманской области от 25 апреля 2018 г. N 24 "Об утверждении порядка предоставления в 2018 - 2020 годах субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим свою деятельность на территории Мурманской области, в целях возмещения затрат в связи с производством сельскохозяйственной продукции в части расходов на развитие молочного скотоводства".

Раздел II.
ПОРЯДОК ПРИНЯТИЯ, ОФИЦИАЛЬНОГО ОПУБЛИКОВАНИЯ И ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

В соответствии с пунктом 6 статьи 44 Федерального закона N 131-ФЗ уставом муниципального образования определяются виды, порядок

принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных актов.

Муниципальный акт должен соответствовать требованиям, предъявляемым не только к его содержанию, но и к порядку его принятия и официального опубликования (обнародования).

К основным стадиям деятельности по принятию муниципального акта относятся:

подготовка проекта муниципального акта (предпроектная работа);

внесение проекта на рассмотрение;

рассмотрение проекта, согласование доработанного проекта и принятие (издание) муниципального акта;

подписание и официальное опубликование (обнародование);

вступление в силу.

Помимо основных вышеперечисленных стадий принятия, могут быть предусмотрены дополнительные стадии:

проведение оценки регулирующего воздействия;

экспертная оценка проекта муниципального акта (правовая, антикоррупционная, финансово-экономическая, лингвистическая экспертизы);

проведение публичных слушаний по проекту муниципального акта;

общественное обсуждение проекта;

иные стадии.

Подготовленный проект муниципального акта, до внесения его на рассмотрение, проходит процедуру согласования.

Проекты муниципальных актов, принимаемых органами местного самоуправления, подлежат согласованию с заинтересованными структурными подразделениями этих органов, если такое согласование является обязательным в соответствии с законодательством.

Если проект муниципального акта затрагивает сферу компетенции иных органов и организаций, а также если в нем содержатся положения, касающиеся этих органов и организаций, то такие проекты подлежат предварительному согласованию с ними.

Процедура согласования проекта муниципального акта определяется правовыми актами соответствующего органа местного самоуправления. Подготовленные и согласованные в установленном порядке проекты муниципальных актов визируются и передаются для принятия в соответствующие органы местного самоуправления.

Порядок внесения проектов муниципальных актов, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются муниципальным актом органа местного самоуправления, на рассмотрение которого вносятся указанные проекты (часть 2 статьи 46 Федерального закона N 131-ФЗ).

Проекты муниципальных актов вносятся на рассмотрение того органа или должностного лица муниципального образования, к компетенции которого относится принятие соответствующего правового акта.

Федеральным законом N 131-ФЗ установлен перечень субъектов правотворческой инициативы, которые могут вносить на рассмотрение

проекты муниципальных актов: депутаты представительного органа муниципального образования, глава муниципального образования, иные выборные органы местного самоуправления, глава местной администрации, органы территориального общественного самоуправления, инициативные группы граждан, а также иные субъекты правотворческой инициативы, установленными уставом муниципального образования (часть 1 статьи 46 Федерального закона N 131-ФЗ).

Также предусмотрены особенности внесения на рассмотрение отдельных проектов муниципальных актов. Например, муниципальные акты представительного органа муниципального образования, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов, осуществление расходов из средств местного бюджета, могут быть внесены на рассмотрение представительного органа муниципального образования только по инициативе главы муниципального образования или при наличии заключения указанного должностного лица (часть 12 статьи 35).

При внесении проекта муниципального акта на рассмотрение к нему обычно прилагается следующий (примерный) перечень документов:

сопроводительное письмо с указанием наименования проекта муниципального акта и субъекта права правотворческой инициативы или лица, уполномоченного представлять инициативную группу граждан при рассмотрении проекта;

заключение финансово-экономической экспертизы по вопросам, требующим необходимость ее проведения;

предварительные заключения правовой и антикоррупционной экспертиз проекта муниципального акта[10] при их наличии;

пояснительная записка, в которой указываются: разработчики проекта; обоснование необходимости принятия муниципального акта; его цели и основные положения; финансово-экономическое обоснование муниципального акта; информация о муниципальных актах, которые необходимо принять, изменить или отменить в связи с принятием данного акта; предложения о разработке муниципальных актов, принятие которых необходимо для реализации данного проекта;

копия муниципального акта, в который предполагается внести изменения и (или) дополнения в связи с принятием проекта;

соответствующие приложения к проекту муниципального акта;

протокол публичных слушаний и заключение по результатам публичных слушаний (если проект муниципального акта в соответствии с законодательством был вынесен на публичные слушания);

материалы обсуждения проекта акта в средствах массовой информации (если проект подлежал обсуждению);

иные материалы, необходимые для обоснования вносимых предложений.

---

[10] Порядок проведения правовой и антикоррупционной экспертиз устанавливается муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

При внесении в представительный орган муниципального образования проекта решения о местном бюджете к нему прилагается перечень документов, установленный в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительного органа местного самоуправления, регламентирующими порядок организации и осуществления бюджетного процесса.

По ряду проектов муниципальных актов в обязательном порядке проводятся публичные слушания в целях обсуждения с участием местных жителей проектов муниципальных актов по вопросам местного значения.

Порядок организации и проведения публичных слушаний по проектам и вопросам, которые обязательном порядке выносятся на публичные слушания, определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

При этом частью 3 статьи 28 Федерального закона N 131-ФЗ закреплен перечень вопросов, которые в обязательном порядке выносятся на публичные слушания; частью 5 статьи 28 определен перечень вопросов в области землепользования и градостроительного планирования, в отношении которых проводятся общественные обсуждения или публичные слушания. Порядок организации и проведения общественных обсуждений или публичных слушаний в отношении вопросов землепользования и градостроительного планирования определяется уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования с учетом положений законодательства о градостроительной деятельности.

В целях выявления мнения граждан и его учета при принятии решений в муниципальных образованиях проводятся опросы граждан. Для обсуждения вопросов местного значения и в других случаях, предусмотренных Федеральным законом N 131-ФЗ и уставом муниципального образования, могут проводиться собрания (конференции) граждан.

Реализация права граждан на участие в решении вопросов местного значения и обеспечение доступа к информации о муниципальной правотворческой деятельности может обеспечиваться органами местного самоуправления путем опубликования (обнародования) проектов муниципальных актов, результатов проведенных экспертиз по данным проектам, материалов обсуждения и публичных слушаний, а также размещения данных документов на официальном сайте муниципального образования в сети интернет.

Федеральным законом N 131-ФЗ установлены требования об обязательном официальном опубликовании (обнародовании) проектов следующих муниципальных актов и иных необходимых материалов:

1) проект местного бюджета, решение об утверждении местного бюджета годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета (в случае невозможности опубликования органы местного самоуправления поселения обеспечивают жителям

поселения возможность ознакомиться с указанными документами и сведениями) (часть 6 статьи 52);

2) итоги голосования и принятое на местном референдуме решение (часть 6 статьи 22);

3) проект устава муниципального образования, проект муниципального акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении (часть 4 статьи 44);

4) результаты публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений (часть 4 статьи 28);

5) итоги собрания граждан (часть 6 статьи 29);

6) итоги конференции граждан (собрания делегатов) (часть 3 статьи 30).

Порядок и сроки рассмотрения внесенных проектов муниципальных актов определяются органами местного самоуправления муниципального образования согласно действующему законодательству Российской Федерации, законодательству соответствующего субъекта Российской Федерации, уставу муниципального образования и иным нормативным правовым актам муниципального образования.

Проекты муниципальных актов вносятся на рассмотрение того органа или должностного лица муниципального образования, к компетенции которого относится принятие соответствующего правового акта.

В соответствии со статей 2 и статьей 43 Федерального закона N 131-ФЗ муниципальные акты принимаются непосредственно населением муниципального образования (на местном референдуме, сходе граждан) либо органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления (представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования, местной администрацией и иными органами и должностными лицами местного самоуправления, перечень которых определяется в уставах муниципальных образований).

Рассмотрение и принятие проектов муниципальных актов на местном референдуме, сходе граждан и внесенных в порядке реализации правотворческой инициативы граждан имеет свои особенности.

Проведение местного референдума основывается на положениях Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 67-ФЗ), Федерального закона N 131-ФЗ, законов субъектов о местном самоуправлении, о выборах депутатов и выборных должностных лицах местного самоуправления, уставе муниципального образования.

Частью 3 статьи 12 Федерального закона N 67-ФЗ закреплено, что на местный референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения. В соответствии с частью 4 статьи 12 установлено, что

федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению на местный референдум. Перечень вопросов, которые не могут быть вынесены на местный референдум, определяется частью 8 статьи 12 Федерального закона N 67-ФЗ.

Порядок реализации гражданами инициативы проведения местного референдума урегулирован статьями 14, 15, 36 - 38 Федерального закона N 67-ФЗ.

Порядок проведения местного референдума закреплен в положениях статьи 22, 34, 45 Федерального закона N 131-ФЗ.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона N 131-ФЗ принятое на местном референдуме решение подлежит обязательному исполнению на территории муниципального образования и не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления.

Органы местного самоуправления обеспечивают исполнение принятого на местном референдуме решения в соответствии с разграничением полномочий между ними, определенным уставом муниципального образования.

Порядок проведения местного референдума или схода граждан по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования регламентируется статьей 34 Федерального закона N 131-ФЗ.

Правовую основу схода граждан составляют: Федеральный закон N 131-ФЗ (статьи 25, 25.1), конституции (уставы) субъектов РФ, законы субъектов РФ о сходах граждан, законы субъектов РФ о местном самоуправлении, уставы муниципальных образований и иные муниципальные акты.

Проект муниципального акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан в соответствии с частью 2 статьи 26 Федерального закона N 131-ФЗ, подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта, в течение трех месяцев со дня его внесения.

В случае если принятие муниципального акта, проект которого внесен в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, относится к компетенции коллегиального органа местного самоуправления, указанный проект должен быть рассмотрен на открытом заседании данного органа.

Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, должно быть официально в письменной форме доведено до сведения внесшей его инициативной группы граждан (часть 3 статьи 26 Федерального закона N 131-ФЗ).

Порядок, правила, процедура, сроки подготовки и рассмотрения представительным органом муниципального образования проектов муниципальных актов устанавливаются Федеральным законом N 131-ФЗ,

уставом муниципального образования, регламентом или иными нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

По итогам рассмотрения проекта муниципального акта (статья 43 Федерального закона N 131-ФЗ), представительным органом муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, принимаются решения:

устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования;

об удалении главы муниципального образования в отставку;

по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования;

по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования.

Особенности рассмотрения отдельных проектов муниципальных актов предусмотрены Федеральным законом N 131-ФЗ.

Составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета осуществляются соответствующими органами местного самоуправления (в пределах компетенции) с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (часть 2 статьи 52 Федерального закона N 131-ФЗ).

Устав муниципального образования и муниципальные акты о внесении изменений в устав принимаются представительным органом муниципального образования. В поселениях, в которых полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан, устав и изменяющие его муниципальные акты принимаются населением непосредственно на сходе граждан.

Порядок принятия устава муниципального образования и муниципальных актов о внесении изменений и дополнений в устав установлен Федеральным законом N 131-ФЗ (статьи 28, 35, 44).

Изменения и дополнения в устав муниципального образования вносятся муниципальным актом, который может оформляться:

1) решением представительного органа (схода граждан) муниципального образования, подписанным его председателем и главой муниципального образования либо единолично главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа (схода граждан) муниципального образования;

2) отдельным нормативным правовым актом, принятым представительным органом (сходом граждан) и подписанным главой муниципального образования. В этом случае на данном правовом акте проставляются реквизиты решения представительного органа (схода граждан) о его принятии. Включение в такое решение представительного органа (схода граждан) переходных положений и (или) норм о вступлении

в силу изменений и дополнений, вносимых в устав муниципального образования, не допускается.

Пример оформления муниципального правового акта о внесении изменений в устав, принятый решением представительного органа муниципального образования (пункт 1 части 8.1 статьи 44 Федерального закона 131-ФЗ):

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ АЛЕКСЕЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

18 октября 2018 г.

О внесении изменений в Устав Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области

В целях приведения Устава Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области, принятого решением Совета депутатов Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области от 12 августа 2016 г. N 37, в соответствии с федеральным и региональным законодательством, руководствуясь статьей 44 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Совет депутатов Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области решил:

1. Внести в Устав Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области (далее - Устав Алексеевского сельского поселения) следующие изменения:

(текст изменений)

2. Главе Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области в порядке, установленном Федеральным законом от 21 июля 2005 г. N 97-ФЗ "О государственной регистрации уставов муниципальных образований", представить настоящее решение на государственную регистрацию.

3. Настоящее решение вступает в силу после его государственной регистрации и официального опубликования (обнародования).

Председатель[11] Совета депутатов
Алексеевского сельского поселения (подпись) А.В. Петров

Глава Алексеевского сельского поселения[12] (подпись) И.И. Иванов

(место печати представительного органа)

На практике встречаются случаи, когда внесение изменений в устав оформляется решением представительного органа муниципального образования с приложением. В этом случае в решении используется следующая формулировка: "внести в устав следующие изменения (прилагаются)". При этом изменения не включаются в текст решения, а приводятся в виде приложения к нему. Такое оформление изменений в устав является единым актом.

Внесение изменений и дополнений в устав муниципального образования может оформляться также решением, которым принимается (утверждается) отдельный муниципальный правовой акт (пункт 2 части 8.1 статьи 44 Федерального закона 131-ФЗ):

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ АЛЕКСЕЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

18 октября 2018 г.

О принятии муниципального правового акта о внесении изменений
в Устав Алексеевского сельского поселения Ивановского
муниципального района Орловской области

[11] В случаях если в соответствии с уставом муниципального образования глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования или возглавляет местную администрацию и исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования, глава муниципального образования подписывает все решения, принимаемые представительным органом муниципального образования, единолично.
[12] Наименование представительного органа муниципального образования и главы муниципального образования указываются в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования.

В целях приведения Устава Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области, принятого решением Совета депутатов Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области от 12 августа 2016 г. N 37, в соответствии с федеральным и региональным законодательством, руководствуясь статьей 44 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Совет депутатов Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области решил:

1. Принять муниципальный правовой акт о внесении изменений в Устав Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области (далее - Устав Алексеевского сельского поселения).

2. Направить Главе Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области для подписания и представления в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Орловской области муниципальный правовой акт о внесении изменений в Устав Алексеевского сельского поселения на государственную регистрацию в порядке, установленном Федеральным законом от 21 июля 2005 г. N 97-ФЗ "О государственной регистрации уставов муниципальных образований".

3. Рекомендовать Главе Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области опубликовать (обнародовать) зарегистрированный муниципальный правовой акт о внесении изменений в Устав Алексеевского сельского поселения в течение семи дней со дня его поступления из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Орловской области.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Совета депутатов
Алексеевского сельского поселения (подпись) А.В. Петров

(Место печати представительного органа)

Пример оформления отдельного муниципального правового акта о внесении изменения в устав муниципального образования:

Принят
решением Совета депутатов
Алексеевского сельского поселения
Ивановского муниципального района
Орловской области
от 18 октября 2018 г. N 105

Муниципальный правовой акт о внесении изменений в Устав Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области

1. Внести в Устав Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области, принятого решением Совета депутатов Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области от 12 августа 2016 г. N 37, следующие изменения:

(текст изменений)

2. Настоящий муниципальный правовой акт вступает в силу после его государственной регистрации и официального опубликования (обнародования).

Глава Алексеевского сельского поселения (подпись) И.И. Иванов

В соответствии с частью 13 статьи 35 Федерального закона N 131-ФЗ нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования, направляется главе муниципального образования для подписания и обнародования.

Глава муниципального образования, исполняющий полномочия главы местной администрации, имеет право отклонить нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования (отлагательное вето).

В этом случае указанный нормативный правовой акт возвращается в представительный орган муниципального образования с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложениями о внесении в него изменений и дополнений.

Отлагательное вето главы муниципального образования может быть преодолено представительным органом муниципального образования, если при повторном голосовании указанный акт будет одобрен в ранее принятой редакции квалифицированным большинство от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования.

В этом случае глава муниципального образования обязан подписать и обнародовать муниципальный акт.

В случае если глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования, то решение о принятии муниципального акта о внесении изменений в устав муниципального образования подписывается главой муниципального образования.

Муниципальный акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, как и устав муниципального образования,

подлежит государственной регистрации в территориальном органе уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований в порядке, установленном федеральным законом.

В соответствии с частью 5 статьи 43 Федерального закона N 131-ФЗ председатель представительного органа муниципального образования издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования, подписывает решения представительного органа муниципального образования.

Датой принятия нормативного правового акта представительного органа муниципального образования, в том числе устава муниципального образования и муниципального правового акта о внесении в него изменений и дополнений, является дата решения представительного органа муниципального образования о принятии муниципального акта, устава муниципального образования и муниципального акта о внесении в него изменений и дополнений. Датой подписания устава муниципального образования, муниципального акта о внесении в него изменений и дополнений, иного нормативного правового акта представительного органа муниципального образования является дата его подписания главой муниципального образования или лицом, исполняющим полномочия главы муниципального образования.

Датой издания правового акта председателя представительного органа муниципального образования считается день его подписания председателем данного органа.

Порядок принятия муниципального акта главой муниципального образования и местной администрацией

Этап принятия муниципального акта главой муниципального образования и местной администрацией состоит в единоличном рассмотрении проекта главой муниципального образования или руководителем местной администрации и подписание ими соответствующего муниципального акта.

Порядок подписания муниципального акта главой муниципального образования имеет свои особенности, зависящие от места главы муниципального образования в системе органов местного самоуправления. Глава муниципального образования наделен собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Он может исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования либо возглавлять местную администрацию в зависимости от порядка его избрания, регламентированного частью 2 статьи 36 Федерального закона N 131-ФЗ.

Пунктом 5 части 2 статьи 36 Федерального закона N 131-ФЗ предусмотрено, что глава муниципального образования не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации.

Указанное ограничение не распространяется на органы местного самоуправления муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования (часть 3 статьи 36 и часть 2 статьи 34 Федерального закона N 131-ФЗ).

Пример оформления решения представительного органа в случае если глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа и возглавляет Администрацию муниципального образования:

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ АЛЕКСЕЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

26 сентября 2018 г.

О передаче полномочий по исполнению местного бюджета в части ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составления отчетности

(текст решения)

Пример оформления подписи:

Глава Алексеевского сельского поселения (подпись) И.И. Иванов

(место печати представительного органа)

АДМИНИСТРАЦИЯ АЛЕКСЕЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24 сентября 2018 г.

Об утверждении муниципальной программы "Содействие занятости населения Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области"

(текст постановления)

Пример оформления подписи:

Глава Алексеевского сельского поселения (подпись) И.И. Иванов

В случае если глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования, а другое лицо возглавляет местную администрацию (по контракту), то муниципальные акты представительного органа муниципального образования подписывает глава муниципального образования, а муниципальные акты местной администрации подписывает глава местной администрации.

Пример оформления муниципального акта представительного органа муниципального образования:

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА "ГОРОД СЕРГЕЕВСК"
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

24 октября 2018 г.

Об утверждении Порядка назначения и проведения опроса граждан на территории городского округа "Город Сергеевск" Воронежской области

(текст решения)

Пример оформления подписи:

Глава городского округа "Город Сергеевск" (подпись) И.И. Иванов

(место печати представительного органа)

Пример оформления муниципального акта местной администрации:

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
"ГОРОД СЕРГЕЕВСК"
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12 ноября 2018 г.

Об утверждении муниципальной программы городского округа "Город Сергеевск" на 2015 - 2019 годы "Предпринимательство городского округа
"Город Сергеевск" Воронежской области"

(текст постановления)

Пример оформления подписи:

Глава Администрации
городского округа
"Город Сергеевск" (подпись) И.Н. Петров

(Место печати)

В случае если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, а иное лицо исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования, то нормативные правовые акты представительного органа подписывает председатель

представительного органа и глава муниципального образования,[13] а акты местной администрации муниципального образования подписывает глава муниципального образования.

Пример оформления муниципального акта представительного органа:

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ АЛЕКСЕЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

18 октября 2018 г.

Об утверждении Правил благоустройства территории Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области

(текст решения)

Пример оформления подписи:

Председатель Совета депутатов лексеевского сельского поселения	(подпись)	А.П. Петров
Глава Алексеевского сельского поселения	(подпись)	И.И. Иванов

(место печати представительного органа)

Пример оформления муниципального акта местной администрации:

АДМИНИСТРАЦИЯ АЛЕКСЕЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

[13] См. Разъяснение Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления от 9 февраля 2012 года N 3.20-6/56 "О порядке применения части 5 статьи 43 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 30 ноября 2011 года N 361-ФЗ)".

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15 октября 2018 г.

Об утверждении муниципальной программы
"Противодействие коррупции на территории Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Орловской области на 2019 - 2021 годы"

(текст постановления)

Пример оформления подписи:

Глава Алексеевского сельского поселения (подпись) И.И. Иванов

Датой принятия муниципального акта главы муниципального образования, администрации муниципального образования и иных органов муниципального образования, кроме нормативных правовых актов, принятых представительным органом муниципального образования, является день подписания уполномоченным должностным лицом муниципального образования.

Должностное лицо органа местного самоуправления подписывает муниципальный акт, расписываясь на оригинале и проставляя дату подписания муниципального акта. После подписания муниципального акта проставляется печать органа местного самоуправления (при наличии).

В случае отсутствия должностного лица органа местного самоуправления муниципальный акт подписывается лицом, уполномоченным соответствующим правовым актом (уставом муниципального образования, регламентом органа местного самоуправления, распоряжением или приказом должностного лица) исполнять обязанности отсутствующего должностного лица.

Например, в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования, подписываются исполняющим обязанности главы муниципального образования.

В целях осуществления внешнего муниципального финансового контроля представительный орган муниципального образования вправе образовать контрольно-счетный орган муниципального образования (статья 38 Федерального закона N 131-ФЗ).

Порядок организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования определяется Федеральным законом от

07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Федеральным законом N 131-ФЗ, Бюджетным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными актами. В случаях и порядке, установленных федеральными законами, правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований осуществляется также законами субъекта Российской Федерации.

Порядок принятия (издания) иных муниципальных актов устанавливается уставом муниципального образования.

Вступление в силу муниципального акта

Муниципальные акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

В остальных случаях, в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 44 и частью 3 статьи 47 Федерального закона N 131-ФЗ порядок вступления в силу муниципальных актов устанавливается в уставе муниципального образования. Исключение составляют нормативные правовые акты представительных органов местного самоуправления о налогах и сборах, которые вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (часть 1 статьи 47 Федерального закона N 131-ФЗ).

Дата вступления в силу муниципального акта может устанавливаться одним из следующих способов:

- со дня первого официального опубликования (обнародования);
- с даты, установленной в самом правовом акте;
- в течение срока, установленного уставом муниципального образования для данного вида нормативного правового акта.
- с даты его подписания.

Установленный правовыми актами срок определяется календарной датой или истечением определенного периода времени. Период времени исчисляется годами, месяцами, днями либо указанием на событие, которое должно наступить.

Если в муниципальном акте указано, что он вступает в силу со дня его официального опубликования, он начинает действовать непосредственно в день его первой официальной публикации (то есть день опубликования также включается в расчет).

Если же в муниципальном акте указано, что он вступает в силу после дня его официального опубликования, то он вступит в силу на следующий день после даты его первой официальной публикации (то есть день опубликования не включается в расчет).

Пример:

Если муниципальный акт был официально опубликован 15 октября 2018 года, в тексте муниципального акта указано, что он вступает в силу по истечении 30 дней со дня его официального опубликования, то муниципальный акт вступает в силу 14 ноября 2018 года.

Если муниципальный акт был официально опубликован 15 октября 2018 года, в тексте муниципального акта указано, что он вступает в силу по истечении 30 дней после дня его официального опубликования, то муниципальный акт вступает в силу 15 ноября 2018 года.

Срок, исчисляемый годами, истекает в соответствующие месяц и число последнего года срока. При этом годом (за исключением календарного года) признается любой период времени, состоящий из 12 месяцев, следующих подряд.

К сроку, определенному в полгода, применяются правила для сроков, исчисляемых месяцами.

К сроку, исчисляемому кварталами года, применяются правила для сроков, исчисляемых месяцами. При этом квартал считается равным трем месяцам, а отсчет кварталов ведется с начала года. Срок, исчисляемый кварталами, истекает в последний день последнего месяца срока.

Срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца срока. Если окончание срока, исчисляемого месяцами, приходится на такой месяц, в котором нет соответствующего числа, то срок истекает в последний день этого месяца.[14]

Пример:

Если муниципальный акт был официально опубликован 15 октября 2018 года, в тексте муниципального акта указано, что он вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, то он вступает в силу 16 ноября 2018 года.

Если муниципальный акта был официально опубликован 15 октября 2018 года, в тексте муниципального акта указано, что он вступает в силу по истечении одного месяца после дня его официального опубликования, то он вступает в силу 17 ноября 2018 года.

Муниципальные акты, содержащие сведения, распространение которых ограничено федеральным законом, официальному опубликованию не подлежат и, как правило, вступают в силу с даты их подписания.

Официальное опубликование муниципального акта

Опубликование (обнародование) муниципального акта является завершающим этапом муниципального нормотворческого процесса. Порядок опубликования (обнародования) муниципальных актов

[14] См. статьи 190, 192 Гражданского кодекса Российской Федерации и статью 6.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан.

Федеральным законом N 131-ФЗ предусмотрено два способа доведения содержания муниципальных актов до всеобщего сведения, которые определяются уставом муниципального образования:

официальное опубликование (обязательно в печатном средстве массовой информации)

обнародование (не обязательно в печатном средстве массовой информации).

Согласно части 2 статьи 47 Федерального закона N 131-ФЗ официальным опубликованием муниципального акта считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании. В соответствии с разъяснениями Пленума Верховного Суда Российской Федерации официальным опубликованием нормативного правового акта считается публикация его полного текста на государственном языке Российской Федерации в том средстве массовой информации, которое определено в качестве официального периодического издания, осуществляющего публикацию нормативных правовых актов, принятых данным органом или должностным лицом.[15]

При наличии нескольких печатных изданий, предназначенных для официального опубликования одних и тех же правовых актов, необходимо указать соотношение в части приоритета между этими печатными изданиями.

Встречаются ситуации, когда опубликование текста муниципального акта производится по частям в нескольких номерах печатного издания, если значительный по объему муниципальный акт по техническим причинам не может быть опубликован полностью в одном номере официального печатного издания. Исходя из требования о необходимости опубликования полного текста муниципального акта, для исключения разночтения рекомендуется прямо предусмотреть в тексте нормативного правового акта, определяющего порядок вступления правовых актов в силу, положение о том, что днем официального опубликования считается день опубликования заключительной части полного текста муниципального акта.

Пример:

Статья 5. Порядок официального опубликования нормативных правовых актов

1. Официальным опубликованием нормативного правового акта (наименование муниципального образования) считается публикация его полного текста в краевой государственной газете "Наш край".

В случае опубликования нормативного правового акта в нескольких

[15] Пункт 21 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2007 года N 48 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части".

номерах краевой государственной газеты "Наш край" днем официального опубликования считается день последней публикации.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 17 Федерального закона N 131-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения относится учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных актов, обсуждения проектов муниципальных актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации.

В соответствии со статьей 12 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 N 2124-1 "О средствах массовой информации" регистрация средств массовой информации, учреждаемых органами местного самоуправления исключительно для издания их официальных сообщений и материалов, нормативных и иных актов, не требуется.[16] Не требуется регистрация периодических печатных изданий тиражом менее одной тысячи экземпляров.

Для официального опубликования (обнародования) муниципальных актов и соглашений органы местного самоуправления вправе также использовать сетевое издание. Порядок использования официальных сетевых изданий также определяется уставом муниципального образования. При этом в уставе муниципального образования не может быть определено альтернативное использование печатного или сетевого издания для официального опубликования муниципальных актов.

В случае опубликования (размещения) полного текста муниципального акта в официальном сетевом издании объемные графические и табличные приложения к нему в печатном издании могут не приводиться (под объемными графическими и табличными приложениями к муниципальному акту имеются в виду приложения к муниципальным программам, картографический материал в составе документов территориального планирования, табличные приложения к решению о местном бюджете и другие подобные документы).

Вне зависимости от того, когда был опубликован (размещен) полный текст муниципального акта в сетевом издании, датой его официального опубликования будет считаться день выхода первой публикации его полного текста или непосредственно текста муниципального акта (то есть без указанных выше приложений) в периодическом печатном издании.

Если учредителем средства массовой информации выступают органы местного самоуправления или подведомственные им организации, наименование официального печатного периодического издания и (или)

[16] В соответствии со статьей 8 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года N 2124-1 данное правило не распространяется на сетевое издание.

наименование официального сетевого издания, в которых осуществляется (планируется осуществлять) официальное опубликование (обнародование) муниципальных актов, подлежит указанию в уставе муниципального образования.

В случае если определение печатного периодического издания, используемого или которое планируется использовать для официального опубликования муниципальных актов, осуществляется в гражданско-правовом порядке (по результатам заключения муниципального контракта или иного гражданско-правового договора), наименование такого средства массовой информации в уставе муниципального образования указывать необязательно, оно может быть указано в правовом акте, подписанным главой муниципального образования, с указанием срока действия соответствующего контракта или договора.

В случае размещения правовых актов муниципального образования в сетевых изданиях, в уставе муниципального образования следует также указывать наименование сетевого издания, доменное имя сайта в сети интернет, регистрационный номер и дату регистрации средства массовой информации, указанные в свидетельстве о регистрации средства массовой информации (до 01.01.2018) или в выписке из реестра зарегистрированных средств массовой информации (с 01.01.2018).

Органы местного самоуправления вправе как учредить собственное сетевое издание, так и воспользоваться сетевыми изданиями, учрежденными иными органами публичной власти, а также подведомственными им организациями, созданными для выполнения задач, поставленных перед указанными органами.

Если для официального опубликования (обнародования) муниципального акта в соответствии с уставом муниципального образования планируется использовать официальное сетевое издание, учредителем которого выступает орган публичной власти иного публично-правового образования или подведомственная ему организация, данные положения устава (с указанием наименования сетевого издания и доменного имени соответствующего сайта в сети интернет) должны быть основаны на соответствующем волеизъявлении (решении, согласии или предложении) указанного органа публичной власти.

При официальном опубликовании текст муниципального акта излагается в точном соответствии с заверенной копией подлинника правового акта.

В случае если при официальном опубликовании муниципального акта были допущены ошибки (опечатки, иные неточности технического характера) в сравнении с подлинником муниципального акта, то в следующем номере печатного издания должно быть опубликовано официальное извещение об исправлении неточностей или ошибок с указанием правильного прочтения или приведения полного текста муниципального акта в правильной редакции в сроки, указанные для таких случаях уставом или иным муниципальным актом.

В случае если после официального опубликования муниципального акта были обнаружены допущенные ошибки (опечатки, иные неточности технического характера) в подлиннике муниципального акта, то

исправление таких неточностей или ошибок производится путем принятия муниципального акта о внесении изменений в основной[17] опубликованный муниципальный акт.

Официальный портал Минюста России "Нормативные правовые акты в Российской Федерации" (http://pravo-minjust.ru, http://право-минюст.рф (далее - портал Минюста России) определен постановлением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2018 года N 327 в качестве официального источника текстов муниципальных актов, содержащихся в федеральном регистре муниципальных нормативных правовых актов.

Официальное опубликование (обнародование) уставов муниципальных образований и изменяющих их актов на портале Минюста России возможно на безвозмездной основе при соблюдении следующих условий:

территориальный орган Минюста России доводит до сведения органов местного самоуправления информацию о готовности осуществлять официальное опубликование (обнародование) уставов муниципальных образований и изменяющих их актов на портале Минюста России посредством размещения соответствующего предложения на своей странице в сети интернет;

в устав муниципального образования включаются положения об использовании портала Минюста России для официального опубликования (обнародования) уставов муниципальных образований и изменяющих их актов, а также его доменные имена (http://pravo-minjust.ru, http://право-минюст.рф), регистрационный номер и дата его регистрации в качестве сетевого издания (Эл N ФС77-72471 от 05.03.2018);

в решении представительного органа (схода граждан) муниципального образования или в отдельном нормативном правовом акте, принятом представительным органом (сходом граждан) муниципального образования, которыми оформляются изменения и дополнения, вносимые в устав муниципального образования, содержится положение о его направлении в территориальный орган Минюста России для государственной регистрации и официального опубликования (обнародования) на портале Минюста России.

При выполнении вышеуказанных условий зарегистрированный устав муниципального образования или муниципальный акт о внесении в него изменений, на котором проставлен специальный штамп о его государственной регистрации, подлежит переводу в pdf-формат и прикреплению к карточке устава муниципального образования в государственном реестре уставов муниципальных образований в электронном виде.

В государственный реестр уставов муниципальных образований в этом случае включаются сведения об официальном опубликовании (обнародовании) устава муниципального образования, муниципальных актов о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования на портале Минюста России.

---

[17] См. пункт 2.4. настоящих методических указаний.

Порядок применения настоящих методических рекомендаций

Проекты муниципальных актов, устанавливающие новое правовое регулирование, рекомендуется оформлять в соответствии с настоящими методическими рекомендациями.

В проекты муниципальных актов, подготовка которых осуществлялась в соответствии с настоящими методическими рекомендациями, изменения рекомендуется вносить также в соответствии с настоящими методическими рекомендациями.

Признание утратившим силу муниципального акта рекомендуется производить в соответствии с настоящими методическими рекомендациями.

На муниципальные акты, которые были приняты до утверждения настоящих методических рекомендаций, но не противоречат им, также рекомендуется распространить действие настоящих методических рекомендаций.

В отношении ранее принятых муниципальных актов, не полностью отвечающих требованиям настоящих методических рекомендаций, рекомендации могут применяться в той части, в какой это допустимо без изменения или нарушения их формы и содержания (например, без учета разработанной настоящими методическими рекомендациями структуры статьи, пункта).

При ссылках на структурные единицы существующих муниципальных актов, внесении в них изменений и признании утратившими силу структурных единиц муниципальных актов рекомендуется применять те обозначения структурных единиц, которые уже используются в данных муниципальных актах.

Образец (не является модельным актом)

АДМИНИСТРАЦИЯ АЛЕКСЕЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ[18]

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12 марта 2018 г.

Село Алексеевка

[18] Наименование местной администрации муниципального образования указывается в соответствии с уставом муниципального образования.

Об утверждении Положения об Общественном совете
при Администрации Алексеевского сельского поселения
Ивановского муниципального района Смоленской области

В соответствии с частью 3 статьи 13 Федерального закона от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", руководствуясь статьей 14 Устава Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Смоленской области, постановляю:

1. Утвердить Положение об Общественном совете при Администрации Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Смоленской области (прилагается).

2. Признать утратившим силу постановление Администрации Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Смоленской области от 14 марта 2016 г. N 58 "Об образовании Общественного совета при Администрации Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Смоленской области".

3. Опубликовать настоящее постановление в газете "Наш край".[19]

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Смоленской области А.В. Сидорова.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава Алексеевского сельского поселения (подпись) И.И. Иванов

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Администрации
Алексеевского сельского поселения
Ивановского муниципального района
Смоленской области
от 12 марта 2018 г. N 25

ПОЛОЖЕНИЕ
об Общественном совете при Администрации Алексеевского
сельского поселения Ивановского муниципального района
Смоленской области

Глава 1. Общие положения

[19] Источник официального опубликования (обнародования) указывается в соответствии с уставом муниципального образования.

1. Настоящее Положение определяет задачи, функции, права, срок полномочий и порядок деятельности Общественного совета при Администрации Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Смоленской области (далее - Общественный совет).

2. Общественный совет является постоянно действующим консультативно-совещательным органом при Администрации Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района (далее - местная администрация) и работает на общественных началах.

Место нахождения Общественного совета: Смоленская область, с. Алексеевка, ул. Ленина, д. 5.

3. Решения Общественного совета носят рекомендательный характер.

4. Общественный совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Смоленской области, иными нормативными правовыми актами Смоленской области, Уставом Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Смоленской области, иными нормативными правовыми актами Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Смоленской области и настоящим Положением.

Глава 2. Основные задачи и функции Общественного совета

5. Основными задачами Общественного совета являются:

1) обеспечение взаимодействия местной администрации с Общественной палатой Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района, общественными объединениями (за исключением политических партий) и иными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность на территории Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Смоленской области (далее - общественные объединения, Алексеевское сельское поселение), жителями Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Смоленской области (далее - жители);

2) учет потребностей и интересов жителей, общественных объединений при реализации полномочий местной администрации по решению вопросов местного значения;

3) привлечение жителей и представителей общественных объединений к решению вопросов местного значения;

4) обеспечение взаимодействия организаций и граждан с местной администрацией;

5) обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций жителей, общественных объединений при принятии решений местной администрации;

6) выработка рекомендаций по наиболее важным вопросам экономического и социального развития Алексеевского сельского поселения;

7) осуществление общественного контроля за деятельностью местной администрации.

6. В соответствии с возложенными на него задачами Общественный совет осуществляет следующие функции:

1) выдвижение и поддержку гражданских инициатив, направленных на реализацию полномочий местной администрацией по решению вопросов местного значения;

2) подготовку предложений местной администрации по вопросам повышения эффективности ее деятельности;

3) обсуждение проектов общественно значимых нормативных правовых актов местной администрации;

4) организацию и проведение общественной экспертизы, общественной проверки, а также иных форм общественного контроля;

5) изучение и обобщение общественного мнения по наиболее важным для жителей вопросам, содействие в определении основных приоритетов социальной политики в Алексеевском сельском поселении;

6) информирование местной администрации об основных процессах в сфере общественно-политической жизни Алексеевского сельского поселения, об общественном мнении населения по важнейшим вопросам местного значения;

7) осуществление иных функций в целях реализации задач, возложенных на Общественный совет настоящим Положением.

Глава 3. Права Общественного совета

7. Общественный совет для решения возложенных на него задач вправе:

1) принимать решения рекомендательного характера по вопросам общественного и социально-экономического развития Алексеевского сельского поселения;

2) запрашивать в установленном порядке у органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций информацию, необходимую для работы Общественного совета;

3) приглашать на свои заседания представителей органов местного самоуправления Алексеевского сельского поселения, общественных и иных негосударственных некоммерческих организаций, а также отдельных специалистов и экспертов при обсуждении вопросов, решение которых входит в их компетенцию;

4) делегировать своих членов (представителей) для участия в заседаниях, коллегиях, совещаниях, комиссиях при рассмотрении целевых программ и программ экономического и социального развития Алексеевского сельского поселения;

5) осуществлять общественный контроль за реализацией программ экономического и социального развития Алексеевского сельского поселения;

6) создавать постоянные и временные комиссии и рабочие группы по основным направлениям деятельности Общественного совета;

7) организовывать и проводить семинары, конференции, заседания "круглых столов" и другие мероприятия.

Глава 4. Порядок формирования состава Общественного совета

8. Порядок и сроки формирования Общественного совета устанавливаются настоящим Положением.

9. Общественный совет формируется сроком на два года в количестве шестнадцати членов.

10. Правом на выдвижение кандидатов в члены Общественного совета обладают инициативные группы граждан, территориальные общественные самоуправления муниципальных образований, некоммерческие организации, общественные объединения, в том числе религиозные, а также граждане в порядке самовыдвижения.

11. К выдвижению кандидатов в члены Общественного совета не допускаются следующие общественные объединения и иные некоммерческие организации:

1) некоммерческие организации, зарегистрированные в установленном законодательством порядке менее чем за один год до дня объявления о процедуре образования Общественного совета либо истечения срока полномочий членов Общественного совета действующего состава;

2) политические партии;

3) некоммерческие организации, которым в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" вынесено предупреждение в письменной форме о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, - в течение одного года со дня вынесения предупреждения, если оно не было признано судом незаконным;

4) некоммерческие организации, деятельность которых приостановлена в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", если решение о приостановлении не было признано судом незаконным.

12. В целях формирования состава Общественного совета на официальном сайте Алексеевского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети интернет размещается уведомление о начале процедуры образования Общественного совет не позднее чем за три месяца до истечения срока полномочий членов Общественного совета.

Уведомление размещается на срок десять календарных дней. Уведомление содержит следующую информацию:

порядок формирования Общественного совета;

срок и способы для направления предложений по кандидатам в члены Общественного совета;

условия выдвижения и документы, необходимые для рассмотрения в качестве кандидата в члены Общественного совета;

требования, предъявляемые к кандидатам в члены Общественного совета;

количество членов Общественного совета.

13. Кандидаты в члены Общественного совета представляют в местную администрацию в установленный срок следующие документы в соответствии с требованиями, установленными в уведомлении:

1) заявление о включении в состав Общественного совета по форме согласно приложению 1 к настоящему Положению;

2) анкету кандидата для включения в состав Общественного совета по форме согласно приложению 2 к настоящему Положению;

3) согласие на обработку персональных данных по форме согласно приложению 3 к настоящему Положению;

4) документы, подтверждающие выдвижение от некоммерческих организаций или инициативных групп (протоколы), при их наличии;

5) копию паспорта.

14. Половина состава Общественного совета утверждается Главой Алексеевского сельского поселения по представлению зарегистрированных на территории Смоленской области некоммерческих организаций, общественных объединений, территориальных общественных самоуправлений и инициативных групп граждан Алексеевского сельского поселения.

Половина состава Общественного совета утверждается решением Совета депутатов Алексеевского сельского поселения по представлению зарегистрированных на территории Смоленской области некоммерческих организаций, общественных объединений, территориальных общественных самоуправлений и инициативных групп граждан Алексеевского сельского поселения.

Итоговый персональный состав Общественного совета утверждается постановлением местной администрации, которое размещается на официальном сайте Алексеевского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети интернет.

15. Общественный совет является правомочным, если в его состав вошло более трех четвертых установленного настоящим Положением числа членов Общественного совета.

16. В состав Общественного совета включаются граждане Российской Федерации: представители общественности, некоммерческих организаций, профессиональных сообществ, средств массовой информации, независимые эксперты и иные лица, выразившие согласие на участие в деятельности Общественного совета.

17. В состав Общественного совета не могут входить лица, замещающие государственные должности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, должности государственной службы Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы, а также лица, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления, лица, признанные недееспособными на основании решения суда, лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость, лица, имеющие двойное гражданство.

18. Полномочия члена Общественного совета прекращаются досрочно в порядке, предусмотренном Регламентом Общественного совета, в случае:

1) подачи им заявления о выходе из состава Общественного совета;

2) признания его недееспособным, безвестно отсутствующим или объявления умершим на основании решения суда, вступившего в законную силу;

3) смерти члена Общественного совета;

4) вступления в законную силу вынесенного в отношении него обвинительного приговора суда;

5) избрания депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутатом представительного органа муниципального образования, назначения его на государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, муниципальную должность, должность федеральной государственной службы, должность государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должность муниципальной службы;

6) прекращения гражданства Российской Федерации, приобретения гражданства иностранного государства;

7) выезда на постоянное место жительства за пределы территории Смоленской области;

8) грубого нарушения этических норм;

9) систематического (более трех раз) неучастия без уважительной причины в заседаниях Общественного совета;

10) систематического (более двух раз) неисполнения без уважительной причины поручений председателя или заместителя председателя Общественного совета.

19. Решение о досрочном прекращении полномочий члена Общественного совета принимается Главой Алексеевского сельского поселения. В случаях, предусмотренных подпунктами 8, 9 и 10 пункта 18 настоящего Положения, решение о досрочном прекращении полномочий члена Общественного совета принимается Главой Алексеевского сельского поселения на основании представления Общественного совета.

В случае досрочного прекращения полномочий хотя бы одного члена Общественного совета новые члены Общественного совета вводятся в его состав в том же порядке, который установлен настоящей главой.

20. Полномочия члена Общественного совета приостанавливаются на срок и в порядке, которые предусмотрены Регламентом Общественного совета, в случае:

1) предъявления ему в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, обвинения в совершении преступления;

2) назначения ему административного наказания в виде административного ареста;

3) регистрации его в качестве кандидата на должность Президента Российской Федерации, кандидата в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти, кандидата на выборную должность в органе местного самоуправления, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата (политической

партии), а также в случае вхождения его в состав инициативной группы по проведению референдума.

Глава 5. Организация деятельности Общественного совета

21. Органами Общественного совета являются:

1) Президиум Общественного совета;

2) председатель Общественного совета и заместитель председателя Общественного совета;

3) комиссии Общественного совета.

В Президиум Общественного совета входят председатель Общественного совета, заместитель председателя Общественного совета, председатели комиссий Общественного совета. Президиум Общественного совета является постоянно действующим органом. Председателем Президиума Общественного совета является председатель Общественного совета.

22. Председатель Общественного совета, заместитель председателя Общественного совета и секретарь Общественного совета избираются из числа членов Общественного совета.

Решение об избрании председателя Общественного совета, заместителя председателя Общественного совета и секретаря Общественного совета принимается на заседании Общественного совета большинством голосов от общего числа членов Общественного совета.

23. Председатель Общественного совета:

1) осуществляет общее руководство деятельностью Общественного совета;

2) ведет заседания Общественного совета;

3) выступает с предложением о проведении внеочередного заседания Общественного совета;

4) организует подготовку заседаний Общественного совета;

5) формирует повестку дня заседания Общественного совета на основании предложений членов Общественного совета и главы муниципального образования;

6) подписывает протоколы заседаний Общественного совета и иные документы Общественного совета;

7) в рамках деятельности Общественного совета дает поручения заместителю председателя, секретарю, членам Общественного совета;

8) представляет Общественный совет в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, некоммерческими организациями, гражданами;

9) осуществляет иные функции, необходимые для обеспечения деятельности Общественного совета.

24. Заместитель председателя общественного совета:

1) оказывает содействие председателю Общественного совета в осуществлении возложенных на него функций;

2) выполняет поручения председателя Общественного совета;

3) участвует в подготовке планов работы Общественного совета, формировании состава лиц, приглашаемых на заседание Общественного совета;

4) по поручению председателя Общественного совета выполняет его функции в его отсутствие.

25. Секретарь Общественного совета:

1) организует подготовку материалов к заседаниям Общественного совета;

2) информирует членов Общественного совета о месте и времени проведения заседания Общественного совета, повестке дня заседания Общественного совета;

3) ведет протоколы заседаний Общественного совета;

4) рассылает членам Общественного совета протоколы заседаний Общественного совета.

26. В состав комиссий Общественного совета входят члены Общественного совета. В состав рабочих групп Общественного совета могут входить члены Общественного совета, представители некоммерческих организаций, другие граждане.

27. Члены Общественного совета имеют следующие права и обязанности:

обладают равными правами при обсуждении вопросов и голосовании;

обязаны лично участвовать в заседании Общественного совета и не вправе делегировать свои полномочия другим лицам;

имеют право знакомиться в установленном порядке с документами и материалами по вопросам, вынесенным на обсуждение Общественного совета, на стадии их подготовки, вносить свои предложения, а в случае несогласия с принятым решением высказывать свое мнение по конкретному рассматриваемому вопросу, которое приобщается к протоколу заседания.

28. Основной формой деятельности Общественного совета являются заседания.

29. Заседания Общественного совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца.

30. Заседания Общественного совета считаются правомочными, если на них присутствуют более половины членов Общественного совета.

31. Первое заседание Общественного совета, образованного в правомочном составе, должно быть проведено не позднее чем через десять календарных дней со дня его образования или истечения срока полномочий членов Общественного совета действующего состава.

32. В заседаниях Общественного совета с правом совещательного голоса может участвовать Глава Алексеевского сельского поселения или уполномоченное им должностное лицо.

33. В порядке, установленном Общественным советом, в заседаниях Общественного совета могут участвовать с правом совещательного голоса представители общественных объединений, не имеющие своих представителей в Общественном совете, члены Общественной палаты Алексеевского сельского поселения и иные лица.

34. Решения Общественного совета принимаются большинством голосов членов Общественного совета, присутствующих на заседании Общественного совета, если иное не предусмотрено настоящим Положением. При равенстве голосов решающим является голос председательствующего на заседании Общественного совета. Член Общественного совета, не согласный с решением Общественного совета, вправе письменно изложить свое особое мнение. Особое мнение члена Общественного совета прилагаются к протоколу заседания Общественного совета.

35. Решения Общественного совета оформляются протоколом заседания Общественного совета.

36. Общественный совет ежегодно готовит и направляет Главе Алексеевского сельского поселения сводную информацию об итогах своей деятельности.

37. Информация о решениях Общественного совета, а также ежегодная сводная информация об итогах деятельности Общественного совета подлежат размещению на официальном сайте Алексеевского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети интернет.

38. Организационно-техническое и (или) информационно-аналитическое обеспечение деятельности Общественного совета осуществляет местная администрация.

Глава 6. Регламент Общественного совета

39. Общественный совет утверждает Регламент Общественного совета.

40. Регламентом Общественного совета устанавливаются:

1) порядок участия членов Общественного совета в его деятельности, их права и обязанности;

2) сроки и порядок проведения заседаний Общественного совета;

3) состав, полномочия и порядок деятельности Президиума Общественного совета;

4) полномочия и порядок деятельности председателя Общественного совета и заместителя председателя Общественного совета;

5) порядок формирования и деятельности комиссий и рабочих групп Общественного совета, а также порядок избрания и полномочия их руководителей;

6) порядок прекращения и приостановления полномочий членов Общественного совета в соответствии с настоящим Положением;

7) порядок привлечения к работе Общественного совета граждан, а также некоммерческих организаций, представители которых не вошли в ее состав, и формы их взаимодействия с Общественным советом;

8) порядок принятия решений Общественного совета;

9) иные вопросы внутренней организации и порядка деятельности Общественного совета.

Изменения в Регламент Общественного Совета утверждаются решением Общественного совета по представлению Президиума

Общественного совета или по инициативе не менее чем одной трети членов Общественного совета.

Глава 7. Досрочное прекращение деятельности Общественного совета

41. Общественный совет может досрочно прекратить свою деятельность на основании решения Общественного совета, принятого на заседании не менее чем двумя третями голосов от установленного состава Общественного совета.

В случае досрочного прекращения деятельности Общественного совета новый состав формируется в соответствии с главой 4 настоящего Положения.

Приложение 1
к Положению об Общественном
совете
при Администрации
Алексеевского сельского поселения

(форма)

ЗАЯВЛЕНИЕ
о включении в состав Общественного совета при Администрации
Алексеевского сельского поселения

Текст не приводится

Приложение 2
к Положению об Общественном
совете
при Администрации
Алексеевского сельского поселения

(форма)

АНКЕТА
кандидата для включения в состав Общественного совета
при Администрации Алексеевского сельского поселения

Текст не приводится

Приложение 3
к Положению об Общественном
совете

при Администрации
Алексеевского сельского поселения

(форма)

СОГЛАСИЕ
на обработку персональных данных

Текст не приводится

Образец (не является модельным актом)

АДМИНИСТРАЦИЯ АЛЕКСЕЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24 октября 2018 г. N 198

Село Алексеевка

О внесении изменений в Положение об Общественном совете
при Администрации Алексеевского сельского поселения
Ивановского муниципального района Смоленской области,
утвержденное постановлением Администрации Алексеевского
сельского поселения Ивановского муниципального района
Смоленской области от 12 марта 2018 г. N 25

В соответствии с частью 3 статьи 13 Федерального закона от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", руководствуясь статьей 14 Устава Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Смоленской области, постановляю:

1. Внести в Положение об Общественном совете при Администрации Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Смоленской области, утвержденное постановлением Администрации Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Смоленской области от 12 марта 2018 г. N 25, следующие изменения:

1) абзац второй пункта 2 главы 1 признать утратившим силу;

2) в главе 2:

подпункт 2 пункта 5 дополнить словами ", а также осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного

самоуправления федеральными законами и законами Смоленской области";

подпункт 1 пункта 6 дополнить словами ", а также осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Смоленской области";

подпункт 4 пункта 6 после слов "общественной проверки" дополнить словами ", общественного обсуждения";

пункт 6 дополнить подпунктом 4.1 следующего содержания:

"4.1) участие в мероприятиях Алексеевского сельского поселения антикоррупционного характера и заседаниях, в которых предусмотрено участие представителей Общественного совета;";

3) в главе 4:

в абзаце втором пункта 12 слова "десять календарных дней" заменить словами "пятнадцать календарных дней";

пункт 14 изложить в следующей редакции:

"14. Одна треть состава Общественного совета утверждается Главой Алексеевского сельского поселения по представлению зарегистрированных на территории Смоленской области некоммерческих организаций, общественных объединений, территориальных общественных самоуправлений и инициативных групп граждан Алексеевского сельского поселения.

Одна треть состава Общественного совета утверждается решением Совета депутатов Алексеевского сельского поселения по представлению зарегистрированных на территории Смоленской области некоммерческих организаций, общественных объединений, территориальных общественных самоуправлений и инициативных групп граждан Алексеевского сельского поселения.

Члены Общественного совета, утвержденные Главой Алексеевского сельского поселения, и члены Общественного совета, утвержденные Советом депутатов Алексеевского сельского поселения, на заседании рабочей группы определяют состав остальной одной трети членов Общественного совета из числа кандидатур, представленных зарегистрированными на территории Смоленской области некоммерческими организациями, общественными объединениями, территориальными общественными самоуправлениями и инициативными группами граждан Алексеевского сельского поселения. Решение рабочей группы оформляется протоколом.

Итоговый персональный состав Общественного совета утверждается постановлением местной администрации, которое размещается на официальном сайте Алексеевского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети интернет.";

4) в главе 5:

пункт 23 дополнить подпунктом 3.1 следующего содержания:

"3.1) на основе предложений членов Общественного совета готовит планы работы Общественного совета и представляет их на утверждение Общественного совета;";

пункт 25 дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

"5) хранит документацию Общественного совета, готовит документы для архивного хранения и уничтожения.";

пункт 30 дополнить абзацем следующего содержания:

"По решению Общественного совета может быть проведено внеочередное заседание.";

пункт 38 дополнить словами "в пределах утвержденных бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение деятельности местной администрации";

5) приложение 2 к Положению изложить в следующей редакции:

"Приложение 2
к Положению об Общественном совете
при Администрации
Алексеевского сельского поселения

(форма)

АНКЕТА
кандидата для включения в состав Общественного совета
при Администрации Алексеевского сельского поселения

текст не приводится

".

2. Опубликовать настоящее постановление в газете "Наш край".

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Смоленской области А.В. Сидорова.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава Алексеевского сельского поселения (подпись) И.И. Иванов

Образец (не является модельным актом)

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ АЛЕКСЕЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

15 января 2018 г. N 15

Село Алексеевка

Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности и предоставленные в аренду без торгов

Руководствуясь подпунктом 3 пункта 3 статьи 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации, статьей 43 Устава Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Смоленской области, Совет депутатов Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Смоленской области решил:

1. Утвердить Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности и предоставленные в аренду без торгов (прилагается).

2. Опубликовать настоящее решение в газете "Алексеевский вестник" и разместить на официальном сайте Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети интернет (www.sdalekseevka.ru).

3. Настоящее решение вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Председатель Совета депутатов Алексеевского сельского поселения (подпись) А.А. Петров

Глава Алексеевского сельского поселения (подпись) И.И. Иванов

УТВЕРЖДЕН
решением Совета депутатов
Алексеевского сельского поселения
Ивановского муниципального района
Смоленской области
от 15 января 2018 г. N 15

ПОРЯДОК
определения размера арендной платы
за земельные участки, находящиеся в муниципальной
собственности и предоставленные в аренду без торгов

1. Настоящий Порядок в соответствии со статьей 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации устанавливает порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Смоленской области и предоставленные в аренду без торгов (далее - Алексеевское сельское поселение, земельные участки), а также условия и сроки ее внесения.

Настоящий Порядок не применяется при определении размера арендной платы за земельные участки в случае заключения договора аренды земельного участка на аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, а также в случае, если порядок определения размера арендной платы за земельные участки установлен федеральными законами.

2. Арендная плата за земельные участки определяется в расчете на год.

3. Размер арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, определяется следующим способом:

1) на основании кадастровой стоимости земельных участков;

2) на основании рыночной стоимости земельных участков, в случае отсутствия кадастровой стоимости земельного участка.

4. Расчет размера арендной платы на основании кадастровой стоимости земельного участка осуществляется по формуле:

Ап = Кс х Кз,

где:

Ап - годовая сумма арендной платы;

Кс - кадастровая стоимость земельного участка, определяемая на основании сведений государственного земельного кадастра;

Кз - коэффициент, определяемый по виду разрешенного использования земельного участка.

5. Расчет размера арендной платы на основании рыночной стоимости земельного участка осуществляется по формуле:

Ап = Рс х Кз,

где:

Ап - годовая сумма арендной платы;

Рс - рыночная стоимость земельного участка, определяемая на основании результатов оценки, проведенной не более чем за 6 месяцев до заключения договора аренды земельного участка в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 г. N 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации";

Кз - коэффициент, определяемый по виду разрешенного использования земельного участка.

6. Арендная плата за земельный участок не может быть ниже величины земельного налога, который может быть исчислен за такой земельный участок.

7. Размер арендной платы за земельные участки, предоставленные для размещения объектов, предусмотренных подпунктом 2 пункта 1 статьи 49 Земельного кодекса Российской Федерации, а также для проведения работ, связанных с пользованием недрами, рассчитывается в соответствии с положениями пункта 4 статьи 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации.

8. При переоформлении права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком на право аренды годовой размер арендной платы за земельный участок устанавливается в размере:

1) полутора процентов кадастровой стоимости арендуемых земельных участков;

2) трех десятых процента кадастровой стоимости арендуемых земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;

3) полутора процентов кадастровой стоимости арендуемых земельных участков, ограниченных в обороте.

9. Изменение годового размера арендной платы, определенного в соответствии с пунктом 8 настоящего Порядка, может предусматриваться договорами аренды указанных земельных участков только в связи с изменением кадастровой стоимости соответствующих земельных участков.

10. Размер арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, не может превышать величину земельного налога, рассчитанного в отношении таких земельных участков, в случае заключения договоров аренды в соответствии с пунктом 5 статьи 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации.

Арендная плата за земельные участки, расположенные на землях, ограниченных в обороте либо зарезервированных для государственных и муниципальных нужд, не может превышать величину земельного налога, за исключением земельных участков, указанных в подпункте 3 пункта 8 настоящего Порядка.

11. В случае если размер арендной платы, рассчитанный в соответствии с пунктом 3 настоящего Порядка, превышает размер земельного налога, установленного в отношении земельных участков, указанных в пункте 10 настоящего Порядка, размер арендной платы определяется в размере земельного налога.

12. В случаях изменения арендатором вида разрешенного использования земельного участка, изменения кадастровой стоимости земельного участка, изменения налоговой ставки земельного налога размер арендной платы за земельный участок подлежит пересмотру в одностороннем порядке по требованию арендодателя. При этом размер арендной платы за земельный участок в случае изменения его кадастровой стоимости подлежит перерасчету по состоянию на 1 января года, следующего за годом, в котором произошло изменение кадастровой стоимости.

13. В случае если на стороне арендатора земельного участка выступают несколько лиц, являющихся правообладателями зданий, сооружений, помещений в зданиях, сооружениях, расположенных на неделимом земельном участке, арендная плата рассчитывается для каждого из них пропорционально площади принадлежащих им зданий, сооружений, помещений в зданиях, сооружениях (размеру принадлежащей им доли).

14. В случае если разрешенное использование земельного участка включает два и более вида разрешенного использования и невозможно провести разделение земельного участка на самостоятельные земельные участки, то расчет арендной платы производится по кадастровой стоимости того вида разрешенного использования земельного участка, для которого определена наибольшая кадастровая стоимость.

15. Исчисление арендной платы за земельный участок производится с момента передачи земельного участка арендатору.

16. Размер арендной платы за земельный участок подлежит расчету в рублях и устанавливается за весь земельный участок, передаваемый в аренду в целом, без выделения застроенной и незастроенной его части.

17. Внесение арендной платы за земельный участок осуществляется ежеквартально не позднее 10-го числа последнего месяца каждого квартала. Размер арендной платы в квартал за земельный участок определяется путем деления размера годовой арендной платы за земельный участок на количество кварталов в году.

Приложение
к Порядку определения размера
арендной платы за земельные участки,
находящиеся в муниципальной
собственности и предоставленные
в аренду без торгов

Коэффициенты, учитывающие вид
разрешенного использования земельного участка

N п/п	Вид разрешенного использования земельного участка[20]	Размер коэффициента
1.	Земельные участки, предназначенные для сельскохозяйственного использования	0,03[21]
2.	Жилая застройка	0,0025
3.	Земельные участки, предназначенные для размещения автостоянок	0,015
4.	Земельные участки, предназначенные для размещения гаражей	0,015
5.	Земельные участки, предназначенные для размещения объектов образования, науки, здравоохранения и социального обеспечения, физической культуры и спорта	0,003

[20] Указываются виды разрешенного использования земельных участков в соответствии в утвержденными в данном муниципальном образовании правилами землепользования и застройки либо в соответствии с классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 1 сентября 2014 года N 540 (в ред. от 06.10.2017).

[21] Величина коэффициента, учитывающего вид разрешенного использования земельного участка, устанавливается представительным органом муниципального образования.

6.	Земельные участки, предназначенные для комплексного освоения территории	0,005
7.	Земельные участки, предназначенные для размещения объектов рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения	0,01
8.	Земельные участки, предназначенные для размещения офисных зданий делового и коммерческого назначения	0,03
9.	иные виды разрешенного использования	0,015

Образец (не является модельным актом)

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ АЛЕКСЕЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

19 ноября 2018 г. N 12

Село Алексеевка

О внесении изменений в решение Совета депутатов Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Смоленской области от 15 января 2018 г. N 15 "Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности и предоставленные в аренду без торгов"

Руководствуясь подпунктом 3 пункта 3 статьи 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации, статьей 43 Устава Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Смоленской области, Совет депутатов Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Смоленской области решил:

1. Внести в Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности и предоставленные в аренду без торгов, утвержденный решением Совета депутатов Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Смоленской области от 15 января 2018 г. N 15, следующие изменения:

1) в подпункте 1 пункта 8 слова "полутора процентов" заменить словами "двух процентов";

2) дополнить пункт 12 абзацем следующего содержания:

"Индексация арендной платы с учетом уровня инфляции в году, в котором был произведен перерасчет, не проводится. Величина арендной платы может быть изменена, но не чаще одного раза в год.".

2. Внести в приложение к Порядку следующие изменения:

1) строку 5 изложить в следующей редакции:

"

N п/п	Вид разрешенного использования земельного участка[22]	Размер коэффициента
5.	Земельные участки, предназначенные для размещения объектов образования, науки, здравоохранения и социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры, искусства, религиозные объекты	0,005

";

2) в графе 3 строки 6 цифры "0,005" заменить цифрами "0,003".

3. Опубликовать настоящее решение в газете "Алексеевский вестник" и разместить на официальном сайте Алексеевского сельского поселения Ивановского муниципального района Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети интернет (www.sdalekseevka.ru).

4. Настоящее решение вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Председатель Совета депутатов
Алексеевского сельского поселения (подпись) А.А. Петров

Глава Алексеевского сельского поселения (подпись) И.И. Иванов

[22] Указываются виды разрешенного использования земельных участков в соответствии в утвержденными в данном муниципальном образовании правилами землепользования и застройки либо в соответствии с классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 1 сентября 2014 года N 540 (в ред. от 06.10.2017).

Министерство юстиции Российской Федерации

МОНИТОРИНГ НОРМОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С ИЛЛЮСТРАЦИЕЙ ТИПИЧНЫХ НАРУШЕНИЙ ПРАВИЛ ЮРИДИЧЕСКОЙ ТЕХНИКИ НА КОНКРЕТНЫХ ПРИМЕРАХ

ВВЕДЕНИЕ

Мониторинг нормотворческого процесса органов местного самоуправления проведен в рамках II этапа НИР "Разработка методических рекомендаций по подготовке муниципальных нормативных правовых актов" (контрольное событие 1.3.5.1 внесений изменений в детальный план-график реализации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов государственной программы Российской Федерации "Юстиция", утвержденных распоряжением Минюста России от 17.08.2018 N 945-р).

Объектом мониторинга выступили муниципальные нормативные правовые акты (их структурные части), доступ к которым обеспечен через портал Министерства юстиции Российской Федерации "Нормативные правовые акты в Российской Федерации" в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (http://pravo-minjust.ru, http://право-минюст.рф.) и экспертные заключения на них.

Конечной целью является - изучение закономерностей и проблем подготовки муниципальных нормативных правовых актов, учет которых позволит повысить качество муниципального нормотворчества.

Основные задачи проведенного мониторинга:

- выборка муниципальных нормативных правовых актов и экспертных заключений на них;

- анализ муниципальных нормативных правовых актов и экспертных заключений на предмет выявления наиболее типичных нарушений правил юридической техники при подготовке муниципальных нормативных актов;

- обобщение и классификация основных видов нарушений (ошибок), допускаемых нормотворческим органом при подготовке муниципального нормативного акта.

При проведении мониторинга использованы общенаучные методы исследования: метод системного анализа, синтеза, диалектический метод познания, а также специально-юридические методы - формально-юридический, сравнительно-правовой, структурно-функциональный.

В результате проведенного мониторинга нормотворческого процесса органов местного самоуправления (на примере отдельных муниципальных образований):

- установлено, что эффективность и качество муниципального нормотворчества не ограничивается приемами составления муниципальных правовых актов, а затрагивают более широкий круг отношений, складывающихся в муниципальном правовом регулировании, выражающихся, в том числе, в соблюдении баланса интересов между уровнями публичной власти по вопросам местного значения, обеспечении прав граждан в ходе исполнения муниципальных нормативных правовых актов, осуществлении контроля за исполнением нормативных правовых актов муниципальных образований;

- выявлено, что нормотворческие органы местного самоуправления (в лице должностных лиц) не всегда придерживаются основных принципов и требований юридической техники при подготовке муниципального нормативного правового акта. Несовершенство юридической техники муниципальных правовых актов, выраженное в неточности, неполноте, неконкретности формулировок, приводит к снижению качества нормотворчества и дисбалансу правового регулирования;

- выявлена необходимость проведения регулярного мониторинга муниципальных правовых актов на уровне субъектов РФ с целью установления их соответствия нормативным правовым актам высшей юридической силы.

Использование системы правил и приемов юридической техники при подготовке муниципальных правовых актов призвано способствовать достижению высокого уровня качества и эффективности муниципального правового регулирования в условиях конкретного муниципального образования, а также обеспечить системную сбалансированность российского законодательства на федеральном и региональном уровнях.

Как показывает практика работы нормотворческих органов муниципального уровня, избежать ошибок при создании муниципальных нормативных актов полностью невозможно, однако своевременное выявление и анализ типичных и, как правило, повторяющихся ошибок может способствовать их минимизации. Полагаем, что настоящее пособие окажет практическую помощь субъектам нормотворческой деятельности при подготовке проектов муниципальных нормативных правовых актов и будет способствовать повышению качества и эффективности муниципального правотворчества.

Раздел 1. ОШИБКИ НАРУШЕНИЯ ПРИНЦИПА ИЕРАРХИИ ЮРИДИЧЕСКИХ НОРМ

Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации (часть 2 статьи 4). Соблюдение федерального законодательства является конституционной обязанностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, граждан и их объединений.

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" муниципальные правовые акты принимаются по вопросам местного значения населением муниципальных образований

непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления (часть 1 статьи 7). По вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, могут приниматься муниципальные правовые акты на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 7).

Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации (пункт 4 статьи 7).

1.1. НЕСООТВЕТСТВИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

N п/п	Наименование муниципального нормативного правового акта	Конкретное выявленное нарушение (извлечение из экспертного заключения)	Предлагаемая редакция положения муниципального нормативного правового акта и рекомендации
1	2	3	4
1.	Решение Собрания депутатов муниципального образования "Чендемеровское сельское поселение" от 30.04.2010 N 40 "О внесении изменении в решение Собрания депутатов муниципального образования "Чендемеровское сельское поселение" от 17.08.2006 N 42 "Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении в Чендемеровском сельском поселении" (далее - Решение, Положение).	Из экспертного заключения Министерства юстиции Республики Марий Эл N 234/15 от 24.08.2010. Выявлено несоответствие федеральному законодательству Российской Федерации: 1) частью 8 статьи 27 Федерального закона N 131-ФЗ установлены полномочия органов территориального общественного самоуправления. В соответствии с законодательством Российской Федерации общественный контроль, осуществляемый органами территориального общественного самоуправления, предусмотрен только Земельным кодексом Российской Федерации. 2) частью 3 статьи 72 Земельного кодекса РФ предусмотрено право органов территориального общественного самоуправления на осуществление общественного земельного контроля за соблюдением установленного порядка подготовки и принятия исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления решений, затрагивающих права и законные интересы граждан и юридических лиц, а также за соблюдением требований использования и охраны земель. Полномочие, установленное абзацем 4 подпункта "а" пункта 1 Решения в части внесения изменений в подпункт 3 пункта 2.1 Положения о территориальном общественном самоуправлении в Чендемеровском сельском поселении,	Рекомендовано: 1. Подпункт 3 пункта 2.1 Положения изложить в следующей редакции: "3) Осуществление общественного земельного контроля за соблюдением установленного порядка подготовки и принятия органами местного самоуправления решений, затрагивающих права и законные интересы граждан и юридических лиц, а также за соблюдением требований использования и охраны земель.".

		утвержденном Решением Собрания депутатов муниципального образования "Чендемеровское сельское поселение" от 17.08.2006 N 42 (далее - Положение), шире полномочий, установленных статьей 72 Земельного кодекса РФ и частью 8 статьи 27 Федерального закона N 131-ФЗ.	
2.	Постановление администрации Морозовского городского поселения от 18.07.2016 N 177 "Об утверждении положения о порядке выявления и пресечения фактов самовольного строительства объектов капитального строительства на территории муниципального образования "Морозовское городское поселение" (в редакции постановления Администрации Морозовского городского поселения от 29.03.2018 N 85) (далее - Положение).	Из экспертного заключения управления региональной и муниципальной политики Правительства Ростовской области от 10.04.2018 б/н. Выявлено несоответствие отдельных положений пункта 3.2 Положения федеральному законодательству. Так, в соответствии с пунктом 3.2 Положения для рассмотрения комиссией вопроса о признании объекта капитального строительства самовольной постройкой, сектор архитектуры и градостроительства Администрации Морозовского городского поселения направляет на заседание комиссии, в том числе, следующие документы: "3.2.1 сведения Единого государственного реестра прав на земельный участок, где осуществлено самовольное строительство и объект капитального строительства; 3.2.2 сведения Государственного кадастра недвижимости на земельный участок, где осуществлено самовольное строительство; 3.2.3 кадастровый паспорт на объект капитального строительства или уведомление об отсутствии сведений в Едином государственном реестре объектов капитального строительства;". Исходя из положений Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости", ведение вышеуказанных реестров не осуществляется. В то же время согласно статье 20 Федерального закона N	Рекомендовано привести редакцию пункта 3.2 в соответствие с Федеральным законом от 13.07.2015 N 218-ФЗ. Для рассмотрения комиссией вопроса о признании объекта капитального строительства самовольной постройкой на заседание комиссии необходимо представлять выписку из Единого государственного реестра недвижимости на соответствующий земельный участок, объект капитального строительства либо уведомление об отсутствии сведений в Едином государственном реестре недвижимости.

		218-ФЗ государственный кадастровый учет, государственная регистрация возникновения или перехода прав на недвижимое имущество удостоверяются выпиской из Единого государственного реестра недвижимости.	
3.	Постановление администрации Нижнегорского района Республики Крым от 19.07.2017 N 238 "Об утверждении административного регламента о порядке проведения муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Нижнегорский район Республики Крым" (далее - Административный регламент).	Из экспертного заключения Министерства юстиции Республики Крым от 22.12.2017 б/н. Выявлено несоответствие Административного регламента федеральному законодательству. Подпунктом 3 пункта 10 раздела I Административного регламента определено, что руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридического лица, индивидуальный предприниматель, гражданин, их уполномоченные представители при проведении проверки обязаны вести журнал учета проверок (приложение 5), в котором содержатся сведения о проведенных проверках, о наименовании органа государственного (надзора), органа муниципального контроля, датах начала и окончания проведения проверки, времени ее проведения, правовых основаниях, целях, задачах и предмете проверки, выявленных нарушениях и выданных предписаниях, а также фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводящих проверку, его или их подписи. В то же время, в соответствии с частью 8 статьи 16 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ, в редакции Федерального закона от 14.10.2014 N 307-ФЗ, юридические лица, индивидуальные предприниматели вправе вести журнал учета проверок по типовой форме, установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.	Рекомендовано, с целью приведения в соответствие со статьей 21 Федерального закона от 26.12.2008 N 294, в редакции Федерального закона от 03.11.2015 N 306-ФЗ, пункт 9 раздела I Административного регламента, дополнить новыми абзацами следующего содержания: "- знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация; - представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля

			(надзора), орган муниципального контроля по собственной инициативе.".
4.	Постановление Администрации Переславского муниципального района Ярославской области от 05.03.2018 N 201 "Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача документа, подтверждающего проведение основных работ по строительству (реконструкции) объекта индивидуального жилищного строительства с привлечением средств материнского (семейного) капитала" (далее - Административный регламент).	Из экспертного заключения правового управления Правительства Ярославской области от 22.02.2008 N 139. Выявлено несоответствие федеральному законодательству Российской Федерации: Согласно части 1 статьи 12 Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации" (далее - ФЗ от 02.05.2006 N 59-ФЗ) письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения, за исключением случая, указанного в части 1.1 настоящей статьи, а не с даты поступления обращения, как указано в пункте 1.5 раздела 1 Административного регламента. "1.5. Предоставление информации заявителям по вопросам предоставления муниципальной услуги, в том числе о ходе предоставления муниципальной услуги осуществляется: <...> Письменное обращение за информацией о порядке предоставления муниципальной услуги рассматривается в срок не более 30 дней с даты поступления такого обращения в отдел".	Рекомендуемая редакция пункта 1.5 (десятого абзаца) раздела 1 Административного регламента: "Письменное обращение за информацией о порядке предоставления муниципальной услуги рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации такого обращения.".
		Выявлено неполное соответствие пункта 1.5 (одиннадцатого абзаца) раздела 1 Административного регламента Федеральному законодательству Российской Федерации: "1.5. <...>	Рекомендовано редакцию пункта 1.5 (одиннадцатого абзаца) раздела 1 Административного регламента привести в соответствие с частью 4

		Ответ на обращение, поступившее в форме электронного документа, направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении, или в письменной форме по почтовому адресу, указанному в обращении.".	статьи 10 ФЗ от 02.05.2006 N 59-ФЗ, согласно которой ответ на обращение направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении, поступившем в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, и в письменной форме по почтовому адресу, указанному в обращении, поступившем в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме.
		Выявлено несоответствие федеральному законодательству. Согласно положениям Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи" видами электронных подписей являются простая электронная подпись и усиленная электронная подпись. Различаются усиленная неквалифицированная электронная подпись и усиленная квалифицированная электронная подпись. В двенадцатом абзаце пункта 2.18 раздела 2 Административного регламента предусмотрена "квалифицированная электронная цифровая подпись", что не соответствует Федеральному закону от 06.04.2011 N 63-ФЗ. "2.18. Особенности предоставления муниципальной услуги в электронной форме. <...> При предоставлении электронной копии документа,	Рекомендовано в двенадцатом абзаце пункта 2.18 раздела 2 Административного регламента слова "квалифицированной электронной цифровой подписью" заменить словами "усиленной квалифицированной электронной подписью".

		подписанной усиленной квалифицированной подписью нотариуса или органа (организации), выдавшего документ в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи", предоставление оригинала документа не требуется. В случае поступления документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, проводится процедура проверки действительности усиленной квалифицированной электронной подписи в соответствии с Правилами использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 25.08.2012 N 852."	
		Пункт 5.6 раздела 5 Административного регламента не соответствует части 6 статьи 11.2 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" от 27.07.2010 N 210-ФЗ (далее - ФЗ от 27.07.2010 N 210-ФЗ), в соответствии с которой не предусматривается установления более коротких сроков рассмотрения жалоб Правительством РФ. "5.6. Жалоба рассматривается в течение 15 рабочих дней со дня ее регистрации, если более короткие сроки рассмотрения жалобы не установлены Правительством РФ, а в случае обжалования отказа Администрации, должностного лица Администрации в приеме документов у заявителя либо в исправлении допущенных опечаток и ошибок, либо в случае обжалования нарушения установленного срока таких исправлений - в течение 5 рабочих дней со дня ее регистрации."	Рекомендовано пункт 5.6 раздела 5 Административного регламента привести в соответствие с частью 6 статьи 11.2 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ исключив фразу "если более короткие сроки рассмотрения жалобы не установлены Правительством РФ".
5.	Решение Совета депутатов	Из экспертного заключения правового департамента	Рекомендовано абзац третий пункта 5

	муниципального образования "Кехотское" от 05 апреля 2018 года N 43 "Об утверждении Положения о публичных слушаниях в муниципальном образовании "Кехотское" (далее - Решение, Положение).	администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области б/н. Выявлено несоответствие федеральному законодательству. Абзацем третьим пункта 5 раздела 8 Положения определено, что заключения по результатам публичных слушаний подлежат опубликованию. Часть 4 статьи 28 Федерального закона от 06 октября 2003 года N 131-ФЗ закрепляет, что порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений. Таким образом, в Положении не отражено требование Федерального закона от 06 октября 2003 года N 131-ФЗ в части отражения необходимости опубликования мотивированного обоснования принятых решений.	раздела 8 Положения изложить в следующей редакции: "Орган местного самоуправления, в чью компетенцию входит принятие правового акта, проект которого является предметом публичных слушаний, обеспечивает опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений не позднее чем через 3 дня после его принятия, в средствах массовой информации, либо обнародование путем размещения копии документа на официальном сайте администрации муниципального образования "Кехотское" в сети "Интернет".
6.	Постановление администрации муниципального образования "Среднеканский городской округ" от 23.05.2017 N 162 "О предоставлении субсидий на укрепление материально-технической базы	Из экспертного заключения Министерства государственно-правового развития Магаданской области от "19" сентября 2017 N 111. Выявлено несоответствие федеральному законодательству Российской Федерации. В соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 78 Бюджетного	Привести в соответствие с федеральным законодательством. Поскольку согласно пункту "в" пункта 1.6 Порядка наличие задолженности по налогам, сборам и взносам в фонды учитывается при распределении баллов среди

	родовых общин (предприятий), занимающихся традиционными формами хозяйствования на территории Среднеканского городского округа в целях финансового обеспечения затрат, возмещения недополученных доходов (или фактически понесенных затрат)" (далее - Постановление).	кодекса РФ муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий. Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам производителям товаров, работ, услуг утверждены постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 N 887 (далее - Общие требования). Данным Постановлением утвержден Порядок предоставления субсидий на укрепление материально-технической базы родовых общин коренных малочисленных народов Севера (предприятия), занимающихся традиционными формами хозяйствования на территории Среднеканского городского округа, в целях финансового обеспечения затрат, возмещения недополученных доходов (или фактически понесенных затрат) (далее - Порядок). Пунктом 1.6 Порядка установлены критерии отбора для предоставления субсидий производится на конкурсной основе Комиссией по рассмотрению обращений граждан представителей КМНС, проживающих на территории Среднеканского городского округа. "Критериями отбора являются: 1) соответствие основных направлений деятельности родовых общин целям на достижение которых предоставляется субсидия;	претендентов на получение субсидии, то необходимо также в перечень требований, которым должны соответствовать получатели включить положения указанные в абзаце 2 подпункта "е" пункта 4 Общих требований.

		2) срок деятельности родовых общин на территории Среднеканского городского округа не менее 1 (одного) года; 3) отсутствие у родовых общин задолженности перед бюджетом Среднеканского городского округа вследствие невозврата (неполного возврата) субсидий, предоставленных ранее и подлежащих возврату на основании вступившего в законную силу судебного акта, на день принятия решения о предоставлении субсидии.". В соответствии с абзацем 2 подпункта "е" пункта 4 Общих требований, у получателей субсидий также должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом).	
7.	Постановление администрации Верхнеелюзанского сельсовета Городищенского района Пензенской области от 09.07.2018 N 53 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Постановка на учет малоимущих граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях" (далее - Административный регламент).	Экспертное заключение от 03.08.2018 N 1506/ОР-2018 правового управления Правительства Пензенской области. Выявлено несоответствие федеральному законодательству Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 49 Жилищного кодекса РФ малоимущим гражданам, признанным по установленным Жилищным кодексом РФ основаниям нуждающимися в жилых помещениях, предоставляются по договорам социального найма, жилые помещения муниципального жилищного фонда. При этом согласно данной статье малоимущими гражданами являются граждане, если они признаны таковыми органом местного самоуправления в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации, с учетом дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего	Рекомендовано привести формулировку пункта 2 Административного регламента предоставления муниципальной услуги "Постановка на учет малоимущих граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях" в соответствии с законодательством, изложив в следующей редакции: "2. Заявителями на получение муниципальной услуги являются граждане Российской Федерации, признанные малоимущими в установленном законом порядке. От имени заявителя могут выступать также лица,

		налогообложению. Кроме того, частью 1 статьи 52 Жилищного кодекса РФ определено, что жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, которые приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. При этом состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях имеют право граждане, уже признанные в установленном порядке малоимущими. В нарушение указанных норм в пункте 2 Административного регламента, устанавливающего требования к заявителям, в качестве заявителей указаны граждане Российской Федерации, без указания на то, что они должны являться малоимущими гражданами.	уполномоченные им на основании доверенности, оформленной в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.".
		"2. Заявителями на получение муниципальной услуги являются граждане Российской Федерации. От имени заявителя могут выступать также лица, уполномоченные им на основании доверенности, оформленной в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.".	

1.2. НЕСООТВЕТСТВИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И (ИЛИ) УСТАВУ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

N п/п	Наименование муниципального нормативного правового акта	Конкретное выявленное нарушение (извлечение из экспертного заключения)	Предлагаемая редакция положения муниципального нормативного правового акта и рекомендации
1	2	3	4
1.	Решение Совета депутатов Гаткинского сельского поселения Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 31.08.2016 N 17 "Об утверждении Положения о порядке сообщения муниципальными служащими Гаткинского Администрации сельского поселения о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов" (далее - Положение).	Из экспертного заключения Министерства юстиции Хабаровского края N 302. Выявлено несоответствие региональному законодательству. Подпункт 2.2.5 раздела 2 Положения о порядке сообщения муниципальными служащими Администрации Гаткинского сельского поселения о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов (далее - Положение), не соответствует части 3 статьи 7 Закона края от 25.07.2007 N 131 "О муниципальной службе в Хабаровском крае", в соответствии с которым проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, включенных в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальными служащими, замещающими указанные должности, и урегулировании конфликта интересов, поступлении на муниципальную службу в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, осуществляется в порядке, определяемом Губернатором края.	Рекомендовано подпункт 2.2.5 раздела 2 Положения изложить в следующей редакции: "2.2.5. Материалов проверки, представленных Главой сельского поселения в соответствии с постановлением Губернатора Хабаровского края от 12.08.2015 N 77 "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, муниципальными служащими, замещающими указанные должности, гражданами при поступлении на муниципальную службу, соблюдения муниципальными служащими установленных законодательством ограничений, запретов и требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом "О противодействии коррупции" и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, осуществлении контроля за соответствием расходов лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, а также супруг (супругов) и несовершеннолетних детей указанных лиц их доходам". В связи с необходимостью обеспечения соответствия

			используемых в тексте Положения ссылок нумерации его структурных единиц, предлагается в пункте 4.6 раздела 4 Положения цифры "2.2.5" заменить цифрами "2.2.6".
2.	Постановление администрации Нижнегорского района Республики Крым от 19.07.2017 N 238 "Об утверждении административного регламента о порядке проведения муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Нижнегорский район Республики Крым".	Из экспертного заключения Министерства юстиции Республики Крым от 22.12.2017. В ходе проведения правовой экспертизы выявлено несоответствие Административного регламента законодательству Республики Крым. Постановлением Совета министров Республики Крым от 07.07.2015 N 375 (в редакции постановлений 28.06.2016 N 297, от 23.08.2016 N 410) утверждено Положение о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Крым (далее - Положение, утвержденное постановлением Совета министров Республики Крым от 07.07.2015 N 375), а также поручено органам местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым руководствоваться Положением, утвержденным пунктом 1 настоящего постановления, при принятии муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального земельного контроля. В соответствие с пунктом 2.3 раздела 2 Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Крым (утв. Постановлением Совета министров Республики Крым от 07.07.2015 N 375), муниципальные инспекторы при проведении проверок не вправе: а) проверять выполнение обязательных требований земельного законодательства и требований, установленных муниципальными нормативными правовыми актами, если такие требования не относятся к полномочиям органов муниципального земельного контроля; б) распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.	Рекомендовано с целью приведения в соответствие с пунктом 2.1 раздела 2 Положения, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 07.07.2015 N 375, пункт 6 раздела I Административного регламента изложить в следующей редакции: "Должностные лица Администрации, уполномоченные на осуществление муниципального контроля (далее также - муниципальные инспекторы), в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право: а) осуществлять плановые и внеплановые проверки соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации, законодательства Республики Крым; б) запрашивать и безвозмездно получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан информацию и документы, необходимые для проведения проверок, в том числе документы о правах на земельные участки и расположенные на них объекты, а также сведения о лицах, использующих земельные участки, в отношении которых проводятся проверки, в части, относящейся к

			предмету проверки; в) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии решения органа муниципального земельного контроля о назначении проверки получать доступ на земельные участки, в том числе на занятые объектами обороны и безопасности, а также другими специальными объектами, и осматривать такие земельные участки и объекты (в порядке, установленном для осмотра таких земельных участков и объектов и их посещения) для осуществления муниципального земельного контроля; г) выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений требований земельного законодательства, а также осуществлять контроль за исполнением указанных предписаний в установленные сроки; д) обращаться в органы внутренних дел за содействием в предотвращении или пресечении действий, препятствующих осуществлению муниципального земельного контроля, а также за содействием в установлении лиц, виновных в нарушениях требований земельного законодательства;
Нумерация подпунктов дана в соответствии с официальным текстом документа.			
			ж) привлекать экспертов и экспертные организации к проведению проверок соблюдения требований земельного законодательства;

			е) участвовать по ходатайству органа государственного земельного надзора в мероприятиях по контролю за охраной и использованием земель в соответствии с действующим законодательством.". С целью приведения в соответствие с подпунктом "л" пункта 2.2 раздела 2 Положения, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 07.07.2015 N 375, подпункт 13 пункта 7 раздела I Административного регламента изложить в следующей редакции: "л) осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок (при его наличии)". 3. В соответствии с пунктом 8 раздела I Административного регламента при проведении проверки должностные лица Администрации не вправе: 1) проверять выполнение обязательных требований земельного законодательства и требований, установленных муниципальными нормативными правовыми актами, если такие требования не относятся к полномочиям органов муниципального земельного контроля; 2) проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР и не соответствующих законодательству Российской Федерации; 3) проверять выполнение обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами,

			не опубликованными в установленном законодательством Российской Федерации порядке; 4) осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина, их уполномоченных представителей, за исключением случая проведения такой проверки по основанию, предусмотренному подпунктом "б" пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона N 294-ФЗ; 5) требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов; 6) отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов об отборе указанных образцов, проб по установленной форме и в количестве, превышающем нормы, установленные национальными стандартами, правилами отбора образцов, проб и методами их исследований, испытаний, измерений, техническими

			испытаний, измерений, техническими регламентами или действующими до дня их вступления в силу иными нормативными техническими документами и правилами и методами исследований, испытаний, измерений; 7) распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации; 8) превышать установленные сроки проведения проверки; 9) осуществлять выдачу органам государственной власти, органам местного самоуправления, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю.".
3.	Постановление администрации сельского поселения муниципального образования "Полевское сельское поселение" Октябрьского муниципального района Еврейской автономной области от 17.10.2016 N 98 "Об установлении на территории муниципального образования "Полевское сельское поселение" особого противопожарного режима" (далее - Постановление).	Из экспертного заключения ГКУ "Государственное юридическое бюро Еврейской автономной области". Выявлено несоответствие региональному законодательству. Постановление принято в соответствии с Федеральным законом от 21.12.94 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности", статьей 1 закона Еврейской автономной области от 24.12.2004 N 411-ОЗ "О пожарной безопасности в Еврейской автономной области", Постановлением Губернатора Еврейской автономной области от 04.10.2016 N 222 "Об установлении на территории Еврейской автономной области особого противопожарного режима" и в связи с возникновением периода повышенной пожарной опасности администрация сельского поселения. Вместе с тем, перечень нормативных актов содержит наименование утратившего силу нормативного акта. Пунктом 2 Постановления	Рекомендовано рассмотреть вопрос о признании утратившим силу Постановления администрации сельского поселения муниципального образования "Полевское сельское поселение" Октябрьского муниципального района Еврейской автономной области от 17.10.2016 N 98 "Об установлении на территории муниципального образования "Полевское сельское поселение" особого противопожарного режима".

		Губернатора ЕАО N 247 признано утратившими силу Постановление Губернатора Еврейской автономной области от 04.10.2016 N 222 "Об установлении на территории Еврейской автономной области особого противопожарного режима", в соответствии с которым было принято Постановление администрации.	
4.	Постановление администрации Тенгинского сельского поселения Усть-Лабинского района от 26 октября 2016 года N 133 "Об утверждении Положения о квалификационных требованиях для замещения должностей муниципальной службы в администрации Тенгинского сельского поселения Усть-Лабинского района" (далее - Положение).	Из экспертного заключения Правительства Краснодарского края от 24 ноября 2016 года N 34.01-1791/16-04. Выявлено несоответствие региональному законодательству Краснодарского края. Квалификационные требования к стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности (подпункты 2.1, 2.2 и 2.4 пункта 2 Положения) установлены без учета статьи 1 Закона Краснодарского края от 13 октября 2016 года N 3484-КЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Краснодарского края" (вступил в силу 25 октября 2016 года).	Рекомендовано в целях приведения Постановления в соответствие с Законом Краснодарского края от 13 октября 2016 года N 3484-КЗ в подпунктах 2.1, 2.2 и 2.4 пункта 2 Положения необходимо исключить слово "(опыт)".
		Пунктом 5 статьи 3 Закона Краснодарского края от 8 июня 2007 года N 1243-КЗ "О реестре муниципальных должностей и реестре должностей муниципальной службы в Краснодарском крае" для обеспечения исполнения полномочий исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления сельского поселения высшая группа должностей не предусмотрена.	Рекомендовано в целях приведения Постановления в соответствие с Законом Краснодарского края от 8 июня 2007 года N 1243-КЗ из подпункта 3.3 пункта 3 Положения необходимо исключить слова "высших и".
5.	Решение Еловского сельского Совета депутатов Балахтинского района от 31.10.2016 N 8-29р "Об утверждение в новой редакции Положения об оплате труда муниципальных служащих Еловского сельсовета Балахтинского района" (далее - Решение).	Из экспертного заключения управления Губернатора Красноярского края. Выявлено несоответствие региональному законодательству Красноярского края. Фонд оплаты труда по Еловскому сельсовету, сформированный с учетом установленных Решением размеров оплаты труда муниципальных служащих, будет превышать предельный фонд оплаты труда с учетом нормативов формирования расходов на оплату труда, установленных постановлением Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 N 512-п "О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе,	Рекомендовано принять к сведению, что предусмотренное Решением превышение недопустимо в силу положений пункта 1 Постановления Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 N 512-п. Привести в соответствие с региональным законом.

		лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих".	
6.	Решение Совета депутатов Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия от 16 апреля 2009 г. N 4 "Об утверждении Положения о Бюджетном процессе в Вертелимском сельском поселении Старошайговского муниципального района" (далее - Положение).	Из экспертного заключения Государственного комитета Республики Мордовия по делам юстиции. Выявлено несоответствие региональному законодательству Республики Мордовия. Согласно статьи 2 Закона Республики Мордовия от 28.01.2004 N 6-3 "О наименованиях органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в Республике Мордовия" и частью 4 статьи 44 Устава Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия нормативный правовой акт, принятый Советом депутатов Вертелимского сельского поселения должен быть подписан Главой Вертелимского сельского поселения, между тем данное решение подписано Председателем Совета депутатов Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия.	Рекомендовано привести в соответствие со статьей 2 Закона Республики Мордовия от 28.01.2004 N 6-3 и частью 4 статьи 44 Устава Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия.
7.	Постановление Администрации Переславского муниципального района Ярославской области от 05.03.2018 N 201 "Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача документа, подтверждающего проведение основных работ по строительству (реконструкции) объекта индивидуального жилищного строительства с привлечением средств материнского (семейного) капитала" (далее - Административный регламент).	Из экспертного заключения правового управления Правительства Ярославской области от 22.02.2008 N 139. Выявлены несоответствия Уставу муниципального образования, а также произвольное использование юридических терминов. В соответствии с частью 1 статьи 47 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" муниципальные правовые акты вступают в силу в порядке, установленном уставом муниципального образования. Согласно второму абзацу пункта 6 статьи 34 Устава Переславского муниципального района муниципальные правовые акты Переславского муниципального района, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально, для всеобщего сведения. Указанные акты вступают в силу после их официального опубликования, что также согласуется со статьей 47 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в	Рекомендовано различать формулировки "со дня официального опубликования" и "после дня официального опубликования", поскольку от них зависит решение вопроса, в какой день (в день публикации или на следующий день после публикации) вступает документ в силу. Учитывая вышеизложенное, предлагаем при установлении срока вступления в силу нормативных правовых актов Переславского муниципального района, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, использовать формулировку "Постановление (решение) вступает в силу после его официального опубликования".

		Российской Федерации". В пункте 4 Постановления администрации Переславского муниципального района Ярославской области от 05.03.2018 N 201 "Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача документа, подтверждающего проведение основных работ по строительству (реконструкции) объекта индивидуального жилищного строительства с привлечением средств материнского (семейного) капитала" указан иной момент вступления в силу правового акта - с момента опубликования.	

Раздел 2. ЮРИДИКО-КОМПЕТЕНЦИОННЫЕ ОШИБКИ

Данный вид ошибок предполагает любые нарушения нормотворческих полномочий органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления. Выход нормотворческого органа за пределы своих полномочий встречается в случае "присвоения" органом местного самоуправления нормотворческой компетенции других субъектов правотворческой деятельности. Юридико-компетенционные ошибки могут проявляться также в наличии дублирующих полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления в принятии ими нормативного правового акта.

Нормативные правовые акты, содержащие данный вид ошибок, как правило, противоречат актам высшей юридической силы (федеральным, региональным, уставу муниципального образования).

N п/п	Наименование муниципального нормативного правового акта	Конкретное выявленное нарушение (извлечение из экспертного заключения)	Предлагаемая редакция положения муниципального нормативного правового акта и рекомендации
1	2	3	4
1.	Распоряжение администрации Соузгинского сельского поселения Майминского района Республики Алтай от 26 марта 2018 года N 27 "О должностях муниципальной службы, реестре муниципальных служащих в муниципальном образовании Соузгинское сельское поселение" (далее - Распоряжение).	Из экспертного заключения Правительства Республики Алтай от 25.05.2018 N 470. Выявлено нарушение компетенции принявшего Распоряжение органа путем "присвоения" нормотворческой компетенции других субъектов правотворческой деятельности. Согласно статье 31 Федерального закона от 2 марта 2007 года N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" в муниципальном образовании ведется реестр муниципальных служащих. Порядок ведения реестра муниципальных служащих утверждается муниципальным правовым актом. В соответствии со статьей 2 Закона Республики Алтай от 18 апреля 2008 года N 26-РЗ "О муниципальной службе в Республике Алтай" должности муниципальной службы в Республике Алтай - должности в органе местного самоуправления Республики Алтай, аппарате Избирательной комиссии муниципального образования в Республике Алтай, которые образуются в соответствии с уставом муниципального образования <...> Должности муниципальной службы устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с Реестром должностей муниципальной службы. Перечень наименований должностей муниципальной службы, классифицированных по органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований, группам и функциональным признакам должностей, определяемым с учетом исторических и иных местных традиций, образует Реестр должностей муниципальной службы в Республике Алтай согласно приложению 1 к настоящему Закону. В соответствии с частью 2 статьи 40 Устава МО "Соузгинское сельское поселения" (далее - Устав) должности муниципальной службы поселения устанавливаются решением Совета депутатов в соответствии с Реестром должностей муниципальной	Рекомендовано принять к сведению, что принятие Распоряжения "О должностях муниципальной службы, реестре муниципальных служащих в муниципальном образовании Соузгинское сельское поселение" не относится к полномочиям администрации МО "Соузгинское сельское поселение" и противоречит Уставу МО "Соузгинское сельское поселение".

		службы в Республике Алтай, утверждаемым законом Республики Алтай. Следовательно, администрация МО "Соузгинское сельское поселение" не уполномочена Уставом на принятие данного Распоряжения. Таким образом, Распоряжение администрации МО "Соузгинское сельское поселение" принято в отсутствие полномочий и противоречит Уставу.	
2.	Постановление аппарата Совета депутатов муниципального округа Теплый Стан от 25.04.2016 N 23-П "Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги "Регистрация трудовых договоров, заключаемых работодателями - физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, с работниками, регистрация факта прекращения трудового договора" (далее - Постановление).	Из экспертного заключения Департамента территориальных органов исполнительной власти города Москвы от 12.05.2016 N 1444/2016 по результатам проведения правовой экспертизы. Выявлено нарушение компетенции принявшего Постановление органа путем "присвоения" нормотворческой компетенции других субъектов правотворческой деятельности. Согласно пункту 2 статьи 15 Устава муниципального округа Теплый Стан (далее - Устав), аппаратом Совета депутатов руководит глава муниципального округа на принципах единоначалия. В соответствии с пунктом 2 статьи 14 Устава в случае временного отсутствия главы муниципального округа, полномочия главы муниципального округа осуществляет заместитель Председателя Совета депутатов. Данное Постановление утверждено исполняющим обязанности руководителя аппарата Совета депутатов муниципального округа Теплый Стан, должность которого не предусмотрена Уставом. В соответствии с пунктом 4 Постановления контроль за исполнением указанного Постановления оставлен за исполняющим обязанности руководителя аппарата Совета депутатов муниципального округа Теплый Стан, что также не соответствует Уставу по выше указанным основаниям. Следовательно, и.о. руководителя аппарата СД МО Теплый Стан не уполномочен Уставом на утверждение данного Постановления и осуществление контроля над его исполнением. Таким образом, Постановление принято в отсутствие полномочий и противоречит Уставу.	Рекомендовано принять к сведению, что принятие Постановления аппарата Совета депутатов муниципального округа Теплый Стан от 25.04.2016 N 23-П "Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги "Регистрация трудовых договоров, заключаемых работодателями - физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, с работниками, регистрация факта прекращения трудового договора" не относится к полномочиям исполняющего обязанности руководителя аппарата Совета депутатов муниципального округа Теплый Стан и противоречит Уставу муниципального округа Теплый Стан.
3.	Постановление Администрации Березово-Лукского муниципального образования Духовницкого	Из экспертного заключения правового управления Правительства Саратовской области от 13.07.2017 N 1009051/ОА по результатам проведения правовой	Рекомендовано принять к сведению, что утверждение Регламента работы общественной комиссии по делам

		службы в Республике Алтай, утверждаемым законом Республики Алтай. Следовательно, администрация МО "Соузгинское сельское поселение" не уполномочена Уставом на принятие данного Распоряжения. Таким образом, Распоряжение администрации МО "Соузгинское сельское поселение" принято в отсутствие полномочий и противоречит Уставу.	
2.	Постановление аппарата Совета депутатов муниципального округа Теплый Стан от 25.04.2016 N 23-П "Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги "Регистрация трудовых договоров, заключаемых работодателями - физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, с работниками, регистрация факта прекращения трудового договора" (далее - Постановление).	Из экспертного заключения Департамента территориальных органов исполнительной власти города Москвы от 12.05.2016 N 1444/2016 по результатам проведения правовой экспертизы. Выявлено нарушение компетенции принявшего Постановление органа путем "присвоения" нормотворческой компетенции других субъектов правотворческой деятельности. Согласно пункту 2 статьи 15 Устава муниципального округа Теплый Стан (далее - Устав), аппаратом Совета депутатов руководит глава муниципального округа на принципах единоначалия. В соответствии с пунктом 2 статьи 14 Устава в случае временного отсутствия главы муниципального округа, полномочия главы муниципального округа осуществляет заместитель Председателя Совета депутатов. Данное Постановление утверждено исполняющим обязанности руководителя аппарата Совета депутатов муниципального округа Теплый Стан, должность которого не предусмотрена Уставом. В соответствии с пунктом 4 Постановления контроль за исполнением указанного Постановления оставлен за исполняющим обязанности руководителя аппарата Совета депутатов муниципального округа Теплый Стан, что также не соответствует Уставу по выше указанным основаниям. Следовательно, и.о. руководителя аппарата СД МО Теплый Стан не уполномочен Уставом на утверждение данного Постановления и осуществление контроля над его исполнением. Таким образом, Постановление принято в отсутствие полномочий и противоречит Уставу.	Рекомендовано принять к сведению, что принятие Постановления аппарата Совета депутатов муниципального округа Теплый Стан от 25.04.2016 N 23-П "Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги "Регистрация трудовых договоров, заключаемых работодателями - физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, с работниками, регистрация факта прекращения трудового договора" не относится к полномочиям исполняющего обязанности руководителя аппарата Совета депутатов муниципального округа Теплый Стан и противоречит Уставу муниципального округа Теплый Стан.
3.	Постановление Администрации Березово-Лукского муниципального образования Духовницкого	Из экспертного заключения правового управления Правительства Саратовской области от 13.07.2017 N 1009051/ОА по результатам проведения правовой	Рекомендовано принять к сведению, что утверждение Регламента работы общественной комиссии по делам

	муниципального района Саратовской области от 28.06.2016 N 56 "Об утверждении Регламента работы общественной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Березово-Лукского МО" (далее - Постановление).	экспертизы. Выявлено нарушение компетенции принявшего Постановление органа путем "присвоения" нормотворческой компетенции других субъектов правотворческой деятельности. В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона Саратовской области от 05.08.2014 г. N 89-ЗСО "Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав" (далее - Закон области) в городских и сельских поселениях области в порядке, установленном Законом области, могут создаваться общественные комиссии. В соответствии с частью 3 статьи 9 Закона области регламент общественной комиссии, устанавливающий порядок участия ее членов в деятельности общественной комиссии, сроки и порядок проведения заседаний, порядок организации ее деятельности, полномочия председателя и членов общественной комиссии, формы и порядок принятия решений, иные вопросы внутренней организации и порядка деятельности общественной комиссии утверждается общественной комиссией. Следовательно, органы местного самоуправления Березово-Лукского муниципального образования не уполномочены на утверждение регламента работы общественной комиссии по делам несовершеннолетних. Таким образом, Постановление принято за пределами полномочий принявшего органа и противоречит региональному законодательству.	несовершеннолетних и защите их прав не относится к полномочиям Администрации Березово-Лукского муниципального образования Духовницкого муниципального района Саратовской области и противоречит Закону Саратовской области "Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав".
4.	Распоряжение Муниципального образования "Немюгюнский наслег" Хангаласского улуса Республики Саха (Якутия) (далее - МО "Немюгюнский наслег") от 27.09.2017 N 305-р "Об утверждении положения о порядке платы за наем муниципальных жилых помещений на территории МО "Немюгюнский	Из экспертного заключения Министерства по развитию институтов гражданского общества Республики Саха б/н. Выявлено нарушение компетенции принявшего Распоряжение органа путем "присвоения" нормотворческой компетенции других субъектов правотворческой деятельности. В соответствии со статьей 156.1 Жилищного кодекса Российской Федерации порядок установления, изменения, ежегодной индексации платы за наем жилых помещений	Рекомендовано отменить Распоряжение и принять к сведению, что урегулирование предусмотренных Распоряжением "Об утверждении положения о порядке платы за наем муниципальных жилых помещений на территории МО "Немюгюнский наслег" Хангаласского улуса Республики Саха (Якутия)"

	наслег" Хангаласского улуса Республики Саха (Якутия)" (далее - Распоряжение).	по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования устанавливается Правительством Российской Федерации. Во исполнение данной нормы Правительством Российской Федерации принято Постановление от 12 декабря 2014 г. N 1356 "О порядке установления, изменения и ежегодной индексации платы за наем жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования". Следовательно, Наслежная Администрация МО "Немюгюнский наслег" не уполномочена утверждать урегулирование предусмотренных Распоряжением правоотношения. Таким образом, Распоряжение принято за пределами полномочий принявшего органа и противоречит федеральному законодательству.	правоотношений не относится к полномочиям Наслежной Администрации Муниципального образования "Немюгюнский наслег" Хангаласского улуса Республики Саха (Якутия) и противоречит части 5 статьи 156.1 Жилищного кодекса Российской Федерации.
5.	Постановление администрации Запрудского сельского поселения Каширского муниципального района Воронежской области от 05.08.2017 г. N 41 "Об утверждении административного регламента "Осуществление муниципального земельного контроля на территории Запрудского сельского поселения Каширского муниципального района Воронежской области" (далее - Постановление, Административный регламент).	Из экспертного заключения Правительства Воронежской области б/н. Выявлено нарушение компетенции принявшего Постановление органа путем "присвоения" нормотворческой компетенции других субъектов нормотворчества. Перечисленные в Административном регламенте полномочия муниципальных органов были упразднены региональным законодательством: 1) из пункта 10 статьи 2 Закона Воронежской области от 10 ноября 2014 года N 148-ОЗ "О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселения Воронежской области" исключено полномочие сельских поселений по осуществлению муниципального земельного контроля; 2) согласно абзацу 3 части 2 статьи 4 Закона Воронежской области от 18 июля 2016 года N 106-ОЗ "О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Воронежской области", органы местного самоуправления муниципального района осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах входящих в состав этого района сельских поселений. Таким образом, в Постановлении завышается уровень правового регулирования.	Рекомендовано отменить Постановление администрации Запрудского сельского поселения Каширского муниципального района Воронежской области "Об утверждении административного регламента "Осуществление муниципального земельного контроля на территории Запрудского сельского поселения Каширского муниципального района Воронежской области".

6.	Морозовского городского поселения от 05.08.2016 N 186 "Об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях" (в редакции постановлений Администрации Морозовского городского поселения от 14.08.2017 N 255, от 15.05.2018 N 137) (далее - Постановление, Перечень).	Из экспертного заключения Правительства Ростовской области б/н. Выявлено завышение уровня правового регулирования путем "присвоения" нормотворческой компетенции других субъектов нормотворчества. Постановлением утвержден Перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Областным законом от 25.10.2002 года N 273-ЗС "Об административных правонарушениях". В соответствии с Постановлением, перечисленные должностные лица, уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе, статьей 8.3 Областного закона от 25.10.2002 N 273-ЗС "Об административных правонарушениях". Полномочия должностных лиц органов местного самоуправления по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.3 Областного закона N 273-ЗС, были исключены пунктом 5 статьи 2 Областного закона от 03.11.2017 N 1215-ЗС "О внесении изменений в Областной закон "Об административных правонарушениях". Таким образом, в Постановлении завышается уровень правового регулирования и содержится противоречие норм региональному законодательству.	Рекомендовано привести Постановление Администрации Морозовского городского поселения от 05.08.2016 N 186 "Об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях" в соответствие с Областным законом от 25.10.2002 года N 273-ЗС.
7.	Постановление Администрации сельского поселения Николаевский сельсовет муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан от 15 апреля 2015 года N 21 "Об утверждении Положения о добровольной пожарной команде сельского поселения" (далее - Постановление).	Из экспертного заключения Государственного комитета Республики Башкортостан по делам юстиции от 02.04.2018 б/н. Выявлено нарушение компетенции принявшего Постановление органа путем "присвоения" нормотворческой компетенции других субъектов правотворческой деятельности. В части 11 статьи 8 Федерального закона от 06.05.2011 N 100-ФЗ "О добровольной пожарной охране" (далее - Федеральный закон N 100-ФЗ) указано, что деятельность добровольной пожарной команды и добровольной пожарной дружины, их структура, права и обязанности их работников и добровольных пожарных определяются Федеральным законом N 100-ФЗ, уставом добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины	Рекомендовано отменить Постановление и принять к сведению, что принятие Постановления от 15 апреля 2015 года N 21 "Об утверждении Положения о добровольной пожарной команде сельского поселения" не относится к полномочиям Администрации сельского поселения Николаевский сельсовет муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан.

		(в случае их регистрации в качестве юридического лица) или положением о добровольной пожарной команде или добровольной пожарной дружине (в случае, если регистрация их в качестве юридического лица не осуществлялась). В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона N 100-ФЗ добровольная пожарная охрана относится к общественным объединениям. Учредителями общественного объединения являются физические лица и юридические лица - общественные объединения, созвавшие съезд (конференцию) или общее собрание, на котором принимается устав общественного объединения, формируются его руководящие и контрольно-ревизионный органы (абзац 1 статьи 6 Федерального закона N 82-ФЗ). Статьей 19 Федерального закона N 82-ФЗ определено, что органы местного самоуправления не могут быть учредителями общественных объединений. Следовательно, в компетенцию органов местного самоуправления принятие анализируемого Положения в части создания, организации, порядка функционирования добровольной пожарной охраны, определения ее структуры не входит. Таким образом, Постановление принято за пределами полномочий принявшего органа и противоречит федеральному законодательству.	
8.	Постановление администрации Чемальского района Республики Алтай от 12 января 2017 года N 3 "Об утверждении Порядка назначения, перерасчета размера и выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим муниципального образования "Чемальский район" (далее - Постановление).	Заключение Правительства республики Алтай от 31.01.2018 г. N 86. Выявлено превышение полномочий принявшего Постановление органа. Согласно пункту 5 части 1, части 3 статьи 23 Федерального закона от 2 марта 2007 года N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации": к числу гарантий муниципального служащего относится, в том числе, пенсионное обеспечение за выслугу лет и в связи с инвалидностью, а также пенсионное обеспечение членов семьи муниципального служащего в случае его смерти, наступившей в связи с исполнением им должностных обязанностей; законами субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования муниципальным служащим	Рекомендовано рассмотреть вопрос о внесении изменений в Устав МО "Чемальский район" в части предоставления гарантий по пенсионному обеспечению за выслугу лет (установление ее минимального размера), определения полномочий органов местного самоуправления МО "Чемальский район" по ее назначению, выплате и перерасчету (индексации).

		могут быть предоставлены дополнительные гарантии. В силу части 4 статьи 3, статьи 9 Закона Республики Алтай от 18 апреля 2008 года N 26-РЗ "О муниципальной службе в Республике Алтай": муниципальными правовыми актами может устанавливаться минимальный размер пенсии за выслугу лет муниципальных служащих в размере не выше предусмотренного законодательством Республики Алтай минимального размера пенсии за выслугу лет государственных гражданских служащих Республики Алтай; муниципальным служащим в соответствии с уставом муниципального образования за счет средств местного бюджета могут быть предоставлены дополнительные гарантии в размерах, не превышающих аналогичные гарантии, установленные для государственных гражданских служащих. Согласно части 8 статьи 45 Устава МО "Чемальский район" муниципальному служащему предоставляются гарантии, установленные Федеральным законом от 2 марта 2007 года N 25-ФЗ "О муниципальной службе", законами Республики Алтай, этим Уставом. Между тем, полномочия на принятие данного решения Уставом ни за одним органом местного самоуправления не закреплены. Согласно части 1 статьи 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" полномочия администрации должны быть установлены Уставом. Таким образом, Постановление принято администрацией МО "Чемальский район" в отсутствие полномочий и противоречит Уставу.	
9.	Решение Совета сельского поселения Гафурийский сельсовет муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан от 9 апреля 2015 года N 122 "Об утверждении Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов" (далее - Решение).	Из экспертного заключения Государственного комитета республики Башкортостан по делам юстиции от 19.02.2018 б/н. Выявлено нарушение компетенции принявшего Решения органа путем "присвоения" нормотворческой компетенции других субъектов правотворческой деятельности. Частью 3 статьи 14 Федерального закона N 131-ФЗ "Об	Рекомендовано принять к сведению, что принятие Решения от 9 апреля 2015 года N 122 "Об утверждении Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов" не относится к полномочиям Совета сельского поселения Гафурийский сельсовет муниципального района Буздякский

		общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 131-ФЗ) установлено, что к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктом 21 части 1 указанной статьи, а именно: присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, местного значения муниципального района), наименований элементам планировочной структуры в границах поселения, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре. В то же время, пункт 4 части 1 статьи 5 Федерального закона N 443-ФЗ определяет, что непосредственно сами правила присвоения, изменения, аннулирования адресов, включая требования к структуре адреса, устанавливаются Правительством Российской Федерации. Тогда как в полномочия органов местного самоуправления, согласно части 3 статьи 5 Федерального закона от 28 декабря 2013 года N 443-ФЗ "О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" входит: присвоение, изменение, аннулирования адресов, а также размещение, изменение, аннулирование содержащихся в государственном адресном реестре сведений об адресах в соответствии с порядком ведения государственного адресного реестра. Следовательно, принятие правил присвоения, изменения, аннулирования адресов в компетенцию органов местного самоуправления не входит. Таким образом, у Совета сельского поселения полномочия по принятию данного муниципального нормативного правового акта отсутствуют. Решение принято за пределами полномочий принявшего органа и противоречит федеральному законодательству.	район Республики Башкортостан и противоречит федеральному законодательству.
10.	Постановление администрации сельского поселения "Село Ворсино"	Из экспертного заключения администрации Губернатора Калужской области от 30.07.2018 N 1056-Г-5/2018.	Рекомендовано принять к сведению, что у администрации сельского

	от 02.07.2018 N 188 "Об утверждении муниципальной программы муниципального образования сельского поселения село Ворсино "Комплексное развитие транспортной инфраструктуры поселения" на 2017 - 2026 годы" (далее - Постановление).	Выявлено нарушение компетенции принявшего нормативный правовой акт органа, выраженное в "завышении" уровня правового регулирования. В силу полномочий, обусловленных пунктами 5, 7, 20 части 1, частями 3, 4 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ), решение вопросов местного значения по осуществлению дорожной деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации; создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения; утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов. В силу положений пункта 20 части 1, частей 3, 4 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ утверждение генерального плана сельского поселения осуществляется органами местного самоуправления муниципального района и является их полномочием. В соответствии с пунктом 4 Требований, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.12.2015 N 1440 в случае если генеральный план сельского поселения утвержден органами местного самоуправления муниципального района, на территории которого находится сельское поселение, то программа в отношении такого сельского поселения подлежит разработке и утверждению органами местного самоуправления указанного муниципального района. В случае применения механизма передачи полномочий, предусмотренного частью 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 N	поселения "Село Ворсино" отсутствуют полномочия по нормативному регулированию в заявленных в муниципальной программе сферах.

		131-ФЗ, преамбула муниципального правового акта сельского поселения должна содержать ссылку на соглашение в качестве правового обоснования принятия акта. Таким образом, у органов местного самоуправления сельских поселений отсутствуют полномочия по нормативному регулированию в заявленных в программе сферах.	

Раздел 3. ПРЕДМЕТНО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОШИБКИ

Предметно-методологические ошибки предполагают неверное определение предмета, объема и метода правового регулирования, что порождает правовые пробелы и неопределенность правоприменительной практики, приводит к нарушению принципа полноты правового регулирования и принципа правовой определенности.

К данному виду ошибок следует отнести неполноту нормативных предписаний, неверное установление круга субъектов, которым адресован нормативный правовой акт, неопределенность их компетенции, а также объема прав и обязанностей; неверно выбранные механизмы регулирования правоотношений; несоответствие названия нормативного акта его содержанию.

Данный вид ошибок также включает в себя наличие в муниципальном нормативном правовом акте конкурирующих норм как внутри самого нормативного акта, так и с ранее изданными нормативными правовыми актами по данному предмету регулирования, обладающими аналогичной юридической силой. Встречаются случаи включения в нормативный акт ссылок на утратившие силу нормативные акты, а также дублирующих норм, содержащихся в актах высшей юридической силы или других однопорядковых нормативных актах.

N п/п	Наименование муниципального нормативного правового акта	Конкретное выявленное нарушение (извлечение из экспертного заключения)	Предлагаемая редакция положения муниципального нормативного правового акта и рекомендации
1	2	3	4
1.	Постановление администрации Советского городского поселения Советского района Кировской области от 14.06.2018 N 423 "Об утверждении муниципальной программы "Комплексное развитие социальной инфраструктуры в муниципальном образовании Советское городское поселение на 2018 - 2027 гг." (далее - Постановление).	Из экспертного заключения Министерства юстиции Кировской области от 03.08.2018 N 3183-47-07-03/4382 Выявлено нарушение принципа полноты правового регулирования. Положения утверждаемой Постановлением муниципальной программы не в полной мере отражают предмет правового регулирования общественных отношений, предусмотренных документом. В Строке 7 паспорта, утверждаемой муниципальной программы "Сроки и этапы реализации программы" этапы реализации не установлены. Таблица 4.1 "Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения" раздела 3, утверждаемой муниципальной программы не содержит сведений об объемах и источниках финансирования, а также оценку указанных показателей.	Рекомендовано внести дополнения в муниципальную программу, утверждаемую Постановлением в части установления этапов ее реализации, установить объемы и источники финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения, а также определить критерии оценки показателей.
2.	Решение Комитета местного самоуправления Сосновского сельсовета Башмаковского района Пензенской области от 17.10.2016 N 190-44/6 "Об установлении размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи, подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда Сосновского сельсовета" (далее - Решение).	Из экспертного заключения Правительства Пензенской области от 21.11.2016 N 2804/ОР-2016. Выявлены нарушения правил юридической техники, а именно принципа полноты правового регулирования. Согласно части 1 статьи 2 Закона Пензенской области N 948-ЗПО уполномоченный орган признает граждан малоимущими с учетом размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи (одиноко проживающего гражданина), и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи (одиноко проживающего гражданина) и подлежащего налогообложению. Однако в нарушение указанных норм Решением не установлены размер дохода и стоимость имущества для признания граждан малоимущими в отношении одиноко проживающего гражданина.	Рекомендовано внести изменения в Решение и установить размер дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи, подлежащего налогообложению в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда Сосновского сельсовета, с учетом положений Закона Пензенской области N 948-ЗПО.
3.	Постановление Администрации	Из экспертного заключения Министерства	Рекомендовано устранить неполноту

	Среднеканского городского округа от 12.09.2016 N 263 "Об утверждении перечня должностей муниципальной службы, при замещении которых на гражданина, в соответствии с федеральным законодательством, налагаются ограничения после увольнения с муниципальной службы" (далее - Постановление).	государственно-правового развития Магаданской области N 65 от "12" октября 2016. Выявлено не полное соответствие наименования нормативного правового акта его содержанию. По смыслу наименования Постановления от 12.09.2016 N 263 "Об утверждении перечня должностей муниципальной службы, при замещении которых на гражданина, в соответствии с федеральным законодательством, налагаются ограничения после увольнения с муниципальной службы" следует вывод, что в его содержании должен быть утвержден перечень должностей муниципальной службы. Постановлением от 12.09.2016 N 263 устанавливаются права и обязанности муниципальных служащих, а заявленный перечень отсутствует, что затрудняет правоприменение данного Постановления.	правового регулирования и привести Постановление от 12.09.2016 N 263 в соответствие с правилами юридической техники, в части утверждения перечня должностей.
4.	Решение Совета депутатов Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия от 16 апреля 2009 г. N 4 "Об утверждении Положения о Бюджетном процессе в Вертелимском сельском поселении Старошайговского муниципального района" (далее - Положение).	Из экспертного заключения Государственного комитета Республики Мордовия по делам юстиции. Выявлено несоответствие названия статьи Положения предмету ее регулирования. Наименование статьи 4 Положения "Рассмотрение решение о районном бюджете Старошайговского муниципального района Республики Мордовия Советом депутатов Старошайговского муниципального района Республики Мордовия" не точно отражает предмет правового регулирования данной статьи. Предметом регулирования статьи 4 Положения являются правоотношения в Вертелимском сельском поселении Старошайговского муниципального района Республики Мордовия).	Рекомендуемая редакция статьи 4 Положения: "Статья 4. Рассмотрение решения о бюджете Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия Советом депутатов Старошайговского муниципального района Республики Мордовия"
5.	Постановление Администрации Тегульдетского района от 18.10.2017 N 510 "Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников Муниципального казенного учреждения "Централизованная бухгалтерия образовательных организаций" (далее - Положение).	Из экспертного заключения Администрации Томской области б/н. Выявлено нарушение принципа полноты правового регулирования, отмечается неполнота нормативного регулирования. Пункт 1.2 Положения устанавливает, что <...> "1.2. Оплата труда по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов и служащих и общеотраслевым профессиям рабочих в муниципальных	Рекомендовано привести Положение о системе оплаты труда работников Муниципального казенного учреждения "Централизованная бухгалтерия образовательных организаций" в соответствие с Постановлением Администрации Томской области от 27.04.2009 N 80а, в части исключения порядка регулирования оплаты труда по

		казенных образовательных организациях Тегульдетского района, осуществляется в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 27 апреля 2009 года N 80а "...". Вместе с тем, согласно пункту 2 постановления Администрации Томской области от 27.04.2009 N 80а его действие распространяется на работников, осуществляющих трудовую функцию по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов, служащих и по общеотраслевым профессиям рабочих в областных государственных учреждениях, соответственно оно не может регулировать оплату труда по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов и служащих и общеотраслевым профессиям рабочих в муниципальных казенных образовательных организациях Тегульдетского района.	общеотраслевым должностям.
6.	Постановление администрации сельского поселения "Поселок Монгохто" Ванинского муниципального района Хабаровского края от 15.03.2017 N 35 "Об определении перечня должностных лиц администрации сельского поселения "Поселок Монгохто" Ванинского муниципального района Хабаровского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях" (далее - Постановление).	Из экспертного заключения Министерства юстиции Хабаровского края от 20.08.2018 N 853. Выявлено нарушение принципа полноты правового регулирования. Перечень должностных лиц <...>, утвержденный Постановлением, содержит излишнюю информацию, а именно дублирование норм, содержащихся в нормативных актах высшей юридической силы (Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях): "Перечень должностей <...>: 1) глава администрации сельского поселения "Поселок Монгохто", главный специалист по вопросам ЖКХ и планированию; специалист по общим вопросам Статья 24. Нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления; 2) глава администрации сельского поселения "Поселок Монгохто", главный специалист по вопросам ЖКХ и планированию, специалист по общим вопросам Статья 29. Осуществление розничной торговли, а также	Рекомендовано изложить Перечень в новой редакции (только список должностных лиц), исключив указания на статьи Кодекса Хабаровского края об административных правонарушениях.

		оказание услуг в неустановленных для этих целей местах; 3) глава администрации сельского поселения "Поселок Монгохто", главный специалист по вопросам ЖКХ и планированию, специалист по общим вопросам Статья 31. Представление в органы государственной власти края или органы местного самоуправления недостоверной информации для получения мер социальной поддержки <...>"	
7.	Решение муниципального комитета Новопокровского сельского поселения Красноармейского муниципального района от 13.04.2017 N 6 "Об утверждении положения о квалификационных требованиях для замещения должностей муниципальной службы в Новопокровском сельском поселении" (далее - Положение).	Из экспертного заключения Администрации Приморского края от 06.06.2017 N 410-эз. Выявлено неверное определение предмета правового регулирования. В соответствии с частью 3 статьи 6 Закона Приморского края от 04.06.2007 N 82-КЗ "О муниципальной службе в Приморском крае" квалификационные требования к знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются в зависимости от области и вида профессиональной служебной деятельности муниципального служащего его должностной инструкцией. Должностной инструкцией муниципального служащего могут также предусматриваться квалификационные требования к специальности, направлению подготовки. Однако пунктами 2.4.1, 2.4.2 раздела 2 Положения определены квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими. "2.4. В число типовых квалификационных требований к должностям муниципальной службы младшей группы должностей муниципальной службы входит наличие общего среднего образования. 2.4.1. В число типовых квалификационных требований к профессиональным знаниям, необходимым для исполнения должностных обязанностей, входит знание: 1) основных положений Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской	Рекомендовано пункты 2.4.1, 2.4.2 раздела 2 Положения, а также слова в пункте 3.2 раздела 3 Положения "профессиональным знаниям и навыкам, необходимые для исполнения должностных обязанностей," исключить.

		Федерации, законов Приморского края, иных нормативных правовых актов, регулирующих соответствующую сферу деятельности применительно к исполнению должностных обязанностей; 2) основ организации и прохождения муниципальной службы; 3) основ делопроизводства, порядка работы со служебной информацией, правил охраны труда и пожарной безопасности. 2.4.2. В число типовых квалификационных требований к профессиональным навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, входят навыки: 1) организации подготовки, принятия и реализации управленческих решений в сфере, определяемой руководителем; 2) организации и планирования работы, контроля, анализа и прогнозирования последствий принимаемых решений; 3) ведения деловых переговоров, организации и ведения публичных выступлений; 4) подготовки служебных документов и работы с ними; 5) сбора, обработки, анализа информации; 6) пользования оргтехникой; 7) владения информационными технологиями и программным обеспечением; 8) работы с информационно-коммуникационными сетями, в том числе сетью "Интернет"; 9) подготовки презентаций; 10) работы с базами данных." <...> "3.2. Квалификационные требования предъявляются к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, профессиональным знаниям и навыкам, необходимые для исполнения должностных обязанностей, установленные настоящим Положением, подлежат включению в должностные инструкции муниципальных служащих Новопокровского сельского поселения."	
8.	Постановление Администрации Милютинского района от 08.02.2018	Из экспертного заключения управления региональной и муниципальной политики Правительства Ростовской	Рекомендовано привести указанное Постановление в соответствие с

		Федерации, законов Приморского края, иных нормативных правовых актов, регулирующих соответствующую сферу деятельности применительно к исполнению должностных обязанностей; 2) основ организации и прохождения муниципальной службы; 3) основ делопроизводства, порядка работы со служебной информацией, правил охраны труда и пожарной безопасности. 2.4.2. В число типовых квалификационных требований к профессиональным навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, входят навыки: 1) организации подготовки, принятия и реализации управленческих решений в сфере, определяемой руководителем; 2) организации и планирования работы, контроля, анализа и прогнозирования последствий принимаемых решений; 3) ведения деловых переговоров, организации и ведения публичных выступлений; 4) подготовки служебных документов и работы с ними; 5) сбора, обработки, анализа информации; 6) пользования оргтехникой; 7) владения информационными технологиями и программным обеспечением; 8) работы с информационно-коммуникационными сетями, в том числе сетью "Интернет"; 9) подготовки презентаций; 10) работы с базами данных." <...> "3.2. Квалификационные требования предъявляются к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, профессиональным знаниям и навыкам, необходимые для исполнения должностных обязанностей, установленные настоящим Положением, подлежат включению в должностные инструкции муниципальных служащих Новопокровского сельского поселения."	
8.	Постановление Администрации Милютинского района от 08.02.2018	Из экспертного заключения управления региональной и муниципальной политики Правительства Ростовской	Рекомендовано привести указанное Постановление в соответствие с

		работников, осуществляющих трудовую функцию по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов, служащих и по общеотраслевым профессиям рабочих в областным государственным учреждениях, соответственно оно не может регулировать оплату труда по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов и служащих и общеотраслевым профессиям рабочих в муниципальным казенным образовательным организациях Тегульдетского района. Согласно пункту 9 постановления Администрации Томской области от 27.04.2009 N 80а органам местного самоуправления муниципальным образований Томской области рекомендовано принять нормативные правовые акты аналогичные указанному постановлению.	
		В 4 разделе Положения выявлена неясность предмета правового регулирования. Согласно абзацу пункта 4.1.3 Положения основанием для премирования является отсутствие фактов снижения. Из текста указанного пункта неясно, о каком снижении идет речь. "4.1.3. За счет экономии фонда оплаты труда работникам устанавливаются премии: - за качество выполняемых работ; - за выполнение особо важных и срочных работ; - по результатам работы за год. Основанием для премирования является отсутствие фактов снижения (чего ?) (лишения премий в течение года, по результатам работы за месяц, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей)."	Рекомендовано в пункте 4.1.3 Положения устранить неясность и неточность нормы.
		Выявлено нарушение принципа полноты правового регулирования. Текст абзаца второго пункта 5.1 Положения является незаконченным. "5.2. Материальная помощь не является составной частью заработной платы работника."	Рекомендовано устранить неточность изложения нормы.
10.	Решение Совета депутатов Чекундинского сельского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 14.06.2018 N 26 "Об утверждении	Из экспертного заключения Министерства юстиции Хабаровского края N 693 от 05.07.2018.	Рекомендовано в пункте 4.1 раздела 4 Положения: а) либо уточнить, в какой именно муниципальной программе содержится расходное обязательство
		Выявлено нарушение принципа полноты правового регулирования. В пункте 4.1 раздела 4 Положения нет	

	положений о порядке проведения конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы и об организации подготовки граждан для муниципальной службы на договорной основе" (далее - Решение, Положение).	ясности, о какой муниципальной программе идет речь. "4. Финансирование расходов, предусмотренных договором о целевом обучении. 4.1. Финансовое обеспечение расходов, предусмотренных договором о целевом обучении, осуществляется за счет средств бюджета Чекундинского сельского поселения, предусмотренных в муниципальной программе (какой?)."	по финансовому обеспечению расходов, предусмотренных договором о целевом обучении, осуществляемому за счет средств бюджета Чекундинского сельского поселения; б) либо исключить слова "<...>, предусмотренных в муниципальной программе".
11.	Решение Совета Повенецкого городского поселения от 20 апреля 2017 года N 228 "Об утверждении Положения о порядке сообщения депутатами муниципального образования Повенецкого городского поселения о возникновении личной заинтересованности при осуществлении полномочий, связанных с депутатской деятельностью, которая приводит или может привести к конфликту интересов" (далее - Решение).	Из экспертного заключения Министерства национальной и региональной политики от 28.04.2018 г. N 1616/11-17/МНПи. Выявлено внутреннее противоречие норм Решения, что привело к нарушению принципа полноты правового регулирования. Согласно пункту 6 Положения о порядке сообщения депутатами муниципального образования Повенецкого городского поселения о возникновении личной заинтересованности при осуществлении полномочий, связанных с депутатской деятельностью, которая приводит или может привести к конфликту интересов, утвержденного Решением, уведомление о возникновении личной заинтересованности направляется депутатами председателю Совета Повенецкого городского поселения, который в силу пункта 15 Положения принимает решение о наличии либо отсутствии в указанном случае конфликта интересов. Приведенные положения не согласуются с пунктом 14 Положения, согласно которому уведомление о возникновении личной заинтересованности депутатов и иные материалы рассматриваются главой муниципального образования, являющегося на основании части 3 статьи 32 Устава Повенецкого городского поселения главой местной администрации. "<...> 14. Уведомление, заключение и иные материалы, полученные в ходе предварительного рассмотрения уведомления, рассматриваются главой МО в течение семи рабочих дней со дня поступления уведомления. В случае направления запросов уведомление, заключение и другие материалы рассматриваются в течение 30 дней со	Рекомендовано учесть замечания о внутреннем противоречии норм в Решении и внести соответствующие изменения.

		дня поступления уведомления. Указанный срок может быть продлен, но не более, чем на 30 дней. 15. Председателем Совета по результатам рассмотрения уведомления принимается одно из следующих решений:..".	
12.	Решение Совета Челмужского сельского поселения от 26 декабря 2016 года N 139 "Об утверждении Положения о предоставлении компенсации за использование личного транспорта в служебных целях и возмещении расходов, связанных с его использованием в связи с исполнением должностных обязанностей лицами, замещающими муниципальные должности на постоянной основе и муниципальными служащими" (далее - Решение, Положение).	Из экспертного заключения Администрации Главы Республики Карелия от 24.03.2017 г. N 3219/09-03/Аи. Выявлено внутреннее противоречие норм Положения, что привело к нарушению принципа полноты правового регулирования. Выявлена внутренняя несогласованность норм Положения, которая, в свою очередь, может вызвать неоднозначное толкование содержащихся в нем правовых предписаний и трудности в правоприменительной практике. Так, в соответствии со статьями 27, 29 Устава председатель Совета, заместитель Председателя Совета, а также депутаты Совета исполняют свои полномочия на непостоянной основе. Статьей 31 Устава предусмотрено, что Глава Челмужского сельского поселения исполняет свои полномочия на постоянной основе. По смыслу части 1 статьи 2 Федерального закона N 131-ФЗ, части 2 статьи 1 Федерального закона N 25-ФЗ депутат, в том числе Председатель и заместитель Председателя представительного органа, (вне зависимости от того, на какой основе они исполняют свои полномочия) и выборное должностное лицо органа местного самоуправления относятся к категории лиц, замещающих муниципальные должности. Из Наименования Решения и Положения, содержания пунктов 1, 5 Положения следует, что компенсация за использование личного транспорта в служебных целях и возмещение расходов, связанных с его использованием в связи с исполнением должностных обязанностей (далее - компенсация) наряду с муниципальными служащими также предоставляется лицу, замещающему муниципальную должность на постоянной основе. Согласно вышеназванным нормам федерального законодательства и Устава таким лицом является Глава	Рекомендовано учесть замечания о внутреннем противоречии норм в Положении и внести соответствующие изменения.

		Челмужского сельского поселения. Однако, редакция пунктов 3, 4, 6, 7 Положения в связи с содержащейся в указанных структурных единицах формулировки "лица, замещающие муниципальные должности" позволяет сделать вывод о том, что компенсация может быть предоставлена также депутатам Совета, включая его Председателя и заместителя Председателя. Указанные разночтения в рамках Положения приводят к невозможности установления конкретного круга лиц, имеющих право на предоставление им соответствующей компенсации.	
13.	Решение Совета народных депутатов Первомайского сельского поселения от 15.05.2018 N Р-30/1 "О порядке учета предложений по проекту Устава Первомайского сельского поселения, проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав Первомайского сельского поселения, участия граждан в его обсуждении" (далее - Решение).	Из экспертного заключения администрации Кемеровской области от 07.06.2018 N 33. Выявлено нарушение принципа полноты правового регулирования. В пункте 3.4 раздела 3 Решения неясно, каков срок рассмотрения комиссией указанных предложений. "3.4. Поступившие предложения об изменениях и дополнениях к проекту Устава, проекту изменений в Устав изучаются членами комиссии." В пункте 3.5 не установлен срок доведения решения комиссии до сведения заинтересованного лица. "3.5. Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения предложения, в письменной форме доводится комиссией до сведения лица, внесшего предложение по проекту решения".	Рекомендовано в пунктах 3.4, 3.5 раздела 3 Решения устранить неясность, указав необходимые сроки.
14.	Решение Совета народных депутатов Первомайского сельского поселения от 15.05.2018 N Р-30/1 "О порядке учета предложений по проекту Устава Первомайского сельского поселения, проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав Первомайского сельского поселения, участия граждан в его обсуждении" (далее - Решение, Порядок).	Из экспертного заключения администрации Кемеровской области от 07.06.2018 N 33. Выявлено нарушение принципа полноты правового регулирования. В подпункте 1 пункта 1.1 Порядка не определено наименование муниципального образования. В пунктах 1.2, 2.1 Порядка, нет ясности, о каком муниципальном образовании идет речь. "1) гражданами, проживающими на территории муниципального образования (наименование муниципального образования), в порядке	Рекомендовано в подпункте 1 пункта 1.1 Порядка вместо слов "муниципального образования (наименование муниципального образования)" указать "Первомайского сельского поселения". В пунктах 1.2, 2.1 Порядка вместо слов "муниципального образования" указать "Первомайского сельского поселения".

		оформленной в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. <...> 9. Для предоставления муниципальной услуги заявитель представляет следующие документы: <...> 9.1. Граждане для признания их малоимущими в целях получения жилых помещений по договорам социального найма дополнительно представляют документы (справки), содержащие: <...> 10. Документы, необходимые в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления муниципальной услуги, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, участвующих в предоставлении муниципальной услуги, и которые заявитель вправе представить, в соответствии с законодательством Российской Федерации:.. <...>"	
16.	Постановление Администрации Брейтовского сельского поселения от 05.12.2017 N 349 "О внесении изменений в Постановление Администрации Брейтовского сельского поселения от 18.01.2016 г. N 13 "Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги "Присвоение адресов объектам адресации" (далее - Постановление).	Из экспертного заключения Правительства Ярославской области от 03.05.2018 N ИХ.01-04587/18. Выявлено нарушение принципа правовой определенности. Постановлением от 05.12.2017 N 349 вносятся изменения в Постановление администрации Брейтовского сельского поселения от 18.01.2016 N 13 "Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги "Присвоение адресов объектам адресации" (далее - Постановление от 18.01.2016 N 13). Однако Постановление от 18.01.2016 N 13 было признано утратившим силу Постановлением Администрации Брейтовского сельского поселения от 23.06.2016 N 167 "Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги "Присвоение адресов объектам адресации". Внесение изменений в нормативный правовой акт, признанный утратившим силу, не порождает правовых последствий, в связи с чем внесение изменений в нормативные правовые акты, признанные ранее утратившими силу, недопустимо.	Рекомендовано провести мониторинг ранее принятых правовых актов Администрации Брейтовского сельского поселения в сфере регулирования общественных отношений по присвоению адресов объектам адресации с целью выявления действующих правовых актов, регулирующих указанные правоотношения, и обеспечения надлежащего правового регулирования общественных отношений в данной сфере.
17.	Постановление администрации Владимировского сельсовета	Из экспертного заключения Министерства юстиции Новосибирской области от 23.07.2018 N 4118-4-04/9.	Рекомендовано признать утратившими силу постановление

	Убинского района Новосибирской области от 17.06.2018 N 57-па "Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации Владимировского сельсовета Убинского района Новосибирской области на 2019 год" (далее - Постановление).	Выявлены нарушения принципа полноты правового регулирования. Пунктом 2 Постановления признано утратившим силу постановление администрации Владимировского сельсовета Убинского района Новосибирской области от 09.11.2017 N 73-па "Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Владимировского сельсовета Убинского района Новосибирской области на 2018 год". В соответствии с требованиями юридико-технического оформления не допускается признание утратившим силу нормативного правового акта без признания утратившими силу нормативных правовых актов и (или) структурных элементов нормативных правовых актов, которыми в основной нормативный правовой акт внесены изменения.	администрации Владимировского сельсовета Убинского района Новосибирской области от 08.12.2017 N 83-па "О внесении изменений в постановление администрации Владимировского сельсовета Убинского района Новосибирской области от 09.11.2017 N 73-па "Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Владимировского сельсовета Убинского района Новосибирской области на 2018 год". Рекомендовано привести текст Постановления в соответствие с требованиями юридико-технического оформления.

Раздел 4. ЮРИДИКО-ТЕХНИЧЕСКИЕ ОШИБКИ В ОФОРМЛЕНИИ

Данный вид ошибок выражается: в неправильном оформлении реквизитов нормативного правового акта; неверном оформлении сносок и примечаний, а также в их неправильном применении; отсутствии или неправильном указании источников официального опубликования нормативных правовых актов, на которые делаются ссылки в документе; неверной рубрикации составных частей (разделов, глав, пунктов, подпунктов, параграфов и т.д.); расхождение в названиях документов, указанных в основном документе (постановление, решение и т.д.), и их наименованиями, указанными в приложении к основному документу; неправильном написании дат и т.д.

К данному виду ошибок относится также применение в заголовке нормативного правового акта сложных и длинных конструкций, которые затрудняют систематизацию и понимание нормативного акта. Сложность возникает не только при прочтении таких заголовков, но и при ссылке на такой нормативный акт в других нормативных правовых актах, актах применения права, документах, статьях и т.д.

К данному виду ошибок относятся также неоднообразное применение в нормативном акте кавычек: использование кавычек-"лапок" вместо кавычек-"елочек"; неодинаковое написание дат: "01.09.2017" и "1 сентября 2017 г.".

N п/п	Наименование муниципального нормативного правового акта	Конкретное выявленное нарушение (извлечение из экспертного заключения)	Предлагаемая редакция положения муниципального нормативного правового акта и рекомендации
1	2	3	4
1.	Решение Совета депутатов Гаткинского сельского поселения Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 31.08.2016 N 17 "Об утверждении Положения о порядке сообщения муниципальными служащими Администрации Гаткинского сельского поселения о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов" (далее - Решение)	Из экспертного заключения Министерства юстиции Хабаровского края N 302.	Рекомендуется Приложение к Решению оформить следующим образом: "УТВЕРЖДЕНО" Решением Совета депутатов Гаткинского сельского поселения Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 31.08.2016 N 17
		Установлено несоответствие оформления положений, утвержденных Решением, примерной инструкции по делопроизводству в органах местного самоуправления городских, сельских поселений Хабаровского края, утвержденной распоряжением Губернатора края от 26.10.2015 N 551-р и рекомендованной к применению органам местного самоуправления, согласно которой, при наличии в тексте Решения формулировки "Утвердить" на самом приложении в правом верхнем углу располагается слово "УТВЕРЖДЕНО" со ссылкой на нормативный акт, его дату, номер.	
2.	Решение Совета депутатов Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия от 16 апреля 2009 г. N 4 "Об утверждении Положения о Бюджетном процессе в Вертелимском сельском поселении Старошайговского муниципального района" (далее - Решение).	Из экспертного заключения Государственного комитета Республики Мордовия по делам юстиции. Выявлены следующие нарушения правил оформления нормативного акта. В соответствии с частью 3 статьи 1 Устава Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия полное официальное наименование муниципального образования "Вертелимское сельское поселение Старошайговского муниципального района Республики Мордовия", между тем орган	Рекомендуемая редакция наименования муниципального образования:

		принятия данного решения указан "Вертелимское сельское поселение Старошайговского муниципального района Республики Мордовия".	
			"Вертелимское сельское поселение Старошайговского муниципального района Республики Мордовия"
		В преамбуле Решения имеется ссылка на п. 17 Устава Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия "Другие формы непосредственного осуществления населением Вертелимского сельского поселения местного самоуправления и участия в его осуществлении", однако полномочия Совета депутатов Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия определены статьей 20 Устава.	Рекомендовано внести корректировку в ссылку на соответствующий пункт Устава Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия.
		Выявлено нарушение нумерации структурных единиц текста в утверждаемом Решением Положении о Бюджетном процессе в Вертелимском сельском поселении Старошайговского муниципального района, а именно отсутствует статья 2. "Статья 1. Порядок составления решения о бюджете Старошайговского муниципального района Республики Мордовия 1. Проект решения о бюджете Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия составляется и утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период). 2. Решение о бюджете Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия составляется в порядке и сроки, установленные администрацией Старошайговского муниципального района Республики Мордовия.	Рекомендовано внести корректировку в нумерацию статей в соответствии с требованиями юридико-технического оформления.

		3. Решение о бюджете Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия на очередной финансовый год и плановый период уточняет показатели утвержденного бюджета Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия планового периода и утверждает показатели второго года планового периода составляемого бюджета Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия. Статья 3. Порядок принятия решения о бюджете Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия к рассмотрению Советом депутатов Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия".	
3.	Решение Совета депутатов Доволенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области от 14.09.2016 N 69 "О приостановлении действия части 1, 2 статьи 21 "Положение о бюджетном процессе в Доволенском сельсовете Доволенского района Новосибирской области" (далее - Решение).	Из экспертного заключения Министерства юстиции Новосибирской области от 26.10.2016 N 6387-4-04/9.	Рекомендуемая редакция наименования Решения: "О приостановлении действия части 1, 2 статьи 21 Положения о бюджетном процессе в Доволенском сельсовете Доволенского района Новосибирской области, утвержденного Решением.... сессии созыва Совета депутатов Доволенского сельсовета Доволенского района Новосибирской области от ДД.ММ.ГГ N...".
		Выявлены нарушения в оформлении наименования нормативного акта: Наименование Решения - "О приостановлении действия части 1, 2 статьи 21 "Положение о бюджетном процессе в Доволенском сельсовете Доволенского района Новосибирской области", тогда как в наименовании отменяемого нормативного акта обязательно указываются вид, дата и порядковый номер.	
		В тексте Решения нарушена нумерация пунктов	Рекомендовано внести корректировку в

		- после пункта 1 следует подпункт 2.1, далее следует пункт 2.	нумерацию пунктов в соответствие с требованиями юридико-технического оформления.
4.	Постановление администрации Полысаевского городского округа от 08.09.2016 N 1361 "Об утверждении муниципальной Программы Полысаевского городского округа "Социальная поддержка населения Полысаевского городского округа" на 2017 - 2019 годы" (далее - Постановление).	Из экспертного заключения правового управления администрации Кемеровской области от 29.09.2016 N 100.	Рекомендовано привести к единообразию терминологию в соответствие с требованиями юридико-технического оформления.
		В тексте нормативного акта отсутствует дифференцированный подход к используемым понятиям и терминам. Не единообразно употребляются слова "Программа", "программа", "муниципальная Программа Полысаевского городского округа "Социальная поддержка населения Полысаевского городского округа" на 2017 - 2019 годы" и "муниципальная программа".	
5.	Постановление администрации Переславского муниципального района Ярославской области от 05.03.2018 N 201 "Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача документа, подтверждающего проведение основных работ по строительству (реконструкции) объекта индивидуального жилищного строительства с привлечением средств материнского (семейного) капитала" (далее - Административный регламент).	Из экспертного заключения правового управления Правительства Ярославской области от 22.02.2008 N 139.	Рекомендовано в пункте 2.6 раздела 2 Административного регламента привести к единообразию применение способа оформления даты перечисленных в указанном пункте правовых актов. "2.6. Правовые основания для предоставления муниципальной услуги: - Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ ("Собрание законодательства РФ", 03.01.2005, N 1 (часть 1), ст. 14); <...> - Постановление администрации Переславского муниципального района от 21.02.2008 г. N 147 "Об утверждении учетной нормы и нормы предоставления жилого помещения"
		При написании даты принятия нормативного правового акта используется либо цифровой (например, 29.04.2011), либо словесно-цифровой (например, 29 апреля 2011 года) способ оформления даты.	

		"2.6. Правовые основания для предоставления муниципальной услуги: - Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ ("Собрание законодательства РФ", 03.01.2005, N 1 (часть 1), ст. 14); <...> - Постановление администрации Переславского муниципального района от 21 февраля 2008 г. N 147 "Об утверждении учетной нормы и нормы предоставления жилого помещения"	
		В Административном регламенте отсутствует единообразие в написании слова "администрация" (используется написание со строчной и с прописной буквы).	Рекомендовано привести к единообразию в соответствие с требованиями юридико-технического оформления, придерживаться терминологии Устава Переславского муниципального района и указывать слово "администрация" со строчной буквы.
		Выявлено расхождение в названии Административного регламента, который указан в пункте 1 Постановления об утверждении документа и в названии Административного регламента в Приложении к документу: "1. Утвердить Административный регламент предоставления муниципальной услуги "Выдача документа, подтверждающего проведение основных работ по строительству (реконструкции) объекта индивидуального жилищного строительства с привлечением средств материнского (семейного) капитала". Приложение к постановлению Администрации Переславского муниципального района от 05.03.2018 г. N 201 Административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче документа, подтверждающего проведение основных работ по строительству	Рекомендовано привести к единообразию в соответствие с требованиями юридико-технического оформления.

		(реконструкции) объекта индивидуального жилищного строительства с привлечением средств материнского (семейного) капитала."	
6.	Решение Совета депутатов Чекундинского сельского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 14.06.2018 N 26 "Об утверждении положений о порядке проведения конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы и об организации подготовки граждан для муниципальной службы на договорной основе" (далее - Решение, Положение)	Из экспертного заключения Министерства юстиции Хабаровского края от 05.07.2018 N 693. В Положении отсутствует единообразие в написании аббревиатур. По тексту встречается написание "ФИО" и "Фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии)".	Рекомендовано в приложении N 2 к Положению аббревиатуру "ФИО" заменить словами "Фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии)".
7.	Решение Совета народных депутатов Первомайского сельского поселения от 15.05.2018 N Р-30/1 "О порядке учета предложений по проекту Устава Первомайского сельского поселения, проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав Первомайского сельского поселения, участия граждан в его обсуждении" (далее - Решение, Порядок).	Из экспертного заключения администрации Кемеровской области от 07.06.2018 N 33. Выявлены нарушения в оформлении наименования нормативного акта. В соответствии с правилами юридической техники: 1) в наименовании Решения сначала указывается номер Решения, а затем его дата. 2) в случае указания даты решения цифровым способом, сокращение "г" после цифры года указывать не следует. 3) точка в конце заголовка не ставится. "РЕШЕНИЕ N Р-30/1 от 15.05.2018 г. О порядке учета предложений по проекту Устава Первомайского сельского поселения, проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав Первомайского сельского поселения, участия граждан в его обсуждении."	Рекомендовано принять к сведению, что оформлять наименование нормативного акта необходимо следующим образом: Решение от ДД.ММ.ГГ N... "О..." наименование Решения привести в соответствие с требованиями юридико-технического оформления.
		Выявлены нарушения в оформлении нормативного акта. В соответствии с правилами юридической техники в заголовке Приложения к Решению следует указывать также дату и номер прилагаемого Решения. "Приложение к решению Совета народных депутатов	Рекомендовано наименование Приложения к Решению привести в соответствие с требованиями юридико-технического оформления.

		(реконструкции) объекта индивидуального жилищного строительства с привлечением средств материнского (семейного) капитала."	
6.	Решение Совета депутатов Чекундинского сельского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 14.06.2018 N 26 "Об утверждении положений о порядке проведения конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы и об организации подготовки граждан для муниципальной службы на договорной основе" (далее - Решение, Положение)	Из экспертного заключения Министерства юстиции Хабаровского края от 05.07.2018 N 693. В Положении отсутствует единообразие в написании аббревиатур. По тексту встречается написание "ФИО" и "Фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии)".	Рекомендовано в приложении N 2 к Положению аббревиатуру "ФИО" заменить словами "Фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии)".
7.	Решение Совета народных депутатов Первомайского сельского поселения от 15.05.2018 N Р-30/1 "О порядке учета предложений по проекту Устава Первомайского сельского поселения, проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав Первомайского сельского поселения, участия граждан в его обсуждении" (далее - Решение, Порядок).	Из экспертного заключения администрации Кемеровской области от 07.06.2018 N 33. Выявлены нарушения в оформлении наименования нормативного акта. В соответствии с правилами юридической техники: 1) в наименовании Решения сначала указывается номер Решения, а затем его дата. 2) в случае указания даты решения цифровым способом, сокращение "г" после цифры года указывать не следует. 3) точка в конце заголовка не ставится. "РЕШЕНИЕ N Р-30/1 от 15.05.2018 г. О порядке учета предложений по проекту Устава Первомайского сельского поселения, проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав Первомайского сельского поселения, участия граждан в его обсуждении."	Рекомендовано принять к сведению, что оформлять наименование нормативного акта необходимо следующим образом: Решение от ДД.ММ.ГГ N... "О..." наименование Решения привести в соответствие с требованиями юридико-технического оформления.
		Выявлены нарушения в оформлении нормативного акта. В соответствии с правилами юридической техники в заголовке Приложения к Решению следует указывать также дату и номер прилагаемого Решения. "Приложение к решению Совета народных депутатов	Рекомендовано наименование Приложения к Решению привести в соответствие с требованиями юридико-технического оформления.

		Первомайского сельского поселения"	
		Выявлены несоответствия правилам технического оформления. В преамбуле Решения: слово "статьей" написано через букву "е", хотя в остальных случаях по тексту вместо нее использована буква "е". "В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом Первомайского сельского поселения, Совет народных депутатов Первомайского сельского поселения".	Рекомендовано написание буквы "е" привести к единообразию в соответствии с требованиями юридико-технического оформления.
		Выявлено неверное оформление сокращений наименования комиссии. В пункте 1.4 утверждаемого Порядка приведенное наименование комиссии отличается от указанного в пункте 1.3 Порядка. Сокращение "(далее - комиссия)" следует вводить при первом упоминании наименования комиссии в тексте, а именно в пункте 1.3 Порядка. "1.3. Предложения об изменениях и дополнениях к проекту Устава, проекту изменений в Устав излагаются в письменном виде и передаются в комиссию по подготовке проекта Устава, проекта изменений в Устав Совета народных депутатов Первомайского сельского поселения. 1.4. Предложения по проекту Устава, проекту изменений в Устав рассматриваются комиссией по подготовке проекта (далее - комиссия)."	Рекомендовано пункты 1.3, 1.4 Порядка привести в соответствие с требованиями юридико-технического оформления.
		Выявлено расхождение в названии документа, указанного в положениях нормативного акта и наименованием, указанным в приложении к основному документу. В пункте 2.2 Порядка указан нормативный правовой акт Совета депутатов (наименование представительного органа), когда как речь идет конкретно о	Рекомендовано в пункте 2.2 вместо слов "нормативным правовым актом Совета депутатов (наименование представительного органа)" указать "решением Совета народных депутатов Первомайского сельского поселения";

		Решении Совета народных депутатов Первомайского сельского поселения. "2.2. Граждане вправе участвовать в публичных слушаниях по проекту Устава, проекту изменений в Устав в соответствии с порядком организации и проведения публичных слушаний, определенным нормативным правовым актом Совета депутатов (наименование представительного органа)."	
8.	Постановление администрации муниципального образования "Город Ленск" Ленского района Республики Саха (Якутия) от 29 июня 2017 г. N 07-03-000456/17 "Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства" в новой редакции" (далее - Административный регламент)	Из экспертного заключения Министерства по развитию институтов гражданского общества Республики Саха (Якутия) от 18.07.2017 N 4711-ГС. Административный регламент содержит неоднообразный формат написания дат по всему документу (встречается как написание вида "1 января 2000 г.", так и вида "01.01.2000").	Рекомендовано написание дат привести к единообразному применению в соответствии с требованиями юридико-технического оформления.

Раздел 5. ЮРИДИКО-ЛИНГВИСТИЧЕСКИЕ (ЯЗЫКОВЫЕ) ОШИБКИ

Язык нормативного правового акта предполагает изложение воли нормотворца в соответствии с требованиями и правилами современного русского языка в официально-деловом стиле.

Закрепленный в нормах Конституции Российской Федерации (часть 1 статьи 1, часть 2 статьи 6, часть 3 статьи 17, часть 1 и 2 статьи 19) принцип юридического равенства диктует необходимость формальной определенности, точности, ясности, недвусмысленности правовых норм, а также их согласованности в системе действующего правового регулирования. Как неоднократно указывал в своих решениях Конституционный Суд Российской Федерации, неопределенность содержания правовых норм влечет неоднозначное их понимание и, следовательно, неоднозначное применение, создает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения и ведет к произволу, а значит - к нарушению указанных конституционных принципов, реализация которых не может быть обеспечена без единообразного понимания и толкования правовой нормы всеми правоприменителями (постановления от 25 апреля 1995 года N 3-П, от 15 июля 1999 года N 11-П и от 11 ноября 2003 года N 16-П и др.).

Юридико-лингвистические (языковые) ошибки представляют собой стилистические, орфографические, синтаксические ошибки, которые встречаются в текстах нормативных правовых актов. К данному виду ошибок следует отнести: несоблюдение логики изложения текста, смешение стилей языка (использование наряду с официально-деловым публицистического, научного); наличие лексической несовместимости слов и словосочетаний; нарушение правил связи слов в предложениях; произвольное использование юридических специальных терминов, использование новых неизвестных терминов в нормативных актах; использование сокращений в тексте нормативного акта без раскрытия их содержания в тексте, что приводит к неоднозначному пониманию нормы.

N п/п	Наименование муниципального нормативного правового акта	Конкретное выявленное нарушение (извлечение из экспертного заключения)	Предлагаемая редакция положения муниципального нормативного правового акта и рекомендации
1	2	3	4
1.	Постановление Администрации Переславского муниципального района Ярославской области от 05.03.2018 N 201 "Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача документа, подтверждающего проведение основных работ по строительству (реконструкции) объекта индивидуального жилищного строительства с привлечением средств материнского (семейного) капитала" (далее - Административный регламент).	Из экспертного заключения правового управления Правительства Ярославской области от 22.02.2008 N 139.	Рекомендуемая редакция пункта 1.2 раздела 1 Административного регламента:
		Выявлено применение сложных грамматических конструкций в ущерб содержания текста Административного регламента. "1.2. При предоставлении муниципальной услуги заявителями являются физические лица, получившие государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, осуществляющие без привлечения строительной организации строительство или реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства на территории Переславского муниципального района Ярославской области. Интересы заявителей могут представлять иные лица, уполномоченные заявителем в соответствии с действующим законодательством."	"1.2. Заявителями муниципальной услуги являются физические лица, получившие государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, либо их уполномоченные представители, обратившиеся с заявлением о предоставлении муниципальной услуги (далее - заявители)."
		Выявлены смысловые погрешности текста, которые допускают неоднозначное понимание норм: "3.3. Рассмотрение, проверка заявления и приложенного к нему документа, направление межведомственных запросов, проведение осмотра объекта индивидуального жилищного строительства и подготовка проекта документа, являющегося результатом предоставления муниципальной услуги". Отсутствие запятой между "многофункциональный центр" и "путем почтового отправления" привел к изменению смысловой нагрузки предложения: "Основанием для начала административной процедуры является поступление в Администрацию ПМР заявления при личном обращении заявителя в Администрацию ПМР или многофункциональный центр путем почтового отправления, по	Рекомендуемая редакция первого абзаца пункта 3.3: "3.3. Рассмотрение, проверка заявления и приложенных к нему документов, направление межведомственных запросов, проведение осмотра объекта индивидуального жилищного строительства и подготовка проекта документа, являющегося результатом предоставления муниципальной услуги." Рекомендуемая редакция:

		электронной почте, либо через Единый портал".	"Основанием для начала административной процедуры является поступление в Администрацию ПМР заявления при личном обращении заявителя в Администрацию ПМР или многофункциональный центр, путем почтового отправления, по электронной почте, либо через Единый портал".
2.	Решение Совета депутатов Вертелимского сельского поселения Старошайговского муниципального района Республики Мордовия от 16 апреля 2009 г. N 4 "Об утверждении Положения о Бюджетном процессе в Вертелимском сельском поселении Старошайговского муниципального района" (далее - Положение).	Из экспертного заключения государственного комитета Республики Мордовия по делам юстиции.	Рекомендуемая редакция пункта 3: "3. Настоящее решение вступает в силу со дня его опубликования".
		Выявлено произвольное использование юридических понятий и терминов. В пункте 3 рассматриваемого муниципального нормативного правового акта вместо фразы "вступает в силу со дня его опубликования", применяемого в федеральном законодательстве, использована фраза "вступает в силу с момента опубликования".	
		В наименовании статьи 4 Положения отсутствует согласование падежных окончаний в словах: "Статья 4. Рассмотрение решение о районном бюджете Старошайговского муниципального района Республики Мордовия Советом депутатов Старошайговского муниципального района Республики Мордовия"	Рекомендуемая редакция статьи 4: "Статья 4. Рассмотрение решения о районном бюджете Старошайговского муниципального района Республики Мордовия Советом депутатов Старошайговского муниципального района Республики Мордовия"
3.	Экспертное заключение правового управления администрации Кемеровской области от 29.09.2016 N 100 по результатам проведения юридической экспертизы постановления администрации Полысаевского городского округа от 08.09.2016 N 1361 "Об утверждении муниципальной Программы Полысаевского городского округа "Социальная	Из экспертного заключения правового управления администрации Кемеровской области от 29.09.2016 N 100.	Рекомендуемая редакция пункта 1:

	поддержка населения Полысаевского городского округа" на 2017 - 2019 годы" (далее - Постановление).		
		Выявлены следующие погрешности стиля изложения содержания нормативного акта. В пункте 1 Постановления после слова "Утвердить" рекомендуем включить слово "прилагаемую". "1. Утвердить муниципальную программу Полысаевского городского округа "Социальная поддержка населения Полысаевского городского округа" на 2017 - 2019 годы." Выявлены синтаксические ошибки. В пункте 2 Постановления после слова "плановый" пропущено слово "период": "2. После принятия решения "О бюджете Полысаевского городского округа" на 2017 год и плановый 2018 и 2019 годов" привести настоящую программу в соответствие с принятым решением." В тексте имеются необоснованные сокращения, пунктуационные, синтаксические и орфографические ошибки: "Меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению субъекта РФ в соответствии с законом Кемеровской области от 17.01.2005 года N 2-ОЗ "О мерах социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате жилья и (или) коммунальных услуг."	"1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу Полысаевского городского округа "Социальная поддержка населения Полысаевского городского округа" на 2017 - 2019 годы." Рекомендуемая редакция пункта 2: "2. После принятия решения "О бюджете Полысаевского городского округа" на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов" привести настоящую программу в соответствие с принятым решением." Рекомендуемая редакция: "Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг, оказание которых относится к ведению субъекта Российской Федерации в соответствии с законом Кемеровской области от 17.01.2005 года N 2-ОЗ "О мерах социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате жилья и (или) коммунальных услуг."
4.	Решение Совета депутатов Кузнецовского сельсовета Баганского района Новосибирской области от 29.05.2018 N 154 "О внесении изменений в решение двадцать второй сессии Совета депутатов Кузнецовского сельсовета от 31.10.2017 года N 112 "Об утверждении Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей Кузнецовского	Из экспертного заключения Министерства юстиции Новосибирской области от 23.07.2018 N 4118-4-04/9.	Рекомендуемая редакция наименования нормативного акта:

	сельсовета Баганского района Новосибирской области, лицами, замещающими муниципальные должности Кузнецовского сельсовета Баганского района Новосибирской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера" (далее - Решение)		
		Выявлено нагромождение грамматических конструкций в наименовании нормативного акта. В соответствии с содержанием документа одно решение Совета депутатов Кузнецовского сельсовета Баганского района Новосибирской области отменяет другое, ранее принятое решение: "Решение Совета депутатов Кузнецовского сельсовета Баганского района Новосибирской области от 29.05.2018 N 154 "О внесении изменений в решение двадцать второй сессии Совета депутатов Кузнецовского сельсовета от 31.10.2017 года N 112 "Об утверждении Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей Кузнецовского сельсовета Баганского района Новосибирской области, лицами, замещающими муниципальные должности Кузнецовского сельсовета Баганского района Новосибирской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера"	"Об отмене решения Совета депутатов Кузнецовского сельсовета Баганского района Новосибирской области от 31.10.2017 N 112.".
5.	Решение Совета депутатов сельского поселения "Село Шереметьево" Вяземского муниципального района Хабаровского края от 31.05.2018 N 277 "Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы сельского поселения "Село Шереметьево" Вяземского муниципального района Хабаровского края" (далее - Решение).	Из экспертного заключения Министерства юстиции Хабаровского края от 18.07.2018 N 757.	Рекомендуемая редакция подпункта 5.7 Решения:
		Выявлены сложные грамматические конструкции, усложняющие восприятие текста подпункта 5.7 Решения: "5.7. Вопрос об избрании главы сельского поселения рассматривается Советом депутатов после поступления решения конкурсной комиссии о представлении кандидатов для избрания в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня, следующего за днем окончания срока полномочий главы сельского поселения, избранного до дня принятия решения об объявлении конкурса, а в случае досрочного прекращения полномочий главы сельского поселения - в срок, не превышающий 10	"5.7. Вопрос об избрании главы сельского поселения рассматривается Советом депутатов в течение 10 рабочих дней со дня поступления решения конкурсной комиссии о представлении кандидатов для избрания, а в случае если на день поступления указанного решения конкурсной комиссии срок полномочий главы сельского

		рабочих дней со дня поступления указанного решения конкурсной комиссии."	поселения, избранного до дня принятия решения об объявлении конкурса, не истек - в течение 10 рабочих дней со дня истечения такого срока полномочий.".
		Выявлена несогласованность падежных окончаний: "2. Контроль за выполнением настоящее решения возложить постоянную комиссию по законности и гласности (председатель Коробова А.В.).".	Рекомендуемая редакция пункта 2 Решения: "2. Контроль за выполнением настоящего решения возложить постоянную комиссию по законности и гласности (председатель Коробова А.В.).".
6.	Постановление администрации Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района от 5 мая 2014 года N 106 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района на оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, расположенным на территории муниципального образования Тихорецкий район" (в редакции от 15 мая 2018 года N 45) (далее - Постановление)	Из экспертного заключения управления по взаимодействию с органами местного самоуправления департамента внутренней политики администрации Краснодарского края от 04.07.2018 N 34.01-04-453/18.	Рекомендуемая редакция наименования Постановления:
		Выявлены недопустимое сокращение в наименовании муниципального образования, а также несогласованность падежных окончаний в заголовке Постановления: "ПОСТАНОВЛЕНИЕ Об утверждении Правил предоставления субсидий из бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района на оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, расположенным на территории муниципального образования Тихорецкий район"	"ПОСТАНОВЛЕНИЕ Об утверждении Правил предоставления субсидий из бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района на оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, расположенным на территории Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района"
7.	Постановление администрации муниципального образования "Город Ленск" Ленского района Республики Саха (Якутия) от 29 июня 2017 г. N 07-03-000456/17 "Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешения на	Из экспертного заключения Министерства юстиции по развитию институтов гражданского общества Республики Саха (Якутия) от 18.07.2017 N 4711-ГС.	Рекомендовано использовать общеупотребительный термин - "предоставление разрешения", содержащийся в статье 39 Градостроительного кодекса Российской Федерации

	условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства" в новой редакции" (далее - Административный регламент).		
		В тексте Постановления используется лингвистическая конструкция "выдача разрешения". Хотя и использование конструкции "выдача разрешения" не является ошибкой, предпочтительно использование формулировки, содержащейся в статье 39 Градостроительного кодекса Российской Федерации - "предоставление разрешения". Постановление вызывает и ряд замечаний юридико-технического характера, таких как наличие лишних знаков препинания, использование кавычек-"лапок" вместо кавычек-"елочек", использование слова "административного" вместо "администрации" в приложении перед заголовком, отсутствие однообразия формата дат (встречается как написание вида "1 января 2000 г.", так и вида "01.01.2000").	
		Выявлены недопустимое сокращение в наименовании муниципального образования и орфографическая ошибка в заголовке Приложения к Административному регламенту: "Приложение к постановлению административного муниципального образования "Город Ленск" N 07-03-000456/17- от "29" июня 2017 г."	Рекомендуемая редакция оформления Приложения к Административному регламенту: "Приложение к постановлению администрации муниципального образования "Город Ленск" Ленского района Республики Саха N 07-03-000456/17- от "29" июня 2017 г."
8.	Постановление администрации Сузунского района от 27.06.2018 N 203 "Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Сузунского района" (далее - Постановление).	Из экспертного заключения Министерства юстиции Новосибирской области от 06.08.2018 N 4585-4-04/9.	Рекомендуемая редакция наименования Постановления:
		Выявлены неполнота изложения нормы, несогласованность слов в предложении. Наименование Постановления после слов "резервного фонда" необходимо дополнить словом "администрации", так как статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено создание резервных фондов местных администраций. В соответствии с частью 1 преамбулы	"Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации Сузунского района"

		Постановления утверждается Положение о порядке расходования средств резервного фонда администрации Сузунского района.	
		"Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Сузунского района"	
9.	Решение Совета депутатов сельского поселения Зареченск Кандалакшского района от 28.10.2016 N 57 "Об утверждении Положения "О денежном содержании и материальном стимулировании муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района" (далее - Решение, Положение).	Из экспертного заключения Министерства юстиции Мурманской области б/н.	Рекомендуемая редакция пункта 9.8 Положения: "9.8. За муниципальным служащим, проработавшими неполный период, принятый в качестве расчетного, в связи с призывом на Службу в Вооруженные силы, поступлением в учебное заведение, получением дополнительного профессионального образования, уходом на пенсию, предоставлением отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, другим уважительным причинам, а также уволенным по сокращению численности или штата, в порядке перевода в другой орган местного самоуправления или государственный орган Мурманской области либо на работу к другому работодателю, перешедшими на выборную должность, сохраняется право на получение премии за отработанный период времени."
		Выявлено произвольное использование юридических понятий и терминов. В пункте 9.8 Положения слова "прохождением курсов повышения квалификации и переподготовки" следует заменить словами "получением дополнительного профессионального образования" согласно терминологии Закона Мурманской области от 29.06.2007 N 860-01-ЗМО "О муниципальной службе в Мурманской области".	
		В пунктах 10.3, 10.5 Положения слова "трудовую пенсию" следует заменить словами "страховую пенсию" в соответствии с терминологией Закона Мурманской области от 29.06.2007 N 860-01-ЗМО "О муниципальной службе в Мурманской области".	Рекомендуемая редакция пунктов 10.3, 10.5 Положения: "10.3. Муниципальному служащему, не использовавшему в текущем календарном году право на получение единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска, а также получении материальной помощи и уволенному до окончания календарного года с муниципальной

			службы: <...> - в связи с выходом на страховую пенсию по возрасту; <...> 10.5. Муниципальному служащему в пределах утвержденного фонда оплаты труда может оказываться материальная помощь по следующим основаниям: - в связи с выходом на страховую пенсию по возрасту - в размере 5000 рублей;
		Выявлено произвольное использование юридического термина в приложении N 1 к Положению в наименовании раздела таблицы: "Муниципальная должность муниципальной службы"	Рекомендовано в приложении N 1 к Положению наименование раздела таблицы "Муниципальная должность муниципальной службы" заменить на "Должность муниципальной службы".

Министерство юстиции Российской Федерации

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ НОРМАТИВНОСТИ ПРАВОВЫХ АКТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ЦЕЛЯХ ВЕДЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО РЕГИСТРА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ФЕДЕРАЛЬНОГО РЕГИСТРА МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И РЕГИСТРОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящие методические рекомендации разработаны с целью упорядочения работы по определению нормативности правового акта для включения в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов и регистры муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (далее –федеральные регистры, региональные регистры).

Основные цели ведения федеральных регистров и региональных регистров:

- ✓ формирование единого информационно-правового пространства Российской Федерации, обеспечивающего доступность и полную правовую информированность всех государственных и общественных структур, граждан и юридических лиц;
- ✓ государственный учет и систематизация нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных нормативных правовых актов;
- ✓ обеспечение соответствия нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных нормативных правовых актов Конституции Российской Федерации и действующему законодательству;
- ✓ обеспечение единого подхода к формированию, сбору, хранению, обработке и передаче правовой информации и ее использованию.

Федеральный регистр и региональные регистры ведутся территориальными органами Министерства юстиции Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, Федеральным бюджетным учреждением «Научный центр правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации».

В федеральный регистр и региональные регистры включаются нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации,

муниципальные нормативные правовые акты, а также дополнительные сведения к ним.

1.1. Нормативный правовой акт

В теории права отсутствует единое общепринятое определение понятия правового акта, охватывающего все разновидности актов, зафиксированных в законодательстве, в связи с чем на практике возникают определенные сложности при соотношении различных видов правовых актов между собой.

В юридической науке и правоприменительной практике под **правовым актом** принято понимать письменный документ, принятый правомочным субъектом права (компетентным государственным органом, органом или должностным лицом местного самоуправления), имеющий официальный характер и обязательную силу, выражающий властные веления, и направленный на регулирование общественных отношений.

Термин «правовой акт» имеет более широкую трактовку и охватывает не только акты государственных органов и органом местного самоуправления, но и документы иных субъектов. Нормативный правовой акт и правовой акт соотносятся между собой как часть и целое. Нормативные правовые акты являются одним из видов правовых актов, наряду с актами толкования (интерпретационные акты), актами правоприменения, индивидуальными правовыми актами и т.д. Таким образом, правовые акты в зависимости от содержания могут носить нормативный и ненормативный характер.

Действующее федеральное законодательство не раскрывает понятие и признаки нормативного правового акта. Вместе с тем в правовой доктрине и сформированной на ее основе юридической практике, в том числе отраженной в отдельных правовых актах[23], под **нормативным правовым актом** понимается письменный официальный документ, принятый (изданный) в определенной форме правотворческим органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение или отмену правовых норм, а под **правовой нормой** (нормой права) – общеобязательное предписание постоянного или временного характера, рассчитанное на многократное применение.

Основным критерием, отличающим нормативный правовой акт от ненормативного правового акта, является наличие в акте норм права. При определении нормативности правового акта следует руководствоваться Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» (далее – Постановление Пленума ВС РФ № 50).

---

[23] Например: постановление Государственной Думы от 11.11.1996 № 781-II ГД «Об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации»; Разъяснение о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 04.05.2007 № 88.

Пунктом 2 Постановления Пленума ВС РФ № 50 определены признаки, характеризующие нормативный правовой акт:

- ✓ принятие (издание) правового акта в установленном порядке управомоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления, иным органом, уполномоченной организацией или должностным лицом;
- ✓ наличие в акте правовых норм (правил поведения), направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений;
- ✓ правовые нормы обязательны к исполнению для неопределенного круга лиц;
- ✓ правовой акт рассчитан на неоднократное применение.

Только наличие всех вышеуказанных признаков в правовом акте позволяет сделать вывод о его нормативности.

Пример 1:

Постановление Правительства Республики Коми от 11.04.2019 № 185 «О стратегии социально-экономического развития Республики Коми на период до 2035 года»

извлечение

<…>«Правительство Республики Коми постановляет:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития Республики Коми на период до 2035 года согласно приложению № 1.

2. Признать утратившими силу некоторые постановления Правительства Республики Коми по перечню согласно приложению № 2. <…>

Правовой акт обладает следующими нормативными признаками:

✓ правовой акт принят в установленном порядке управомоченным органом – Правительством Республики Коми;

✓ постановлением утверждается стратегия социально-экономического развития Республики Коми, которая представляет собой документ стратегического планирования, определяющий главную цель развития Республики Коми, а также приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития республики на долгосрочную перспективу;

✓ положения стратегии, направленные на урегулирование общественных отношений, затрагивают права и свободы человека и гражданина (населения) на территории данного субъекта и обязательны к исполнению для неопределенного круга лиц; являются основой для разработки плана мероприятий по ее реализации, государственных программ Республики Коми, схемы территориального планирования Республики Коми.

✓ правовой акт рассчитан на неоднократное применение в течение определенного самим актом периода.

В Постановлении Пленума ВС РФ № 50 отмечается, что признание того или иного акта нормативным правовым зависит от анализа его содержания[24].

Аналогичную позицию выразил Конституционный Суд Российской Федерации, указав, что «нормативные свойства правового акта обусловлены не одними только его внешними, формальными атрибутами, а должны выявляться, прежде всего, на основе содержательных критериев, которые сводятся к определению того, в частности, оказывает ли правовой акт общерегулирующее воздействие на общественные отношения, содержатся ли в нем предписания о правах и обязанностях персонально не определенного круга лиц-участников соответствующих правоотношений, рассчитан ли он на многократное применение» (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 31.03.2015 № 6-П).

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении от 31.03.2015 № 6-П, под нормативными свойствами акта следует понимать наличие в нем следующих признаков: оказание общерегулирующего воздействия на общественные отношения; наличие в акте предписаний о правах и обязанностях персонально не определенного круга лиц-участников соответствующих правоотношений; многократность применения правового акта (пункт 4.2.)

Пример 2:

Постановление Администрации городского округа «город Улан-Удэ» от 20.03.2019 №66
«Об утверждении Комплексной схемы организации дорожного движения на территории города Улан-Удэ, в том числе Комплексной схемы организации транспортного обслуживания населения общественным транспортом, на 2019–2025 годы с перспективой до 2035 года»

извлечение

«<…>1. Утвердить Комплексную схему организации дорожного движения на территории города Улан-Удэ, в том числе Комплексную схему организации транспортного обслуживания населения общественным транспортом, на 2019–2025 годы с перспективой до 2035 года в соответствии с приложением к настоящему постановлению.

2. Комитету по архитектуре и градостроительству Администрации г.Улан-Удэ, Комитету по строительству Администрации

[24] Примечание: согласно правовым позициям, изложенным в ряде решений (постановлений Президиума) Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, нормативный характер правового акта также определяется исходя из содержания его предписаний и способа регулирования соответствующих отношений, полномочий принявшего его органа и не зависит от государственной регистрации или опубликования в официальном издании (от 26.02.2006 № 16609/05; от 18.07.2006 № 2943/06; от 19.09.2006 № 13322/04; от 06.03.2007 № 15182/06; от 06.08.2008 № 7696/08; от 03.02.2009 № 13348/08; 08.12.2009 № 10164/09 и др.). Таким образом, признаки, характеризующие содержание акта, являются приоритетными по отношению к тем, которые определяют его форму.

г.Улан-Удэ, Комитету по транспорту, потребительскому рынку и предпринимательству Администрации г.Улан-Удэ осуществлять подготовку документации по планировке территории, планирование и реализацию мероприятий по ремонту, строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах г. Улан-Удэ (за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иныхтранспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения), организацию транспортного обслуживания населения на автомобильных дорогах в границах г. Улан-Удэ, а также осуществление мероприятий по организации дорожного движения в соответствии с Комплексной схемой организации дорожного движения на территории города Улан-Удэ.<…>.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.<…>».

Правовой акт обладает следующими нормативными признаками:

- ✓ правовой акт принят в установленном порядке управомоченным органом местного самоуправления – Администрацией городского округа «город Улан-Удэ»;
- ✓ в постановлении содержатся нормы, направленные на регламентирование отношений, возникающих в связи с организацией дорожного движения в г. Улан-Удэ, в том числе в сфере обслуживания населения общественным транспортом, в связи с чем, затрагивают права и свободы человека и гражданина (населения);
- ✓ правовые нормы обязательны к исполнению для неопределенного круга лиц;
- ✓ правовой акт рассчитан на неоднократное применение в течение определенного самим актом периода.

Анализ содержания предписаний приведенных правовых актов (примеры 1, 2) позволяет сделать следующий вывод: нормативные правовые акты приняты компетентными органами в пределах предоставленных им полномочий, опубликованы в установленном порядке, содержат правовые нормы, обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на урегулирование общественных отношений. Таким образом, анализируемые постановления отвечают всем признакам нормативного правового акта.

Следует учитывать, что нормативный правовой акт может являться обязательным для неопределенного круга лиц, в частности, в случаях, когда он издается в целях установления правового режима конкретного объекта публичного права (например, правовой акт об установлении границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, об установлении границ зон с особыми условиями использования территории, решение о резервировании земель для государственных и муниципальных нужд, об утверждении генеральных планов поселений, городских округов, схем территориального планирования муниципальных районов, субъектов Российской Федерации, двух и более субъектов Российской Федерации, Российской Федерации).

В отдельных случаях о нормативном характере правового акта могут свидетельствовать утвержденные данным актом типовые, примерные приложения, содержащие правовые нормы.

Исключение составляют:

- **правовые акты, обладающие нормативными свойствами**

Такими актами являются указы, постановления, разъяснения, конкретизирующие ранее изданные нормативные акты. К актам, содержащим разъяснения законодательства и обладающим нормативными свойствами[25], относятся акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов или должностных лиц, включающие в себя результаты толкования норм права, которые используются в правоприменительной деятельности в отношении неопределенного круга лиц. При этом под неопределенным кругом лиц понимается такой круг лиц, который невозможно персонифицировать.

Акты, обладающие нормативными свойствами, как и нормативные правовые акты, носят общеобязательный характер, оказывая регулирующее воздействие на соответствующие отношения, однако имеют совершенно иную правовую природу и предназначение. Они не содержат и не могут содержать новых норм права, в них дается лишь толкование действующего законодательства, то есть разъясняются конкретные законоположения.

Пример 3:

Постановление Конституционного суда Республики Саха (Якутия) от 21.10.2016 № 4-П
«По делу о толковании положений статьи 42 Конституции (Основного закона)
Республики Саха (Якутия)»

извлечение

«<…>Конституционный суд Республики Саха (Якутия) своим Постановлением официально разъяснил следующее:

1. Положения части 1 статьи 42 Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия) по своему конституционно-правовому смыслу означают признание территории Якутии родной землей и исторической родиной якутского народа, источником его экономического благополучия, уникальной культурной и языковой идентичности, а конституционно-правовой статус Республики Саха (Якутия) формой его социально-политической и государственно-правовой организации, как исторически своеобразной национальной общности в составе Российского государства.

[25] Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» // «Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации», № 2, февраль, 2019.

Толкование Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия), данное Конституционным судом Республики Саха (Якутия) в настоящем Постановлении, является официальным и общеобязательным для всех органов государственной власти, судов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, должностных лиц и граждан.<…>.»

- **ненормативные правовые акты, вносящие изменения в нормативные правовые акты (например, изменение состава комиссии, поручения конкретным должностным лицам).**

Пример 4:

Постановление Администрации Усть-Большерецкого муниципального района от 18.02.2019 № 44 «О внесении изменений в приложение к постановлению Администрации Усть-Большерецкого муниципального района от 09.06.2015 № 239 «О районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Усть-Большерецкого муниципального района»

извлечение

<…>ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в приложение к постановлению Администрации Усть-Большерецкого муниципального района от 09.06.2015 № 239 «О районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Усть-Большерецкого муниципального района» следующие изменения:

1) вывести из состава комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Усть-Большерецкого муниципального района: ФИО – советника, ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Усть-Большерецкого муниципального района – ответственный секретарь; <…>

- **ненормативные правовые акты, вносящие изменения юридико-технического характера (замена падежей, изменений знаков препинания и пр.) в нормативные правовые акты.**

В данном случае создается новая редакция нормативного правового акта и проводится правовая и антикоррупционная экспертиза акта с учетом внесенных изменений.

Приведенные выше виды правовых актов также подлежат включению в регистр соответствующего уровня. Подобные акты подлежат включению в федеральный и региональные регистры со статусом «ненормативный», «изменяющий».

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации все нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, должны быть официально опубликованы для всеобщего сведения, то есть обнародованы. Неопубликованные нормативные правовые акты не применяются, не влекут правовых последствий как не вступившие в силу. Официальное

опубликование нормативного правового акта выражает конституционную гарантию прав граждан. Государство не может требовать от граждан соблюдения законов, содержание которых не доведено до их сведения.

1.2. Локальный нормативный правовой акт

Локальный нормативный правовой акт представляет собой один из видов нормативного правового акта.

Локальный нормативный акт – официальный документ, принятый (изданный) в установленном порядке компетентным органом управления или должностным лицом, устанавливающий обязательные правила поведения в органе (организации). Подобные акты принимаются в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях урегулирования вопросов внутренней деятельности принявшего органа (организации). Иными словами, локальный нормативный акт является внутренним документом органа (организации), принятый руководителем (должностным лицом) в пределах своих полномочий и действующий только в рамках этого органа (организации), рассчитанный на неоднократное применение и устанавливающий права и обязанности членов коллектива – всех или отдельных категорий ее работников. При этом действие локального акта не должно затрагивать права, свободы и обязанности иных граждан и юридических лиц.

К локальным нормативным правовым актам, как правило, относятся: правила внутреннего трудового распорядка органа (организации), положение об оплате труда служащих органа (организации), приказы об утверждении структуры органа (организации), положение о командировках, приказы организаций об утверждении типовых трудовых договоров, об установлении прав и обязанностей для отдельных категорий ее работников.

Пример 5:

Приказ департамента транспорта Ярославской области от 03.08.2018 № 68
«Об утверждении служебного распорядка департамента транспорта Ярославской области»

извлечение
«<…>

В соответствии со статьей 56 Федерального закона от 27.07.2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», статьями 23, 25, 27 и 31 Трудового кодекса Российской Федерации и на основании протокола общего собрания трудового коллектива департамента транспорта Ярославской области от 05.06.2018

ДЕПАРТАМЕНТ ТРАНСПОРТА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ ПРИКАЗЫВАЕТ:
1. Утвердить прилагаемый служебный распорядок департамента транспорта Ярославской области.
2. Приказ вступает в силу с момента подписания.

Заместитель
директора департамента
Е.В.ГАЛЕЕВА

Примечание:приведенный приказ является локальным нормативным правовым актом, изданным руководителем организации в пределах своих полномочий и действующим только в рамках указанного департамента. Данным актом устанавливается внутренний порядок работы департамента, обязательный для исполнения всеми служащими. Акт рассчитан на многократное применение.

Локальные нормативные правовые акты не подлежат включению в федеральные и региональные регистры.

Локальные нормативные акты следует отличать от актов индивидуального характера (например, приказов и распоряжений по кадровым вопросам), последние из которых не обладают свойством нормативности. Например, правовой акт о принятии на работу и установлении должностного оклада конкретному сотруднику не будет являться локальным нормативным актом, так как субъект правового регулирования персонально определен и распространяться данный правовой акт будет только на определенного человека.

Необходимо отметить, что требования наличия полномочий на принятие правового акта и соблюдения установленного порядка его принятия в равной степени касаются как нормативных, так и ненормативных актов. Таким образом, нормативность как свойство правового акта связана именно с установлением данным актом общеобязательных правил поведения для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение.

1.3. Ненормативный правовой акт

Ненормативный правовой акт – правовой акт регламентированной формы, изданный в установленном порядке уполномоченным лицом (органом), содержащий индивидуальные предписания, рассчитанные на однократное применение и адресованные конкретному лицу (лицам).

Ненормативный правовой акт обладает следующими признаками:

✓не устанавливает общих норм поведения;

✓издается по организационно-распорядительным вопросам во исполнение актов большей юридической силы;

✓принимается уполномоченным(и) органом(ами) (должностными лицами) в инициативном порядке, поэтому носят односторонний характер;

✓форма правового акта либо установлена актом большей юридической силы, либо не определена;

✓носит индивидуальный (персональный) характер. Предписания, содержащиеся в акте, направлены на установление, изменение или прекращение прав и обязанностей определенных лиц;

✓властные предписания обязательны для исполнения субъектами правоотношений, кому адресован правовой акт;

✓действие ненормативного акта исчерпывается его однократным применением (исполнением).

Ненормативные правовые акты не подлежат включению в федеральные и региональные регистры. Можно выделить следующие виды ненормативных правовых актов, не подлежащих включению в федеральный и региональные регистры:

1.Индивидуальные правовые акты.

Индивидуальный правовой акт адресован конкретному субъекту правоотношений, применяется однократно и не сохраняет свое действие после того, как прекратились конкретные отношения, предусмотренные данным актом. Индивидуальные правовые акты регулируют правоотношения в связи с:

- награждением (присвоением/лишением званий) конкретных лиц;
- созданием (реорганизацией, ликвидацией, переименованием) организации;
- установлением (изменением, прекращением) трудовых отношений с конкретным лицом;
- утверждением персонального состава коллегиальных органов (комиссий, советов, рабочих групп и др.)

Пример 6:

Постановление губернатора Московской области от 18.02.2019 № 6-ПГ «О награждении знаком «Материнская слава»

извлечение

«<…>1. За заслуги в воспитании детей и укреплении семейных традиций наградить знаком «Материнская слава» Иванову Анну Ивановну, городской округ Люберцы Московской области.

2. <…>

3. Главному управлению по информационной политике Московской области обеспечить официальное опубликование настоящего постановления в газете «Ежедневные новости» и размещение (опубликование) на Интернет-портале Правительства Московской области. <…>».

Примечание: приведенный правовой акт носит индивидуальный, определенный характер – субъекты правового регулирования персонально определены. Действие правового акта исчерпывается его однократным применением (исполнением). Властное предписание, содержащееся в правовом акте, направлено на установление прав и обязанностей определенного лица и обязательно к исполнению.

2. Правовые акты рекомендательного характера

Под правовыми актами рекомендательного характера понимаются акты, содержащие предписания рекомендательного характера в регулировании общественных отношений. На рекомендательный характер предписаний, как правило, прямо указывается в самом акте.
Пример 7:

Распоряжение Губернатора Астраханской области от 09.12.2010 № 397-р
«О методических рекомендациях по юридико-техническому оформлению муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области»

извлечение

«<…>Органам местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области рекомендовано руководствоваться указанным распоряжением при подготовке и принятии муниципальных нормативных правовых актов.<…>».

3. Акты распорядительного характера по хозяйственным и организационным вопросам, разовые поручения.

К данному виду правовых актов могут относиться:

решения о созыве совещаний, конференций, съездов и т.п.;

решения о внесении проектов правовых актов на рассмотрение и утверждение;

регламенты о строительстве и реконструкции конкретных зданий, сооружений предприятий и пуске их в эксплуатацию;

о выделении материалов, машин, оборудования, товаров, изделий;

о выделении и разрешении расходовать денежные средства на проведение конкретных мероприятий;

об отводе земель отдельным предприятиям, учреждениям, организациям и т.п.

Пример 8**:**

Приказ директора департамента городской экономической политики от 09.07.2019 № 14
«О Проектном офисе по реализации Стратегии социально-экономического
развития города Омска до 2030 года»

извлечение:

«В целях рассмотрения вопросов, связанных с реализацией Стратегиисоциально-экономического развития города Омска до 2030 года <…>

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Создать Проектный офис по реализации Стратегии социально-экономического развития города Омска до 2030 года и утвердить его состав согласно приложению к настоящему приказу.

<…>.

Примечание: приказ директора департамента издан руководителем организации в пределах своих полномочий, является актом распорядительного характера по организационным вопросам. Приказ индивидуализирован и создает обязанности для конкретных лиц, перечисленных в нем, по рассмотрению вопросов связанных с реализацией Стратегии социально-экономического развития города Омска до 2030 года.

Пример 9**:**

Распоряжение Администрации г. Красноярска от 16.07.2009 г. № 157-Р «О подготовке и проведении всероссийской научно-практической Internet-конференции «Стратегические направления развития физической культуры и спорта»

извлечение

«<…>

1. В рамках Красноярского городского форума организовать12–17 октября 2009 года проведение всероссийской научно-практической Internet-конференции «Стратегические направления развития физической культуры и спорта».

2. Утвердить состав оргкомитета по подготовке и проведению конференции под моим руководством согласно приложению 1.

3. Утвердить план мероприятий по подготовке и проведению всероссийской научно-практической Internet-конференции согласно приложению 2.

4. Департаменту социальной политики (Куимов В.В.), главному управлению по физической культуре и спорту (Кочан С.В.), главному управлению образования (Жилинская Н.И.), управлению информатизации и связи (Карасев А.В.) администрации города обеспечить выполнение плана мероприятий всероссийскойнаучно-практической Internet-конференции.<…>».

Примечание:данный правой акт, принят в рамках организационно-распорядительных полномочий. Постановление индивидуализировано, носит порученческий характер и создает обязанности для конкретных субъектов, перечисленных в нем, по организации и проведения всероссийской научно-практической Internet-конференции «Стратегические направления развития физической культуры и спорта».

Пример 10:

Распоряжение Администрации «Волочаевское сельское поселение» Смидовичского муниципального района Еврейской автономной области от 02.06.2017 № 34 «О выделение денежных средств на проведение массового мероприятия»

извлечение
«<…>
В связи с проведением на территории Волочаевского сельского поселения массового мероприятия Дня семьи, любви и верности
1. Утвердить прилагаемую смету расходов на проведение массового мероприятия «День семьи, любви и верности».
2. Главному бухгалтеру администрации сельского поселенияГоловач О.А. выделить денежные средства в сумме 800 (восемьсот) рублей на проведение массового мероприятия.
3. Заместителю главы администрации сельского поселения Зайчук Н.В. предоставить ведущему специалисту 1 разряда - главному бухгалтеру администрации сельского поселения Головач О.А. отчет о целевом использовании денежных средств.
<…>».
Примечание: распоряжение является актом распорядительного характера по организационным вопросам о выделении денежных средств на проведение конкретного мероприятия. Применение данного правового акта – однократное.

Пример 11:

Распоряжение префектуры Зеленоградского административного округа г. Москвы
от 15.03.2019 № 99-рп«О призыве на военную службу граждан 1992–2001 гг. рождения в Зеленоградском административном округе г. Москвы весной 2019 года»

извлечение
«В целях обеспечения выполнения Федеральных законов от 28.03.1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», от 25.07.2002 года № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» и проведения в Зеленоградском административном округе осеннего призыва граждан на военную службу в период с 1 апреля по 15 июля 2019 года:
1. Заместителю префекта Чеботареву А.В. оказать содействие военному комиссариату Зеленоградского административного округа города Москвы в организации работы по призыву на военную службу граждан мужского пола, родившихся в 1992-2001 гг., состоящих или обязанных состоять на воинском учете и не имеющих права на освобождение либо отсрочку от призыва.
2. Просить военного комиссара Зеленоградского административного округа города Москвы Мерзликина Е.И.:
2.1. Рассматривать вопросы обеспечения призыва граждан и обсуждать их на совещаниях с представителями УВД, управ районов, муниципальных округов не реже одного раза в декаду.
2.2. Направить списки граждан 1992-2001 г. рождения, подлежащих призыву, председателям призывных комиссий.

2.3. Доложить префекту до 25 марта 2019 года о выполнении плана мероприятий по подготовке и готовности к проведению призыва граждан на военную службу.<…>».

Примечание: распоряжение префектуры, принятое в рамках организационно-распорядительных полномочий, создает обязанности для конкретных субъектов, перечисленных в нем, по принятию мер для обеспечения проведения осеннего призыва граждан на военную службу.

При определении юридической природы правовых актов, принятых в рамках организационно-распорядительных полномочий субъектов правоотношений, на практике встречаются неоднозначные подходы к решению этого вопроса.

В связи с этим обзоры судебной практики являются крайне значимыми для обеспечения единообразного подхода к установлению юридической природы правовых актов в каждом конкретном случае. Проиллюстрируем обоснованность выводов о признании правового акта ненормативным на следующих примерах из обзора судебной практики.

Пример 12:

Постановлением Президиума Верховного Арбитражного Суда Российской Федерации от 06.03.2012 № 12701/11 установлено, что постановление Исполнительного комитета Альметьевского муниципального района Республики Татарстан от 30.09.2009 № 2849 «О начале отопительного периода 2009-2010 годов в Альметьевском муниципальном районе» не обладает признаками нормативного правового акта.

извлечение

«<…>Постановление комитета, которым определено начало отопительного периода в Альметьевском муниципальном районе Республики Татарстан, применяется однократно и не обладает признаками нормативного правового акта, так как им не устанавливаются правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц. Кроме того, данное постановление комитета индивидуализировано и создает обязанности для конкретных хозяйствующих субъектов, перечисленных в нем, по принятию мер по пуску тепла в жилые дома и на объекты социального назначения. <…>».

Пример 13:

Апелляционным определением Красноярского краевого суда от 10.10.2018 по делу № 33а-15361/2018 признано ненормативным постановление Администрации п. Березовка от 11.09.2017 № 431 «Об определении гарантирующей организации для централизованной системы холодного водоснабжения и (или)

водоотведения и установлении зоны ее действия»

извлечение

«<…>Согласно части 1 статьи 6 и статьи 12 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» органы местного самоуправления поселений, городских округов для каждой централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения определяют гарантирующую организацию и устанавливают зоны ее деятельности.

<…>, оспариваемый акт органа местного самоуправления, определяющий конкретную гарантирующую организацию (список организаций) услуг водоснабжения и (или) водоотведения относится к числу ненормативных актов, принятых в рамках организационно-распорядительных полномочий; не устанавливает правовых норм (правил поведения) обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение.

При этом данный акт не обладает существенными признаками, указанными в пункте 9 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.11.2007 № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части», поскольку не устанавливает правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение. <…>».

4. Акты, действие которых исчерпывается однократным применением.

Однократность применения должна быть четко зафиксирована в самом акте. Это может быть сделано, например, путем указания конкретного события, с наступлением которого связано издание правового акта. При этом действие акта после наступления конкретного события исчерпывается.

Пример 14:

Распоряжение Правительства Москвы от 10.07.2019 № 344-РП «О праздновании Дня города Москвы в 2019 году»

извлечение:

<…> В соответствии с Законом города Москвы от 22.09.2004 № 56 «О праздниках города Москвы»:

1. Объявить 7 и 8 сентября 2019 г. днями празднования Дня города Москвы. <…>».

Примечание: правовой акт носит определенный характер. В правовом акте указано конкретное событие, с наступлением которого связано издание правового акта.

Пример15:

Решение Земского собрания Воротынского муниципального района Нижегородской области от 22.01.2019 № 1 «О согласии на преобразование муниципального образования путем изменения статуса городского поселения рабочего поселка Воротынец в связи с наделением его статусом городского округа с наименованием «Воротынский» и <…>»

извлечение:
«<…>Земское собрание района решает:
1. Согласиться на преобразование муниципального образования путем изменения статуса городского поселения – рабочего поселка Воротынец Воротынского муниципального района Нижегородской области в связи с наделением его статусом городского округа с наименованием «Воротынский» и объединения рабочего поселка Васильсурск, Белавского, Каменского, Красногорского, <…> сельсоветов Вортынского муниципального района Нижегородской области с рабочим поселком – Воротынец Воротынского муниципального района Нижегородской области, наделяемого статусом городского округа с наименованием «Воротынский». <…>.

Примечание: правовой акт носит определенный характер. Действие правового акта исчерпывается его однократным применением.

От правовых актов, рассчитанных на однократное применение, следует отличать акты с заранее определенным сроком действия, но при этом предусматривающие возможность их неоднократного применения в течение этого срока. Например, постановление Администрации муниципального образования «Кужмарское сельское поселение» от 18.12.2017 №110 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды на 2018–2022 годы» на территории муниципального образования «Кужмарское сельское поселение». Приведенный в качестве примера нормативный правовой акт рассчитан на многократное применение в течение определенного самим актом периода 2018–2022 годы.

1.4. Признаки нормативного правового акта*

1.4.1. Принятие (издание) правового акта в установленном порядке управомоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления, иным органом, уполномоченной организацией или должностным лицом

* Признаки нормативного правового акта приведены в соответствии с позицией Пленума Верховного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» // «Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации», № 2, февраль, 2019.

Нормативные правовые акты принимаются в особом порядке, установленном законодательством. Соблюдение процедуры принятия нормативного правового акта – необходимое условие его юридической силы, выраженной в порождении определенных правовых последствий.

Нормативные правовые акты принимаются (издаются) специально уполномоченными государством на данный вид деятельности органами или должностными лицами. Полномочия органов по принятию правовых актов прямо указаны в законодательстве. Правомочиями по принятию (изданию) нормативных правовых актов в Российской Федерации наделены органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, их должностные лица (правотворческие органы), государственные органы (Генеральная прокуратура Российской Федерации, ЦИК России и др.) в пределах их компетенции. Нормативный правовой акт может быть принят совместно несколькими правотворческими органами, а также одним из этих органов по согласованию с другими.

Юридическая сила нормативного правового акта указывает на место акта в системе правовых актов и зависит от положения и компетенции органа его издавшего. Нормативные правовые акты в зависимости от их юридической силы делятся на две группы: законы и подзаконные акты.

Законы принимаются законодательным органом Российской Федерации – Федеральным Собранием Российской Федерации и представительными (законодательными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (законы субъектов Российской Федерации).

Законы, в зависимости от юридической силы, делятся на следующие виды:

- Конституция Российской Федерации;
- федеральные конституционные законы;
- федеральные законы;
- конституции и уставы субъектов Российской Федерации;
- законы субъектов Российской Федерации

Подзаконные акты принимаются уполномоченными органами и должностными лицами во исполнение и на основе законов, имеют меньшую юридическую силу по сравнению с законами. По своей юридической природе подзаконные нормативные правовые акты являются производными от законодательных актов, призваны обеспечивать их реализацию, но также могут осуществлять и самостоятельное (собственное) правовое регулирование.

Существует следующая классификация подзаконных актов Российской Федерации (в порядке убывания юридической силы):

- указы и распоряжения Президента Российской Федерации;
- постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации;

- правовые акты федеральных министерств и ведомств (приказы, постановления, распоряжения);
- указы, постановления и распоряжения глав республик и высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (губернаторов и глав администраций в иных субъектах Российской Федерации)
- постановления и распоряжения высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (постановления, распоряжения, приказы);
- правовые акты органов местного самоуправления (уставы, муниципальные правовые акты о внесении изменений в устав муниципального образования, решения, постановления, распоряжения, приказы);
- локальные нормативные правовые акты иных органов и организаций (приказы и распоряжения).

Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации[26] принимаются высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации, законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Система законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

Систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации. В соответствии с требованиями части 2 статьи 4 Федерального закона № 184-ФЗнаименование законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, его структура устанавливаются основным законом субъекта Российской Федерации (конституцией, уставом).

Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом №184-ФЗ, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта РФ (часть 4 статьи 1 Федерального закона № 184-ФЗ).

Положениями статьи 5 (пункт 1) Федерального закона № 184-ФЗ установлен перечень основных полномочий законодательного

[26] В настоящих методических рекомендациях не рассматриваются нормативные правовые акты федерального уровня.

(представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к которым отнесено: принятие конституции (устава) субъекта Российской Федерации и поправок к конституции (если иное не установлено конституцией субъекта Российской Федерации (к уставу); осуществление законодательного регулирования по предметам ведения субъекта Российской Федерации, установленных статьей 73 Конституции Российской Федерации, и предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, определенных статьей 72 Конституции Российской Федерации.

Органы местного самоуправления, должностные лица местного самоуправления в соответствии со статьей 43 Федерального закона от 06.10.2003
№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»вправе принимать (издавать) нормативные правовые акты только в пределах своих полномочий, закрепленных за ними Конституцией Российской Федерации, федеральным и региональным законодательством, уставом муниципального образования.

1.4.2. Наличие в акте правовых норм (правил поведения), направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений

В доктринальном понимании норма права представляет собой установленное (или санкционированное) и обеспеченное государством общеобязательное, формально определенное правило поведения, которым определяются действия субъектов, направленное на урегулирование общественных отношений.

Правовой норме присущи следующие характерные признаки, отличающие ее от других социальных норм:

- норма устанавливается (санкционируется) государством, выражает его волю; (в случае муниципальных нормативных правовых актов норма принимается уполномоченным государством на принятие нормы органом);
- норма обеспечивается мерами государственного воздействия (принуждением, наказанием, стимулированием);
- норма имеет общеобязательный характер;
- норма адресована неопределенному кругу лиц, т.е. всем участникам правоотношений, на регулирование которых она направлена;
- норма характеризуется формальной определенностью;
- норма рассчитана на продолжительность действия (т.е. многократное применение).

Основной задачей принятия (издания) нормативного правового акта является регулирование общественных отношений в определенной сфере.

1.4.3. Обязательность для исполнения содержащихся в правовом акте правовых норм для неопределенного круга лиц

Важным признаком нормы права является обязательность ее исполнения всеми участниками правоотношений, которым она адресована, независимо от их желания. То есть обязательность нормы права означает обязательное выполнение ее предписаний каждым субъектом правоотношений, предусмотренных данной нормой. Нормативные предписания правового акта являются обязательными, кроме случаев прямо предусмотренных актом.

Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации обязательны к исполнению на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории соответствующего муниципального образования.

Нормативный правовой акт всегда распространяется на неопределенный круг лиц, т.е. не имеет персонифицированного адресата. Нормативный правовой акт может быть адресован однородным категориям граждан (населения), например, «инвалиды», «дети-сироты»,«семьи с детьми»,«участники боевых действий» и др. В данном случае акт считается адресованным не конкретным физическим лицам, а всем лицам, относящимся к указанном в акте категориям. Нормативный правовой акт может приниматься в отношении однородных категорий организаций, без указания конкретного юридического лица.

1.4.4. Неоднократное применение нормативного правового акта

Нормативный правовой акт рассчитан на неоднократное применение, т.е. многократную его реализацию. В то время как правовой акт ненормативного характера, как правило, исчерпывается его однократным применением, т.е. носит разовый характер.

Однократность применения должна быть четко зафиксирована в самом акте. Это может быть сделано, например, путем указания конкретного события, с наступлением которого связано издание правового акта. Если сам акт такого указания не содержит, следует считать возможность его применения неоднократной.

От актов, рассчитанных на однократное применение, следует отличать акты с заранее определенным сроком действия, но при этом предусматривающие возможность их неоднократного применения в течение этого срока (календарного года, нескольких лет и т.д.).

2. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПОДЛЕЖАЩИЕ ВКЛЮЧЕНИЮ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ РЕГИСТР НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (далее – федеральный регистр) создан во

исполнение Указа Президента Российской Федерации от 10.08.2000 № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации» с целью обеспечения верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов в Российской Федерации, а также реализации конституционного права граждан на получение достоверной информации о нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации.

В рамках ведения федерального регистра обеспечивается контроль за соответствием нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации Конституции Российской Федерации и федеральным законам, конституционного права граждан на получение достоверной информации, создания условий для получения информации о нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, организациями и гражданами[27]. Основными принципами ведения федерального регистра являются достоверность, общедоступность и открытость информации, содержащейся в федеральном регистре[28].

Федеральный регистр ведется в электронном виде с использованием подсистемы «Нормативные правовые акты Российской Федерации» Единой системы информационно-телекоммуникационного обеспечения Министерства юстиции Российской Федерации.

Основным критерием включения правового акта в федеральный регистр является его нормативность, поэтому ведение федерального регистра включает в себя юридическую обработку правового акта, важным этапом которой является определение нормативности акта, на основании чего принимается решение о необходимости включения акта в федеральный регистр и проведения правовой и антикоррупционной экспертиз.

При определении нормативности правового акта рекомендуется руководствоваться признаками нормативности, установленными пунктом 2 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами»(см. часть 1, стр. 6).

Правовые акты, подлежащие включению в федеральный регистр, условно можно разделить на две группы:

1) нормативные правовые акты органов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, принимаемые в форме законов – конституции (уставы) и законы субъектов Российской Федерации;

---

[27]Постановление Правительства Российской Федерации от 29.11.2000 № 904 (ред. от 26.03.2018) «Об утверждении Положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 04.12.2000, № 49, ст. 4826.

[28]Приказ Минюста России от 20.08.2013 № 144 (ред. от 01.06.2017) «Об утверждении Разъяснений по применению Положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации» (зарегистрировано в Минюсте России 30.08.2013 № 29854).

2) нормативные правовые акты высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и иных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, которые имеют подзаконную природу.

В федеральный регистр включаются нормативные правовые акты, принятые в установленном порядке управомоченным (т.е. в пределах, предоставленных ему полномочий) органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 184-ФЗ, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

Статьей 5 Федерального закона № 184-ФЗ установлен перечень основных полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, к которым отнесено:

- принятие конституции (устава) субъекта Российской Федерации и поправок к конституции (если иное не установлено конституцией субъекта Российской Федерации (к уставу);

- осуществление законодательного регулирования по предметам ведения субъекта Российской Федерации (в соответствии со статьей 73 Конституции Российской Федерации) и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации (в соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации).

Федеральным законом № 184-ФЗ (пункт 1 статьи 5) установлен перечень вопросов, регулирование которых осуществляется исключительно путем принятия закона субъекта Российской Федерации. Законы субъектов Российской Федерации подлежат обязательному включению в федеральный регистр.

Законом субъекта Российской Федерации утверждаются:

- бюджет субъекта Российской Федерации и отчет о его исполнении, представленные высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)

Пример 1:

Областной закон Ленинградской области от 20.12.2018 № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

В практике встречаются случаи утверждения законом о бюджете ряда других правовых актов в виде приложений к закону (методик, регламентов, программ и др.)
Пример 2:

Закон Московской области от 12.12.2018 № 216/2018-ОЗ «О бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

(вместе с «Дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Московской области от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет Московской области в соответствии с законодательством Российской Федерации, взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Московской области из бюджета Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов; дополнительные нормативы отчислений в бюджеты городских поселений (включая городские округа), сельских поселений Московской области от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет Московской области в соответствии с законодательством Российской Федерации, взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Московской области из бюджета Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов; нормативы отчислений в бюджет Московской области от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации», «Нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов), городских поселений Московской области от доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих распределению в консолидированный бюджет Московской области, на 2019 год», «Нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов), городских поселений Московской области от доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих распределению в консолидированный бюджет Московской области, на плановый период 2020 и 2021 годов», «Нормативами распределения доходов бюджета Московской области, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области и бюджетов муниципальных образований Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», «Перечнем главных администраторов доходов бюджета Московской области», «Перечнем главных администраторов доходов бюджетов муниципальных образований Московской области», «Перечнем главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области», «Методикой определения прогноза налогового потенциала, расчетных доходов бюджетов муниципальных районов и городских округов Московской области и

расчетных показателей общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов муниципальных районов и городских округов Московской области по полномочиям муниципальных районов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», «Методикой определения прогноза налогового потенциала, расчетных доходов бюджетов городских поселений и городских округов Московской области и расчетных показателей общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов городских поселений и городских округов Московской области по вопросам местного значения, относящимся к полномочиям городских поселений, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», «Методикой определения прогноза налогового потенциала, расчетных доходов бюджетов сельских поселений Московской области и расчетных показателей общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов сельских поселений Московской области по вопросам местного значения, относящимся к полномочиям сельских поселений, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», «Программой государственных внутренних заимствований Московской области на 2019 год», «Программой государственных внутренних заимствований Московской области на плановый период 2020 и 2021 годов», «Программой государственных гарантий Московской области на 2019 год», «Программой государственных гарантий Московской области на плановый период 2020 и 2021 годов»)

Примечание: в приведенном примере часть приложений целесообразнее принять отдельными подзаконными правовыми актами. Подобная практика утверждения законом области ряда методик и программ не всегда оправдана, так как внесение изменений (корректировок) в любое из приложений повлечет внесение соответствующих изменений в закон, которым они утверждены.

- порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, определенных Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Примеры 3-5:

Областной закон Ленинградской области от 15.03.2012 № 20-оз «О муниципальных выборах в Ленинградской области»

Областной закон Ленинградской области от 15.05.2013 № 26-оз «О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области»

Закон Новосибирской области от 17.07.2006 № 19-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Новосибирской области»

- порядок осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации (в соответствии с Федеральным законом 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»)

Примеры 6-8:

Закон Хабаровского края от 29.07.2015 № 96
«О стратегическом планировании в Хабаровском крае»

Закон Пензенской области от 04.03.2015 № 2683-ЗПО
«О стратегическом планировании в Пензенской области»

Закон Санкт-Петербурга от 01.07.2015 № 396-75
«О стратегическом планировании в Санкт-Петербурге»

- бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации и отчеты об их исполнении

Пример 9:

Закон Новосибирской области от 12.12.2017 № 235-ОЗ
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»

Законом субъекта Российской Федерации регулируются также правоотношения в следующих сферах:

- налогов и сборов, а также порядок их взимания (налог на имущество, налог на игорный бизнес, транспортный налог);

Примеры 10, 11:

Закон Московской области от 16.11.2002 № 129/2002-ОЗ
«О транспортном налоге в Московской области»

Закон Московской области от 12.02.2009 № 9/2009-ОЗ
«О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения»

- порядка назначения и проведения референдума субъекта Российской Федерации (в порядке и пределах, предусмотренных Федеральным конституционным законом от 28.06.2004 № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации», Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»);

Примеры 12,13:

Закон Тюменской области от 05.11.2004 № 264
«О референдуме Тюменской области»

Закон Ярославской области от 12.02.2007 № 6-з
«Об отдельных вопросах назначения и проведения референдума Ярославской области и местного референдума и о порядке голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления»

- порядка проведения выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, выборов депутатов представительного органа муниципального образования; порядка проведения выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо порядка избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и порядкаотзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

Примеры 14, 15:

Закон Мурманской области от 09.03.2007 № 841-01-ЗМО
«О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований»

Закон Ставропольского края от 02.07.2012 № 67-кз
«О выборах Губернатора Ставропольского края»

- административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации и порядка его изменения;

Примеры 16, 17:

Закон Московской области от 31.01.2013 № 11/2013-ОЗ
«Об административно-территориальном устройстве Московской области» (вместе с «Перечнем административно-территориальных единиц Московской области»)

Закон Удмуртской Республики от 19.10.2006 № 46-РЗ

«Об административно-территориальном устройстве Удмуртской Республики»

- установления системы исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

Пример 18:

Закон Хабаровского края от 27.04.2005 № 272 «О системе исполнительных органов государственной власти Хабаровского края»

Законом субъекта Российской Федерации могут регулироваться и другие вопросы, относящиеся к ведению и полномочиям субъекта Российской Федерации (в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации).

Подзаконные акты принимаются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в пределах своих полномочий.

Подзаконные акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерациии иных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации подлежат включению в федеральный регистр только в случае, если они носят нормативный характер.

В каждом субъекте Российской Федерации устанавливается система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Федерального закона № 184-ФЗ. Структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации (статья 17 Федерального закона № 184-ФЗ).

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации издает указы (постановления) и распоряжения (статья 22 Федерального закона № 184-ФЗ).

Подзаконные акты иных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации подлежат включению в федеральный регистр только
в случае, если они являются нормативными и затрагивают права, свободы и обязанности человека и гражданина или устанавливают правовой статус организаций, или имеют межведомственный характер.

Подзаконные нормативные правовые акты, подлежащие включению в федеральный регистр, можно разделить на несколько групп (перечень не является исчерпывающим):

1. Подзаконные правовые акты, регулирующие порядок организации деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В федеральный регистр включаются нормативные правовые акты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, нормативные правовые акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации),нормативные правовые акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации об утверждении (перераспределении) полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Пример 19:

Указ Губернатора Омской области от 18.04.2019 № 57
«Об организации деятельности отдельных органов исполнительной власти
Омской области»

извлечение

«<…>В соответствии с подпунктом 16 пункта 1 статьи 47 Устава (Основного Закона) Омской области, пунктами 5, 6 статьи 12 Закона Омской области «О Правительстве Омской области» постановляю:

1. Переименовать Министерство промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области в Министерство энергетики и жилищно-коммунального комплекса Омской области.

2. Переименовать Министерство строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области в Министерство строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области.

3. Передать функции:

1) Министерства промышленности, транспорта и инновационных технологий Омскойобласти в сфере транспорта Министерству строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области;

2) Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области в сферах жилищно-коммунального комплекса,

распределения газа и осуществлениягазификации, развития энергетического комплекса Омской области Министерству энергетики и жилищно-коммунального комплекса Омской области.

4. Утвердить Положение о Министерстве энергетики и жилищно-коммунального комплекса Омской области согласно приложению № 1 к настоящему Указу.

<…>

6. Внести в перечень органов исполнительной власти Омской области, утвержденный Указом Губернатора Омской области от 23.01.2004 № 15, следующие изменения:<…>»

Пример 20:

Постановление Правительства Мурманской области от 25.04.2019 № 185-ПП
«Об отдельных вопросах осуществления исполнительными органами государственной власти Мурманской области международных и внешнеэкономических связей
Мурманской области»
(вместе с «Порядком осуществления исполнительными органами государственной власти Мурманской области международных и внешнеэкономических связей», «Порядком заключения Правительством Мурманской области, иными исполнительными органами государственной власти Мурманской области соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Мурманской области»)

извлечение

«В соответствии с Законом Мурманской области от 25.12.2018 № 2339-01-ЗМО «Об отдельных вопросах регулирования международных и внешнеэкономических связей Мурманской области» Правительство Мурманской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

1.1. Порядок осуществления исполнительными органами государственной власти Мурманской области международных и внешнеэкономических связей.

1.2. Порядок заключения Правительством Мурманской области, иными исполнительными органами государственной власти Мурманской области соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Мурманской области. <…>»

Регламенты деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется включать в федеральный регистр, поскольку они связаны с формированием органа государственной власти субъекта Российской Федерации, определяются полномочия данных органов и должностных лиц, виды деятельности и т.д. Регламенты носят долгосрочный характер, являются обязательными к исполнению для

неопределенного круга лиц (уже осуществляющих свою деятельность в этом органе и для лиц, которые будут ее осуществлять).

Примеры 21-24:

Постановление Законодательного Собрания Приморского края от 07.08.2002 № 36
«О Регламенте Законодательного Собрания Приморского края»

Постановление Губернатора Владимирской области от 28.07.2010 № 865
«О регламенте работы администрации Владимирской области»

Постановление Губернатора Московской области от 02.07.2003 № 150-ПГ
«О Регламенте Правительства Московской области»

Постановление Правительства Ленинградской области от 29.12.2005 № 341
«О Регламенте Правительства Ленинградской области»

Подзаконным нормативным правовым актом могут устанавливаться специальные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Пример 25:

Постановление Правительства Красноярского края от 11.12.2018 № 722-п
«Об утверждении Порядка организации и проведения регионального государственного жилищного надзора в Красноярском крае»
извлечение

«В соответствии с частью 2 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, пунктом 3 статьи 2, статьями 5, 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.2013 № 493 «О государственном жилищном надзоре», статьей 103 Устава Красноярского края, Постановлением Правительства Красноярского края от 28.06.2017 № 371-п «Об утверждении Перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной власти Красноярского края, уполномоченных на их осуществление» постановляю:

1. Утвердить Порядок организации и проведения регионального государственного жилищного надзора в Красноярском крае согласно приложению.

2. Опубликовать Постановление в газете «Наш Красноярский край» и на «Официальном интернет-портале правовой информации Красноярского края» (www.zakon.krskstate.ru).<…>»

Примечание: приведенный правовой акт является нормативным, содержит нормы, определяющие требования к организации и проведению регионального государственного жилищного надзора в Красноярском крае, и обязательные для исполнения неопределенным (неперсонифицированным) кругом лиц. В утвержденном актом Порядке организации и проведения <…> установлен перечень субъектов, осуществляющих контроль, их полномочия и порядок межведомственного взаимодействия. Нормативный акт рассчитан на неоднократное применение, в течение неопределенного периода времени.

Пример 26:

Постановление Правительства Свердловской области от 16.07.2019 № 422-ПП
«О перечне исполнительных органов государственной власти Свердловской области, осуществляющих оценку качества оказания общественно полезных услуг»

извлечение

«В соответствии со статьей 31^4Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», постановлениями Правительства Российской Федерации от 27.10.2016 № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания» и от 26.01.2017 № 89 «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг», частью третьей пункта 1 статьи 3-1 Закона Свердловской области от 27.01.2012 № 4-ОЗ «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области» Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить перечень исполнительных органов государственной власти Свердловской области, осуществляющих оценку качества оказания общественно полезных услуг (прилагается).

2. <…>.

3. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после его официального опубликования.

4. Настоящее постановление опубликовать в «Областной газете».<…>».

Нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации могут носить межведомственный характер, т.е. устанавливать порядок взаимодействия, перераспределения полномочий между двумя или несколькими органами (министерствами, ведомствами).

Пример 27:

Приказ Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края и Министерства здравоохранения Забайкальского края от 01.04.2019 № 470, 152/ОД «Об утверждении регламента межведомственного взаимодействия Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края и Министерства здравоохранения Забайкальского края по вопросам доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации, в том числе для проведения дополнительных скринингов на выявление отдельных социально значимых неинфекционных заболеваний в Забайкальском крае»

2. Нормативные правовые акты в сфере обеспечения безопасности населения в регионе (санитарно-эпидемиологической, пожарной и т.д.), а также акты о введении режима чрезвычайной ситуации в регионе (на отдельных его территориях)

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется наряду с федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Пример 28:

Постановление Правительства Красноярского Края от 05.08.2019 № 412-п
«О введении режима чрезвычайной ситуации на территории Ачинского района, Назаровского района и города Ачинска»

извлечение

«<…>1. Ввести с 19:00 05.08.2019 режим чрезвычайной ситуации для органов управления и сил территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Красноярского края.

2. Определить зоной чрезвычайной ситуации территорию Ачинского района, Назаровского района и города Ачинска.

3. Рекомендовать главам Ачинского и Назаровского районов, города Ачинска организовать:

первоочередную эвакуацию населения в семикилометровой зоне от территории войсковой части 58661-49 (поселок Каменка, деревня Каменка, поселок Ключи, деревня Заворки, поселок Горный, деревня Малый Улуй) в пункты временного размещения населения, развернутые в

поселке Ястребово, поселке Тарутино, поселке Малиновка Ачинского района, а также детей и персонала муниципального автономного оздоровительного учреждения «Сокол» в пункты временного размещения населения, развернутые в городе Назарово;

вторую очередь эвакуации детей и персонала структурного подразделения – загородного лагеря «Спутник» муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Дом школьника» г. Назарово, населения в пятнадцатикилометровой зоне от войсковой части 58661-49 (район Стройки, Юго-Восточный район, микрорайон 7Б, микрорайоны № 1–9, микрорайон Авиатор, поселок Мазуль, поселок Мазульский, поселок Солнечный города Ачинска, н.п. Каменный Карьер, н.п. Улуй) в пункты временного размещения населения, развернутые в безопасной зоне образовательных организаций города Ачинска;

ограничение доступа людей и транспортных средств в пятнадцатикилометровую зону от территории войсковой части 58661-49;

совместно с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Красноярскому краю и агентством по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Красноярского края жизнеобеспечение населения в пунктах временного размещения населения, в том числе создание и необходимое оснащение пунктов временного размещения для эвакуированных граждан, включая жилищные условия, питание, обеспечение питьевой (бутилированной) водой в требуемых объемах и медицинскую помощь;

круглосуточную работу оперативного штаба по ликвидации чрезвычайной ситуации для оказания помощи пострадавшим, оперативного принятия необходимых управленческих решений и мер, направленных на проведение комплекса аварийно-спасательных работ и других неотложных работ;

информирование населения об опасности нахождения в районах, определенных абзацем вторым и третьим пункта 3 постановления, и необходимости эвакуации из районов, определенных абзацем вторым и третьим пункта 3 постановления, на срок 3 суток с 05.08.2019;

информирование населения о текущей обстановке, действиях при чрезвычайной ситуации;

работы по ликвидации чрезвычайной ситуации и всестороннему обеспечению действий сил и средств территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Красноярского края, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникшей чрезвычайной ситуации;

непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и о ходе проведения работ по ее ликвидации;

проведение работ по оценке ущерба, в том числе жилья и имущества граждан и объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры (по мере создания условий);

предоставление адресной материальной помощи пострадавшим гражданам;

немедленное представление в федеральное казенное учреждение «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Красноярскому краю» информации о текущей обстановке.

4. Рекомендовать Главному управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Красноярскому краю:

обеспечить беспрепятственное движение колонн, участвующих в проведении комплекса работ по ликвидации чрезвычайной ситуации или эвакуации населения;

обеспечить безопасность дорожного движения по федеральной автодороге Р-255 от города Ачинска до города Красноярска;

организовать охрану общественного порядка при проведении работ по ликвидации чрезвычайной ситуации;

организовать охрану личного имущества населения в зоне проводимых работ;

организовать при необходимости оцепление местности, перекрытие дорог, выставление постов и заслонов.

5. Рекомендовать главам Козульского, Емельяновского районов и города Назарово:

перевести в режим повышенной готовности необходимые силы и средства для защиты населения и территорий от возможных чрезвычайных ситуаций;

проверить готовность пунктов временного размещения населения и наличие резервов материальных ресурсов, предусмотренных для ликвидации чрезвычайной ситуации и жизнеобеспечения эвакуированного населения;

организовать информирование населения о складывающейся обстановке на территории муниципального образования и прилегающих районов;

принять меры по организации безопасного передвижения эвакуируемого населения по федеральной автомобильной дороге Р-255, проходящей по территории указанных муниципальных образований.

6. Рекомендовать Главному управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Красноярскому краю:

направить к месту чрезвычайной ситуации оперативную группу Главного управления,силы и средства краевого государственного казенного учреждения «Спасатель», Сибирскогопоисково-спасательного отряда Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

организовать эвакуацию населения в пункты временного размещения;

определить достаточность задействованных сил и средств на ликвидацию чрезвычайной ситуации, при необходимости предусмотреть введение резерва сил и средств;

организовать оказание экстренной психологической помощи пострадавшему населению в зонах чрезвычайной ситуации.

7. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

8. Опубликовать постановление в газете «Наш Красноярский край» и на «Официальном интернет-портале правовой информации Красноярского края» (www.zakon.krskstate.ru).<…>».

Примечание: приведенное постановление принято в рамках имеющихся полномочий исполнительным органом государственной власти субъекта Российской с целью обеспечения безопасности населения в чрезвычайной ситуации.

Пример 29:

Постановление Губернатора Московской области от 21.08.2019 №389-ПГ
«Об установлении ограничительных мероприятий (карантина) по оспе овец на территории Московской области

извлечение

<…> 1. Установить эпизоотический очаг по оспе овец в границах территории:

1) личного подсобного хозяйства Щукина А.В., расположенного по адресу: Московская область, городской округ Луховицы, рабочий поселок Белоомут, ул. Лесная, д. 5;

2) личного подсобного хозяйства Сажина С.Г., расположенного по адресу: Московская область,городской округ Луховицы, рабочий поселок Белоомут, ул. Зеленая, д. 11.

2. Установить ограничительные мероприятия (карантин) с даты подписания настоящего постановления, запретив в границах территорий, указанных в пункте 1 настоящего постановления, следующие мероприятия:

посещение территории посторонними лицами, кроме персонала, выполняющего производственные (технологические) операции, в том числе по обслуживанию восприимчивых животных, специалистов госветслужбы и персонала, привлеченного для ликвидации очага, лиц, проживающих и (или) временно пребывающих на территории, признанной эпизоотическим очагом;

ввод (ввоз), вывод (вывоз) всех видов животных;

вывоз кормов, с которыми могли иметь контакт больные восприимчивые животные;

вывоз молока, полученного от восприимчивых животных;

искусственное осеменение восприимчивых животных;

сбор и вывоз спермы восприимчивых животных;

стрижка, сбор пуха, вывоз шерсти и пуха восприимчивых животных;

снятие шкур с трупов павших восприимчивых животных.

3. Установить неблагополучным пунктом по оспе овец территорию рабочего поселка Белоомут городского округа Луховицы Московской области.

4. Установить ограничительные мероприятия (карантин) с даты подписания настоящего постановления, запретив в границах территорий, указанных в пункте 3 настоящего постановления, следующие мероприятия:

ввоз восприимчивых животных, не вакцинированных против оспы;

вывоз восприимчивых животных из неблагополучного пункта (за исключением вывоза восприимчивых животных на убой на предприятия по убою животных или оборудованные для этих целей убойные пункты);

вывоз молока, полученного от восприимчивых животных;

стрижка, сбор пуха, вывоз шерсти и пуха восприимчивых животных;

проведение сельскохозяйственных ярмарок, выставок (аукционов) и других мероприятий, связанных с передвижением, перемещением и скоплением восприимчивых животных.

5. Установить угрожаемую зону по оспе овец в границах административных территорий городского округа Луковицы и Коломенского городского округа Московской области.

6. Установить ограничительные мероприятия (карантин) с даты подписания настоящего постановления, запретив в границах территорий, указанных в пункте 5 настоящего постановления, следующие мероприятия:

ввоз не вакцинированных против оспы восприимчивых животных;

вывоз восприимчивых животных за пределы угрожаемой зоны (за исключением вывоза восприимчивых животных на убой на предприятия по убою животных или оборудованные для этих целей убойные пункты);

проведение ярмарок, выставок, других мероприятий, связанных с передвижением и скоплением восприимчивых животных.

<…>

12. Главному управлению по информационной политике Московской области обеспечить официальное опубликование настоящего постановления в газете «Ежедневные новости. Подмосковье», «Информационном вестнике Правительства Московской области», размещение (опубликование) на Интернет-портале Правительства Московской области и на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru). <…>».

Примечание: приведенный нормативный правовой акт принят в установленном порядке управомоченным органом в соответствии с федеральным законодательством, а именно Законом Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Ветеринарными правилами осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов оспы овец и коз, утвержденными приказом

Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 23.01.2018 № 24, является обязательным к исполнению. Акт рассчитан на многократное применение.

Подобные акты подлежат включению в федеральный регистр, т.к. они обладают признаками нормативности и носят информативный характер для населения, затрагивают права и обязанности граждан.

3. Подзаконные нормативные правовые акты, в сфере регулирования бюджетных отношений, в том числе:

- ✓ об утверждении порядков (регламентов) предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации

Пример 30:

Постановление Правительства Ростовской области от 14.02.2017 № 83 «О порядке предоставления субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса»

извлечение

«<…>1. Утвердить Положение о порядке предоставления субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» согласно приложению № 1.

2. Министерству финансов Ростовской области направлять средства, предусмотренные на предоставление субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в областном бюджете на текущий финансовый год, в соответствии с настоящим постановлением.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления оказывать содействие в поддержке начинающих фермеров, развитии семейных животноводческих ферм и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, а также осуществлять мониторинг деятельности получателей бюджетных средств.

<…>

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.».

Приложение №1 к постановлению
Правительства Ростовской области
от 14.02.2017 № 83

ПОЛОЖЕНИЕ
О ПОРЯДКЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИИ НА СОДЕЙСТВИЕ ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ
РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

извлечение

«1. Общие положения о предоставлении субсидии

1.1. Настоящее Положение определяет порядок предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы, организациям потребительской кооперации, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в рамках подпрограммы«Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 652 (далее – субсидия).<…>».

Примечание: в соответствии с Федеральным законом № 184-ФЗ (подпункт 9 пункта 2 статьи 26.3) решение вопросов поддержки сельскохозяйственного производства (за исключением мероприятий, предусмотренных федеральными программами) отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета). Нормативный правовой акт принят, в том числе в соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 и постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 652 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Согласно требованиям статьи 78 (подпункты 1 и 2 пункта 3) Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг осуществляется нормативными правовыми актами органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Участвуя в реализации государственной аграрной политики, субъекты Российской Федерации вправе принимать нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере развития сельского хозяйства, определять в пределах своей компетенции категории и (или) критерии отбора лиц, которым предоставляются меры государственной поддержки за счет бюджетных средств, в том числе поступающих в виде субсидий из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации, а также цели,

условия и порядок их предоставления, которые не могут противоречить федеральным законам, а равно принятым в их исполнение иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок предоставления вышеуказанных субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации, если данный порядок не определен законом о бюджете, устанавливается нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Примеры 31-37:

Постановление администрации Владимирской области от 08.04.2016 № 292
«Об утверждении порядка предоставления и распределения субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции»

Постановление Правительства Республики Коми от 28.03.209 № 148 «О распределении субсидий из республиканского бюджета Республики Коми бюджетам муниципальных образований на реализацию народных проектов, прошедших отбор в рамках проекта «Народный бюджет», в области этнокультурного развития народов, проживающих на территории Республики Коми, на 2019 год»

Постановление Совета министров Республики Крым от 14.03.2019 № 141
«О распределении субсидий, предоставляемых в 2019 году из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на обустройство детских игровых площадок»

Постановление Правительства Республики Коми от 05.04.2019 № 174 «О распределении на 2019 год грантов из республиканского бюджета Республики Коми бюджетам сельских поселений на реализацию общественно значимых проектов с участием граждан, проживающих в сельской местности»

Постановление Правительства Тульской области от 24.09.2015 № 433 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований Тульской области в целях софинансирования расходных обязательств в рамках реализации проекта «Народный бюджет»

Постановление Правительства Вологодской области от 08.04.2019 № 341
«Об определении муниципальных образований области, бюджетам которых предоставляются субсидии из областного бюджета на реализацию проекта «Народный бюджет», и распределении субсидий» (вместе с «Перечнем муниципальных образований области, бюджетам которых предоставляются субсидии из областного бюджета на реализацию проекта «Народный бюджет», и распределением субсидий»)

Постановление Правительства Хабаровского края от 16.04.2019 № 153-пр
«О распределении субсидий, предоставляемых из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Хабаровского края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований края по проведению мероприятий туристической (событийной) направленности в 2019 году»

Примечание: все вышеприведенные примеры нормативных правовых актов приняты управомоченным органом – государственным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в рамках своих полномочий, в соответствии с требованиями федерального законодательства, в т.ч. Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 139), региональными законами.

Приведенные акты рассчитаны на неоднократное применение. Вопросы,на урегулирование которых направлены нормативные правовые акты, затрагивают права и свободы человека и гражданина (населения) на территории тех муниципальных образований (сельских поселений) соответствующего субъекта, которым предоставляются субсидии (гранты) за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

- ✓ об утверждении порядков (регламентов) предоставления за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительных мер социальной поддержки населению, в том числе отдельным категориям граждан

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в рамках предоставленных Федеральным законом № 184-ФЗ полномочий(статья 26.3) вправе устанавливать за счет средств своего бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, в том числе исходя из критериев нуждаемости, установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, принятие которых является основанием для возникновения расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов в сфере социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан, в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, а также для возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами субъекта Российской Федерации льгот отдельным категориям граждан, в том числе льгот по оплате услуг связи, организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

Примеры 38, 39:

Постановление Администрации Приморского края от 21.03.2019 № 171-па
«Об утверждении Порядка предоставления денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на территории Приморского края семьям с детьми, нуждающимся в улучшении жилищных условий»

извлечение

«В соответствии с Законом Приморского края от 24.12.2018 № 426-КЗ «О социальной поддержке семей с детьми, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на территории Приморского края» Администрация Приморского края постановляет:
1. Утвердить прилагаемый Порядок предоставления денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на территории Приморского края семьям с детьми, нуждающимся в улучшении жилищных условий.
2. Департаменту информационной политики Приморского края обеспечить официальное опубликование настоящего постановления.<…>».

Постановление правительства Вологодской области от 08.07.2019 № 649
«Об утверждении порядка предоставления ежегодной денежной выплаты на приобретение одежды, обуви и школьных принадлежностей для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения

родителей, находящихся под опекой (попечительством) в семьях, в том числе в приемных семьях, обучающихся в общеобразовательных организациях или идущих в первый класс, лиц из числа детей указанных категорий, обучающихся в общеобразовательных организациях, а также детей, в отношении которых установлена предварительная опека (попечительство), обучающихся в общеобразовательных организациях или идущих в первый класс»

извлечение

«<…>Правительство области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок предоставления ежегодной денежной выплаты на приобретение одежды, обуви и школьных принадлежностей для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством) в семьях, в том числе в приемных семьях, обучающихся в общеобразовательных организациях или идущих в первый класс, лиц из числа детей указанных категорий, обучающихся в общеобразовательных организациях, а также детей, в отношении которых установлена предварительная опека (попечительство), обучающихся в общеобразовательных организациях или идущих в первый класс.

2. Настоящее постановление вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования. <…>».

Примечание: приведенные в качестве примеров постановления являются нормативными правовыми актами, принятыми управомоченным органом в рамках полномочий. Актами устанавливаются предписания, обязательные к исполнению в отношении отдельных категорий граждан, на территории субъекта Российской Федерации.

Акты не являются индивидуально-правовыми т.к. указанные в актах группы получателей денежных выплат являются однородными категориями населения: инвалиды, дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся под опекой (попечительством) и др. Приведенные правовые акты адресованы неопределенному кругу лиц, обязательны для исполнения всеми субъектами правоотношений, акты рассчитан на неоднократное применение – в течение всего периода действия.

Пример 40:

Постановление губернатора Магаданской области от 13.11.2018 № 212-п
«Об утверждении Порядка компенсации части расходов, связанных с оплатой стоимости найма (поднайма) жилых помещений, на период отсутствия служебного жилья»

извлечение

«В соответствии с пунктом 8 статьи 16 Закона Магаданской области от 26.12.2013 № 1674-ОЗ «О губернаторе Магаданской области и Правительстве Магаданской области»

ПОСТАНОВЛЯЮ:
1. Утвердить прилагаемый Порядок компенсации части расходов, связанных с оплатой стоимости найма (поднайма) жилых помещений, на период отсутствия служебного жилья.
2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.
<…>».

Приложение
«<…>
1. Настоящий Порядок предоставления компенсации части расходов, связанных с оплатой стоимости найма (поднайма) жилых помещений, на период отсутствия служебного жилья (далее – Порядок) в соответствии с пунктом 8 Закона Магаданской области от 26.12.2013 № 1674-ОЗ «О губернаторе Магаданской области и Правительстве Магаданской области» устанавливает правила предоставления губернатору Магаданской области, вице-губернатору Магаданской области, первому заместителю председателя Правительства Магаданской области, заместителю председателя Правительства Магаданской области, заместителю губернатора Магаданской области, министру Магаданской области компенсации части расходов, связанных с оплатой стоимости найма (поднайма) жилых помещений, на период отсутствия служебного жилья (далее соответственно – лица, замещающие государственные должности, компенсация расходов). <…>».

Примечание:указанным актом утвержден Порядок предоставления компенсации части расходов, связанных с оплатой стоимости найма (поднайма) жилых помещений, на период отсутствия служебного жилья. Постановление принято в соответствии с пунктом 8 Закона Магаданской области от 26.12.2013 № 1674-03 «О губернаторе Магаданской области и Правительстве Магаданской области». Порядок устанавливает правила предоставления губернатору Магаданской области, вице-губернатору Магаданской области, первому заместителю председателя Правительства Магаданской области, заместителю председателя Правительства Магаданской области, заместителю губернатора Магаданской области, министру Магаданской области компенсации части расходов, связанных с оплатой стоимости найма (поднайма) жилых помещений, на период отсутствия служебного жилья (далее – лица, замещающие государственные должности).В приведенном примере акт адресован не конкретным физическим лицам, а всем тем лицам, которые занимают указанные в акте должности (на протяжении всего периода действия акта). Наряду с другими признаками нормативности, акт является неперсонифицированным, т.к. не носит индивидуального характера.

- ✓ нормативные правовые акты, устанавливающие размеры оплаты труда индивидуально-неопределенному кругу лиц за счет средств субъекта Российской Федерации

Органы государственной власти субъектов Российской

Федерации по вопросам, не урегулированным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права. В случае принятия федерального закона или иного нормативного правового акта Российской Федерации по этим вопросам закон или иной нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации приводится в соответствие с федеральным законом или иным нормативным правовым актом Российской Федерации.

Примеры 41, 42:

Постановление Правительства Калининградской области от 17.05.2011 №346
«О порядке повышения размера оплаты труда за работу с вредными и (или) опасными условиями труда непосредственно участвующим в оказании противотуберкулезной помощи медицинским работникам государственных учреждений здравоохранения Калининградской области»

извлечение

«В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 18.06.2001 № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» правительство Калининградской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Установить порядок повышения размера оплаты труда за работу с вредными и (или) опасными условиями труда непосредственно участвующим в оказании противотуберкулезной помощи медицинским работникам государственных учреждений здравоохранения Калининградской области согласно приложению.

2. Признать утратившими силу пункты 1, 2 постановления Правительства Калининградской области от 22.04.2010 № 217 «О предоставлении гарантий и компенсаций работникам государственных учреждений здравоохранения Калининградской области, непосредственно участвующим в оказании противотуберкулезной помощи».

3. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования. <…>».

Постановление Правительства Ульяновской области от 15.07.2011 № 320-П
«Об утверждении Положения об отраслевой системе оплаты труда работников государственных учреждений физической культуры и спорта Ульяновской области»

извлечение

«В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Законом Ульяновской области от 06.06.2012 № 70-ЗО «Об оплате труда работников областных государственных учреждений» Правительство Ульяновской области постановляет:

1. Утвердить Положение об отраслевой системе оплаты труда работников государственных учреждений физической культуры и спорта Ульяновской области.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области принять соответствующие положения об отраслевой системе оплаты труда работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта.<…>».

Примечание: приведенные в качестве примеров постановления подлежат включению в федеральный регистр, как обладающие признаками нормативности

- приняты управомоченными органами в пределах своих полномочий (компетенций), установленных Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 184-ФЗ и другими федеральными законами, законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации;
- правовые акты осуществляют нормативное регулирование путем утверждения нормативных предписаний в сфере трудовых правоотношений;
- правовые нормы обязательны к исполнению для неопределенного круга лиц;
- содержащиеся в правовых актах нормы рассчитаны на неоднократное применение – в течение всего периода действия актов.

- ✓ нормативные правовые акты, устанавливающие положения о конкурсе (грантах, олимпиадах и т.д.), предоставляемые за счет средств субъекта Российской Федерации

Пример 43:

Постановление администрации Тамбовской области от 22.02.2017 № 174
«О проведении ежегодного областного конкурса на звания «Лучший участковый уполномоченный полиции Тамбовской области» и «Лучший инспектор по делам несовершеннолетних Тамбовской области»

извлечение

«В соответствии с постановлением администрации области от 06.10.2014 № 1203 «Об утверждении государственной программы Тамбовской области «Обеспечение безопасности населения Тамбовской области и противодействие преступности» на 2015–2020 годы (далее – Программа) и в целях повышения эффективности работы участковых уполномоченных полиции и инспекторов по делам несовершеннолетних среди населения, поощрения их за успехи в оперативно-служебной деятельности по обеспечению охраны общественного порядка, личной и имущественной безопасности жителей области администрация области

постановляет:

1. Проводить ежегодный областной конкурс на звания «Лучший участковый уполномоченный полиции Тамбовской области» и «Лучший инспектор по делам несовершеннолетних Тамбовской области».

2. Утвердить Положение о проведении конкурса на звания «Лучший участковый уполномоченный полиции Тамбовской области» и «Лучший инспектор по делам несовершеннолетних Тамбовской области» согласно приложению № 1.

3. Утвердить показатели оценки деятельности участковых уполномоченных полиции согласно приложению № 2.

4. Утвердить показатели оценки деятельности инспекторов по делам несовершеннолетних согласно приложению № 3.

5. Определить организатором конкурса на звания «Лучший участковый уполномоченный полиции Тамбовской области» и «Лучший инспектор по делам несовершеннолетних Тамбовской области» управление региональной безопасности области.

6. Рекомендовать главам (администраций) городов и районов области организовать проведение конкурса на звания «Лучший участковый уполномоченный полиции города (района)» и «Лучший инспектор по делам несовершеннолетних города (района)».

7. Объявлять итоги конкурса и проводить награждение победителей на расширенном заседании коллегии управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тамбовской области с приглашением глав (администраций) городов и районов области.

8. Финансирование расходов на премирование победителей конкурса осуществлять за счет средств, предусмотренных бюджетом Тамбовской области на реализацию государственной программы Тамбовской области «Обеспечение безопасности населения Тамбовской области и противодействие преступности» на 2015–2020 годы.<…>».

Примечание: приведенное в качестве примера постановление имеет все признаки нормативности:

- принято управомоченными органом в пределах своих полномочий (компетенций), установленных Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 184-ФЗ и другими федеральными законами, законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации;
- правовой акт осуществляет нормативное регулирование в связи с проведением ежегодного конкурса;
- правовые нормы обязательны к исполнению для неопределенного круга лиц;
- содержащиеся в правовом акте нормы рассчитаны на неоднократное применение – в течение всего периода действия акта, до его отмены.

Подобные нормативные правовые акты следует отличать от правовых актов, не обладающих таким признаком нормативности как многократность применения. Если правовым актом регулируются правоотношения в связи с разовым проведением конкурса, то такой

правовой акт рассчитан на однократное применение в связи с проведением конкретного конкурса.

Пример 44:

Приказ Министерства образования Пензенской области от 25.03.2019 г. №134/01-07 «О проведении областного конкурса «Лучший воспитатель образовательной организации»

извлечение

«В соответствии с постановлением Правительства Пензенской области от 30.10.2013 № 804-пП «Об утверждении государственной программы Пензенской области «Развитие образования в Пензенской области», руководствуясь Положением о Министерстве образования Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 05.08.2008 № 485-пП, приказываю:

1. Областной конкурс «Лучший воспитатель образовательной организации» провести в период с 04.04.2019 по 26.04.2019.<…>».

Примечание: приведенный в качестве примера правовой акт не является нормативный, т.к. не обладает признаком нормативности – многократность применения. Данный правовой акт исчерпывается однократным его применением.

Приведенный в данном разделе перечень нормативных правовых актов в сфере бюджетно-правового регулирования не является исчерпывающим. При определении нормативности правового акта следует исходить из его содержания, проводить анализ на установление признаков нормативности.

4. Подзаконные акты, направленные на регулирование правоотношений в сфере землепользования, градостроительного зонирования, застройки территорий, установления особого режима использования территорий, в том числе в сфере использования, охраны, установления территорий объектов культурного наследия и т.д.

Градостроительный кодекс Российской Федерации(далее ГрК РФ) устанавливает, что правила землепользования и застройки являются документом градостроительного зонирования, который утверждается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации(статья 1). Нормативным правовым актом устанавливаются территориальные зоны, градостроительные регламенты, а также порядок применения таких документов и порядок внесения в него изменений.

Пример 45:

Постановление Правительства Калининградской области от 11.03.2019 № 168
«Об утверждении генерального плана муниципального образования «Полесский городской округ» Калининградской области»

извлечение

«В соответствии со статьей 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации, подпунктом 2 пункта 1 статьи 1 Закона Калининградской области от 30.11.2016 № 19 «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Калининградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области», с учетом протоколов публичных слушаний по проекту генерального плана муниципального образования «Полесский городской округ» от 03.05.2018 № 1, от 04.05.2018 № 2, от 07.05.2018 № 3, от 08.05.2018 № 4 и от 10.05.2018 № 5, заключения главы администрации муниципального образования «Полесский городской округ» о результатах проведения публичных слушаний по проекту генерального плана муниципального образования «Полесский городской округ» от 21.05.2018 № 42, протокола по урегулированию разногласий, послуживших основанием для подготовки сводного заключения Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.10.2018 № 30728-ВЖ/Д27и о несогласии с проектом генерального плана муниципального образования «Полесский городской округ» от 14.12.2018, Правительство Калининградской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый генеральный план муниципального образования «Полесский городской округ» Калининградской области.
2. Постановление вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.<…>».

Приложение

извлечение

«<…>

1. Настоящее положение о территориальном планировании муниципального образования "Полесский городской округ" Калининградской области (далее - МО «Полесский городской округ») подготовлено в соответствии состатьей 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Настоящий генеральный план является документом территориального планирования МО «Полесский городской округ», нацеленным на определение назначения территории муниципального образования исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, инженерной, транспортной и социальной инфраструктур муниципального образования.

2. Территориальное планирование МО «Полесский городской округ» осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Калининградской области,

муниципальными правовыми актами и направлено на комплексное решение задач развития МО «Полесский городской округ» и вопросов местного значения.

3. Настоящий генеральный план разработан на 20 лет с проектными этапами реализации:

1) I этап (первая очередь) - 2028 год;

2) II этап (расчетный срок) - 2038 год.

4. Материалы настоящего генерального плана используются при разработке проектов планировки и застройки населенных пунктов МО «Полесский городской округ», комплексных программ социально-экономического развития, отраслевых схем развития систем инженерно-транспортного оборудования территорий МО «Полесский городской округ», а также при выборе площадок под строительство производственных и социальных объектов муниципального и регионального значения.<…>».

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 18 ГрК РФ генеральные планы городских округов являются документами территориального планирования муниципальных образований. В соответствии с требованиями части 2 статьи 18 ГрК РФ состав, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, порядок подготовки изменений и внесения их в такие документы, а также состав, порядок подготовки планов реализации таких документов устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации регулируются правоотношения в сфере установления территориальных зон, тем самым конкретизируя положения документов территориального планирования в целях установления правового режима использования земельных участков (пункты 2, 5-8 статьи 1, пункт 1 части 2 статьи 33 ГрК РФ). Согласно пункту 2 части 3, подпункту «б» пункта 1, пункту 3 части 5 статьи 23 ГрК РФ генеральный план должен содержать, в частности, карту планируемого размещения объектов местного значения городского округа, на которой отображаются автомобильные дороги местного значения.

Нормативными правовыми актами могут быть урегулированы правоотношения в сфере установления границ особого использования территорий.

Пример 46:

Приказ Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 11.12.2015 № 718
«Об определении границ рыбоводных участков Пензенской области»

«В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2014 № 1183 «Об утверждении Правил определения береговых линий (границ водных объектов) и (или) границ частей водных объектов, участков

континентального шельфа Российской Федерации и участков исключительной экономической зоны Российской Федерации, признаваемых рыбоводными участками», руководствуясь Положением о Министерстве сельского хозяйства Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 10.02.2009 № 99-пП (с последующими изменениями), и на основании протокола № 1 заседания комиссии по определению границ рыбоводных участков Пензенской области от 10.11.2015 приказываю:

1. Определить границы рыбоводных участков Пензенской области согласно приложению к приказу.

2. Настоящий приказ опубликовать в газете "Пензенские губернские ведомости" и разместить (опубликовать) на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить заместителя начальника управления проектно-целевого развития, агробизнеса и агротуризма агропромышленного комплекса Министерства сельского хозяйства Пензенской области.<…>».

Приложение

<…>

п/п	РВУ	Наименование и границы рыбоводного участка	Площадь участка, га	Вид водопользования
Бековский район				
1	1	Акватория водохранилища "Аничкинское" на р. Пяша в 1,5 км на северо-восток от с. Аничкино	15,0	Совместное водопользование
2	2	Акватория водохранилища "Нижний Сурков" на руч. Сурков в 4,4 км на северо-восток от с. Мошки	19,2	Совместное водопользование
3	40	Акватория водохранилища "Согласовское", восточная окраина с.	136,2	Совместное водопользование

		Согласовка		
4	41	Акватория водохранилища на р. Миткирей, юго-восточная окраина с. Затолокино	35,0	Совместное водопользование
5	77	Акватория водохранилища "Миткирейское" на руч. Гремучий Овраг в 2,0 км западнее с. Миткирей	30,0	Совместное водопользование
6	78	Акватория водохранилища "Верхний Сурков" на руч. Сурков в 3,2 км от с. Мошки	9,7	Совместное водопользование

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета)в соответствии с Федеральным законом № 184-ФЗ (подпункт 15 пункта 2 статьи 26.3) относится решение вопросов сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, выявленных объектов культурного наследия, а также установления границ территорий данных объектов.

В соответствии с положениями Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (статья 3.1) территорией объекта культурного наследия является территория, непосредственно занятая данным объектом культурного наследия и (или) связанная с ним исторически и функционально, являющаяся его неотъемлемой частью.

Примеры 47, 48:

Приказ Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края от 02.07.2019 № СЭД-55-001-06-168 «Об утверждении границ территории, предмета охраны, режима использования территории объекта культурного наследия регионального значения – памятника «Управа земская»

извлечение

«В соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 04.06.2015 № 1745 «Об утверждении требований к составлению проектов границ территорий объектов культурного наследия», Законом Пермского края от 07.07.2009 № 451-ПК «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края», Положением о Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 19.04.2017 № 260-п «О передаче функций в сфере охраны объектов культурного наследия и внесении изменений в отдельные постановления Правительства Пермского края»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Установить границы территории объекта культурного наследия регионального значения – памятника «Управа земская», расположенного по адресу: Пермский край, Осинский городской округ, г. Оса, ул. Советская, д. 30 (далее – объект культурного наследия), утвердив их согласно приложениям 1, 2 к настоящему приказу.
2. Установить режим использования территории объекта культурного наследия бессрочно согласно приложению 3 к настоящему приказу.
3. Установить предмет охраны объекта культурного наследия согласно приложению 4 к настоящему приказу. <…>»

Приказ Управления Государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 02.07.2019 № 353 «Об установлении зон охраны объекта культурного наследия местного (муниципального) значения «Дом Г.С. Кудрина», расположенного по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Розы Люксембург, д. 18, и утверждении требований к градостроительным регламентам в границах данных зон»

извлечение:

«<…>В соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации», статьей 20 Закона Свердловской области от 21 июня 2004 года № 12-ОЗ «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области», на основании акта государственной историко-культурной экспертизы проекта зон охраны объекта культурного наследия местного (муниципального) значения «Дом Г.С. Кудрина», расположенного по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Розы Люксембург, д. 18, от 25.12.2018, в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия местного

(муниципального) значения

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Установить зоны охраны объекта культурного наследия местного (муниципального) значения «Дом Г.С. Кудрина», расположенного по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Розы Люксембург, д. 18 (приложение № 1).

2. Утвердить требования к градостроительным регламентам в границах зон охраны объекта культурного наследия местного (муниципального) значения «Дом Г.С. Кудрина», расположенного по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Розы Люксембург, д. 18 (приложение № 2).

3. Начальнику отдела государственной охраны объектов культурного наследия Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области Н.Н. Кулевой обеспечить:

1) размещение информации об установленных зонах охраны объекта культурного наследия в федеральной государственной информационной системе территориального планирования и едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

2) направление сведений о наличии зон охраны объекта культурного наследия в орган, осуществляющий деятельность по ведению государственного кадастра недвижимости;

3) направление копии настоящего приказа в течение 7 дней с даты вступления его в силу в Администрацию г. Екатеринбурга.

4. Возмещение убытков, причиненных в связи с установлением зон охраны объекта культурного наследия, осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

<…>

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на <…>.

6. Настоящий приказ опубликовать на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru) и на официальном сайте Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.okn.midural.ru).<…>».

Примечание: приведенные правовые акты являются нормативными, устанавливающими территориальные границы и правовой статус объектов культурного наследия на территории соответствующего субъекта и подлежат включению в федеральный регистр. Правовые акты обладают признаками нормативности:

- приняты управомоченными органами в пределах своих полномочий (компетенций), установленных Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 184-ФЗ и другими федеральными законами, законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации;

- правовые нормы обязательны к исполнению для неопределенного круга лиц – органов государственной власти субъекта, муниципальных органов, юридических лиц и населения в отношении обозначенного в акте объекта культурного наследия на территории

соответствующего субъекта Российской Федерации (т.е. круг лиц не персонифицирован);

- правовой акт рассчитан на неоднократное применение – в течение всего периода его действия, до его отмены.

Обзор судебной практики высших судов позволяет сделать вывод, что подобные правовые акты рассматриваются судами как нормативные.

Пример 49:

Апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 24.07.2019 № 32-АПА19-7 «Об оставлении без изменения решения Саратовского областного суда от 28.02.2019, которым было отказано в удовлетворении административного искового заявления о признании недействующим приказа управления по охране объектов культурного наследия правительства Саратовской области от 27.12.2017 № 112 «Об утверждении границ территории и правового режима использования территории объекта культурного наследия местного (муниципального) значения «Дворец культуры «Россия», 1959 г.» по адресу: г. Саратов, пл. Ленина»)

извлечение

«<…>Управлением по охране объектов культурного наследия правительства Саратовской области издан приказ № 112, которым согласно приложению к данному приказу утверждены границы территории и правовой режим использования территории объекта культурного наследия местного (муниципального) значения «Дворец культуры «Россия», 1959 г.» по адресу: г. Саратов, пл. Ленина.

<…> Суд первой инстанции исходил из того, что оспариваемый региональный нормативный правовой акт принят уполномоченным органом в рамках осуществления полномочий, с соблюдением процедуры принятия и требований нормативных правовых актов, имеющих большую юридическую силу, опубликован в установленном порядке.

<…> Суд пришел к правильному выводу о том, что требованиям статьи 3.1 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» оспариваемый нормативный правовой акт соответствует, поскольку он содержит текстовое и графическое описания границ территории объекта культурного наследия, схему границ территории указанного объекта культурного наследия, координаты поворотных точек этих границ, а также режим использования территории объекта культурного наследия. <…>».

5. Правовые акты, утверждающие государственные программы субъектов Российской Федерации, региональные программы,

концепции (стратегии) развития субъектов Российской Федерации, которые принимаются в соответствии и на основании федеральных стратегических документов и представляют собой региональные программно-целевые документы в сфере развития отдельных отраслей.

5.1. Нормативные правовые акты об утверждении государственных программ субъектов Российской Федерации.

Согласно положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 179) государственная программа субъекта Российской Федерации и сроки ее реализации утверждается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации– постановлением.

Примеры 50:

Постановление Губернатора Владимирской области от 25.09.2012 № 1065
«Об утверждении Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области»
извлечение

«<….>Участники программы:

1. Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации Владимирской области.

2. Департамент культуры администрации Владимирской области.

3. Департамент здравоохранения администрации Владимирской области.

4. Департамент по физической культуре и спорту администрации Владимирской области.

5. Государственные бюджетные учреждения Владимирской области, в отношении которых департамент сельского хозяйства и продовольствия администрации Владимирской области осуществляет функции и полномочия учредителя.

6. Государственные бюджетные учреждения Владимирской области, в отношении которых департамент ветеринарии администрации Владимирской области осуществляет функции и полномочия учредителя. <…>

7. Органы местного самоуправления муниципальных районов, сельских поселений области (по согласованию).

8. Ассоциация содействия крестьянским (фермерским) и другим сельхозтоваропроизводителям Владимирской области «Возрождение села» (по согласованию)

Этапы и сроки реализации программ: 2019–2025 годы

Объем бюджетных ассигнований программы (подпрограммы), в том числе по годам и источникам <…>».

Примечание: постановление принято в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 №

717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы». Программа развития представляет собой программно-целевой документ, направленный на регулирование правоотношений в сфере агропромышленной отрасли субъекта Российской Федерации – Владимирской области, устанавливающий порядок работы в данном направлении, субъектов по ее реализации – участников программы, период реализации, объемы и источники финансирования.

Пример 51:

Постановление Правительства Московской области от 25.10.2016 № 796/39
«Об утверждении государственной программы Московской области «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики в Московской области»

извлечение

«<….>Перечень подпрограмм:
Подпрограмма 1 «Развитие системы информирования населения Московской области о деятельности органов государственной власти Московской области, создание доступной современной медиасреды Московской области».
Подпрограмма 2 «Мир и согласие. Новые возможности».
Подпрограмма 3 «Эффективное местное самоуправление Московской области».
Подпрограмма 4 «Молодежь Подмосковья».
Подпрограмма 5 «Обеспечивающая подпрограмма».
Подпрограмма 6 «Развитие туризма в Московской области»

Источники финансирования государственной программы, в том числе по годам: XXX, средства бюджета Московской области: XXX, средства федерального бюджета: XXX <…>».

Примечание: в приведенном выше примере государственная программа Московской области принята в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и постановлением Правительства Московской области от 25.03.2013 № 208/8 «Об утверждении Порядка разработки и реализации государственных программ Московской области». Документ содержит перечень субъектов по реализации программы, источники бюджетов разных уровней и объемы финансирования, сроки и этапы ее реализации.

Следует учитывать, что любые изменения, вносимые в государственную программу субъекта Российской Федерации, утверждаются той же формой правового акта, что и сама государственная программа – постановлением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Пример 52:

Постановление Правительства Республики Коми от 06.08.2014 № 324 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Коми от 28.09.2012 № 418 «Об утверждении Государственной программы Республики Коми «Развитие экономики»

извлечение

«<... >Правительство Республики Коми постановляет:

1. Внести в постановление Правительства Республики Коми от 28.09.2012 № 418 «Об утверждении Государственной программы Республики Коми «Развитие экономики» изменения согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Приложение
к Постановлению
Правительства Республики Коми
от 06.08.2014 № 324

ИЗМЕНЕНИЯ, ВНОСИМЫЕ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КОМИ ОТ 28 СЕНТЯБРЯ 2012 Г. № 418 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РЕСПУБЛИКИ КОМИ «РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ»

извлечение

«В постановлении Правительства Республики Коми от 28.09.2012 № 418 «Об утверждении Государственной программы Республики Коми «Развитие экономики»:

в государственной программе Республики Коми «Развитие экономики», утвержденной постановлением (приложение), (далее – Программа):

1. В подпрограмме 7 «Въездной и внутренний туризм на территории Республики Коми»:

в разделе 3 «Характеристика основных мероприятий подпрограммы»:

в Задаче 1:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) финансовая поддержка субъектов туристской деятельности (гранты):

предоставление за счет средств республиканского бюджета Республики Коми субсидий (грантов) субъектам туристской индустрии для поддержки проектов в области въездного и внутреннего туризма в Республике Коми в порядке, определенном в приложении 5.1 к Программе;»;

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) поддержка муниципальных программ развития туризма:

предоставление из республиканского бюджета Республики Коми субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию

мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) развития туризма в порядке, определенном в приложении 5.2 к Программе.».<…>».

В связи с тем, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственной программы субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, в соответствии с нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, утвердившим программу, неизбежны ситуации, когда государственная программа подлежит корректировке и приведению в соответствие с законом субъекта Российской Федерации о бюджете. Корректировки должны быть проведены не позднее трех месяцев со дня вступления в силу закона субъекта о бюджете.

В данном случае корректировки касаются, как правило, количественных значений (показателей) государственной программы. Тем не менее, все вносимые изменения в государственную программу утверждаются той же формой правового акта, что и сама программа – постановлением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Несмотря на то, что вносимые в данном случае изменения не содержат правовых норм, акт подлежит включению в федеральный регистр со статусом «изменяющий», «ненормативный».

5.2. Постановления исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации об утверждении региональных программ социально-экономического развития[29], а также об утверждении региональных программ развития в сфере отдельных отраслей.

Региональные программы социально-экономического развития являются частью общей системы документов стратегического планирования в Российской Федерации, принимаются в соответствии и на основании федеральных стратегических документов социально-экономического развития Российской Федерации и носят комплексный характер. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе определять основы прогнозирования социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации.

Примеры 53, 54:

Постановление Правительства Калининградской области от 02.08.2012 № 583

[29] Во многих республиках региональные стратегии развития приняты законом субъекта Российской Федерации. Например, Закон Удмуртской Республики от 09.10.2009 № 40-РЗ «О Стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года»; Закон Республики Хакасия от 06.07.2006 № 42-ЗРХ «Об утверждении Программы «Социально-экономическое развитие Республики Хакасия на 2006–2010 годы»;Закон Республики Бурятия от 18.03.2019 № 360-VI «О Стратегии социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года»; Закон Республики Дагестан от 15.07.2011 № 38 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан до 2025 года» и др.

«О Стратегии социально-экономического развития Калининградской области на долгосрочную перспективу»

Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 15.08.2014 № 251
«О комплексной программе Республики Саха (Якутия) «Социально-экономическое развитие арктических и северных районов Республики Саха (Якутия) на 2014–2017 годы и на период до 2020 года»

Примечание: приведенные выше постановления приняты в рамках реализации и исполнения (пункта 4) Указа Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы», т.е. акта, имеющего высшую юридическую силу.

Стратегические программно-целевые документы рассчитаны на многократное применение в течение всего периода действия, адресованы неопределенному кругу лиц, затрагивают права и свободы человека и гражданина. Подобные нормативные правовые акты подлежат включению в федеральный регистр.

5.3. Правовые акты об утверждении региональных программ, концепций развития отдельных отраслей субъект Российской Федерации, которые принимаются в соответствии и на основании федерального законодательства, федеральных стратегических документов и представляют собой региональные программно-целевые документы в сфере развития отдельных отраслей.
Примеры 55:

Постановление Правительства Республики Тыва от 28.11.2018 № 593 «Об утверждении Стратегии развития информационного общества в Республике Тыва до 2030 года «Цифровая Тува»

«В соответствии с пунктом 4 Указа Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы» Правительство Республики Тыва постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Стратегию развития информационного общества в Республике Тыва до 2030 года «Цифровая Тува».

2. Разместить настоящее постановление на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) и официальном сайте Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. <…>».

Примечание: нормативный акт предусматривает комплекс мероприятий в сфере развития информационного общества, этапы и порядок их реализации на уровне республики.

Обзор судебной практики высших судов позволяет сделать вывод, что подобные правовые акты рассматриваются судами как нормативные.

Пример 56:

Апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 16.01.2019 № 84-АПГ18-8 «Об оставлении без изменения решения Новгородского областного суда от 13.08.2018, которым был признан недействующим пункт 230 Перечня всех многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области (в том числе многоквартирных домов, все помещения в которых принадлежат одному собственнику), за исключением многоквартирных домов, признанных в установленном Правительством Российской Федерации порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, утвержденный постановлением Правительства Новгородской области от 03.02.2014 № 46»

извлечение

«Постановлением правительства Новгородской области от 03.02.2014 № 46 в соответствии со статьей 168 Жилищного кодекса Российской Федерации и областным законом от 3 июля 2013 года № 291-ОЗ «О региональной системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области» утверждена Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области, на 2014–2043 годы, приложением к которой является Перечень всех многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области (в том числе многоквартирных домов, все помещения в которых принадлежат одному собственнику), за исключением многоквартирных домов, признанных в установленном Правительством Российской Федерации порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции.
<…>
При рассмотрении и разрешении административного дела суд первой инстанции пришел к выводу о том, что оспариваемое постановление правительстваНовгородской области принято в пределах полномочий правительства Новгородской области с соблюдением требований законодательства к форме нормативного правового акта, порядку принятия и введения его в действие. <…>».

6. Нормативные правовые акты, принятые в сфере регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, в области газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также в сфере регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа.

Пример 57:

Приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 26.12.2018 № 182-пр/э «Об установлении тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на территории Амурской области, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2019 год»

извлечение

«В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», Положением об управлении государственного регулирования цен и тарифов Амурской области, утвержденным постановлением губернатора Амурской области от 22.12.2008 № 491, на основании решения Правления управления от 26.12.2018 № 153-18/э приказываю:

Установить и ввести в действие с 01.01.2019 сроком действия по 31 декабря 2019 года включительно цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую:

1) покупателям энергосбытовой (энергоснабжающей) организации ООО «Ижевская энергосбытовая компания» (приобретающей электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке), на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей по договорам энергоснабжения, согласно приложению № 1 к настоящему приказу;

2) по договорам энергоснабжения покупателям энергосбытовой (энергоснабжающей) организации ООО «РУСЭНЕРГОРЕСУРС» (приобретающей электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке), на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, услуги по передаче электрической энергии (мощности) которым оказываются только с использованием объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, согласно приложению № 2 к настоящему приказу;

3) покупателям энергосбытовой (энергоснабжающей) организации ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» (приобретающей электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке), на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей по договорам энергоснабжения, согласно приложению № 3 к настоящему приказу;

4) покупателям энергосбытовой (энергоснабжающей) организации ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» (приобретающей электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке), на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей по договорам купли-продажи, согласно приложению № 4 к настоящему приказу;

5) по договорам энергоснабжения покупателям энергосбытовой (энергоснабжающей) организации ООО «Транснефтьэнерго» (приобретающей электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке), на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, услуги по передаче электрической энергии (мощности) которым оказываются только с использованием объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, согласно приложению № 5 к настоящему приказу;

6) по договорам энергоснабжения покупателям энергосбытовой (энергоснабжающей) организации ООО «Транснефтьэнерго» (приобретающей электрическую энергию у энергосбытовой организации, приобретающей электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке), на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, услуги по передаче электрической энергии (мощности) которым оказываются только с использованием объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, согласно приложению № 6 к настоящему приказу;

7) покупателям энергосбытовой (энергоснабжающей) организации ООО «Транснефтьэнерго» (приобретающей электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке), на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей по договорам энергоснабжения, согласно приложению № 7 к настоящему приказу;

8) покупателям энергосбытовой (энергоснабжающей) организации ООО «Инженерные изыскания» (приобретающей электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке), на розничных рынках на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей по договорам купли-продажи, согласно приложению № 8 к настоящему приказу. <…>».

Примечание: данный правовой акт является нормативным, так как обладает всеми признаками нормативности:

- принят управомоченным органом – Управлением государственного регулирования цен и тарифов в рамках возложенных полномочий;

- правовые нормы, содержащиеся в акте обязательны для исполнения

всеми субъектами, кому акт адресован– покупателям электроэнергии, т.е.определенному кругу лиц;

- правовой акт затрагивает права и свободы граждан, рассчитан на неоднократное применение – в течение всего периода его действия (2019 г.).

Ниже приведены примеры нормативных правовых актов, подлежащих включению в федеральный регистр:

Примеры 58:

Приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми от 11.03.2019 № 9/1-Т «Об установлении единых предельных максимальных уровней регулируемых тарифов на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории муниципального образования муниципального района «Удорский»

извлечение

«В соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», постановлением Правительства Республики Коми от 31.08.2017 № 459 «О Министерстве энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми», приказом Министерства строительства, тарифов, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Коми от 22.02.2017 № 11/1-Т «Об установлении на территории МО ГО «Сыктывкар», МО МР «Сыктывдинский» уровня подключаемой (присоединяемой) нагрузки объектов капитального строительства, подключаемых (присоединяемых) к централизованным системам водоснабжения и (или) водоотведения, при котором плата за подключение (технологическое присоединение) устанавливается индивидуально», решением правления Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми (протокол от 18.04.2019 № 19) приказываю:

1. Установить размер платы за подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к централизованной системе холодного водоснабжения ОАО «Сыктывкарский Водоканал» в индивидуальном порядке в размере согласно приложению № 1.

2. Установить размер платы за подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к централизованной системе водоотведения ОАО «Сыктывкарский Водоканал» в индивидуальном порядке в размере согласно приложению № 2.<...>»

Пример 59:

Решение Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 03.07.2019 № 100 «Об утверждении предельных максимальных тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях Акционерным обществом «СИБПРОМЖЕЛДОРТРАНС» (Алтайское отделение)»

извлечение

«В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», постановлением Администрации Алтайского края от 30.11.2011 № 695 «Об утверждении положения об управлении Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов», на основании решения правления управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов решило:

1.Утвердить предельные максимальные тарифы на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях акционерным обществом «Сибпромжелдортранс» (Алтайское отделение) (ОГРН 1025402457123, ИНН 5406015374), согласно приложению к настоящему решению. <…>».

Пример 60:

Приказ комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 19.08.2019
№ 146-п«Об установлении тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения государственного унитарного предприятия «Водоканал Ленинградской области» объектов заявителей на территории Выборгского муниципального района Ленинградской области на 2019 год»

извлечение

«В соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013№ 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 15.02.2011 № 47 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса», Положением о комитете по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 28.08.2013 № 274, и на основании протокола

заседания правления комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 19.08.2019 № 27 приказываю:

1. Установить тарифы на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения государственного унитарного предприятия «Водоканал Ленинградской области» объектов заявителей на территории Выборгского муниципального района Ленинградской области на 2019 год согласно приложению 1 к настоящему приказу.

2. Установить тарифы на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения государственного унитарного предприятия «Водоканал Ленинградской области» объектов заявителей на территории Выборгского муниципального района Ленинградской области на 2019 год согласно приложению 2 к настоящему приказу.

3. Тарифы, установленные в пунктах 1 и 2 настоящего приказа, вступают в силу в установленном порядке и действуют по 31.12.2019.

4. Настоящий приказ вступает в силу в установленном порядке.**<…>».**

Пример 61:

Решение региональной службы по тарифам Нижегородской области от 21.06.2019 № 21/7
«Об установлении обществу с ограниченной ответственностью «Коммунальщик» (ИНН 5260262462), г. Нижний Новгород, тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения для потребителей городского округа город Кулебаки Нижегородской области, и о признании утратившим силу решения региональной службы по тарифам Нижегородской области от 04.12.2018 № 49/37 «Об установлении обществу с ограниченной ответственностью «Коммунальщик» (ИНН 5260262462), г. Нижний Новгород, тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения для потребителей городского округа город Кулебаки Нижегородской области» (вместе с «Производственной программой по оказанию услуг холодного водоснабжения», «Производственной программой по оказанию услуг водоотведения»)

извлечение

«В соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» и на основании рассмотрения необходимых обосновывающих материалов, представленных обществом с ограниченной ответственностью «Коммунальщик» (ИНН 5260262462), г. Нижний Новгород, экспертного заключения рег. № в-140 от 14.06.2019:

1. При установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения для общества с ограниченной ответственностью

«Коммунальщик» (ИНН 5260262462), г. Нижний Новгород, применять метод экономически обоснованных расходов (затрат).

2. Установить обществу с ограниченной ответственностью «Коммунальщик» (ИНН 5260262462), г. Нижний Новгород, тарифы в сфере холодного водоснабжения и водоотведения для потребителей городского округа город Кулебаки Нижегородской области в следующих размерах: <…>».

Пример 62:

Распоряжение Департамента тарифной и ценовой политики Тюменской области от 20.12.2018 № 535/01-21 (редакция от 21.01.2019) «Об установлении льготных тарифов ООО «Тюмень Водоканал»

извлечение

«В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ, Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации», Законом Тюменской области от 27.06.2017 № 39 «О льготных тарифах», постановлением Губернатора Тюменской области от 14.12.2018 № 142 «Об установлении предельных (максимальных) индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Тюменской области на период с 01.01.2019 по 2023 год», Положением о Департаменте тарифной и ценовой политики Тюменской области, утвержденным постановлением Правительства Тюменской области от 30.05.2005 № 59-п, протоколом заседания коллегиального органа – тарифной комиссии от 20.12.2018 № 44:

1. Установить ООО «Тюмень Водоканал» льготные тарифы на питьевую воду и водоотведение для населения г. Тюмени, Нижнетавдинского и Тюменского муниципальных районов на 2019 год с календарной разбивкой согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Тарифы, установленные п. 1 настоящего распоряжения, облагаются налогом на добавленную стоимость, организация применяет общую систему налогообложения.

3. Тарифы, установленные настоящим распоряжением, действуют с 01.01.2019 по 31.12.2019. <…>».

Приведенные выше нормативные правовые акты подлежат включению в федеральный регистр, т.к. затрагивают права, свободы и обязанности человека и гражданина и обладают всеми признаками нормативности:

- приняты управомоченными органами в пределах своих полномочий (компетенций), установленных Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 184-ФЗ и другими федеральными законами, законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации;

- правовые нормы обязательны к исполнению для неопределенного круга лиц – юридических лиц и потребителей – граждан (либо отдельных категорий граждан) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (т.е. круг лиц не персонифицирован).

- правовой акт рассчитан на неоднократное применение – в течение всего периода его действия, до его отмены.

Анализ судебной практики позволяет сделать вывод, что правовые акты об установлении тарифов для неопределенного круга потребителей рассматриваются как нормативные правовые акты.

Пример 63:

Определение Верховного Суда Российской Федерации от 11.02.2015 № 8-АПГ14-11
«Об оставлении без изменения решения Ярославского областного суда от 30.10.2014, которым удовлетворено заявление о признании недействующим с момента вступления решения суда в законную силу приложения № 1 к приказу Департамента энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 10.12.2013 № 127-вс/во «Об установлении тарифов на питьевую воду, техническую воду и водоотведение и на транспортировку сточных вод на 2014 год»
извлечение

<…>«Приказом Департамента от 10.12.2013 № 127-вс/во установлены тарифы на питьевую, техническую воду, транспортировку питьевой воды, водоотведение и транспортировку сточных вод на 2014 год. Приложением № 1 к указанному приказу установлены тарифы на питьевую, техническую воду и водоотведение для общества на 2014 год (с разбивкой на календарные периоды). Данный приказ является нормативным правовым актом, изданным уполномоченным органом и опубликованным 13.12.2013 в печатном издании «Документ-Регион», № 99, а также зарегистрированным в государственно-правовом управлении Правительства Ярославской области 11.12.2013, номер 01-3528».

В случаях, если правым актом устанавливаются тарифы не для населения, т.е. не для широкого круга лиц, а действие акта распространяется на конкретные юридические лица (тарифы устанавливаются только для конкретной организации), то такие акты не подлежат включению в федеральный регистр.

Пример 64:

Приказ Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия от 18.04.2019 №2/22 «Об установлении платы за подключение объекта капитального строительства ООО «Монолит» «Многоквартирные жилые дома. Блок 4, Блок 5», расположенного по адресу: ул. Ключевская, 90 в Октябрьском районе г. Улан-Удэ, к системе теплоснабжения ПАО «ТГК-14» в индивидуальном порядке»
извлечение

«<…> В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 №

190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», постановлением Правительства Республики Бурятия от 03.02.2005 № 29 «О Республиканской службе по тарифам Республики Бурятия», приказываю:

1. Установить плату за подключение объекта капитального строительства ООО «Монолит» «Многоквартирные жилые дома. Блок 4, Блок 5», расположенного по адресу: ул. Ключевская, 90 в Октябрьском районе г. Улан-Удэ, к системе теплоснабжения ПАО «ТГК-14» в индивидуальном порядке согласно приложению к настоящему приказу.

2. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.<…>».

Приложение <…>

N п/п	Наименование
1	ООО «Монолит»«Многоквартирные жилые дома. Блок 4, Блок 5», расположенные по адресу: ул. Ключевская, 90 в Октябрьском районе г. Улан-Удэ

Примечание: приказом установлены размеры платы и тарифов для ООО «Монолит» «Многоквартирные жилые дома. Блок 4, Блок 5», расположенные по адресу: ул. Ключевская, 90 в Октябрьском районе г. Улан-Удэ.В связи с распространением действия на конкретное юридическое лицо данный правовой акт не является нормативным и не подлежит включению в федеральный регистр.

7. Нормативные правовые о создании коллегиальных совещательных органов (комиссий, рабочих групп, советов и т.д.).

Подобные акты нередко вызывают затруднения специалистов при определении их нормативности. Как правило, подобные правовые акты состоят из нескольких пунктов, которыми, во-первых, создается комиссия (рабочая группа, совет и т.д.), во-вторых, утверждается порядок (регламент) работы комиссии (рабочей группы, совета и т.д.) (в форме приложения), в-третьих, утверждается персональный состав комиссии (рабочей группы, совета и т.д.). Таким образом, с одной стороны, акт является нормативным, т.к. регламентирует правоотношения в сфере создания и работы комиссии (рабочей группы), что вполне обосновано и правильно. Но, с другой стороны, акт поименно определяет круг лиц (членов комиссии/рабочей группы), что исключает один из признаков нормативности акта – неопределенность (неперсонифицированность) адресата.

В приведенных ниже примерах правовые акты признаны специалистами территориальных органов Минюста России нормативными

и включены в федеральный регистр, поскольку не только утверждают состав той или иной комиссии (рабочей группы), но и осуществляют нормативное регулирование, регламентируя порядок их работы, что вполне обосновано.

Пример 65:

Постановление Губернатора Чукотского Автономного округа от 11.07.2019 № 69 «О создании совета по науке при Губернаторе Чукотского Автономного округа»

извлечение

«В целях реализации государственной политики в сфере науки, формирования стратегических направлений развития науки Чукотского автономного округа,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Создать Совет по науке при Губернаторе Чукотского автономного округа.
2. Утвердить Положение о Совете по науке при Губернаторе Чукотского автономного округа согласно приложению к настоящему постановлению. <…>».

Пример 66:

Постановление Правительства Кемеровской области от 09.07.2019 № 429

«О Совете по развитию системы здравоохранения Кузбасса»

извлечение

«<…>В целях содействия развитию системы здравоохранения в Кузбассе Правительство Кемеровской области – Кузбасса постановляет:

1. Создать Совет по развитию системы здравоохранения Кузбасса.
2. Утвердить прилагаемые:

Положение о Совете по развитию системы здравоохранения Кузбасса;

состав Совета по развитию системы здравоохранения Кузбасса.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области создать на своих территориях советы по развитию здравоохранения.
4. Настоящее постановление подлежит опубликованию на сайте «Электронный бюллетень Коллегии Администрации Кемеровской области».
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на <…>.».

Пример 67:

Постановление Правительства Магаданской области от 05.02.2015 № 55-пп

«О создании комиссии по определению границ рыбопромысловых участков в Магаданской области»

извлечение

«<…>Правительство Магаданской области постановляет:

1. Создать комиссию по определению границ рыбопромысловых участков в Магаданской области.

2. Утвердить Порядок деятельности комиссии по определению границ рыбопромысловых участков в Магаданской области согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.

3. Утвердить состав комиссии по определению границ рыбопромысловых участков в Магаданской области согласно приложению № 2 к настоящему постановлению. <…>».

Пример 68:

Приказ Минобрнауки Алтайского края от 18.07.2017 № 976
«Об утверждении Положения о Совете директоров организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывающих социальные услуги»

извлечение

«<…>В целях повышения эффективности и деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывающих социальные услуги, в отношении которых Министерство образования и науки Алтайского края исполняет функции и полномочия учредителя, приказываю:

1. Утвердить Положение о Совете директоров организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывающих социальные услуги.

2. Утвердить состав Совета директоров организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывающих социальные услуги, в редакции согласно приложению.

3. Отделу специального образования, опеки и попечительства Министерства образования и науки Алтайского края организовать работу Совета директоров организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывающих социальные услуги, в соответствии с утвержденным Положением.<…>».

Пример 69:

Постановление Правительства Республики Карелия от 03.12.2002 № 142-П
«О Комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий при Правительстве Республики Карелия»

«<…> Постановляю:

1. Образовать Комиссию по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий при Правительстве Республики Карелия (далее – Комиссия).

2. Утвердить прилагаемые Положение о Комиссии (приложение 1).

3. Утвердить прилагаемый персональный состав Комиссии (приложение 2). <…>».

Приведенные в качестве примеров правовые акты подлежат включению в федеральный регистр, как обладающие признаками нормативности:

- приняты управомоченными органами (должностными лицами) в пределах своих полномочий (компетенций), установленных Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 184-ФЗ и другими федеральными законами, законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации;

- правовые акты осуществляют нормативное регулирование в сфере деятельности соответствующих комиссий;

- правовые нормы обязательны к исполнению для неопределенного круга лиц – органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и населения в отношении обозначенной в акте организации (т.е. круг лиц не персонифицирован);

- содержащиеся в правовом акте нормы рассчитаны на неоднократное применение – в течение всего периода действия акта, до его отмены.

Несмотря на то, что нормативным актом утверждается персональный состав комиссий, сам акт является нормативным на основании вышеуказанных признаков и подлежит включению в федеральный регистр.

Следует принимать во внимание, что согласно положениям пункта 13 Разъяснений по применению Положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденных приказом Минюста России от 20.08.2013 № 144, правовые акты, вносящие в нормативный правовой акт изменения ненормативного характера (например, изменяющие поименный состав комиссии или органа) также подлежат включению в федеральный регистр.

Таким образом, если в последующем нормативный акт о создании (формировании) комиссии, рабочей группы и т.д. изменяется путем внесения изменений в составы комиссии, рабочих групп и т.д., то изменяющий правовой акт также подлежит включению в федеральный регистр со статусом «ненормативный».

Пример 70:

Распоряжение правительства Еврейской автономной области от 16.02.2018 № 46-рп
«О внесении изменения в состав конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения о создании и эксплуатации технологического комплекса элементов обустройства автомобильных дорог, предназначенного для

обеспечения безопасности дорожного движения на территории Еврейской автономной области, утвержденный распоряжением правительства еврейской автономной области от 20.09.2017 №240-рп «О создании конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения о создании и эксплуатации технологического комплекса элементов обустройства автомобильных дорог, предназначенного для обеспечения безопасности дорожного движения на территории Еврейской автономной области»

извлечение

«<…>

1. Внести в состав конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения о создании и эксплуатации технологического комплекса элементов обустройства автомобильных дорог, предназначенного для обеспечения безопасности дорожного движения на территории Еврейской автономной области, утвержденный распоряжением правительства Еврейской автономной области от 20.09.2017 № 240-рп «О создании конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения о создании и эксплуатации технологического комплекса элементов обустройства автомобильных дорог, предназначенного для обеспечения безопасности дорожного движения на территории Еврейской автономной области», следующее изменение:

- исключить из состава комиссии Иванову Анну Ивановну,

- включить в состав комиссии Иванова Ивана Ивановича - исполняющего обязанности начальника финансового управления правительства Еврейской автономной области.

2. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.<…>».

Примечание: данный акт является индивидуальным правовым актом, не является нормативным, т.к. вносимые им изменения не носят нормативного характера, потому что уточняет персональный состав комиссии.

Вместе с тем указанный правовой акт подлежит включению в федеральный регистр как изменяющий со статусом «ненормативный», т.к. он вносит изменения в состав комиссии, утвержденной другим («основным») нормативным актом. В данном случае ненормативный акт подлежит включению в федеральный регистр со статусом «изменяющий».

8. Нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (государственных советов, правительств, кабинетов министров, администраций, мэрий, министерств и иных органов), регулирующие порядок предоставления государственных услуг.

Согласно пункту 4 статьи 2, пункту 1 части 1 статьи 6, части 14 статьи 13 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации

предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, обязаны предоставлять эти услуги в соответствии с административными регламентами – нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги.

Порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

На практике встречаются случаи, когда административным регламентом регулируется порядок оказания услуги отдельным (однородным) категориям граждан. Подобные акты вызывают затруднения у специалистов в связи с тем, что некоторые ошибочно полагают, что в подобных актах формально определен круг лиц, на которых распространяется действие акта, например, отдельные социальные группы лиц, отдельные категории граждан (служащие) и т.д.

Вместе с тем в приведенных ниже примерах нормативных правовых актах видно, что они носят неперсонифицированный характер (т.е. не адресованы конкретным физическим лицам).

Пример 71:

Приказ Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 18.07.2019 № 943 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Осуществление выплаты компенсации расходов, произведенных инвалидами, детьми-инвалидами на пристройку к жилым помещениям пандуса, балкона (лоджии) с пандусом, пандуса к балкону (лоджии), и определение ее размера»

извлечение

«В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением Правительства Забайкальского края от 14 марта 2019 года № 65 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 20 июля 2011 № 266 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг», Положением о Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 502, п р и к а з ы в а ю :

1. Утвердить прилагаемый Административный регламент предоставления государственной услуги «Осуществление выплаты компенсации расходов, произведенных инвалидами, детьми-инвалидами на пристройку к жилым помещениям пандуса, балкона (лоджии) с пандусом, пандуса к балкону (лоджии), и определение ее размера» (далее – Административный регламент).<…>».

9. Нормативные правовые акты об утверждении общеобязательных для

физических и юридических лиц правил, порядков, положений, инструкций, методик и т.п.

Пример 72:

Постановление Правительства Мурманской области от 20.02.2018 № 74-ПП
«О порядке проведения торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителя (исполнителей) услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Мурманской области»

извлечение

«В соответствии с Законом Мурманской области от 09.06.2012 № 1485-01-ЗМО «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств и о внесении изменения в Закон Мурманской области «О государственном регулировании цен на территории Мурманской области» Правительство Мурманской области постановляет:

утвердить прилагаемый Порядок проведения торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителя (исполнителей) услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Мурманской области.<…>».

Примечание: нормативным актом устанавливается порядок организации и проведения публичных торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителя (исполнителей) услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории субъекта Российской Федерации (Мурманской области), определяются права и обязанности организатора аукциона, требования к участникам аукциона и условия допуска к участию, порядок подачи заявок и т.д., обязательные для исполнения всеми участниками данного вида правоотношений. Акт носит долгосрочный характер, устанавливает правила организации торгов, затрагивает права физических и юридических лиц.

Пример 73:

Постановление Правительства Ставропольского края от 22.11.2013 № 428-п
«Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов исполнительной власти Ставропольского края, предоставляющих государственные услуги, и их должностных лиц, государственных гражданских служащих Ставропольского края, многофункциональных центров предоставления государственныхи муниципальных услуг в Ставропольском крае и их работников»

извлечение

«<…>1. Настоящее Положение определяет особенности подачи и рассмотрения жалоб на нарушение порядка предоставления органами исполнительной власти Ставропольского края государственных услуг физическим и юридическим лицам (далее – заявители), выразившееся в неправомерных решениях и действиях (бездействии) органов исполнительной власти Ставропольского края, предоставляющих государственные услуги (далее – органы, предоставляющие государственные услуги), и их должностных лиц, государственных гражданских служащих Ставропольского края (далее – гражданские служащие), многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Ставропольском крае (далее – многофункциональный центр) и их работников при предоставлении государственных услуг (далее – жалобы). <... >».

Примечание: нормативным актом устанавливаются правила (порядок) подачи гражданами и юридическими лицами жалобы на имя губернатора края; в орган, предоставляющий государственную услугу; в орган исполнительной власти субъекта, являющийся учредителем многофункционального центра или иному лицу, уполномоченному на рассмотрение жалобы, либо руководителю многофункционального центра, а также сроки рассмотрения, и форма подачи. Акт носит долгосрочный характер, адресован неопределенному кругу лиц, затрагивает права, свободы и обязанности человека и гражданина и подлежит включению в федеральный регистр.

Пример 74:

Приказ Министерства сельского хозяйства Республики Башкортостан 14.03.2017 № 40
«О реализации мероприятий по комплексному обустройству сельских населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры и грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, утвержденных постановлением Правительства Республики Башкортостан от 25.10.2013 № 477 «О реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»
извлечение

«В целях реализации мероприятий по комплексному обустройству сельских населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры и грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 598, приказываю:

1. Утвердить:

состав рабочей комиссии по рассмотрению и отбору объектов строительства (реконструкции) инженерной инфраструктуры в сельской местности, проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку и проектов грантовой поддержки местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, поступивших от муниципальных районов Республики Башкортостан для участия в федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» согласно приложению № 1 к настоящему приказу;

положение о рабочей комиссии по отбору объектов строительства (реконструкции) инженерной инфраструктуры в сельской местности, проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку и проектов грантовой поддержки местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, для участия в федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» согласно приложению № 2 к настоящему приказу;

порядок и условия отбора объектов строительства (реконструкции) инженерной инфраструктуры в сельской местности и проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку инженерной инфраструктуры в сельской местности на включение в федеральную целевую программу «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» согласно приложению № 3 к настоящему приказу;

порядок и условия отбора проектов грантовой поддержки местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, на включение в федеральную целевую программу «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» согласно приложению № 4 к настоящему приказу;

форму соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий из федерального бюджета и бюджета Республики Башкортостан бюджету муниципального района на софинансирование строительства (реконструкции) объектов муниципальной собственности в рамках реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» согласно приложению № 5 к настоящему приказу;

форму соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий из федерального бюджета и бюджета Республики Башкортостан бюджету муниципального района Республики Башкортостан на проведение мероприятий по грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, в рамках реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» согласно приложению № 6 к настоящему приказу.

<…>».

Примечание: ведомственный приказ является нормативным правовым актом, несмотря на то, что отдельные его части не носят

нормативного характера (здесь – утверждаемый ч. 1 п. 1 персональный (поименный) состав рабочей комиссии по рассмотрению и отбору объектов строительства <…>[30]).

Правовой акт устанавливает общий порядок проведения мероприятий по комплексному обустройству сельских населенных пунктов <…> и грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности на территории республики и утверждает: положение о рабочей комиссии, порядок и условия отбора объектов строительства, порядок и условия отбора проектов грантовой поддержки местных инициатив граждан.

Правовой акт имеет все признаки нормативности:

- принят управомоченным органом - Министерством сельского хозяйства Республики Башкортостан в рамках возложенных полномочий;
- правовые нормы, содержащиеся в акте обязательны для исполнения всеми субъектами, кому он адресован;
- нормативный акт адресован неопределенному кругу лиц;
- правовой акт рассчитан на неоднократное применение – в течение всего периода его действия (с 2014 г. до 2020 г.).

Нормативный правовой акт затрагивает права и свободы граждан.

Пример 75:

Приказ Департамента лесного хозяйства Томской области от 12.07.2019 № 44
«Об определении сроков заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов для собственных нужд на территории Томской области»
извлечение

«В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, статьей 7.1. Закона Томской области от 14.09.2007 № 205-ОЗ «Об установлении порядка заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений гражданами для собственных нужд на территории Томской области», в целях рационального использования пищевых лесных ресурсов на территории Томской области,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Определить сроки заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов для собственных нужд на территории Томской области в 2019 году по перечню согласно приложению к настоящему приказу.
2. Отделу воспроизводства лесов организовать разъяснение настоящего приказа в средствах массовой информации, в том числе в сети Интернет на сайте Департамента лесного хозяйства Томской области, на официальном интернет-портале «Электронная Администрация Томской области» (www.tomsk.gov.ru), в течение пяти дней после дня его официального опубликования.

3. Комитету государственного лесного и пожарного надзора, Областному государственному казенному учреждению «Томское управление лесами» обеспечить контроль за соблюдением сроков заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов для собственных нужд, установленных настоящим приказом. <…>».

Примечание: приказ Департамента лесного хозяйства является нормативным правовым актом, принятым уполномоченным органом в рамках своих полномочий. Правовой акт устанавливает сроки заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов для собственных нужд на территории Томской области в 2019 году, т.е. обязателен для исполнения всеми гражданами на территории области, а также перечень субъектов, ответственных за организацию исполнения данного приказа.

Правовой акт имеет все признаки нормативности:

- принят управомоченным органом;
- правовые нормы, содержащиеся в акте обязательны для исполнения всеми субъектами, кому он адресован;
- нормативный акт адресован неопределенному кругу лиц;
- правовой акт рассчитан на неоднократное применение – в течение всего периода его действия (2019 год).

В соответствии с приказом Минюста от 20.08.2013 № 144 включению в федеральный регистр подлежат также:

1. **Соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенные органом государственной власти субъекта Российской Федерации**

Примеры 76-80:

Соглашение между Правительством Москвы и Правительством Челябинской области о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве (заключено 15.11.2018)

Соглашение между Правительством Красноярского края (Российская Федерация) и Народным Правительством провинции Хэйлунцзян (Китайская Народная Республика) об осуществлении международных и внешнеэкономических связей в торгово-экономической, научно-технической, культурной и гуманитарной сферах (подписано в г. Красноярске 30.03.2019)

Соглашение между Правительством Республики Татарстан (Российская Федерация) и Хокимиятом Ташкентской области (Республика Узбекистан) об осуществлении международных и внешнеэкономических связей в торгово-экономической, научно-технической, социальной и культурной сферах (совершено в г. Санкт-Петербурге 24.05.2018)

Соглашение между Правительством Санкт-Петербурга (Российская Федерация) и Министерством внешних экономических связей и иностранных дел Венгрии об осуществлении международных и внешнеэкономических связей в торгово-экономической, научно-технической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях (совершено в г. Будапеште 21.03.2016)

Соглашение между администрацией Алтайского края Российской Федерации и администрацией Ошской области Киргизской Республики о торгово-экономическом сотрудничестве (заключено в г. Ош 06.08.1999)

Изменения, вносимые в соглашения, а также все приложения к ним, принятые впоследствии, также подлежат включению в федеральный регистр (тип документа – «изменяющий»).

2. Нормативные правовые акты, изменяющие правовой акт в целом (новая редакция) или его часть

Пример 81:

Постановление Правительства Пензенской области от 09.2019 № 398-пП
«О внесении изменений в Положение о порядке обращения родителей (законных представителей) за получением компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, порядке ее выплаты и критериях нуждаемости в ее предоставлении, утвержденное постановлением правительства Пензенской области от 31.12.2013 № 1037-пп (с последующими изменениями)»

извлечение

«В соответствии с частью 6 статьи 65 Федерального закона от 29.12.2012№ 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с последующими изменениями), частью 1 статьи 8 Закона Пензенской области от 04.07.2013 № 2413-ЗПО «Об образовании в Пензенской области» (с последующими изменениями), руководствуясь Законом Пензенской области от 22.12.2005 № 906-ЗПО «О Правительстве Пензенской области» (с последующими изменениями), Правительство Пензенской области постановляет:

Внести в Положение о порядке обращения родителей (законных представителей) за получением компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, порядке ее выплаты и критериях нуждаемости в ее предоставлении, утвержденное постановлением Правительства Пензенской области от 31.12.2013 № 1037-пП «Об утверждении Положения о порядке обращения родителей (законных представителей) за получением компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, порядке ее выплаты и критериях нуждаемости в ее предоставлении» (с

последующими изменениями) (далее – Положение), следующие изменения: <…>».

Примечание: приведенный нормативный правовой акт является изменяющим по отношению к другому нормативному акту – «основному», в который вносятся изменения. Постановление правительства области является нормативным актом, обладающим признаками нормативности:

- принят исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий (компетенций), установленных Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 184-ФЗ и другими федеральными законами, законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации;
- правовые нормы обязательны к исполнению для неопределенного круга лиц (круг лиц не персонифицирован);
- правовой акт рассчитан на неоднократное применение – в течение всего периода его действия, до его отмены.

Правовой акт ненормативного характера – «изменяющий», который вносит изменения или дополнения в нормативный правовой акт, подлежит включению в федеральный регистр со статусом «ненормативный».

3. Правовые акты, содержащие положения об отмене, признании утратившим силу, продлении срока действия, приостановлении действия правового акта, признании его недействующим

Пример 82:

Постановление администрации Тамбовской области от 28.06.2019 № 763
«О признании утратившими силу отдельных постановлений администрации области»

извлечение

«<…>В целях приведения нормативных актов администрации области в соответствие с действующим законодательством администрация области постановляет:

1. Признать утратившими силу постановления администрации области:

от 14.06.2018 № 596 «Об установлении предельного уровня розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств)»;

от 14.06.2018 № 597 «О розничной цене на природный газ, реализуемый населению»;

от 07.12.2018 № 1280 «О внесении изменения в постановление администрации области от 14.06.2018 № 596 «Об установлении предельного уровня розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям,

организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств)»;

от 07.12.2018 № 1281 «О внесении изменения в постановление администрации области от 14.06.2018 № 597 «О розничной цене на природный газ, реализуемый населению».

2. Опубликовать настоящее постановление на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), на сайте сетевого издания «Тамбовская жизнь» (www.tamlife.ru) и в газете «Тамбовская жизнь». <…>».

4. Правовые акты, устанавливающие порядок, сроки ввода в действие (вступления в силу) основного правового акта в целом или его частей, а также содержащие иную информацию о состоянии или изменении реквизитов правового акта

5. Правовые акты субъектов Российской Федерации о выражении согласия на обязательность соглашения

Важно подчеркнуть, что в федеральный регистр включаются действующие нормативные правовые акты вне зависимости от срока их действия, а также правовые акты с отложенным сроком вступления в силу.

Нормативные правовые акты, которые признаны недействующими по решению суда, но не отменены либо не признаны утратившими силу органом принятия, рекомендуется включать в федеральный регистр.

Не подлежат включению в федеральный регистр:

1. Акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, а также иные акты, относящиеся к категории ограниченного доступа (с пометками «Для служебного пользования», «Не для печати», «Не подлежат опубликованию»);

2. Индивидуальные правовые акты:

о назначении, перемещении или освобождении от должности, командировках, награждении орденами и медалями, присвоении почетного или воинского звания, премировании, назначении персональной пенсии, закреплении жилых и нежилых помещений и предоставлении льгот и преимуществ конкретным лицам и т.п.;

3. Правовые акты, действие которых исчерпывается однократным применением.

Примеры 83-86:

Постановление Законодательного Собрания Приморского края от 08.06.2018 № 882

«О назначении досрочных выборов Губернатора Приморского края»

Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 06.06.2017 № 618-ПЗС «О назначении очередных выборов Губернатора Свердловской области»

Постановление Законодательной Думы Хабаровского края от 30.05.2013 № 1174
«О назначении выборов Губернатора Хабаровского края»

Постановление Алтайского краевого Совета народных депутатов от 26.12.2003 № 450
«О назначении выборов депутатов представительных органов вновь образованных муниципальных образований»

Примечание: в приведенных примерах правовые акты определяют даты проведения выборов, принимаются в соответствии с федеральным законодательством, законом субъекта Российской Федерации и не содержат норм, устанавливающих правила поведения. Правовые акты исчерпываются однократным применением, тем самым не являются нормативными.

4. Акты оперативно-распорядительного характера (разовые поручения).
Пример 87:

Приказ УФНС России по Владимирской области от 27.05.2014 № 01-04-01/16-101@
«Об утверждении Положения по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов в административном здании (помещениях) УФНС России по Владимирской области»

извлечение

«<…>В соответствии с приказом ФНС России от 06.10.2011 № ММВ-7-4/627@ «Об утверждении Типового положения об обеспечении пропускного и внутриобъектового режимов в административных зданиях территориальных органов ФНС России» приказываю:

1. Утвердить Положение по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов в административном здании УФНС России по Владимирской области (далее – Положение) согласно приложению № 1 к настоящему приказу.

2. Начальникам и сотрудникам структурных подразделений УФНС России по Владимирской области (далее – Управление) обеспечить неукоснительное выполнение требований утвержденного Положения.

3. Отделу безопасности Управления ознакомить всех начальников структурных подразделений Управления с Положением под роспись до 02.06.2014 (по форме приложения № 2 (не приводится) к настоящему приказу).

4. Начальникам Межрайонных ИФНС России по Владимирской области, ИФНС России по Октябрьскому району г. Владимира в течение двух месяцев со дня подписания настоящего приказа утвердить аналогичное Положение внутри инспекции. При корректировке Положений учитывать особенности территориальной обстановки.

5. Приказ УФНС России по Владимирской области от 12.02.2014 № 01-04-01/02-35@ «Об утверждении Положения об обеспечении пропускного и внутриобъектового режимов в административном здании (помещениях) УФНС России по Владимирской области» считать утратившим силу. <…>»

5.Акты о созыве совещаний, конференций, съездов и т.п.;

6. Акты о сооружении памятников, бюстов, монументов;

7. Акты о внесении правовых актов и их проектов на рассмотрение и утверждение;

8. Акты, направленные на организацию исполнения ранее установленного порядка и не содержащие норм (в том числе акты, содержание которых сводится к извещению об актах других органов);

9. Технические акты (тарифно-квалификационные справочники, формы статистического наблюдения и т.п.), если они не содержат правовых норм;

10. Акты рекомендательного характера;

11. Акты хозяйственно-распорядительного характера:

о строительстве и реконструкции конкретных зданий, сооружений предприятий и пуске их в эксплуатацию;

о выделении материалов, машин, оборудования, товаров, изделий;

о выделении и разрешении расходовать денежные средства на проведение конкретных мероприятий;

об отсрочке погашения задолженности по ссудам;

об отводе земель отдельным предприятиям, учреждениям, организациям;

иные акты хозяйственно-распорядительного характера.

3. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, ПОДЛЕЖАЩИЕ ВКЛЮЧЕНИЮ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ РЕГИСТР МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И РЕГИСТРЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов (далее – федеральный регистр) ведется в целях обеспечения верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов, учета и систематизации муниципальных нормативных правовых актов, реализации конституционного права граждан на получение достоверной информации и создания условий для получения информации о муниципальных нормативных правовых актах органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами и организациями.

Федеральный регистр состоит из регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации[31]. Принципами ведения федерального регистра являются актуальность, общедоступность и достоверность сведений, содержащихся в регистре.

Согласно статье 43.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ)порядок ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации определяется законом субъекта Российской Федерации.

Основным критерием включения муниципального акта в федеральный регистр является его нормативность. При проведении юридической обработки муниципального акта определяются его нормативность и взаимосвязь с муниципальными нормативными правовыми актами, ранее включенными в регистр. При определении нормативности правового акта следует руководствоваться постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50, в котором указаны признаки, характерные для нормативных актов (см. часть 1, стр.6).

В соответствии с абзацем семнадцатым части 1 статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ **муниципальный правовой акт** – это решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, принятое населением муниципального

---

[31] Нормативные правовые акты в сфере организации и ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов: Конституция Российской Федерации; Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»; Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2008 №657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов»; приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 19.12.2008 №298 «Об организации работы по ведению федерального регистра муниципальных правовых актов»; приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 22.12.2008 №300 «Об утверждении Порядка предоставления сведений, содержащихся в федеральном регистре муниципальных правовых актов».

образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее общеобязательные правила или имеющее индивидуальный характер.

Структуру органов местного самоуправления составляют: представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ можно выделить два вида муниципальных актов:

1. решения, принимаемые населением на местном референдуме, на собрании или сходе граждан;

2. правовые акты, принимаемые органами и должностными лицами местного самоуправления.

Муниципальные нормативные правовые акты входят в систему нормативных правовых актов Российской Федерации. По своей природе они обладают аналогичными признаками, что и нормативные правовые акты государственных органов (единственным отличием является то, что муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования оформляются решением и не могут быть приняты в виде закона).

Согласно положениям статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ в систему муниципальных правовых актов входят:

1) устав муниципального образования, муниципальные правовые акты о внесении изменений в устав муниципального образования; правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан);

2) нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования;

3) правовые акты главы муниципального образования;

4) нормативные и иные правовые акты местной администрации;

5) нормативные и иные правовые акты иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

Муниципальные нормативные правовые акты принимаются (издаются) по вопросам местного значения и являются обязательными для исполнения на территории муниципального образования.

Устав муниципального образования и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов.

По вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации,

муниципальные правовые акты могут приниматься (издаваться) на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации.

Виды муниципальных правовых актов, принимаемые (издаваемые) органами и должностными лицами местного самоуправления

Представительным органом муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, принимаются решения (часть 3 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ):

✓ устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования;

✓ об удалении главы муниципального образования в отставку;

✓ по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования;

✓ по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования.

Пример1:

Решение Энгельсского городского Совета депутатов от 25.10.2017 № 467/01
«Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области»

извлечение

«<…>

1. Утвердить Правила благоустройства территории муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области согласно Приложению.

<…>.».

Приложение к решению
Энгельсского городского Совета депутатов
от 25.10.2017 г. № 467/01

ПРАВИЛА
БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ЭНГЕЛЬС ЭНГЕЛЬССКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

извлечение:

«<…>1.3. Настоящие Правила обязательны для исполнения на территории муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области (далее также - поселение) всеми гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами.<…>.».

Пример 2:

Решение Совета депутатов муниципального образования Лопухинское сельское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области
от 30.10 2015 № 85 «Об удалении Главы муниципального образования Лопухинское сельское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской
области в отставку»

Пример 3

Решение Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 20.09.2012 № С 34-1 «Об утверждении Регламента Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики»

извлечение

«В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьей 26 Устава города Новочебоксарска Чувашской Республики, Новочебоксарское городское Собрание депутатов Чувашской Республики решило:
1. Утвердить Регламент Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики (приложение № 1).**<…>».**

РЕГЛАМЕНТ
НОВОЧЕБОКСАРСКОГО ГОРОДСКОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

извлечение

«Раздел 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ. ПОЛНОМОЧИЯ НОВОЧЕБОКСАРСКОГО ГОРОДСКОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ
Статья 1. Предмет регулирования настоящего Регламента

Регламент Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики (далее - Регламент) определяет порядок организации деятельности Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики (далее - Собрание депутатов), правила и процедуру рассмотрения вопросов и принятия правовых актов.
Соблюдение настоящего Регламента обязательно для депутатов Собрания депутатов, иных субъектов правотворческой инициативы, а также лиц, участвующих в заседаниях Собрания депутатов и принимающих участие в правотворческой деятельности.

Статья 2. Статус Собрания депутатов

1. Собрание депутатов является представительным органом местного самоуправления города Новочебоксарска, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного самоуправления.
Для реализации своих полномочий Собрание депутатов принимает решения, устанавливает правила, обязательные для исполнения на территории города Новочебоксарска, а также решения по вопросам организации деятельности Собрания депутатов.
<…>».

Пример 4:

Решение Совета депутатов сельского поселения Ершовское Одинцовского муниципального района Московской области от 16.03.2018 № 5/58 «Об утверждении Перечня муниципальных должностей, должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления сельского поселения Ершовское Одинцовского муниципального района Московской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых лица, замещающие муниципальные должности, должности муниципальной службы обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»

извлечение

«В соответствии с Федеральными законами от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», от 03.12.2012 N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", руководствуясь Указом Президента Российской Федерации от 18.05.2009 № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей», Совет депутатов сельского поселения Ершовское Одинцовского муниципального района
РЕШИЛ:

1. Утвердить Перечень муниципальных должностей, должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления сельского поселения Ершовское Одинцовского муниципального района Московской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых лица, замещающие муниципальные должности, должности муниципальной

службы, обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (прилагается).

2. Опубликовать настоящее решение в средствах массовой информации Одинцовского муниципального района Московской области и разместить в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте сельского поселения Ершовское.

3. Настоящее решение вступает в силу после официального опубликования.

<…>».

Пример 5:

Решение Совета депутатов муниципального округа Хорошево-Мневники города Москвы от 29.10.2019 № 10-8.2/72 «Об утверждении регламента реализации отдельного полномочия города Москвы по согласованию установки ограждающих устройств на придомовых территориях многоквартирных домов в муниципальном округе Хорошево-Мневники»

извлечение

«В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 1 Закона города Москвы от 11.07.2012 года № 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы», частью 2 статьи 8 Закона города Москвы от 14.07.2004 № 50 «О порядке наделения органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы (государственными полномочиями)», постановлением Правительства Москвы от 2.07.2013 № 428-ПП «О порядке установки ограждений на придомовых территориях в городе Москве»

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ РЕШИЛ:

1. Утвердить Регламент реализации отдельного полномочия города Москвы по согласованию установки ограждающих устройств на придомовых территориях многоквартирных домов в муниципальном округе Хорошево-Мневники (приложение).

2. Направить настоящее решение в Департамент территориальных органов исполнительной власти города Москвы и управу района Хорошево-Мневники города Москвы в течение 3 рабочих дней со дня его принятия.

3. Опубликовать настоящее решение в бюллетене «Московский муниципальный вестник» и разместить на официальном сайте муниципального округа Хорошево-Мневники www.mun-hormn.mos.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

<…>».

В соответствии с предписаниями части 13 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ любые решения представительного органа муниципального образования, содержащие нормы права, должны быть подписаны главой муниципального образования.

На практике встречаются случаи, когда представительный орган муниципального образования принимает нормативные и иные правовые акты в форме постановлений(см.: пример 6), что противоречит части 3 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ, в соответствии с которой представительный орган муниципального образования уполномочен принимать муниципальные правовые акты только в форме решений (см. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 14.08.2008 № 2-Ф08-219).

Пример 6:

Постановление Совета депутатов Аскизского района от 26.04.2018 № 215
«Об определении Перечня должностных лиц органов местного самоуправления Аскизского района, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»

Глава муниципального образования в пределах своих полномочий (часть 4 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ)издает:

- ✓ постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования (в случае если он является председателем представительного органа муниципального образования);
- ✓ постановления и распоряжения местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий (если глава муниципального образования исполняет полномочия главы местной администрации);
- ✓ постановления и распоряжения по иным вопросам, отнесенным к его компетенции уставом муниципального образования.

Пример 7:

Постановление Главы муниципального образования муниципального округа Невская застава от 23.05.2017 года № - 11 «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы Муниципального совета Муниципального образования муниципальный округ Невская застава, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»

извлечение

«В соответствии статьей 8 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», пунктом 3 Указа Президента

Российской Федерации от 18.05.2009г № 557 <…>, в целях приведения муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством

Постановляю:

1. Утвердить перечень должностей муниципальной службы Муниципального совета Муниципального образования муниципальный округ Невская застава, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

<…>.

3. Главному специалисту Рыбаковой В.К. ознакомить с настоящим постановлением муниципальных служащих, замещающих должности, указанные в прилагаемом перечне.

4. Обнародовать настоящее постановление в газете муниципального образования «Невская застава» и разместить на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

<…>.

6. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования.

Глава муниципального образования П.К. Карпов»

Пример 8:

Постановление Администрации Бересневского сельского поселения Духовщинского района Смоленской областиот 19.02.2018 №8 «О создании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в администрации Бересневского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области»

извлечение

«<…> Администрация Бересневского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Создать комиссию по координации работы по противодействию коррупции.

2. Утвердить прилагаемое Положение о комиссии по координации работы по противодействию коррупции.

3. Утвердить прилагаемый Состав комиссии по координации работы по противодействию коррупции.

4. Утвердить прилагаемый Порядок рассмотрения комиссией по координации работы по противодействию коррупции вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих муниципальные должности Бересневского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области, и урегулирования конфликта интересов.

5. Настоящее решение разместить на официальном сайте Администрации Бересневског сельского поселения Духовщинского района Смоленской области в сети Интернет http://beresnevo.admin-smolensk.ru/.

Глава муниципального образования
Бересневского сельского поселения
Духовщинского района
Смоленской области
Ю.С.Толмачев»

Пример9:

Постановление Главы муниципального образования Рабитицкое сельское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области от 21.05.2015 № 79 «Об утверждении Порядка обжалования муниципальных нормативных правовых актов»

извлечение

«В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом №131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Федеральным законом № 4866 от 27.04.1993 г. «Об обжаловании в суде действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», Уставом муниципального образования Рабитицкое сельское поселение,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок обжалования муниципальных нормативно-правовых актов. (Приложение).
2. Опубликовать данное постановление в средствах массовой информации и разместить его на официальном сайте администрации МО Рабитицкое сельское поселение в сети Интернет.
3. Постановление вступает в силу со дня его опубликования.
4. Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

Глава администрации МО
Рабитицкое сельское поселение:А.Ю.Колосов».

Председатель представительного органа муниципального образования издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования, подписывает решения представительного органа муниципального образования (часть 5 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ).

Пример10:

Постановление Председателя Совета депутатов городского округа №3-П от 09.09.2019
«Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Совета депутатов городского округа Орехово-Зуево»

извлечение

«На основании части 5 статьи 19 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с Требованиями к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденными постановлением администрации городского округа Орехово-Зуево от 04.03.2019 № 374,Правилами определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов городского округа Орехово-Зуево, включая подведомственные казенные учреждения, утвержденными постановлением администрации городского округа Орехово-Зуево от 20.07.2017 № 795, а также в целях повышения эффективности бюджетных расходов и организации процесса бюджетного планирования постановляю:

1.Утвердить прилагаемые нормативные затраты на обеспечение функций Совета депутатов городского округа Орехово-Зуево.

2.Признать утратившим силу постановление председателя Совета депутатов городского округа Орехово-Зуево от 03.04.2019№ 2-П «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Совета депутатов городского округа Орехово-Зуево».

3. Опубликовать настоящее Постановление в официальном периодическом печатном издании администрации и Совета депутатов городского округа Орехово-Зуево, а также разместить на официальном сайте городского округа Орехово-Зуево в сети «Интернет» (www.ozmo.ru) и в единой информационной системе в сфере закупок.

<…>».

Председатель Совета депутатов
городского округа Орехово-Зуево Т.И.
Ронзина»

Нормативные затраты на обеспечение функцийСовета депутатов городского округа Орехово-Зуево

извлечение

«<…>

1. Настоящие нормативные затраты в соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» устанавливают порядок определения нормативных затрат на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения функций Совета депутатов городского округа Орехово-Зуево (далее - нормативные затраты).<…>.

6. При расчете нормативных затрат следует руководствоваться расчетной численностью основного персонала учреждения, которая определяется по формуле:

- для Учреждения с округлением до целого числа по формуле: $Ч_{оп}^{расчет} = Ч_{ри}^{факт} \times 1.1,$

<…>».

Глава местной администрации в пределах своих полномочий, установленных уставом муниципального образования и решениями представительного органа муниципального образования (часть 6 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ)издает:

- ✓ постановления местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;
- ✓ распоряжения местной администрации по вопросам организации работы местной администрации.

Пример 11:

Постановление Администрации города Сургута от 03.04.2014 № 2192 «Об осуществлении переданного органу местного самоуправления отдельного государственного полномочия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей» (вместе с «Порядком предоставления путевок в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, и взаимодействия департамента образования Администрации города с муниципальным казенным учреждением «Управление учета и отчетности образовательных учреждений», с родителями (законными представителями), направляющими детей на организованный отдых, при осуществлении функций по исполнению переданного отдельного государственного полномочия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей»)

извлечение

«На основании Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 08.07.2005 № 62-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»,<…>, в целях осуществления переданного органу местного самоуправления отдельного государственного полномочия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей:

1. Определить департамент образования Администрации города уполномоченным органом по осуществлению переданного органу местного самоуправления отдельного государственного полномочия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, в том числе:

1.1. По формированию списка очередности детей от 6 до 17 лет (включительно) на получение путевок в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей: загородные оздоровительные лагеря, специализированные (профильные) лагеря, оздоровительно-образовательные центры, базы и комплексы, иные оздоровительные организации, деятельность которых направлена на реализацию услуг по

обеспечению отдыха и оздоровления детей, расположенные на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, за пределами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

<…>.

3. Утвердить порядок предоставления путевок в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, и взаимодействия департамента образования Администрации города с муниципальным казенным учреждением «Управление учёта и отчётности образовательных учреждений», с родителями (законными представителями), направляющими детей на организованный отдых, при осуществлении функций по исполнению переданного отдельного государственного полномочия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей согласно приложению.

<…>.

5. Действие настоящего постановления распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2014.

6. Управлению информационной политики опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить на официальном интернет-сайте Администрации города.

Иные должностные лица местного самоуправления (в частности, заместители главы муниципального образования, руководители функциональных (отраслевых) органов местного самоуправления) издают распоряжения и приказы по вопросам, отнесенным к их полномочиям уставом муниципального образования (часть 7 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ).

Например, уставом муниципального образования могут быть предусмотрены следующие функциональные (отраслевые) органы местного самоуправления: финансовое управление, управление экономики и имущественных отношений, управление образования и т.д., которые обладают статусом юридического лица, при этом их руководители могут издавать муниципальные правовые акты в рамках возложенных на них уставом муниципального образований полномочий.

Пример 12:

Приказ Финансового управления администрации города Нижний Тагил от 26.06.2018
№ 56-ОД «Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета города Нижний Тагил на очередной финансовый год и плановый период»

извлечение

«<…> приказываю:

1. Утвердить Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета города Нижний Тагил на очередной финансовый год и плановый период (прилагается).

2. Утвердить Методику планирования бюджетных ассигнований бюджета города Нижний Тагил на очередной финансовый год и плановый период (прилагается).

3. Разместить данный приказ на официальном сайте города Нижний Тагил.

4. Контроль над исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник управления М.А. Кудрявцева»

Примечание: Финансовое управление Администрации города Нижний Тагил является функциональным (отраслевым) органом и наделяется Уставом города Нижнего Тагила полномочиями по решению вопросов местного значения в области бюджетных отношений (в соответствии с частью 4 статьи 54 Устава города Нижний Тагил финансовым органом муниципального образования, осуществляющим составление и организацию исполнения местного бюджета, является функциональный орган Администрации города – Финансовое управление Администрации города.).В соответствии с Положением о Финансовом управлении Администрации города Нижний Тагил, утвержденным Решением Нижнетагильской городской Думы от 28.10.2010 № 58 «Об учреждении функционального органа Администрации города Нижний Тагил – Финансовое управление Администрации города Нижний Тагил и утверждении Положения о Финансовом управлении Администрации города Нижний Тагил», управление обладает правами юридического лица.

Виды муниципальных правовых актов определяются в соответствии с уставом муниципального образования в зависимости от структуры органов местного самоуправления и полномочий должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

При этом следует отметить, что представления и предписания контрольно-счетных органов, предусмотренные статьей 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», не входят в систему муниципальных правовых актов, поскольку не являются муниципальными нормативными правовыми актами.

Как уже отмечалось выше, муниципальные акты в зависимости от содержания могут носить нормативный и ненормативный характер. Исходя из анализа правоприменительной практики, как правило, постановления органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления носят нормативный характер, а распоряжения – ненормативный характер.

Однако акты, принятые (изданные) в форме распоряжения также могут иметь нормативный характер.

Не являются нормативными: правовые акты координационных и совещательных органов (коллегий, советов, комиссий), созданных при органах местного самоуправления.

Муниципальные правовые акты, подлежащие включению в федеральный регистр и региональные регистры

В федеральный регистр и региональные регистры подлежат включению все действующие муниципальные нормативные правовые акты[32] (далее – муниципальные акты), в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), вне зависимости от срока их действия и опубликования, дополнительные сведения к ним, а также:

- муниципальные акты, изменяющие (дополняющие) акт в целом (новая редакция) или его часть;

Изменения и дополнения, вносимые в основной муниципальный нормативный правовой акт, оформляются нормативным правовым актом того же вида, в каком принят (издан) основной акт.

Пример 13:

Постановление администрации Чусовского муниципального района Пермского края
от 13.09.2019 № 828 «О внесении изменений в постановление администрации Чусовского муниципального района Пермского района от13.10.2017 № 433 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие системы образования Чусовского муниципального района Пермского края»

извлечение

«В соответствии с постановлением администрации Чусовского муниципального района Пермского края от 10.07.2017 № 289 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Чусовского муниципального района», распоряжением администрации Чусовского муниципального района Пермского края от 17.07.2017 № 511-р «Об утверждении Перечня муниципальных программ Чусовского муниципального района Пермского края», руководствуясь Уставом муниципального образования «Чусовской муниципальный район Пермского края», ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести в постановление администрации Чусовского муниципального района

[32] Приказ Минюста России от 19.12.2008 № 298 «Об организации работы по ведению федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» (вместе с «Методикой ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов»); постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2008 № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» (вместе с «Положением о ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов»).

от 13.10.2017 № 433 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие системы образования Чусовского муниципального района Пермского края» следующие изменения:

1.1. в Паспорте муниципальной программы «Развитие системы образования Чусовского муниципального района Пермского края» (далее – Программа) строку «Объемы и источники финансирования программы» изложить в редакции:

<…>.».

Не допускается внесение изменений в основной муниципальный правовой акт, если он принят в виде «постановления»,актом, принятым в виде «решения» (например, решение городской Думы города «О внесении изменений в постановление городской Думы города от 11.11.2011 № 11 «О земельном налоге»).

- муниципальные акты, содержащие положения об отмене, признании утратившим силу, продлении срока действия, приостановлении действия акта, признании недействующим;

Пример14:

Постановление Брянской городской администрации от 30.09.2010 № 1057-п «Об отмене постановления администрации города Брянска от 20.06.1996 № 663 «О введении в действие правил застройки города Брянска»

извлечение

«В связи с принятием Правил землепользования и застройки территории муниципального образования город Брянск, утвержденных решением Брянского городского Совета народных депутатов от 28.05.2008 № 991, на основании Градостроительного кодекса Российской Федерации и Земельного кодекса Российской Федерации постановляю:

«Постановление» администрации города Брянска от 20.06.1996 № 663 «О введении в действие Правил застройки города Брянска» – отменить.

<…>».

Пример15:

Постановление Администрации Курбатовского сельского поселения Нижнедевицкого муниципального района Воронежской области от 18.07.2019 № 73 «О признании утратившим силу нормативных правовых актов Курбатовского сельского поселения»

извлечение

«<…>В целях приведения нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации администрация Курбатовского сельского поселения постановляет:

1. Признать утратившими силу следующие нормативные правовые акты Курбатовского сельского поселения:

1.1 постановление Администрация Курбатовского сельского поселения Нижнедевицкого муниципального района Воронежской области от 21.12.2009 № 186 «Об утверждении порядка завершения исполнения

бюджета Администрации Курбатовского сельского поселения за 2009 год». <…>.».

Пример 16:

Постановление администрации муниципального образования «Город Саратов»
от 13.02.2019 № 207 «Об отмене постановления администрации муниципального образования «Город Саратов» от 03.09.2013 № 1853 «Об установлении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации и Порядка оценки эффективности реализации муниципальных программ»

извлечение

«<…>В соответствии со статьями 43, 44.1 Устава муниципального образования «Город Саратов» постановляю:
1. Отменить постановление администрации муниципального образования «Город Саратов» от 03.09.2013 № 1853 "Об установлении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации и Порядка оценки эффективности реализации муниципальных программ" (с изменениями).
<…>.».

- муниципальные акты, устанавливающие порядок, сроки ввода в действие (вступления в силу) основного акта в целом или его частей, а также содержащие иную информацию о состоянии или изменении реквизитов муниципального акта;

Пример 17:

Постановление администрации Черноморского района Республики Крым от 24.11.2017 № 1455 «О продлении срока действия муниципальной программы «Развитие информационного общества в муниципальном образовании Черноморский район Республики Крым на 2016 - 2018 годы», утвержденную постановлением администрации Черноморского района Республики Крым от 30.11.2015 № 998

извлечение

«В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с Федеральным Законом Российской Федерации от 06.10.2003 №131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Уставом муниципального образования Черноморский район, постановлением администрации Черноморского района Республики Крым от 31.10.2017 № 1326<…>, –
ПОСТАНОВЛЯЕТ
1. Продлить срок действия муниципальной программы «Развитие информационного общества в муниципальном образовании Черноморский район Республики Крым на 2016-2018 годы», утвержденную

постановлением администрации Черноморского района Республики Крым от 30.11.2015 № 998, на 2019-2020 годы;
2. Утвердить муниципальную программу «Развитие информационного общества в муниципальном образовании Черноморский район Республики Крым на 2016 -2018 годы»в новой редакции (прилагается);
<…>;
5. Настоящее постановление обнародовать путем размещения на официальной странице муниципального образования Черноморский район Республики Крым http://chero.rk.gov.runa портале Правительства Республики Крым в разделе «Нормативные правовые и иные документы»;<…>;
7. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2018 и распространяется на правоотношения, которые возникнут при формировании бюджета муниципального образования Черноморский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019–2020 годов.».

- муниципальные акты, вносящие в основной акт изменения ненормативного характера (например, изменяющие поимённый состав комиссии или наименование органа).

Пример 18:

Постановление Администрации муниципального района Алексеевский Самарской области от 26.01.2018 № 24 «О внесении дополнений в постановление Администрации муниципального района Алексеевский от 24.11.2017 № 342 «Об утверждении Положения о районном межведомственном Совете по опеке и попечительству»

извлечение

«<…>,
Администрация муниципального района Алексеевский
ПОСТАНОВЛЯЕТ:
1. Внести в постановление Администрации муниципального района Алексеевский
от 24.11.2017 № 342 «Об утверждении Положения о районном межведомственном Совете по опеке и попечительству» следующие дополнения:
1.1. ввести в состав межведомственного Совета (приложение 2) ФИО – руководителя общества приемных родителей Алексеевского района <…>.».

Примечание: муниципальные акты, вносящие в основной акт изменения ненормативного характера, по своему содержанию, как правило, являются индивидуальными правовыми актами и не обладают признаками нормативности. Вместе с тем такие правовые акты подлежит включению в федеральный регистр и региональные регистры как изменяющие акты со статусом «ненормативный».

Муниципальные нормативные правовые акты, подлежащие включению
в федеральный регистр и региональные регистры, условно можно разделить на следующие группы(перечень не является исчерпывающим):

1. **О создании органов местного самоуправления, об утверждении положений об этих органах, их регламентов, иные акты, содержащие полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления, порядок их деятельности.**

Деятельность и организация органов местного самоуправления связаны с осуществлением публичных функций, исполнением властных полномочий по реализации прав, свобод и законных интересов граждан, в связи с этим их деятельность требует строгой регламентации.

Муниципальные правовые акты, регламентирующие деятельность органов местного самоуправления, полномочия органов и должностных лиц, утверждающие структуру каких-либо органов и положения о них, гарантии и ответственность в системе местного самоуправления – носят долгосрочный характер, затрагивают права и свободы граждан, обязательны к исполнению для неопределенного круга лиц. Таким образом, акты, устанавливающие порядок формирования и деятельности органов местного самоуправления подлежат включению в федеральный регистр и региональные регистры.

Пример 19:

Решение Думы Новоуральского городского округа от 26.12.2012 № 154
«Об утверждении Положения об администрации Новоуральского городского округа»

извлечение

«<…>

1. Утвердить и ввести в действие с 1 января 2013 года Положение об администрации Новоуральского городского округа (прилагается).

<…>».

Извлечение из Положения об Администрации Новоуральского городского округа

Раздел I. Общие положения

«1. Администрация Новоуральского городского округа в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом Новоуральского городского округа является исполнительно-распорядительным органом Новоуральского городского округа, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения, предусмотренных Уставом Новоуральского городского округа, и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа федеральными законами и (или) законами Свердловской области.

2. Администрация Новоуральского городского округа входит в структуру органов местного самоуправления Новоуральского городского округа (далее по тексту также – городской округ).

3. Администрация Новоуральского городского округа является правопреемником администрации города Новоуральска.

4. Полное наименование - администрация Новоуральского городского округа.

5. Администрация Новоуральского городского округа (далее по тексту также – администрация) обладает правами юридического лица, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, самостоятельный баланс, гербовую печать, штампы и бланки со своим наименованием, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, быть истцом и ответчиком в суде, заключать муниципальные контракты, иные договоры и (или) соглашения.

Администрация в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является муниципальным казенным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций. <…>».

Примечание: в соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования). Таким образом, на нормативность правового акта, устанавливающего правовой статус организаций, в частности администрации муниципального образования, прямо указано в Федеральном законе.

Пример 20:

Решение Собрания депутатов Амурского муниципального района от 28.09.2011 № 307 «Об утверждении Положения о контрольно-счетном органе Амурского муниципального района»

извлечение

«<…>

1. Утвердить прилагаемое Положение о Контрольно-счетном органе Амурского муниципального района.

<…>».

ПОЛОЖЕНИЕ О КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОМ ОРГАНЕ АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

извлечение

«<…>Настоящее Положение устанавливает статус, полномочия, состав, порядок формирования, планирования и обеспечения деятельности Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района.

1. Статус Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района

1.1. Контрольно-счетный орган Амурского муниципального района является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образуется Собранием депутатов Амурского муниципального района Хабаровского края (далее – Собрание депутатов) и ему подотчетен.

1.2. Контрольно-счетный орган Амурского муниципального района является органом местного самоуправления Амурского муниципального района, предусмотренным статьями 34, 38 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом Амурского муниципального района.

<…>».

Примечание:Примечание: в соответствии со статьей 38 Федерального закона № 131-ФЗ порядок организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования определяется Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом № 131-ФЗ, Бюджетным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Таким образом, на нормативность правового акта, утверждающего порядок организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования, прямо указано в Федеральном законе.

При определении нормативности муниципальных актов на практике возникают вопросы в отношении актов представительных органов муниципального образования об утверждении структуры местной администрации. Следует иметь в виду, что правовые акты представительного органа муниципального образования, утверждающие структуру местной администрации в виде таблицы, схемы или списка, не являются нормативными правовыми актами, поскольку в них не устанавливаются какие-либо обязательные правила поведения для неопределенного круга лиц, направленные на урегулирование общественных отношений.

Вместе с тем анализ судебной практики по оспариванию нормативности таких актов показывает, что по данному вопросу у судов общей юрисдикции имеется противоречивая правовая позиция. Ряд судов приходят к выводам о признании правовых актов представительных органов муниципального образования об утверждении структуры местной администрации ненормативными (например, решение Сланцевского городского суда Ленинградской области от 24.01.2014 по делу № 2-50/2014; решение Киреевского районного суда города Киреевска Тульской области от 24.05.2016, апелляционное определение Хабаровского краевого суда от 05.07.2017 по делу №33а-5255, решение Советского районного суда г. Орла от 03.10.2017 по делу № 2А-1596/2017). Другие суды подобные

акты признают нормативными (например, апелляционное определение Алтайского краевого суда от 20.10.2015 по делу №33а-10105/2015, кассационное определение Пензенского областного суда от 20.12.2011 № 33-3337).

В связи с отсутствием позиции Верховного Суда Российской Федерации по вопросу нормативности актов представительного органа муниципального образования об утверждении структуры местной администрации, рекомендуется (до принятия соответствующего решения Верховным Судом Российской Федерации по данному вопросу) придерживаться позиции, что такие акты не являются нормативными. В случае если решением представительного органа муниципального образования утверждается не только структура, но и положение о ней, то такой акт имеет нормативный характер и подлежит включению в федеральный регистр и региональные регистры.

Пример 21:

Решение Барнаульской городской Думы от 03.06.2011№548 «Об утверждении структуры администрации города Барнаула»

извлечение

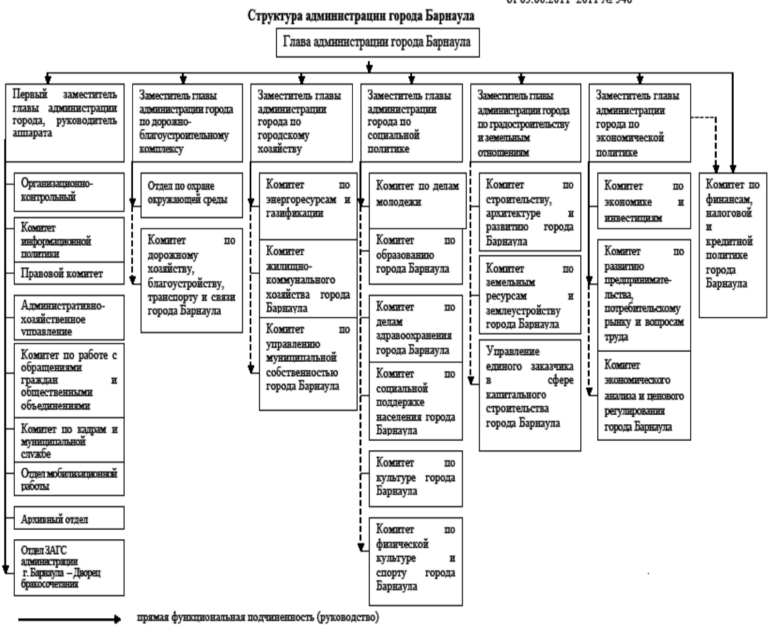
«<…>

В соответствии со статьей 42 Устава городского округа – города Барнаула Алтайского края, рассмотрев представление главы администрации города Барнаула, городская Дума

РЕШИЛА:

1. Утвердить структуру администрации города Барнаула (приложение).<…>».

Приложение
к решению городской Думы
от 03.06.2011 2011 № 548



В соответствии с частью 8 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ в структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации.

Акты, утверждающие положения об отраслевых органах местной администрации, не обладающих статусом юридического лица (т.е. структурных подразделений, не обладающих собственными полномочиями по решению вопросов местного значения) являются внутренними (локальными) актами, и в федеральный регистр и региональные регистры не включаются.

Самостоятельные органы местного самоуправления, которые в соответствии со статьей 41 Федерального закона № 131-ФЗ и уставом муниципального образования наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с федеральным законодательством, и могут быть наделены в соответствии с уставом муниципального образования полномочиями принимать правовые акты нормативного характера (такие акты, утверждающие положения о самостоятельных органах местного самоуправления, зарегистрированных в

качестве юридических лиц, подлежат включению в федеральный регистр и региональные регистры).

Пример 22:

Решение Тульской городской Думы от 27.03.2019 № 64/1552 «О Положении
«Об управлении по городскому хозяйству администрации города Тулы»

извлечение

«Руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования город Тула, Регламентом Тульской городской Думы, Тульская городская Дума решила:

1. Утвердить Положение «Об управлении по городскому хозяйству администрации города Тулы» (приложение).

<…>».

Извлечение из Положения об управлении по городскому хозяйству администрации города Тулы

«1. Общие положения

1.1. Управление по городскому хозяйству администрации города Тулы (далее - управление) является муниципальным казенным учреждением, отраслевым (функциональным) органом администрации города Тулы, проводящим политику в области жилищно-коммунального хозяйства, управления многоквартирными домами, энергосбережения, мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования город Тула от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, мероприятий по осуществлению контроля по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

1.2. Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации, Тульской области, муниципальными правовыми актами муниципального образования город Тула, Уставом муниципального образования город Тула, настоящим Положением.

1.3. Управление обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, круглую печать, штамп и соответствующие бланки со своим наименованием с изображением герба города Тулы, лицевые счета в органах, осуществляющих исполнение бюджета, наделяется муниципальным имуществом на праве оперативного управления.

1.4. Управление в своей деятельности возглавляет заместитель главы администрации города - начальник управления по городскому хозяйству.

1.5. Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами государственной власти, отраслевыми

(функциональными) органами администрации города Тулы, юридическими и физическими лицами.<…>».

Приведенные в качестве примеров муниципальные акты обладают следующими нормативными признаками:

✓ правовые акты приняты в установленном порядке управомоченными органами в пределах полномочий (компетенций);

✓ правовые акты осуществляют нормативное регулирование деятельности органов местного самоуправления, в том числе по реализации прав законных интересов граждан;

✓ правовые нормы обязательны к исполнению для неопределенного круга лиц;

✓ правовые акты рассчитаны на неоднократное применение в течение всего периода действия актов.

На практике в определении нормативности вызывают вопросы соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления муниципальных образований о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения.

При определении нормативности соглашения необходимо руководствоваться Федеральным законом № 131-ФЗ, согласно которому соглашения о передаче осуществления части полномочий должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема указанных в настоящей части межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений (абзац третий части 4 статьи 15). Порядок заключения соглашений определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Таким образом, на нормативность соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения, прямо указано в законе. Частью 2 статьи 47 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

К указанным соглашениям относятся соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления и (или) от имени муниципального образования и имеющие публично-правовой характер.

Пример 23:

Решение Заринского районного Совета народных депутатов Алтайского края

от 24.07.2018 № 85 «Об утверждении соглашения на передачу осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения Заринского района Администрацией Заринского района Алтайского края Администрации Сосновского сельсовета Заринского района Алтайского края»

извлечение

«<…>РЕШИЛ:

1.Утвердить перечень части полномочий по решению вопросов местного значения Заринского района, передаваемых Администрацией Заринского района Алтайского края Администрации Сосновского сельсовета Заринского района Алтайского края согласно приложению 1.

2. Утвердить соглашение о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения Заринского района Администрацией Заринского района Алтайского края Администрации Сосновского сельсовета Заринского района Алтайского края. (Приложение2).

3.Обнародовать настоящее решение на официальном сайте Администрации района.

<…>

ПРИЛОЖЕНИЕ 2
к решению Заринского районного Совета народных депутатов
от 24.07.2018 № 85

СОГЛАШЕНИЕ
о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения Заринского района Администрацией Заринского района Алтайского края Администрации Сосновского сельсовета Заринского района Алтайского края

извлечение:

<…>, заключили настоящее Соглашение о нижеследующем.

1.ПРЕДМЕТ СОГЛАШЕНИЯ

1.Утверждение правил землепользования и застройки.

2. Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Района бюджету Поселения для исполнения части полномочий, указанных в пункте 1 настоящего раздела 1, определяется в приложении к настоящему соглашению.

2.СРОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ

Поселение осуществляет полномочия, предусмотренные разделом 1 настоящего Соглашения, с 24.07.2018 по 31.12.2018.

3. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СТОРОН

1. Район обязан перечислять денежные средства Поселению в виде межбюджетных трансфертов:

<…>

4. ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЪЕМА МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ

Порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, устанавливается в приложении к настоящему Соглашению.

5. ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ПРЕКРАЩЕНИЯ, РАСТОРЖЕНИЯ, ПРОДЛЕНИЯ ИЛИ ПРИОСТАНОВЛЕНИЯСОГЛАШЕНИЯ

1. Настоящее Соглашение прекращает свое действие в связи с истечением срока осуществления полномочий, предусмотренного разделом 2 настоящего Соглашения.

<…>

6. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ НАСТОЯЩЕГО СОГЛАШЕНИЯ

1. В случае нарушения сроков перечисления межбюджетных трансфертов, предусмотренных приложением к настоящему соглашению, Район уплачивает Поселению пени в размере, определяемом ставкой рефинансирования Банка России, действовавшей в соответствующие периоды. <…>».

Примечание: данное решение принято в пределах полномочий, с соблюдением требований абзаца третьего части 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ. Как правило, соглашение о передаче осуществления части полномочийпо решению вопросов местного значения утверждается решением представительного органа в качестве приложения к нему, соответственно решение с приложенным к нему соглашением (которое является неотъемлемой частью решения) подлежит включению в федеральный регистр и региональные регистры.

Приведенное в качестве примера решение обладает следующими нормативными признаками:

✓ правовой акт принят в установленном порядке Заринским районным Советом народных депутатов Алтайского края в пределах полномочий, с соблюдением требований законодательства к порядку принятия нормативного правового акта и введения его в действие;

✓ соглашение о передаче осуществления части полномочий заключено на определенный срок, содержит положения, устанавливающие порядок определения объема межбюджетных трансфертов, основания и порядок прекращения его действия, в том числе досрочного, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривает финансовые санкции за неисполнение соглашения;

✓ правовые нормы обязательны к исполнению для неопределенного круга лиц;

✓ правовой акт рассчитан на неоднократное применение в течение определенного самим актом периода.

Анализ судебной практики по оспариванию решений представительных органов муниципальных образований об утверждении соглашений о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения показывает, что они рассматриваются судами общей юрисдикции в качестве нормативных правовых актов.

Пример 24:

Апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 12.04.2017 № 51-АПГ17-3.

извлечение

«<…>Согласно части 4 статьи 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Во исполнение приведенного нормативного положения Заринским районным Советом народных депутатов Алтайского края и Собранием депутатов Новодраченинского сельсовета Заринского района Алтайского края приняты решения, которыми утверждено соглашение о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения между администрацией Заринского района Алтайского края и администрацией Новодраченинского сельсовета Заринского района Алтайского края. Согласно абзацу третьему части 4 статьи 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» соглашения о передаче осуществления части полномочий должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема указанных в настоящей части межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений. Порядок заключения соглашений определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.).

Проанализировав содержание соглашения о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения между администрацией Заринского района Алтайского края и администрацией Новодраченинского сельсовета Заринского района Алтайского края, суд первой инстанции обоснованно установил, что оно заключено на определенный срок, содержит положения, устанавливающие основания и порядок прекращения его действия, в том числе досрочного, порядок определения объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривает финансовые санкции за неисполнение соглашения, в связи с чем, сделал правильный вывод о соответствии решений об утверждении этого соглашения требованиям, приведенным в части 4 статьи 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

<…>

В случае перераспределения вопросов местного значения путем заключения соглашения между муниципальными образованиями различного уровня их правовая природа не меняется, поскольку они передаются на определенный срок и при условии определения объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий. Изменяются лишь органы, которые после перераспределения полномочий должны их выполнять.

<…>».

2. Об утверждении административных регламентов предоставления муниципальных услуг, административных регламентов по осуществлению муниципального контроля, правил землепользования и застройки, общеобязательных правил, порядков, положений, инструкций, методик и т.п.

Пример 25:

Постановление Администрации города Мценска от 29.01.2013 № 54 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг»

извлечение

«<…>

1. Утвердить Порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг (приложение).

2. Структурным подразделениям администрации привести административные регламенты в соответствие с Порядком, утвержденным настоящим постановлением, в срок до 1 марта 2013 года.

<…>.

Пример26:

Постановление администрации муниципального образования «Наримановский район» от 21.03.2016 № 196 «Об утверждении административного регламента администрации муниципального образования «Наримановский район» по предоставлению муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных участков»

извлечение

«<…>

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый административный регламент администрации муниципального образования «Наримановский район» по предоставлению муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных участков» (далее - административный регламент).

«АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ

администрации муниципального образования «Наримановский район»

по предоставлению муниципальной услуги
«Выдача градостроительных планов земельных участков»

1. Общие положения

1.1. Предмет регулирования регламента.

Административный регламент администрации муниципального образования «Наримановский район» по предоставлению муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных участков» (далее – административный регламент) устанавливает порядок предоставления муниципальной услуги и стандарт предоставления муниципальной услуги, в том числе сроки и последовательность административных процедур и административных действий, по предоставлению муниципальной услуги в соответствии с законодательством Российской Федерации и Астраханской области.

<…>.».

Примечание: согласно частью 2 статьи 2 Федерального закона Российской Федерации от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ), муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления – это деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ и уставами муниципальных образований. В соответствии со статьей 13 Федерального закона №210-ФЗ разработку проекта административного регламента осуществляет орган, предоставляющий государственную услугу, или орган, предоставляющий муниципальную услугу. В соответствии с частью 1 статьи 29 Федерального закона №210-ФЗ административные регламенты должны быть разработаны и приняты, а информация о них должна быть включена в соответствующие реестры муниципальных услуг.Отсутствие административного регламента влечет за собой грубое нарушение прав граждан-потребителей муниципальных услуг, так как отсутствие муниципального нормативного правового акта, регулирующего данную сферу отношений, может привести к злоупотреблению правами заявителей.

Пример 27:

Постановление № 12 от 22.05.2019 «Об утверждении административного регламента по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования «Беляевское»

извлечение

«<…>

1. Утвердить административный регламент осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования «Беляевское».

Извлечение из административного регламента осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования «Беляевское».

« I. Общие положения

1. Административный регламент осуществления администрацией муниципального образования «Беляевское» (далее - администрация) муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования "Беляевское" (далее – муниципальный контроль) определяет сроки и последовательность административных процедур администрации при осуществлении полномочий по муниципальному контролю в области торговой деятельности на территории муниципального образования "Беляевское".

2. Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования «Беляевское» исполняется непосредственно администрацией.

<…>.».

Примечание: согласно пунктам 1 и 2 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. В статье 2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» установлено, что муниципальный контроль - деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами в случае, если указанный порядок не предусмотрен законом субъекта Российской Федерации. Таким образом, исходя из положений указанного Федерального закона, следует, что правоотношения в сфере муниципального земельного контроля регулируются путем принятия нормативных правовых актов.

Пример 28:

Постановление Администрации города Новый Уренгой от 30.07.2013 № 288

«Об утверждении Административного регламента по оказанию муниципальной услуги по обеспечению малоимущих граждан, проживающих в муниципальном образовании город Новый Уренгой и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством (по договорам социального найма)»

извлечение

«В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Законом Ямало-Ненецкого автономного округа от 30.05.2005 № 36-ЗАО «О порядке обеспечения жильем граждан, проживающих в Ямало-Ненецком автономном округе», руководствуясь Уставом муниципального образования город Новый Уренгой,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый Административный регламент по оказанию муниципальной услуги по обеспечению малоимущих граждан, проживающих в муниципальном образовании город Новый Уренгой и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством (по договорам социального найма).

<…>.».

Примечание: к вопросам местного значения городских поселений, муниципальных районов (в отношении сельских поселений), городских округов относится обеспечение нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством (п. 6 ч. 1, ч. 3 и 4 ст. 14, п. 6 ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ).

Полномочия органов местного самоуправления в области жилищных отношений установлены Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ), к которым, в частности, относится предоставление в установленном порядке малоимущим гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда (п. 5 ч. 1 ст. 14). Кроме того, органы местного самоуправления устанавливают размер дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда (п. 2 ч. 1 ст. 14 ЖК РФ).

Малоимущими гражданами являются граждане, если они признаны таковыми органом местного самоуправления в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации, с учетом дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению (ч. 2 ст. 49 ЖК РФ).

Таким образом, предписания административного регламента затрагивают права и свободы человека и гражданина (населения).

При определении нормативности на практике могут вызывать затруднения акты, в которых регламентом регулируется порядок оказания услуги отдельным (однородным) категориям граждан. При этом необходимо обратить внимание, что правовой акт адресованный неопределенному кругу лиц имеет не персонифицированный характер. Иными словами акт считается адресованным не конкретным физическим лицам, а к любым лицам, относящимся к указанным в акте однородным категориям граждан («семьи с детьми», «малоимущие граждане», «инвалиды», «дети-сироты»).
Пример 29:

Решение Думы города Костромы от 16.12.2010 № 62 «Об утверждении Правил землепользования и застройки города Костромы»

извлечение

«В соответствии со статьями 30, 31, 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации, учитывая протоколы публичных слушаний и заключение по результатам публичных слушаний по проекту Правил землепользования и застройки города Костромы, руководствуясь статьями 29, 55 и 82 Устава муниципального образования городского округа город Кострома, Дума города Костромы решила:

1. Утвердить прилагаемые Правила землепользования и застройки города Костромы.<…>.».

Примечание: при определении нормативности актов, утверждающих правила землепользования и застройки, необходимо руководствоваться Градостроительным кодексом Российской Федерации, в статье 1 которого указано, что правила землепользования и застройки, в которых устанавливаются территориальные зоны, градостроительные регламенты, порядок применения этих правил и порядок внесения в них изменений утверждаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Таким образом, на нормативность правового акта, утверждающего правила землепользования и застройки, прямо указано в Градостроительном кодексе Российской Федерации.

Пример 30:

Решение Совета депутатов муниципального образования городской округ Люберцы Московской области от 14.11.2018№ 246/28 «Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа Люберцы Московской области»

извлечение

«В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Московской области от 30.12.2014 № 191/2014-ОЗ «О благоустройстве в Московской области», Уставом

муниципального образования городской округ Люберцы Московской области, Совет депутатов городского округа Люберцы решил:

1. Утвердить Правила благоустройства территории городского округа Люберцы Московской области (прилагаются).

2. Опубликовать настоящее Решение в средствах массовой информации.

3. Настоящее Решение вступает в силу с момента его официального опубликования.

Извлечение из правил благоустройства территории городского округа Люберцы Московской области

«Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящих Правил

1. Настоящие Правила устанавливают единые нормы и требования к правилам благоустройства территории городского округа Люберцы Московской области (далее – городской округ Люберцы), в том числе требования к регулированию вопросов создания, содержания, развития объектов и элементов благоустройства, расположенных на территории городского округа Люберцы, содержания зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены.<…>».

Примечание: в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ к компетенции органов местного самоуправления поселений, городских округов, внутригородских районов отнесено утверждение правил благоустройства территории муниципального образования, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории муниципального образования в соответствии с указанными правилами (п. 19 ч. 1 ст. 14, п. 25 ч. 1 ст. 16, п. 10 ч. 1 ст. 16.2). Благоустройство территории – деятельность, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий (п. 36 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации).Таким образом, предписания правил затрагивают права и свободы человека и гражданина (населения).

Пример 31:

Постановление Оренбургского городского Совета от 29.10.2002 № 221 «О порядке согласования вырубки (повреждения) зеленых насаждений и возмещения причиненного ущерба»

извлечение

В соответствии со статьями 3, 61, 68, 77, 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и руководствуясь статьей 14 Устава города Оренбурга в целях предупреждения несогласованных вырубок

(повреждений) зеленых насаждений и компенсации ущерба, причиненного городскому зеленому хозяйству, Оренбургский городской Совет

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить порядок согласования вырубки (повреждения) зеленых насаждений и возмещения ущерба, причиненного зеленому хозяйству г. Оренбурга согласно приложению 1.

2. Утвердить форму акта оценки ущерба, причиненного вырубкой (повреждением) зеленых насаждений согласно приложению 2.

3. Утвердить форму разрешения на вырубку (повреждение) зеленых насаждений согласно приложению 3.

4. Установить, что средства, поступающие в бюджет города на возмещение вреда, причиненного зеленым насаждениям города, направляются в пределах бюджетных ассигнований на мероприятия по озеленению города с учетом округа г. Оренбурга, на территории которого они собираются.

5. Установить, что настоящее Постановление Совета вступает в силу со дня его официального опубликования в газете «Вечерний Оренбург».<…>.».

Примечание: согласно статье 10 Федерального закона № 7-ФЗ управление в области охраны окружающей среды осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с данным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Пример 32:

Постановление администрации Арзгирского муниципального района Ставропольского края от 16.08.2018 г. № 465 «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам Арзгирского муниципального района Ставропольского края»

извлечение

«<…>

1. Утвердить прилагаемый документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам Арзгирского муниципального района Ставропольского края.

<…>».

Примечание: при определении нормативности актов, регулирующих порядок установления, изменения, отмену муниципального маршрута регулярных перевозок, межмуниципального маршрута регулярных перевозок, необходимо руководствоваться статьей 12Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации

и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которой на нормативную природу таких актов прямо указано в законе.

Пример 33:

Решение Совета депутатов городского округа Луховицы МО от 22.06.2017 № 461/49
«Об утверждении Порядка представления проектов муниципальных правовых актов в Совет депутатов городского округа Луховицы Московской области»

извлечение

«<…>, Совет депутатов городского округа Луховицы Московской области решил:

1. Утвердить прилагаемый Порядок представления проектов муниципальных правовых актов в Совет депутатов городского округа Луховицы Московской области.
2. Направить настоящее решение главе городского округа Луховицы Московской области для подписания и опубликования в периодическом печатном издании "Луховицкий межмуниципальный вестник", размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте администрации городского округа Луховицы Московской области www.admlukhovitsy.ru.
3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

<…>.».

Пример 34:

Постановление администрации муниципального образования Елизаветинское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области от 13.03.2019 №100 «О порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в администрацию»

извлечение

«В соответствии со статьей 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Уставом муниципального образования Елизаветинское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области в целях урегулирования процедуры внесения проектов муниципальных правовых актов (далее - проектов), установления единых к ним требований

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять порядок внесения проектов муниципальных правовых актов в администрацию муниципального образования Елизаветинское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области (Приложение).

<…>

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования в сетевом издании и на официальном сайте муниципального образования Елизаветинское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области; <…>».

Примечание: в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 131-ФЗ порядок внесения проектов муниципальных правовых актов, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются нормативным правовым актом органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления, на рассмотрение которых вносятся указанные проекты. Таким образом, на нормативность правового акта, утверждающего порядок представления проектов муниципальных правовых актов, прямо указано в законе, в соответствии с которым акт принят.

Пример 35:

Решение Собрания депутатов Комсомольского муниципального района от 11.04.2018
№ 409 «Об утверждении Положения о публичных слушаниях на территории Комсомольского муниципального района»

извлечение

«<…>,

1. Утвердить прилагаемое Положение о публичных слушаниях на территории Комсомольского муниципального района.

<…>.

Примечание: в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования. Таким образом, на нормативность правового акта, утверждающего порядок организации и проведения публичных слушаний, прямо указано в Федеральном законе.

Пример 36:

Решение Совета депутатов городского округа Звенигород от 25.01.2008 № 4/6
«О Положении о порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях и предоставления жилых

помещений по договору социального найма в муниципальном образовании «Городской округ Звенигород»

извлечение

«<…>,

1. Принять Положение о порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях и предоставления жилых помещений по договору социального найма в муниципальном образовании "Городской округ Звенигород" (прилагается).

<…>.».

Положение о порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях и предоставления жилых помещений по договору социального найма в муниципальном образовании "Городской округ Звенигород"

Извлечение

«<…>,

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет порядок учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности городского округа Звенигород, с целью реализации конституционного права граждан на жилище.<…>.».

Примечание: приведенное Положение регулирует отношения, возникающие в связи с организацией учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Устанавливает порядок учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности городского округа Звенигород. Таким образом, предписания положения затрагивают права и свободы человека и гражданина (населения).

Пример37:

Постановление Местной администрации Муниципального образования муниципальный округ Семеновский от 21.03.2016 № 02-03/23 «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы Местной администрации Муниципального образования муниципальный округ Семеновский при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»

извлечение

«<…>

1. Утвердить перечень должностей муниципальной службы Местной администрации Муниципального образования муниципальный

округ Семеновский при назначении, на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей согласно Приложению 1 к данному Постановлению.

2. Опубликовать настоящее Постановление в муниципальной газете «Семеновское Время».

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Примечание:

Представленный акт принят управомоченным органом местного самоуправления, его действие распространяется на неопределенный круг лиц. Действие во времени данного постановления не ограничено. Акт принят с целью урегулирования общественных отношений в сфере деятельности муниципальных служащих. Таким образом, акт обладает всеми признаками нормативного правового акта.

При определении нормативности на практике подобные акты вызывают затруднения, так как некоторые специалисты ошибочно полагают, что в них формально определен круг лиц, на которых распространяется действие акта. Вместе с тем в приведенном акте видно, что указанный перечень должностей носит неперсонифицированный характер, т.е. не указаны конкретные физические лица.

Пример 38:

Решение Собрания депутатов муниципального образования г. Новомосковск
от 24.07.2009 № 25-14 «Об утверждении Положения о порядке присвоения звания «Почетный гражданин города Новомосковска»

извлечение

«<…>, Собрание депутатов решило:

1. Утвердить Положение о порядке присвоения звания «Почетный гражданин города Новомосковска» согласно приложению.

<…>.».Приложение

к решению Собрания депутатов
муниципального образования
город Новомосковск
от 24.07.2009 N 25-14
«Об утверждении Положения
о порядке присвоения звания
"Почетный гражданин города Новомосковска»

ПОЛОЖЕНИЕ
О ПОРЯДКЕ ПРИСВОЕНИЯ ЗВАНИЯ
"ПОЧЕТНЫЙ ГРАЖДАНИН ГОРОДА НОВОМОСКОВСКА"

извлечение

«1. Общие положения

1. Положение о порядке присвоения звания "Почетный гражданин города Новомосковска" устанавливает порядок присвоения звания "Почетный гражданин города Новомосковска" (далее - "Почетный гражданин"), определяет статус, права и льготы лиц, удостоенных этого звания.

<…>.».

Все выше приведенные муниципальные правовые акты приняты органами местного самоуправления и обладают следующими нормативными признаками:

- правовые акты приняты в установленном порядке управомоченными органами в пределах полномочий (компетенций);
- содержат правовые нормы – обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на урегулирование общественных отношений;
- нормативные предписания затрагивают права и свободы человека и гражданина (населения).

3. О местном бюджете, об установлении тарифов, размеров налоговых, арендных и иных платежей, льгот.

Пример 39:

Решение Рубцовского городского Совета депутатов от 20.12.2018 № 224 «О бюджете муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2019 год»

извлечение

«<…>

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 2 части 1 статьи 26 Устава муниципального образования город Рубцовск Алтайского края, Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании город Рубцовск Алтайского края, утвержденным решением Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края от 20.10.2011 № 676, Рубцовский городской Совет депутатов Алтайского края решил:

Статья 1. Основные характеристики бюджета муниципального образования город Рубцовск Алтайского края на 2019 год

1. Утвердить основные характеристики бюджета муниципального образования город Рубцовск Алтайского края (далее – бюджет города) на 2019 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета города - xxxx тыс. рублей, в том числе собственные доходы без учета финансовой помощи из краевого бюджета - xxx тыс. рублей, объем межбюджетных трансфертов, получаемых из краевого бюджета, - xxx тыс. рублей;

<…>».

Примечание: при определении нормативности актов, регулирующие бюджетные правоотношения, необходимо руководствоваться федеральным законодательством. В соответствии со статьей 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации все правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, определены как нормативные. В соответствии со статьей 46 Федерального закона № 131-ФЗакты, регулирующие бюджетные правоотношения, а также устанавливающие, изменяющие, приостанавливающие, отменяющие местные налоги и сборы, принимаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. Исходя из указанных федеральных законов, правоотношения в обозначенных сферах регулируются путем принятия нормативных правовых актов.

Пример 40:

Постановление администрации муниципального образования «Город Саратов»
от 01.02.2019 № 93 «Об утверждении порядков предоставления из бюджета муниципального образования «Город Саратов» субсидий на иные цели муниципальным бюджетным образовательным учреждениям и муниципальным автономным образовательным учреждениям, в отношении которых администрация Заводского района муниципального образования «Город Саратов» осуществляет функции и полномочия учредителя»

извлечение

«<…>

В соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации муниципального образования "Город Саратов" от 31.03.2014 № 865 "Об установлении Порядка определения объема и условия предоставления из бюджета муниципального образования "Город Саратов" муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям субсидий на иные цели" постановляю:

1. Утвердить порядки предоставления из бюджета муниципального образования "Город Саратов" субсидий на иные цели муниципальным бюджетным образовательным учреждениям и муниципальным автономным образовательным учреждениям, в отношении которых администрация Заводского района муниципального образования "Город Саратов" осуществляет функции и полномочия учредителя, на следующие цели:

- реализация муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании "Город Саратов" на 2017 - 2020 годы» (приложение №…)

<…>.

Приложение № 1к постановлению
администрации муниципального образования
"Город Саратов"от 01.02.2019 г. № 93

извлечение

<…>

1. Настоящий Порядок устанавливает правила предоставления из бюджета муниципального образования "Город Саратов" и определения объемов субсидий муниципальным бюджетным образовательным учреждениям и муниципальным автономным образовательным учреждениям, в отношении которых администрация Заводского района муниципального образования "Город Саратов" осуществляет функции и полномочия учредителя (далее - учредитель), на реализацию муниципальной программы "Развитие образования в муниципальном образовании "Город Саратов" на 2017 - 2020 годы (далее - субсидии):

- расходы на присмотр и уход за детьми дошкольного возраста в муниципальных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования;

<…>.

Пример 41:

Постановление Администрации муниципального образования Российский сельсовет Октябрьского района Оренбургской области от 09.10.2017№ 51-п «О Порядке начисления и уплаты гражданами муниципального образования Российский сельсовет платежей по самообложению»

извлечение

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, на основании решения Совета депутатов муниципального образования Российский сельсовет от 21.09.2017 №70 «Об утверждении Положения «О самообложении граждан и порядке сбора и использования средств самообложения граждан на территории муниципального образования Российский сельсовет»,

п о с т а н о в л я е т :

1.Утвердить прилагаемый Порядок начисления и уплаты гражданами муниципального образования Российский сельсовет платежей по самообложению.

2. Контроль за настоящим постановлением оставляю за собой.

3. Постановление вступает в силу со дня его обнародования.

Примечание: частью 1 статьи 56 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что под средствами самообложения граждан понимаются

разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования (населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района), за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 процентов от общего числа жителей муниципального образования и для которых размер платежей может быть уменьшен. Положения части 2 указанной статьи предусматривают возможность введения данных платежей исключительно на местном референдуме (сходе граждан) – в случаях, предусмотренных пунктами 4 и 4.1 части 1 статьи 25.1 Федерального закона № 131-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 43 Федерального закона от № 131-ФЗ решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального образования.

В случае если указанные платежи устанавливаются нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования на всей территории муниципального образования или на его части и их уплата носит для граждан обязательный характер, они, в соответствии с частью 1 статьи 8 Налогового кодекса Российской Федерации, приобретут признаки налога.

Пример 42:

Постановление администрации города Ставрополя Ставропольского края от 25.11.2014 № 3933 «Об установлении на территории города Ставрополя единых предельных максимальных тарифов на оказание платных образовательных услуг муниципальными бюджетными и автономными общеобразовательными учреждениями города Ставрополя»

извлечение

«<…>

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Установить на территории города Ставрополя единые предельные максимальные тарифы на оказание платных образовательных услуг муниципальными бюджетными и автономными общеобразовательными учреждениями города Ставрополя согласно приложению.

<…>».

Пример 43:

Постановление Администрации г. Екатеринбурга от 12.01.2011 № 6 «О стоимости электронных проездных билетов»

извлечение

«<…>

1. Установить стоимость электронных проездных билетов, используемых для расчетов за проезд в муниципальном общественном транспорте:

1) электронный проездной билет на три вида транспорта (автобус, трамвай, троллейбус) в течение календарного месяца:

для организаций - 2500 рублей;

для граждан - 2380 рублей;

для студентов - 1575 рублей;

для школьников - 840 рублей;

<…>»

Пример 44:

Решение Рябиновской сельской думы Нолинского района Кировской области 21.05.2019 № 16/74 «О стандарте уровня платежей населения за коммунальные услуги на второе полугодие 2019 года на территории МО Рябиновское сельское поселение»

извлечение

«<…>, Рябиновская сельская дума РЕШИЛА:

1.Установить стандарт уровня платежей для населения муниципального образования Рябиновское сельское поселение за коммунальные услуги на второе полугодие 2019 года согласно приложению.

1.1 Настоящее решение вступает в силу с 01.07.2019 года.

2. Обнародовать настоящее решение в Информационном бюллетене органов местного самоуправления.

<…>.».

Пример 45:

Постановление главы Лотошинского муниципального района Московской области
от 30.11.2009 № 788 «О введении в действие ставок для населения на отопление,
горячее и холодное водоснабжение, водоотведение»

извлечение

«<…>

постановляю:

1. Ввести в действие с 01.01.2010 ставки для населения на отопление и горячее водоснабжение исходя из утвержденного Топливно-энергетическим комитетом Московской области тарифа 1510,4 руб./Гкал (без НДС) согласно приложению № 1.

2. Ввести в действие с 01.01.2010 ставки для населения на водоснабжение и водоотведение исходя из утвержденных Министерством экономики Московской области тарифов 12,56 руб./куб. м и 27,34 руб./куб. м (без НДС) соответственно согласно приложению № 2.

<…>».

Примечание: В соответствии с положениями Федеральных законов от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и от 07.12. 2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», органом регулирования тарифов являются уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) либо орган местного самоуправления в случае наделения соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации. Таким образом, орган местного самоуправления может принимать решение по регулированию цен (тарифов) на тепловую энергию, горячее, холодное водоснабжение и водоотведение только в случае наделения такими полномочиями законом субъекта Российской Федерации.

Перечисленные муниципальные правовые акты обладают следующими нормативными признаками:

- ✓ правовые акты приняты в установленном порядке управомоченными органами в пределах полномочий (компетенций);
- ✓ содержат правовые нормы – обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение (в течение определенного актами периода), направленные на урегулирование общественных отношений;
- ✓ нормативные предписания затрагивают права и свободы человека и гражданина (населения).

При определении нормативности на практике возникают вопросы в отношении актов, которые устанавливают индивидуальные тарифы для конкретных организаций. Решения органов местного самоуправления (иного органа, осуществляющего публичные полномочия) об утверждении индивидуальных тарифов для конкретных организаций или касающиеся конкретных объектов, по своей юридической природе не являются нормативными правовыми актами, так как имеют персонифицированного адресата.

4. Затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Пример 46:

Решение Собрания представителей муниципального образования Заокский район
от 24.10.2018 № 3/10 «Об установлении значений корректирующего коэффициента базовой доходности К2 при исчислении суммы единого

налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования Заокский район на 2019 год» (вместе с «Фактором вида предпринимательской деятельности», «Коэффициентами городского и сельского поселения (Кт) и коэффициентами категории места расположения объекта стационарной или нестационарной торговой сети (Км)», "Розничной торговлей (по виду товаров)", "Коэффициентами общественного питания (Ко)»)

извлечение

«<…>

1. Установить, что на 2019 год значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2, учитывающего совокупность особенностей ведения предпринимательской деятельности, при исчислении суммы единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности определяются:
1) при оказании бытовых услуг - по формуле:

К2 = Ку х Кт, где:
<…>.

Примечание: при определении нормативности актов, регулирующих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, необходимо руководствоваться статьей 46 Федерального закона № 131-ФЗ, в соответствии с которой на нормативную природу актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, прямо указано в законе.

Пример 47:

Постановление Администрации города Рязани от 03.09.2019 № 3523 «Об утверждении порядка предоставления в 2019 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям субсидий в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат на проведение мероприятий по внедрению энергосберегающего оборудования и энергоэффективных технологий на объектах теплоснабжения, горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения и электроснабжения»

извлечение

«<…>

1. Утвердить прилагаемый порядок предоставления в 2019 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям субсидий в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат на проведение мероприятий по внедрению энергосберегающего оборудования и энергоэффективных технологий на объектах теплоснабжения, горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения и электроснабжения.

<…>.

Перечисленные муниципальные правовые акты обладают следующими нормативными признаками:

- ✓ правовые акты приняты в установленном порядке управомоченными органами в пределах полномочий (компетенций);
- ✓ содержат правовые нормы – обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение (в течение определенного актами периода), направленные на урегулирование общественных отношений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- ✓ нормативные предписания затрагивают права и свободы человека и гражданина (населения).

Пример 48:

Постановление администрации города Орла от 24.10.2016 года № 4798
«Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов на территории города Орла»

извлечение

<…>.

В целях упорядочения размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории города Орла, создания условий для улучшения организации и качества торгового обслуживания населения, руководствуясь частью 3 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», приказом Департамента промышленности, связи и торговли Орловской области от 07.07.2017 № 77 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области» и статьей 22 Устава города Орла, администрация города Орла постановляет:

1. Утвердить схему размещения нестационарных торговых объектов (киосков, павильонов) на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности на территории города Орла (приложение № 1).
2. Утвердить схему размещения нестационарных торговых объектов (за исключением киосков и павильонов) на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности на территории города Орла (приложение № 2).
3. Утвердить схему размещения объектов праздничной торговли на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности на территории города Орла (приложение № 3).

4. Отделу по взаимодействию со средствами массовой информации администрации города Орла (Е.Н. Костомарова) обеспечить публикацию настоящего постановления в средствах массовой информации и размещение на официальном сайте администрации города Орла в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (www.orel-adm.ru).
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации А.С. Муромского и заместителя главы администрации города Орла - начальника финансово-экономического управления администрации города Орла А.В. Митасова.

<…>.».

Примечание: согласно пункту 1 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 381-ФЗ). В соответствии с частями 1-3 и 5 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Порядок включения в схему размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, устанавливается Правительством Российской Федерации (часть 2 статьи 10). Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (часть 3 статьи 10). Схема размещения нестационарных торговых объектов и вносимые в нее изменения подлежат опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, а также размещению на официальных сайтах органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (часть 5 статьи 10).

Вышеназванное постановление№ 4798 принято администрацией города Орла в пределах компетенции и обнародовано с соблюдением установленного порядка.

Приведенный в качестве примера правовой акт обладает следующими нормативными признаками:

✓ постановление принято в установленном порядке управомоченным органом местного самоуправления;
✓ регулирует общественные отношения в области торговой деятельности, принято в целях упорядочения размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории города Орла;
✓ правовой акт рассчитан на неоднократное применение;
✓ содержит положения, адресованные неопределенному кругу лиц;
✓ содержит нормы затрагивающие права и свободы человека и гражданина (населения).

5. Об установлении размеров оплаты труда, иных выплат индивидуально неопределенному кругу лиц.

В соответствии с нормами положениями федерального законодательства органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений (статья 22 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»; статья 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации).В соответствии со статьей 144 Трудового кодекса Российской Федерации системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) работников муниципальных учреждений устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Пример 49:

Решение Думы г. Нижневартовска Ханты-Мансийского автономного округа - Югры
от 22.06.2018 № 361 «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы»

извлечение

«<…>,

Приложение 1к решению
Думы города Нижневартовска
от 22.06.2018 № 361

1. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает размеры ежемесячного денежного вознаграждения, а также размеры ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления лицам, замещающим

муниципальные должности на постоянной основе в органах местного самоуправления города Нижневартовска: глава города, председатель Думы города, заместитель председателя Думы города (далее - лицо, замещающее муниципальную должность).
<…>.»

Пример 50:

Решение Думы Ипатовского городского округа Ставропольского края от 26.12.2017 № 111 «О системах оплаты труда работников органов местного самоуправления Ипатовского городского округа Ставропольского края, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих» (вместе с «Положением о системах оплаты труда работников органов местного самоуправления Ипатовского муниципального района Ставропольского края, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих»)

извлечение

«<…>,

1. Настоящее Положение разработано в целях установления в Думе Ипатовского городского округа Ставропольского края, аппарате администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края, отделе, комитете и управлении, входящих в структуру администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края и являющихся юридическими лицами (далее соответственно - орган местного самоуправления, структурное подразделение) систем оплаты труда работников органов местного самоуправления, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих (далее - работники).

<…>».

Пример 51:

Решение Думы Октябрьского района от 25.02.2011 № 60 «Об оплате труда работников муниципальных учреждений Октябрьского района» (вместе с «Положением об оплате труда работников муниципальных учреждений Октябрьского района»)

извлечение

«<…>,

1. Утвердить Положение об оплате труда работников муниципальных учреждений Октябрьского района согласно приложению.

<…>».

Приведенные в качестве примеров муниципальные правовые акты обладают следующими нормативными признаками:

✓ правовые акты приняты в установленном порядке управомоченными органами в пределах полномочий (компетенций);

✓ правовые нормы устанавливают обязательные для исполнения правила в отношении неопределенного круга лиц, поскольку должностные оклады неустановлены конкретным работникам муниципальных учреждений, а распространяется на всех лиц, как замещающих должности в органах местного самоуправления на момент принятия (издания) правового акта, так и на тех, кто планирует трудоустройство;

✓ правовой акт рассчитан на неоднократное применение.

Анализ судебной практики высших судов позволяет сделать вывод, что подобные правовые акты рассматриваются судами как нормативные.
Пример 52:

Определение Верховного Суда Российской Федерации от 18.02.2009№ 69-Впр08-13

извлечение

«<…>

Решение Думы г. Нижневартовска Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 05.02.2008 № 352 "О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы", опубликованное в издании "Варта" № 28 15 февраля 2008 года, устанавливает обязательные для исполнения правила в отношении неопределенного круга лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе в органах местного самоуправления г. Нижневартовска, рассчитанные на неоднократное применение.

<…>

В соответствии с частью 2 статьи 53 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления № 131-ФЗ, частью 2 статьи 22 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» № 25-ФЗ органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений, устанавливают муниципальные минимальные социальные стандарты и другие нормативы расходов местных бюджетов на решение вопросов местного значения. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Учитывая, что оспариваемое решение обладает всеми перечисленными выше существенными признаками, характеризующими нормативный правовой акт, суждение судьи о том, что решение Думы г. Нижневартовска Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 05.02.2008 № 352 «О денежном содержании лиц замещающих

муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы» не является нормативным правовым актом, является необоснованным. <…>».

При определении нормативности на практике возникают вопросы в отношении муниципальных актов, утверждающих положения об оплате труда работников конкретного органа местного самоуправления, не являющихся муниципальными служащими.Необходимо принимать во внимание, что положения об оплате труда работников конкретного учреждения устанавливаются локальными нормативными актами этого учреждения.

Пример 53:

Решение Совета депутатов муниципального образования Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края от 04.03.2019 № 38/104 –V «Об утверждении Положения об оплате труда работников, не занимающих должности муниципальной службы в Ставропольском крае и осуществляющих техническое обеспечение деятельности администрации муниципального образования Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края»

Примечание: указанным решением утверждается положение, предписание которого действует только в рамках одной организации, распространяется на работников, не занимающих должности муниципальной службы и осуществляющих техническое обеспечение деятельности только в указанной администрации муниципального образования. Таким образом, рассматриваемое решение является локальным нормативным актомадминистрации муниципального образования Варениковского сельсовета Степновского района Ставропольского края.

Такие акты не подлежат включению в федеральный регистр и региональные регистры.

Пример*54:*

Постановление Администрации Октябрьского района от 23.04.2019 № 821
«Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников муниципального казенного учреждения «Служба материально-технического обеспечения»

извлечение

В соответствии со статьей 144 Трудового кодекса Российской Федерации, пунктом 4 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы Октябрьского района от 25.02.2011 № 60 «Об оплате труда работников муниципальных учреждений Октябрьского района»:

1. Утвердить Положение о системе оплаты труда работников муниципального казенного учреждения «Служба материально-технического обеспечения» согласно приложению.

2. Опубликовать постановление в официальном сетевом издании «оквести.ру».

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы Октябрьского района по правовому обеспечению, управляющего делами администрации Октябрьского района Хромова Н.В.

<…>».

Примечание: указанным постановлением утверждается Положение, которым регулируется порядок и условия оплаты труда работников только МКУ «СМТО». Предписания Положения действуют в рамках одной организации. Таким образом, рассматриваемое постановление является локальным нормативным актом администрации Октябрьского района.

Такие акты не подлежат включению в федеральный регистр и региональные регистры.

6. О программах социально-экономического развития муниципального образования, о муниципальных программах.

Согласно пунктам 33 и 35 статьи 3 Федерального закона от 28.06.2014
№ 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) под стратегией социально-экономического развития муниципального образования понимается документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период, а муниципальной программой является документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования. При этом необходимо учитывать, что стратегия социально-экономического развития муниципального образования и муниципальные программы отнесены к разным видам документов стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования (часть 5 статьи 11Федерального закона № 172-ФЗ).

В соответствии с пунктом 4 части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования. Вместе с тем согласно части 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования.

При определении нормативности подобных актов необходимо руководствоваться Бюджетным кодексом Российской Федерации (согласно статье 3 правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, определены как нормативные). Органы местного самоуправления принимают правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своих полномочий установленных Бюджетного кодекса российской Федерации. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации. Исходя из положений статьи 46 Федерального закона № 131-ФЗ, акты, регулирующие бюджетные правоотношения, принимаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.
Пример55:

Решение Совета депутатов от 24.10.2012 № 49-224 Об утверждении Программы социально-экономического развития Сергеевского сельского поселения на 2012-2015годы

извлечение

«<…>

РЕШЕНИЕ:

1. Утвердить прилагаемую Программу социально-экономического развития Сергеевского сельского поселения Хабаровского муниципального района Хабаровского края на 2012-2015годы.

2. Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования.

<…>».

Пример 56:

Постановление Администрации муниципального образования «Город Майкоп» от 31.10.2017 № 1298 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение малоимущих граждан жилыми помещениями по договорам социального найма в муниципальном образовании «Город Майкоп» на 2018 - 2021 годы (с изменениями на 1 ноября 2018 года)»

извлечение:

«Руководствуясь статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Администрации муниципального образования «Город Майкоп» от 20.07.2017 № 785 "О порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Майкоп», постановляю:

1. Утвердить муниципальную программу «Обеспечение малоимущих граждан жилыми помещениями по договорам социального

найма в муниципальном образовании «Город Майкоп» на 2018 - 2021 годы» (прилагается).

2. Настоящее постановление опубликовать в газете «Майкопские новости» и разместить на официальном сайте Администрации муниципального образования «Город Майкоп».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.<…>».

Пример 57:

Постановление Администрации муниципального образования «Кужмарское сельское поселение» от 18.12.2017 №110 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды на 2018–2022 годы» на территории муниципального образования «Кужмарское сельское поселение»

извлечение

«<…> ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Формирование современной городской среды на 2018-2022 годы», территории муниципального образования «Кужмарское сельское поселение», согласно приложению.

2. Контроль за исполнением данного постановления оставляю за собой.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит обнародованию и размещению на официальном сайте муниципального образования «Звениговский муниципальный район» на странице администрации муниципального образования «Кужмарское сельское поселение» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

<…>».

Пример 58:

Постановление администрации муниципального образования «Город Саратов»
от 13.10.2016 № 3093 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2017 - 2020 годы»

извлечение

«<…>

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования "Город Саратов" от 3 сентября 2013 года № 1853 "Об установлении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации и Порядка оценки эффективности реализации муниципальных программ" постановляю:

1. Утвердить муниципальную программу "Развитие образования в муниципальном образовании "Город Саратов" на 2017 - 2020 годы (приложение).

<…>».

Перечисленные муниципальные правовые акты обладают следующими нормативными признаками:

- ✓ правовые акты приняты в установленном порядке управомоченными органами в пределах полномочий (компетенций);
- ✓ содержат правовые нормы – обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение (в течение определенного актами периода), направленные на урегулирование общественных отношений;
- ✓ нормативные предписания затрагивают права и свободы человека и гражданина (населения).

Анализ судебной практики высших судов позволяет сделать вывод, что подобные правовые акты рассматриваются судами как нормативные.

Пример 59:

Определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 27.05.2013 № ВАС-6159/13 по делу № А08-5448/2012 «Об отказе в передаче дела в Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации для пересмотра в порядке надзора судебных актов по заявлению о признании недействующим решения Совета депутатов Старооскольского городского округа от 28.04.2012 № 735 «Об утверждении Инвестиционной программы муниципального унитарного предприятия «Водоканал» по развитию системы водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод Старооскольского городского округа на 2012 - 2015 годы»

извлечение

«<…>

Судами установлено, что решением № 735 Совет депутатов утвердил инвестиционную программу МУП «Водоканал» по развитию систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод Старооскольского городского округа на 2012 - 2015 годы.

<…> Суд, проверив оспариваемое решение № 735 на соответствие правовым актам, имеющим большую юридическую силу, процедуру его принятия, полномочия органа принявшего данное решение, признал, что оспариваемый нормативный акт принят Советом депутатов в соответствии с нормами действующего законодательства в пределах предоставленных полномочий и оснований для признания его недействующим с момента издания не имеется.<…>»

7. Об установлении границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, об

установлении границ зон с особыми условиями использования территории, об утверждении генеральных планов поселений, городских округов, схем территориального планирования муниципальных районов, об утверждении проекта межевания территории, о введении режима чрезвычайной ситуации на территории муниципального образования.

Анализ правоприменительной практики показывает, что в ряде случаев встречаются неоднозначные подходы при определении нормативности муниципальных правовых актов, утверждающих документацию по планировке территории в границах поселения, городского округа.

В соответствии со статьей 18Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее также – ГрК РФ) документами территориального планирования муниципальных образований являются: схемы территориального планирования муниципальных районов; генеральные планы поселений; генеральные планы городских округов. Состав, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, порядок подготовки изменений и внесения их в такие документы, а также состав, порядок подготовки планов реализации таких документов устанавливаются в соответствии с указанным Кодексом, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (часть 2 статьи 18ГрК РФ).

Согласно статье 41ГрК РФ видами документации по планировке территории являются: проект планировки территории, проект межевания территории.

Документацию по планировке территории, предусматривающую размещение объектов местного значения муниципального района и иных объектов капитального строительства, размещение которых планируется на территориях двух и более поселений и (или) межселенной территории в границах муниципального района, за исключением случаев, указанных в частях 2-3.2, 4.1, 4.2 статьи 45 ГрК РФ утверждают уполномоченные органы местного самоуправления муниципального района (часть 4 статьи 45 ГрК РФ).

Органы местного самоуправления поселения, органы местного самоуправления городского округа утверждают документацию по планировке территории в границах поселения, городского округа, за исключением случаев, указанных в частях 2 - 4.2, 5.2 статьи 45 ГрК РФ, с учетом особенностей, указанных в части 5.1 статьи 45 ГрК РФ (часть 5 статьи 45, часть 13 статьи 46 ГрК РФ).

Градостроительная деятельность имеет целью обеспечение комфортных и благоприятных условий проживания, комплексный учет потребностей населения, устойчивое развитие территорий и необходима для согласования государственных, общественных и частных интересов в данной области, что отражено в положениях статей 42–46 ГрК РФ. Проекты планировки территории и проекты межевания территории, решение об утверждении которых принимается органами местного

самоуправления муниципального района, до их утверждения подлежат обязательному рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях, за исключением случаев, предусмотренных частью 5.1 статьи 46 ГрК РФ.

Таким образом, отношения, возникающие при подготовке и принятии проекта планировки или межевания территории, направлены на регулирование общественных отношений, соответственно предписания акта затрагивают права и свободы человека и гражданина (населения). Правовые нормы акта обязательны к исполнению для неопределенного круга лиц, рассчитаны на неоднократное применение.

Пример 60:

Постановление администрации Бахчисарайского района Республики Крым от 25.09.2019 №551 «Об утверждении «Проекта планировки территории земельного участка с кадастровым номером 90:01:071001:141, площадью 48 953 кв.м., расположенного по адресу: Республика Крым, Бахчисарайский район, на территории Голубинского с\с, участок 385»

извлечение

«<…> администрация Бахчисарайского района Республики Крым ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить «Проект планировки территории земельного участка с кадастровым номером 90:01:071001:141, площадью 48 953 кв. м., расположенного по адресу: РК, Бахчисарайский р-н, на территории Голубинский с/с, участок 385).

<…>».

Примечание: акты органов местного самоуправления осуществляющих публичные полномочия, об утверждении (принятии) генеральных планов поселений, городских округов, схем территориального планирования муниципальных районов, носят нормативный характер, поскольку затрагивают права неопределенного круга лиц и рассчитаны на неоднократное применение.

Пример 61:

Решение Собрания депутатов муниципального образования «Кужмарское сельское поселение» Республики Марий Эл от 24.12.2012 №143 «Об утверждении Генерального плана муниципального образования «Кужмарское сельское поселение» муниципального образования «Звениговский муниципальный район» Республики Марий Эл».

извлечение

«<…> Собрание депутатов Кужмарского сельского поселения РЕШИЛО:

1. Утвердить Генеральный план муниципального образования «Кужмарское сельское поселение». <…>

2. Направить настоящее решение в Правительство Республики Марий Эл, в администрацию муниципального образования «Звениговский муниципальный район».

3. Обнародовать настоящее решение и разместить на официальном сайте муниципального образования «Звениговский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационный сети «Интернет» (адрес доступа: WWW. admzven.ru).

4. Настоящее решение вступает в силу после обнародования.».

<…>.».

Извлечение из текста Генерального плана

«<…>

Генеральный план является основным градостроительным документом, определяющим в интересах населения и государства условия формирования среды жизнедеятельности, направления и границы развития территорий поселения, зонирование территорий, развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, градостроительные требования к сохранению объектов историко-культурного наследия и особо охраняемых природных территорий, экологическому и санитарному благополучию.<…>».

Примечание: детальное регулирование градостроительного зонирования, в том числе внесение изменений в правила землепользования и застройки осуществляется органами местного самоуправления в рамках их полномочий и пределов, предоставленных федеральным законодателем. В соответствии со статьями 24, 32 ГрК РФ утверждение генерального плана и правил землепользования и застройки муниципального образования, внесение в них изменений относятся к документам градостроительного зонирования, принимаются и утверждаются представительным органом местного самоуправления (статья 32, 33 ГрК РФ).

Приведенный в качестве примера правовой акт обладает следующими нормативными признаками:

- ✓ решение принято в установленном порядке управомоченным органом местного самоуправления – Собранием депутатов муниципального образования «Кужмарское сельское поселение» Республики Марий Эл;
- ✓ в решении устанавливаются нормы, определяющие условия формирования среды жизнедеятельности, направления и границы развития территорий поселения, зонирование территорий, развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, градостроительные требования к сохранению объектов историко-культурного наследия и особо охраняемых природных территорий муниципального образования «Кужмарское сельское поселение».Таким образом, нормативные предписания решения затрагивают права и свободы человека и гражданина (населения);
- ✓ правовые нормы обязательны к исполнению для неопределенного круга лиц;
- ✓ правовой акт рассчитан на неоднократное применение.

Анализ судебной практики высших судов позволяет сделать вывод, что подобные правовые акты рассматриваются судами как нормативные.

Пример 62:

Согласно кассационному определению Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 05.06.2019 № 87-КА19-1[33]постановление администрации города Костромы от 10.02.2016 № 274 «Об утверждении проекта межевания территории, ограниченной улицами Сусанина Ивана, Свердлова, 8 Марта, Войкова»отвечает признакам нормативного правового акта: проект межевания территории затрагивает интересы неопределенного круга лиц, поскольку распространяет свое действие не на индивидуально-определенные субъекты, а на круг лиц, объединенных общим признаком (в частности, граждан, проживающих на определенной территории), касаются соответствующего круга государственных органов, организаций, учреждений, должностных лиц.

В обоснование своего решения Верховный Суд Российской Федерации подчеркнул, что при определении документации по планировке территории как нормативного правового акта следует учесть, что она рассчитана на неоднократное применение, так как не носит разовый характер, не теряет силу после однократного применения, а действует постоянно и рассчитана на реализацию всякий раз, когда возникают обстоятельства, предусмотренные данной документацией, не содержит указания на конкретное событие,с наступлением которого связано издание правового акта. Названная документация определяет правила поведения, является обязательной к исполнению участниками данных правоотношений (например, обязанность выкупа объектов недвижимости для государственных либо муниципальных нужд, определение местоположения объектов федерального, регионального, местного значения).

О направленности документации по планировке территории на регулирование общественных отношений с участием неопределенного круга лиц свидетельствует и то обстоятельство, что проект межевания

[33] Кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 05.06.2019 № 87-КА19-1 «Об отмене решения Свердловского районного суда г. Костромы от 25.12.2017 и апелляционного определения судебной коллегии по административным делам Костромского областного суда от 28.05.2018 и передаче на новое рассмотрение в Свердловский районный суд г. Костромы дела о признании недействующим постановления администрации города Костромы от 10.02.2016 № 274 "Об утверждении проекта межевания территории, ограниченной улицами Сусанина Ивана, Свердлова, 8 Марта, Войкова"»

территории подлежит обязательному рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях в целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства (статья 5.1, части 4 и 6 статьи 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

При определении нормативности муниципальных актов, при отборе для включения в федеральный регистр и региональные регистры, на практике могут вызывать затруднения акты органов местного самоуправления об утверждении проектов планировки и проектов межевания территории, об установлении границ зон с особыми условиями использования территории (охранных, защитных зон), о резервировании земель для государственных и муниципальных нужд, которые, как правило, не содержат норм права и не устанавливают правил поведения.

Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации
№ 50 признание того или иного акта нормативным зависит от анализа его содержания. Следует учитывать, что акт может являться обязательным для неопределенного круга лиц, в частности, в случаях, когда он издается в целях установления правового режима конкретного объекта публичного права (например, правовой акт об установлении границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление; об установлении границ зон с особыми условиями использования территории; решение о резервировании земель для государственных и муниципальных нужд; об утверждении генеральных планов поселений, городских округов, схем территориального планирования муниципальных районов).Общеобязательность подобных актов проявляется в том, что за нарушение установленного правового режима использования или охраны конкретного объекта публичного права установлена юридическая ответственность.

8. Регулирующие вопросы обеспечения безопасности на территории муниципального образования.

В соответствии со статьей 42 Конституции Российской Федерации, статьей 11 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) и статьей 8 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» каждый имеет право на благоприятную среду обитания, достоверную информацию о ее состоянии.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (статья 55) права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены законодательством только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера определены Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ).В соответствии со статьей 2 указанного Федерального закона органы местного самоуправления в пределах своих полномочий (см. статья 11 Федерального закона № 68-ФЗ) могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ решение вопросов местного значения органами местного самоуправления должно осуществляться исходя из интересов населения. Таким образом, муниципальные акты, регулирующие вопросы обеспечения безопасности на территории муниципального образования, затрагивают права и свободы человека и гражданина (населения).

Пример 63**:**

Постановление администрации Арзгирского муниципального района Ставропольского края от 09.06.2018 № 328 «О введении режима повышенной готовности функционирования Арзгирского районного звена Ставропольской краевой подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

извлечение

«<…> администрация Арзгирского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Установить с 09.06.2018 на территории Арзгирского района режим повышенной готовности Арзгирского районного звена Ставропольской краевой подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. <…>

4. Рекомендовать руководителям сельскохозяйственных организаций и крестьянско-фермерских хозяйств, расположенных на территории Арзгирского муниципального района, своевременно предоставлять информацию об обстановке, связаннойс аномальными явлениями погоды в отдел сельского хозяйства и охраны окружающей среды администрации Арзгирского муниципального района.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию (обнародованию).

<…>».

Приведенный в качестве примера правовой акт обладает следующими нормативными признаками:

✓ правовой акт принят в установленном порядке управомоченным органом местного самоуправления – администрацией Арзгирского муниципального района;

✓ правовой акт (постановление)устанавливает особый правовой режим – режим повышенной готовности Арзгирского районного звена Ставропольской краевой подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

✓ правовые нормы обязательны к исполнению для неопределенного круга лиц (для руководителей сельскохозяйственных организаций и крестьянско-фермерских хозяйств, расположенных на территории Арзгирского муниципального района);

✓ правовой акт рассчитан на неоднократное применение и действует до принятия администрацией Арзгирского муниципального района постановления об отмене режима повышенной готовности на территории Арзгирского муниципального района);

✓ содержит нормы затрагивающие права и свободы человека и гражданина (населения).

Пример 64:

Постановление Исполнительного комитета города Нижнекамск Республики Татарстан от 14.03.2019 № 49 «О временном ограничении движения транспортных средств по муниципальным автодорогам в весенний период 2019 года»

извлечение

«<…>

1. С 15 апреля по 14 мая 2019 года ввести временное ограничение движения транспортных средств с грузом или без груза, следующих по автомобильным дорогам общего пользования местного значения города Нижнекамска с массой, приходящейся на ось транспортного средства свыше 6 тонн (далее – временное ограничение движения в весенний период).

2. Установить, что действие пункта 1 настоящего постановления не распространяется на: пассажирские перевозки автобусами, в том числе международные; перевозку пищевых продуктов, животных, лекарственных препаратов, семенного фонда, удобрений, почты и почтовых грузов (кроме совместной перевозки с грузами, не указанными в настоящем абзаце);

<…>.».

Примечание: на основании статьи 5 Федерального закона № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» обеспечение безопасности дорожного движения осуществляется посредством, в том числе: регулирования деятельности на автомобильном, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве; разработки и утверждения в установленном порядке законодательных, иных нормативных правовых актов по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения: технических регламентов, правил, документов по

стандартизации, принимаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, технических норм и других нормативных документов.

Органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции самостоятельно решают вопросы обеспечения безопасности дорожного движения (статья 6 Федерального закона № 196-ФЗ), в том числе вопросы по принятию решений о временных ограничении или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района в целях обеспечения безопасности дорожного движения.

Исходя из положений указанного Федерального закона следует, что правоотношения в обозначенных сферах регулируются путем принятия нормативных правовых актов.

Приведенный в качестве примера правовой акт обладает следующими нормативными признаками:

✓ принят в установленном порядке управомоченным органом местного самоуправления;

✓ устанавливает ограничения движения для транспортных средств, касающиеся неопределенного круга лиц;

✓ содержит нормы затрагивающие права и свободы человека и гражданина (населения).

Введение режима чрезвычайной ситуации является временной мерой, применяемой исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации, окружающей среды.

Пример 65

Постановление Администрации Маслянского сельсовета Шадринского района Курганской области от 27.02.2019 № 3 «Об определении маршрутов прогона и специально отведенных мест выпаса сельскохозяйственных животных»

извлечение

«В соответствии с Законом Курганской области от 20.11.1995 №25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области», Законом Курганской области от 27.06.2018 №81 «Об отдельных вопросах упорядочения выпаса и прогона сельскохозяйственных животных на территории Курганской области», руководствуясь статьей 36 Устава Маслянского сельсовета Шадринского района Курганской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Определить маршруты прогона сельскохозяйственных животных согласно приложению 1 к настоящему постановлению.
2. Определить специально отведенные места выпаса сельскохозяйственных животных согласно приложению 2 к настоящему постановлению.

3. Утвердить схему выпаса и прогона сельскохозяйственных животных и птицы на территории Маслянского сельсовета согласно приложению 3, 4, 5.
4. Настоящее постановление обнародовать на доске информации в здании Администрации Маслянского сельсовета и на сайте Администрации Маслянского сельсовета в сети «Интернет».
5. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.».

Приведенный в качестве примера правовой акт обладает следующими нормативными признаками:

- ✓ принят в установленном порядке управомоченным органом местного самоуправления;
- ✓ регулирует общественные отношения, связанные с определением маршрутов прогона сельскохозяйственных животных на территории Маслянского сельсовета для владельцев скота;
- ✓ правовой акт рассчитан на неоднократное применение;
- ✓ содержит положения, адресованные неопределенному кругу лиц;
- ✓ содержит нормы затрагивающие права и свободы человека и гражданина (населения).

9. Акты межведомственного характера, устанавливающие порядок взаимодействия различных ведомств, полномочия и порядок деятельности комиссий, советов, рабочих групп и т.д.
Пример 66:

Постановление Администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края от 20.03.2019 № 562 «Об утверждении Положения о межведомственной комиссии по признанию помещения жилым помещением, жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания граждан, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции»

извлечение

«<…>

1. Утвердить прилагаемое Положение о межведомственной комиссии по признанию помещения жилым помещением, жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания граждан, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

<…>.».

Извлечение из Положения

1. Общие положения

1.1. Межведомственная комиссия по признанию помещения жилым помещением, жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции на территории Минераловодского городского округа (далее по тексту – Комиссия) является постоянно действующим органом при

администрации Минераловодского городского округа, осуществляющим рассмотрение вопросов по признанию помещения жилым помещением, жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

<…>

3. Структура и организация работы Комиссии.

3.1. Состав комиссии утверждается распоряжением администрации Минераловодского городского округа. В состав комиссии включаются также представители органов, уполномоченных на проведение регионального жилищного надзора (муниципального жилищного контроля), государственного контроля и надзора в сферах санитарно-эпидемиологической, пожарной, экологической и иной безопасности, защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – органы государственного надзора (контроля), на проведение инвентаризации и регистрации объектов недвижимости, находящихся в городских и сельских поселениях, других муниципальных образованиях, а также в случае необходимости – представители органов архитектуры, градостроительства и соответствующих организаций, эксперты, в установленном порядке аттестованные на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

<…>.».

Приведенный в качестве примера правовой акт обладает следующими нормативными признаками:

✓ правовой акт принят в установленном порядке управомоченным органом местного самоуправления – Администрацией Минераловодского городского округа и носит межведомственный характер;

✓ в правовом акте (в постановлении)устанавливается порядок работы межведомственной комиссии по признанию помещения жилым помещением, жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции;

✓ правовые нормы, содержащиеся в акте, обязательны для исполнения всеми перечисленными в нем субъектами, адресованы неопределенному кругу лиц, рассчитаны на неоднократное применение, затрагивают права и свободы граждан;

✓ комиссия является постоянно действующим органом при администрации Минераловодского городского округа;

10. Об установлении иных правовых норм.

Пример 67:

Постановление администрации муниципального образования городского округа «Воркута» от 28.05.2012 № 763 «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации и

осуществлению пассажирских перевозок на территории муниципального образования городского округа «Воркута»» (вместе с «Перечнем оцениваемых показателей»)

извлечение из Положения

«<…>

1.1. Настоящее Положение (далее – Положение) определяет порядок проведения открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации и осуществлению пассажирских перевозок на территории муниципального образования городского округа «Воркута» (далее – конкурс), условия участия в нем, порядок определения победителя.

1.2. Настоящее Положение действует на всей территории городского округа «Воркута» и регулирует отношения, связанные с проведением открытых конкурсов на право осуществления пассажирских перевозок на одном или нескольких муниципальных маршрутах регулярного сообщения автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, в том числе устанавливает единый порядок проведения таких конкурсов, в целях обеспечения расширения возможностей для участия в них перевозчиков - юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции в сфере пассажирских перевозок автомобильным транспортом, совершенствования деятельности в сфере организации транспортного обслуживания населения, обеспечения гласности и прозрачности проведения конкурсов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в городском округе «Воркута».

1.3. Конкурс является открытым и проводится в виде рассмотрения документов.

<…>.».

Приведенный в качестве примера правовой акт обладает следующими нормативными признаками:

- ✓ принят в установленном порядке управомоченным органом местного самоуправления;
- ✓ регулирует общественные отношения, связанные с проведением открытых конкурсов на право осуществления пассажирских перевозок;
- ✓ правовой акт рассчитан на неоднократное применение;
- ✓ содержит положения, адресованные неопределенному кругу лиц.

Пример 68:

Постановление Главы города Махачкалы Республики Дагестан от 22.03.2013 № 736
«О наделении статусом «микрорайон» и «квартал» территории проживания граждан муниципального образования «город Махачкала»

извлечение

«<…>

ПОСТАНОВЛЯЮ:

В соответствии с постановлением Махачкалинского Городского Собрания от 20.09.2002 №30-2 «О переводе садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, находящихся в черте г.Махачкалы, в жилые микрорайоны г.Махачкалы», руководствуясь Уставом города Махачкалы и постановлением Главы города Махачкалы от 25.12.2012 № 4426 «Об утверждении Общегородского перечня наименований элементов улично-дорожной сети и иных территорий проживания граждан городского округа «город Махачкала»».

1. Утвердить постановление «О наделении статуса территорий проживания граждан городского округа «город Махачкала» в микрорайоны и кварталы» (согласно Приложению).

2. МКУ «Управление архитектуры и градостроительства г.Махачкалы» с наделенным новым статусом микрорайоны и кварталы внести в «Общегородской перечень наименований элементов улично-дорожной сети и иных территорий проживания граждан городского округа «город Махачкала»» в пятидневный срок.

3. Поручить начальнику УЖКХ Бакаеву А.Б. проведение работ по изготовлению и установке аншлагов с наименованием микрорайонов и кварталов в двухмесячный срок.

4. Управлению информатизации разместить постановление на официальном сайте Администрации г.Махачкалы в пятидневный срок

5. Опубликовать настоящее постановление в газете «Махачкалинские известия» в пятидневный срок.

<…>.».

Приведенный в качестве примера правовой акт обладает следующими нормативными признаками:

- ✓ принят в установленном порядке управомоченным органом местного самоуправления;
- ✓ регулирует общественные отношения, связанные с новым статусом микрорайонов и кварталов города Махачкалы;
- ✓ правовой акт рассчитан на неоднократное применение;
- ✓ содержит положения, адресованные неопределенному кругу лиц;
- ✓ содержит нормы затрагивающие права и свободы человека и гражданина (населения).

Пример 69:

Постановление Администрации муниципального образования Старопольское сельское поселение Сланцевского муниципального района Ленинградской области
от 28.05.2018 № 95-п «О подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства
и социальной сферы Старопольского сельского поселения к осенне-зимнему
периоду *2018 – 2019 г.г».*

извлечение

«В целях подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы на территории Старопольского сельского поселения к предстоящему осенне-зимнему периоду 2018-2019 г.г., <…>

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Создать постоянно действующую комиссию по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы, по проведению проверки готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии поселения к осенне-зимнему отопительному периоду 2018-2019 г.г.

2. Утвердить:

2.1. Состав постоянно действующей комиссии по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы, по проведению проверки готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии поселения к осенне-зимнему отопительному периоду 2018-2019 г.г. (приложение № 1).

2.2. Положение о постоянно действующей комиссии по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы, по проведению проверки готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии поселения к осенне-зимнему отопительному периоду 2018-2019 г.г. (приложение № 2).

2.3. Правила оценки готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии на территории Старопольского сельского поселения к осенне-зимнему отопительному периоду 2018-2019 г.г.. (далее - Правила) (приложение № 3).

2.4. Программу по проведению проверки готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии на территории Старопольского сельского поселения к осенне-зимнему отопительному периоду 2018-2019 г.г. (приложение № 4).

извлечение из Правил

«Общие положения

Настоящие Правила разработаны в соответствии с Федеральным законом
от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и определяют порядок оценки готовности к отопительному периоду в Старопольском сельском поселении Сланцевского района Ленинградской области путем проведения проверок готовности к отопительному периоду потребителей тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых подключены к системе теплоснабжения (далее – проверка).

<…>

К потребителям тепловой энергии, объекты которых подлежат проверке, относятся лица, приобретающие тепловую энергию (мощность), теплоноситель для использования на принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании теплопотребляющих

установках либо для оказания коммунальных услуг и отопления, теплопотребляющие установки которых подключены к системе теплоснабжения (далее — потребители тепловой энергии).

В отношении многоквартирных домов проверка осуществляется путем определения соответствия требованиям настоящих Правил:

– лиц, осуществляющих в соответствии с жилищным законодательством управление многоквартирным домом и приобретающих тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель для оказания коммунальных услуг в части отопления. В отношении указанных лиц также осуществляется проверка проводимых ими мероприятий по подготовке к отопительному периоду;

– лиц, являющихся собственниками жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме, заключивших в соответствии с жилищным законодательством договоры теплоснабжения с теплоснабжающей организацией. <…>.».

Примечание: приведенный муниципальный акт является нормативным правовым, несмотря на то, что отдельные его части не носят нормативного характера (например, актом утверждается персональный (поименный) состав рабочей комиссии, некоторые положения носят распорядительный характер и создают обязанности для конкретных субъектов, перечисленных в нем, по принятию мер по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы к осенне-зимнему периоду). Вместе с тем муниципальным актом утверждается Положение о постоянно действующей межведомственной комиссии по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы к осенне-зимнему периоду, правила оценки готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии на указанной территории, устанавливаются требования по готовности к отопительному периоду для потребителей тепловой энергии, в нем содержатся нормы затрагивающие права и свободы человека и гражданина (населения). Предписания муниципального акта наделяют межведомственную комиссию властными полномочиями, принимаемые членами комиссии решения являются обязательными для тех субъектов, кому они адресованы.

Приведенный в качестве примера правовой акт обладает следующими нормативными признаками:

✓ принят в установленном порядке управомоченным органом местного самоуправления;

✓ предписания акта регулируют отношения связанные с подготовкой к отопительному периоду, носят межведомственный характер и обязательны для исполнения всеми субъектами, кому они адресованы;

✓ носит временный характер, но при этом предусматривается неоднократное его применение в течение указанного срока (осенне-зимний отопительный период 2018-2019 г.г.);

✓ содержит положения, адресованные неопределенному кругу лиц;

✓ содержит нормы затрагивающие права и свободы человека и гражданина (населения).

Пример 70:

Постановление Администрации муниципального образования Октябрьский район Амурской области «Об определении объектов для отбывания осужденными наказания в виде обязательных и исправительных работ»

извлечение
«<…> В целях создания условий для исполнения наказаний в виде обязательных и исправительных работ на территории Октябрьского района Амурской области и реализации ч. 1 ст. 25, ч. 1 ст. 39 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации

Постановляю:

1. Утвердить Перечень объектов и вид работы для отбывания осужденными наказания в виде обязательных работ на 2019-2020 годы (приложение № 1).

2. Утвердить Перечень мест для отбывания осужденными наказания в виде исправительных работ на 2019-2020 годы (приложение № 2). <…>.

Приведенный в качестве примера правовой акт обладает следующими нормативными признаками:

✓ принят в установленном порядке управомоченным органом местного самоуправления;

✓ предписания акта регулируют отношения связанные создания условий для исполнения наказаний в виде обязательных и исправительных работ на территории Октябрьского района;

✓ правовой акт рассчитан на неоднократное применение;

✓ содержит положения, адресованные неопределенному кругу лиц;

✓ содержит нормы затрагивающие права и свободы человека и гражданина (населения).

Важно подчеркнуть, что в федеральный регистр и региональные регистры включаются действующие муниципальные нормативные правовые акты вне зависимости от срока их действия и опубликования и проведения правовой экспертизы. Уставы муниципальных образований и муниципальные акты о внесении изменений в уставы не рекомендуется включать в регистры. Сведения об уставах и муниципальных актах о внесении изменений в уставы, содержащихся в государственном реестре уставов муниципальных образований, ежемесячно передаются территориальными органами Минюста России в электронном виде для включения в региональные регистры.

Также не подлежат включению в федеральный регистр и региональные регистры акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, а также иные акты, относящиеся к категории ограниченного доступа (с пометками «Для служебного пользования», «Не для печати», «Не подлежат опубликованию»).

Примерный перечень муниципальных правовых актов, не подлежащих включению в федеральный и региональные регистры муниципальных нормативных правовых актов (перечень не является исчерпывающим)[34].

1. В сфере финансовых и бюджетных правоотношений

о принятии проекта бюджета на очередной финансовый год;
о проведении публичных слушаний по проекту бюджета на очередной финансовый год;
о выделении, возврате бюджетных средств;
о разрешении расходовать денежные средства на проведение конкретных мероприятий;
об оплате финансовых обязательств муниципального образования;
об установлении лимитов;
о выполнении функции муниципального заказчика;
о признании задолженности безнадежной к взысканию и ее списании;
об отсрочке погашения задолженности по ссудам;
об утверждении отчета по исполнению бюджета за очередной отчетный период.

2. В сфере владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности

об условиях приватизации муниципального имущества;
о продаже муниципального имущества третьим лицам, в том числе посредством торгов;
о владении, использовании и распоряжении долей в праве общей долевой собственности объекта недвижимости;
о закреплении муниципального имущества за муниципальным унитарным предприятием, муниципальным учреждением на соответствующем праве, а также об его изъятии;
о включении (исключении) имущества в состав (из состава) муниципальной казны;
об утверждении реестра муниципального имущества;
о включении (исключении) имущества в реестр (из реестра) муниципального имущества;
о принятии имущества в муниципальную собственность;
об утверждении перечня имущества, предлагаемого к передаче в государственную собственность, собственность иных муниципальных образований;
о безвозмездной передаче муниципального имущества;
о проведении торгов по продаже права на заключение договора аренды;

---

[34] Методические рекомендации «Примерный перечень муниципальных правовых актов, не подлежащих включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов» (письмо Минюста России от 15.12.2011 № 17/91789-ВЕ)

о размещении муниципального заказа;
о передаче муниципального имущества в аренду (безвозмездное пользование) третьим лицам;
о создании, ликвидации, реорганизации муниципального унитарного предприятия, муниципального учреждения;
об утверждении устава муниципального унитарного предприятия, муниципального учреждения;
о внесении изменений в устав муниципального унитарного предприятия, муниципального учреждения;
об утверждении промежуточного, ликвидационного баланса муниципального унитарного предприятия, муниципального учреждения;
об увеличении (уменьшении) уставного фонда муниципального унитарного предприятия.

3. В сфере земельных правоотношений
об утверждении схемы расположения земельного участка;
об утверждении границ земельного участка;
о выборе или предоставлении земельного участка в собственность (аренду), об ином праве;
о разделении (объединении) земельного участка;
о расторжении договора аренды земельного участка;
о прекращении права на земельный участок.

4. В сфере градостроительной политики и благоустройства
о предварительном согласовании места размещения объекта;
об утверждении градостроительного плана земельного участка;
о внесении изменений в градостроительный план (схему) земельного участка;
о подготовке проекта о внесении изменений в правила землепользования и застройки;
о выдаче разрешения на строительство, реконструкцию;
о приемке (вводе в эксплуатацию) объекта недвижимости;
о присвоении адресов объектам недвижимости;
о присвоении адресов земельным участкам;
об изменении целевого использования объекта недвижимости (здания, строения, сооружения);
о выдаче разрешения на установку рекламной конструкции;
об аннулировании разрешений на установку рекламной конструкции;
о выдаче предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций;
об установлении памятников, мемориальных досок;
о разрешении вырубки зеленых насаждений;
о разрешении на производство земляных работ.

5. В сфере жилищных правоотношений
о приватизации муниципальных жилых помещений, сдаче их в аренду, социальный найм (в отношении конкретных лиц);

о предоставлении муниципальных жилых помещений специализированного жилищного фонда;
о включении (исключении) граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в сводный список на получение безвозмездных субсидий (социальных выплат) на приобретение (строительство) жилья;
о предоставлении гражданам субсидий из местного бюджета на приобретение (строительство) жилья;
об исключении жилых помещений (зданий) из состава специализированного жилищного фонда;
об утверждении протокола комиссии по жилищным вопросам (о предоставлении гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда);
о внесении изменений в техническую документацию многоквартирных жилых домов;
о признании жилого помещения не пригодным для проживания;
о признании многоквартирного жилого дома аварийным и подлежащим сносу (реконструкции);
о согласовании переустройства (перепланировки) жилых помещений;
о переводе жилых помещений в нежилые.

6. В сфере социальной политики
об установлении опеки и попечительства;
о прекращении опеки и попечительства, об освобождении от опекунских обязанностей, в том числе временном освобождении или отстранении;
о назначении опекунских пособий конкретным лицам;
о раздельном проживании попечителя с подопечным, достигшим 16 лет;
о направлении конкретных несовершеннолетних в специализированные учреждения;
о разрешении на вступление в брак несовершеннолетнего;
о создании приемной семьи;
о разрешении изменения фамилии несовершеннолетних;
о признании несовершеннолетнего эмансипированным;
о прекращении выплаты денежных средств на несовершеннолетних, достигших совершеннолетия;
о разрешении на распоряжение имуществом несовершеннолетнего;
о заключении несовершеннолетними трудовых договоров;
о награждении конкретных лиц благодарственными письмами, почетными грамотами, присвоении почетных званий;
о мерах социальной поддержки, социальной помощи, предоставляемых конкретному лицу;
о предоставлении льгот и преимуществ конкретным лицам;
о награждении поощрительными грантами;
о проведении смотра (конкурса), конференции (с конкретной датой);
о проведении торжественного мероприятия, праздника, соревнования.

7. В сфере трудовых правоотношений
об оказании конкретным лицам материальной помощи, премировании, единовременном поощрении в связи с выходом на пенсию;

о назначении, об увольнении (освобождении от должности) и перемещении конкретных лиц;
о предоставлении отпусков конкретным лицам;
о командировании конкретного лица;
о назначении ежемесячной денежной компенсации конкретному лицу;
об установлении персональной надбавки;
об отнесении муниципальных учреждений к группе по оплате труда руководителей;
о проведении аттестации;
о наложении (снятии) дисциплинарного взыскания;
об утверждении штатного расписания.

8. В сфере управления
об утверждении муниципальных планов, проектов, отчетов, прогнозов;
о плане работы органа местного самоуправления;
о персональном составе рабочих групп и комиссий;
об отчетах рабочих групп, комиссий, должностных лиц;
о назначении конкретного лица на должность (освобождении конкретного лица от должности);
о наделении (снятии) полномочиями лица на совершение каких-либо действий;
о количественном составе депутатов в постоянных комиссиях представительного органа муниципального образования;
об утверждении председателей и персонального состава постоянных комиссий представительного органа муниципального образования;
о разовых поручениях;
о внесении муниципальных актов на рассмотрение и утверждение;
о созыве совещаний, конференций, съездов.

Также не включаются в Регистр муниципальные акты:
отменяющие (признающие утратившими силу), вносящие изменения в вышеназванные муниципальные акты;
действие которых исчерпывается однократным применением;
оперативно-распорядительного характера (разовые поручения);
направленные на организацию исполнения ранее установленного порядка и не содержащие норм (в том числе муниципальные акты, содержание которых сводится к извещению об актах других органов);
рекомендательного характера;
о выделении материалов, машин, оборудования, товаров, изделий;
иные муниципальные акты ненормативного характера.